



Besluit hogere waarden Wet geluidhinder Bestemmingsplan Katendrecht Pols

Kenmerk: 21186177

1. Aanleiding

In verband met het bestemmingsplan Katendrecht Pols dienen hogere waarden te worden vastgesteld voor maximaal 1100 woningen en maximaal 20.000 m² maatschappelijke voorzieningen waaronder onderwijs, ziekenhuizen, verpleeghuizen, andere gezondheidszorggebouwen. De locatie waar deze bestemmingen gerealiseerd kunnen worden heeft de bestemming GD1 op de plankaart behorende bij het bestemmingsplan en is locatie D in het akoestisch onderzoek. De Maashaven N.Z., Maasstraat, Brede Hilledijk en de Hillelaan omsluiten de locatie. Het bestemmingsplan heeft de vorm van een globaal eindplan. De hogere waarden kunnen daarom niet gedetailleerd vastgesteld worden. In het plangebied kunnen meer locaties ontwikkeld worden. Voor locatie GD2 uit het bestemmingsplan geldt dat de benodigde hogere waarden zijn vastgesteld in het kader van een artikel 19 procedure. Voor de overige locaties geldt dat geluidsgevoelige bestemmingen uitgesloten zijn. Wel biedt het bestemmingsplan de ruimte om op een tweetal locaties op grond van artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening geluidsgevoelige bestemmingen mogelijk te maken. Eventueel benodigde hogere waarden op grond van de Wet geluidhinder zullen in het kader van die procedure vastgesteld worden. Dit hogere waarden besluit heeft dus uitsluitend betrekking op locatie GD1 van het bestemmingsplan. Voor de ligging van de locatie wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek en de plankaart van het bestemmingsplan.

2. Onderzoek

Het besluit is gebaseerd op het akoestisch onderzoek van Ingenieursbureau Gemeentewerken van 14 juli 2010, kenmerk: Projectcode 2009-0011/MR10002 Versie Definitief v.2.

In het onderzoek is berekend wat de geluidbelasting is van wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterreinen. Luchtvaartlawaai is niet relevant voor het plangebied. In het onderzoek wordt aangegeven welke maatregelen worden genomen om de geluidbelasting te beperken en op welke wijze aan het Ontheffingsbeleid gemeente Rotterdam (ontheffingsbeleid) wordt voldaan. In verband hiermee en in verband met de goede ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan wordt in het onderzoek ook aandacht besteed aan de niet-wettelijke bronnen scheepvaartlawaai, tramlawaai en wegverkeer op 30 km/u wegen.

Het akoestisch onderzoek ligt bij dit besluit ter inzage.

Uit het rapport blijkt dat de geluidbelasting op locatie D (GD1) hoger is dan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, maar niet hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend met uitzondering van de bestemming gezondheidszorggebouw.

Voor zover het Gezondheidszorggebouwen betreft is op locatie D (GD1) de geluidbelasting als gevolg van wegverkeer, met uitzondering van de Maasstraat, hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend en wordt daar waar de geluidbelasting hoger is dan 53 dB(A) een dove gevel toegepast.

3. Overweging

Het akoestisch rapport voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en geeft voldoende informatie over de akoestische situatie. In het rapport wordt een motivering gegeven voor de aangevraagde hogere waarden. Deze staat hieronder weergegeven.

Maatregelen

Volgens het ontheffingsbeleid moet onderzoek gedaan worden naar maatregelen die toegepast kunnen worden om de geluidbelasting op woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen te beperken. Daarbij geldt een volgorde van de toe te passen maatregelen:

- bronmaatregelen
- overdrachtsmaatregelen
- gevelmaatregelen

Wegverkeer

De ten hoogste toelaatbare waarde voor (woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen) is 48 dB. Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen, onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen in stedelijk gebied niet hoger zijn dan 63 dB. Voor andere gezondheidszorggebouwen (verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, medische centra, poliklinieken, medische kleuterdagverblijven) is de maximaal te verlenen hogere waarde 53 dB. De maximale geluidsbelasting bedraagt 63 dB.

Bronmaatregelen

Alle wegen met een relevante geluidsbelasting, Hillelaan, Maashaven O.z., Brede Hilledijk, Maashavenstraat en Maashaven N.z., zijn voorzien van dicht asfalt beton (DAB). Het toepassen van een stiller wegdektype stuit op dit moment op bezwaren vanwege de hogere kosten van aanleg en beheer en de kortere levensduur. De gemeente neemt wel de inspanningsverplichting op zich om bij de nieuwe inrichtingsplannen in Katendrecht te onderzoeken of stil asfalt mogelijk is en effect heeft. Daarbij zal worden gekeken naar de technische haalbaarheid, mogelijkheden tot afdekken van de meerkosten van de aanleg, akkoord van de deelgemeente op de onderhoudskosten en het daadwerkelijke effect van stil asfalt op de geluidsbelasting. Verlaging van de snelheid en/of verkeersintensiteit is gezien de functie van de betreffende wegen verkeerskundig ongewenst.

Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van geluidsschermen en/of wallen in het plangebied is verkeerskundig en stedenbouwkundig niet gewenst door de korte afstand tussen bebouwing en de relevante wegen.

Spoorwegverkeer

Locatie D (GD1) ligt in de zone van de metrolijn D (Centraal Station-Slinge). De ten hoogste toelaatbare waarde voor woningen is 55 dB en voor andere geluidsgevoelige gebouwen 53 dB. Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zijn dan 68 dB. De maximale geluidsbelasting bedraagt 65 dB.

Bronmaatregelen

Het toepassen van raildempers kan mogelijk meegenomen worden bij uitwerking van het beleid om in Rotterdam de geluidhinder door spoorwegen terug te dringen. In het kader van dit bestemmingsplan stuit deze maatregel op bezwaren vanwege de hogere kosten en is daarom niet meegenomen.

Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van een geluidsscherm stuit op technische en financiële bezwaren. Een geluidsscherm dat bevestigd wordt aan het viaduct zal door trillingen als nieuwe geluidsbron gaan functioneren. Fundering onafhankelijk van het viaduct om te voorkomen dat een nieuwe geluidsbron ontstaat, leidt tot zeer hoge kosten en is ook ruimtelijk gezien niet mogelijk. De perrons van het metrostation Rijnhaven zorgen in de huidige situatie al voor enige afscherming.

Industrieterrein

De ten hoogste toelaatbare waarde voor woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen is 50 dB(A). Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen en andere gezondheidszorggebouwen (verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, medische centra, poliklinieken, medische kleuterdagverblijven) niet hoger zijn dan 55 dB(A). Een te verlenen hogere waarde voor onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen mag niet hoger zijn dan 60 dB(A). De maximale geluidsbelasting bedraagt 52 dB(A).

Bronmaatregelen

De geluidruimte voor bedrijven is gebaseerd op afspraken die in het kader van dit bestemmingsplan niet gewijzigd kunnen worden.

Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van geluidsschermen bij de te ontwikkelen locatie is stedenbouwkundig en financieel niet mogelijk. Gezien de grote afstand tot het industrieterrein is plaatsing van geluidsschermen nabij het industrieterrein niet effectief.

Gewelmaatregelen

Om te kunnen voldoen aan de geluidsnormen van het Bouwbesluit zullen voorzieningen aan de gevel worden getroffen. Deze voorzieningen zijn technisch en financieel haalbaar.

Cumulatie van geluid

Volgens de Wet geluidhinder mag cumulatie van geluid van de wettelijke bronnen niet leiden tot een onaanvaardbare geluidbelasting.

In het akoestisch onderzoek is de maximale waarde voor cumulatie van het geluid van berekend op basis van onderstaande gegevens:

- 67 dB ten gevolge van Maashaven N.z., Maashaven O.z. en Hillelaan
- 65 dB ten gevolge van metrolijn D (Centraal Station-Slinge)
- 52 dB(A) ten gevolge van Waal/Eemhaven.

De hoogste gecumuleerde geluidbelasting is berekend in rekenpunt D 1.03 en bedraagt 68 dB. Dit is gelijk aan de maximale waarde die optreedt bij vaststelling van de maximale ontheffing voor wegverkeer en is daarom aanvaardbaar.

Geluidluwe gevel en buitenruimte

Volgens het ontheffingsbeleid dient iedere woning, waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld te beschikken over een geluidluwe gevel en indien aanwezig over een geluidluwe buitenruimte. Afwijking is alleen mogelijk met een goede motivatie. Bij het bepalen of sprake is van een geluidluwe gevel en buitenruimte wordt ook gekeken naar niet wettelijke bronnen.

Op basis van het uitgevoerde onderzoek is de verwachting dat niet voor alle woningen het mogelijk zal blijken een geluidluwe gevel en buitenruimte te realiseren. Dit is een gevolg van de gekozen stedenbouwkundige opzet, en de aanwezigheid van diverse geluidbronnen. De stedenbouwkundige opzet handhaaft de in het gebied Katendrecht Pols aanwezige vierslag in de bebouwing. Belangrijk is ook zicht op de in het gebied aanwezige havenbekkens. Aan het besluit wordt daarom de voorwaarde verbonden dat bij de verdere planontwikkeling een inspanningsverplichting bestaat om zoveel mogelijk woningen van een geluidluwe gevel en buitenruimte te voorzien. Het ontbreken van die voorzieningen dient gemotiveerd te worden.

Dove gevel

Op locatie D (GD1) is de geluidbelasting als gevolg van wegverkeer, uitsluitend voor de bestemming gezondheidszorg, hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend en wordt een dove gevel toegepast. De maximaal vast te stellen hogere waarde wordt wel vastgesteld.

Om in te kunnen spelen op nieuwe ontwikkelingen is bij dit besluit de voorwaarde opgenomen dat geen dove gevel hoeft te worden toegepast als aangetoond wordt dat aan de Wet geluidhinder en het ontheffingsbeleid kan worden voldaan.

Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen kan voor het bestemmingsplan Katendrecht Pols onder voorwaarden hogere waarden als gevolg van wegverkeer, spoorwegverkeer, industrie worden verleend.

4. Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 7 januari 2011 tot en met 17 februari 2011 ter inzage gelegen. Naar aanleiding van het besluit zijn geen zienswijzen ingediend.

5. Besluit

Gelet op artikel 59, 83, 107 en 110a van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Rotterdam voor het bestemmingsplan Katendrecht Pols de hogere waarden vanwege industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer onder de navolgende voorwaarden als volgt vast te stellen:

1. Geluidluwe gevel en buitenruimte:

De woningen dienen te beschikken over een geluidluwe gevel en buitenruimte. Indien bij hoogbouw een buitenruimte wordt gemaakt dient deze te zijn gelegen aan de geluidluwe gevel. Indien een gemeenschappelijke buitenruimte wordt gemaakt dient deze te zijn gelegen aan de geluidluwe gevel. Indien toepassing van deze voorwaarde onevenredig grote gevolgen heeft voor de ontwikkelmogelijkheden van de locatie dient ten behoeve van de milieudeskundige (zie definitie bestemmingsplan) aangetoond te worden dat een inspanning gedaan is om zoveel mogelijk woningen van een geluidsluwe gevel en buitenruimte te voorzien. Het ontbreken van die voorzieningen dient gemotiveerd te worden.

2. Indeling woning:

Tenminste één slaapkamer dient aan de geluidluwe zijde te worden gesitueerd. Andere geluidgevoelige ruimten dienen zoveel mogelijk aan de geluidluwe gevel te worden gesitueerd. Indien toepassing van deze voorwaarde onevenredig grote gevolgen heeft voor de ontwikkelmogelijkheden van de locatie dient ten behoeve van de milieudeskundige (zie definitie bestemmingsplan) aangetoond te worden dat een inspanning gedaan is om zoveel mogelijk woningen van een geluidsluwe gevel en buitenruimte te voorzien. Het ontbreken van die voorzieningen dient gemotiveerd te worden.

3. Het realiseren van de bestemming overig gezondheidszorg gebouw is slechts mogelijk met toepassing van een dove gevel. Realisatie is ook mogelijk indien aangetoond wordt door middel van akoestisch onderzoek dat de geluidsbelasting vanwege wegverkeer voldoet aan de vastgestelde hogere waarde.

Vast te stellen hogere waarden voor locatie D (GD1):

Voor locatie: zie het akoestisch rapport en plankaart bestemmingsplan.

Wegverkeer

Zoneplichtige weg: Hillelaan				
locatie D	bestemming/ aantal			hogere waarde in dB
	1100 woningen			61
	Maatschappelijke voorzieningen (niet overig gezondheidszorggebouw)			61
	Gezondheidszorggebouw			53

Wegverkeer

Zoneplichtige weg: Maashaven O.z.				
locatie D	bestemming/ aantal			hogere waarde in dB
	1100 woningen			55
	Maatschappelijke voorzieningen (niet overig gezondheidszorggebouw)			55
	Gezondheidszorggebouw			53

Wegverkeer

Zoneplichtige weg: Brede Hilledijk				
locatie D	bestemming/ aantal			hogere waarde in dB
	1100 woningen			61
	Maatschappelijke voorzieningen (niet overig gezondheidszorggebouw)			61

	Gezondheidszorggebouw			53
--	-----------------------	--	--	----

Wegverkeer

Zoneplichtige weg: Maashavenstraat				
locatie D	bestemming/ aantal			hogere waarde in dB
	1100 woningen			51
	Maatschappelijke voorzieningen (niet overig gezondheidszorggebouw)			51
	Gezondheidszorggebouw			51

Wegverkeer

Zoneplichtige weg: Maashaven N.Z.				
locatie D	bestemming/ aantal			hogere waarde in dB
	1100 woningen			63
	Maatschappelijke voorzieningen (niet overig gezondheidszorggebouw)			63
	Gezondheidszorggebouw			53

Railverkeer

Zoneplichtige spoorweg: Metrolijn D (Centraal Station – Slinge)				
locatie D	bestemming/ aantal	rekenpunt	rekenhoogte	hogere waarde in dB
	1100 woningen/ Maatschappelijke voorzieningen			65

Industrie

Zoneplichtig industrieterrein: Waal/Eemhaven				
locatie D	bestemming/ aantal	rekenpunt	rekenhoogte	hogere waarde in dB(A)*
	1100 woningen/ Maatschappelijke voorzieningen			52

Andere wettelijke regelingen

Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bestemmingsplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

NAMENS HET COLLEGE VAN BURGEMEESTERS EN WETHOUDERS VAN ROTTERDAM

DE ALGEMEEN DIRECTEUR VAN GEMEENTEWERKEN,
(voor deze)

17 MEI 2011



Drs. C. Verhoeckx
Directeur Bijzondere Diensten

Procedure

De termijn voor het indienen van een beroepschrift tegen het besluit hogere waarden vangt aan met ingang van de dag waarop beroep kan worden ingesteld tegen het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.

Tegen het definitieve besluit hogere waarden kan gedurende zes weken na de dag waarop het bestemmingsplan ter inzage is gelegd beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingesteld door:

- degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit;
- de adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de gelegenheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit;
- degenen die bedenkingen hebben tegen wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht;
- belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

Het beroepschrift moet in tweevoud worden gezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Het besluit wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Het verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

In dat geval wordt het besluit niet van kracht voordat op het verzoek is beslist.

Voor het indienen van een beroepschrift en/of een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.

Bijlage

Akoestisch onderzoek van Ingenieursbureau Gemeentewerken van 14 juli 2010, kenmerk:
Projectcode 2009-0011/MR10002 Versie Definitief v.2.

Afschrift

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden naar:

RET.

Kamer van Koophandel, Postbus 450, 3000 AL Rotterdam