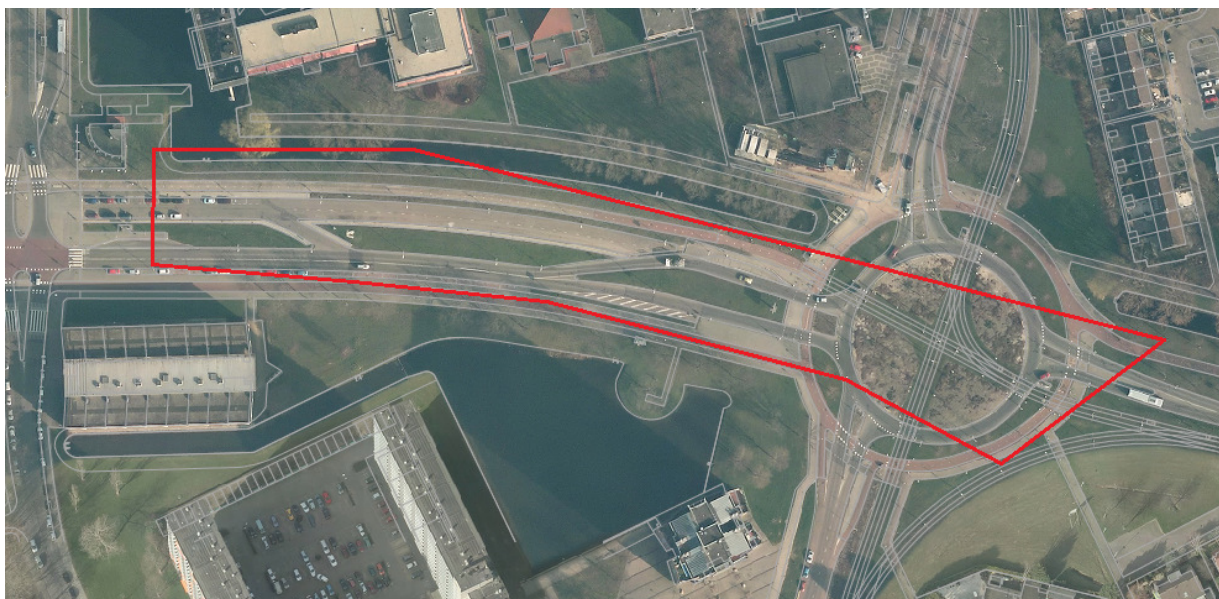


Wijzigingsplan 'Gasleiding Groeninx van Zoelenlaan'

Toelichting



Document:	Toelichting Wijzigingsplan 'Gasleiding Groeninx van Zoelenlaan'
Status:	Vastgesteld
IMRO planid-nr:	NL.IMRO.0599.WP6001GasGroeninx-va01
Opgesteld door:	Dhr. L.J. van der Ham
Datum:	December 2013

Inhoudsopgave

Inhoud

Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Projectbeschrijving	3
1.3 Vigerende planologische situatie	3
1.4 Leeswijzer	4
2. Beleidskader	5
2.1 Rijksbeleid	5
2.2 Provinciaal beleid	5
2.3 Regionaal beleid	5
2.4 Gemeentelijke beleid	6
2.4.1 Stadvisie Rotterdam 2030	6
2.4.2 Masterplan Hart IJsselmonde	6
2.5 Conclusie	6
3. Onderzoek en toetsing	7
3.1 Archeologie	7
3.2 Flora & Fauna	7
3.3 Water	7
3.4 Externe veiligheid	8
3.4.1 Besluit externe veiligheid Buisleidingen	8
3.4.2 Achtergrond kwantitatieve risicoanalyse	8
3.5 Kabels en Leidingen	8
3.6 Mobiliteit	9
3.7 Geluid, luchtkwaliteit, geur, lichthinder, windhinder en mobiliteit	9
4. Juridische Planopzet	10
5. Uitvoerbaarheid	11
5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	11
5.2 Economische uitvoerbaarheid	11
6. Conclusie	12
Bijlagen	13

1. Inleiding

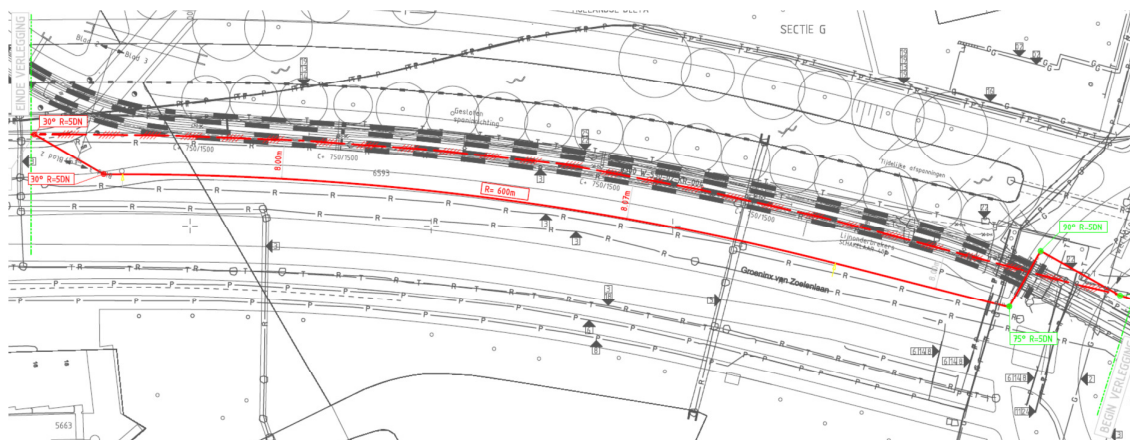
1.1 Aanleiding en doel

Om het openbaar vervoer in IJsselmonde te verbeteren is in het bestemmingsplan 'IJsselmonde-Centrum' de Tram Binnenlus Keizerswaard uitgewerkt, een nieuw tramtracé dat langs de Oostzijde van de Keizerswaard loopt. Het doortrekken van de tramverbinding vanaf de rotonde Groene Tuin naar het Winkelcentrum Keizerswaard en het realiseren van een openbaar vervoersknooppunt moet zorgen voor een goed functioneren van het centrumgebied.

Door de aanleg van het nieuwe tramtracé zal de gastransportleiding W-530-02 naar het zuiden moeten worden verplaatst. Middels het vaststellen van het voorliggende wijzigingsplan 'Gasleiding Groeninx van Zoelenlaan' dient de verlegging van de gastransportleiding planologisch te worden vastgelegd.

1.2 Projectbeschrijving

De komst van de tramlus geeft aanleiding om ca. 270 meter van de 12" (inch) gastransportleiding W-530-02 te verplaatsen. In overleg met gemeente Rotterdam is gekozen voor het op onderstaande figuur weergegeven leidingtracé.



Figuur 1 situatie verlegging W-530-20

De aanleg van de nieuwe gastransportleiding zal nagenoeg volledig plaatsvinden in open ontgraving. Er zal een sleuf worden gegraven over de gehele lengte van de aan te leggen gastransportleiding (ononderbroken lijn) waarin de leiding zal worden gelegd. Voor het gedeelte waar de nieuwe leiding het tramtracé ondergronds kruist, zal een mantelbuis worden geplaatst. Vervolgens zal de nieuwe leiding op twee punten worden aangesloten op de bestaande leiding. Nadat de nieuwe leiding in bedrijf is genomen, wordt de oude leiding (onderbroken lijn) worden verwijderd.

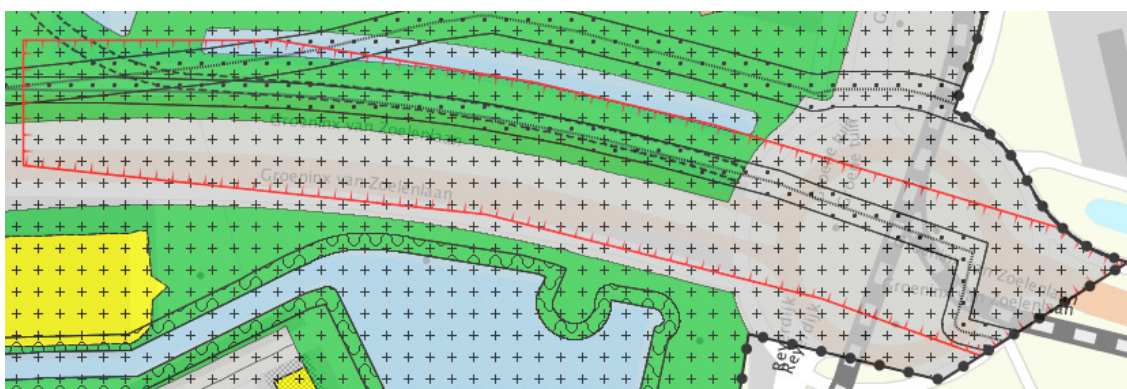
1.3 Vigerende planologische situatie

Het vigerende bestemmingsplan waarbinnen de verlegging plaatsvindt, 'IJsselmonde-Centrum', is vastgesteld op 26 januari 2012 en onherroepelijk geworden op 24 oktober 2012. Ten tijde van vaststelling is reeds rekening gehouden met de noodzaak om de aanwezige gastransportleiding te verleggen vanwege de komst van de tramverbinding. In artikel 42 van de planregels is een

wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee het college van burgemeester en wethouders de bevoegdheid hebben om de hoge druk gastransportleiding hierbinnen te verplaatsen.

Binnen het gebiedsaanduiding 'wro-zone Wijzigingsgebied-2' zijn de volgende bestemmingen gelegen;

- Enkelbestemming 'Groen';
- Enkelbestemming 'Verkeer-Wegverkeer';
- Enkelbestemming 'Water-1';
- Dubbelbestemming 'Leiding-Gas';
- Dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanning';
- Dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie - 3';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van verkeer – tramtracé';



Figuur 2 Uitsnede van de verbeelding 'IJsselmonde-Centrum'

Daar waar de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' en de functieaanduiding 'specifieke vorm van verkeer – tramtracé' samen komen, zal de gastransportleiding worden verwijderd en verlegd binnen de bestemming 'Verkeer-Wegverkeer'.

In artikel 42.1 van de planregels is de voorwaarde opgenomen dat het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid slechts is toegestaan indien dit noodzakelijk is ten behoeve van de aanleg van de nieuwe tramlus, welke geprojecteerd is langs de Palmentuin, Herenwaard en Groeninx van Zoelenlaan. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

Als randvoorwaarde is tevens gesteld dat, nadat de nieuwe gastransportleiding 'gasvoerend' is, de oude leiding wordt verwijderd. Hieraan zal worden voldaan in het project van Gasunie, na het aansluiten van de nieuwe leiding.

Het toepassen van het wijzigingsplan is op basis hiervan dan ook te verantwoorden.

1.4 Leeswijzer

Na deze inleiding en beschrijving van de werkzaamheden volgt in hoofdstuk 2 het relevante beleidskader. In hoofdstuk 3 komen de noodzakelijke onderzoeken aan bod, gevolgd op de juridische planopzet in hoofdstuk 5. Vervolgens wordt aandacht besteed aan de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het voorliggende plan. Het afsluitende hoofdstuk bevat de conclusie van deze ruimtelijke onderbouwing.

2. Beleidskader

2.1 Rijksbeleid

Planologisch beleid

Uit de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) blijkt dat het rijk zich grotendeels heeft teruggetrokken uit het regionale en lokale ruimtelijk orderingsbeleid. De hoofdverantwoordelijkheid voor verstedelijkings- en landschapsbeleid ligt nu bij de provincie en de gemeente. Het projectgebied is gelegen in de nationale ruimtelijke structuur. De voorgenomen ontwikkeling(en) raakt de belangen die in de SVIR worden genoemd niet.

Besluit externe veiligheid buisleidingen

Op 1 januari 2011 is middels de inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) de oude circulaire "Zonering langs hoge druk aardgastransportleidingen" uit 1984 vervangen. Op grond van dit besluit (artikel 6, lid 4) mag een buisleiding slechts worden aangelegd of vervangen indien dit in overeenstemming is met het geldend bestemmingsplan of indien voor die aanleg of vervanging een omgevingsvergunning is verleend als bedoeld in artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Voor een nadere uitwerking van de externe veiligheidsaspecten wordt verwezen naar paragraaf 3.4 'Externe Veiligheid'. Hierin worden de resultaten van de uitgevoerde kwantitatieve risicoanalyse (QRA) besproken.

2.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie Zuid-Holland

Met de vaststelling van de Structuurvisie 'Visie op Zuid-Holland' heeft het college van Gedeputeerde Staten het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen de provincie als doel gesteld. Duurzame ontwikkeling en klimaatbestendigheid zijn daarbij belangrijke pijlers. De provincie wil dit bereiken middels het realiseren van een samenhangend stedelijk netwerk, groenstructuur en landelijk gebied. Goede bereikbaarheid, een divers aanbod van woon- en werkmilieus in een aantrekkelijk landschap met ruimte voor landbouw, natuur en water zijn daarin specifieke kwaliteiten.

Het wijzigingsgebied is gelegen binnen 'Bestaand stads- en dorpsgebied 2010'; een aantrekkelijk gebied om te wonen en bedrijven om zicht te vestigen vanwege het gedifferentieerde ruimtegebruik. Volgens de structuurvisie moet hierbinnen een verdergaande concentratie en intensivering van stedelijke functies in het invloedsgebied van StedenbaanPlus, het nationale en (boven)regionale OV-railnet in Zuid-Holland voortduren. Het invloedsgebied kenmerkt zich als stedelijk gebied met hoogwaardig openbaar vervoer.

In de Structuurvisie wordt niet nader ingegaan op de ligging en aanwezigheid van gastransportleidingen.

2.3 Regionaal beleid

RSA (Regionaal Strategische Agenda)

Om de actuele opgaven binnen de regio Rotterdam beter in beeld te brengen is een Regionale Strategische Agenda opgesteld. Hierin zijn de acties die de stadsregio Rotterdam de komende

jaren zal ondernemen om het regionale toekomstperspectief, op korte (2010-2014) en lange (2020) termijn, concreter te maken.

In de RSA wordt specifiek aandacht besteed aan het gebied Rotterdam-Zuid, waarbinnen IJsselmonde-Centrum is gelegen. De sociale en economische problemen in dit deel van de stad vraagt om een eenduidige, samenhangende en duurzame systeemaanpak. Door het creëren van condities waarmee de inwoners zich kunnen verbeteren in werk-, opleidings- of woonsituatie kan deze regio worden versterkt.

2.4 Gemeentelijke beleid

Het gemeentelijke beleid is voor wat betreft het plangebied met name geconcretiseerd in de stadsvisie Rotterdam 2030 en specifiek uitgewerkt het Masterplan 'Hart IJsselmonde'.

2.4.1 Stadsvisie Rotterdam 2030

De missie van de Stadsvisie, waarin het ruimtelijke beleid van de gemeente wordt beschreven, is een sterke economie en een aantrekkelijke woonstad. Voor het gebied Rotterdam –Zuid geldt de 'dubbelslag op Zuid' waar de vernieuwing van het centrum van IJsselmonde herstructurering van o.a. delen van IJsselmonde onderdeel van uitmaken. De vergrote bereikbaarheid van het centrum, door de komst van het nieuwe tramtracé, draagt bij aan de slagingskans van de herstructurering.

2.4.2 Masterplan Hart IJsselmonde

Het in 2004 vastgestelde Masterplan 'Hart IJsselmonde' fungeert als het ruimtelijke en programmatische kader voor de vernieuwing van het Hart van de deelgemeente. Hierin zijn de ruimtelijke doelstellingen opgenomen die kunnen worden gerealiseerd voor het centrumgebied.

Een aantal sprekende doelstellingen zijn;

- Verlevendigen en versterken van de centrumfunctie door meer functies en differentiatie;
- De Keizerswaard verbouwen tot een aantrekkelijk en volwaardig winkelcentrum;
- Een meer overzichtelijke en veiligere verkeerssituatie creëren;
- Het verbeteren van het openbaar vervoer
- Een betere bereikbaarheid vanwege de komst van de Tramplus

Het masterplan is meer concreet uitvoerbaar gemaakt door de vaststelling van het bestemmingsplan 'IJsselmonde-Centrum' waarin de ontwikkelingsmogelijkheden zijn opgenomen.

2.5 Conclusie

De aanleg van het tramtracé, en daarmee de noodzakelijke verlegging van de gastransportleiding W-530-20 past binnen de bovengenoemde beleidsdocumenten. Het beleidskader biedt dan ook voldoende aanleiding om de verlegging van de gastransportleiding te realiseren.

3. Onderzoek en toetsing

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de verantwoording van het wijzigingsplan met het oog op milieuaspecten. Aangezien de verschuiving van het leidingtracé dusdanig beperkt is, zijn er geen (negatieve) effecten op de risicowaardes voor het milieu. Op basis van de beschikbare informatie blijft het wijzigingsplan beneden de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. categorie D.8.2. Er geldt dan ook geen verplichting tot het opstellen van een Plan-M.e.r., project-M.e.r. of een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

3.1 Archeologie

Met de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg op 1 september 2007 is de beleidsuitvoering van het archeologische beleid bij gemeenten komen te liggen. De gemeenten hebben de plicht om in bestemmingsplannen aan te geven welke archeologische waarden worden verwacht en mogelijk in het geding zijn.

Het plan 'IJsselmonde-Centrum' kent een onderverdeling in drie verschillende verwachtingswaarden, welke op de verbeelding zijn bestemd middels de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie (1, 2 en 3)'. Ter plaatse van de te verleggen gastransportleiding geldt de bestemming Waarde-Archeologie -3. Volgens de regels geldt een bouwregeling en omgevingsvergunning voor bouwwerkzaamheden respectievelijk graafwerkzaamheden die dieper reiken dan 2.0 meter beneden NAP en tevens een terreinoppervlak beslaan groter dan 200m².

Omdat de werkzaamheden onder deze vergunningplicht vallen, zal voorafgaand aan de werkzaamheden een omgevingsvergunning hiervoor worden aangevraagd. De archeologische waarden worden daarmee nader onderzocht.

3.2 Flora & Fauna

De Flora- en Faunawet regelt de bescherming van de in het wild levende planten en dieren in Nederland, met als doel om beschermde soorten in stand te kunnen houden en de negatieve effecten daarop te voorkomen.

Voor de vaststelling van het plan 'IJsselmonde-Centrum' is reeds een quickscan uitgevoerd om de impact van de komst van de tramlijn Keizerswaard op de Flora en Fauna te analyseren. Daarbij is geconcludeerd dat er mogelijk beschermde soorten aanwezig zijn, dit zijn Rietorchis (flora), vleermuizen, vogels (Sperwer) en enkele vissen (Kleine modderkruiper, Bittervoorn).

Ondanks dat de verlegging van de gastransportleiding slecht een beperkt gedeelte van het onderzoeksgebied behelst, zullen de (mogelijk) voorkomende soorten voorafgaand aan de werkzaamheden nader in het veld worden geschouwd. Een ontheffing op de Flora- en Faunawet voor het verleggen van de gastransportleiding lijkt vooralsnog niet aan de orde en is voor het vaststellen van het wijzigingsplan niet noodzakelijk.

Het wijzigingsplangebied is verder niet aangewezen in het kader van de natuurbeschermingswet en geen onderdeel van de provinciale Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

3.3 Water

Het leidingmateriaal is, mede vanwege veiligheidsredenen, zodanig afgesloten dat lekkage van het aardgas en infiltratie van grondwater in de leiding onmogelijk is. Invloed op de grondwaterkwaliteit is daarom afwezig.

Zoals beschreven wordt de gastransportleiding aangelegd middels open ontgraving. De te graven sleuf dient ten tijde van aanleg volledig droog te zijn. Naar verwachting zal bouwputbemaling benodigd zijn om deze droogte te kunnen realiseren. Het te onttrekken water zal geloosd worden op nabij gelegen oppervlakte water. Naar verwachting zal de invloed op de omgeving nihil zijn. Over het aspect water zal voorafgaande aan de uitvoering nader overleg worden gevoerd met Hoogheemraadschap Hollandse Delta.

3.4 Externe veiligheid

3.4.1 Besluit externe veiligheid Buisleidingen

In de huidige wetgeving op het gebied van externe veiligheid (Bevb) worden de veiligheidsrisico's uitgedrukt in plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Het Bevb regelt onder meer welke veiligheidsafstanden in acht genomen moeten worden voor het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. In het Bevb wordt een grenswaarde voor het PR gegeven, terwijl het Groepsrisico een oriënterende waarde kent.

3.4.2 Achtergrond kwantitatieve risicoanalyse

Om te beoordelen of de nieuwe te leggen leiding voldoet aan het Bevb is een Kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd (QRA). De bijgevoegde QRA is opgesteld aan de hand van een viertal varianten die in het voortraject in overleg tussen Gasunie en gemeente Rotterdam zijn getekend. Uit deze vier varianten is het worstcase-scenario tracé, ten opzichte van de externe veiligheid, doorgerekend. De uitkomsten hiervan zijn opgenomen in het rapport 'risicoberekening gastransportleiding W-530-02' welke als bijlage is toegevoegd. De conclusies uit het rapport worden in onderstaande kort beschreven. Het definitief gekozen tracé heeft een gunstigere ligging dan het in de QRA berekende tracé omdat deze verder vanaf de (kwetsbare) bebouwing en het dichtstbevolkte gebied wordt gesitueerd. Het tracé dat middels dit wijzigingsplan wordt vastgelegd, past dan ook binnen de uitgevoerde berekening.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico van gastransportleiding W-530-02 voldoet in het plangebied het Bevb en Revb. De gestelde voorwaarde, dat het PR van deze leiding op een afstand van vier meter gemeten uit het hart van de leiding niet hoger is dan 10^{-6} per jaar. Het niveau van 10^{-6} wordt niet bereikt waardoor dan tevens voldaan wordt aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen deze contour bevinden.

Groepsrisico

Het groepsrisico van de kilometer leiding in de gastransportleiding W-530-02 waarbinnen zicht de voorgenomen leidingverlegging zicht afspeelt, is vergeleken met de oriëntatiewaarde voor buisleidingen. Gebleken is dat het Groepsrisico kleiner is dan de in het Bevb gestelde richtwaarde.

Zowel het Groepsrisico als het Plaatsgebonden Risico voldoen aan de normen van het Bevb. Het nieuwe tracé heeft dus geen (nadelige) gevolgen voor PR en GR.

3.5 Kabels en Leidingen

In het wijzigingsplangebied is, naast de gastransportleiding, een hoogspanningsleiding gelegen. Bij uitvoering zal hiermee rekening gehouden moeten worden. Daarnaast moet bij de aanleg van de gastransportleiding rekening gehouden worden met eventueel aanwezige andere ondergrondse

infrastructuur. In ieder geval zal een Klic-melding worden gedaan om de mogelijke aanwezigheid van andere kabels en leidingen te inventariseren.

Ter uitvoering van deze verordening heeft de gemeente Rotterdam het Handboek Leidingen 2010 vastgesteld waarin onder meer bepalingen opgenomen zijn betreffende de veiligheid, het ontwerp, de aanleg, de bedrijfsvoering en het verwijderen van de leidingen. De uitvoering van het project zal in overeenstemming hiermee worden uitgevoerd.

3.6 Mobiliteit

Het betreft een ondergrondse leiding waarbij de trambaan en de straat zodanig worden aangelegd dat er na de aanleg geen beperkingen (meer) optreden voor het verkeer.

3.7 Geluid, luchtkwaliteit, geur, lichthinder, windhinder en mobiliteit

Het betreft een ondergrondse leiding waarbij de milieuaspecten geluid, luchtkwaliteit, geur, lichthinder, windhinder en mobiliteit niet van toepassing zijn.

4. Juridische Planopzet

Dit ontwerp-wijzigingsplan is juridisch vormgegeven binnen het kader van het bestemmingsplan 'IJsselmonde-Centrum' (het "moederplan"). In dit bestemmingsplan is een gebied aangegeven waarbinnen de aanwezige gastransportleiding mag worden verplaatst. Dit ontwerp-wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding en deze toelichting. Op de verbeelding is te zien dat de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' is verplaatst ten opzichte van het moederplan. De overige (enkel- en dubbel-) bestemmingen zijn ongewijzigd gebleven, evenals de functieaanduiding ten behoeve van het nieuwe tramtracé.

De planregels die binnen het wijzigingsplangebied van toepassing zijn, liggen ten grondslag aan het moederplan en zijn één-op-één overgenomen. Voor de overige regels dient het moederplan te worden geraadpleegd. Het voorliggende ontwerp-wijzigingsplan bevat geen nieuwe regels.

5. Uitvoerbaarheid

Vanwege de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van het wijzigingsplan wordt in dit hoofdstuk hier nader op ingegaan. Enerzijds wordt inzicht gegeven in de maatschappelijke uitvoerbaarheid (art. 3.4 Awb) en de economische uitvoerbaarheid (art. 3.1.6 Bro).

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De verlegging van de gastransportleiding is passend binnen de in artikel 42 van de regels uit het moederplan 'IJsselmonde-Centrum' opgenomen wijzigingsbevoegdheid. Vanwege de zeer beperkte belangen voor derden zal het wijzigingsplan niet ter inzage worden gelegd middels een formele vooroverlegronde. De opmerkingen de gemeente Rotterdam en DCMR zijn reeds verwerkt in het ontwerpplan.

De verplichte ter inzage legging gedurende de ontwerpfase geeft belanghebbenden voldoende gelegenheid om een zienswijze kenbaar te maken inzake het wijzigingsplan.

Het ontwerp-wijzigingsplan heeft zes weken ter inzage gelegen gedurende de periode van 11 oktober 2013 tot en met 21 november 2013. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

Het wijzigingsplan is op 28 november 2013 ongewijzigd vastgesteld.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Vanwege de komst van het tramtracé dient de hoge druk aardgastransportleiding te worden verlegd. De gemeente Rotterdam heeft middels een officieel verzoek tot aanpassing Gasunie verzocht tot het verleggen van de gastransportleiding. Hiervoor is de NKL nadeelcompensatieregeling van toepassing verklaard. De kosten van het verleggen van de gastransportleiding komen voor rekening van Gasunie.

Het opstellen van een exploitatieplan is niet noodzakelijk vanwege het feit dat het verleggen van de aardgastransportleiding niet valt binnen de regels van artikel 6.2.1 Bro.

Op basis van bovenstaande kan het verleggen van de gastransportleiding als economisch uitvoerbaar worden geacht.

6. Conclusie

De verlegging van de gastransportleiding is passend binnen de wijzigingsbevoegdheid uit het bestemmingsplan 'IJsselmonde-Centrum'. Het geheel is, gebaseerd op hetgeen in bovenstaande hoofdstukken beschreven, aanvaardbaar uit een oogpunt van goede ruimtelijke ordening.

Bijlagen

- Risicoberekening gastransportleiding W-530-02