



Stadsontwikkeling

Aan : Irma Dorsman
(SO, Ruimte & Wonen, planoloog)

Van : Paul Bruijkers
(SO, Ingenieursbureau, Adviseur)

Datum : 12 april 2018

Betreft : Luchtonderzoek ten behoeve van het
bestemmingsplan Boezembocht-
Veilingterrein

Bezoekadres: De Rotterdam
Wilhelminakade 179, Rotterdam

Postadres: Postbus 6575
3002 AN Rotterdam

Internet: rotterdam.nl

Van: Paul Bruijkers

Telefoon: (010) 4894956 of 06-83646993

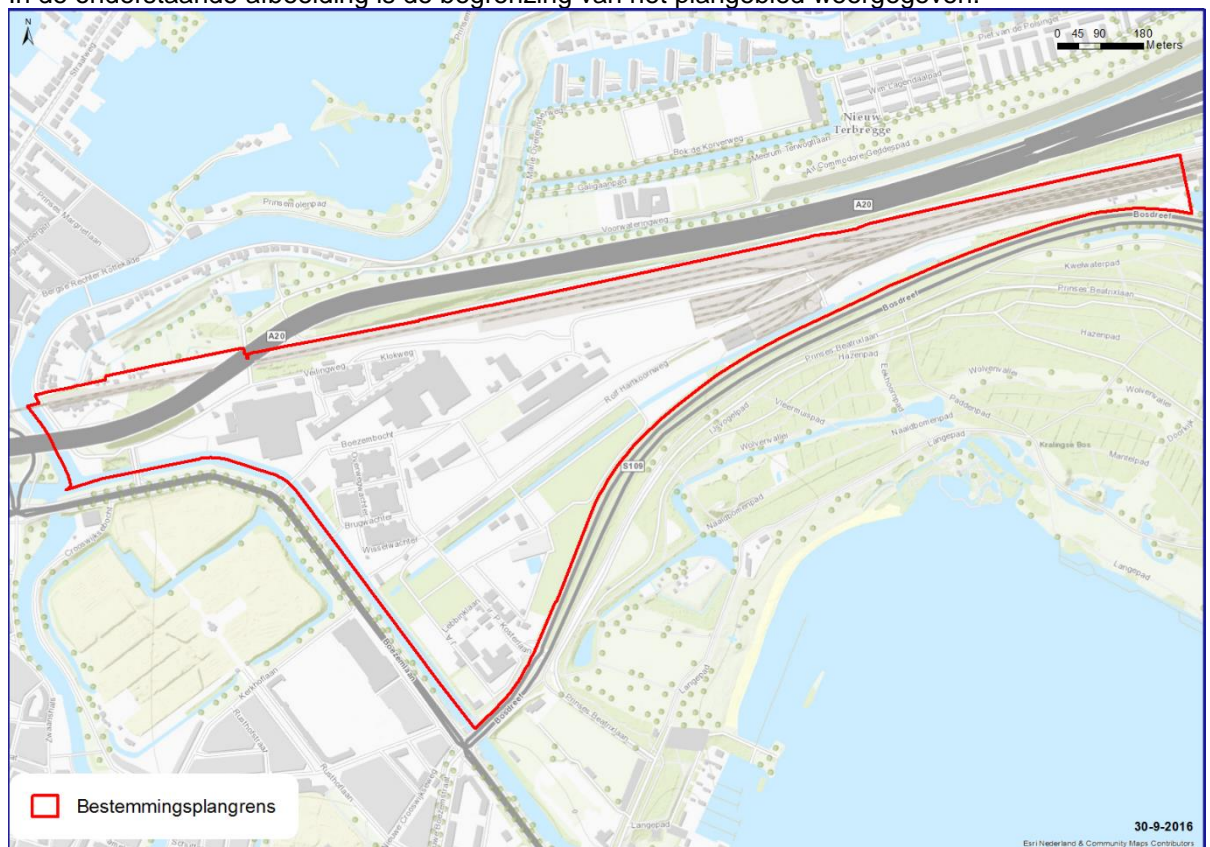
E-mail: pjg.bruijkers@Rotterdam.nl

1. Inleiding

Voor het plangebied Boezembocht-Veilingterrein is een bestemmingsplan in voorbereiding. Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een toets aan de Wet luchtkwaliteit en aan het gemeentelijke Luchtbeleid noodzakelijk. In deze notitie wordt het effect van het bestemmingsplan op de luchtkwaliteit beschreven en vindt de toetsing plaats.

2. Ruimtelijke situatie en ontwikkelingen

In de onderstaande afbeelding is de begrenzing van het plangebied weergegeven.



In het deel tussen de Boezemlaan, Boezembocht en Bosdreef bestaat de wens om, na herinrichting van het gebied, een nieuwe woonwijk te realiseren (Nieuw Kralingen) met 800 woningen.



Ook wordt ruimte geschapen voor nieuwe bedrijven (max. VNG cat.3.1). In plantechische zin worden er echter geen extra bedrijven of kantoren toegevoegd ten opzichte van de huidige situatie. Dit komt omdat bedrijfsfuncties moeten worden gesloopt om Nieuw Kralingen te kunnen bouwen. Het sloopp programma omvat het NS terreinen met alle bedrijfsbebouwing, de betoncentrale en alle kantoren en opstallen van de gemeentekwekerij. Het oppervlakte van de NS locatie bedraagt circa 92.000 m² oppervlakte, hiervan wordt een deel bestemd voor woningbouw, een deel voor een nieuwe weg en circa 30.000 m² voor een nieuw bedrijventerrein. Dit betekent dat er in de situatie van het nieuwe bestemmingsplan geen toename zal zijn van bedrijfsfuncties en daarmee ook geen toename zal zijn van het aantal verkeersbewegingen in en rondom het plangebied.

De toets aan de Wet luchtkwaliteit en aan het gemeentelijke Luchtbeleid beperkt zich dus tot het effect op de luchtkwaliteit van 800 nieuwe woningen.

3. Wet- en regelgeving

De Wet Luchtkwaliteit [1] maakt nieuwbouw en een beperkte omvang van een ruimtelijk programma mogelijk zonder onderzoek en zonder toetsing aan grenswaarden (luchtkwaliteitseisen). Dit geldt voor de zogenaamde niet in betekenende mate (NIBM) projecten [2]. Thans is de 3% regeling van kracht. Dit houdt in dat er sprake is van een NIBM project als de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM10) ten gevolge van het plan met *maximaal* 1,2 µg/m³ toenemen ten opzichte van de autonome ontwikkeling. NIBM projecten voldoen aan de Wet luchtkwaliteit en kunnen worden gerealiseerd zonder toets aan de grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit.

Aan de hand van de anti-cumulatieregeling wordt beoordeeld of het project afzonderlijk kan worden bekeken of dat ook andere ontwikkelingen binnen een straal van 1.000 m dienen te worden meegenomen bij de bepaling of het project NIBM is. Hierbij is het van belang om te bepalen of de ontwikkellocaties gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg. Bij deze analyse wordt een ontsluitingsweg gedefinieerd als een weg waar minimaal 50 procent van het verkeer vanuit de nieuwe ontwikkeling overheen gaat. Indien plannen gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg dienen ze te worden gecumuleerd.

In de Regeling NIBM [3] zijn categorieën van gevallen aangewezen die worden aangemerkt als NIBM projecten. Voor pure woningbouw betekent dit dat bij een eenzijdige verkeersontsluiting niet meer dan 1.500 nieuwe woningen mogen worden gebouwd onder het NIBM regime en bij een tweezijdige ontsluiting 3.000 woningen (bijlage 3B, voorschrift 3B2 van [3]). Voor alleen kantoren geldt een 3% criterium van maximaal 100.000 m² BVO (bruto vloeroppervlakte) bij een eenzijdige verkeersontsluiting en maximaal 200.000 m² BVO bij een tweezijdige ontsluiting. Voor plannen die niet bestaan uit louter kantoren en/of woningen, de zgn. gemengde programma's met bijv. winkels en bedrijven, biedt de wet (art. 5.16 Wm, eerste lid, onder c) de mogelijkheid om het aannemelijk te maken dat die plannen in niet-beteknende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Op 16 januari 2009 is het Besluit Gevoelige Bestemmingen in werking getreden [5]. Met deze AmvB kan de vestiging van 'gevoelige bestemmingen' - zoals een school - in de nabijheid van provinciale en rijkswegen worden beperkt. Nieuwe gevoelige bestemmingen moeten op meer dan 300 meter van een snelweg en op meer dan 50 meter van een provinciale weg gebouwd worden indien binnen deze afstanden grenswaarden worden overschreden. In dit besluit zijn woningen niet als gevoelige bestemming gekwalificeerd. Dit besluit is niet van toepassing op



dit nieuwe bestemmingsplan omdat nieuwe gevoelige bestemmingen, zoals benoemd in dit Besluit, niet mogelijk worden gemaakt.

Het *Rotterdams beleid* schrijft voor dat er binnen de contouren van de grenswaarden geen nieuwe woningen mogen worden gebouwd.

Rotterdam kent een *Beleidsregel buitenklimaat: Luchtkwaliteit bij scholen en kinderopvang*. De beleidsregel is van toepassing op scholen voor basisonderwijs en voortgezet onderwijs en kinderopvang. Deze beleidsregel heeft tot doel het tegengaan van blootstelling van kinderen aan te hoge concentraties van schadelijke stoffen in de buitenlucht. De beleidsregel heeft betrekking op de gronden binnen 100 meter vanaf de rand van een snelweg en binnen 50 meter vanaf de rand van een drukke binnenstedelijke weg (de belaste zone). De beleidsregel is bedoeld om toe te passen bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor het afwijken van het bestemmingsplan. Toepassing van de beleidsregel in een plan wil zeggen dat er binnen de belaste zone in principe geen nieuwe bestemmingen worden toegekend waarbinnen scholen en kinderdagverblijven mogelijk zijn. De bestemmingen scholen en kinderdagverblijven worden in de onderhavige plannen niet mogelijk gemaakt. De beleidsregel is dan ook niet van toepassing.

4. Grenswaarden en actuele waarden luchtkwaliteit

De in de Wet luchtkwaliteit genoemde grenswaarde voor stikstofdioxide (NO₂) geldt vanaf 01-01-2015 en is 40 µg/m³ [1]. De grenswaarde voor fijnstof (PM₁₀) is 40 µg/m³ en geldt sinds 01-07-2011.

Het aantal dagen waarop de daggemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ voor PM₁₀ mag worden overschreden is 35. Deze daggemiddelde grenswaarde wordt overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van 32,4 µg/m³ en hoger.

Volgens de NSL Monitoringstool-2016 [4] wordt in het plangebied vanaf 2015 aan de grenswaarde voor NO₂ in het plangebied voldaan. Ook wordt in 2011 en later aan de grenswaarden (daggemiddelde en jaargemiddelde) voor fijnstof voldaan.

De concentraties van de overige stoffen die ingevolge de *Wet luchtkwaliteit* moeten worden getoetst zijn zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen, lood en de uurgemiddelde grenswaarde van stikstofdioxide (NO₂). De waarden van deze stoffen liggen in Rotterdam en omgeving ruim onder de grenswaarden en worden daarom buiten beschouwing gelaten bij deze toetsing.

6. Toetsing

Andere ontwikkelingen binnen een straal van 1.000 meter van dit plangebied doen zich niet voor. Daarmee is de cumulatierегeling uit het Besluit NIBM niet van toepassing en kunnen de ontwikkelingen van dit bestemmingsplan afzonderlijk worden beoordeeld bij de bepaling of het plan NIBM is. Als gevolg van de nieuwe ontwikkelingen binnen Boezembocht-Veilingterrein nemen het aantal verkeersbewegingen over de wegen binnen en buiten het plangebied toe, wat ongunstig is voor de luchtkwaliteit. De verslechtering van de luchtkwaliteit komt voor rekening van de 800 nieuwe woningen. Dit is minder dan het aantal van 1.500 woningen dat mag worden gebouwd bij een eenzijdige verkeersontsluiting onder het NIBM regime. De ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt dragen daarmee in niet-betekenenende mate (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit en voldoen daardoor aan de *Wet luchtkwaliteit*.



De nieuwe woningen komen niet binnen de contouren van de grenswaarden en voldoen daarmee aan het *Rotterdams beleid* (bron: monitoringstool-2016 van NSL).

7. Conclusie

In deze analyse is aangetoond dat het effect van het bestemmingsplan Boezembocht- Veilingterrein een niet in betekenende mate (NIBM) bijdrage geeft aan de luchtkwaliteit. Het bestemmingsplan voldoet daarmee aan de Wet Luchtkwaliteit. Het plan voldoet tevens aan het Rotterdamse beleid.

8. Referenties

- [1] Titel 5.2 van de Wet milieubeheer, hierna te noemen de Wet luchtkwaliteit, zoals vastgesteld in de Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

Besluit van 30 oktober 2007, houdende vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de wet van 11 oktober tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

- [2] Besluit van 30 oktober 2007, houdende regels omtrent het in niet betekenende mate bijdragen, bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Besluit in niet betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2007 440.
- [3] Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen), Staatscourant 9 november 2007, nr. 218/pag. 11.
- [4] Monitoringstool-2016 (zie kaart NSL op www.nsl-monitoring.nl).
- [5] Besluit van 1 december 2008, houdende bepalingen ter voorkoming van de toename van het aantal personen met een verhoogde gevoeligheid voor bepaalde verontreinigende stoffen in de buitenlucht die verblijven op bij die bepalingen aangewezen plaatsen (Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2009 14.