



Stadsontwikkeling

Bezoekadres: De Rotterdam
Wilhelminakade 179, Rotterdam

Postadres: Postbus 6575
3002 AN Rotterdam

Internet: rotterdam.nl

Van: Paul Bruijkers

Telefoon: (010) 4894956 of 06-83646993

E-mail: p.jg.bruijkers@Rotterdam.nl

Aan : Gertjan de Jonge
Diederik Harteveld
Magda de Leeuw van Weenen

Van : Paul Bruijkers
(SO, Ingenieursbureau, Adviseur)

Datum : 18 juni 2020

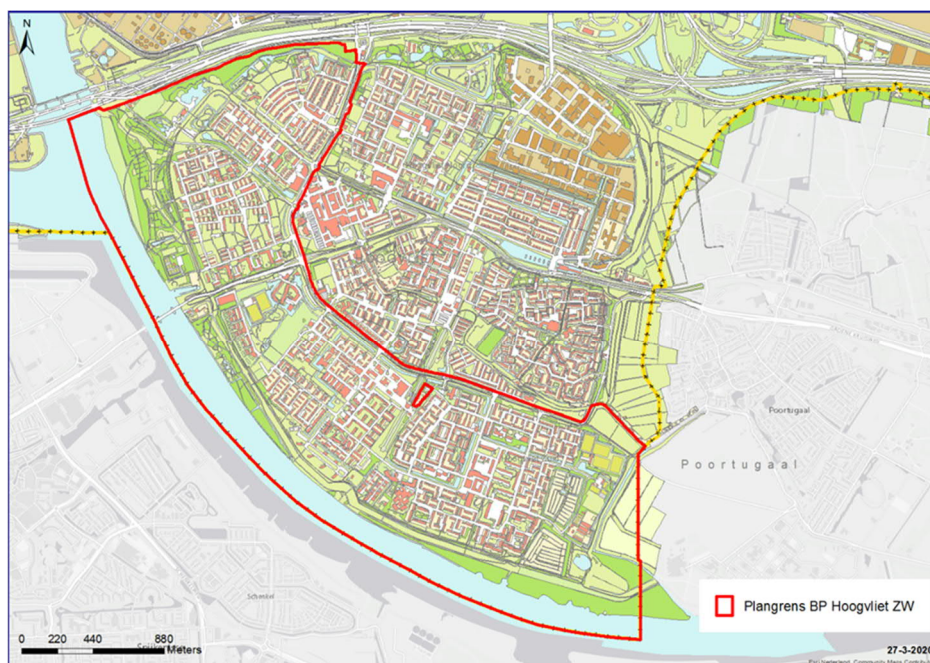
Betreft : Luchtonderzoek ten behoeve van drie
nieuwe bestemmingsplannen voor
Hoogvliet

1. Inleiding

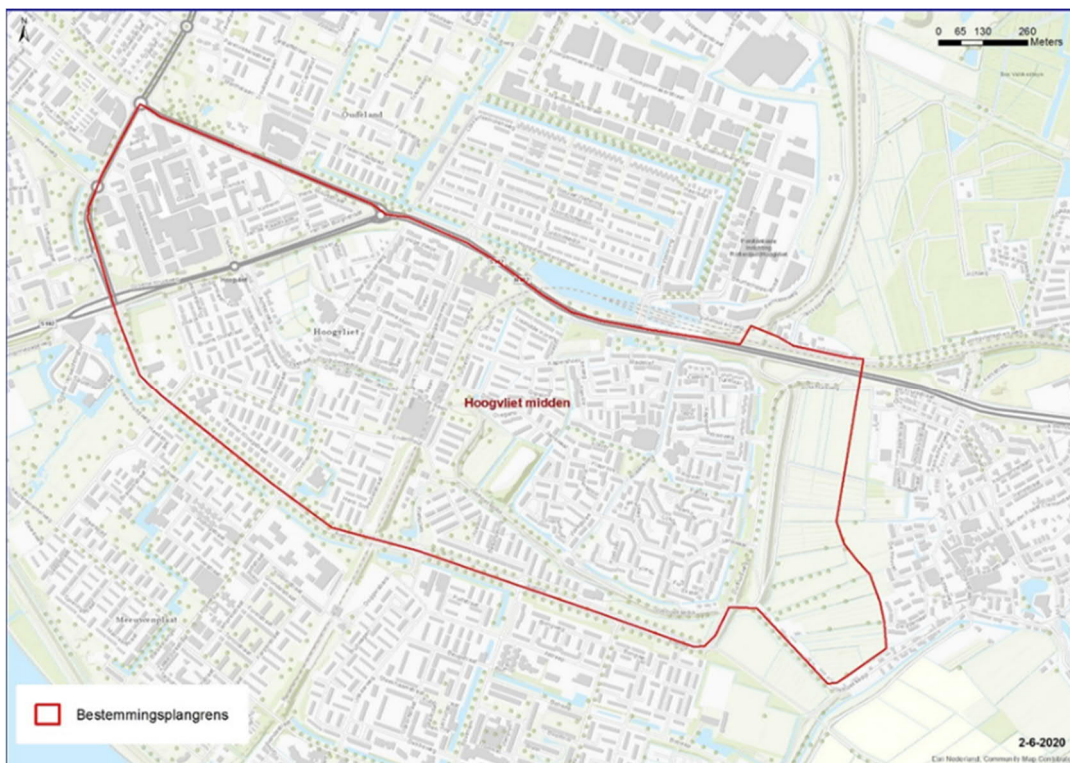
Voor de Hoogvlietse gebieden Noordoost, Midden en Zuidwest stelt de gemeente Rotterdam drie nieuwe bestemmingsplannen op. Ten behoeve van die bestemmingsplannen is een toets aan de wet- en regelgeving Luchtkwaliteit en aan het gemeentelijke luchtbeleid noodzakelijk.

2. Ruimtelijke situatie en ontwikkelingen

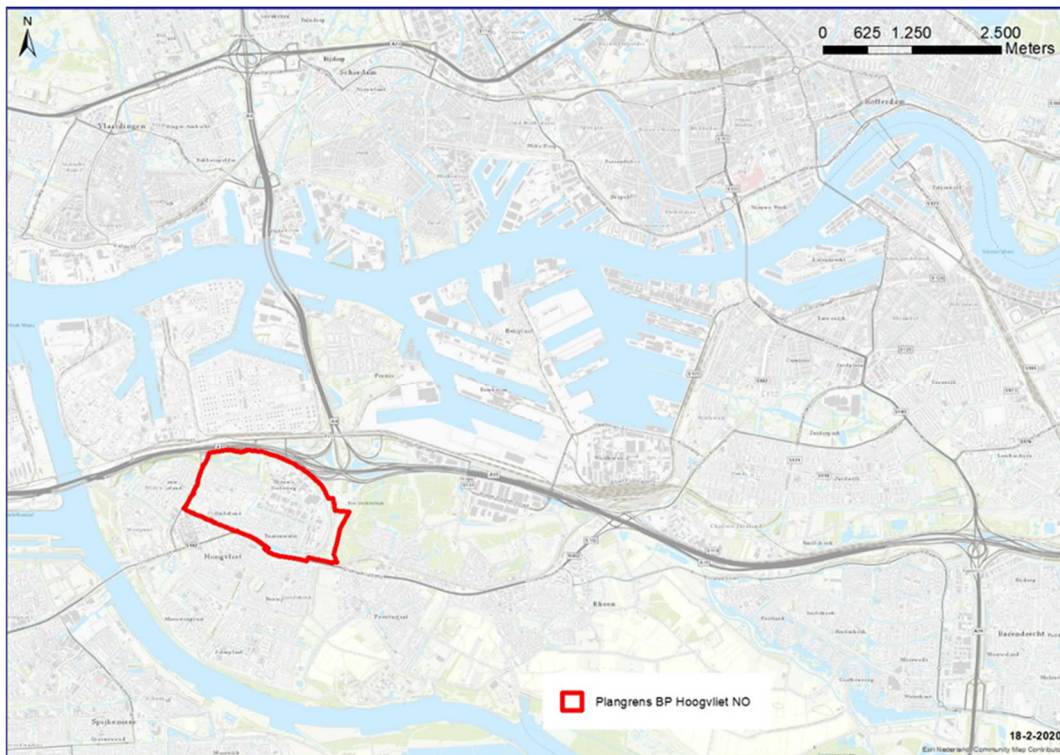
De ligging van de drie aaneengesloten plangebieden zijn weergegeven in de figuren 1 t/m 3.



Figuur 1: Bestemmingsplangebied Hoogvliet Zuidwest



Figuur 2: Bestemmingsplangebied Hoogvliet Midden



Figuur 3: Bestemmingsplangebied Hoogvliet Noordoost



Ontwikkelingen

In de drie plangebieden worden in totaal 1.610 nieuwe woningen (Noordoost 321, Midden 770, Zuidwest 519) mogelijk gemaakt plus 18.500 m² bvo aan overige functies in het plangebied Midden (zie tabel 1).

maatschappelijk/kantoor/praktijkruimte	7.300	m ² bvo
recreatie	1.000	m ² bvo
kantoor	5.200	m ² bvo
maatschappelijk	2.500	m ² bvo
winkels	2.500	m ² bvo
totaal	18.500	m² bvo

Tabel 1: Programma Hoogvliet Midden (excl. woningen)

3. Wet- en regelgeving

De Wet Luchtkwaliteit [1] maakt nieuwbouw en een beperkte omvang van een ruimtelijk programma mogelijk zonder onderzoek en zonder toetsing aan grenswaarden (luchtkwaliteitseisen). Dit geldt voor de zogenaamde niet in betekenende mate (NIBM) projecten [2]. Thans is de 3% regeling van kracht. Dit houdt in dat er sprake is van een NIBM project als de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM10) ten gevolge van het plan met *maximaal* 1,2 µg/m³ toenemen ten opzichte van de autonome ontwikkeling. NIBM projecten voldoen aan de Wet luchtkwaliteit en kunnen worden gerealiseerd zonder toets aan de grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit.

Aan de hand van de cumulatierегeling wordt beoordeeld of het project afzonderlijk kan worden bekeken of dat ook andere ontwikkelingen binnen een straal van 1.000 m dienen te worden meegenomen bij de bepaling of het project NIBM is. Hierbij is het van belang om te bepalen of de ontwikkellocaties gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg. Bij deze analyse wordt een ontsluitingsweg gedefinieerd als een weg waar minimaal 50 procent van het verkeer vanuit de nieuwe ontwikkeling overheen gaat. Indien plannen gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg dienen ze te worden gecumuleerd.

In de Regeling NIBM [3] zijn categorieën van gevallen aangewezen die worden aangemerkt als NIBM projecten. Voor pure woningbouw betekent dit dat bij een eenzijdige verkeersontsluiting niet meer dan 1.500 nieuwe woningen mogen worden gebouwd onder het NIBM regime en bij een tweezijdige ontsluiting 3.000 woningen (bijlage 3B, voorschrift 3B2 van [3]). Voor alleen kantoren geldt een 3% criterium van maximaal 100.000 m² BVO (bruto vloeroppervlakte) bij een eenzijdige verkeersontsluiting en maximaal 200.000 m² BVO bij een tweezijdige ontsluiting. Voor plannen die niet bestaan uit louter kantoren en/of woningen, de zgn. gemengde programma's met bijv. winkels en bedrijven, biedt de wet (art. 5.16 Wm, eerste lid, onder c) de mogelijkheid om het aannemelijk te maken dat die plannen in niet-betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Op 16 januari 2009 is het Besluit Gevoelige Bestemmingen in werking getreden [5]. Met deze AmvB kan de vestiging van 'gevoelige bestemmingen' - zoals een school - in de nabijheid van provinciale en rijkswegen worden beperkt. Nieuwe gevoelige bestemmingen moeten op meer dan 300 meter van een snelweg en op meer dan 50 meter van een provinciale weg gebouwd worden indien binnen deze afstanden grenswaarden worden overschreden. In dit besluit zijn woningen niet als gevoelige bestemming gekwalificeerd. Dit besluit is niet van toepassing op deze 3 nieuwe bestemmingsplannen omdat nieuwe gevoelige bestemmingen, zoals benoemd in dit Besluit, niet mogelijk worden gemaakt.



Het *Rotterdamse beleid* schrijft voor dat er binnen de contouren van de grenswaarden geen nieuwe woningen mogen worden gebouwd.

Rotterdam kent een *Beleidsregel buitenklimaat: Luchtkwaliteit bij scholen en kinderopvang*. De beleidsregel is van toepassing op scholen voor basisonderwijs en voortgezet onderwijs en kinderopvang. Deze beleidsregel heeft tot doel het tegengaan van blootstelling van kinderen aan te hoge concentraties van schadelijke stoffen in de buitenlucht. De beleidsregel heeft betrekking op de gronden binnen 100 meter vanaf de rand van een snelweg en binnen 50 meter vanaf de rand van een drukke binnenstedelijke weg (de belaste zone). De beleidsregel is bedoeld om toe te passen bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor het afwijken van het bestemmingsplan. Toepassing van de beleidsregel in een plan wil zeggen dat er binnen de belaste zone in principe geen nieuwe bestemmingen worden toegekend waarbinnen scholen en kinderdagverblijven mogelijk zijn. Nieuwe locaties voor de bestemmingen scholen en kinderdagverblijven worden in het nieuwe bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt. De beleidsregel is dan ook niet van toepassing.

5. Grenswaarden en actuele waarden luchtkwaliteit

Grenswaarden

De in de Wet luchtkwaliteit genoemde grenswaarde voor stikstofdioxide (NO₂) geldt vanaf 01-01-2015 en is 40 µg/m³ [1]. De grenswaarde voor fijnstof (PM₁₀) is 40 µg/m³ en geldt sinds 01-07-2011.

Het aantal dagen waarop de daggemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ voor PM₁₀ mag worden overschreden is 35. Deze daggemiddelde grenswaarde wordt overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van 32,4 µg/m³ en hoger.

Actuele waarden

Volgens de NSL Monitoringstool-2019 [4] wordt in het plangebied aan de grenswaarde voor NO₂ voldaan. Ook wordt aan de grenswaarden (daggemiddelde en jaargemiddelde) voor fijnstof voldaan.

De concentraties van de overige stoffen die ingevolge de *Wet luchtkwaliteit* moeten worden getoetst zijn zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen, lood en de uurgemiddelde grenswaarde van stikstofdioxide (NO₂). De waarden van deze stoffen liggen in Rotterdam en omgeving ruim onder de grenswaarden en worden daarom buiten beschouwing gelaten.

6. Toetsing

In en rondom dit plangebied wordt in de huidige situatie (peiljaren 2018 en 2020) aan de grenswaarden voldaan. Ook in de toekomst (peiljaar 2030) wordt aan de grenswaarden voldaan.

Op grond van de cumulatierегeling is geconstateerd dat de ontwikkellocaties in belangrijke mate gebruik maken van dezelfde ontsluitingswegen, zijnde de Aveling, de Laning en de Groene Kruisweg. Het effect van de ontwikkelingen van de drie plannen op de luchtkwaliteit moet dus eerst worden opgeteld en daarna worden getoetst.

Zoals hierboven is beschreven maken de drie plannen in totaal 1.610 nieuwe woningen mogelijk gemaakt plus 18.500 m² bvo aan overige functies.

Om te kunnen toetsen aan de NIBM regel dat maximaal 3.000 woningen mogen worden gebouwd bij een tweezijdige ontsluiting is het nodig om het verkeerseffect van de m² bvo van de overige functie om te rekenen naar het verkeerseffect van fictieve woningen, de zgn. woningequivalenten, en deze vervolgens op te tellen bij het aantal van 1.610 woningen. Want dan is aannemelijk gemaakt dat de drie gezamenlijke Hoogvlietse plannen niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.



Deze omrekening van m2 bvo overige functies naar woningequivalenten is als volgt:
.....=X woningen. Opgeteld bij de 1.610 woningen levert dit Y woningen.
Omdat Y woningen minder is dan de 3.000 woningen die bij een tweezijdige ontsluiting mag worden gebouwd wordt voldaan aan de NIBM regelgeving (Besluit NIBM, Regeling NIBM).

7. Conclusie

In deze analyse is aangetoond dat het gezamenlijke effect van de bestemmingsplannen Hoogvliet Midden, Hoogvliet Noordoost en Hoogvliet Zuidwest een niet in betekenende mate (MIBM) bijdrage geeft aan de luchtkwaliteit. Deze drie bestemmingsplan voldoen daarmee aan de Wet Luchtkwaliteit en tevens aan het Rotterdamse beleid.

7. Referenties

- [1] Titel 5.2 van de Wet milieubeheer, hierna te noemen de Wet luchtkwaliteit, zoals vastgesteld in de Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

Besluit van 30 oktober 2007, houdende vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de wet van 11 oktober tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

- [2] Besluit van 30 oktober 2007, houdende regels omtrent het in niet betekenende mate bijdragen, bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Besluit in niet betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2007 440.

- [3] Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen), Staatscourant 9 november 2007, nr. 218/pag. 11.

- [4] Monitoringstool-2019 (zie kaart NSL op www.nsl-monitoring.nl).

- [5] Besluit van 1 december 2008, houdende bepalingen ter voorkoming van de toename van het aantal personen met een verhoogde gevoeligheid voor bepaalde verontreinigende stoffen in de buitenlucht die verblijven op bij die bepalingen aangewezen plaatsen (Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2009 14.