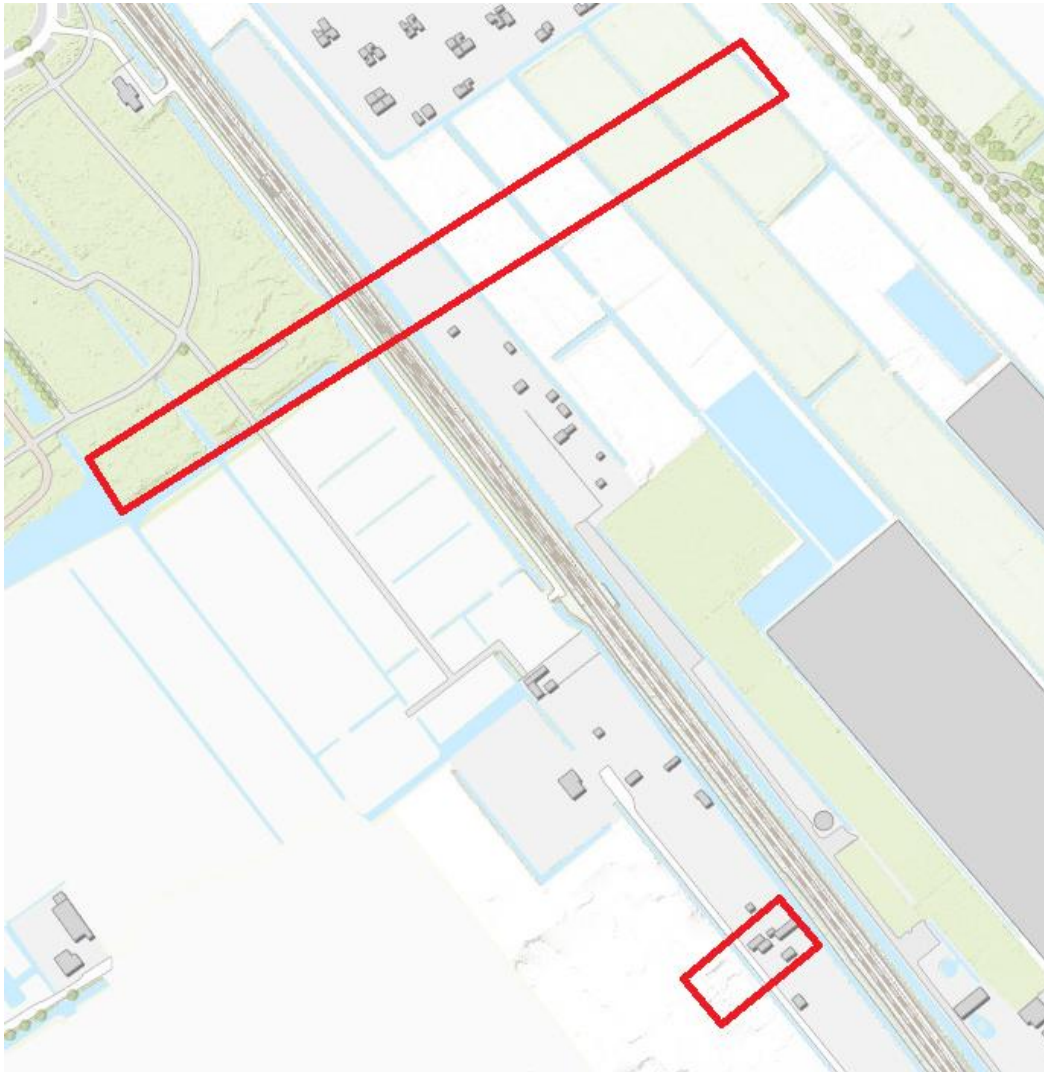

Wijzigingsplan 'Verlegging aardgastransportleidingen W-514-10 en W-514-01'

Toelichting



Document:	Toelichting 'verlegging aardgastransportleidingen W-514-10 en W-514-01'
Status:	Vastgesteld
IMRO planid-nr:	NL.IMRO.0603.wpW51401W51410-VA01
Datum:	juni 2019
Opgesteld door:	In opdracht van:

Documentgegevens

Toelichting:	Wijzigingsplan 'Gasleiding Rijswijk'
Documentnummer:	1808-0436
Revisie:	5
Laatste wijziging:	25-06-2019
Status:	Vastgesteld

Inhoud

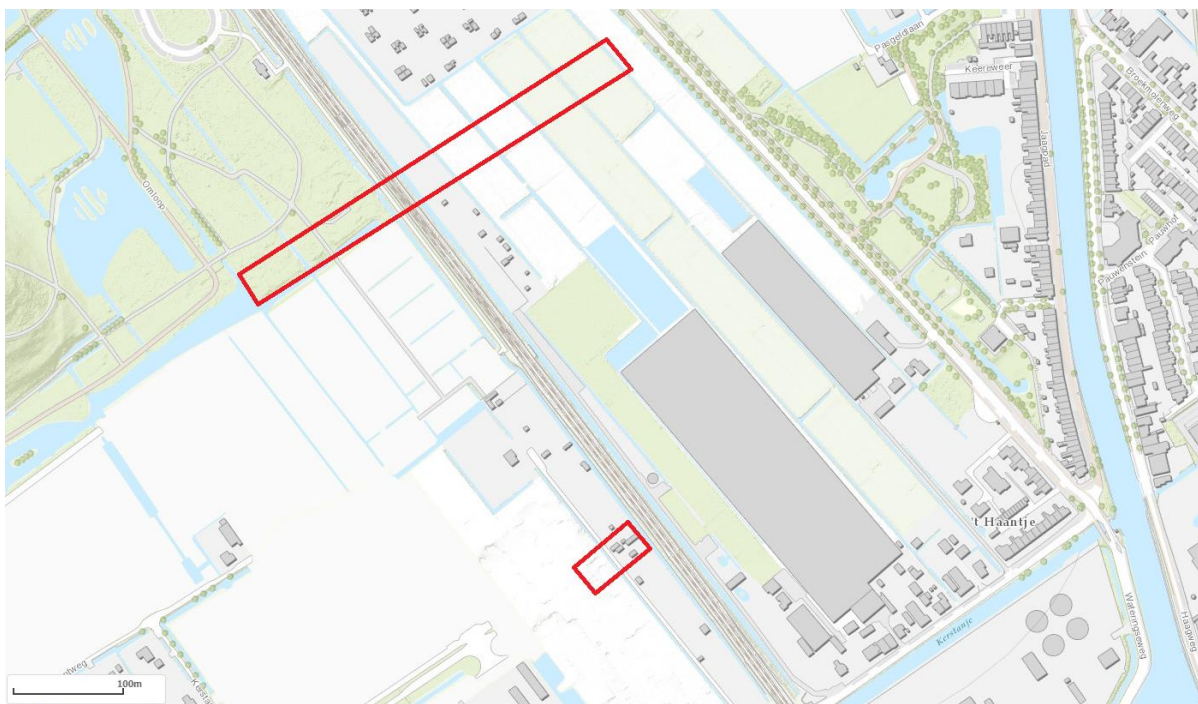
1.	Inleiding	5
1.1.	Aanleiding en doel	5
1.2.	Projectbeschrijving	5
1.3.	Ligging en begrenzing plangebied	6
1.4.	Planologische situatie	7
1.5.	Leeswijzer	8
2.	Beleidskader	9
2.1.	Rijksbeleid	9
2.1.1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	9
2.1.2.	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	9
2.1.3.	Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	9
2.1.4.	Besluit ruimtelijke ordening	10
2.1.5.	Structuurvisie Buisleidingen	10
2.1.6.	Besluit externe veiligheid buisleidingen	10
2.2.	Provinciaal beleid	11
2.2.1.	Structuurvisie Ruimtelijke ordening 2014	11
2.2.2.	Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM)	11
2.3.	Regionaal beleid	12
2.3.1.	Regionaal Structuurplan Haaglanden	12
2.3.2.	Regionale Woonvisie Haaglanden	12
2.4.	Gemeentelijk beleid	12
2.4.1.	Masterplan Rijswijk-Zuid	12
2.4.2.	Woonvisie 2015-2025	12
2.5.	Conclusie	13
3.	Onderzoek en toetsing	14
3.1	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	14
3.2	Archeologie	15
3.3	Cultuurhistorie	18
3.4	Explosieven	19
3.5	Bodem	21
3.6	Flora & Fauna	21
3.6.1	Gebieden	21
3.6.2	Soorten	22
3.7	Water	23

3.7.1	Watergangen en –keringen	23
3.7.2	Grondwater	24
3.7.3	Watertoets	24
3.8	Externe veiligheid	24
3.8.1	Besluit externe veiligheid Buisleidingen	27
3.8.2	Kwantitatieve risicoanalyse	27
3.9	Kabels en Leidingen	28
3.10	Luchtkwaliteit	28
3.11	Geluid, geur, lichthinder, windhinder en mobiliteit	28
3.12	Conclusie	28
4	Implementatie	30
4.1	Planmethodiek	30
4.2	Bestemmingsregeling	30
4.2.1	Toelichting op de verbeelding	30
4.2.2	Toelichting op de regels	31
4.2.3	Invulling van de bestemmingsregels	32
5	Uitvoerbaarheid	34
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	34
5.2	Economische uitvoerbaarheid	34
6	Conclusie	35
7	Bijlagen	36

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doel

Vanwege de verruiming van de spoorcapaciteit tussen Delft en Rijswijk is ProRail voornemens om een spoorverbreding op dit traject toe te passen. Daarnaast is het voornemen van de gemeente Rijswijk om een spoorkruising te realiseren in de vorm van een fietserstunnel. Parallel aan de betreffende spoorlijn is een hoge druk regionale gastransportleiding van Gasunie gelegen. ProRail heeft Gasunie het verzoek gedaan om aanpassingen op deze leiding te verrichten zodat deze niet meer conflicteren met de genoemde ontwikkelingen.



Figuur 1 Locatie te verleggen leidingen

Met artikel 14 Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) is bepaald dat een 40-bar hoge druk gastransportleiding planologische relevantie kent en dat deze in bestemmingsplannen dienen te worden opgenomen. Binnen het vigerende bestemmingsplan 'Sion - 't Haantje, tweede herziening' is in artikel 33 onder f de wijzigingsbevoegdheid voor het college van burgemeester en wethouders opgenomen, overeenkomstig artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening, tot het toevoegen van de dubbelbestemming 'Leiding-Gas'.

Middels het vaststellen van het voorliggende wijzigingsplan 'Gasleiding Rijswijk' wordt het nieuwe tracé voorzien van een passend planologisch kader en wordt weer voldaan aan het Bevb.

1.2. Projectbeschrijving

De aanpassingen van het gastransportnetwerk worden mogelijk gemaakt door het aanleggen van een tweetal nieuwe gastransportleidingen. In overleg met enkele stakeholders is een tracé ontworpen. De leiding W-514-10 wordt met het aanbrengen van een lus in de leiding voldoende aangepast zodat de autotunnel technisch mogelijk gemaakt kan worden. De leiding W-514-01 en het afsluiterschema, de koppeling tussen de beide leidingen, worden in nabijheid van de spoorlijn

vervangen en verplaatst. De nieuw aan te leggen leiding zal het perceel middels een HDD¹-boring kruisen tot onder de spoorlijn door om vervolgens weer aan te sluiten op het bestaande leidinggedeelte. Het bestaan de afsluiterschema zal worden verplaatst naar het zuidwesten waardoor ook het laatste gedeelte van de leiding W-514-10 zal moeten worden verlegd.

De aanleg van de nieuwe gastransportleidingen zal plaatsvinden door middel van een horizontaal gestuurde boring en gedeeltes in open ontgraving. Om de boring in te kunnen zetten en de leidingen te kunnen aansluiten op het bestaande leidingnet zullen enkele werkputten worden gegraven. Nadat de nieuwe leiding in bedrijf is genomen, worden de oude leidingen (waar mogelijk) verwijderd.

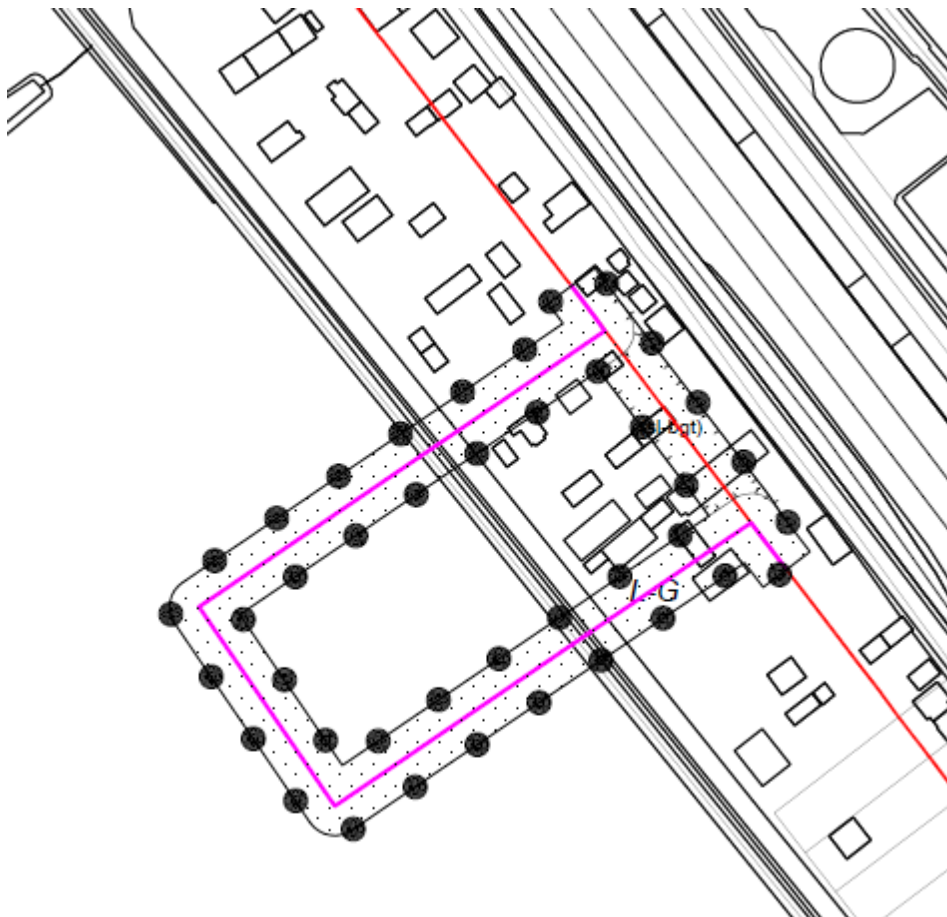
1.3.Ligging en begrenzing plangebied

De begrenzing van het voorliggende plan is afgestemd op de toekomstige ligging en begrenzing van de gasleiding en bijbehorende belemmeringenstrook van 4 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding. Tevens zijn de te verwijderen leidingdelen opgenomen in het plan, aangevuld met een functieaanduiding.



Figuur 2 ligging en begrenzing (noordelijke gedeelte) plangebied (rood is het bestaande leidingwerk, paars is het nieuwe leidingwerk)

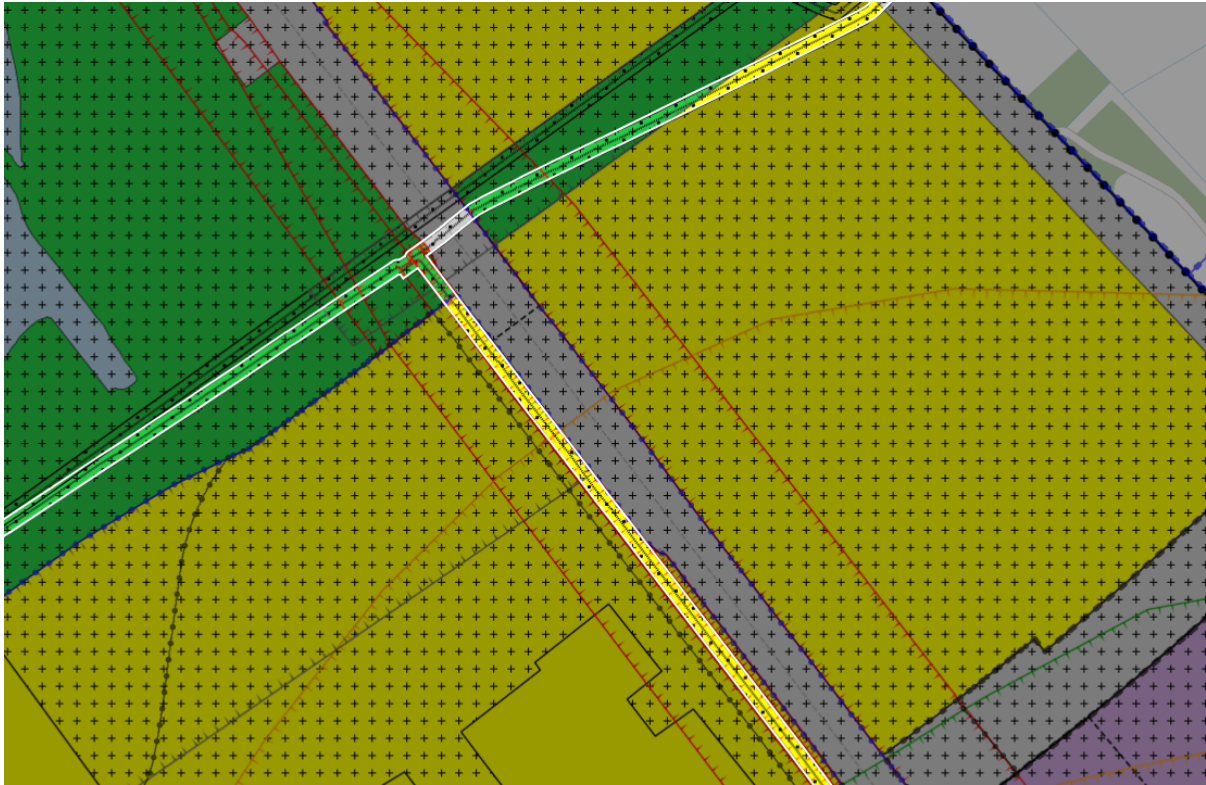
¹ Horizontal directional drilling



Figuur 3 ligging en begrenzing (zuidelijke gedeelte) plangebied (rood is het bestaande leidingwerk, paars is het nieuwe leidingwerk)

1.4. Planologische situatie

De vigerende planologische situatie is geborgd in het bestemmingsplan Sion - 't Haantje, tweede herziening' dat is vastgesteld op 6 maart 2018.



Figuur 4 Bestaande planologische situatie (dubbelbestemming 'Leiding-Gas' uitgelicht)

In dit wijzigingsplan wordt de nieuw aan te leggen leiding bestemd door middel van een dubbelbestemming 'Leiding-Gas'. Onderliggende bestemmingsplan(nen) en daar geldende verbeelding en regels blijven van toepassing. In de regels van het voorliggende plan wordt daar dan ook naar verwezen.

1.5. Leeswijzer

Na deze inleiding en beschrijving van de werkzaamheden volgt in hoofdstuk 2 het relevante beleidskader. In hoofdstuk 3 komen de noodzakelijke onderzoeken aan bod, gevolgd op de juridische planopzet in hoofdstuk 4. Hierin worden de gewenste ontwikkelingen vertaald in een juridisch-planologische regeling. Daarmee vormt dit hoofdstuk een toelichting op de planregels. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 aandacht besteed aan de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het voorliggende plan, waarbij ook inspraak en overleg van belang zijn. Hoofdstuk 6 omschrijft een algehele conclusie van de inpasbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling binnen de kaders van 'een goede ruimtelijke ordening'. Hoofdstuk 7 bevat de onderzoeken die als basis gelden voor de onderbouwing en toelichting van relevante omgevingsaspecten.

2. Beleidskader

Op zowel Rijks-, provinciaal, regionaal als gemeentelijk niveau bestaan er diverse beleidsstukken waarbij met het opstellen van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. In dit hoofdstuk wordt het plan getoetst aan de relevante beleidsstukken.

2.1. Rijksbeleid

2.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte' schetst het Rijk ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040. De SVIR geldt als kapstok voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt. De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid moet om; het rijk trekt zich grotendeels uit het regionale en lokale ruimtelijk ordeningsbeleid en legt de hoofdverantwoordelijkheid voor verstedelijkings- en landschapsbeleid bij de provincie en de gemeente.

De SVIR heeft op middellange termijn (tot 2028) drie doelen gesteld;

- *Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;*
- *Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;*
- *Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.*

De voorgenomen ontwikkeling(en) raakt de belangen die in de SVIR worden genoemd niet.

2.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De nationale belangen uit de SVIR die juridische borging vragen, staan in de AMvB Ruimte (ook wel bekend als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening – Barro). De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en primaire waterkeringen.

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moeten gemeenten zich houden aan bij AMvB of verordening gestelde regels. Nieuwe of gewijzigde regels moeten binnen een bepaalde termijn in de bestaande bestemmingsplannen worden verwerkt. Dit kan betekenen dat gemeenten bestemmingsplannen moeten aanpassen aan de nieuwe AMvB Ruimte. De AMvB Ruimte is in december 2011 in werking getreden. Door het bestemmen van de nieuw aan te leggen buisleiding strookt de voorgenomen ontwikkeling met het Barro.

2.1.3. Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De regels uit het Barro zijn verder uitgewerkt in het Rarro. In het Rarro zijn ruimtereserveringen opgenomen voor de nieuwe aanleg en voor de uitbreiding van de infrastructuur. Ter plaatse van de ruimtereservering mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op basis van

het voorgaande bestemmingsplan niet reeds mogelijk waren, met uitzondering van tijdelijke bouwwerken en bijbehorende bouwwerken. Het huidige plangebied is niet opgenomen in één van de ruimtereserveringen van het Rarro en daarmee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

2.1.4. Besluit ruimtelijke ordening

Sinds 1 oktober 2012 is in het Besluit ruimtelijke ordening de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevrage en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de "ladder voor duurzame verstedelijking" zoals opgenomen in artikel 3.1.6, lid 2 Bro.

De "stappen van de ladder" worden in artikel 3.1.6, lid 2 Bro als volgt omschreven:

1. voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte;
2. kan binnen bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio in de behoefte worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
3. wanneer blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld (m.a.w. zorgen voor optimale inpassing en bereikbaarheid).

Met ingang van 1 januari 2017 is de ladder voor duurzame verstedelijking aangepast. De minister wil daarmee de knelpunten oplossen die in de dagelijkse praktijk worden ervaren bij toepassing van de ladder. Signalen uit de praktijk en de daaruit voortgekomen jurisprudentie hebben er toe geleid dat de Minister met betrokken partijen verkend heeft welke knelpunten de toepassing van de ladder kent. De voornaamste knelpunten zijn:

- onduidelijk begrippenkader
- toepassing bij globale en flexibele bestemmingsplannen
- onderzoekslasten
- regionale afstemming

Voor het voorliggende plan heeft de aanpassing van de ladder van duurzame verstedelijking verder geen gevolgen ten opzichte van voorheen en past daarmee binnen het beleidsdocument.

2.1.5. Structuurvisie Buisleidingen

Op 12 oktober 2012 is de Structuurvisie Buisleidingen vastgesteld. Dit is een visie waarmee het Rijk voor de komende 20 tot 30 jaar ruimte wil reserveren in Nederland voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Op basis van de hoofdlijnen uit de Structuurvisie Buisleidingen kunnen provincies en gemeenten het exacte buisleidingstracé bepalen. Uitgangspunt daarbij is zoveel mogelijk bundeling met bestaande buisleidingen(-stroken). De gastransportleiding in dit plan valt niet onder de werkingssfeer van de Structuurvisie Buisleidingen, maar draagt wel bij aan het streven om het vervoer van gevaarlijke stoffen via buisleidingen te laten verlopen.

2.1.6. Besluit externe veiligheid buisleidingen

Op 1 januari 2011 is middels de inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) de oude circulaire "Zonering langs hoge druk aardgastransportleidingen" uit 1984 vervangen. Op grond van dit besluit (artikel 6, lid 4) mag een buisleiding slechts worden aangelegd of vervangen indien dit in overeenstemming is met het geldend bestemmingsplan of indien voor die aanleg of vervanging een omgevingsvergunning is verleend als bedoeld in artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Voor een nadere uitwerking van de externe veiligheidsaspecten wordt verwezen naar paragraaf Externe veiligheid van het volgende hoofdstuk. Hierin worden de resultaten van de uitgevoerde kwantitatieve risicoanalyses (QRA) voor de te verleggen leidingen nader besproken.

2.2. Provinciaal beleid

2.2.1. Structuurvisie Ruimtelijke ordening 2014

Structuurvisie Zuid-Holland

Met de vaststelling van de Structuurvisie 'Visie op Zuid-Holland' heeft het college van Gedeputeerde Staten het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen de provincie als doel gesteld. Duurzame ontwikkeling en klimaatbestendigheid zijn daarbij belangrijke pijlers. De provincie wil dit bereiken middels het realiseren van een samenhangend stedelijk netwerk, groenstructuur en landelijk gebied. Goede bereikbaarheid, een divers aanbod van woon- en werkmilieus in een aantrekkelijk landschap met ruimte voor landbouw, natuur en water zijn daarin specifieke kwaliteiten.

In de Structuurvisie wordt niet nader ingegaan op de ligging en aanwezigheid van gastransportleidingen. De verlegging van de gastransportleidingen heeft geen negatieve invloed op de benoemde elementen, waardoor de ontwikkeling strookt met het beleid van de provinciale structuurvisie.

2.2.2. Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM)

Op basis van de Wro moeten gemeenten, provincies en Rijk hun beleid neerleggen in één of meer structuurvisies. Het provinciebestuur van Zuid-Holland heeft ervoor gekozen één integrale ruimtelijke structuurvisie voor Zuid-Holland te ontwikkelen, waarbij Ruimte en Mobiliteit leidend zijn. In de provinciale structuurvisie geeft de provincie aan wat zij als provinciaal belang beschouwt en hoe zij daarop wil gaan sturen.

De Visie ruimte en mobiliteit biedt geen vast omlijnd ruimtelijk eindbeeld, maar wel een perspectief voor de gewenste ontwikkeling van Zuid-Holland als geheel. De visie geeft zekerheid over een mobiliteitsnetwerk dat op orde is en de reiziger en de vervoerder keuzevrijheid biedt, en bevat voldoende flexibiliteit om in de ruimtelijke ontwikkeling te reageren op maatschappelijke initiatieven.

De provincie heeft vier 'rode draden' benoemd en bevat zekerheid over een werkend mobiliteitsnetwerken bevat voldoende flexibiliteit om in de ruimtelijke ontwikkeling te reageren op maatschappelijke initiatieven. De vier rode draden voor de toekomst zijn:

1. Beter benutten en opwaarderen van wat er is;
2. Vergroten van de agglomeratiekracht;
3. Verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
4. Bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

Voor de bebouwde ruimte zet de provincie in op een samenhangend, compact en goed bereikbaar, kwalitatief hoogwaardig bebouwd gebied.

Het provinciaal beleid biedt geen concreet toetsingskader voor het aanleggen en transporteren van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. De bestaande waarden uit het gebied zullen in de definitieve situatie behouden blijven voor de omgeving. Daarmee staat het provinciaal beleid de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg.

2.3.Regionaal beleid

2.3.1. Regionaal Structuurplan Haaglanden

Het algemeen bestuur van het Stadsgewest Haaglanden heeft op 16 april 2008 het Regionaal Structuurplan Haaglanden (RSP) vastgesteld. Het RSP heeft een reikwijdte tot 2020 met een doorkijk naar 2030. In het RSP is opgenomen dat in de periode 2001-2020 ongeveer 1000 hectare glastuinbouw in Haaglanden naar andere functies transformeert, zoals woningbouw, bedrijventerreinen, water en groen.

Eén van de voor dit plan relevante onderwerpen dat genoemd wordt in het RSP wordt genoemd is de noodzaak voor het verhogen van de kwaliteit van de openbaar vervoerontsluiting, waaronder de spoorverdubbeling.

2.3.2. Regionale Woonvisie Haaglanden

De Regionale Woonvisie is opgezet als een actueel en realiseerbaar woningbouwprogramma voor de regio Haaglanden. In regionaal verband is afgesproken dat de gemeente Rijswijk in de periode 2013 - 2020 maximaal 2.250 woningen mag realiseren in RijswijkBuiten. De concrete woningaantallen zijn verder uitgewerkt in de verschillende bestemmingsplannen waaronder 'Sion – 't Haantje'. Raakvlak tussen de te ontwikkelen woningbouwopgave en de verleggingen van de gastransportleiding is het externe veiligheidsbeleid. Daarop wordt verderop in deze toelichting nader op ingegaan.

2.4.Gemeentelijk beleid

2.4.1. Masterplan Rijswijk-Zuid

In november 2009 is het Masterplan Rijswijk-Zuid vastgesteld door de gemeenteraad van Rijswijk. Het omschrijft de randvoorwaarden voor het bouwproject en geeft tegelijkertijd de gemeentelijke ambities voor het gebied weer. Na vaststelling van het plan is de gemeente begonnen met de verdere uitwerking van de toekomstige invulling van het gebied.

2.4.2. Woonvisie 2015-2025

In de Woonvisie 2015 - 2025 zijn de ambities van gemeente Rijswijk opgenomen op het gebied van wonen. Hierin is ook de uitvoeringsagenda opgenomen waarin maatregelen staan die de gemeente wil nemen om deze ambities te bereiken. Hierbij zijn vier pijlers onderscheiden:

1. de kwalitatieve en kwantitatieve groei van de woningvoorraad;
2. betaalbaar wonen in Rijswijk;
3. wonen in een duurzaam Rijswijk;
4. wonen met zorg, aandacht voor kwetsbare doelgroepen.

De voorgenomen ontwikkeling heeft geen raakvlakken met de genoemde, en overige, gemeentelijke beleidsdocumenten.

2.5.Conclusie

De noodzakelijke verlegging van de gastransportleidingen conflicteert niet met de bovengenoemde beleidsdocumenten. Het beleidskader biedt dan ook voldoende aanleiding om de verleggingen van de gastransportleidingen te realiseren. In het volgende hoofdstuk wordt in het kader van omgevingsaspecten nader geanalyseerd en beoordeeld in hoeverre de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

3. Onderzoek en toetsing

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de verantwoording van de ontwikkelingen van de voorliggende planologische afwijking met het oog op milieu- en omgevingsaspecten.

3.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Het voorliggende wijzigingsplan voorziet in het verplaatsen van een tweetal aardgastransportleidingen. Daarmee wordt een activiteit mogelijk gemaakt die wordt genoemd in bijlage D bij het Besluit m.e.r.: "de aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding voor het transport van aardgas" (D 8.2). Een m.e.r.-beoordelingsplicht is aan de orde in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een buisleiding die over een lengte van 5 kilometer of meer is gelegen of geprojecteerd in een gevoelig gebied (zoals Natura 2000-gebied, Ecologische hoofdstructuur of grondwaterbeschermingsgebied).

Alhoewel de activiteit ruimschoots onder de drempelwaarde ligt, is een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. Op grond van recente wijzigingen van het Besluit Milieueffectrapportage moet het besluit om geen MER te verlangen separaat (als zelfstandig besluit) worden genomen.

Voor de voorgenomen ontwikkeling dient gemotiveerd te worden of sprake is van negatieve effecten op het milieu. Afhankelijk van de omvang van de ontwikkeling dient een m.e.r.-procedure, een m.e.r.-beoordelingsprocedure of een vormvrije m.e.r.-beoordelingsprocedure uitgevoerd te worden. Deze verplichting komt voort uit de wijziging van het besluit mer per 1 juli 2017, in het bijzonder artikel 2, lid 5 onder b (overige gevallen) van het besluit in combinatie met bijlage D 8.1.

Het doel van een m.e.r.-beoordeling is om te analyseren in hoeverre sprake is van mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen. Als uit de m.e.r.-beoordeling blijkt dat sprake is van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen kan het bevoegd gezag besluiten een m.e.r.-procedure op te starten. Als de milieugevolgen beperkt zijn of hierin het plan goed mee om kan worden gegaan, volstaat deze m.e.r.-beoordelingsnotitie. De m.e.r.-beoordeling is dan afgerond en vormt dan een bijlage bij het ruimtelijk besluit (omgevingsvergunning afwijking bestemmingsplan of een bestemmingsplan).

De verlegging van het leidingwerk die met deze omgevingsvergunning mogelijk wordt gemaakt is minimaal. Het leidingwerk komt nagenoeg op dezelfde locatie te liggen. De invloed op de omgeving is dan ook verwaarloosbaar. De leidingen komen niet dichtbij gevoelige gebieden of bestemmingen te liggen.

Gedurende de werkzaamheden kan er sprake zijn van enige verstoring van de omgeving. Gelet op de beperkte tijdsduur en de kleinschaligheid van het project, betreft het hier echter een gering effect. De milieugevolgen van het plan zijn in deze onderbouwing inzichtelijk gemaakt. Hieruit blijkt dat geen grote gevolgen zijn te verwachten. Hoofdstuk 3 van deze toelichting geeft per omgevingsaspect een onderbouwing van de invloed van de voorgenomen ontwikkeling op deze aspecten. In paragraaf 3.12 wordt de algehele conclusie van deze effecten op de milieu- en omgevingsaspecten nader samengevat. Dit hoofdstuk kan dan ook gezien worden als bovengenoemde m.e.r.-beoordelingsnotitie danwel aanmeldnotitie-mer. Met het instemmen op het voorliggende ontwerpbestemmingsplan gevolgd door de vaststelling van het voorliggende bestemmingsplan kan dan ook worden geconcludeerd dat het voornemen niet leidt tot significant nadelige gevolgen voor het milieu zoals bedoeld in artikel 7.17 Wet Milieubeheer waardoor het doorlopen van een m.e.r.-procedure kan worden uitgesloten.

Het bovenstaande in aanmerking genomen mag verwacht worden dat het college besluit dat een MER voor dit plan niet noodzakelijk is.

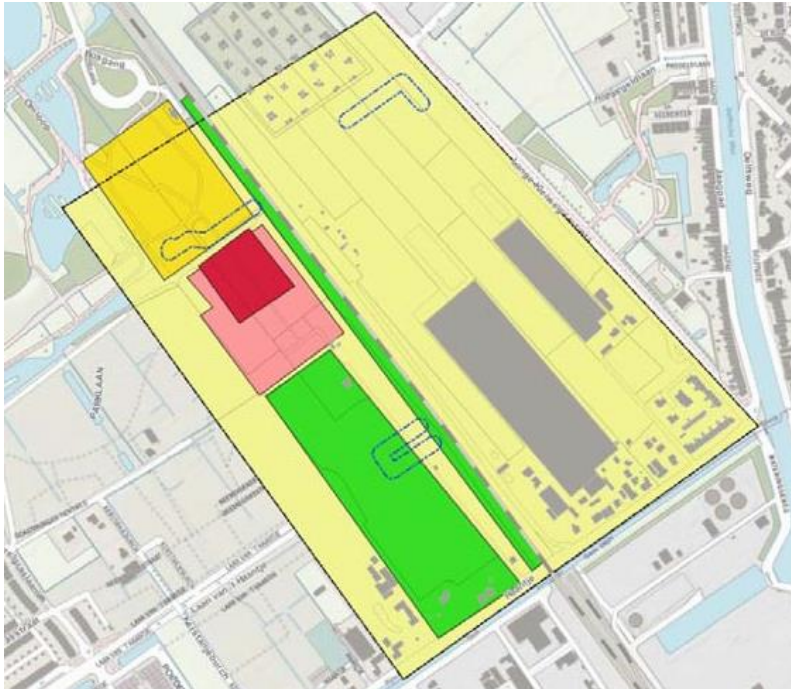
3.2 Archeologie

Het Verdrag van Malta is een verdrag dat in 1992 werd ondertekend door alle lidstaten van de Raad van Europa. Eén van de doelstellingen van het Verdrag is de afstemming van het archeologisch belang met de ruimtelijke ordening. Dat is dan ook de reden dat de wetgever ervoor gekozen heeft om de bescherming van het archeologisch erfgoed in te bedden in de ruimtelijke ordening. Met de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg op 1 september 2007 is de beleidsuitvoering van het archeologische beleid bij gemeenten komen te liggen. De gemeenten hebben de plicht om in bestemmingsplannen aan te geven welke archeologische waarden worden verwacht en mogelijk in het geding zijn.

Het beleid van de gemeente Rijswijk is om waardevolle archeologische resten zoveel mogelijk intact in hun originele positie in de bodem te bewaren. Als er geen of onvoldoende informatie over een gebied voorhanden is, wordt een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd om na te gaan, of het plangebied behoudenswaardige (dat wil zeggen wetenschappelijk waardevolle) archeologische resten bevat. Percelen, die behoudenswaardige resten bevatten, worden gereserveerd voor behoud of voor een archeologisch vervolgonderzoek (opgraving). Opgravingen worden uitsluitend uitgevoerd, als behoud en bescherming van de resten in hun originele positie in de bodem niet mogelijk is. Deze gedragslijn zorgt voor bescherming van (mogelijk aanwezige) archeologische waarden in het gebied.

Onderzoek

Bestemmingsplan Sion - 't Haantje ter hoogte van het plangebied geldt een dubbelbestemming archeologie. De beleidsregels schrijven voor dat een archeologisch onderzoek voor ingrepen dieper dan 0,3 m verplicht is voorafgaand aan de werkzaamheden. Rondom het plangebied zijn reeds diverse onderzoeken uitgevoerd. RAAP heeft recentelijk vooronderzoeken uitgevoerd in het kader van de verbreding van de spoorlijn Den Haag - Rotterdam (groen) en vooronderzoek in het Haantje ten zuidwesten van de spoorlijn ten behoeve van woningbouw (RAAP-onderzoek RITHB). Daarnaast heeft de gemeente diverse onderzoeken uitgevoerd in de vorm van proefsleuven en opgravingen. Hierbij is een Romeinse vindplaats (rood) met sporen in de omliggende zone (oranje; figuur 3) aangetroffen. In deze twee zones is sprake van een archeologische waarde.



Figuur 5 Situatie archeologische onderzoeken *groen: reeds onderzocht licht geel: hoge archeologische verwachting Romeinse tijd en donker geel: zeer hoge archeologische verwachting Romeinse tijd rood: archeologische waarde (vindplaats Romeinse tijd) roze: archeologische waarde (periferie vindplaats Romeinse tijd)*

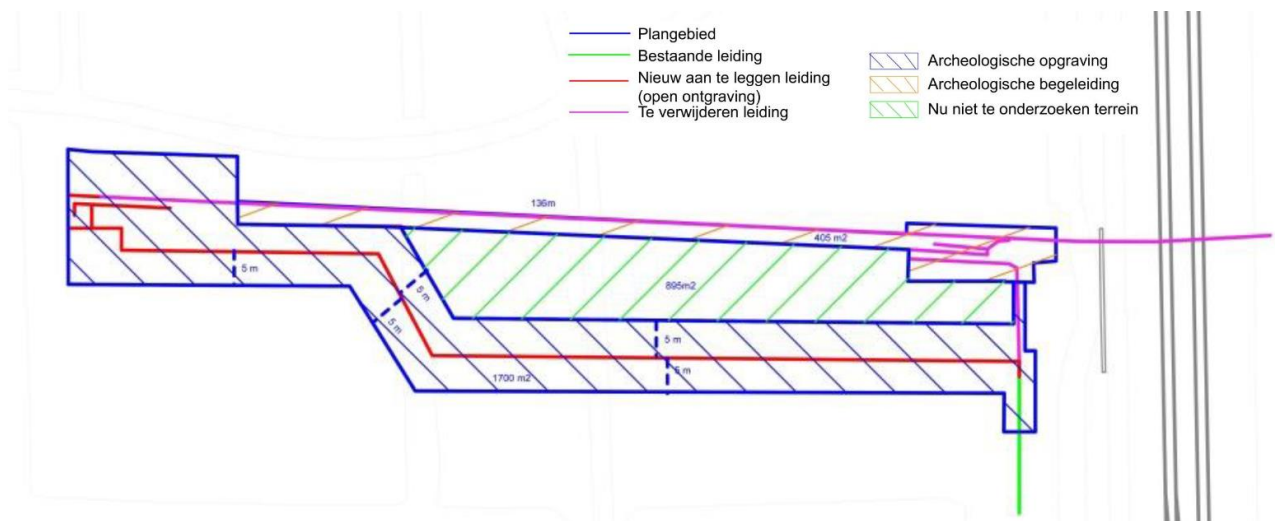
Vervolg

Vanwege de hierboven beschreven resultaten wordt geadviseerd om aanvullend vervolgonderzoek uit te voeren voor de gebieden waar open ontgraving plaatsvindt. Een proefsleuven onderzoek is hier de meest geschikte methode. Tevens zullen een aantal handboringen meer duidelijkheid geven als aanvulling hierop.

Nadere afstemming

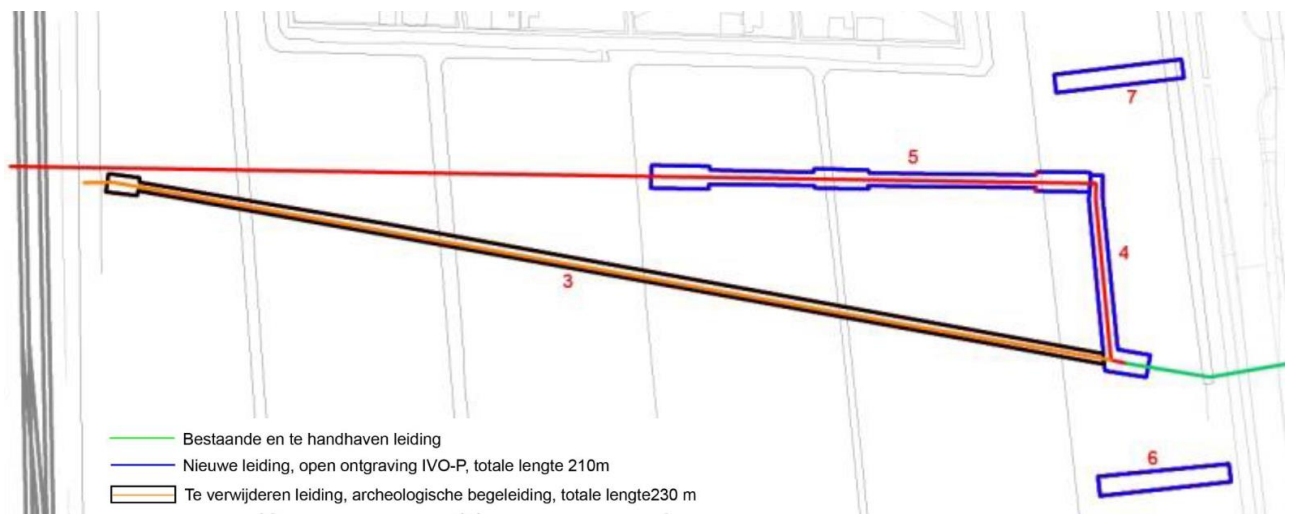
Gemeente Rijswijk en initiatiefnemer Gasunie hebben ten aanzien van de waarborging van de archeologische waarden nadere afspraken gemaakt om nader onderzoek uit te voeren voor start van de werkzaamheden. Daaruit is een aanpak opgesteld die in twee delen is geplitst; locatie 'Wilhelminapark' en locatie 'Pasgeld-West'.

Het onderzoek op de locatie 'Wilhelminapark' bestaat uit een archeologische opgraving op de percelen H131 en H1005. De effectief op te graven oppervlakte voor het verleggen van de gastransportleiding aan deze zijde bedraagt circa 1700m² (breedte van 10m over het aan te leggen leidingtracé) zal bedragen. Binnen het plangebied zal tevens een deel van de bestaande gasleiding in open ontgraving worden verwijderd. Deze werkzaamheden, die een lengtetracé van circa 136 meter beslaan en een oppervlakte van circa 400 m² (te verwijderen leidingtracé), dienen te worden begeleid (opgraving – variant archeologische begeleiding). Het veldwerk wordt uitgevoerd volgens de relevante bepalingen van de KNA en het Programma van Eisen. Het onderzoeksterrein wordt opgedeeld in een (zo klein mogelijk) aantal werkputten, dat nodig is om het op te graven terrein te onderzoeken. Met behulp van een graafmachine worden alle werkputten vlakdekkend en volledig opgegraven.



Figuur 6 Nader te onderzoeken locaties 'Wilhelminapark'.

Het onderzoek op de locatie 'Pasgeld-west' bestaat uit een Inventariserend Veldonderzoek door middel van proefsleuven (IVO-P) ter plaatse van de toekomstige waterberging en daar waar een nieuwe leiding in open ontgraving wordt aangelegd. Het verwijderen van de bestaande leiding in open ontgraving zal archeologisch worden begeleid gedurende uitvoering.



Figuur 7 Nader te onderzoeken locaties 'Pasgeld-West'.

Ter hoogte van de autotunnel, en de daarvoor te verleggen gastransportleiding, dient ook nog nader onderzoek uitgevoerd te worden. Dit gebied valt onder de onderzoeksverplichting van ProRail, waarbij de toezegging is gedaan dat dit onderzoek halverwege 2019 gereed is. Dit onderzoek omvat een proefsleuvenonderzoek binnen het oranje gedeelte op onderstaande illustratie.



Figuur 8 Nader te onderzoeken locatie 'Tunnel'.

Indien tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden alsnog onverhoopt archeologische waarden worden aangetroffen dan zal opdrachtgever hiervan melding maken conform artikel 53 van de Monumentenwet. De gemeente Rijswijk zal hiervan op de hoogte worden gebracht als bevoegd gezag zijnde.

3.3 Cultuurhistorie

In 2010 is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgenomen dat gemeenten bij het maken van nieuwe bestemmingsplannen, maar ook bij het afwijken van bestemmingsplannen door toepassing van de zogenaamde uitgebreide afwijkingsbevoegdheid uit de Wabo, rekening moeten houden met de in en rondom het projectgebied aanwezige cultuurhistorische waarden. Onder cultuurhistorische waarden vallen naast archeologische waarden ook monumenten, beeldbepalende panden en beschermde stads- en dorpsgezichten, die op basis van de Monumentenwet zijn aangewezen.

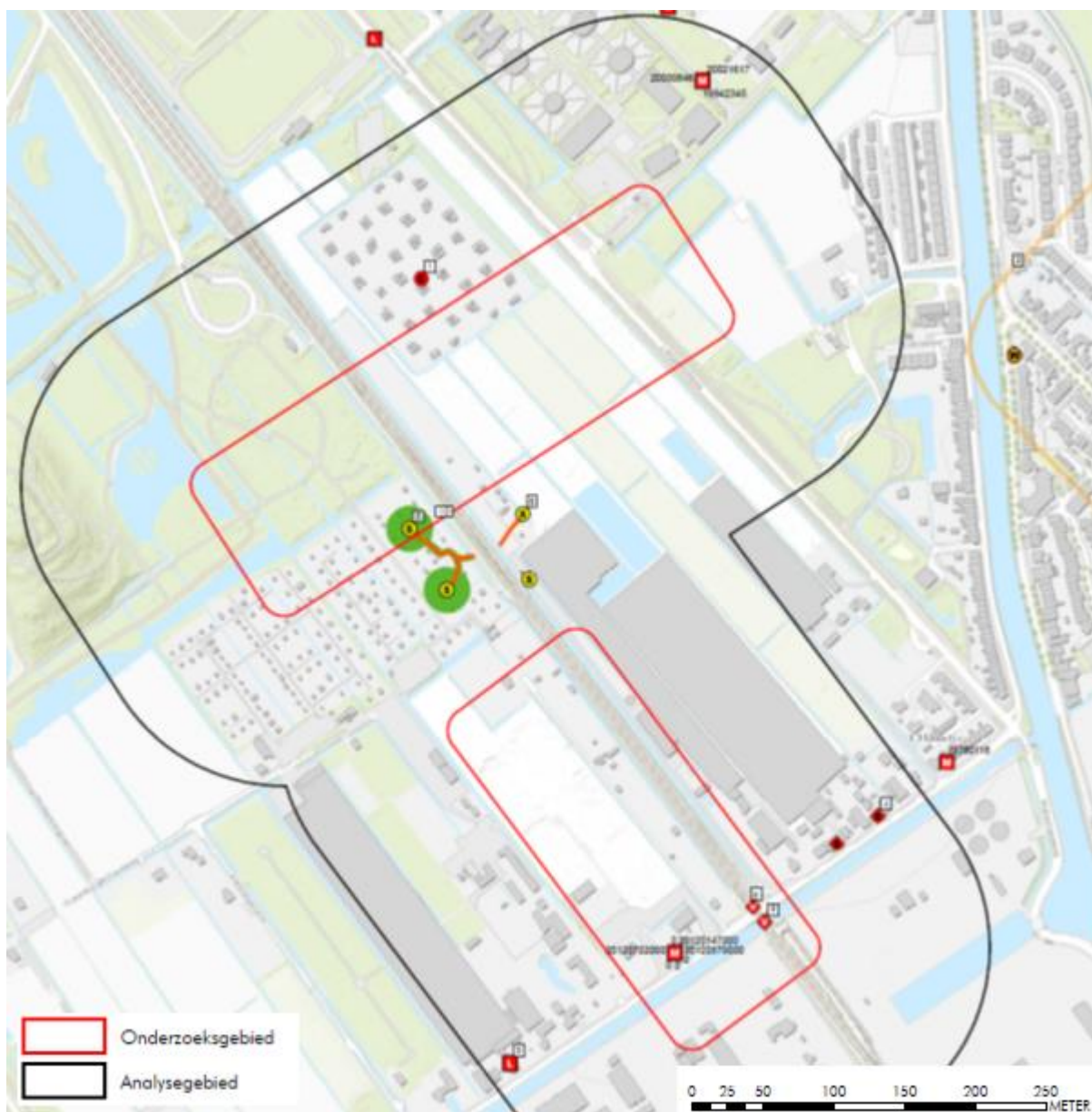
In, om in de directe omgeving van, het projectgebied zijn geen historische bouwwerken of monumentale panden met een cultuurhistorische of beeldbepalende waarde te benoemen. De verlegging van de gastransportleiding is dan ook niet van (negatieve) invloed op de cultuurhistorie ter plaatse.

3.4 Explosieven

Om meer informatie te achterhalen van mogelijke Niet Gesprongen Explosieven (NGE) is door de initiatiefnemer een verzoek gedaan om de relevante oorlogshandelingen in de directe omgeving van het plangebied nader te onderzoeken². Er is een ruim gebied aan weerszijden van de aan te leggen leiding als onderzoeksgebied aangegeven. Op basis van dit onderzoek kan worden geconcludeerd dat het onderzoeksgebied getroffen is door oorlogshandelingen tijdens de Tweede Wereldoorlog waardoor conventionele explosieven in de bodem kunnen zijn achtergebleven.

Onderstaande inventarisatiekaart geeft het beeld weer van oorlogshandelingen die in het plangebied hebben plaatsgevonden. Deze kaart is opgesteld aan de hand van een aantal luchtfoto's en enkele archiefdocumenten en gebleken is dat er mogelijk een vliegtuigcrash heeft plaatsgevonden alsmede het aanbrengen van vernielingsladingen. Vliegtuigboordwapenmunitie en (geïmproviseerde) vernielingsladingen zouden in het gebied kunnen worden aangetroffen. Het gebied waar de werkzaamheden ten behoeve van het verleggen van de gastransportleidingen gaat plaatsvinden, en daarmee het (wijzigings)plangebied, is niet aangemerkt als verdacht gebied.

² 25 september 2018, AVG Explosieven Opsporing Nederland, Vooronderzoek Rijswijk 't Haantje, 1862078-VO-02



Figuur 9 Ligging onderzoeksgebied NGE

Desondanks wordt voorgesteld om de werkzaamheden nabij het leidingtracé uit te voeren onder een CE-werkprotocol. Tijdens uitvoering worden dan maatregelen getroffen en wordt door een deskundige de werkzaamheden begeleid.

De verdere aanpak zal door opdrachtgever nader worden besproken met het bevoegd gezag (gemeente Rijswijk). Voor de uitvoering van het voorliggende plan zal ruim voor de start van de werkzaamheden het plangebied moeten worden vrijgegeven. Voor de procedure van het bestemmingsplan heeft dit geen verdere invloed.

3.5 Bodem

Omdat de werkzaamheden zich met name in en op de bodem zullen plaatsvinden is historisch milieukundig onderzoek³ verricht binnen het plangebied. Hiermee is getracht relevante informatie met betrekking tot het voormalig en huidige gebruik te verzamelen en tevens potentieel verdachte activiteiten zichtbaar te maken die de bodemkwaliteit op de locatie mogelijk hebben beïnvloed.

Uit het uitgevoerde historisch bodemonderzoek komt naar voren dat in nabijheid ter hoogte van de te verleggen leiding W-514-10 vanwege de aanwezigheid van volkstuinen vanaf in ieder geval 1986 sprake van een verdachte locatie. Bekend is dat in het verleden binnen volkstuincomplexen werd gewerkt met asbesthoudende materialen.

Op basis van het vooronderzoek wordt geadviseerd ter hoogte van de te leggen en te verwijderen leiding, voor zover gelegen binnen het volkstuinencomplex, een verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 inclusief NEN 5707 (asbest in grond) en/of NEN 5897 (asbest in puin) uit te voeren.

Ter hoogte van de voor de spoorverbreding te verleggen leidingen W-514-01/10 is, naast de aanwezigheid van afsluiterschema S-5872, sprake van een onverdachte locatie. Wel dient, indien een bronnering wordt toegepast, te worden nagegaan of de grondwaterverontreiniging ter hoogte van het voormalige stort wordt aangetrokken. Op grond van het uitgevoerde onderzoek kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een bodemverontreiniging van betekenis en de onderzoeksresultaten geven geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader bodemonderzoek en/of sanerende maatregelen.

Verder is bij de opdrachtgever bekend dat afsluiterschema's verdachte locaties zijn voor de aanwezigheid van bodemverontreiniging met minerale olie, vluchtige aromaten en tetrahydrothiofeen, welke allen uit het te transporteren aardgas afkomstig zijn. De mogelijke aanwezigheid van bodemverontreiniging heeft de aandacht bij de opdrachtgever, waardoor dan ook extra onderzoek zal worden verricht. Tevens zal bij uitvoering extra aandacht worden besteed aan mogelijke verontreinigingen. Indien gewerkt wordt volgens de juiste methode dan geeft dit geen verdere aanleiding om de verlegging van de gastransportleidingen te belemmeren. Dit heeft echter geen invloed op de inhoud en het verdere verloop van de ruimtelijke procedure.

3.6 Flora & Fauna

Met ingang van 1 januari 2017 is de nieuwe Wet Natuurbescherming in werking getreden. Met de inwerkingtreding van deze wet zijn de Flora- en Faunawet, de Natuurbeschermingswet en de Boswet samengevoegd tot één nieuwe wet. De bevoegdheden zijn hierbij meer komen te liggen bij de provinciale overheden. Een uitzondering hierop zijn ruimtelijke ingrepen die gevolgen voor de natuur hebben, waaronder het gastransportnetwerk van Gasunie. Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) blijft hiervoor het bevoegd gezag.

3.6.1 Gebieden

In de Wet natuurbescherming wordt onderscheid gemaakt in soorten en gebieden. Met name voor gebieden valt de wetgeving terug op Europese regelgeving van de Habitat- en Vogelrichtlijn waardoor er weinig verandert. Het plangebied is niet gelegen in, of in nabijheid van, een Vogel- of Habitatrichtlijngebied.

³ 12 oktober 2018, Lieveense CSO, Verkennend milieukundig bodemonderzoek verlegging Rijswijk 't Haantje spoorverbreding Prorail (o.a. S-5872), versie definitief (v2), R2NKSOL005704MK

De ingreeplocatie ligt ruim buiten de begrenzing van Natura 2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Solleveld en Kapittelduinen ligt op 8 kilometer afstand van de ingreeplocatie. Er is geen kans op externe werking. Ook effecten van stikstofuitstoot (NOx) en -depositie op stikstofgevoelige habitats worden gezien de aard en duur van de werkzaamheden als nihil ingeschat.

In Zuid-Holland is het NNN (ofwel de Ecologische Hoofdstructuur: EHS) vastgelegd in de Omgevingsverordening Ruimte. De ingreeplocatie ligt ruim buiten de EHS (1,5 kilometer). Aangezien in Zuid Holland geen externe werking voor de EHS geldt, is er bij realisatie van de ingreep geen kans op aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS.

Verdere toetsing aan de Wnb voor het onderdeel gebiedsbescherming is niet noodzakelijk.

3.6.2 Soorten

De verandering die de Wet natuurbescherming voor soorten met zich mee heeft gebracht is dat er nieuwe soorten beschermd zijn en eerder beschermde soorten juist geen beschermde status meer hebben. Per provincie is hierin onderscheid gemaakt waardoor de soortenbescherming niet meer landelijk gelijk is.

Vanuit de natuurwetgeving blijft bij ruimtelijke ingrepen de initiatiefnemer verplicht op de hoogte te zijn van mogelijk voorkomende beschermde natuurwaarden binnen het plangebied, zodat hiermee rekening kan worden gehouden of (mitigerende) maatregelen kunnen worden genomen. De consequenties van de beoogde ruimtelijke ingreep zijn getoetst aan de bepalingen van de Wet natuurbescherming. De initiatiefnemer heeft dan ook een Quickscan⁴ naar flora en fauna verricht op en rond de projectlocatie.

Resultaten

Aan de hand van gegevens uit de bureaustudie, de aanwezige biotoop en ecologische expertise is een inschatting gemaakt met betrekking tot het (mogelijk) voorkomen van beschermde planten- en diersoorten. Tevens is natuurinformatie opgevraagd bij de Nationale Databank Flora en Fauna.

Uit de Quickscan wordt geconstateerd dat in het plangebied vleermuizen, algemene vissen, algemene zoogdieren, algemene amfibieën en broedvogels kunnen voorkomen. Door het toepassen van passende mitigerende maatregelen kunnen de werkzaamheden zonder ontheffing op de Wet natuurbescherming worden uitgevoerd. De volgende maatregelen worden voorgesteld:

- De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen (globaal maart t/m juli).
- Als het niet mogelijk is om buiten het broedseizoen te werken kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om de ingreeplocatie voorafgaand aan het broedseizoen ongeschikt te maken voor vogels om er te broeden. Dat kan door binnen de begrenzing van het werkterrein (werkputten, grond- en materiaalopslag, parkeerplaatsen, etc.) bomen en struiken te rooien en overige vegetaties kort te houden. Dergelijke maatregelen dienen uitsluitend voor het voorkómen van vestiging, niet voor het bestrijden van al aanwezige broedgevallen. Op deze wijze wordt voorkomen dat broedvogels gaan broeden op het werkterrein, waarna werkzaamheden ook in het broedseizoen kunnen plaatsvinden.
- Werkzaamheden vinden alleen overdag plaats tussen een half uur na zonsopkomst en een

⁴ 10 oktober 2018, Natuurbalans-Limes Divergens, Quick scan beschermde natuur verleggen gasleiding Rijswijk, 18-125

half uur voor zonsondergang. Verstoring (licht en geluid) van nachttactieve dieren, zoals vleermuizen, wordt zo voorkomen.

- Bij de werkzaamheden in sloten worden de vissen voorafgaand aan de werkzaamheden verjaagd (indien de ingrepen plaatsvinden in een gebied met een slootlengte van minder dan 15 meter) of weggevangen en verplaatst (indien de ingrepen plaatsvinden in een gebied met een slootlengte van meer dan 15 meter).
- Het wegvangen en verplaatsen van vissen dient te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige ecooloog.

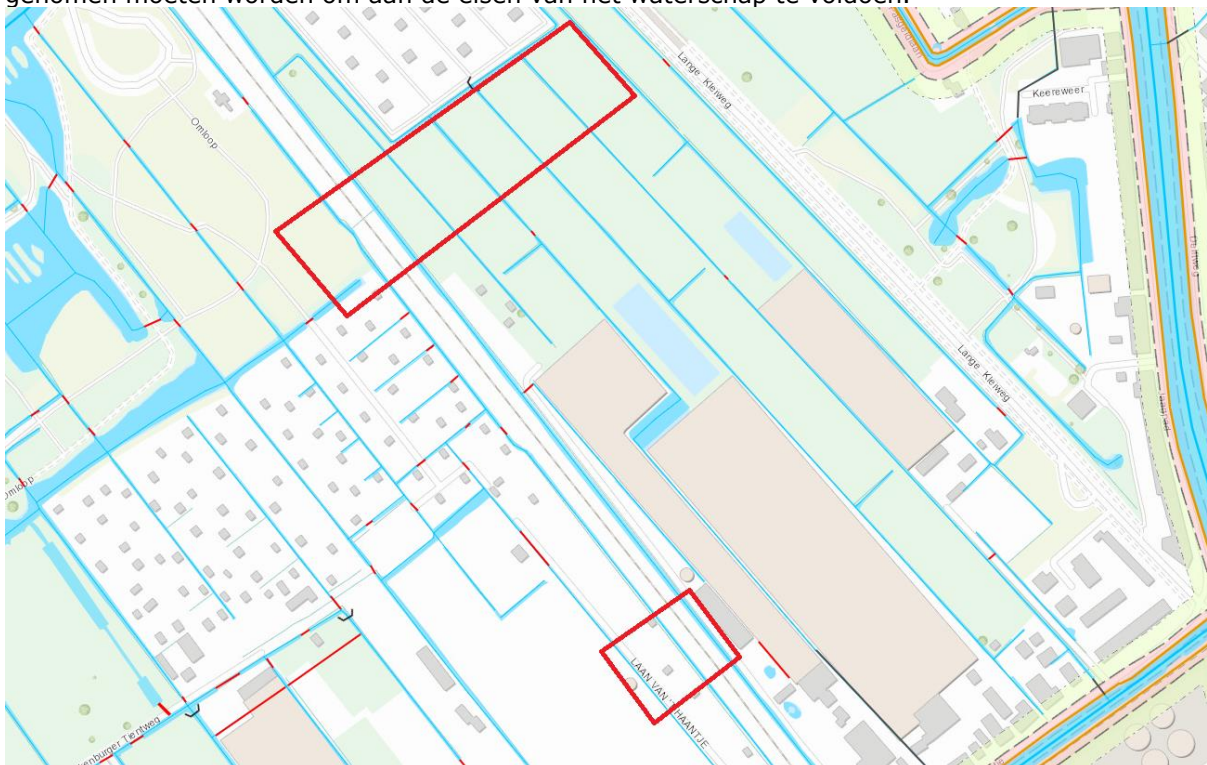
Vervolgonderzoek is voor de beoogde ontwikkeling niet noodzakelijk. Nadere afspraken over de herplant van de te verwijderen begroeiing zullen in overleg met gemeente Rijswijk worden gemaakt. De beoogde ontwikkeling past binnen huidige beleid en wetgeving op gebied van ecologie.

3.7 Water

Het plangebied is gelegen binnen het beheersgebied van Hoogheemraadschap van Delfland, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer.

3.7.1 Watergangen en -keringen

De leggerkaart van het hoogheemraadschap laat zien dat in het plangebied een aantal secundaire watergangen zijn gelegen. Het aan te leggen tracé zal dan ook raakvlak hebben met een aantal van deze watergangen. De aanleg van de leiding vindt in grote delen plaats door middel van een HDD-boring die op grote diepte komt. De (permanente) invloed voor de watergangen is daarmee zeer beperkt. Gedurende de aanlegwerkzaamheden zullen er mogelijk tijdelijke maatregelen genomen moeten worden om aan de eisen van het waterschap te voldoen.



Figuur 10 Situatie watergangen in nabijheid plangebied

Kijkend naar de leggerkaart waarop de keringen zijn weergegeven, kan geconcludeerd worden dat op ca. 250meter afstand de dichtstbijzijnde regionale waterkering is gelegen. De werkzaamheden zullen daarop niet van invloed zijn.

In overleg met het waterschap zullen de werkzaamheden in nabijheid van de watergangen worden uitgevoerd, uiteraard zal hiervoor ook een watervergunning worden aangevraagd door initiatiefnemer. De aan te vragen watervergunning staat echter los van dit wijzigingsplan en zal als onderdeel van het project worden uitgevoerd.

3.7.2 Grondwater

Het leidingmateriaal is, mede vanwege veiligheidsredenen, zodanig afgesloten dat lekkage van het aardgas en infiltratie van grondwater in de leiding onmogelijk is. Invloed op de grondwaterkwaliteit is daarom afwezig.

Zoals beschreven wordt de gastransportleiding gedeeltelijk aangelegd door middel van open ontgraving. De te graven sleuf dient ten tijde van aanleg volledig droog te zijn. Naar verwachting zal bouwputbemaling benodigd zijn om deze droogte te kunnen realiseren. Het te onttrekken water zal geloosd worden op nabij gelegen oppervlakte water. Naar verwachting zal de invloed op de omgeving nihil zijn. Over het aspect water zal voorafgaande aan de uitvoering nader overleg worden gevoerd met Hoogheemraadschap van Delfland, en zal worden voldaan aan de gestelde (vergunnings- of meldings)voorwaarden.

3.7.3 Watertoets

Bij nieuwe bestemmingsplannen en afwijkingen daarvan dient het betreffende waterschap gehoord te worden in het kader van vooroverleg, alsmede het verrichten van een watertoets. In voorliggend geval betreft het een ontwikkeling voor de aanleg van een ondergrondse gastransportleiding. Er wordt geen bebouwing gerealiseerd en van een permanente toename van verharding is geen sprake. Na de werkzaamheden wordt alles overeenkomstig weer ingericht conform de huidige situatie. Van blijvende invloeden van de ontwikkeling op de waterhuishouding is dan ook geen sprake

Door de realisatie van de leiding wordt **geen** negatief hydrologisch of waterhuishoudkundig effect in de eindsituatie verwacht, omdat:

- De leiding wordt ondergronds (ca. MV -1 m en dieper) aangelegd en heeft een beperkte diameter. Door de geringe diameter heeft de leiding geen invloed op de grondwaterstroming;
- Door de opdrachtgever is aangegeven dat de leiding onder de watergangen wordt doorgelegd. De leiding levert dus geen belemmering op voor de doorstroming van het oppervlaktewater, wel dient rekening te worden gehouden met de eisen van het Waterschap;
- Door de ondergrondse ligging is geen toename van het verhard oppervlak;
- Er geen waterkeringen in de omgeving van het tracé aanwezig zijn.

Een watertoets is derhalve niet noodzakelijk in het kader van het voorliggende plan.

3.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Voor inrichtingen is het

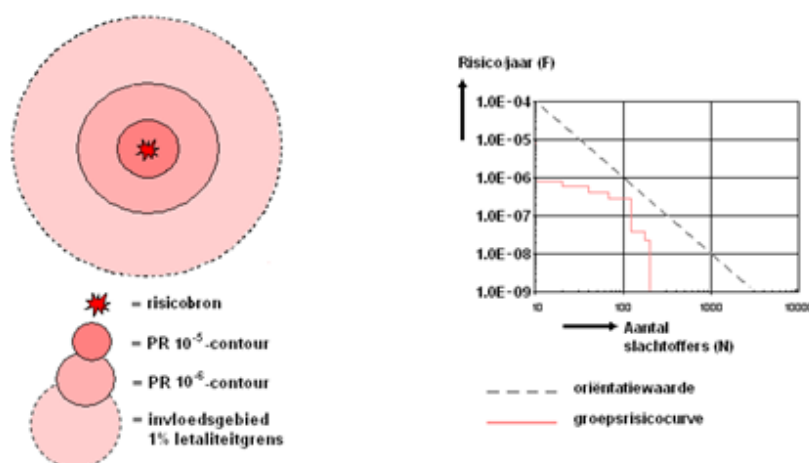
Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het relevante beleidskader, voor buisleidingen is dit het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het beleid voor transportmodaliteiten staat in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) sinds de inwerkingtreding van de Wet basisnet (1 april 2015). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10⁻⁶/jaar-contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten aanwezig zijn of geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10⁻⁶/jaar-contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN-curve.



Figuur 11 Weergave plaatsgebonden risicocontouren, invloedsgebied en groepsrisicografie met orientatiewaarde voor transport

Verantwoordingsplicht

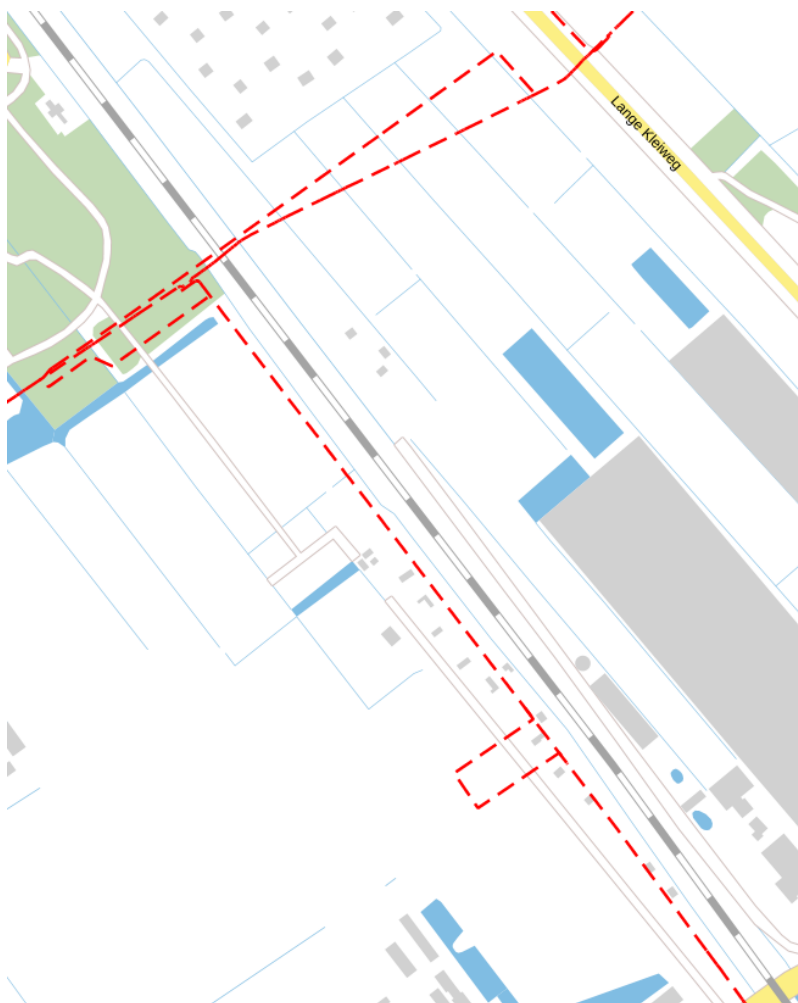
In het Bevi, het Bevb en het Bevt is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Bij deze verantwoordingsplicht dient het bevoegd gezag op een juiste wijze de toename en ligging van het groepsrisico te onderbouwen en te verantwoorden. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. Bij de verantwoording van het groepsrisico dient het bevoegd gezag advies in te winnen bij de

veiligheidsregio. De verantwoordingsplicht van het groepsrisico dient naast de rekenkundige hoogte van het groepsrisico, dat berekend wordt door middel van een kwantitatieve risicoanalyse (QRA), tevens rekening te houden met een aantal kwalitatieve aspecten, zoals hieronder weergegeven.

Verplichte en onmisbare onderdelen:	
A	Ligging GR t.o.v. oriënterende waarde
B	Toename GR t.o.v. nulsituatie
C	De mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking
D	De mogelijkheden van hulpverlening
E	Nut en noodzaak van de ontwikkeling
F	Het tijdsaspect

Figuur 12 Verplichte en onmisbare onderdelen van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico

In onderstaand beeld is een inventarisatie van alle risicobronnen in de direct omgeving weergegeven. Andere risicobronnen dan de buisleidingen zijn niet weergegeven op de risicokaart. Gasunie draagt 2-maandelijks zorg voor het aanleveren van nieuwe en actuele informatie ten behoeve van de risicokaart. Het ontwerp van de nieuwe leidingen is reeds opgenomen op de risicokaart.



Figuur 13 Uitsnede risicokaart. (Nieuw aan te leggen leidingen reeds opgenomen.)

3.8.1 Besluit externe veiligheid Buisleidingen

In de huidige wetgeving op het gebied van externe veiligheid (Bevb) worden de veiligheidsrisico's uitgedrukt in plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Het Bevb regelt onder meer welke veiligheidsafstanden in acht genomen moeten worden voor het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. In het Bevb wordt een grenswaarde voor het PR gegeven, terwijl het Groepsrisico een oriënterende waarde kent.

3.8.2 Kwantitatieve risicoanalyse

Om te beoordelen of de nieuwe te leggen leidingen voldoen aan het Bevb is voor beide leidingen een gezamenlijke Kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd (QRA). De bijgevoegde QRA is opgesteld aan de hand van de bevolkingsdata van de BAG populatieservice (demis), d.d. 23 april 2019. Later is er op basis van de vigerende bestemmingplannen populatie toegevoegd aan de berekeningen. De uitkomsten hiervan zijn opgenomen in het rapport 'QRA leiding W-514-01 en leiding W-514-10' welke als bijlage is toegevoegd. De conclusies uit het rapport wordt in onderstaande kort beschreven.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico van beide leidingen voldoet in het plangebied aan het Bevb en Revb. De gestelde voorwaarde, dat het PR van deze leiding op een afstand van vier meter gemeten uit het hart van de leiding niet hoger is dan 10^{-6} per jaar. Het niveau van 10^{-6} wordt niet bereikt waardoor

dan tevens voldaan wordt aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen deze contour bevinden.

Groepswisico

Het groepswisico van de kilometer leiding voor beide leidingen waarbinnen zich de voorgenomen leidingverleggingen zich afspelen, is vergeleken met de oriëntatiewaarde voor buisleidingen. Gebleken is dat het Groepswisico kleiner is dan de in het Bevb gestelde richtwaarde.

Zowel het Groepswisico als het Plaatsgebonden Risico voldoen aan de normen van het Bevb. Het nieuwe tracé heeft dus geen (nadelige) gevolgen voor PR en GR.

3.9 Kabels en Leidingen

In de directe omgeving van de aan te leggen gastransportleiding is één andere planologisch relevante transportleiding gelegen⁵. De te realiseren leiding is namelijk nabij een bestaand riool gelegen, indien nodig zal hierover zal nadere afstemming met de leidingbeheerder worden gezocht. Uiteraard moet bij de aanleg van de gastransportleiding rekening gehouden worden met andere eventueel aanwezige andere ondergrondse infrastructuur. In ieder geval zal een Klic-melding worden gedaan om de mogelijke aanwezigheid van andere kabels en leidingen te inventariseren en eventuele maatregelen te treffen in overleg met de leidingbeheerder(s).

3.10 Luchtkwaliteit

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) bevat luchtkwaliteitseisen voor luchtkwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen kunnen effect hebben op de luchtkwaliteit. De voorgenomen ontwikkeling zal vallen onder de categorie die 'niet in betekende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit door de zeer beperkte wijziging van het aantal verkeersbewegingen ten opzichte van de bestaande situatie. Een project valt in de bovengenoemde categorie wanneer de bijdrage van de activiteit onder 3% blijft van de jaargemiddelde grenswaarde van de concentraties fijn stof en stikstofoxide⁶. Er kan met zekerheid gesteld worden dat de voorgenomen ontwikkeling onder deze grenswaarde blijft.

3.11 Geluid, geur, lichthinder, windhinder en mobiliteit

Het betreft een ondergrondse leiding waarbij de milieuaspecten geluid, geur, lichthinder, windhinder en mobiliteit niet van toepassing zijn.

3.12 Conclusie

De hierboven beschreven paragrafen hebben een nadere analyse van het plangebied weergegeven waarin de beknopte conclusies uit enkele relevante onderzoeksrapporten zijn weergegeven. Zoals

⁵ Planologisch relevante leidingen zijn: a. hoogspanningsverbindingen van 50 kV en hoger; b. buisleidingen voor transport van aardgas met een uitwendige diameter van meer dan 50 mm en een druk van meer dan 16 bar; c. buisleidingen voor transport van aardolieproducten met een uitwendige diameter van meer dan 70 mm en een druk van meer dan 16 bar; d. buisleidingen met een diameter van 400 mm of meer buiten de bebouwde kom; e. buisleidingen voor transport van afvalwater met een diameter van 400 mm of meer van het waterschap. (hoofdtransportleidingen van en naar de afvalwaterzuiveringsinrichting). f. buisleidingen voor transport van andere stoffen dan aardgas en aardolieproducten, die risico's met zich meebrengen voor mens of leefomgeving wanneer deze leidingen beschadigd raken.

⁶ Dit is vergelijkbaar met het aantal verkeersbewegingen bij een kantoorlocatie van 100.000m² bvo of een woningbouwlocatie van 1.500 woningen.

omschreven zullen bepaalde aspecten bij uitvoering nadere aandacht moeten krijgen om de invloed op de omgeving te beperken. Deze aandacht zal door de opdrachtgever in acht worden genomen, waardoor de werkzaamheden op een verantwoorde wijze zullen worden verricht. De gebiedsaspecten geven dan ook geen aanleiding om de bestemmingsplanprocedure geen verder vervolg te geven.

Op grond van het voorgaande wordt geconcludeerd dat het voornemen niet leidt tot significante nadelige gevolgen voor het milieu zoals bedoeld in artikel 7.17 Wet milieubeheer. Er is daarom geen aanleiding om een m.e.r.-procedure te doorlopen, omdat dit geen additionele informatie verschaft inzake het beoordelen van de milieueffecten.

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Rijswijk wordt gevraagd om in te stemmen met bovengenoemde conclusie en te besluiten dat voor de voorgenomen ontwikkeling een milieueffectrapportage niet noodzakelijk wordt geacht.

4 Implementatie

4.1 Planmethodiek

De regelgeving, zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening, biedt de gemeente de mogelijkheid tot het opstellen van bestemmingsplannen met een grote mate van flexibiliteit en globaliteit. Planvormen kunnen zodanig worden gekozen dat ingespeeld kan worden op zich wijzigende omstandigheden en op nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen, zodat in veel gevallen het bestemmingsplan minder vaak hoeft te worden aangepast.

In het huidige plan is ervoor gekozen om de gastransportleiding waarvan het tracé reeds bekend is, exacte te bestemmen door middel van een belemmeringenstrook van 2 maal 4 meter ter weerszijden van de hartlijn van de toekomstige leiding. De bestaande dubbelbestemming 'Leiding-Gas' is tevens opgenomen met aanvulling van een functieaanduiding waarbij, na schriftelijke goedkeuring van de leidingbeheerder, bepaalde restricties wegvallen.

4.2 Bestemmingsregeling

Een bestemmingsplan bestaat uit drie delen: de toelichting, de regels en één of meerdere verbeeldingen. De verbeelding en de daarin aangewezen bestemmingen en regels vormen tezamen het juridische plan. De toelichting heeft geen rechtskracht. In de toelichting worden de achtergronden en beweegredenen aangegeven die hebben geleid tot de bestemmingen. De regels omvatten de omschrijvingen van de in het plan vervatte bestemmingen, waarbij per bestemming het doel wordt aangegeven.

In deze paragraaf wordt ingegaan op de juridische opbouw van het plan. Aan de orde komen onder meer de opbouw van de regels, de relatie tussen regels en kaarten en de beschrijving van de in de regels vastgelegde bestemmingen.

4.2.1 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding bestaat uit 1 kaartblad met een bijbehorende legenda. Op de verbeelding hebben alle binnen het plangebied gelegen gronden de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' gekregen. Als uitgangspunt geldt daarbij dat de bestemming overeenstemt met het bestaande gebruik van de betreffende gronden.

Binnen de bestemmingen zijn op de verbeelding diverse aanduidingen aangegeven. Aanduidingen hebben slechts juridische betekenis voor zover deze daaraan in de regels is toegekend. Een aantal aanduidingen heeft geen enkele juridische betekenis en is uitsluitend op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding (bijvoorbeeld topografische gegevens en de gemeentegrens) en worden daarom verklaringen genoemd.

Naast bestemmingen en aanduidingen komen op de verbeelding zogenaamde zones voor. Deze zones zijn de gebiedsaanduidingen en geven gebieden aan waarbinnen bijzondere beperkende en/of aanvullende regels gelden ten behoeve van de bescherming van een specifiek belang of een specifieke waarde (bijvoorbeeld een zone ter bescherming van een aardgasleiding of ter bescherming van archeologische waarden). Zones vallen niet samen met bestemmingen, maar liggen over (een gedeelte van) één of meer bestemmingen heen.

Aanduidingen worden gebruikt om bepaalde zaken binnen een bestemming of dubbelbestemming nader of specifieker te regelen. Het gaat hierbij om specificaties met betrekking tot het gebruik of

de bouwmogelijkheden. De aanduidingen hebben daardoor juridische betekenis en komen ook altijd in de regels van het bestemmingsplan voor.

De verbeelding is opgesteld conform DURP (Digitaal Uitwisselbare Ruimtelijke Plannen).

4.2.2 Toelichting op de regels

De regels bevatten de juridische regeling voor het gebruik van de gronden, bepalingen over de toegelaten bebouwing en een regeling over het gebruik van bebouwing. De regels, die zijn onderverdeeld in paragrafen, worden hierna (indien nodig) toegelicht. Bij de opzet van de regels is aangesloten bij de SVBP2008 en de bepalingen van het Besluit ruimtelijke ordening. Verder moet worden opgemerkt dat de regels van het onderliggende (moeder)plan 'Sion – 't Haantje, tweede herziening' nog steeds van toepassing blijven.

De artikelen bevatten bepalingen over de specifieke bestemmingen in het plan. De opbouw van deze artikelen is steeds gelijk, conform de eisen van de SVBP2008. Voor een nadere uitleg wordt verwezen naar de SVBP2008, te raadplegen via de website van het Ministerie van IenM, onderdeel standaarden. Hier kan men ook terecht voor een uitgebreidere uitleg over dubbelbestemmingen, voorlopige bestemmingen en aanduidingen.

Voor de leesbaarheid en raadpleegbaarheid zijn de regels in hoofdstukken geplaatst. Daarbij is aangesloten bij de SVBP2008, te weten:

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

- Begrippen

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn. Enkele begrippen zijn overgenomen uit de Woningwet/Bouwverordening en SVBP2008/2012.

- wijze van meten

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken/percelen gemeten moeten worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

- bestemmingen
- dubbelbestemmingen

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de (dubbel)bestemmingen die in het plangebied voorkomen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Afwijken van de bouwregels: afwijkmogelijkheden ten opzichte van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels: opsommingen van afwijkingen die in strijd zijn met de bestemmingsomschrijving.
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werkzaamheden en werken, geen bouwwerken zijnde: opsomming van werkzaamheden en werken waarvoor al dan niet een omgevingsvergunning voor benodigd is.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

- anti-dubbeltelregel

Deze regel strekt ertoe te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie mogelijk is gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, opnieuw een tweede keer zou kunnen worden gebruik gemaakt. Een bekend voorbeeld van een dergelijke regeling is de zogenaamde rustende boer regeling. Aangesloten is bij de standaard antidubbeltelregel die in het Bro is opgenomen.

- algemene bouwregels

In dit artikel zijn regels opgenomen hoe om te gaan met afwijkende maatvoering bij bestaande bouwwerken en bij onderkeldering van gebouwen.

- algemene gebruiksregels

In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.

- algemene wijzigingsregels

In het plangebied is een deelgebied aangewezen waarvoor burgemeester en wethouders een wijzigingsplan kunnen opstellen en die op de verbeelding is aangeduid als 'wro-zone wijzigingsgebied':

- algemene afwijkingsregels

Het artikel heeft onder meer tot doel enige flexibiliteit in de regels aan te brengen. Via een door burgemeester en wethouders te verlenen omgevingsvergunning kunnen onder meer geringe afwijkingen in de maatvoering voor bouwwerken worden aangebracht en (openbare) nutsvoorzieningen worden gerealiseerd.

Voor het voorliggende plan wordt voor de algemene regels direct doorverwezen naar het (moeder)plan 'Sion – 't Haantje, tweede herziening'.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

- Overangsrecht

In de overangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan.

- slotregel

In de regels van het bestemmingsplan wordt in de Slotregel aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

4.2.3 Invulling van de bestemmingsregels

Voor de invulling van de planregels is aangesloten bij de eerder genoemde plannen. De indeling ziet er als volgt uit:

- Dubbelbestemming 'Leiding-Gas'

In dit artikel is de bescherming van de aanwezige gasleiding en de bijbehorende belemmeringsstrook geregeld. Hierin is nadrukkelijk gesteld dat op deze gronden niet mag

worden gebouwd. Indien werkzaamheden in of op de grond worden uitgevoerd, dan dient hiervoor een omgevingsvergunning aangevraagd te worden.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omdat de opdrachtgever grote waarde hecht aan overleg met grondeigenaren, direct belanghebbenden en bevoegde gezagen zijn reeds diverse contacten gelegd met Hoogheemraadschap van Delfland, ProRail en gemeente Rijswijk. Daarnaast is men reeds in overleg met de eigenaren van de gronden waar de diverse werkzaamheden zich zullen afspelen. Het voorliggende tracé is dan ook in overleg met eigenaren of rechthebbenden tot stand gekomen. Middels vergunningen en rechten van opstal zullen nadere afspraken worden gemaakt tussen initiatiefnemer en het bevoegde gezag, de grondeigenaren en –gebruikers.

Het ontwerpwijzigingsplan heeft van 10 mei tot en met 20 juni 2019 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Omdat de werkzaamheden worden uitgevoerd op verzoek van ProRail is er een overeenkomst met Gasunie gesloten. Voor de voorgenomen planprocedure zullen de kosten, en alle bijbehorende werkzaamheden en onderzoeken, in eerste instantie volledig voor rekening van Gasunie komen. Verder financiële afwikkeling met ProRail is onderling geborgd.

Het (ver)leggen van leidingen is derhalve geen aangewezen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1. Bro. Dit betekent dat plankosten niet kunnen worden verhaald middels een exploitatieplan.

In het voorliggende geval worden de gemeentelijke kosten, op basis van de legesverordening, verhaald op Gasunie, indirect op ProRail. In overleg met gemeente Rijswijk is besloten dat er, vanwege het feit dat er ook een leidingverlegging op verzoek van de gemeente zelf wordt uitgevoerd in het voorliggende plan, geen planschadeovereenkomst gesloten wordt. Verder is er op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

Aangezien de kostendekking gegarandeerd kan worden door de verschillende partijen kan het verleggen van de gastransportleiding als economisch uitvoerbaar worden geacht.

6 Conclusie

Initiatiefnemer is voornemens om een tweetal gastransportleidingen te verleggen binnen de gemeente Rijswijk. De bestaande leiding zal tevens buiten bedrijf worden gesteld en worden verwijderd na aanleg van de nieuwe leiding. Deze gronden bieden vervolgens weer mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen. De verleggingen zijn op verzoek van gemeente Rijswijk en Prorail als gevolg van respectievelijk de aanleg van een ondergrondse spoorweginnengang (tunnel) en de verbreding van de bestaande spoorlijn.

Het project is in de eerder beschreven hoofdstukken getoetst aan het beleid op alle (relevante) overheidsniveaus. De voorgenomen ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor de locatie en de (directe) omgeving. Geconcludeerd mag worden dat de aanleg van een nieuwe gastransportleiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

7 Bijlagen

1. 10 oktober 2018, Natuurbalans-Limes Divergens, Quick scan beschermde natuur verleggen gasleiding Rijswijk, 18-125
2. 12 oktober 2018, Lievense CSO, Verkennend milieukundig bodemonderzoek verlegging Rijswijk 't Haantje spoorverbreding Prorail (o.a. S-5872), versie definitief (v2), R2NKSOL005704MK
3. 25 september 2018, AVG Explosieven Opsporing Nederland, Vooronderzoek Rijswijk 't Haantje, 1862078-VO-02
4. 10 oktober 2018, RAAP, Adviesdocument 955 verlegging Rijswijk 't Haantje, RWTH
5. 23 april 2019, Arcadis, QRA Leiding W-514-01 en Leiding W-514-10, 083701276 D



Ravelijn 10
4285 ED Woudrichem
Tel. 0613165830
info@vdh-omgevingsadvies.nl
www.vdh-omgevingsadvies.nl