



Aan : D. Harteveld (SO/team bestemmingsplannen)
Van : P. Bruijkers (SO/P&E/Ingenieursbureau)
Datum : 2 april 2015
Betreft : Luchtonderzoek ten behoeve van het
Bestemmingsplan Oud-IJsselmonde
Dossiercode : MRO 2015-0040

1. Inleiding

Voor het plangebied Oud-IJsselmonde is een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding. Ten behoeve van dit bestemmingsplan is een toets aan de landelijke wet- en regelgeving op het gebied van Luchtkwaliteit en aan het gemeentelijke Luchtbeleid noodzakelijk. In deze notitie wordt het effect van dit plan op de luchtkwaliteit beschreven en vindt de toetsing plaats.

2. Plangebied, programma en verkeer

Het plangebied is gelegen in de voormalige deelgemeente IJsselmonde.

In het nieuwe bestemmingsplan¹ wordt een gehele of gedeeltelijke transformatie van bestaand programma (kantoren, bedrijven, horeca, detailhandel en maatschappelijke voorzieningen) naar woningbouw mogelijk gemaakt. Aanvullend kan een nieuw programma van woningen en maatschappelijke voorzieningen worden gerealiseerd.

Door de afdeling Verkeer & Vervoer van SO is het effect hiervan voor het wegverkeer onderzocht. Uit deze analyse en de informatie van 2 later aangevulde ontwikkellocaties blijkt dat het nieuwe bestemmingsplan netto leidt tot meer wegverkeer dan het huidige bestemmingsplan (bijlage 1). Deze netto toename van het wegverkeer leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit die getoetst wordt aan de wet- en regelgeving en aan het beleid.

3. Wet- en regelgeving en beleid

De *Wet Luchtkwaliteit* [1] maakt nieuwbouw en een beperkte omvang van een ruimtelijk programma mogelijk zonder onderzoek en zonder toetsing aan grenswaarden (luchtkwaliteitseisen). Dit geldt voor de zogenaamde niet in betekenende mate (NIBM) projecten [2]. Thans is de 3% regeling van kracht. Dit houdt in dat er sprake is van een NIBM project als de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM10) ten gevolge van het plan met *maximaal* 1,2 µg/m³ toenemen ten opzichte van de autonome ontwikkeling. NIBM projecten voldoen aan de Wet luchtkwaliteit en kunnen worden gerealiseerd zonder toets aan de grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit.

Aan de hand van de anti-cumulatieregeling wordt beoordeeld of het project afzonderlijk kan worden bekeken of dat ook andere ontwikkelingen binnen een straal van 1.000 m dienen te worden meegenomen bij de bepaling of het project NIBM is. Hierbij is het van belang om te

¹ Bron: Startnotitie bestemmingsplan Oud-IJsselmonde, 3 juni 2014

bepalen of de ontwikkellocaties gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg. Bij deze analyse wordt een ontsluitingsweg gedefinieerd als een weg waar minimaal 50 procent van het verkeer vanuit de nieuwe ontwikkeling overheen gaat. Indien plannen gebruik maken van dezelfde ontsluitingsweg dienen ze te worden gecumuleerd.

In de *Regeling NIBM* [3] zijn categorieën van gevallen aangewezen die worden aangemerkt als NIBM projecten. Voor pure woningbouw betekent dit dat bij een eenzijdige verkeersontsluiting niet meer dan 1.500 nieuwe woningen mogen worden gebouwd onder het NIBM regime en bij een tweezijdige ontsluiting 3.000 woningen (bijlage 3B, voorschrift 3B2 van [3]). Voor alleen kantoren geldt een 3% criterium van maximaal 100.000 m² BVO (bruto vloeroppervlakte) bij een eenzijdige verkeersontsluiting en maximaal 200.000 m² BVO bij een tweezijdige ontsluiting. Voor plannen die niet bestaan uit louter kantoren en/of woningen, de zgn. gemengde programma's met bijv. winkels en bedrijven, biedt de wet (art. 5.16 Wm, eerste lid, onder c) de mogelijkheid om het aannemelijk te maken dat die plannen in niet-betekende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Op 16 januari 2009 is het *Besluit Gevoelige Bestemmingen* in werking getreden [5]. Met deze AmvB kan de vestiging van 'gevoelige bestemmingen' - zoals een school - in de nabijheid van provinciale en rijkswegen worden beperkt. Nieuwe gevoelige bestemmingen moeten op meer dan 300 meter van een snelweg en op meer dan 50 meter van een provinciale weg gebouwd worden indien binnen deze afstanden grenswaarden worden overschreden. In dit besluit zijn woningen niet als gevoelige bestemming gekwalificeerd.

Het *Rotterdams beleid* schrijft voor dat er binnen de contouren van de grenswaarden geen nieuwe woningen mogen worden gebouwd.

Rotterdam kent een *Beleidsregel buitenklimaat: Luchtkwaliteit bij scholen en kinderopvang*. De beleidsregel is van toepassing op scholen voor basisonderwijs en voortgezet onderwijs en kinderopvang. Deze beleidsregel heeft tot doel het tegengaan van blootstelling van kinderen aan te hoge concentraties van schadelijke stoffen in de buitenlucht. De beleidsregel heeft betrekking op de gronden binnen 100 meter vanaf de rand van een snelweg en binnen 50 meter vanaf de rand van een drukke binnenstedelijke weg (de belaste zone). De beleidsregel is bedoeld om toe te passen bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor het afwijken van het bestemmingsplan. Toepassing van de beleidsregel in een plan wil zeggen dat er binnen de belaste zone in principe geen nieuwe bestemmingen worden toegekend waarbinnen scholen en kinderdagverblijven mogelijk zijn.

4. Grenswaarden en actuele waarden luchtkwaliteit

De in de Wet luchtkwaliteit genoemde grenswaarde voor stikstofdioxide (NO₂) geldt vanaf 01-01-2015 en is 40 µg/m³ [1]. De grenswaarde voor fijnstof (PM₁₀) is 40 µg/m³ en geldt sinds 01-07-2011.

Het aantal dagen waarop de daggemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ voor PM₁₀ mag worden overschreden is 35. Deze daggemiddelde grenswaarde wordt overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van 32,4 µg/m³ en hoger.

Volgens de monitoringstool-2011 [4] wordt in het plangebied vanaf 2015 aan de grenswaarde voor NO₂ in het plangebied voldaan. Ook wordt in 2011 en later aan de grenswaarden (daggemiddelde en jaargemiddelde) voor fijnstof voldaan.

De concentraties van de overige stoffen die ingevolge de *Wet luchtkwaliteit* moeten worden getoetst zijn zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen, lood en de uurgemiddelde grenswaarde van stikstofdioxide (NO₂). De waarden van deze stoffen liggen in Rotterdam en omgeving ruim onder de grenswaarden en worden daarom buiten beschouwing gelaten.

5. Ontwikkelingen in de omgeving van het plangebied

Cumulatie met andere plannen in de directe omgeving is niet aan de orde omdat er geen andere plannen zijn.

6. Toetsing

Het plan maakt ontwikkelingen mogelijk, dit leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. In bijlage 1 is de berekening van de woningequivalenten gemaakt.

Deze verslechtering komt dus maximaal overeen met hetgeen wordt veroorzaakt door het autoverkeer dat equivalent is aan het autoverkeer van 174,5 woningen. Omdat dit aanmerkelijk minder is dan 1.500 woningen, is aannemelijk gemaakt dat dit plan voldoet aan de Regeling NIBM. Het plan is dus een NIBM plan en voldoet daarmee aan de Wet Luchtkwaliteit.

De Rotterdamse *Beleidsregel buitenklimaat: Luchtkwaliteit bij scholen en kinderopvang* is voor dit bestemmingsplan niet van toepassing omdat dergelijke ontwikkelingen niet mogelijk worden gemaakt.

Het *Besluit Gevoelige Bestemmingen* is gelet de nieuwe ontwikkelingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt niet van toepassing.

De nieuwe woningen komen niet binnen de contouren van de grenswaarden (bron: monitoringstool-2014 van het NSL) en voldoen daarmee aan het *Rotterdamse beleid*.

7. Conclusie

In deze analyse is aangetoond dat het bestemmingsplan Oud-IJsselmonde voldoet aan de Wet- en regelgeving op het gebied van Luchtkwaliteit. Het plan voldoet aan het Rotterdamse beleid.

8. Referenties

- [1] Titel 5.2 van de Wet milieubeheer, hierna te noemen de Wet luchtkwaliteit, zoals vastgesteld in de Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

Besluit van 30 oktober 2007, houdende vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van de wet van 11 oktober tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen).

- [2] Besluit van 30 oktober 2007, houdende regels omtrent het in niet betekenende mate bijdragen, bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer (Besluit in niet betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2007 440.

- [3] Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen), Staatscourant 9 november 2007, nr. 218/pag. 11.

- [4] Monitoringstool-2014 (www.nsl-monitoring.nl/viewer).

- [5] Besluit van 1 december 2008, houdende bepalingen ter voorkoming van de toename van het aantal personen met een verhoogde gevoeligheid voor bepaalde verontreinigende stoffen in de buitenlucht die verblijven op bij die bepalingen aangewezen plaatsen (Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)). Staatsblad 2009 14.

Bijlage 1: Berekening aantal woningequivalenten wegverkeer

A) In 2014 is door de afdeling V&V van SO de volgende analyse gemaakt.

Het bestaande programma dat veranderd kan worden genereert 348,9 ritten per etmaal (43,6 woningequivalenten). In plaats van dit bestaande programma kunnen 42 woningen worden gerealiseerd, dit genereert 336 ritten per etmaal. Bij een worst-case benadering blijft het huidige programma wat het is en worden 152 woningen en 400 m² maatschappelijk nieuw gebouwd. Het bestemmingsplan maakt het dus mogelijk dat er maximaal 156,5 woningequivalenten (1252 ritten per etmaal) worden toegevoegd.

Berekening woningequivalenten BP Oud-IJsselmonde				
Huidig, transformeerbaar naar woningen		factor per 100 m ²		Woningequivalenten
- kantoor:	1.280 m ²	9		115,2
- bedrijf:	1.100 m ²	9		99
- horeca:	1.032 m ²	10		103,2
- detailhandel:	280 m ²	9		25,2
- maatschappelijk:	70 m ²	9		6,3
				348,9
Nieuw programma na planrealisatie (worst-case):				
152 woningen en 400 m ² maatschappelijk niet geluidsgevoelig (pastorie).				
152		8		1216
400		9		36
				1252
				156,5

B) In 2015 zijn, aanvullend op de bovenstaande berekening, de volgende ontwikkelingen voorzien:

Locatie Cranendonckweg

Ten oosten van de Cranendonckweg staan drie woonblokken met in totaal 36 tweekamerappartementen. Het masterplan Oud IJsselmonde voorziet in sloop van deze woningen en nieuwbouw met minder maar grotere woningen. Hiervoor wordt in het bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

Locatie Hoek Koninginneweg

Op deze locatie zijn bedrijfsruimtes met opslag gesitueerd. Er is sprake van maximaal 18 woningen in plaats van de aanwezige bedrijven. Hiervoor wordt in het bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen.

De worstcase effecten van deze twee ontwikkelingen zijn als volgt:

- voor de locatie Cranendonckweg geen toename van het aantal woningequivalenten, de reden hiervoor is dat vervangende nieuwbouw met minder nieuwe woningen minder verkeersbewegingen geeft;
- voor de Locatie Hoek Koninginneweg een toename van 18 woningequivalenten.

C) Totaal

Het totaal aantal woningequivalenten bedraagt 174,5 (156,5 plus 18).