



Besluit hogere waarden Wet geluidhinder Bestemmingsplan Provenierswijk-Bentincklaan

Kenmerk: DMSnr. 21926464

1. Aanleiding

In verband met het bestemmingsplan Provenierswijk-Bentincklaan dienen hogere waarden te worden vastgesteld voor locaties met een gemengde bestemming waar tevens wonen mogelijk wordt gemaakt. De locaties liggen met name langs de wegen Walenburgweg, Schiekade, Provenierssingel en Proveniersstraat.

De locaties staan op kaart vermeld in de bijlage 4a (locatienummers 1 t/m 24) bij het akoestisch onderzoek.

2. Onderzoek

Het besluit is gebaseerd op het akoestisch onderzoek van het Ingenieursbureau van de gemeente Rotterdam van 6 februari 2014, kenmerk 100008814/20140003.

In het onderzoek is berekend wat de geluidsbelasting is van het wegverkeer en het spoorwegverkeer. Aan de geluidnormen voor de andere wettelijke bron(nen) wordt voldaan. In het onderzoek wordt aangegeven welke maatregelen worden genomen om de geluidsbelasting te beperken en op welke wijze aan het Ontheffingsbeleid gemeente Rotterdam (ontheffingsbeleid) wordt voldaan. In verband hiermee en in verband met de goede ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan wordt in het onderzoek ook aandacht besteed aan de niet-wettelijke bronnen (wegverkeer op 30 km/u-wegen). Het geluid van het tramverkeer is opgenomen in het geluid van wegverkeer. Het akoestisch onderzoek ligt bij dit besluit ter inzage.

Uit het rapport blijkt dat de geluidsbelasting bij de verschillende locaties hoger is dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting. Voor de locaties 1, 2, 6 t/m 13 en 19 t/m 24 geldt dat deze niet hoger is dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend.

Twee locaties zijn niet in het onderzoek opgenomen. Het betreft de panden Schiekade 63-65 en Provenierssingel 1. Voor beide panden gaat het om de ruimten op de begane grond. Uit het onderzoek is voldoende informatie beschikbaar om ook voor deze panden een hogere waarde te kunnen bepalen.

Op de naar de Schiekade toegekeerde gevels van de locaties 3 t/m 5 en 14 t/m 18 en de panden Schiekade 63-65 en Provenierssingel 1 is de geluidsbelasting als gevolg van wegverkeer hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend en wordt een dove gevel toegepast.

3. Overweging

Het akoestisch rapport voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en geeft voldoende informatie over de akoestische situatie. In het rapport wordt een motivering gegeven voor de aangevraagde hogere waarden. Deze staat hieronder weergegeven.

Maatregelen

Volgens het ontheffingsbeleid moet onderzoek gedaan worden naar maatregelen die toegepast kunnen worden om de geluidsbelasting op woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen te beperken. Daarbij geldt een volgorde van de toe te passen maatregelen:

- bronmaatregelen
- overdrachtsmaatregelen
- gevelmaatregelen

Wegverkeer

De ten hoogste toelaatbare waarde voor woningen is 48 dB. Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen in stedelijk gebied niet hoger zijn dan: 63 dB.

Locaties 1, 2, en 19 t/m 24 door de Walenburgerweg (locatie 19 incl. Schiekade)

Bronmaatregelen

Mogelijke bronmaatregelen zijn het verminderen van het (vracht)verkeer, verlagen van de maximumsnelheid en het aanleggen van stillere wegdekken.

Verminderen van het (vracht)verkeer

De Walenburgerweg en de Schiekade vervullen een belangrijke rol in de verkeersontsluiting van de stedelijk gebied. Een vermindering van het verkeer is, behalve in zijn algemeenheid als beleidsdoel, niet aan de orde.

Verlagen van de rijsnelheid

De maximumsnelheid op deze weg is 50 km/uur. Ook in dit geval geldt dat de wegen een belangrijke rol in de verkeersontsluiting vervullen. Daardoor is het niet mogelijk de verkeerssnelheid te verlagen.

Stillere wegdekken

Op de hoofd- en verzamelwegen kan door het vervangen van "gewoon" asfalt door stillere asfalttypen de geluidbelasting worden teruggebracht met 3 à 4 dB. Op wegvakken waar onderhoud of vernieuwing aan de orde is, wordt in principe stil asfalt toegepast. Het is niet duidelijk of dit in het plangebied binnen de planperiode aan de orde is. Op basis van het mogelijk aantal woningen waarvoor een ontheffing nodig is, wegen de kosten van het aanleggen van stil asfalt ten behoeve van deze woningen niet op tegen de kosten van de maatregelen bij de individuele woningen.

Overdrachtsmaatregelen

Overdrachtsmaatregelen zoals geluidschermen, afschermende bebouwing en het vergroten van de afstand tussen geluidbron en gevel zijn in het plangebied vanuit verkeerskundig stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk.

Locaties 6 en 7 en de niet naar de weg toegekeerde gevels van locatie 4 en 17 en de panden Schiekade 63-65 en Provenierssingel 1 door de Schiekade (de locaties 6 en 7 liggen aan de Provenierssingel)

Zie bovenstaande onderbouwing.

Spoorwegverkeer

De ten hoogste toelaatbare waarde voor woningen is 55 dB. Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen niet hoger zijn dan 68 dB

Locaties 8 t/m 13 en 18 door Rotterdam CS

Bronmaatregelen

Door middel van raildempers kan de geluidbelasting van railverkeer met 2 à 3 dB worden teruggedrongen. Raildempers kunnen niet worden toegepast bij bijvoorbeeld wissels en andere bijzondere spoorconstructies. Gezien het grote aantal wissels bij het station zullen raildempers slechts beperkt kunnen worden toegepast en zal het akoestisch effect gering zijn.

Overdrachtsmaatregelen

Overdrachtsmaatregelen zoals geluidschermen zijn mogelijk. Op basis van het mogelijk aantal woningen waarvoor een ontheffing nodig is, wegen de kosten van het plaatsen van een geluidsscherm ten behoeve van de woningen niet op tegen de kosten van de maatregelen bij de individuele woningen.

Ontvangermaatregelen

Omdat het treffen van bron- en overdrachtsmaatregelen niet afdoende is om te kunnen voldoen aan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van de Wet geluidhinder dienen voorzieningen aan de gevel te worden getroffen, zodat voldaan wordt aan de normen voor de binnenwaarde van de Wet geluidhinder en het Bouwbesluit. Gezien de optredende geluidbelastingen wordt dit technisch en financieel uitvoerbaar geacht.



Cumulatie van geluid

Volgens de Wet geluidhinder mag cumulatie van geluid van de wettelijke bronnen niet leiden tot een onaanvaardbare geluidsbelasting.

In het akoestisch onderzoek is sprake van cumulatie van het geluid van wegverkeer en spoorwegverkeer. Dat is echter op een locatie waar de geluidsbelasting door het wegverkeer hoger is dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend. Bij deze gevels wordt een dove gevel toegepast. Cumulatie is daarom niet aan de orde.

Geluidluwe gevel en buitenruimte

Volgens het ontheffingsbeleid dient iedere woning, waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld te beschikken over een geluidluwe gevel en indien aanwezig over een geluidluwe buitenruimte. Bij het bepalen of sprake is van een geluidluwe gevel en buitenruimte wordt ook gekeken naar niet wettelijke bronnen.

In het plan is bij vrijwel alle locaties waar in het bestemmingsplan nu ook woningen worden toegestaan een geluidluwe gevel en, indien van toepassing, een geluidluwe buitenruimte aanwezig. Bij de locaties 4, 12, 13 en 18 en het pand Schiekade 63 zijn niet bij alle woningen geluidluwe gevels aanwezig. Als de bestaande gebouwen worden vervangen door nieuwbouw, of een ingrijpende vernieuwbouw plaatsvindt is het realiseren van geluidluwe gevels wel mogelijk. Als een bestaand gebouw alleen inpandig wordt verbouwd zal het niet mogelijk zijn om bij alle woningen een geluidluwe gevel te realiseren. Hierdoor wordt niet voldaan aan het ontheffingsbeleid. Het betreft hier in alle gevallen bestaande niet-geluidgevoelige functies die in het bestemmingsplan een gemengde bestemming krijgen, waardoor ook woningen zijn toegestaan. Het doel van het opnemen van een gemengde bestemming is om de transformatie van leegstaande panden naar woningen mogelijk te maken, leegstand van panden te voorkomen en de woonfunctie in het centrum te versterken. Dat deze woningen geen goede geluidskwaliteit zullen hebben, wordt gecompenseerd door de ligging in een kwalitatief hoogwaardig gebied, dicht bij het station en de voorzieningen in het centrum.

Dove gevel

Op de locaties 3 t/m 5 en 14 t/m 18 en de panden Schiekade 63-65 en Proveniersingel 1 is de geluidbelasting als gevolg van het wegverkeer op de naar de Schiekade toegekeerde gevel hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend en wordt een dove gevel toegepast.

Om in te kunnen spelen op nieuwe ontwikkelingen is bij dit besluit de voorwaarde opgenomen dat geen dove gevel hoeft te worden toegepast als aangetoond wordt dat aan de Wet geluidhinder en het ontheffingsbeleid kan worden voldaan.

Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen kan voor het bestemmingsplan Provenierswijk-Bentincklaan onder voorwaarden hogere waarden als gevolg van het wegverkeer en spoorwegverkeer worden verleend.

4. Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 4 juli 2014 tot en met 14 augustus 2014 ter inzage gelegen.

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn schriftelijk zienswijzen ingebracht door:

Bewonersvereniging Provenierswijk te Rotterdam

De inhoud van de zienswijze is als volgt:

1. Er worden geen voorzieningen tegen geluidoverlast getroffen voor bewoners van bestaande woningen.
2. Het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor door de woonwijk moet beperkt worden.
3. Er moet geen geluidswand komen langs het station. De geluidoverlast zal door de hoge wanden aan de kant van het station worden versterkt.
4. De gevolgen van de omroepinstallatie van het station en van de goederentreinen op het noordelijke spoor zijn voor de bewoners enorm belastend.

Ten aanzien van deze zienswijze overwegen wij het volgende:

De zienswijze is binnen de gestelde termijn ingediend en de reclamanten zijn formeel belanghebbend.

De zienswijze is daarmee ontvankelijk.

Inhoudelijk:

1. Geluidsoverlast bij bestaande woningen is niet wat dit besluit geogd te regelen. Dit besluit is alleen bedoeld om regels te stellen aan nieuwe door het bestemmingsplan mogelijk gemaakte geluidgevoelige functies.
2. Het vervoer van gevaarlijke stoffen is geen onderwerp dat geregeld wordt met dit besluit.
3. Bij het bepalen van de geluidsbelasting is onderzoek gedaan op locaties waar nieuwe geluidgevoelige bestemmingen worden mogelijk gemaakt. In de nabijheid van de geluidswand worden geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. Zienswijzen daarover zijn daarom in het kader van dit besluit niet relevant.
4. De geluidsbelasting van deze bronnen valt op de locaties nummer 11, 12 en 13. Het geluid van de goederentreinen is onderdeel van de berekening voor het railverkeer en maakt dus al onderdeel uit van het besluit. Het geluid van de omroepinstallatie is geen wettelijke bron. Met de niet-wettelijke bronnen wordt bij dit besluit alleen rekening gehouden bij het bepalen of sprake is van een geluidluwe gevel. De geluidsbelasting van de omroepinstallatie valt op dezelfde gevel als waar het geluid van het railverkeer op valt en waarvoor een hogere waarde is vastgesteld en dus niet op de geluidluwe gevel.

Uit de overwegingen volgt dat er geen aanleiding is het besluit aan te passen.

5. Besluit

Gelet op artikel 83 en 107 en 110a van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Rotterdam voor het bestemmingsplan Provenierswijk-Bentincklaan de hogere waarden vanwege wegverkeer en spoorwegverkeer onder de navolgende voorwaarden als volgt vast te stellen:

1. Geluidluwe gevel:

De woningen dienen te beschikken over een geluidluwe gevel en, indien van toepassing, een geluidluwe buitenruimte. Indien bij hoogbouw een buitenruimte wordt gemaakt dient deze te zijn gelegen aan de geluidluwe gevel. Indien een gemeenschappelijke buitenruimte wordt gemaakt dient deze te zijn gelegen aan de geluidluwe gevel.

Deze voorwaarde geldt niet voor de locaties 4, 12, 13 en 18 en het pand Schiekade 63 voor zover de transformatie van deze niet-geluidgevoelige functies naar woningen uitsluitend via een in pandige verbouwing wordt gerealiseerd.

2. Indeling woning:

Tenminste één slaapkamer dient aan de geluidluwe zijde te worden gesitueerd. Andere geluidgevoelige ruimten dienen zoveel mogelijk aan de geluidluwe gevel te worden gesitueerd.



3. Overige voorwaarden:

In situaties waar de hoogst berekende geluidsbelasting hoger is dan de waarde waarvoor een hogere waarde kan worden verleend, dient een dove gevel te worden toegepast. Deze voorwaarde geldt niet als:

- a. kan worden aangetoond dat de geluidsbelasting op de gevel, bijvoorbeeld door het aanbrengen van een vliesgevel of loggia/binnenbalkon, kan worden teruggebracht tot een waarde onder die waarvoor een hogere waarde kan worden verleend, en
- b. kan worden aangetoond dat aan de Wet geluidhinder en het ontheffingsbeleid wordt voldaan, tenzij in de regels van het bestemmingsplan anders is bepaald.

Vast te stellen hogere waarden:

Voor rekenpunten en locaties: zie het akoestisch rapport.

Toelichting op de tabellen

Als in onderstaande tabel een rekenhoogte is genoemd, geldt de hogere waarde alleen voor die hoogte. Als geen rekenhoogte wordt genoemd, geldt de hogere waarde voor alle hoogten van dat rekenpunt.

Daar waar het aantal woningen bekend is, is dat ingevuld.

Wegverkeer

Zoneplichtige weg: Walenburgerweg				
straat huisnummer	kadastraal	bestemming wonen aantal	rekenpunt/ rekenhoogte	hogere waarde in dB
Walenburgerweg	RTD06			
4	S 4619		W19.02/W19.02/ 1.50m	63
16	S 4625		W20.01/ 1.50m	63
26	S 1974		W21.02/ 1.50m	63
			W21.03/W21.04 /W21.05/ 1.50m	61
28	S 1975		W21.01/ 1.50m	63
40	S 2377		W2.01	62
Walenburgerweg	RTD10			
66	Z 1926		W22.01/ 1.50m	63
74	Z 3858		W1.01	63
76	Z 3859		W23.03/ 1.50m	63
80	Z 2706		W23.02/ 1.50m	63
86	Z 2709		W23.01/ 1.50m	63
108	Z 2720		W24.01/ 1.50m	63
112/114	Z 2722		W24.02/ 1.50m	63
			W24.03/ 1.50m	59
			W24.04/ 1.50m	52
Spoorsingel	RTD10			
1	Z 1927		W22.02/W22.03/ 1.50m	63
			W22.04/W22.05/ 1.50m	55

Zoneplichtige weg: Schiekade

straat huisnummer	kadastraal	bestemming wonen aantal	rekenpunt	hogere waarde in dB
Provenierssingel	RTD06			
1	S 4360		oostzijde begane grond zuidzijde begane grond	dove gevel 60
12	S 2703		W6.01	55
24	S 2512		W7.01	51
Proveniersstraat	RTD06			
6-12	S 4716	zie Schiekade 101	W17.08/W17.09	54
			W17.10	60
Schiekade	RTD06			
45	S 3596		W3.01	dove gevel
			W3.02	59
			W3.04	59
63-65	S 3801 (ged.)		oostzijde begane grond noordzijde begane grond	dove gevel 62
71/73	S 3667	30	W16.08/W16.07	dove gevel
75	S 5238		W16.06	dove gevel
77	S 5239		W16.05	dove gevel
79	S 3711		W16.04	dove gevel
81	S 3100		W16.03	dove gevel
83	S 3101		W16.02	dove gevel
85	S 3774		W16.01	dove gevel
93	S 2631			W5.01
101	S 4716	24	W17.01	60
			W17.02/W17.03	dove gevel
105/107	S 4508		W14.01	dove gevel
115	S 2925		W15.01	dove gevel
131-135	S 4471		W18.01/W18.02/W18.03	dove gevel
Ungerplein	RTD06			
2	S 3681	38	W4.01/W4.02/W4.03	dove gevel
			W4.04	62
			W4.05	60
			W4.06	59
			W4.10	56
			W4.11	59
			W4.12	60
Walenburgerweg	RTD06			
4	S 4619		W19.01/W19.02	55



Railverkeer

Zoneplichtige spoorweg: Rotterdam CS				
straat huisnummer	kadastraal	bestemming wonen aantal	rekenpunt/ rekenhoogte	hogere waarde in dB
Proveniersplein	RTD06			
2	S 1890		W11.02	64
4	S 1903		W12.02	63
5	S 1902		W13.02	64
Schiekade	RTD06			
			W18.01/W18.02/W18.03	56*
			W18.04	58
			W18.05	59
			W18.06	58
			W18.07	58

* deze gevel staat echter ook als dove gevel genoemd bij wegverkeer Schiekade

Andere wettelijke regelingen

Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bestemmingsplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam,
namens dezen,

23 MAART 2015

mw. drs. P.W. Verhoeven
Directeur Stedelijke Inrichting

Procedure

De termijn voor het indienen van een beroepsschrift tegen het besluit hogere waarden vangt aan met ingang van de dag waarop beroep kan worden ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.

Tegen het definitieve besluit hogere waarden kan gedurende zes weken na de dag waarop het bestemmingsplan Provenierswijk-Bentincklaan ter inzage is gelegd beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingesteld door:

- degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit;
- belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

Het beroepsschrift moet in tweevoud worden gezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Het besluit wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Het verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. In dat geval wordt het besluit niet van kracht voordat op het verzoek is beslist.

Voor het indienen van een beroepsschrift en/of een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.

Bijlage

Akoestisch onderzoek van het Ingenieursbureau van de gemeente Rotterdam van 6 februari 2014, kenmerk 100008814/20140003.

Afschrift

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden naar:

Bewonersvereniging Provenierswijk, p/a Proveniersplein 6, 3033 EB Rotterdam
Prorail, Regio Randstad Zuid, Postbus 2625, 3000 CP Rotterdam