



**Aan** : Diederik Harteveld  
(SO, R&W, team bestemmingsplannen)

**Van** : Paul Bruijkers  
(SO, Ingenieursbureau, Adviseur)

**Datum** : 11 juli 2017

**Betreft** : Luchtonderzoek ten behoeve van het  
bestemmingsplan IJsselmonde Noord

**Stadsontwikkeling**

**Bezoekadres:** De Rotterdam  
Wilhelminakade 179, Rotterdam

**Postadres:** Postbus 6575  
3002 AN Rotterdam

**Internet:** rotterdam.nl

**Van:** Paul Bruijkers

**Telefoon:** (010) 4894956 of 06-83646993

**E-mail:** [pjg.bruijkers@Rotterdam.nl](mailto:pjg.bruijkers@Rotterdam.nl)

## 1. Inleiding

Voor het plangebied IJsselmonde Noord is een bestemmingsplan in voorbereiding. Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een toets aan de Wet luchtkwaliteit en aan het gemeentelijke Luchtbeleid noodzakelijk. Het effect van de plannen Noorderhelling en Zuiddiepje op de luchtkwaliteit is eerder beschreven en getoetst ( bron: NIBM notitie Bestemmingsplannen Noorderhelling en Zuiddiepje, SO/Ingenieursbureau, 6 februari 2017) en wordt vanwege cumulatie van het effect met het onderhavige plan in deze analyse meegenomen.

## 2. Ruimtelijke situatie en ontwikkelingen

### 2.1 Bestemmingsplan IJsselmonde Noord

Het bestemmingsplangebied van IJsselmonde Noord bestaat uit de woongebieden Sportdorp, Zomerland en Klein Zomerland, de groengebieden park De Twee Heuvels, het eiland Van Brienenoord en het bedrijventerrein Stadionweg. In het plangebied zitten twee witte vlekken (zie figuur 1.1), het plangebied Zuidiepje (een locatie tussen de Stadionweg en het Zuiddiepje) en het plangebied Noorderhelling (tussen de Stadionweg en de Zuiderhelling). Deze gebieden zullen niet worden meegenomen in het bestemmingsplan IJsselmonde Noord, er worden aparte projectbestemmingsplannen voor opgesteld vooruitlopend op het gebiedsbestemmingsplan IJsselmonde Noord. De projectbestemmingsplannen Noorderhelling en Zuiddiepje zijn nodig om ten westen van IJsselmonde Noord enkele bedrijven te kunnen verplaatsen om de bouw van het nieuwe stadion mogelijk te kunnen maken.



Figuur 1.1: Plangebied IJsselmonde Noord  
(rood omkaderd, genummerd zijn de huidige bestemmingsplannen Brienenoordcorridor (444), Zomerland-Sportdorp (572) en IJsselmonde-Centrum (1004)) als 'witte vlekken' zijn de plangebieden Noorderhelling en Zuidiepje aangeduid (zie ook figuur 1.2)



Het bestemmingsplan zal maximaal 55 nieuwe woningen mogelijk maken op de twee locaties in het Park de Twee Heuvels, aan weerszijden van het zwembad. En mogelijk zal het bestemmingsplan voorzien in 1 of 2 nieuwe woningen op de kavel van Buitendijk 97. Het bestemmingsplan maakt ook mogelijk dat er een beperkt aantal woningen (circa 35) wordt toegevoegd in bestaande bebouwing, in plaats van de huidige functie (met name detailhandel). Daarmee komt het totaal aan nieuwe woningen op maximaal 100.

## 2.2 Bestemmingsplannen Noorderhelling en Zuiddiepje

In figuur 1.2 is de begrenzing van deze plangebieden weergegeven.



Figuur 1.2: Plangebieden Noorderhelling en Zuiddiepje

De volgende ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt:

- De **Noorderhelling** is nu een parkeerterrein en wordt bestemd als verplaatslocatie voor kleinschalige bedrijvigheid en bouwmarkt ten behoeve van het ontwikkelen van Feyenoord City en de gebiedsvisie Stadionpark. Momenteel is de Noorderhelling in gebruik als parkeerplaats voor auto's en vrachtwagens en worden er motorrijlessen gegeven. Merendeel van het gebied zal ontwikkeld worden. Het programma bestaat uit bedrijven, een bouwmarkt en maximaal 150 woningen. Daarnaast is kleinschalige bedrijvigheid toegestaan.
- Het **Zuiddiepje** is nu braakliggend en wordt ook aangewezen als verplaatslocatie voor kleinschalige bedrijvigheid en een tankstation voor motorbrandstoffen (geen LPG).

## 3. Wet- en regelgeving

De Wet Luchtkwaliteit [1] maakt nieuwbouw en een beperkte omvang van een ruimtelijk programma mogelijk zonder onderzoek en zonder toetsing aan grenswaarden (luchtkwaliteitseisen). Dit geldt voor de zogenaamde niet in betekenende mate (NIBM) projecten [2]. Thans is de 3% regeling van kracht. Dit houdt in dat er sprake is van een NIBM project als de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM10) ten gevolge van het plan met *maximaal* 1,2 µg/m<sup>3</sup> toenemen ten opzichte van de autonome ontwikkeling. NIBM projecten voldoen aan de Wet luchtkwaliteit en kunnen worden gerealiseerd zonder toets aan de grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit.



Aan de hand van de anti-cumulatieregeling wordt beoordeeld of het project afzonderlijk kan worden bekeken of dat ook andere ontwikkelingen binnen een straal van 1.000 m dienen te worden meegenomen bij de bepaling of het project NIBM is. Hierbij is het van belang om te bepalen of de ontwikkellocaties gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg. Bij deze analyse wordt een ontsluitingsweg gedefinieerd als een weg waar minimaal 50 procent van het verkeer vanuit de nieuwe ontwikkeling overheen gaat. Indien plannen gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg dienen ze te worden gecumuleerd.

In de Regeling NIBM [3] zijn categorieën van gevallen aangewezen die worden aangemerkt als NIBM projecten. Voor pure woningbouw betekent dit dat bij een eenzijdige verkeersontsluiting niet meer dan 1.500 nieuwe woningen mogen worden gebouwd onder het NIBM regime en bij een tweezijdige ontsluiting 3.000 woningen (bijlage 3B, voorschrift 3B2 van [3]). Voor alleen kantoren geldt een 3% criterium van maximaal 100.000 m<sup>2</sup> BVO (bruto vloeroppervlakte) bij een eenzijdige verkeersontsluiting en maximaal 200.000 m<sup>2</sup> BVO bij een tweezijdige ontsluiting. Voor plannen die niet bestaan uit louter kantoren en/of woningen, de zgn. gemengde programma's met bijv. winkels en bedrijven, biedt de wet (art. 5.16 Wm, eerste lid, onder c) de mogelijkheid om het aannemelijk te maken dat die plannen in niet-betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Op 16 januari 2009 is het Besluit Gevoelige Bestemmingen in werking getreden [5]. Met deze AmvB kan de vestiging van 'gevoelige bestemmingen' - zoals een school - in de nabijheid van provinciale en rijkswegen worden beperkt. Nieuwe gevoelige bestemmingen moeten op meer dan 300 meter van een snelweg en op meer dan 50 meter van een provinciale weg gebouwd worden indien binnen deze afstanden grenswaarden worden overschreden. In dit besluit zijn woningen niet als gevoelige bestemming gekwalificeerd. Dit besluit is niet van toepassing op dit nieuwe bestemmingsplan omdat nieuwe gevoelige bestemmingen, zoals benoemd in dit Besluit, niet mogelijk worden gemaakt.

Het Rotterdams beleid schrijft voor dat er binnen de contouren van de grenswaarden geen nieuwe woningen mogen worden gebouwd.

Rotterdam kent een Beleidsregel buitenklimaat: Luchtkwaliteit bij scholen en kinderopvang. De beleidsregel is van toepassing op scholen voor basisonderwijs en voortgezet onderwijs en kinderopvang. Deze beleidsregel heeft tot doel het tegengaan van blootstelling van kinderen aan te hoge concentraties van schadelijke stoffen in de buitenlucht. De beleidsregel heeft betrekking op de gronden binnen 100 meter vanaf de rand van een snelweg en binnen 50 meter vanaf de rand van een drukke binnenstedelijke weg (de belaste zone). De beleidsregel is bedoeld om toe te passen bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor het afwijken van het bestemmingsplan. Toepassing van de beleidsregel in een plan wil zeggen dat er binnen de belaste zone in principe geen nieuwe bestemmingen worden toegekend waarbinnen scholen en kinderdagverblijven mogelijk zijn. De bestemmingen scholen en kinderdagverblijven worden in de onderhavige plannen niet mogelijk gemaakt. De beleidsregel is dan ook niet van toepassing.

#### **4. Grenswaarden en actuele waarden luchtkwaliteit**

De in de Wet luchtkwaliteit genoemde grenswaarde voor stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) geldt vanaf 01-01-2015 en is 40 µg/m<sup>3</sup> [1]. De grenswaarde voor fijnstof (PM<sub>10</sub>) is 40 µg/m<sup>3</sup> en geldt sinds 01-07-2011.



Het aantal dagen waarop de daggemiddelde grenswaarde van 50 µg/m<sup>3</sup> voor PM<sub>10</sub> mag worden overschreden is 35. Deze daggemiddelde grenswaarde wordt overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van 32,4 µg/m<sup>3</sup> en hoger.

Volgens de NSL Monitoringstool-2016 [4] wordt in het plangebied vanaf 2015 aan de grenswaarde voor NO<sub>2</sub> in het plangebied voldaan. Ook wordt in 2011 en later aan de grenswaarden (daggemiddelde en jaargemiddelde) voor fijnstof voldaan.

De concentraties van de overige stoffen die ingevolge de *Wet luchtkwaliteit* moeten worden getoetst zijn zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen, lood en de uurgemiddelde grenswaarde van stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>). De waarden van deze stoffen liggen in Rotterdam en omgeving ruim onder de grenswaarden en worden daarom buiten beschouwing gelaten.

## 6. Toetsing

### ***Bestemmingsplan IJsselmonde Noord***

Het bestemmingsplan zal in totaal (nieuwbouw en transformatie) maximaal 100 woningen mogelijk maken.

### ***Bestemmingsplannen Noorderhelling en Zuiddiepje***

Als gevolg van de beide plannen neemt het aantal verkeersbewegingen over de Stadionweg en omliggende wegen toe wat ongunstig is voor de luchtkwaliteit. De verslechtering van de luchtkwaliteit door de bedrijfsfuncties komt overeen met het verkeerseffect van 510 woningen (zie berekening woningequivalenten in de bijlage). Opgeteld met het aantal woningen (max. 150) in de Noorderhelling komt het totaal aantal woningequivalenten op 660 (bron: NIBM notitie Bestemmingsplannen Noorderhelling en Zuiddiepje, SO/Ingenieursbureau, 6 februari 2017).

### **Cumulatie van het effect van de bestemmingsplannen IJsselmonde Noord, Noorderhelling en Zuiddiepje**

Gecumuleerd wordt extra wegverkeer mogelijk gemaakt dat overeenkomt met het verkeer van 760 woningen. Dit is minder dan het aantal van 1.500 woningen dat mag worden gebouwd bij een eenzijdige verkeersontsluiting onder het NIBM regime. De gezamenlijke plannen dragen daarmee in niet-betekende mate (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit en voldoen daardoor aan de *Wet luchtkwaliteit*.

De nieuwe woningen komen niet binnen de contouren van de grenswaarden en voldoen daarmee aan het *Rotterdamse beleid* (bron: monitoringstool-2015 van NSL).

## 7. Conclusie

In deze analyse is aangetoond dat het cumulatief effect van de bestemmingsplannen Noorderhelling, Zuiddiepje en IJsselmonde Noord een niet in betekende mate (NIBM) bijdrage geeft aan de luchtkwaliteit. Het bestemmingsplan IJsselmonde Noord voldoet daarmee aan de Wet Luchtkwaliteit en tevens aan het Rotterdamse beleid.



## 8. Referenties

- [1] Titel 5.2 van de Wet milieubeheer, hierna te noemen de Wet luchtkwaliteit, zoals vastgesteld in de Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

Besluit van 30 oktober 2007, houdende vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de wet van 11 oktober tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

- [2] Besluit van 30 oktober 2007, houdende regels omtrent het in niet betekenende mate bijdragen, bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Besluit in niet betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2007 440.

- [3] Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen), Staatscourant 9 november 2007, nr. 218/pag. 11.

- [4] Monitoringstool-2016 (zie kaart NSL op [www.nsl-monitoring.nl](http://www.nsl-monitoring.nl)).

- [5] Besluit van 1 december 2008, houdende bepalingen ter voorkoming van de toename van het aantal personen met een verhoogde gevoeligheid voor bepaalde verontreinigende stoffen in de buitenlucht die verblijven op bij die bepalingen aangewezen plaatsen (Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2009 14.