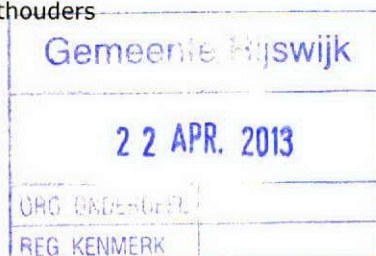




College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Rijswijk
t.a.v. de heer F. de Bruijn
Sectie REO
Postbus 5305
2280 HH Rijswijk



Bezoekadres

Dedemsvaartweg 1
2545 AP Den Haag
T: 088 886 8000
F: 088 886 8001

Correspondentieadres

VRH
Postbus 52155
2505 CD Den Haag

Datum 19 april 2013
Onze referentie VRH 2013/2629/SL
Uw referentie -
Uw verzoek van 14 maart 2013
Onderwerp Advies externe veiligheid
bestemmingsplan In de
Bogaard
Bijlage(n) 1

Telefoon 088 - 886 9264
E-mail adviseringev@vrh.nl
Team Veilig Inrichten & Bouwen - Externe Veiligheid
Afdeling Risico's en Publieke Veiligheid

Geacht College,

Naar aanleiding van uw verzoek van 14 maart 2013 om advies uit te brengen in het kader van externe veiligheid over het voorontwerp bestemmingsplan In de Bogaard te Rijswijk heeft de Veiligheidsregio Haaglanden (VRH) het bestemmingsplan geanalyseerd. Op basis daarvan kan ik het volgende berichten.

Dit advies beschouwt de context van het advies en geeft een korte beschrijving van het plangebied, de aanwezige risicobronnen op het gebied van externe veiligheid, het beleidskader en de geadviseerde maatregelen ter verbetering van de veiligheid in het plangebied. In bijlage 1 worden de mogelijke scenario's beschreven die bij de risicobronnen kunnen optreden.

Context advies

Met dit bestemmingsplan worden beperkte ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Door het vaststellen van dit bestemmingsplan zullen de risico's op het gebied van externe veiligheid niet of nauwelijks wijzigen. Onderstaand advies geeft maatregelen waarmee de bestaande risico's worden verminderd.

Plangebied

Het plangebied betreft het winkelcentrum In de Bogaard en wordt begrensd door de Prinses Beatrixlaan in het westen, de Generaal Spoorlaan in het noorden, de Steenvoordelaan in het oosten en de Sir Winston Churchillaan in het zuiden.

Binnen het plangebied liggen centrumbestemmingen (waar ook 400 woningen onder vallen), twee kantoorbestemmingen en een bedrijfsbestemming. (autowasstraat) Het plan is overwegend conserverend van aard. Het bestemmingsplan maakt twee wijzigingen mogelijk, het drie meter naar voren verleggen van de gevel van de eerste bouwlaag (wijzigingsgebied 1) en het realiseren van terrassen (wijzigingsgebied 2).

Het voorliggende bestemmingsplan sluit inrichtingen waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing is uit.

Risicobronnen

Transportroute gevaarlijke stoffen

Vanwege de aanwezigheid van de *transportroutes gevaarlijke stoffen Prinses Beatrixlaan en de rijkswegen A4 en A13 (knooppunt Ypenburg)* is de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' uit 2012 van toepassing op dit bestemmingsplan.

De *Prinses Beatrixlaan* ligt direct tegen het plangebied aan. Over de *Prinses Beatrixlaan* worden brandbare vloeistoffen en brandbare gassen vervoerd.¹ Het invloedsgebied als gevolg van dit transport bedraagt voor brandbare vloeistoffen 45 meter en voor brandbare gassen 325 meter.² Het plangebied ligt in zijn geheel in het invloedsgebied van brandbare gassen. De plaatsgebonden risicocontour met een kans van 10^{-6} (PR 10^{-6}) ligt op het hart van de *Prinses Beatrixlaan* en heeft geen gevolgen voor het plangebied.² Het groepsrisico als gevolg van het transport van brandbare gassen over de *Prinses Beatrixlaan* bedraagt 1,9 maal de oriëntatiewaarde.³

Het *kruispunt van de rijksweg A4 met de rijksweg A13 (knooppunt Ypenburg)* ligt ongeveer 2200 m van dit plangebied. Over het knooppunt Ypenburg worden naast brandbare vloeistoffen en brandbare gassen ook giftige gassen en giftige vloeistoffen vervoerd.¹ Het invloedsgebied als gevolg van het transport van giftige vloeistoffen en giftige gassen over het knooppunt Ypenburg bedraagt meer dan 4000 meter.² Het plangebied ligt in zijn geheel in het invloedsgebied van giftige vloeistoffen en giftige gassen. Gezien de afstand van deze risicobron tot het plangebied en de beperkte ontwikkelingen wordt er geen toename van het groepsrisico verwacht.

Voor het knooppunt Ypenburg geldt op basis van de circulaire een veiligheidszone (plaatsgebonden risicocontour met een kans van 10^{-6} per jaar (PR- 10^{-6} -contour)) van 8,5 meter. Dit vormt daarmee geen belemmering voor dit plangebied.

Beleidskader

In het voorontwerp bestemmingsplan is aangegeven dat het groepsrisico als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over de *Prinses Beatrixlaan* 0,05 maal de oriëntatiewaarde bedraagt. In een QRA opgesteld voor het bestemmingsplan Muziekbuurte te Rijswijk³ is gebleken dat de hoogte van het groepsrisico als gevolg van het transport van gevaarlijke stoffen over de *Prinses Beatrixlaan* 1,9 maal de oriëntatiewaarde bedraagt.

Geadviseerd wordt om te bepalen wat de juiste hoogte van het groepsrisico is ter hoogte van het plangebied.

In regionaal verband is bestuurlijk afgesproken dat bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen er naar gestreefd wordt om de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet te overschrijden. Op basis van de bij ons bekende gegevens is er een overschrijding in zowel de bestaande als toekomstige situatie (1,9 maal de oriëntatiewaarde). Binnen dit bestemmingsplan kunnen geen maatregelen aan de risicobron worden genomen.

Scenario's

Door de aanwezigheid van bovenstaande risicobronnen kunnen zich binnen het plangebied hitte-, druk- en/of giftige effecten voordoen. In bijlage 1 staat een uitgebreide beschouwing van de scenario's die zich met deze risicobronnen kunnen voordoen.

Geadviseerde maatregelen

De Veiligheidsregio Haaglanden is zich ervan bewust dat hier voornamelijk sprake is een bestaande situatie en houdt daar in haar advies ook rekening mee. Mede met het oog op eventuele toekomstige ontwikkelingen (zoals vervangende nieuwbouw en de twee wijzigingsgebieden) worden een aantal adviezen gegeven. De adviezen hebben niet alleen betrekking op het ergst denkbare scenario. Ongeacht het type incident (van een kleine brand tot een BLEVE of het volledig vrijkomen van een giftige stof) hebben ze een positief effect op de zelfredzaamheid, de bestrijdbaarheid en beheersbaarheid.

¹ Bron: www.risicokaart.nl, Geoweb Haaglanden, 20 maart 2013.

² Handleiding Risicoanalyse Transport (concept), Ministerie van Infrastructuur en Milieu – Rijkswaterstaat, 1 november 2011, pagina 16 en e-mail 'Kader externe veiligheid weg (versie januari 2011) en HART', 22 februari 2012 van Manon Kruijskamp (Rijkswaterstaat).

³ Bron: QRA Bestemmingsplan Muziekbuurte te Rijswijk, Tauw, d.d. 8 februari 2010

Effectreducerende maatregelen

Om de risico's te verkleinen wordt hieronder een aantal adviezen gegeven.

Ongeacht het incident (van een 'gewone' brand tot een incident op het knooppunt Ypenburg waarbij giftige stoffen vrijkomen), heeft afschakelbare ventilatie een positieve invloed op het beperken van de schadelijke effecten van de vrijgekomen stoffen, binnen de objecten in het plangebied.

- A. Geadviseerd wordt om, in de objecten, een technische voorziening te plaatsen, zodat de ventilatie met een eenvoudige handeling kan worden uitgeschakeld om zo de gevolgen bij het vrijkomen van giftige stoffen te beperken. Dit mag ook een handmatige handeling zijn. Dit geldt bij verbouw en (vervangende) nieuwbouw van alle objecten, bestemd voor het verblijf van personen binnen het gehele plangebied. Het is daarbij van belang dat ook ramen en ventilatieopeningen kunnen worden gesloten.

Binnen het invloedsgebied van de Prinses Beatrixlaan en knooppunt Ypenburg zijn verschillende objecten aanwezig waarin personeelsleden en/of (grote aantallen) bezoekers verblijven. Het is van belang dat het personeel en/of de BHV-organisatie is voorbereid op eventuele calamiteiten met gevaarlijke stoffen. Het gaat hierbij om calamiteiten die buiten deze objecten kunnen plaatsvinden, maar effecten binnen deze objecten kunnen hebben. Hierbij is het van belang dat zij ook weten hoe daarbij te handelen. Bijvoorbeeld om bezoekers van deze objecten te assisteren om zichzelf in veiligheid te brengen.

- B. Geadviseerd wordt dat het personeel en/of de BHV-organisatie, van alle objecten binnen het plangebied, is voorbereid op calamiteiten met gevaarlijke stoffen op de Prinses Beatrixlaan of het knooppunt Ypenburg. Dit kan geborgd worden in een plan ten behoeve van noodsituaties. Hierbij is het ook belangrijk dat dit structureel wordt geoefend.

Maatregelen ter bevordering van de zelfredzaamheid

Naast bovenstaande is het belangrijk dat de zelfredzaamheid van mensen wordt verhoogd.

Bij een incident met brandbare gassen en vloeistoffen op de Prinses Beatrixlaan is het van belang dat mensen onafhankelijk van de locatie van het incident veilig van de risicobron af kunnen vluchten.

- C. Binnen 325 meter vanaf de Prinses Beatrixlaan wordt een vluchtweg vanuit de objecten, geadviseerd via de gevel aan de afgekeerde zijde van deze risicobron. Dit advies is van toepassing op alle objecten binnen het plangebied bestemd voor het verblijf van personen, zoals winkels, kantoren en woningen.

Om ervoor te zorgen dat mensen goed voorbereid zijn en weten hoe ze moeten reageren bij een ongeval met gevaarlijke stoffen op de Prinses Beatrixlaan of knooppunt Ypenburg is het van belang dat zij hier vooraf over worden geïnformeerd. Op dit moment is er op regionaal niveau een (risicocommunicatie) campagne ontwikkeld, waarin o.a. deze aspecten worden behandeld. Mogelijk dat de gemeente Rijswijk ook voor dit plangebied gebruik kan maken van de hulpmiddelen die onder andere in deze campagne zijn ontwikkeld.

- D. Geadviseerd wordt om bewoners, het personeel en de vaste bezoekers binnen het plangebied te informeren over de verschillende risicobronnen, de risico's en gevaren, de wijze van alarmeren en de wenselijke manier van reageren tijdens incidenten (risicocommunicatie). Dergelijke informatie dient op gezette tijden herhaald te worden, zodat het onderwerp onder de aandacht blijft.

Maatregelen ten behoeve van de hulpverlening

Zowel voor de bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van 'dagelijkse incidenten', zoals brand of wateroverlast, als voor calamiteiten op het gebied van externe veiligheid, is het van belang dat de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bluswatervoorzieningen voldoende zijn.⁴ De bereikbaarheid voor de hulpdiensten en de bluswatervoorzieningen zijn onder normale omstandigheden voldoende.

⁴ Voor de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en de bluswatervoorzieningen is door Brandweer Nederland de 'Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid' ontwikkeld (november 2012).

Effectiviteit geadviseerde maatregelen

In onderstaande tabel zijn de maatregelen samengevat die genomen kunnen worden om de risico's te beperken. In de tabel is een inschatting opgenomen van de bijdrage die een maatregel kan leveren aan de risicobeperking van een bepaald scenario.

Tabel 1: Effecten van de geadviseerde maatregelen op de risico's per scenario.

		Scenario's			
		Dagelijkse incidenten	Transport gevaarlijke stoffen		
			Zoals brand, wateroverlast, etc.	Meest waarschijnlijk scenario: 'Lekkage tankwagens'	Ergst denkbaar scenario: 'BLEVE tankwagens met brandbaar gas' Prinses Beatrixlaan'
Geadviseerde maatregelen	Effectreducerende maatregelen				
	A. Afschakelbare ventilatie	+	+	0	++
	B. Voorbereiding interne organisatie	+	+	++	++
	Maatregelen t.b.v. zelfredzaamheid				
	C. Ontvluchting van risicobron af	0	+	++	0
D. Risicocommunicatie	+	+	++	++	

Legenda:

++ = zeer positief effect op verlaging risico; + = positief effect op verlaging risico; 0 = geen effect op risico

Restrisico

Het invloedsgebied van de risicobronnen is groter dan dit plangebied. Het totaal aantal te verwachten slachtoffers (en daarmee de benodigde hulpbehoefte) is groot bij het ergst denkbare scenario, in dit geval een ongeval met een tankwagen met brandbare gassen op de Prinses Beatrixlaan of een ongeval met een tankwagen met giftige stoffen op het knooppunt Ypenburg. Zowel in de huidige situatie als in de toekomstige situatie is de beschikbare hulpverleningscapaciteit waarschijnlijk onvoldoende groot om direct aan de benodigde hulpvraag te voldoen. Assistentie vanuit andere regio's is hierbij noodzakelijk.

Tot slot


De genoemde maatregelen worden in het kader van externe veiligheid (paragraaf 4.3 van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen) en art. 10 van de Wet veiligheidsregio's geadviseerd. Deze maatregelen kunnen ook een positief effect hebben op de (brand)veiligheid. Ook is het belangrijk dat in de eventuele verdere uitwerking van het plangebied, zoals vervangende nieuwbouw, specifiek wordt gekeken naar de brandveiligheid. Hiervoor kunnen extra maatregelen benodigd zijn.

Ik verwacht dat dit advies voldoende informatie bevat om maatregelen te kunnen treffen die de zelfredzaamheid, de mogelijkheden tot voorbereiding van, bestrijding en beperking van de omvang van een zwaar ongeval verbeteren.

Niet alle geadviseerde maatregelen kunnen worden opgenomen in dit bestemmingsplan, maar zijn bedoeld voor andere afdelingen binnen de gemeente. Deze maatregelen kunnen mogelijk binnen andere ruimtelijke plannen of door andere disciplines van de gemeente worden geborgd. Voorbeelden hiervoor zijn een bouwplan en/of een afdeling communicatie. Ik ga ervan uit dat de behandelaar van dit advies ervoor zorg draagt dat alle maatregelen bij de juiste afdeling van de gemeente Rijswijk bekend worden gemaakt.

Als er vragen zijn naar aanleiding van bovenstaande, dan kunt u contact opnemen met, de heer S.J.T. Lepelaar (088-8869264) of de heer M.T.M. van Velzen (088 - 886 9263). Voor vragen met betrekking tot bereikbaarheid en bluswatervoorziening kunt u contact opnemen met de heer J.W.A. van Eldijk (088 - 886 9387) van de afdeling Risicobeheersing Delft-Rijswijk van de Veiligheidsregio Haaglanden.

Hoogachtend,



Ing. M(artin) Evers MCDm
Piv. regionaal brandweer commandant

Bijlage 1 - Scenario's

Naast de 'dagelijkse incidenten' die zich binnen het plangebied voor kunnen doen, zoals brand, wateroverlast of een aanrijding, gelden voor het transport van gevaarlijke stoffen, over de Prinses Beatrixlaan en het knooppunt Ypenburg, de volgende meest waarschijnlijke en ergst denkbare scenario's.

1. Transport gevaarlijke stoffen

Het meest waarschijnlijke scenario voor beide wegen is een lekkage van een tankwagen met gevaarlijke stoffen. Hierbij komt een kleine hoeveelheid van de vervoerde stof vrij. Hoe groot de effecten naar de omgeving zullen zijn, is afhankelijk van de stof (brandbaar of giftig) en de hoeveelheid die is vrijgekomen. Bij de meeste stoffen zal de omgeving uit voorzorg worden ontruimd, maar zullen er, buiten irritatie aan luchtwegen en ogen en/of stankoverlast, weinig problemen zijn.

Één van de ergst denkbare scenario's voor de Prinses Beatrixlaan is in dit geval een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) van een tankwagen met brandbaar gas door impact (zoals een aanrijding). Hierbij zal de gehele inhoud van de tankwagen ineens explosief vrijkomen. Als gevolg van de explosie is er ook een drukgolf, waarbij veel hitte vrij komt door de ontstane vuurwolk. De kans hierop is afhankelijk van verschillende omstandigheden, maar in de meeste gevallen erg klein. Bij het ergst denkbare scenario zullen tot 325 meter (invloedsgebied) van het incident nog slachtoffers kunnen vallen. Tot op ongeveer 400 meter kunnen mensen eerste graads brandwonden oplopen. In gebouwen zijn mensen deels beschermd, maar tot op 90 meter kunnen er ook binnenshuis nog personen overlijden, mede door de drukgolf die ontstaat.

Indien de tankwagen een giftige vloeistof/gas vervoert op het knooppunt Ypenburg, is het afhankelijk van de soort stof (mate van giftigheid) en weersomstandigheden tot op welke afstand mensen slachtoffer kunnen worden. Bij het ergst denkbare scenario kan dit in sommige gevallen leiden tot een effectgebied van meer dan 4000 meter. Op de grens van dit effectgebied kan nog 1% van de mensen komen te overlijden. Gezien de afstand van het knooppunt Ypenburg tot het plangebied bestaat de kans dat de aanwezige personen slachtoffer worden of overlijden wanneer de wind in de richting van het plangebied staat.