

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Bouwplan Nieuw Crooswijk, Bouwblok B t/m F, 63 woningen

Kenmerk: 20733891

Algemeen toetsingskader

De Wet geluidhinder beoogt de burger te beschermen tegen een te hoge geluidsbelasting. In deze wet zijn normen voor geluid van weg- en railverkeer en industrie vastgelegd. De Wet geluidhinder hanteert voorkeurswaarden voor geluidsbelasting, waarvan ruimtelijke plannen onder bepaalde voorwaarden mogen afwijken. Het vaststellen van een hogere waarde dan de voorkeurswaarde is mogelijk na bestuurlijke afweging. In de Wet geluidhinder is slechts een algemeen criterium voor het vaststellen van een hogere waarde opgenomen. Ons college heeft ervoor gekozen een gemeentelijk ontheffingsbeleid voor woningen te ontwikkelen om enerzijds de mogelijkheid te vergroten om de leefomgevingskwaliteit te verbeteren en anderzijds als onderbouwing te dienen voor de ontheffingsbesluiten. Doelstelling van het beleid is dat in het ruimtelijke ontwerp het aantal gehinderden in woningen geminimaliseerd wordt. Ruimtelijke plannen worden getoetst aan het ontheffingsbeleid.

Bouwplan

Ter hoogte van de Boezemlaan worden in opdracht van Ontwikkelings Combinatie Nieuw Crooswijk nieuwe woningen ontwikkeld. Het bouwplan is verdeeld in vijf bouwblokken (B t/m F). Om deze gewenste ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken wordt een vrijstellingsprocedure art. 19 op grond van de Wet op de Ruimtelijke ordening gevoerd.

Op grond van de Wet geluidhinder zijn reeds hogere waarden verleend voor de geluidsbelasting ten gevolge van Rijksweg A20, de Boezemlaan en de Nieuwe Boezemlaan voor alle bouwblokken (B t/m F) in het kader van het bestemmingsplan Nieuw Crooswijk. Deze hogere waarden zijn vastgesteld in het besluit van gedeputeerde staten van Zuid-Holland van 3 februari 2006 met kenmerk DGWM/2006/1920.

Voor de vrijstellingsprocedure is een akoestisch onderzoek opgesteld waarbij is onderzocht of de vastgestelde hogere waarden voor de bouwblokken B t/m F in het besluit van 3 februari 2006 nog voldoen. Tevens is de geluidsbelasting ten gevolge van de Bosdreef op de bouwblokken B en C onderzocht. De geluidsbelasting ten gevolge van de Bosdreef is nog niet eerder onderzocht. Door wijzigingen in het Besluit Geluidhinder is het nu noodzakelijk gebleken om dit wel te doen. De bouwblokken B en C zijn door de wijzigingen in het Besluit Geluidhinder gelegen in de geluidzone van de Bosdreef.

Akoestisch rapport

Voor het bouwplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door het Ingenieursbureau van Gemeentewerken Rotterdam, rapportnaam Akoestisch onderzoek Nieuw Crooswijk, bouwplan B en C d.d. 29 mei 2008. Het geluidsonderzoek voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder, die op 1 januari 2007 in werking is getreden. In het akoestisch onderzoek wordt ingegaan op zowel wegverkeer als spoorwegverkeer.

In het akoestisch onderzoek wordt duidelijk dat het reeds vastgestelde besluit van gedeputeerde staten van Zuid-Holland van 3 februari 2006 met kenmerk DGWM/2006/1920 nog voldoet. De berekende geluidsbelasting op de bouwblokken B t/m F ten gevolge van de Rijksweg A20, de Boezemlaan en de Nieuwe Boezemlaan overschrijdt de reeds vastgestelde hogere waarde niet.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai (48 dB) vanwege de Bosdreef alleen bij Bouwblok C met 4 dB wordt overschreden. De geluidsbelasting is lager dan de maximaal vast te stellen hogere waarde voor woningen in de zone van een bestaande binnenstedelijke weg van 58 dB. Dit betekent dat de beoogde woningen slechts na vaststelling van hogere waarden kunnen worden gerealiseerd.

De geluidsbelasting van alle bronnen wordt betrokken bij de beoordeling van de totale geluidsbelasting (cumulatie). Uit het onderzoek blijkt dat totale geluidsbelasting met name wordt bepaald door wegverkeerslawaai.

Procedure

Ten behoeve van de realisatie van het bouwplan zal vrijstelling worden verleend op basis van artikel 19, eerste lid, van de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Op het besluit tot vaststelling van een hogere waarde is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het besluit tot vaststelling van hogere waarden maakt onderdeel uit van de aanvraag om een verklaring van geen bezwaar aan de provincie. Wanneer het bouwplan zodanig wijzigt dat het besluit hogere waarden niet meer voorziet in de benodigde hogere waarden, zal de procedure voor het vaststellen van hogere waarden opnieuw worden gevolgd.

Motivering van het besluit

Wegverkeerslawaai

Het is niet mogelijk zodanige maatregelen te treffen, dat vanwege wegverkeerslawaai aan de voorkeurswaarde van 48 dB wordt voldaan.

Als geluidsreducerende maatregel is niet overwogen om de maximum snelheid op de Bosdreef te verlagen. De Bosdreef is een doorgaande hoofdweg en niet geschikt om uitgevoerd te worden als 30 km/uur zone.

Een andere geluidsreducerende maatregel is het projecteren van een andere soort wegverharding. Op dit moment is de wegdekverharding van de Bosdreef DAB (dicht asfalt beton). Door het aanleggen van SMA 0/6, ZOAB of 2-laags ZOAB kan een reductie van de geluidsbelasting van 1 tot 4 dB worden behaald. Het gebruik van ZOAB en 2-laags ZOAB op kruisingen (kruising Bosdreef en Boezemlaan ter hoogte van de Paradijsbrug) wordt afgeraden in verband met wringend verkeer (afslaand verkeer), het wegdek is dan onderhevig aan overmatige slijtage. Deze slijtage kan juist een toename van de huidige geluidsbelasting met wegdekverharding DAB tot gevolg hebben. Het gebruik van SMA 0/6 als wegdekverharding is mogelijk op kruisingen en geeft een geluidsreductie van ca. 1 dB. Het treffen van deze maatregelen is echter onvoldoende om de geluidsbelasting te reduceren tot de voorkeurswaarde, aanvullende maatregelen zijn dan alsnog noodzakelijk. Het treffen van deze maatregel wordt door overwegende bezwaren van financiële aard niet uitgevoerd.

Geluidsoverdracht beperkende maatregelen (geluidswal en/of geluidsscherm) zijn in deze situatie niet mogelijk. Een geluidsscherm of -wal verslechtert in deze stedelijke situatie de bereikbaarheid en de verkeersveiligheid en is daarom niet gewenst. Tevens is er niet voldoende ruimte aanwezig om een geluidswal aan te leggen. Het treffen van deze maatregel wordt vanwege overwegende bezwaren van verkeerskundige en stedenbouwkundige aard niet uitgevoerd.

De beoogde woningen, waarbij de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden, moeten aan de geluidsnormen van het Bouwbesluit voldoen en zullen derhalve worden voorzien van de aanvullende geluidwerende gevelmaatregelen. Het treffen van geluidwerende gevelvoorzieningen is technisch en financieel haalbaar.

Cumulatie van geluid

De in het Reken- en Meetvoorschrift opgenomen rekenmethode voor het cumulatieve geluidsniveau houdt alleen rekening met bronnen waarvan de voorkeurswaarde wordt overschreden.

Het totale gecumuleerde geluidsniveau bedraagt 69 dB op de gevel van Bouwblok C.

Dit geluidsniveau wordt bepaald door de geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai van de Boezemlaan.

Ontheffingsbeleid

Het "Ontheffingsbeleid Wet geluidhinder" van de gemeente Rotterdam is door de gemeenteraad op 14 augustus 2007 vastgesteld. Op basis van het Ontheffingsbeleid zou elke woning voorzien moeten zijn van een geluidluwe gevel en geluidluwe buitenruimte. Zoals het plan nu is vormgegeven hebben alle woningen in bouwblok C een geluidluwe gevel en buitenruimte aan de 'binnentuin'. Het plan voldoet aan de eisen van het Ontheffingsbeleid.

Conclusie

Voor wegverkeerslawaaï blijkt het niet mogelijk met bron- en/of overdrachtsmaatregelen de geluidsbelasting tot de voorkeurswaarde, 48 dB, te reduceren. Omdat de geluidsbelasting de ten hoogste toelaatbare waarde niet overschrijdt, is het bouwplan te realiseren na het vaststellen van hogere waarden. Daarnaast leidt de cumulatieve geluidsbelasting voor de beoogde woningen niet tot een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat. Tenslotte is vastgesteld dat voldaan wordt aan de criteria zoals gesteld in het Rotterdams Ontheffingsbeleid.

Zienswijzen

Het voornemen tot het nemen van een besluit hogere waarden is in alle edities van Rotterdam Bericht van week 32 (2008) gepubliceerd. Het ontwerpbesluit hogere waarden met de bijbehorende stukken heeft van vrijdag 8 augustus 2008 tot en met vrijdag 5 september 2008 ter inzage gelegen. Aan belanghebbenden is de gelegenheid geboden om gedurende de hiervoor genoemde termijn zienswijzen mondeling en/of schriftelijk in te dienen.

De Federatie Bewonerscomités Nieuw Crooswijk (hierna: FBNC) heeft met haar schrijven van 2 september 2008 een zienswijze ingebracht over het ontwerpbesluit hogere waarden. De brief is als bijlage aan dit besluit gevoegd. In de zienswijze zijn de onderstaande punten aangevoerd.

- 1) Bij het algemeen toetsingskader in het ontwerpbesluit wordt als doelstelling van het Ontheffingsbeleid vermeld dat het aantal gehinderden in woningen zal worden geminimaliseerd. De nieuwbouw aan de Boezemlaan vervangt de reeds gesloopte bebouwing van 4 bouwlagen. De voorgenomen nieuwbouw is gemiddeld 20 meter hoog met enkele 'uitschieters'. De FBNC wil een inschatting zien van het aantal gehinderden in vergelijking met de voorafgaande situatie.
- 2) In het akoestisch onderzoek staat de 'harde' gemeentelijke voorwaarde: minimaal een geluidluwe gevel bij de beoogde woningen. In de bouwplannen zijn vier hoeken met woningen waarbij een geluidluwe gevel moeilijk te realiseren zal zijn. De FBNC lijkt het, in het belang van de toekomstige bewoners, een (dwingende) noodzaak dat hier goed naar wordt gekeken.
- 3) De verkeerscijfers uit het akoestisch onderzoek zijn beduidend lager dan de verkeerscijfers uit het luchtkwaliteit onderzoek van 2006. Wat is hiervoor de verklaring?

Reactie van de gemeente op zienswijze

Ad 1) In het Ontheffingsbeleid onderkent Rotterdam dat nu en in de toekomst nieuwe woningen op geluidbelaste locaties moeten worden gebouwd. Het motto dat Rotterdam hanteert is: 'bouwen op geluidbelaste locaties kan met beleid en kwaliteit'. Uitgangspunt is dat wonen op geluidbelaste locaties met een hoge geluidsbelasting niet hoeft te leiden tot een toename van geluidhinder. Om dit te bereiken moet de systematiek uit het Ontheffingsbeleid worden toegepast. Deze systematiek houdt in dat, alvorens geluidreducerende maatregelen te beschouwen, bij het ontwerp van het ruimtelijke plan rekening te houden met beperking van het aantal geluidbelaste woningen. Bij het ruimtelijk ontwerp van het bouwplan Nieuw Crooswijk is rekening gehouden met het aspect geluid. Ondanks dat gebouwd wordt op een locatie met een hoge geluidsbelasting wordt, door alle woningen te voorzien van een geluidluwe gevel en een geluidluwe buitenruimte, het ontstaan van geluidhinder beperkt. Hiermee is voldaan aan de doelstelling van het Ontheffingsbeleid.

Ad 2) Het bouwplan voldoet aan het Ontheffingsbeleid. Alle woningen hebben een geluidluwe gevel en een geluidluwe buitenruimte. Dit geldt tevens voor de woningen op de hoek van verschillende straten.

Ad 3) De verkeersgegevens voor de gemeentelijke wegen zijn afkomstig van dS+V van de Gemeente Rotterdam. De verkeersgegevens voor de rijkswegen zijn afkomstig van Rijkswaterstaat. De verkeersgegevens zijn bepaald aan de hand van verkeersmodellen die uitgaan van de meest actuele gegevens en hernieuwde inzichten. Deze meest actuele gegevens en hernieuwde inzichten zijn uitgangspunt voor dit ruimtelijk plan en dit hogere waarde besluit. De intensiteiten die zijn gebruikt voor het luchtkwaliteitonderzoek voor dit ruimtelijke plan zijn in overeenstemming met de intensiteiten die voor het geluidonderzoek zijn gebruikt. De verkeersgegevens van het luchtkwaliteitonderzoek 2006 zijn hier niet van toepassing.

Besluit

Gelet op artikel 83, lid 1 en 110a van de Wet geluidhinder besluiten Burgemeester en Wethouders van Rotterdam voor het "Bouwplan Nieuw Crooswijk, bouwblok B t/m F, 63 woningen" de hogere waarden vanwege wegverkeerslawaaï als volgt vast te stellen.

Lokatie	Aantal woningen	Zoneplichtige weg	Hogere waarde in dB
Boezemlaan, bouwblok C	55	Bosdreef	52
Paradijslaan, Bouwblok C	8	Bosdreef	52

Beroep

Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden wordt ter inzage gelegd op het moment dat tegen het vrijstellingsbesluit beroep kan worden ingesteld. Gedurende zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd kan beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingesteld door:

- degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit;
- de adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de gelegenheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit;
- degenen die bedenkingen hebben tegen wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn aangebracht;
- belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

Het beroepschrift moet in tweevoud worden gezonden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Het besluit wordt na afloop van de beroepstermijn van kracht tenzij voor deze datum beroep is ingesteld en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. Het verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

In dat geval wordt het besluit niet van kracht voordat op het verzoek is beslist.

Voor het indienen van een beroepschrift en/of een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.

Andere wettelijke regelingen

Het onderhavige besluit betreft ontheffing op grond van de Wet geluidhinder. Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bouwplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

NAMENS HET COLLEGE VAN BURGEMEESTERS EN WETHOUDERS VAN ROTTERDAM
(voor deze)

DE ALGEMEEN DIRECTEUR VAN GEMEENTEWERKEN,



Drs. H. van Smaalen
Directeur Bijzondere Diensten

16 DEC. 2000

Afschrift

Een afschrift van dit besluit wordt verzonden naar:

- Stichting Federatie Bewonerscomités Nieuw Crooswijk (FBNC),
t.a.v. drs.ir. W.F. de Kovel, secretaris FBNC
Crooswijksebocht 23
3034 NC ROTTERDAM