



Stadsontwikkeling

**Aan** : Diederik Harteveld  
(SO, R&W, team bestemmingsplannen)

**Van** : Paul Bruijkers  
(SO, Ingenieursbureau, Adviseur)

**Datum** : 20 april 2018

**Betreft** : Luchtonderzoek ten behoeve van het  
bestemmingsplan Het Lage Land-  
Oosterflank

**Bezoekadres:** De Rotterdam  
Wilhelminakade 179, Rotterdam  
**Postadres:** Postbus 6575  
3002 AN Rotterdam  
**Internet:** rotterdam.nl

**Van:** Paul Bruijkers  
**Telefoon:** (010) 4894956 of 06-83646993  
**E-mail:** pjg.bruijkers@Rotterdam.nl

**1. Inleiding**

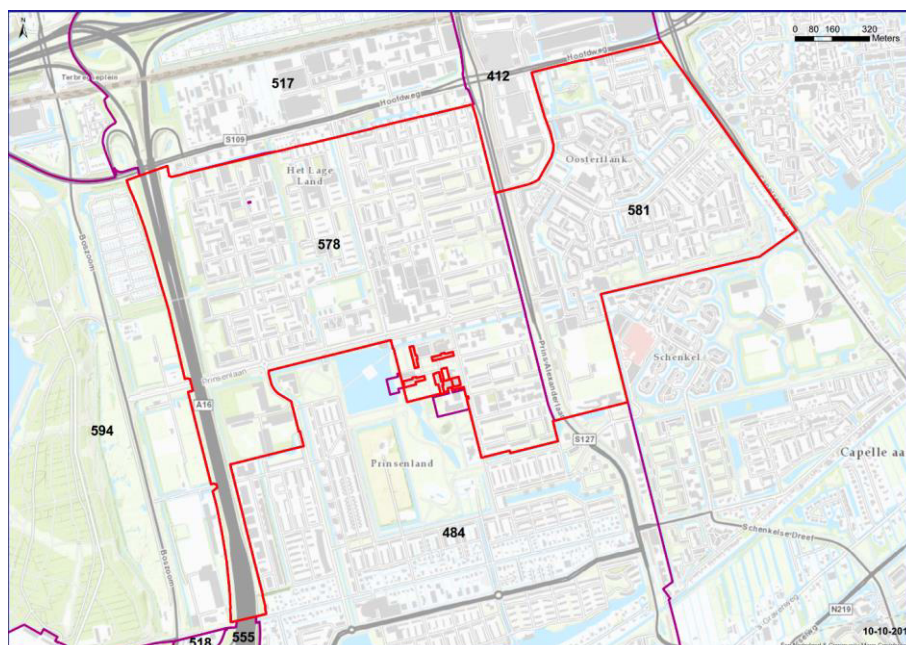
Voor het plangebied Het Lage Land- Oosterflank is een bestemmingsplan in voorbereiding. Het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan gebeurt in het kader van het Meerjarenprogramma voor actualisering van bestemmingsplannen. Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een toets aan de Wet luchtkwaliteit en aan het gemeentelijke Luchtbeleid noodzakelijk.

**2. Ruimtelijke situatie en ontwikkelingen**

Het bestemmingsplan Het Lage Land Oosterflank ligt in het gebied Prins Alexander en omvat het grootste deel van de wijken Het Lage Land en Oosterflank en een klein gedeelte van de wijk Prinsenland.

Het plangebied wordt globaal begrensd door rijksweg A16 aan de westzijde, het Prinsenpark aan de zuidzijde, de gemeentegrens met Capelle aan den IJssel aan de oostzijde en de Hoofdweg aan de noordzijde. De plangrens is weergegeven in **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.**figuur 2.1.

Het nieuwe bestemmingsplan heeft een overwegend conserverend karakter.





*Figuur 2.1: plangebied Het Lage Land-Oosterflank*



### Ontwikkelingen

Binnen het bestemmingsplangebied zijn een aantal mogelijke ontwikkelingen (transformaties van bestaande gebouwen naar woningen) in studie. Het gaat om circa 19 locaties en, bij volledige transformatie, om circa 600 woningen.

### 3. Wet- en regelgeving

De Wet Luchtkwaliteit [1] maakt nieuwbouw en een beperkte omvang van een ruimtelijk programma mogelijk zonder onderzoek en zonder toetsing aan grenswaarden (luchtkwaliteitseisen). Dit geldt voor de zogenaamde niet in betekenende mate (NIBM) projecten [2]. Thans is de 3% regeling van kracht. Dit houdt in dat er sprake is van een NIBM project als de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM10) ten gevolge van het plan met *maximaal* 1,2 µg/m<sup>3</sup> toenemen ten opzichte van de autonome ontwikkeling. NIBM projecten voldoen aan de Wet luchtkwaliteit en kunnen worden gerealiseerd zonder toets aan de grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit.

Aan de hand van de anti-cumulatieregeling wordt beoordeeld of het project afzonderlijk kan worden bekeken of dat ook andere ontwikkelingen binnen een straal van 1.000 m dienen te worden meegenomen bij de bepaling of het project NIBM is. Hierbij is het van belang om te bepalen of de ontwikkellocaties gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg. Bij deze analyse wordt een ontsluitingsweg gedefinieerd als een weg waar minimaal 50 procent van het verkeer vanuit de nieuwe ontwikkeling overheen gaat. Indien plannen gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg dienen ze te worden gecumuleerd.

In de Regeling NIBM [3] zijn categorieën van gevallen aangewezen die worden aangemerkt als NIBM projecten. Voor pure woningbouw betekent dit dat bij een eenzijdige verkeersontsluiting niet meer dan 1.500 nieuwe woningen mogen worden gebouwd onder het NIBM regime en bij een tweezijdige ontsluiting 3.000 woningen (bijlage 3B, voorschrift 3B2 van [3]). Voor alleen kantoren geldt een 3% criterium van maximaal 100.000 m<sup>2</sup> BVO (bruto vloeroppervlakte) bij een eenzijdige verkeersontsluiting en maximaal 200.000 m<sup>2</sup> BVO bij een tweezijdige ontsluiting. Voor plannen die niet bestaan uit louter kantoren en/of woningen, de zgn. gemengde programma's met bijv. winkels en bedrijven, biedt de wet (art. 5.16 Wm, eerste lid, onder c) de mogelijkheid om het aannemelijk te maken dat die plannen in niet-beteknende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Op 16 januari 2009 is het Besluit Gevoelige Bestemmingen in werking getreden [5]. Met deze AmvB kan de vestiging van 'gevoelige bestemmingen' - zoals een school - in de nabijheid van provinciale en rijkswegen worden beperkt. Nieuwe gevoelige bestemmingen moeten op meer dan 300 meter van een snelweg en op meer dan 50 meter van een provinciale weg gebouwd worden indien binnen deze afstanden grenswaarden worden overschreden. In dit besluit zijn woningen niet als gevoelige bestemming gekwalificeerd. Dit besluit is niet van toepassing op dit nieuwe bestemmingsplan omdat nieuwe gevoelige bestemmingen, zoals benoemd in dit Besluit, niet mogelijk worden gemaakt.

Het Rotterdams beleid schrijft voor dat er binnen de contouren van de grenswaarden geen nieuwe woningen mogen worden gebouwd.

Rotterdam kent een Beleidsregel buitenklimaat: Luchtkwaliteit bij scholen en kinderopvang. De beleidsregel is van toepassing op scholen voor basisonderwijs en voortgezet onderwijs en kinderopvang. Deze beleidsregel heeft tot doel het tegengaan van blootstelling van kinderen



aan te hoge concentraties van schadelijke stoffen in de buitenlucht. De beleidsregel heeft betrekking op de gronden binnen 100 meter vanaf de rand van een snelweg en binnen 50 meter vanaf de rand van een drukke binnenstedelijke weg (de belaste zone). De beleidsregel is bedoeld om toe te passen bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor het afwijken van het bestemmingsplan. Toepassing van de beleidsregel in een plan wil zeggen dat er binnen de belaste zone in principe geen nieuwe bestemmingen worden toegekend waarbinnen scholen en kinderdagverblijven mogelijk zijn. Nieuwe locaties voor de bestemmingen scholen en kinderdagverblijven worden in het nieuwe bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt. De beleidsregel is dan ook niet van toepassing.

#### **4. Grenswaarden en actuele waarden luchtkwaliteit**

##### ***Grenswaarden***

De in de Wet luchtkwaliteit genoemde grenswaarde voor stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) geldt vanaf 01-01-2015 en is 40 µg/m<sup>3</sup> [1]. De grenswaarde voor fijnstof (PM<sub>10</sub>) is 40 µg/m<sup>3</sup> en geldt sinds 01-07-2011.

Het aantal dagen waarop de daggemiddelde grenswaarde van 50 µg/m<sup>3</sup> voor PM<sub>10</sub> mag worden overschreden is 35. Deze daggemiddelde grenswaarde wordt overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van 32,4 µg/m<sup>3</sup> en hoger.

##### ***Actuele waarden***

Volgens de NSL Monitoringstool-2017 [4] wordt in het plangebied aan de grenswaarde voor NO<sub>2</sub> voldaan. Ook wordt aan de grenswaarden (daggemiddelde en jaargemiddelde) voor fijnstof voldaan.

De concentraties van de overige stoffen die ingevolge de *Wet luchtkwaliteit* moeten worden getoetst zijn zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen, lood en de uurgemiddelde grenswaarde van stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>). De waarden van deze stoffen liggen in Rotterdam en omgeving ruim onder de grenswaarden en worden daarom buiten beschouwing gelaten.

#### **6. Toetsing**

Het effect van de ontwikkelingen is minder dan het effect van 1.500 woningen dat onder het NIBM regime mag worden gebouwd bij een eenzijdige verkeersontsluiting. Het plan draagt daarmee in niet-betekende mate (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. De nieuwe woningen komen niet binnen de contouren van de grenswaarden en voldoen daarmee aan het *Rotterdams beleid* (bron: monitoringstool-2017 van NSL).

#### **7. Conclusie**

In deze analyse is aangetoond dat het effect van de bestemmingsplan Het Lage Land-Oosterflank met maximaal 600 woningen een niet in betekende mate (NIBM) bijdrage geeft aan de luchtkwaliteit. Het bestemmingsplan Ommoord voldoet daarmee aan de Wet Luchtkwaliteit en tevens aan het Rotterdamse beleid.



## 8. Referenties

- [1] Titel 5.2 van de Wet milieubeheer, hierna te noemen de Wet luchtkwaliteit, zoals vastgesteld in de Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

Besluit van 30 oktober 2007, houdende vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de wet van 11 oktober tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

- [2] Besluit van 30 oktober 2007, houdende regels omtrent het in niet betekenende mate bijdragen, bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Besluit in niet betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2007 440.
- [3] Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen), Staatscourant 9 november 2007, nr. 218/pag. 11.
- [4] Monitoringstool-2017 (zie kaart NSL op [www.nsl-monitoring.nl](http://www.nsl-monitoring.nl)).
- [5] Besluit van 1 december 2008, houdende bepalingen ter voorkoming van de toename van het aantal personen met een verhoogde gevoeligheid voor bepaalde verontreinigende stoffen in de buitenlucht die verblijven op bij die bepalingen aangewezen plaatsen (Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2009 14.



## Bijlage

locatie	straat	huisnr.	Totaal opp. (m2)	aantal bouw-lagen	huidig gebruik	aantal woning equivalenten
1	Pinasplein	3-17	500	1	dienstverlening	5
2	Boeierstraat	3	300	2	kerkgenootschap	3
3	Franselaan	242-248	300	1	supermarkt/apotheek	3
4	Franselaan	214-216	250	1	restaurant	2
5	Franselaan	212	100	1	snackbar	1
6	Franselaan	206-208	150	1	therapeut	1
7	Franselaan	192-196	200	1	kinderdagverblijf / bso	2
8	Franselaan	148-156	400	1	horeca / detailhandel	4
9	Zweedsestraat	193-197	100	1	bedrijf / opslag	1
10	Engelsestraat	135	75	1	detailhandel	1
11	Deensestraat	61	75	1	detailhandel / kringloop	1
12	Russischestraat	110	75	1	bedrijf / opslag	1
13	Russischestraat	43	75	1	bedrijf / opslag	1
14	Schiedamseweg Beneden	455-457	100	1	cafe / bedrijf / opslag	1
15	Poolsestraat	4	100	2	buurtcentrum / thuiszorg	1
16	Poolsestraat	36	100	2	bedrijf / opslag	1
17	Grieksestraat	zn	100	1	bedrijf / opslag	1
			=====			=====
	Totaal		<b>3000</b>		Totaal	<b>30</b>