

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Iny
- 1 FEB. 2011

Inzake het bestemmingsplan "Donckse Velden" te Ridderkerk

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Ridderkerk.

Bestemmingsplan

De ontwikkelingen binnen het plangebied zijn deels aan te merken als geluidsgevoelige bestemmingen in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh). Het bestemmingsplan "Donckse Velden" maakt een aantal nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen (woningen) mogelijk welke gelegen zijn binnen de geluidszones van wegen en van het bedrijventerrein IJsselmonde-Noordrand.

Procedure

Op de voorbereiding van het hogere waardenbesluit (als bedoeld in artikel 110a van de Wet geluidhinder) is de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, afgezien van de uitzondering genoemd in artikel 110c van de Wet geluidhinder. Het ontwerp van het besluit is tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Algemeen toetsingskader

De Wet geluidhinder beoogt de burger te beschermen tegen een te hoge geluidbelasting. In de Wet geluidhinder, en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen, zijn normen opgenomen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting (voorkeursgrenswaarden) van onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterreinen. De regelgeving gaat daarbij uit van ten hoogste toelaatbare geluidbelasting en hogere waarden dan de ten hoogste toelaatbare waarden (maximale grenswaarden). Een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde wordt zonder meer als aanvaardbaar geacht, terwijl een geluidbelasting boven de maximale grenswaarden niet toegestaan is. Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, dienen er maatregelen te worden getroffen om de geluidbelasting te verlagen tot de voorkeursgrenswaarden. In bepaalde situaties kunnen er echter geen of onvoldoende maatregelen worden getroffen, omdat deze maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In die situaties kunnen er hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarden worden toegestaan tot aan de maximale grenswaarde. Daarbij dient in ieder geval te worden voldaan aan de eisen die gelden ten aanzien van de binnenniveaus in verblijfsruimten van woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen.

Industrielawaai

Het plangebied bevindt zich binnen de zone van het industrieterrein IJsselmonde-Noordrand.

Spoorwegverkeerslawaai

Het plangebied bevindt zich buiten de zone van een spoorweg.

Wegverkeerslawaai

Een deel van het plangebied is gelegen binnen de geluidszone van gezoneerde wegen, zoals de Rotterdamseweg, Kievitsweg en de Benedenrijweg. Langs deze wegen dient te worden voldaan aan de normen van de Wet geluidhinder (Wgh). Een deel van de nieuwe woningen ligt binnen de wettelijke geluidszone van de Rotterdamseweg en de Kievitsweg enerzijds (6 woningen geschakelde woningen) en binnen de geluidszone van de Benedenrijweg anderzijds (2 vrijstaande woningen). Langs de Benedenrijweg kan 1 woning worden teruggebouwd als nieuwe situatie (1 vrijstaande woning). Tevens kunnen in de bebouwing behorend bij Huis Ten Donck nieuwe geluidgevoelige bestemmingen (woningen) worden gerealiseerd door interne splitsing van de monumentale bebouwing (4 nieuwe woningen). Nieuwe woningen langs bestaande gezoneerde wegen dienen in principe ingevolge de Wgh te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Ontheffing is eventueel onder voorwaarden mogelijk voor een geluidsbelasting tot maximaal 53 dB buiten de bebouwde kom. Deze waarden zijn inclusief aftrek conform artikel 110g Wgh.

De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 33 dB, exclusief aftrek conform artikel 110g Wgh.

Cumulatie

Indien de woningen zich binnen de zones van meerdere geluidbronnen bevinden, dient onderzoek te worden verricht naar de totale (gecumuleerde) geluidbelasting. De Wet geluidhinder stelt ten aanzien van de gecumuleerde geluidbelasting echter geen grenswaarden.

Akoestisch onderzoek*Wegverkeerslawaai*

De resultaten van het onderzoek naar de geluidbelasting op de geplande woningen zijn opgenomen in de toelichting van het bijbehorende bestemmingsplan "Donkse Velden". Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd conform het Reken- en Meetvoorschrift Geluidhinder 2006 met de SRM I-methode en voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder.

Industrielawaai

DCMR Milieudienst Rijnmond heeft een onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting vanwege industriellawaai ter plaatse van het plangebied. Het onderzoek is opgenomen in de bijlagen bij het bestemmingsplan "Donckse Velden", de resultaten van het onderzoek zijn samengevat en opgenomen in de toelichting bij het bestemmingsplan.

Motivering besluit*Wegverkeerslawaai ten gevolge van verkeer op de Rotterdamseweg*

Als gevolg van verkeer op de Rotterdamseweg wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB met 4 dB overschreden aan de zuidelijke kopgevel van de eerste van de 6 geschakelde nieuwe woningen (maximale geluidsbelasting 52 dB). Aan de voor- en achtergevels van de 5 overige geschakelde woningen bedraagt de maximale geluidsbelasting 49 dB.

Onderzocht is of geluidbeperkende maatregelen mogelijk zijn. Hierbij kan worden gedacht aan maatregelen aan de bron of in het overdrachtsgebied. De eerste mogelijkheid zou het beperken van de verkeersomvang, het wijzigen van de snelheid of van de samenstelling van het verkeer kunnen zijn. Het beperken van de verkeersomvang of de samenstelling van het verkeer is niet mogelijk of doelmatig. De Rotterdamseweg is een belangrijke gebiedsontsluitingsweg met een verkeersfunctie ter ontsluiting van geheel Ridderkerk. Omdat deze functie niet kan worden overgenomen door een andere weg maar vanuit bereikbaarheidsoogpunt gehandhaafd moet blijven is het beperken van de verkeersomvang, wijzigen van de samenstelling van het verkeer niet gewenst. Een verlaging van de maximumsnelheid is eveneens niet wenselijk, aangezien de gebiedsontsluitende weg buiten de bebouwde kom gelegen is en een belangrijke ontsluitingsfunctie vervult. Een maximumsnelheid lager dan 80 km/h is voor dergelijke wegen niet wenselijk en stuit op overwegende bezwaren van verkeers- en vervoerskundige aard.

Een andere maatregel aan de bron is het toepassen van een ander wegdektype. Het wegdektype van de Rotterdamseweg bestaat uit fijn asfalt. Gezien de ligging van de ontwikkeling zal het asfalt over

een lengte van honderden meters moeten worden vervangen. De kosten van het vervangen van het asfalt door geluidsreducerend asfalt bedragen circa €160.000 per 500 meter weglengte. Een dergelijke maatregel stuit vanwege de kosten op overwegende bezwaren van financiële aard en is uit kostenefficiëntie oogpunt ongewenst.

Maatregelen in het overdrachtsgebied in de vorm van geluidsschermen stuiten op overwegende bezwaren landschappelijke aard en financiële aard. De kosten van een scherm zijn € 450 tot € 750 per m² scherm. Dit houdt in dat een geluidsscherm met volledige afscherming (minimaal 1 meter hoog en minimaal 500 meter lang) ongeveer € 225.000 tot € 375.000 kost. Het vergroten van de afstand tussen de weg en de ontwikkeling is niet mogelijk. Het bouwplan is dat niet meer in te passen.

Dit betekent dat ten behoeve van de ontwikkeling van de 6 geschakelde woningen langs het zuidelijk deel van de Donckselaan hogere grenswaarden vastgesteld moeten worden. De volgende hogere waarden dienen te worden vastgesteld als gevolg van wegverkeerslawaai vanaf de Rotterdamseweg:

1 woning	52 dB;
5 woningen	49 dB.

Op grond van het bouwbesluit dient een gevel minimaal een geluidwering van 20 dB(A) te hebben zodat zonder verdere maatregelen kan worden voldaan aan de vereiste binnenwaarde voor geluid van 33 dB (conform bouwbesluit). Er is tevens sprake van een geluidluwe zijde.

Wegverkeerslawaai ten gevolge van verkeer op de Benedenrijweg

Als gevolg van verkeer op de Benedenrijweg wordt eveneens de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden. De overschrijding bedraagt 5 dB (geluidsbelasting van 53 dB) aan de noordelijke gevel van een terug te bouwen woning langs de Benedenrijweg bij een minimale bebouwingsafstand van 27 meter uit de as van de Benedenrijweg. Door de begrenzing van het bouwvlak is het terug bouwen van de woning dicht bij de weg as dan 27 meter niet mogelijk. Binnen de bestaande monumentale gebouwen kunnen 4 nieuwe wooneenheden worden gerealiseerd, hetzij in het hoofdgebouw hetzij in het bijgebouw. Ter plaatse van het hoofdgebouw bedraagt de maximale geluidsbelasting als gevolg van de Benedenrijweg 51 dB.

Onderzocht is of geluidbeperkende maatregelen mogelijk zijn. Hierbij kan worden gedacht aan maatregelen aan de bron of in het overdrachtsgebied. De eerste mogelijkheid zou het beperken van de verkeersomvang, het wijzigen van de snelheid of van de samenstelling van het verkeer kunnen zijn. Het beperken van de verkeersomvang of de samenstelling van het verkeer is niet mogelijk of doelmatig. De Benedenrijweg is een gebiedsontsluitingsweg met een verkeersfunctie die de wijken Slikkerveer en Bolnes verbindt. Omdat deze functie niet kan worden overgenomen door een andere weg maar vanuit bereikbaarheidsoogpunt gehandhaafd moet blijven is het beperken van de verkeersomvang of het wijzigen van de samenstelling van het verkeer niet gewenst. Een verlaging van de maximumsnelheid is eveneens niet wenselijk, aangezien de gebiedsontsluitende weg een belangrijke ontsluitingsfunctie vervult. Een maximumsnelheid lager dan 50 km/h is voor dergelijke wegen niet wenselijk en stuit op overwegende bezwaren van verkeers- en vervoerskundige aard.

Een andere maatregel aan de bron is het toepassen van een ander wegdektype. Het wegdektype van de Benedenrijweg bestaat uit fijn asfalt. Gezien de ligging van de ontwikkeling zal het asfalt over een lengte enkele honderden meters moeten worden vervangen. De kosten van het vervangen van het asfalt door geluidsreducerend asfalt bedragen circa €140.000 per 500 meter weglengte. Een dergelijke maatregel stuit vanwege de kosten op overwegende bezwaren van financiële aard en is uit kostenefficiëntie oogpunt ongewenst. Daarnaast wordt toepassing van geluidsreducerend asfalt ter hoogte van kruisingen niet voorgestaan vanuit slijtage door wringend verkeer en onderhoudsoogpunt.

Maatregelen in het overdrachtsgebied in de vorm van geluidsschermen stuiten op overwegende bezwaren landschappelijke aard en financiële aard. De kosten van een scherm zijn € 450 tot € 750 per m² scherm. Dit houdt in dat een geluidsscherm met volledige afscherming (minimaal 1 meter hoog en minimaal 500 meter lang) ongeveer € 225.000 tot € 375.000 kost. Het vergroten van de afstand tussen de weg en de ontwikkeling is niet mogelijk. Het bouwplan is dat niet meer in te passen.

Dit betekent dat ten behoeve van de ontwikkeling van de vervangende vrijstaande woning langs de Benedenrijweg en de mogelijke 4 (door interne splitsing te realiseren) woningen in de monumentale bebouwing, hogere grenswaarden voor wegverkeerslawaai vastgesteld moeten worden ten aanzien van de Benedenrijweg. De volgende hogere waarden dienen te worden vastgesteld als gevolg van wegverkeerslawaai vanaf de Benedenrijweg:

1 woning (ter vervanging te amoveren woning)	53 dB;
4 woningen (te realiseren binnen bestaande monumentale bebouwing)	51 dB.

Bij de woningen kan een binnenwaarde van 33 dB (conform bouwbesluit) in de verblijfsruimten worden gegarandeerd. Er zal tevens sprake zijn van een geluidluwe zijde.

Industrielawaai

Uit het akoestisch onderzoek van DCMR volgt dat ter hoogte van enkele beoogde woningen in het plangebied een overschrijding van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting voor industrielawaai van 50 dB(A) optreedt. Het betreft 2 beoogde woningen aan de Donkselaan ten noorden van het woonbuurtje, de te verplaatsen bedrijfswoning aan de Benedenrijweg en de 4 te ontwikkelen wooneenheden binnen de bestaande monumentale bebouwing van Huys ten Donck.

Geluidbeperkende maatregelen aan de bron zijn niet mogelijk. Ten eerste is het onmogelijk om vast te stellen welke bedrijven binnen het bedrijventerrein IJsselmonde-Noordrand voor de overschrijding van de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting zorgen. Er zijn talloze bedrijven binnen het gezoneerde terrein die zorgen voor een geluidbelasting binnen de zone. Daarbij komt dat in 1997 een saneringsprogramma is uitgevoerd waarbij de bedrijven geluidreducerende maatregelen hebben genomen. Verder geldt dat voor een deel van het bedrijventerrein een apart zonebeheersplan is opgesteld in verband met de woningbouwontwikkeling op de locatie Bolnes Maasoevers Oost. Met dit zonebeheersplan is de geluidruimte van de omliggende bedrijven verder ingeperkt.

Maatregelen in het overdrachtsgebied vormen een bezwaar vanwege de landschappelijke en cultuurhistorische waarde van het landgoed Huys ten Donck, het woonbuurtje aan de Donkselaan en de lintbebouwing. Het vergroten van de afstand tot de bedrijven is niet mogelijk aangezien de beoogde woningen vanuit stedenbouwkundig en historisch landschappelijk oogpunt zorgvuldig zijn ingepast in de bestaande bebouwing.

Dit betekent dat voor industrielawaai hogere waarden moeten worden vastgesteld voor de volgende woningen:

2 woningen (vrijstaand) langs de Donckselaan	52 dB(A)
1 woning (ter vervanging van de te amoveren woning)	54 dB(A)
4 wooneenheden (te realiseren binnen de bestaande monumentale bebouwing)	55 dB(A)

Cumulatie van geluid

Op de locaties nabij de Benedenrijweg wordt geluidhinder ondervonden van zowel wegverkeer als industrie. Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening hebben cumulatieberekeningen plaatsgevonden met de cumulatiemethode. De cumulatieberekeningen zijn uitgevoerd voor de terug te bouwen woning voor de 4 mogelijk door interne splitsing te realiseren nieuwe woningen in de monumentale gebouwen. Bij de cumulatieberekeningen wordt voor wegverkeerslawaai geen rekening gehouden met de aftrek van 5 dB conform art. 110g Wgh.

De maximale geluidsbelastingen per bron¹:

Situatie	Wegverkeerslawaai	Industrielawaai ²
1 vervangende woning langs Benedenrijweg	58 dB ³	54 dB(A)
4 woningen in bestaande monumentale bebouwing	56 dB ³	55 dB(A)

Uit de berekeningen komt naar voren dat de maximale gecumuleerde geluidsbelasting in L_{den} -waarde maximaal 60 dB bedraagt voor de vervangende woning bedraagt en maximaal 59 dB voor de 4 woningen in de bestaande monumentale bebouwing. Dit betreft een worstcasesituatie, namelijk de maximale geluidbelasting vanwege wegverkeer gecumuleerd met de maximale geluidbelasting vanwege industrie per locatie.

De gecumuleerde akoestische situatie wordt op de meest belaste gevels als "matig" beoordeeld. Dit betreft niet alleen de gevels aan de Benedenrijweg (wegverkeerslawaai), maar ook de oost- en westgevels van de geprojecteerde woningen (vanwege industrielawaai). Door een sterke geluidswering van de gevels en een gunstige interne indeling van de verblijfsruimten kan de vereiste binnenwaarde van 33 dB (conform bouwbesluit) worden gegarandeerd. Aan de achterzijde van de woningen (zuidzijde en bezonningskant) bevindt zich een geluidsluwe gevel en bestaat de mogelijkheid voor een geluidsluwe buitenruimte. Vanuit bovenstaande overwegingen wordt de gecumuleerde geluidssituatie van 59 tot 60 dB bij de ontwikkeling van nieuwe woningen aanvaardbaar geacht.

¹ Vermeld zijn de maximale geluidsbelastingen per bron binnen de locatie, deze maximale geluidsbelastingen per bron treden niet altijd op dezelfde punten op binnen de locatie. Voor de cumulatieberekeningen is echter per locatie de maximale gecumuleerde geluidsbelasting berekend. In de praktijk zal de daadwerkelijke gecumuleerde geluidsbelasting veelal iets lager zijn.

² Bron: Notitie Donckse Velden, DCMR milieudienst Rijnmond, 12 februari 2010, documentnummer 21018365 (bronpunten 1_01 t/m 1_08 voor locatie 1; 2_01 t/m 2_03 voor locatie 2; 3_01, 3_02 en 3_12 voor locatie 3)

³ Exclusief aftrek 5 dB conform art 110g Wgh

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,

Overwegende,

- dat het gewenst is nieuwe woningen te ontwikkelen binnen het bestemmingsplan Donckse Velden, hetgeen slechts mogelijk is na het vaststellen van hogere waarden;
- dat het ontwerp besluit tot vaststelling van hogere waarden voor de realisering van nieuwe woningen binnen het bestemmingsplan Donckse Velden met bijbehorende stukken met ingang van 27 augustus 2010 tot en met 7 oktober 2010 voor een ieder ter inzage is gegeven met de mogelijkheid zienswijzen kenbaar te maken gedurende genoemde termijn;
- dat van de mogelijkheid tegen het voorgenomen besluit zienswijzen in te dienen geen gebruik is gemaakt;
- gelet op het akoestisch onderzoek naar het wegverkeerslawaaï van de Rotterdamseweg en de Benedenrijweg alsmede van het industrieterrein IJsselmonde-Noordrand, behorend bij dit besluit;

Gelet op artikel 83, lid 1 en 110a van de Wet Geluidhinder;

Besluit:

de hogere waarden als volgt vast te stellen:		Geluidbron	Hogere waarde
Bestemming	Aantal		
Omschrijving			
Woningen binnen geluidszone Rotterdamseweg	1	Rotterdamseweg	52 dB
Woningen binnen geluidszone Rotterdamseweg	5	Rotterdamseweg	49 dB
Woningen binnen geluidszone Benedenrijweg (vervanging bestaande woning)	1	Benedenrijweg	53 dB
Woningen binnen geluidszone Benedenrijweg (realisatie binnen bestaande monumentale bebouwing)	4	Benedenrijweg	51 dB
Woningen binnen geluidzone IJsselmonde-Noordrand (vrijstaande woningen aan de Donckselaan)	2	Industrieterrein IJsselmonde-Noordrand	52 dB(A)
Woningen binnen geluidzone IJsselmonde-Noordrand (vervanging bestaande woning)	1	Industrieterrein IJsselmonde-Noordrand	54 dB(A)
Woningen binnen geluidzone IJsselmonde-Noordrand (realisatie extra wooneenheden binnen monumentale bebouwing)	4	Industrieterrein IJsselmonde-Noordrand	55 dB(A)

Het college van burgemeester en wethouders van Ridderkerk,
de secretaris, de burgemeester,

Mw. M.H.J.C. Nienhuis-van Doremaele

Mw. A. Attema