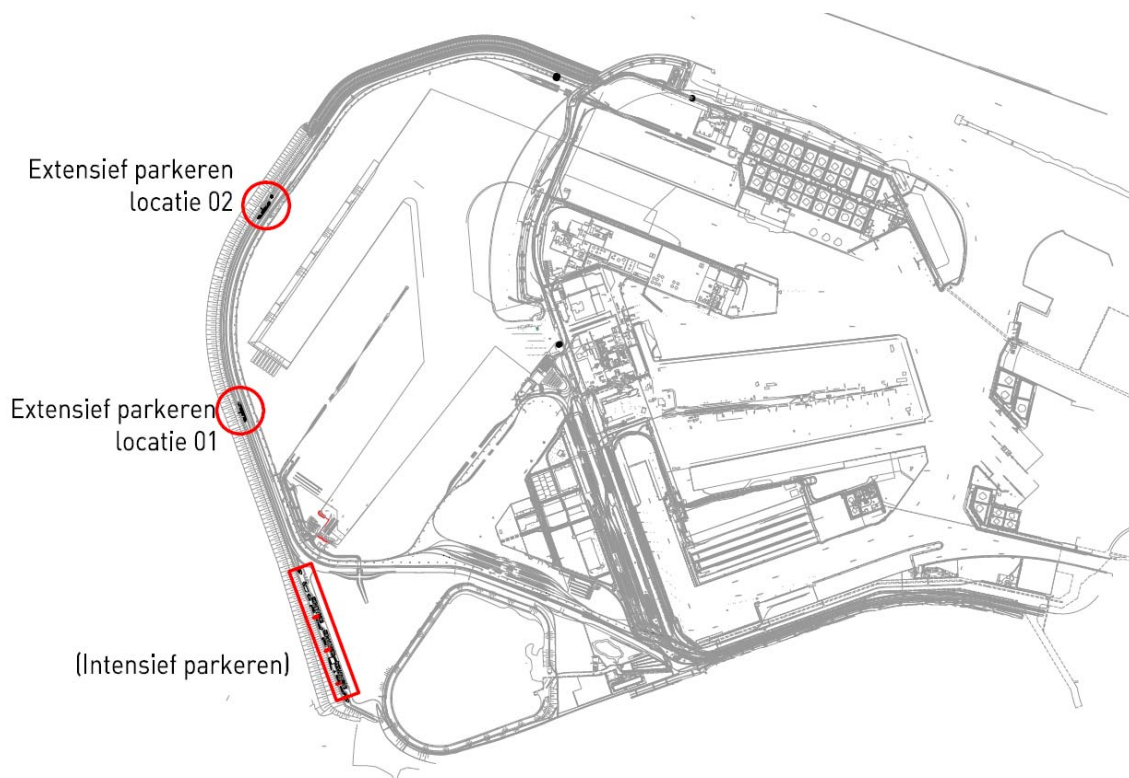


Ruimtelijke onderbouwing uitbreiding aantal parkeerplaatsen op zeewering Maasvlakte 2

Aanleiding en achtergrond

De Projectorganisatie Maasvlakte 2 is voornemens twee parkeerterreinen op de zeewering bij het extensieve strand van Maasvlakte 2 aan te leggen. Het betreft twee terreinen met elk 40 parkeerplaatsen.

De oorspronkelijke plannen voorzagen in twee locaties met elk 25 parkeerplaatsen. Bij de realisatie betrokken partijen en gebruikersgroepen gaven aan dat zij dit aantal parkeerplaatsen onvoldoende vinden. Deze signalen zijn aanleiding geweest om te kijken in hoeverre het aantal parkeerplaatsen kan worden vergroot binnen de bestaande kaders die gelden voor de ontwikkeling van Maasvlakte 2. Na overleg met DCMR en VRR is geconstateerd dat het vergroten tot 40 parkeerplaatsen per locatie mogelijk is binnen de bestaande kaders.



Overzicht van Maasvlakte 2 met de ligging van de locaties extensief parkeren 01 en 02 waar de 30 extra parkeerplaatsen worden gerealiseerd.

Huidige planologische situatie

De beide parkeerterreinen liggen in de bestemming Waterstaatkundige doeleinden 2 van het bestemmingsplan Maasvlakte 2. Binnen deze bestemming hebben de beide locaties de nadere aanduiding 'windturbines'. In het bestemmingsplan Maasvlakte 2 is vastgelegd dat ter plaatse van

deze bestemming en aanduiding maximaal 50 parkeerplaatsen zijn toegestaan. De realisatie van in totaal 80 parkeerplaatsen is daarmee strijdig met deze bepaling

Ruimtelijke aspecten

Deze aanvraag voor een omgevingsvergunning heeft alleen betrekking op de realisatie en het gebruik van de 30 extra parkeerplaatsen. Van belang is dat ten behoeve van het bestemmingsplan Maasvlakte 2 en de benodigde vergunningen (ontgronding, wet beheer rijkswaterstaatwerken, concessie) twee milieueffectrapporten zijn opgesteld, namelijk MER Aanleg en het MER Bestemming. Voor de onderhavige aanvraag omgevingsvergunning is het MER Bestemming relevant, nu daar de effecten van het gebruik zijn onderzocht. Gelet op het feit dat in de nieuwe situatie slechts 30 parkeerplekken extra mogelijk worden gemaakt, is aannemelijk dat de milieueffecten hiervan, in vergelijking met de toegestane activiteiten, beperkt zijn. Onderstaand worden de voor deze aanvraag omgevingsvergunning relevante effecten samengevat. Waar wordt verwezen naar het bestemmingsplan Maasvlakte 2, wordt mede bedoeld op de daarbij behorende milieueffectrapporten en de passende beoordelingen.

Verkeer, luchtkwaliteit

De toename van 30 extra parkeerplaatsen op de twee parkeerterreinen bij het extensieve strand hebben een verwaarloosbaar effect op het aantal verkeersbewegingen en daarmee op de verkeersaantrekkende werking. Daarmee zijn ook de effecten op het aspect luchtkwaliteit verwaarloosbaar. Ter plaatse van de beide parkeerterreinen is bovendien geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden NOx en fijnstof.

Flora en fauna, ecologie

Ter plaatse van de beide parkeerterreinen zijn geen beschermde soorten aanwezig. Daarmee is er vanuit dit aspect geen belemmering voor de realisatie van de extra parkeerplaatsen. Ook heeft de uitbreiding geen ander of groter effect op het nabij gelegen Natura2000-gebied Voordelta.

Archeologie

De werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van de parkeerplaatsen zijn alleen werkzaamheden noodzakelijk met een beperkte diepte en alleen in het opgebrachte zand. De aanleg van parkeerplaatsen op de zeewering heeft geen effect op eventueel aanwezige archeologische waarden.

Externe veiligheid

In het bestemmingsplan Maasvlakte 2 is een onderscheid gemaakt tussen het intensief recreatiestrand en het extensief sportstrand voor wat betreft de benadering van het aspect externe veiligheid. Het intensief strand is aangemerkt als kwetsbaar object als bedoeld in het besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). De risicocontouren van (toekomstige) industrie mogen hierdoor niet over het intensief strand liggen. De bedrijfsterrein dat direct achter het intensief strand ligt kent daardoor een gebruiksbepaling vanwege het strand.

Het extensieve strand is een beperkt kwetsbaar object volgens het Bevi. Het belang van de ontwikkeling van de industrie nabij dit strand heeft prioriteit. Recreatie is hier mogelijk, maar faciliteiten waaronder parkeerplaatsen zijn hier bewust in mindere mate aanwezig in verband met de afstand tot het industriegebied en de daarbij behorende risicocontouren (weergegeven in het bestemmingsplan Maasvlakte 2). De risicocontouren hebben te maken met activiteiten van toekomstige klanten achter het duin, de benodigde pijplijnverbindingen, vervoer over de weg en spoor en de aanwezigheid van windmolens. Regulering van bezoekers vindt plaats door het beperken van het aantal parkeerplaatsen en strandopgangen. In het bestemmingsplan Maasvlakte 2 is om die reden slechts een beperkt aantal van 50 parkeerplaatsen mogelijk gemaakt. Door slechts 50 parkeerplaatsen in het plan op te nemen werd voorkomen dat het extensieve strand als kwetsbaar object moest worden aangemerkt. Het extensief strand vormt daarmee geen belemmering voor de ontwikkeling van bedrijvigheid op Maasvlakte 2.

In het gebied waar de uitbreidingen van de parkeerterreinen plaatsvinden zijn alleen de risicobronnen op Maasvlakte 2 van invloed. Het gaat hierbij om eventuele risicovolle inrichtingen, windturbines en transportroutes over weg, spoor en door buis. Deze 10^{-6} plaatsgebonden risicocontouren horende bij deze risicovolle inrichtingen en transportroutes blijken in gevolge het vigerende bestemmingsplan en het onderliggende milieueffectrapport over het recreatiestrand te kunnen liggen. Voor het intensieve strand is besloten dat het niet aanvaardbaar is dat de bezoekers blootgesteld worden aan risico's. Om die reden is een deel van de zeewering dat is bedoeld voor intensieve dagrecreatie aangemerkt als kwetsbaar object, zoals bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Bij vergunningverlening wordt hieraan getoetst, het plaatsgebonden risico op het intensieve strand mag niet hoger zijn dan 10^{-6} . De in het bestemmingsplan opgenomen bedrijvigheid nabij het intensieve strand is hierop aangepast.

Het extensief strand valt buiten het als kwetsbaar object aangewezen gebied. Dit deel van de zeewering wordt aangemerkt als beperkt kwetsbaar gebied. Voor een beperkt kwetsbaar object is de 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour een richtwaarde. Mits goed gemotiveerd, mag het extensieve strand daarmee binnen risicocontouren komen te liggen en vormt het strand geen belemmering voor de bedrijven. Als zich in de toekomst toch een bedrijf vestigt op het aangrenzende terrein, waarbij het extensieve strand alsnog een belemmering vormt, dan zullen er beperkingen aan het gebruik van het strand gesteld worden en geen beperkingen aan de bedrijven (anders dan bij het intensieve strand).

Uit overleg met DCMR milieudienst rijnmond (DCMR) en Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) is duidelijk geworden dat bij het oprekken van het aantal parkeerplekken van 50 (2x25) naar 80 (2x40) het extensieve strand nog steeds als beperkt kwetsbaar wordt aangemerkt. Tevens geeft de DCMR aan dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico naar verwachting niet zal worden overschreden, omdat de gemiddelde dichtheid van personen op het strand en bij de parkeerplaatsen voldoende laag blijft. Aandachtspunt bij verdere uitwerking zijn de aspecten zelfredzaamheid en rampvoorbereiding. Het belang hiervan is niet anders dan bij de oorspronkelijke situatie van 2x25 parkeerplekken. Met het oprekken van de parkeerplekken naar 2x40 is volgens DCMR en VRR het maximale aantal bereikt, zodat er nog net geen beperkingen zijn van het gebruik van het achterliggende industrieterrein.

Gebruik van de zeewering voor andere functies

De uitbreiding van beide parkeerterreinen met 30 parkeerplaatsen heeft een beperkt extra ruimtebeslag tot gevolg. Daarmee blijft voldoende ruimte beschikbaar voor de overige functies die in het bestemmingsplan Maasvlakte 2 voor dit gebied zijn toegestaan.

Duurzaamheid

De realisatie van extra parkeerplaatsen voldoet aan de vereisten op het gebied van externe veiligheid, waterkwaliteit en kwantiteit, natuurwaarden en archeologie. De uitbreiding is mede het gevolg van wensen van de toekomstige gebruikers van het gebied en de mogelijkheid van het Havenbedrijf hieraan tegemoet te komen. Door de extra parkeercapaciteit is de kans kleiner dat buiten deze terreinen wordt geparkeerd, wat de kans op verkeersonveilige situaties verkleint.

Duurzaamheid

De realisatie van extra parkeerplaatsen voldoet aan de vereisten op het gebied van externe veiligheid, waterkwaliteit en kwantiteit, natuurwaarden en archeologie. Met het vergroten van het aantal parkeerplaatsen van 2 x 25 parkeerplaatsen naar 2 x 40 parkeerplaatsen, is een balans gevonden tussen de wens van de gebruikers om meer parkeerplaatsen te realiseren en de restrictie in de vorm van externe veiligheid. Toetsing heeft in dit kader plaatsgevonden met bevoegd gezag die met deze aanpassing konden instemmen.

Door de extra parkeercapaciteit is de kans kleiner dat buiten deze terreinen wordt geparkeerd, wat de kans op verkeersonveilige situaties verkleint.

Financiële uitvoerbaarheid

Het voornemen omvat de aanleg van 30 extra parkeerplaatsen. Dit voornemen is geen aangewezen bouwplan als omschreven in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Daarmee is de verplichting tot het opstellen van een exploitatieplan niet aan de orde. Voor de gemeente zijn verder geen financiële consequenties aan deze ontwikkeling verbonden.

Samenvatting en conclusie

Het voornemen is het aantal parkeerplaatsen te vergroten tot 2x40 parkeerplaatsen. Deze aanvraag van de omgevingsvergunning heeft tot doel deze extra parkeerplaatsen planologisch mogelijk te maken. Op grond van bovenstaande informatie kan geconcludeerd worden dat de uitbreiding van de parkeerterreinen met in totaal 30 parkeerplaatsen geen belangrijke gevolgen heeft voor het gebruik van de vigerende bestemmingen en ook geen ruimtelijke bezwaren heeft.