



Stadsontwikkeling

Aan : Roel Volman (SO, bestemmingsplannen)
Van : Paul Bruijkers (SO, Ingenieursbureau)
Datum : 4 januari 2016
Betreft : Luchtonderzoek ten behoeve van het Bestemmingsplan Beverwaard (dossier 2015-0040)

Bezoekadres: De Rotterdam
Wilhelminakade 179, Rotterdam
Postadres: Postbus 6575
3002 AN Rotterdam
Internet: rotterdam.nl
Van: Paul Bruijkers
Telefoon: (010) 4894956 of 06-83646993
E-mail: pjg.bruijkers@Rotterdam.nl

1. Inleiding

Voor Beverwaard is een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding. Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een toets aan de Wet luchtkwaliteit en aan het gemeentelijke Luchtbeleid noodzakelijk. In deze notitie wordt het effect van dit plan op de luchtkwaliteit beschreven en vindt de toetsing plaats.

2. Ruimtelijke situatie en ontwikkelingen

De ligging en begrenzing van het plangebied zijn in figuur 2.1 weergegeven. Het plangebied van het bestemmingsplan Beverwaard ligt tussen de Oostdijk, het Dijkje tevens gemeentegrens met Ridderkerk, de Groeninx van Zoelenlaan, de Rijksweg 16 en de Arthurweg. De begraafplaats van de Nederlands Hervormde Gemeente IJsselmonde ligt binnen het gebied. Het bestemmingsplangebied Beverwaard is exclusief de zuidpunt van de Beverwaard, maar inclusief het naastliggende deel van de Brienoordcorridor. In het gebied van het nieuwe bestemmingsplan gelden nu nog vier bestemmingsplannen: Oud-IJsselmonde (501), Brienoordcorridor (555), Beverwaard (561) en Benedenrijweg nr. 435 (2070).



Figuur Fout! Geen tekst met de opgegeven stijl in het document..1:
Bestemmingsplangebied Beverwaard



Ontwikkelingen

De veranderingen die worden voorzien zijn:

1. Woningtypologie meer flexibel bestemmen:
Het vorige plan maakt onderscheid in gestapeld, niet-gestapeld en laagbouwoningen. Dit onderscheid biedt niet de gewenste flexibiliteit om bijvoorbeeld eengezinswoningen te maken op locaties waar nu stroken met appartementgebouwen aanwezig zijn. Het bestemmen als "wonen" kan die flexibiliteit wel bieden.
2. Garageboxen in gebruik als woonruimte:
Aan de noordzijde van het plangebied zijn woningen aanwezig met een aangebouwde garagebox. In het kader van het bestemmingsplan wordt onderzocht of een versoepeling van de gebruiksregels mogelijk is, zodat een gebruik als woonruimte tevens mogelijk is zonder te grote aanslag op bijvoorbeeld de parkeerdruk. Afweging woonkwaliteit <> parkeerkwaliteit;
3. Detailhandel
Het detailhandelsbeleid gaat uit van concentratie van de aanwezige detailhandel in het winkelcentrum aan de Oude Watering en het wegnemen van de mogelijkheid van detailhandel op locaties met verspreid gelegen gemengde bebouwing waar nu geen detailhandel aanwezig is. Dat kan betekenen dat van circa 2600 m² bvo de mogelijkheid voor detailhandel zal worden geschrapt.
4. Horeca
Het horecagebiedsplan gaat uit van consolideren van de huidige situatie. Er komen geen nieuwe inrichtingen bij. Er wordt een uitzondering gemaakt voor adres Oude Watering 274, waar tevens een horecaterras is toegestaan;
5. Bedrijvigheid
In de noordrand van het plangebied zijn enkele bedrijven aanwezig en toegestaan in de milieucategorie 2 tot en met 3.2. Planologisch is er geen knelpunt en een op het plan toegesneden bedrijvenlijst zal bedrijven in vergelijkbare categorieën toe kunnen staan;
6. Woonwagencentrum De Kievit
Beleid is nog steeds gericht op verdere schaalverkleining. Verhuurder Woonbron zal standplaatsen bij leegkomst niet opnieuw verhuren. Inmiddels zijn 3 van de 40 plaatsen niet verhuurd. Planologisch worden nu geen aanpassingen doorgevoerd.

De gezamenlijke ontwikkelingen staan voor een netto toename van verkeersbewegingen dat equivalent is aan 3 nieuwe woningen (zie bijlage, bron: afdeling Verkeer & Vervoer).

3. Wet- en regelgeving

De Wet Luchtkwaliteit [1] maakt nieuwbouw en een beperkte omvang van een ruimtelijk programma mogelijk zonder onderzoek en zonder toetsing aan grenswaarden (luchtkwaliteitseisen). Dit geldt voor de zogenaamde niet in betekenende mate (NIBM) projecten [2]. Thans is de 3% regeling van kracht. Dit houdt in dat er sprake is van een NIBM project als de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM10) ten gevolge van het plan met *maximaal* 1,2 µg/m³ toenemen ten opzichte van de autonome ontwikkeling. NIBM projecten voldoen aan de Wet luchtkwaliteit en kunnen worden gerealiseerd zonder toets aan de grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit.

Aan de hand van de anti-cumulatieregeling wordt beoordeeld of het project afzonderlijk kan worden bekeken of dat ook andere ontwikkelingen binnen een straal van 1.000 m dienen te worden meegenomen bij de bepaling of het project NIBM is. Hierbij is het van belang om te bepalen of de ontwikkellocaties gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg. Bij deze analyse wordt een ontsluitingsweg gedefinieerd als een weg waar minimaal 50 procent van het verkeer vanuit de nieuwe ontwikkeling overheen gaat. Indien plannen gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg dienen ze te worden gecumuleerd.

In de Regeling NIBM [3] zijn categorieën van gevallen aangewezen die worden aangemerkt als NIBM projecten. Voor pure woningbouw betekent dit dat bij een eenzijdige verkeersontsluiting niet meer dan 1.500 nieuwe woningen mogen worden gebouwd onder het



NIBM regime en bij een tweezijdige ontsluiting 3.000 woningen (bijlage 3B, voorschrift 3B2 van [3]). Voor alleen kantoren geldt een 3% criterium van maximaal 100.000 m² BVO (bruto vloeroppervlakte) bij een eenzijdige verkeersontsluiting en maximaal 200.000 m² BVO bij een tweezijdige ontsluiting. Voor plannen die niet bestaan uit louter kantoren en/of woningen, de zgn. gemengde programma's met bijv. winkels en bedrijven, biedt de wet (art. 5.16 Wm, eerste lid, onder c) de mogelijkheid om het aannemelijk te maken dat die plannen in niet-betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Op 16 januari 2009 is het Besluit Gevoelige Bestemmingen in werking getreden [5]. Met deze AmvB kan de vestiging van 'gevoelige bestemmingen' - zoals een school - in de nabijheid van provinciale en rijkswegen worden beperkt. Nieuwe gevoelige bestemmingen moeten op meer dan 300 meter van een snelweg en op meer dan 50 meter van een provinciale weg gebouwd worden indien binnen deze afstanden grenswaarden worden overschreden. In dit besluit zijn woningen niet als gevoelige bestemming gekwalificeerd. Dit besluit is niet van toepassing op dit plan omdat nieuwe gevoelige bestemmingen niet mogelijk worden gemaakt.

Het Rotterdams beleid schrijft voor dat er binnen de contouren van de grenswaarden geen nieuwe woningen mogen worden gebouwd.

Rotterdam kent een Beleidsregel buitenklimaat: Luchtkwaliteit bij scholen en kinderopvang. De beleidsregel is van toepassing op scholen voor basisonderwijs en voortgezet onderwijs en kinderopvang. Deze beleidsregel heeft tot doel het tegengaan van blootstelling van kinderen aan te hoge concentraties van schadelijke stoffen in de buitenlucht. De beleidsregel heeft betrekking op de gronden binnen 100 meter vanaf de rand van een snelweg en binnen 50 meter vanaf de rand van een drukke binnenstedelijke weg (de belaste zone). De beleidsregel is bedoeld om toe te passen bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor het afwijken van het bestemmingsplan. Toepassing van de beleidsregel in een plan wil zeggen dat er binnen de belaste zone in principe geen nieuwe bestemmingen worden toegekend waarbinnen scholen en kinderdagverblijven mogelijk zijn. Deze beleidsregel is niet van toepassing op dit plan omdat nieuwe scholen niet mogelijk worden gemaakt.

4. Grenswaarden en actuele waarden luchtkwaliteit

De in de Wet luchtkwaliteit genoemde grenswaarde voor stikstofdioxide (NO₂) geldt vanaf 01-01-2015 en is 40 µg/m³ [1]. De grenswaarde voor fijnstof (PM₁₀) is 40 µg/m³ en geldt sinds 01-07-2011.

Het aantal dagen waarop de daggemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ voor PM₁₀ mag worden overschreden is 35. Deze daggemiddelde grenswaarde wordt overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van 32,4 µg/m³ en hoger.

Volgens de NSL Monitoringstool-2014 [4] wordt in het plangebied vanaf 2015 aan de grenswaarde voor NO₂ in het plangebied voldaan. Ook wordt in 2011 en later aan de grenswaarden (daggemiddelde en jaargemiddelde) voor fijnstof voldaan.

De concentraties van de overige stoffen die ingevolge de *Wet luchtkwaliteit* moeten worden getoetst zijn zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen, lood en de uurgemiddelde grenswaarde van stikstofdioxide (NO₂). De waarden van deze stoffen liggen in Rotterdam en omgeving ruim onder de grenswaarden en worden daarom buiten beschouwing gelaten.



6. Toetsing

Het bestemmingsplan is grotendeels conserverend, dat betekent dat er maar een beperkt aantal wijzigingen (ontwikkelingen) zullen plaatsvinden. De omvang van de ontwikkelingen is dermate gering (3 woningequivalenten) dat verslechtering van de luchtkwaliteit minder is dan 3%. Dit valt af te leiden uit het gegeven dat volgens de *Regeling NIBM* [3] maximaal 1.500 woningen mogen worden gebouwd bij een eenzijdige ontsluiting van het verkeer en dat dit bestemmingsplan daar ver onder blijft. Het plan is daarmee NIBM en voldoet daardoor aan de *Wet luchtkwaliteit*.

Nieuwe woningen komen niet binnen de contouren van de grenswaarden en voldoen daarmee aan het *Rotterdams beleid* (bron: monitoringstool-2015 van NSL).

Voor eventuele nieuwe bedrijvigheid in de zuidpunt van Beverwaard geldt dat de toets aan de wet- en regelgeving Luchtkwaliteit plaats zal vinden in het kader van de verlening van de milieuvergunning (Wabo).

7. Conclusie

In deze analyse is aangetoond dat het bestemmingsplan Beverwaard in niet-betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Dit plan voldoet daarmee aan de Wet Luchtkwaliteit. Het plan voldoet tevens aan het Rotterdamse beleid.

8. Referenties

- [1] Titel 5.2 van de Wet milieubeheer, hierna te noemen de Wet luchtkwaliteit, zoals vastgesteld in de Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

Besluit van 30 oktober 2007, houdende vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de wet van 11 oktober tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

- [2] Besluit van 30 oktober 2007, houdende regels omtrent het in niet betekenende mate bijdragen, bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Besluit in niet betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2007 440.

- [3] Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen), Staatscourant 9 november 2007, nr. 218/pag. 11.

- [4] Monitoringstool-2015 (zie kaart NSL op www.nsl-monitoring.nl).

- [5] Besluit van 1 december 2008, houdende bepalingen ter voorkoming van de toename van het aantal personen met een verhoogde gevoeligheid voor bepaalde verontreinigende stoffen in de buitenlucht die verblijven op bij die bepalingen aangewezen plaatsen (Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2009 14.



Bijlage: berekening woningequivalenten

			rit gen	rit gen huidige	saldo		
			eenheden	woning	functie		
1) Benedenrijweg 17,	1 woning	(café)	1	7		10	-3
2) Limbrichhoek 21 - 31.,	1 woning	(werkplaats)	1	7		9	-2
3) Neercanneplaats 2 - 12 ,	2 woningen	(bedrijfje)	2	7		9	-4
4) Neercanneplaats 61,	1woning	(logopedie)					
	2		1	7		9	-2
5) Neercanneplaats 63 - 73,	woningen	(buurthuis)					
	2		2	7		4	6
6) Nijenrodeweg 24,	woningen	(nagelstudio)					
	2		2	7		9	-4
7) Nijenrodeweg 39,	woningen	(bedrijfje/dienstverlener)					
	2		2	7		9	-4
8) Slangenburgplein 1 - 25,	3 woningen	(bewonerssteunpunt / maatschappelijk /					
		bedrijfsruimte)	3	7		4	9
9) Oude Watering 23- 31 (/Genhoesstraat 28-34)	1 woning	(kinderdagverblijf)	1	7		4	3
10) Eckartstraat 48-52,	1 woning	(kinderdagverblijf)					
	1		1	7		9	-2
11) Oude Watering 65 -75 / Eckartstraat 43-47,	2 woningen	(maatschappelijk/thuiszorg)					
	2		2	7		9	-4
12) Beesdestraat 74-76 bg en 1e verdieping	2 woningen	(snackbar /					
		belastingadviseur)	2	7		9	-4
13) Benedenrijweg 309-311	2 woningen	(tuin)	2	7		0	14
14) Benedenrijweg 423/425/427	3 woningen	(bouwrijpe grond)	3	7		0	21
					Totaal		24
					Woningequivalent		3