

behorend bij B&W-besluit
nr RI09/00065
d.d. 3 februari 2009

beleidsregel

Zonebeheerplan Van Dam tot Schram

beleidsregel

Zonebeheerplan Van Dam tot Schram

behorend bij het besluit van B&W van Ridderkerk nr RI09/00065 d.d. 3 februari 2009

Auteurs : DCMR Milieudienst Rijnmond – L. van Riet en A. van Wijk
Projectnummer : PG06 Rkerk Van Dam tot Schram
Projectnaam : beleidsregel Zonebeheerplan Van Dam tot Schram
Opdrachtgever : BAM Vastgoed, de heer M. Stok
Projectleider DCMR : A. van Wijk (senior beleidsmedewerker Geluid DCMR)

Datum : mei 2008

Inhoudsopgave

Leeswijzer.....	4
Deel 1: Aanleiding, inleiding en toelichting	4
Deel 2: Akoestisch Inrichtingsplan	4
Deel 3: Artikelen.....	4
Deel 4: Ondertekening	4
1. Deel 1: Toelichting	5
1.1 Inleiding.....	5
1.2 Doelstelling.....	7
1.3 Wet- en regelgeving	8
1.4 Het akoestisch inrichtingsplan Van Dam tot Schram	9
1.5 Gevolgen voor de uitvoering Wet milieubeheer	9
1.6 De kavelvoorwaarden.....	10
2 Deel 2: Het akoestisch inrichtingsplan Van Dam tot Schram	13
2.1 Inleiding.....	13
2.2 Akoestisch inrichtingsplan.....	13
3 Deel 3: De Artikelen	15
3.1 Definities en begripsbepalingen	15
3.2 Reikwijdte en doel	15
3.3 Toetsingscriteria.....	16
3.4 Procedures, uitvoering en evaluatie	16
3.5 Slot- en overgangsbepalingen	17
4 Deel 4: Ondertekening.....	17
BIJLAGE 1: I-kwadraat , het systeem voor zonebewaking.....	1
Inleiding	1
Wetgeving	1
Vertaling van de wetgeving in uitvoerbaar beleid	1
Filosofie van het Informatiesysteem Industrielawaai	1
Vastleggen van emissie en immissie	2
Winst en verlies.....	2
Bewaking van de zone	2
Muteren van opgeslagen gegevens in I-kwadraat.....	3
Waarheid van de zoneadministratie	3
Voordelen van het Informatiesysteem Industrielawaai	4

Bijlagen:

1. I-kwadraat, het systeem voor zonebewaking
2. Verzoek om nadere akoestische gegevens
3. Voornemen tot stellen van maatwerk
4. Awb-procedure voor het stellen van maatwerk
5. Kavelverdeling inclusief kavelnummering en bewakingspunten

Leeswijzer

Dit is de beleidsregel waarin het geluidsbeleid voor Van Dam tot Schram te Ridderkerk is neergelegd. Deze beleidsregel bestaat uit een drietal onderdelen:

Deel 1: Aanleiding, inleiding en toelichting

Dit deel geeft een inleiding over de afspraken en achtergronden van het beleid en geeft argumenten voor de beleidsdoelstellingen weer. Daarnaast geeft deel 1 een toelichting op deel 2 en 3.

Deel 2: Akoestisch Inrichtingsplan

Dit deel geeft de vertaling weer van de doelen naar de middelen.

Deel 3: Artikelen

Dit deel beschrijft de artikelen waarin wordt verwoord hoe de geluidseisen in het kader van de Wm worden gesteld.

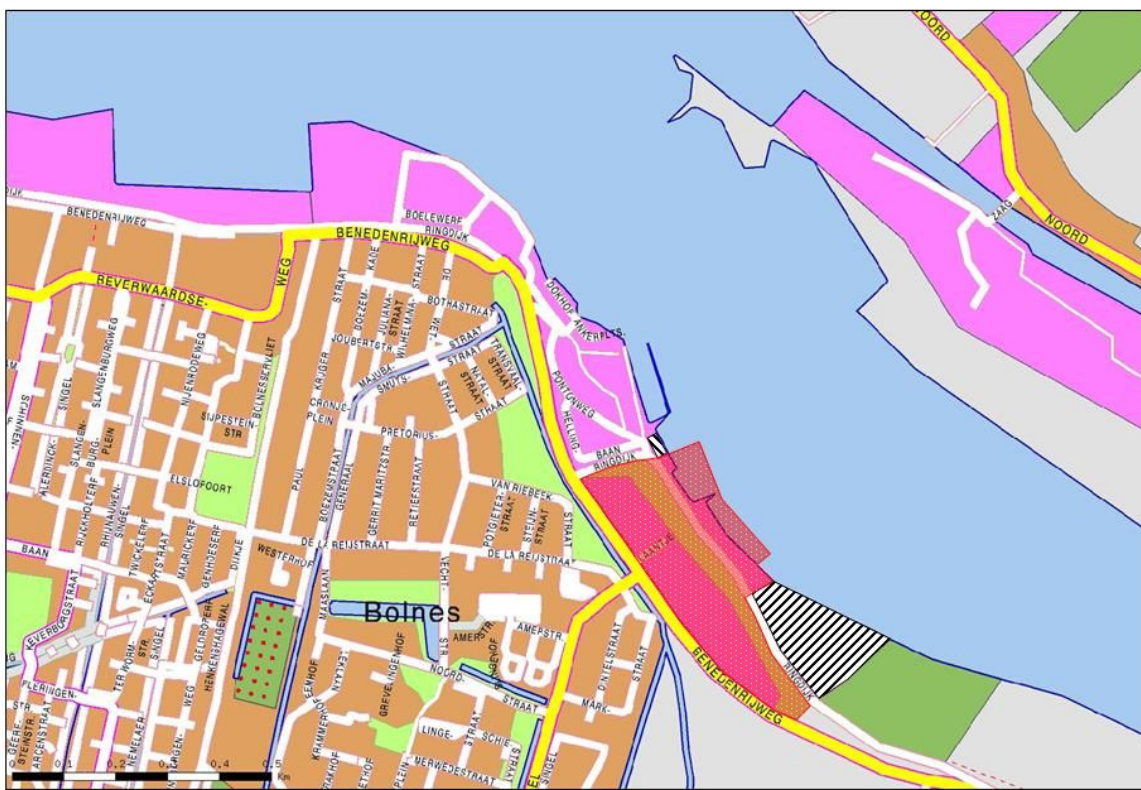
Deel 4: Ondertekening

1. Deel 1: Toelichting

1.1 Inleiding

De gemeente Ridderkerk kent nog steeds een grote vraag naar woningbouw. Nieuwe grote uitbreidingslocaties zoals de wijk Het Zand zijn niet meer beschikbaar. Geïnventariseerd zijn locaties binnen het bestaande stedelijk gebied. In de Notitie Woningbouwlocaties Ridderkerk van 9 april 2002 is van de mogelijke herstructureringslocaties een overzicht gegeven. In de wijk Bolnes is het gebied 'Ringdijk Bolnes' zo'n woningbouwlocatie. Het betreft een buitendijks, aan de rivieroever van de Nieuwe Maas gelegen locatie, die van oudsher in gebruik is geweest voor aan het water gerelateerde bedrijvigheid (Scheepswerf Schram & Van Beek). Op een deel van deze locatie blijft aan de Ringdijk aanwezig een bedrijventerrein, enkele bedrijfswoningen en een bunkerwinkelschip (Ringdijk 506 tot en met 540). Aan de Benedenrijweg blijft de bedrijfssituatie ook ongewijzigd. De bedrijven aan de Benedenrijweg (164, 186, 188 en 190) en aan de Ringdijk vormen randvoorwaarden voor de herinrichting van het plangebied.

Het deel van het gezoneerde industrieterrein IJsselmonde-Noordrand, waarin het te ontwikkelen gebied Van Dam tot Schram is gelegen, is in figuur 1 aangegeven. Het roze gearceerde gebied betreft het gebied waarop dit beleidsplan van toepassing is. Dit gebied wordt verder aangeduid als het plangebied. Het voor woningbouw te ontwikkelen gebied is zwart/wit gearceerd weergegeven (het te beschermen gebied).



Figuur 1 Het plangebied

De woningbouwplannen omvatten de Van Dam-locatie aan de Ringdijk 544 en de Schram / Van Beek-locatie aan de Ringdijk 488.

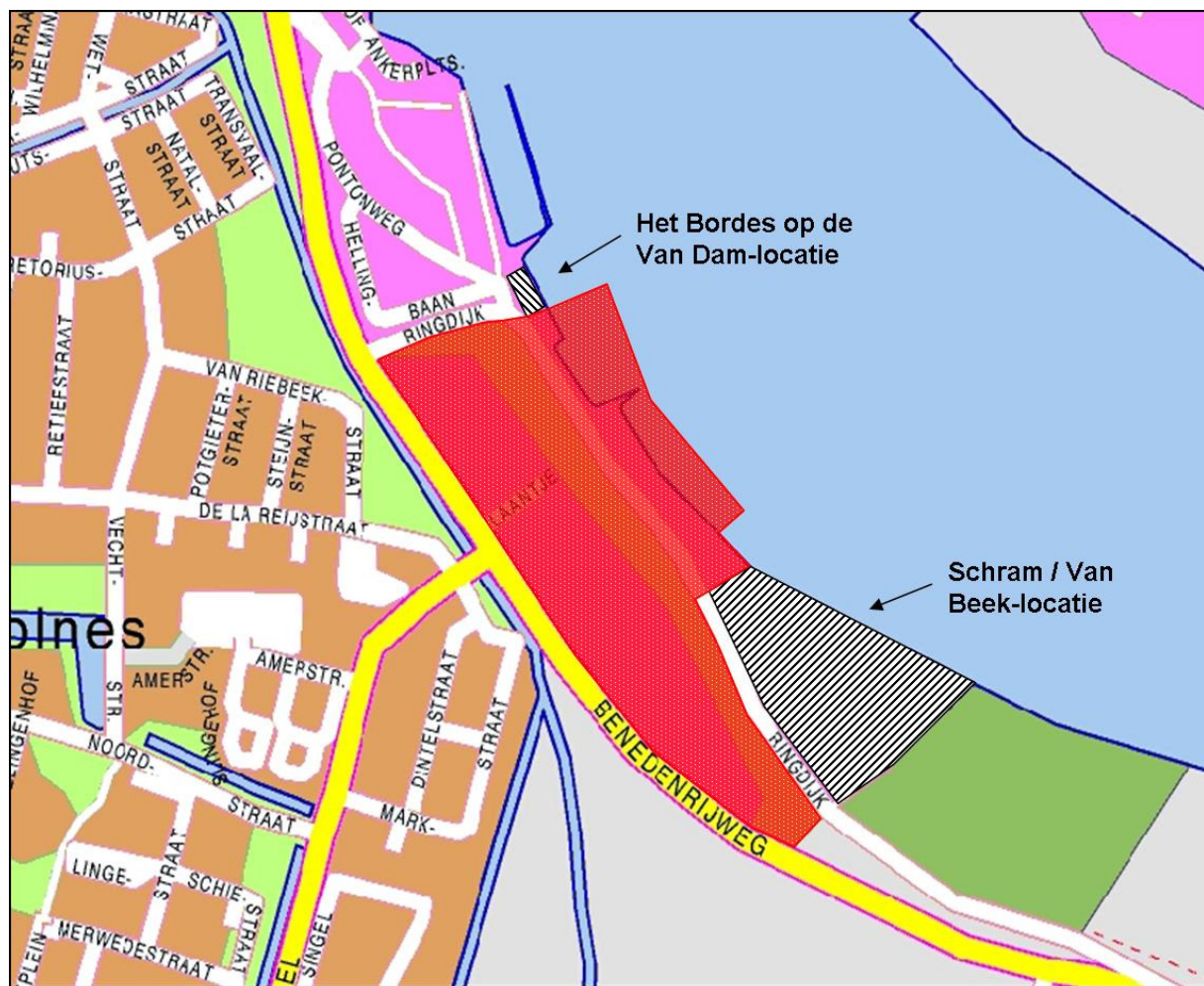
Het bouwplan op de Van Dam-locatie (plan 'Het Bordes') betreft een woontoren van 14 bouwlagen (met totaal 39 appartementen en 2 penthouses) en 6 éénlaagse appartementen (plintappartementen) op een half verdiepte parkeergarage. Het plangebied van dit bouwplan grenst aan het bestaande woongebied 'Park Maasdonck'.

Op het voormalige terrein van de scheepswerf zal verspreide woonbebouwing worden gerealiseerd. Beide locaties zijn in eigendom verworven door de projectontwikkelaar BAM Vastgoed.

Het gebied dat door BAM Vastgoed is verworven, waarop de woningen zijn gepland, is (vooral nog) gelegen op het gezoneerde industrieterrein IJsselmonde-Noordrand. Voor de transformatie van '(zware) bedrijfsdoeleinden' naar 'woongebied' wordt het vigerende bestemmingsplan Bolnes Ringdijk 1997 herzien.

De Van Dam-locatie en de Schram / Van Beek-locatie worden uit het gezoneerde industrieterrein gelicht (van bedrijfsbestemming naar woonbestemming). De waterstrook ter hoogte van de Ringdijk 510 tot en met 540 wordt aan het industrieterrein toegevoegd (van waterbestemming naar een waterbestemming met een nadere aanduiding 'bedrijfsactiviteiten toegestaan'). Door deze twee wijzigingen verandert de grens van het gezoneerde industrieterrein. Deze nieuwe grens zal op de plankaart van het nieuwe bestemmingsplan worden aangegeven. Besloten is de buitenste zonegrens (de 50 dB(A)-contour) niet te wijzigen. Een van de redenen is dat deze zonegrens binnen omliggende gemeenten ligt, die dan ook de bestemmingsplannen zouden moeten wijzigen.

Voor de geplande woningbouw mag de (gecumuleerde) gevelbelasting niet meer bedragen dan de saneringsinterventiewaarde van 55 dB(A) overeenkomstig de Wet geluidhinder. In opdracht van HBG Vastgoed (thans BAM Vastgoed) is het adviesbureau Peutz BV in 2002 een akoestisch onderzoek gestart naar de geluidsbelasting vanwege de industrie ter hoogte van de twee geplande woningbouwlocaties (zie figuur 2).



Figuur 2 Geplande woningbouw

Ten tijde van dit onderzoek vielen naast de vergunningplichtige inrichtingen (met geluidsvoorschriften) de meeste inrichtingen onder een besluit ex artikel 8.40 van de Wet milieubeheer (met algemene - ruime - geluidsvoorschriften)¹. Peutz heeft van de bedrijven aan de Benedenrijweg en van Bunkercentrum Bolnes de vergunde (en in het geval van Verhoeven's Emballagefabriek de bij nadere eis gestelde) geluidsproductie in het onderzoek meegenomen.

Uit dit onderzoek (F 15587-3 van 22 april 2002) is gebleken dat de saneringsinterventiewaarde van 55 dB(A) op geen van de gevels van de geplande woningbouw wordt overschreden. Voor woningen met een geluidsbelasting hoger dan 50 dB(A)-etmaalwaarde moet overeenkomstig artikel 67, lid 3 van de Wet geluidhinder een hogere waarde-procedure worden gevolgd. Uit het onderzoek is gebleken dat voor een aantal van de te realiseren woningen een hogere waarde moet worden vastgesteld.

Na 2002 is de geluidsproductie door het verrichten van specifieke bedrijfsactiviteiten op schepen en het gebruik van een kadekraan door de bedrijven aan de Ringdijk 506 tot en met 530 aan de vergunde en gemodelleerde geluidsproductie toegevoegd. Ook met de bijdrage van deze geluidsproductie blijft de gecumuleerde geluidsbelasting op de gevels van de geplande woningen onder de saneringsinterventiewaarde van 55 dB(A) en moeten hogere waarden worden vastgesteld voor een deel van de geplande woningen.

Echter de Wet geluidhinder regelt géén hogere waarden voor woningen op gezoneerde industrieterreinen! Om te waarborgen dat de geluidsbelasting ten gevolge van de industriële bedrijvigheid ter hoogte van de geprojecteerde woningen gecumuleerd - afhankelijk van de te onderscheiden woningen of woongebouwen op de Schram / Van Beek-locatie - 55 dB(A) of minder bedraagt en dat de inrichtingen in hun bestaande rechten niet worden beperkt, is gekozen om een zonebeheerplan op te stellen. Het in werking treden van het Activiteitenbesluit noopt mede tot het vaststellen van dit gebiedsspecifieke geluidsbeleid. Met toepassing van artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit worden bij maatwerkvoorschrift andere geluidswaarden, andere meetlocaties, eventuele technische voorzieningen en gedragsregels vastgesteld, die passen bij de huidige en eventuele toekomstige bedrijfsactiviteiten.

Het zonebeheerplan geeft tot de bestemmingsplanherziening de garantie dat deze waarden niet hoger zijn dan de bewakingswaarden en zal ook na de bestemmingsplanherziening zorg dragen dat de geluidsruimte doelmatig en rechtmatig wordt verdeeld.

In januari 2008 is aan DCMR milieudienst Rijnmond opdracht verleend voor het opstellen van een zonebeheerplan 'Van Dam tot Schram'. Dit zonebeheerplan zal worden vastgesteld door het college van Burgemeester en Wethouders (B&W) van Ridderkerk.

1.2 Doelstelling

Doel van de beleidsregel is om de geluidsuitstraling van alle installaties en mobiele bronnen van alle inrichtingen, die vallen binnen de reikwijdte van deze beleidsregel, te beperken tot de in dit plan vastgestelde bewakingswaarden.

De beleidsregel is hierbij sturend voor de geluidsvoorschriften in de milieuvergunningen en voor de maatwerkvoorschriften aan de meldingsplichtige inrichtingen. Getoetst wordt aan de vastgestelde bewakingswaarden.

Om dit te bewerkstelligen zal het college van B&W van Ridderkerk op basis van dit plan per geplande woning of woongebouw een hogere waarde vaststellen.

Na wijziging van de binnengrens van het gezoneerde industrieterrein IJsselmonde-Noordrand en door handhaving van de bewakingswaarden, kan de gemeente Ridderkerk de hogere waarden vaststellen.

¹ Met ingang van 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) in werking getreden.

1.3 Wet- en regelgeving

Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder is de taak voor het beheren van een gezoneerd industrieterrein in principe gelegd bij Burgemeester en Wethouders van de gemeente waarin het industrieterrein geheel of in hoofdzaak is gelegen (artikel 163). Dit houdt in dat Burgemeester en Wethouders gegevens moeten bijhouden over de beschikbare geluidsruimte, het deel daarvan dat al is uitgegeven en het deel daarvan dat nog beschikbaar is voor nieuwe inrichtingen of uitbreiding van bestaande inrichtingen.

Het zonebeheer is in eerste instantie bedoeld als instrument om nieuwe bedrijfsactiviteiten op een gezoneerd industrieterrein goed te kunnen toetsen aan de geldende grenswaarden.

In de Wet geluidhinder wordt geadviseerd het zonebeheer planmatig aan te pakken. In de praktijk gebeurt dat al en artikel 164 biedt door de introductie van het zonebeheerplan hiervoor een uitdrukkelijke basis. Het ligt in de rede dat ook de uitgifte van kavels zal worden afgestemd op het zonebeheerplan. Omdat de gemeente in de regel uitgever is van nog lege gronden op een industrieterrein, is het een voordeel als zij ook het plan opstelt. In dat plan kan worden aangegeven hoe de beschikbare geluidsruimte is verdeeld; het akoestisch inrichtingplan. Het voordeel van zo'n plan is voor inrichtingen vooral dat zij meer duidelijkheid krijgen over de beschikbare geluidsruimte.

Een actueel zonebeheersysteem biedt de mogelijkheid om akoestische consequenties van bouwplannen snel in beeld te brengen, zonder uitgebreide en vertragende akoestische onderzoeken. De zonebeheerder heeft voorts de bevoegdheid tot het verkrijgen van akoestisch relevante gegevens van de beheerders van de inrichtingen op het industrieterrein (artikel 165).

Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening

In de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening wordt de gemeente aanbevolen een beleid vast te stellen voor industrielawaai en vergunningverlening. Hierbij moet rekening worden gehouden met het gemeentelijk milieu-, ruimtelijke ordenings- en economisch beleid. Dit kan plaatsvinden door middel van een separate beleidsnota industrielawaai maar evengoed zou dit beleid kunnen worden geïncorporeerd in een bredere nota geluid, in een gemeentelijk milieubeleidsplan op grond van hoofdstuk 4 van de Wet milieubeheer of in een ander breed of integraal beleidskader zoals een structuurvisie.

Het college van B&W van Ridderkerk heeft besloten tot het opstellen van een separate beleidsnota industrielawaai voor het gebied Van Dam tot Schram te Ridderkerk, het zonebeheerplan Van Dam tot Schram.

Voor de rechtsbescherming van burgers en bedrijfsleven is in het van belang te weten dat bij te tervisielegging van het ontwerpzonebeheerplan de burgers en bedrijfsleven hun zienswijze kenbaar kunnen maken. Bij de vaststelling door het college van B&W zullen de naar voren gebrachte zienswijzen worden overwogen. Echter in deze beleidsfase is geen beroep mogelijk. Tijdens de implementatiefase vindt de concrete uitwerking van het beleid plaats door de doorwerking van concrete geluidsniveaus in een bestemmingsplan, bij de vergunningverlening of het stellen van maatwerkvoorschriften. In deze fase, de implementatiefase, is 'bezwaar' en beroep mogelijk krachtens de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) respectievelijk de Wet milieubeheer.

Wet milieubeheer

Met ingang van 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) in werking getreden. Dit besluit vervangt bestaande besluiten (onder andere Besluit opslag- en transportbedrijven milieubeheer, Besluit detailhandel en ambachtsbedrijven milieubeheer en Besluit bouw- en houtbedrijven milieubeheer) en is (nieuw) van toepassing op de meeste metaal- en elektrotechnische bedrijven. Overschrijding van de door het college van B&W van Ridderkerk vastgestelde bewakingswaarden wordt voorkomen door het opnemen van geluidsvoorschriften in de Wm-vergunning of met toepassing van artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit het stellen van maatwerkvoorschriften.

Algemene wet bestuursrecht

Onderhavige beleidsregel houdt rekening met industriële ontwikkelingen, brengt het gebruik van de geluidsruimte in beeld en geeft aan hoe daarmee wordt omgegaan bij het opstellen van geluidseisen. Op deze beleidsregel zijn onder meer de artikel 4:81 tot en met 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Hierin is onder andere de inherente afwijkingsbevoegdheid geregeld.

Daarnaast is de Awb ook van toepassing voor procedures waarin de Wm of de Wet geluidhinder niet voorziet, zoals de uniforme openbare voorbereidingsprocedure en de bekendmaking van deze beleidsregel.

1.4 Het akoestisch inrichtingsplan Van Dam tot Schram

Deel 2 van deze beleidsregel bevat het Akoestisch inrichtingsplan Van Dam tot Schram dat door het college van B&W van Ridderkerk wordt vastgesteld. In het akoestisch inrichtingsplan is op voorhand de totaal beschikbare geluidsruimte verdeeld. Hierbij is rekening gehouden met de nu gevestigde bedrijven.

In het Akoestisch inrichtingsplan Van Dam tot Schram zijn de immissie-eisen per kavel voorgeschreven. Indien noodzakelijk voor het waarborgen van het akoestisch leefklimaat kunnen naast immissie-eisen maatwerkvoorschriften worden gesteld betreffende de bronniveaus, de locatie van bronnen en de tijdsduur van bronnen. Ook kan passend binnen de doelstellingen van dit geluidsbeleid worden afgeweken van de gestelde immissie-eisen van een kavel.

Doordat op voorhand de totaal beschikbare geluidsruimte is verdeeld, kan goed worden omgegaan bij de toekomstprognoses van de bestaande inrichtingen. Op deze wijze kan de invloed van het industrieterrein goed worden beheerd.

Wijziging akoestisch inrichtingsplan

Om de dynamiek van een industrieterrein blijvend te beheersen en te beheren, kan er na verloop van tijd behoefte ontstaan om het akoestisch inrichtingsplan te wijzigen. Weliswaar is het kenmerk van deze beleidsregel dat er een inherente afwijkingsbevoegdheid bestaat, doch daar waar de daadwerkelijke invulling sterk gaat afwijken van de voorziene invulling, is het om meerdere redenen gewenst het inrichtingsplan te kunnen herzien. Deze actualisatie hangt nauw samen met de eis het akoestisch inrichtingsplan met enige regelmaat (periodiek) te toetsen aan toekomstige ontwikkelingen en de beste beschikbare technieken. Een andere voorzienbare toekomstige ontwikkeling is de ruimtelijke ontwikkeling van het gebied. De rechtszekerheid vereist dat actualisatie van het inrichtingsplan alleen gemotiveerd kan plaatsvinden. De wijzigingsprocedure is daarom gelijk aan de totstandkomingsprocedure van deze beleidsregel. Dit houdt onder andere in dat het wijzigingsbesluit zes weken ter inzage wordt gelegd voor zienswijzen, na aankondiging hiervan in één of meer huis-aan-huisbladen.

Afwijking van het akoestisch inrichtingsplan

Het toelaten van bedrijvigheid, in afwijking van het akoestisch inrichtingsplan, kan alleen geschieden als de bewakingswaarden en de doelstelling van het akoestisch inrichtingsplan niet in gevaar komen. Het niet voldoen aan alle kavelvoorwaarden is mogelijk, mits wordt voldaan aan de bewakingswaarden. Afwijkingen van de immissiewaarden voor een inrichting kan bijvoorbeeld geschieden doordat de berekende immissie op een gevel van een woning 10 dB lager is dan de bewakingswaarde. Hierdoor zal de bewakingswaarde niet direct in gevaar komen. Verschuiving van geluid van de ene kavel naar de andere kavel blijft ook hierdoor mogelijk, mits de bewakingswaarden voor de omgeving niet worden overschreden. Ook afspraken met een inrichtinghouder om op termijn een geluidsreductie te bewerkstelligen, blijven hierdoor mogelijk.

1.5 Gevolgen voor de uitvoering Wet milieubeheer

Bij de Wm-procedure worden de volgende criteria in acht genomen:

- de beste beschikbare technieken;
- de kavelvoorwaarden;
- de deelbijdrage van de desbetreffende kavel uitgedrukt in immissies (zie akoestisch inrichtingsplan, tabel 1);
- de bewakingswaarden.

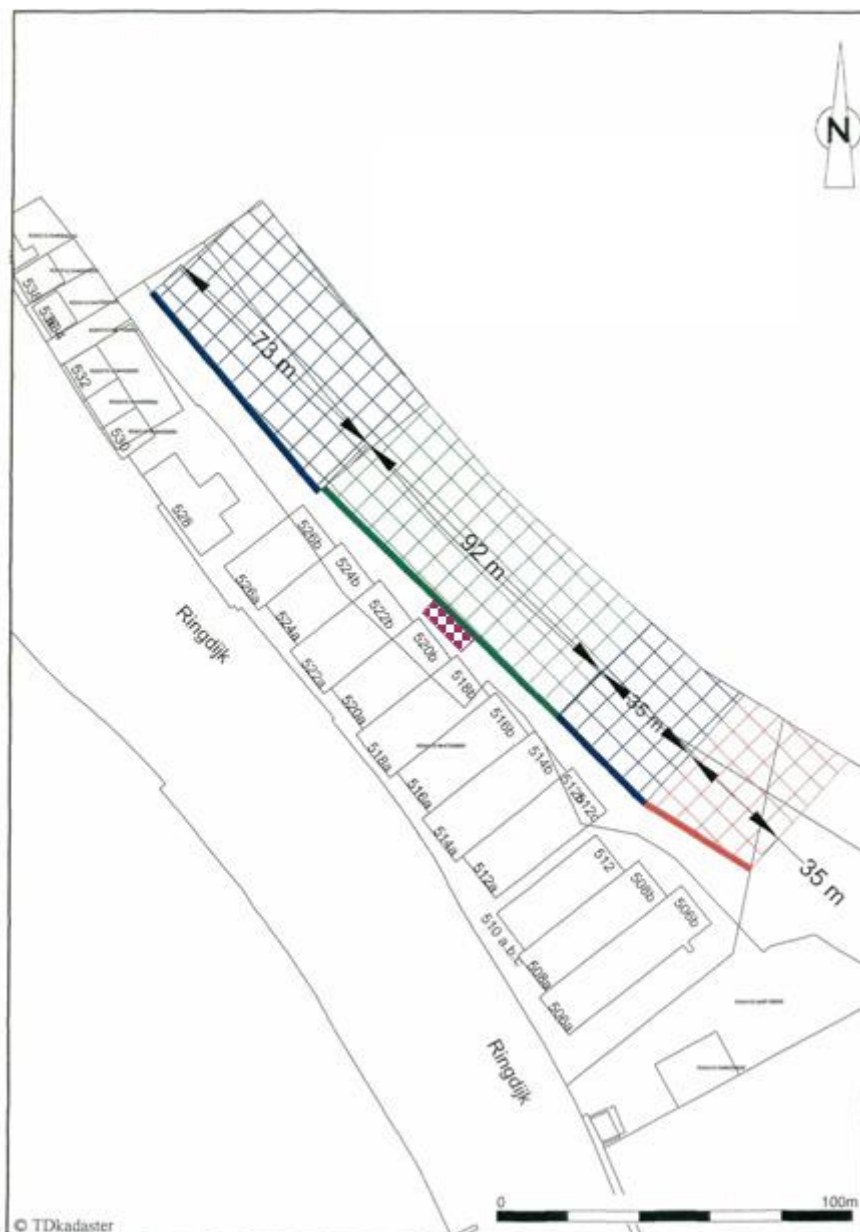
Met andere woorden, er zal worden beoordeeld of de beste beschikbare technieken zijn toegepast. Een tweede toets is of wordt voldaan aan de kavelvoorwaarden. Een derde toets is of de geluidsbelasting van de geplande activiteiten binnen de geplande geluidsruimte blijft op immissieniveau (de bewakingswaarden). Afhankelijk van de totale beoordeling zal het bevoegd gezag al dan niet besluiten over te gaan tot vergunningverlening (op een aanvraag voor het veranderen van de inrichting) of het stellen van maatwerkvoorschriften.

Voor deze toetsingscriteria is het noodzakelijk dat er voldoende gegevens voor handen zijn. Bij vergunningplichtige inrichtingen zijn vaak de noodzakelijke gegevens voor een akoestische beoordeling bij de aanvraag gevoegd. Echter bij meldingsplichtige inrichtingen ontbreken deze gegevens. Dit houdt in dat, nadat een meldingsplichtige inrichting zich via een meldingsformulier heeft gemeld, door het bevoegd gezag zal worden overwogen contact op te nemen met degene die de melding heeft gedaan. Contact zal worden opgenomen als het bevoegd gezag vermoedt dat de gestelde immissie-eisen tezamen met nog eventuele andere eisen overeenkomstig deze beleidsregel (het akoestisch inrichtingsplan) niet kunnen worden nageleefd.

Indien nadere informatie wenselijk is om te bepalen of een meldingsplichtige inrichting zich kan houden aan de gestelde eisen conform deze beleidsregel, dan zal het bevoegd gezag de exploitant schriftelijk verzoeken nadere gegevens te verstrekken. In bijlage 2 van deze beleidsregel is een voorbeeld van een brief opgenomen waarin de exploitant wordt verzocht de noodzakelijke nadere gegevens van de bedrijfsvoering te vermelden.

Na ontvangst van de melding zal het bevoegd gezag de exploitant per brief op de hoogte brengen van het voornemen tot het stellen van maatwerkvoorschriften overeenkomstig deze beleidsregel. Een voorbeeld van een dergelijke brief is opgenomen in bijlage 3. Indien geen zienswijze op dit voornemen binnenkomt, zal het bevoegd gezag het besluit nemen tot het stellen van de maatwerkvoorschriften. In bijlage 4 is de procedure opgenomen uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

1.6 De kavelvoorwaarden



Figuur 3 Gemarkeerde gebieden van de waterkavel en de kadekavel

Voor de inrichtingen aan de Ringdijk 506 tot en met 530 gelden de volgende eisen:

- Het laden en lossen aan de waterzijde beperkt zich tot maximaal 3 uur in de uren gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur;

- Het geluidsvermogen van een of meer luchtbehandelingsinstallaties is per inrichting (totaal) maximaal 84 dB(A);
- Luchtbehandelingsinstallaties moeten op het dak worden geplaatst;
- Aan de gevel zijn geen ventilatoren, uitlaten of andere installaties geplaatst;
- Een deur of roldeur van de productieruimte van een bedrijfsgebouw is gesloten, met uitzondering van:
 - het onmiddellijk doorlaten van personen en/of goederen;
 - indien er geen akoestisch relevante werkzaamheden worden verricht in de productieruimte;
 - indien de roldeuren zich bevinden aan de wegzijde van de bedrijfsgebouwen gelegen aan de Ringdijk 506 en 514, deze roldeuren mogen uitsluitend in de uren gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur zijn geopend;
- Vrachtwagenverkeer in de uren gelegen tussen 19.00 en 07.00 uur wordt in principe uitgesloten. Gestreefd wordt naar zo min mogelijk dynamiek in het gebied in de avond- en nachtperiode. Per concreet geval kan in het kader van de Wet milieubeheer door het verbinden of wijzigen van vergunningvoorschriften of maatwerkvoorschriften hiervan worden afgeweken indien de bedrijfsvoering dit vereist, één en ander binnen de kaders van dit zonebeheerplan;
- Het laden en lossen aan de waterzijde in de uren gelegen tussen 19.00 en 07.00 uur wordt in principe uitgesloten. Gestreefd wordt naar zo min mogelijk dynamiek in het gebied in de avond- en nachtperiode. Per concreet geval kan in het kader van de Wet milieubeheer door het verbinden of wijzigen van vergunningvoorschriften of maatwerkvoorschriften hiervan worden afgeweken indien de bedrijfsvoering dit vereist, één en ander binnen de kaders van dit zonebeheerplan

Voor de waterkavel gelden de volgende eisen:

- Bovendekse activiteiten anders dan ten behoeve van het kortstondig monteren of demonteren van installaties of scheepsonderdelen met (mechanisch) handgereedschap zijn verboden;
- Benedendekse activiteiten anders dan het monteren of demonteren van installaties of scheepsonderdelen, het inbouwen van verblijfsruimte- of keukeninterieur of het bevoorraden van een schip zijn verboden;
- Onverminderd het bovenbepaalde zijn de volgende activiteiten verboden:
 - bewerken van de scheepshuid;
 - bewerken van metaal anders dan ten behoeve van demonteren en monteren van installaties of scheepsonderdelen;
 - stralen van metaal en verfspuiten van hout, kunststof of metaal;
 - gebruik van verbrandingsmotoren, compressoren, ventilatoren² en aggregaten;
 - proefdraaien van schepen;
- Het monteren en demonteren van installaties of scheepsonderdelen en het inbouwen van verblijfsruimte- of keukeninterieur geschiedt uitsluitend met (mechanisch) handgereedschap;
- De bovengenoemde toegestane bovendekse activiteiten zijn in principe verboden in de uren gelegen tussen 19.00 en 07.00 uur. Gestreefd wordt naar zo min mogelijk dynamiek in het gebied in de avond- en nachtperiode. Per concreet geval kan in het kader van de Wet milieubeheer door het verbinden of wijzigen van vergunningvoorschriften of maatwerkvoorschriften hiervan worden afgeweken indien de bedrijfsvoering dit vereist, één en ander binnen de kaders van dit zonebeheerplan;
- De bovengenoemde toegestane benedendekse activiteiten zijn in de uren gelegen tussen 19.00 en 07.00 uur uitsluitend toegestaan in de gemarkeerde zone ter hoogte van de Ringdijk 516 tot en met 526 (zie het bestemmingsplan en figuur 3);
- In de gemarkeerde zone ter hoogte van de Ringdijk 506 tot en met 512 zijn geen activiteiten toegestaan (zie het bestemmingsplan en figuur 3);
- De schepen zijn op walstroom aangesloten;
- Aan- of afmeren van schepen of het verleggen van schepen vindt uitsluitend plaats in de uren gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur;
- Het maximaal aantal aanwezige schepen bedraagt vier (4).

Voor de kadekavel gelden de volgende eisen:

- Op de gemarkeerde locatie ter hoogte van de Ringdijk 520 is een mobiele kraan aanwezig (zie het bestemmingsplan en figuur 3);
- Het gebruik van de kraan is verboden in de uren gelegen tussen 19.00 en 07.00 uur;
- De kraan wordt in de uren gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur gedurende maximaal 1 uur gebruikt;

² Inzet van hulpventilatoren ten behoeve van luchtverversing is toegestaan. De ventilator moet zich benedendeks bevinden, eventueel met een luchtslang naar het dek.

- In de gemarkeerde zone ter hoogte van de Ringdijk 506 tot en met 512 is het gebruik van de mobiele kraan verboden (zie het bestemmingsplan en figuur 3);
- Opslag van materieel of materiaal is verboden;
- Het verrichten van activiteiten anders dan transportbewegingen is verboden;
- Het laden en lossen beperkt zich tot maximaal 3 uur in de uren gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur;
- Het laden en lossen in de uren gelegen tussen 19.00 en 07.00 uur wordt in principe uitgesloten. Gestreefd wordt naar zo min mogelijk dynamiek in het gebied in de avond- en nachtperiodelossen aan de waterzijde in de uren gelegen tussen 19.00 en 07.00 uur wordt in principe uitgesloten. Gestreefd wordt naar zo min mogelijk dynamiek in het gebied in de avond- en nachtperiode. Per concreet geval kan in het kader van de Wet milieubeheer door het verbinden of wijzigen van vergunningvoorschriften of maatwerkvoorschriften hiervan worden afgeweken indien de bedrijfsvoering dit vereist, één en ander binnen de kaders van dit zonebeheerplan;
- Vrachtverkeer in de uren gelegen tussen 19.00 en 07.00 uur wordt in principe uitgesloten.. Gestreefd wordt naar zo min mogelijk dynamiek in het gebied in de avond- en nachtperiode. Per concreet geval kan in het kader van de Wet milieubeheer door het verbinden of wijzigen van vergunningvoorschriften of maatwerkvoorschriften hiervan worden afgeweken indien de bedrijfsvoering dit vereist, één en ander binnen de kaders van dit zonebeheerplan.

2 Deel 2: Het akoestisch inrichtingsplan Van Dam tot Schram

2.1 Inleiding

Zoals reeds in deel 1 van deze beleidsregel is toegelicht, moeten de bedrijfsvestigingen op het resterende bedrijventerrein in het gebied Van Dam tot Schram worden beoordeeld op ruimtelijke inpasbaarheid zoals deze in de desbetreffende bestemmingsplannen zijn vastgelegd. Voor het milieuaspect industrie geluid is in dit kader een beleidsregel opgesteld met als doel het akoestisch leefklimaat vanwege industrielaawaai ten gevolge van het industrieterrein binnen het plangebied op de gevels van de nieuwbouwwoningen in het gebied Van Dam tot Schram vast te stellen en te waarborgen en, indien mogelijk, op den duur te verbeteren.

Door het vaststellen van bewakingswaarden voor geluid in het gebied Van Dam tot Schram wordt de beschikbare geluidsruimte voor bedrijvigheid op het industrieterrein binnen het plangebied begrensd (figuur 1).

Om op een juiste en eerlijke wijze deze beschikbare geluidsruimte te verdelen, is een akoestisch inrichtingsplan opgesteld. Hierbij is rekening gehouden met toekomstige ontwikkelingen op het resterende bedrijventerrein in het gebied Van Dam tot Schram. In bijlage 5 is de verdeling van het terrein in kavels weergegeven.

2.2 Akoestisch inrichtingsplan

Het instrument 'akoestisch inrichtingsplan' stuurt op:

1. de optimale akoestische invulling van het terrein;
2. het in acht nemen van de bewakingswaarden.

In het akoestisch inrichtingsplan is op voorhand voor inrichtingen de totaal beschikbare geluidsruimte op basis van de vastgestelde bewakingswaarden verdeeld (immissie op vastgestelde zonebewakingspunten). Bij deze 'budgettering' van de kavels zijn de bewakingswaarden in acht genomen. Getracht is de budgettering per kavel afhankelijk van de afstand tot geluidsgevoelige objecten te optimaliseren. In tabel 1 is op de akoestisch relevante bewakingspunten het immissiebudget per kavel weergegeven³. Het doel van tabel 1 is richting te geven aan de werking van de beleidsregel. Bewust is als doel gesteld dat het richtinggevend is; het is aan het bevoegd gezag om al dan niet af te wijken van de beleidsregel. De praktijk zal zijn dat zowel meldingsplichtige als vergunningplichtige inrichtingen zich kunnen vestigen op het industrieterrein binnen het plangebied. Om zo goed mogelijk te sturen op de bewakingswaarden, wordt bij vergunningverlening en het stellen van maatwerkvoorschriften getoetst aan dit akoestisch inrichtingsplan.

Zodra er geschoven wordt met één of meerdere kavelvoorwaarden, verandert in principe de verdeling van de immissiebudgetten tussen de kavels onderling (onderstaande tabel). Zolang de bewakingswaarden niet worden overschreden en dit geen consequenties heeft voor de bestaande inrichtingen, worden deze afwijkingen gemotiveerd toegestaan. Het bevoegd gezag bepaalt zelf wanneer de wijzigingen op deze beleidsregel overeenkomstig de aangegeven procedure dienen te worden geformaliseerd.

De dynamische werking van de uitvoeringsfase vereist een andere status van de beleidsregel dan bijvoorbeeld een bestemmingsplan. In een bestemmingsplan ligt de bestemming of functie van een gebied vast; in deze beleidsregel liggen de geluidsgrenzen van een gebied vast.

Onderstaande tabel is dan ook een weergave van een mogelijke indeling van geluidsimmissies per kavel die passen binnen de vastgestelde bewakingswaarden. De huidige verdeling is gebaseerd op de huidige kennis, inzichten en gemaakte afspraken om het gebied zo efficiënt mogelijk in te richten en is als zodanig richtinggevend voor het bevoegd gezag. Doordat er in de toekomst andere (betere) indelingen mogelijk zijn, waarbij ook binnen de bewakingswaarden kan worden gebleven, kunnen er geen rechten worden ontleend aan de immissiebudgetten per kavel. De budgetten per kavel zijn een middel voor het bevoegd gezag om op kavelniveau op de bewakingswaarden te kunnen sturen. De budgetten per kavel zijn geen norm. Wel gelden als normen de beste beschikbare technieken en de bewakingswaarden.

³ Het akoestisch inrichtingsplan is gebaseerd op een akoestisch rekenmodel. Het onderliggende rekenmodel is opgeslagen in het Informatiesysteem Industrielawaai bij DCMR milieudienst Rijnmond (I-kwadraat, SI2; zie eventueel bijlage 1 voor een nadere uitleg).

De tabel van het akoestisch inrichtingsplan Van Dam tot Schram

Kavelnummer	Immissie-eis in dB(A) d/a/n	Immissie-eis in dB(A) d/a/n	Immissie-eis in dB(A) d/a/n	Immissie-eis in dB(A) d/a/n	Immissie-eis in dB(A) d/a/n	Immissie-eis in dB(A) d/a/n	Immissie-eis in dB(A) d/a/n
IJN033	ZIP-nr.: 39	ZIP-nr.: 34					
	39/29/23	35/25/19					
IJN034	ZIP-nr.: 39	ZIP-nr.: 34					
	40/24/24	40/24/24					
IJN035	ZIP-nr.: 39	ZIP-nr.: 40	ZIP-nr.: 34				
	42/35/33	40/32/30	38/26/29				
IJN036	ZIP-nr.: 36	ZIP-nr.: 39	ZIP-nr.: 40	ZIP-nr.: 37			
	34/28/25	34/28/25	34/28/25	32/26/23			
IJN037	ZIP-nr.: 36	ZIP-nr.: 39	ZIP-nr.: 40	ZIP-nr.: 37	ZIP-nr.: 34		
	37/31/28	33/27/24	33/27/24	32/26/23	31/25/22		
IJN038/01	ZIP-nr.: 40	ZIP-nr.: 37	ZIP-nr.: 35				
	31/29/26	23/22/20	21/20/18				
IJN038/02	ZIP-nr.: 40	ZIP-nr.: 37	ZIP-nr.: 34	ZIP-nr.: 35			
	38/33/28	29/24/19	27/23/18	26/21/16			
IJN038/03	ZIP-nr.: 37	ZIP-nr.: 51	ZIP-nr.: 40	ZIP-nr.: 14	ZIP-nr.: 58		
	40/37/31	36/33/27	36/33/26	34/31/26	32/29/24		
IJN039/01	ZIP-nr.: 40	ZIP-nr.: 39	ZIP-nr.: 37	ZIP-nr.: 34			
	33/19/19	30/15/15	27/12/12	25/10/10			
IJN039/02	ZIP-nr.: 40	ZIP-nr.: 39	ZIP-nr.: 37	ZIP-nr.: 34			
	32/18/18	28/14/14	27/13/13	24/10/10			
IJN040	ZIP-nr.: 40	ZIP-nr.: 37	ZIP-nr.: 36	ZIP-nr.: 14	ZIP-nr.: 35		
	40/15/15	37/17/17	36/14/14	35/14/14	34/14/14		
IJN042	ZIP-nr.: 40	ZIP-nr.: 36	ZIP-nr.: 37				
	44/20/20	38/15/15	36/18/18				
IJN043	ZIP-nr.: 37	ZIP-nr.: 14	ZIP-nr.: 40				
	29/16/16	27/13/13	25/11/11				
IJN043/01	ZIP-nr.: 37	ZIP-nr.: 40	ZIP-nr.: 14	ZIP-nr.: 51			
	32/16/16	29/13/13	29/13/13	29/13/13			
IJN043/02	ZIP-nr.: 37	ZIP-nr.: 51	ZIP-nr.: 14	ZIP-nr.: 40			
	31/12/12	28/9/9	27/8/8	26/7/7			
IJN044	ZIP-nr.: 37	ZIP-nr.: 51	ZIP-nr.: 14	ZIP-nr.: 40			
	34/18/18	31/16/16	31/16/16	28/12/12			
IJN045	ZIP-nr.: 37	ZIP-nr.: 51	ZIP-nr.: 14	ZIP-nr.: 35	ZIP-nr.: 40		
	39/20/20	37/18/18	37/18/18	33/13/13	30/11/11		
IJN046/01	ZIP-nr.: 51	ZIP-nr.: 14	ZIP-nr.: 52	ZIP-nr.: 40	ZIP-nr.: 37		
	37/21/21	36/20/20	30/14/14	27/11/11	39/22/22		
IJN046/02	ZIP-nr.: 37	ZIP-nr.: 14	ZIP-nr.: 51				
	33/19/19	32/18/18	32/18/18				
IJN047	ZIP-nr.: 37	ZIP-nr.: 51	ZIP-nr.: 14	ZIP-nr.: 40			
	38/23/23	36/20/20	34/19/19	23/8/8			
IJN048	ZIP-nr.: 14	ZIP-nr.: 37	ZIP-nr.: 51	ZIP-nr.: 40			
	43/26/26	42/27/27	42/26/26	27/11/11			
IJN048/01	ZIP-nr.: 37	ZIP-nr.: 51	ZIP-nr.: 14				
	41/26/26	38/23/23	38/22/22				
IJN050	ZIP-nr.: 13	ZIP-nr.: 53	ZIP-nr.: 55	ZIP-nr.: 14	ZIP-nr.: 36	ZIP-nr.: 52	
	50/49/42	50/49/41	48/47/40	48/47/40	49/46/39	46/44/37	
IJN051	ZIP-nr.: 34	ZIP-nr.: 39	ZIP-nr.: 40	ZIP-nr.: 36	ZIP-nr.: 37		
	38/35/29	35/32/26	34/31/25	30/27/21	27/24/18		
IJN052	ZIP-nr.: 53	ZIP-nr.: 13	ZIP-nr.: 55	ZIP-nr.: 38	ZIP-nr.: 52	ZIP-nr.: 36	
	40/34/31	38/32/30	38/32/29	36/30/27	35/29/26	33/27/24	
IJN053	ZIP-nr.: 55	ZIP-nr.: 53	ZIP-nr.: 56	ZIP-nr.: 52	ZIP-nr.: 59	ZIP-nr.: 36	
	45/40/35	43/38/33	42/37/32	39/34/29	39/34/29	34/29/24	

Tabel 1

Zie voor de ligging van de kavel bijlage 5.

3 Deel 3: De Artikelen

3.1 Definities en begripsbepalingen

Artikel 1

In deze beleidsregel en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

akoestisch inrichtingsplan:	een plan waarin het beleid voor het inrichten van een industriegebied of bedrijventerrein is vertaald naar een akoestisch rekenmodel. In het akoestische rekenmodel is de totaal beschikbare geluidsruimte verdeeld in emissiebudgetten (dB(A)/m ²) of in immissiebudgetten in dB(A);
bewakingspunt:	Geografisch (X,Y,Z) eenduidig bepaald punt in het veld of op de gevel van een woning, waarop de geluidsbelasting (in dB(A)) door het bevoegd gezag is vastgesteld;
bewakingswaarde:	maximaal toelaatbare geluidsbelasting in dB(A) (etmaalwaarde) vastgesteld door het college van B&W de gemeente Ridderkerk;
emissie:	De emissie is het geluid dat de verschillende (geplande) individuele geluidsbronnen van een kavel of inrichting gezamenlijk produceren; (<i>vanwege een industrieterrein</i>)
geluidsbelasting:	de etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau in dB(A) op een bepaalde plaats veroorzaakt door de gezamenlijke inrichtingen op een industrieterrein;
(gezoneerd) industrieterrein:	een terrein waaraan een bestemming is gegeven die mogelijkheid van vestiging van inrichtingen, behorende tot een bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen categorie van inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, insluit.
grenswaarde:	maximaal toelaatbare geluidsbelasting in dB(A) (etmaalwaarde) vastgesteld door het bevoegd gezag;
immissie:	De immissie is de geluidsbelasting die een inrichting of kavel(s) in dB(A), na overdracht, op een immissiepunt veroorzaakt;
immissiebudget:	De toegestane wenselijke geluidsbelasting van een inrichting of kavel(s) in dB(A), na overdracht, op een immissiepunt;
immissiepunt:	Geografisch (X,Y,Z) eenduidig bepaald punt in het veld of op de gevel van een woning, waarop de geluidsbelasting (in dB(A)) ten gevolge van geluidsbronnen door berekeningen (of metingen) is bepaald;
Informatiesysteem Industrielawaai:	het informatiesysteem industrielawaai voor zonebewaking en zonebeheer in de Rijnmond;
inrichting:	een inrichting als bedoeld in de zin van artikel 1.1 van de Wet milieubeheer;
kavelvoorwaarden:	de in paragraaf 1.6 aan een kavel gestelde eisen;
meldingsplichtige inrichting:	een inrichting waarop een besluit ex artikel 8.40 van de Wet milieubeheer van toepassing is;
totale geluidsruimte:	de in totaal toelaatbare geluidsbelasting, in getalswaarde gelijk aan de grenswaarde of de bewakingswaarde;
vergunning:	vergunning in het kader van de Wet milieubeheer;
vergunningplichtige inrichting:	een inrichting als bedoeld in de zin van artikel 8.1 van de Wet milieubeheer.

3.2 Reikwijdte en doel

Artikel 2

1. Deze beleidsregel is van toepassing op:

- a) voor wat betreft het bevoegd gezag: college van B&W van Ridderkerk;
- b) voor wat betreft de inrichtingen: alle inrichtingen in het kader van de Wet milieubeheer, die zijn gelegen binnen het plangebied (zie figuur 1).

Artikel 3

Doel van de beleidsregel is om de geluidsuitstraling van alle installaties en activiteiten van alle inrichtingen, die vallen binnen de reikwijdte van deze beleidsregel, te laten overeenstemmen met de vastgestelde bewakingswaarden.

Artikel 4

Het bevoegd gezag behoudt het recht gemotiveerd af te wijken van deze beleidsregel.

3.3 Toetsingscriteria

Artikel 5

1. Geluidseisen die worden gesteld aan vergunningplichtige inrichtingen worden getoetst aan:
 - a) de beste beschikbare technieken;
 - b) de kavelvoorwaarden;
 - c) de geluidsruijnte van de inrichting ten opzichte van de geplande bijdrage op de immissiepunten (tabel in paragraaf 2.2);
 - d) de bewakingswaarden.
2. Indien voor een inrichting de geluidssituatie niet voldoet aan de toetsingscriteria, genoemd in het eerste lid, onder a, b, c en d, wordt de vergunning in principe geweigerd.
3. Het tweede lid is niet van toepassing indien niet aan het toetsingscriterium zoals genoemd onder het eerste lid, onder b, wordt voldaan, maar er wel maatregelen worden getroffen waardoor de geluidsruijnte van andere kavels niet nadelig wordt beïnvloed en wel aan de overige criteria wordt voldaan.
4. Het tweede lid is eveneens niet van toepassing indien niet direct aan het toetsingscriterium zoals genoemd onder het eerste lid, onder c, kan worden voldaan, maar in de vergunning is voorgeschreven op welke wijze en in welke termijn de geluidssituatie wel zal voldoen aan de geplande bijdrage op de immissiepunten en er wel aan de criteria van a en d wordt voldaan.

Artikel 6

1. Geluidseisen die worden gesteld aan meldingsplichtige inrichtingen worden getoetst aan:
 - a) de beste beschikbare technieken;
 - b) de kavelvoorwaarden;
 - c) de geluidsruijnte van de inrichting ten opzichte van de geplande bijdrage op de immissiepunten (tabel in paragraaf 2.2);
 - d) de bewakingswaarden.
2. Indien voor een meldingsplichtige inrichting de geluidssituatie niet voldoet aan de toetsingscriteria, genoemd in het eerste lid, onder a, b, c en d worden bij nadere eis de oorzakelijke activiteiten geweigerd.
3. Het tweede lid is niet van toepassing indien niet aan het toetsingscriterium zoals genoemd onder het eerste lid onder b, kan worden voldaan, maar er wel maatregelen kunnen worden getroffen waardoor de geluidsruijnte van andere kavels niet nadelig wordt beïnvloed en wel aan de overige criteria wordt voldaan.
4. Het tweede lid is eveneens niet van toepassing indien niet direct aan het toetsingscriterium zoals genoemd onder het eerste lid, onder d, wordt voldaan, maar er in de nadere eisen afspraken worden gemaakt op welke wijze en in welke termijnen (maximaal 3 maanden) de geluidssituatie wel kan voldoen aan de criteria van a en d.

3.4 Procedures, uitvoering en evaluatie

Artikel 7

Voor de berekening en het bijhouden van de actuele geluidsruijnte per kavel wordt gebruik gemaakt van het Informatiesysteem Industrielawaai.

Artikel 8

Minimaal eens in de tien jaar of na honorering van één of meerdere blijvende overschrijding(en) van immissiebudgetten wordt deze beleidsregel geëvalueerd. Hierbij komt ten minste aan de orde:

- a) hoe ver de huidige situatie afwijkt van de bewakingswaarden;
- b) of er ontwikkelingen zijn die nopen tot aanpassing van de bewakingswaarden;
- c) een overzicht van welke afwijkingen van de budgetten er hebben plaatsgevonden bij vergunningverlening en het stellen van nadere eisen, met opgaaf van redenen;

Artikel 9

De resultaten van de evaluatie worden voorgelegd aan het college van B&W van Ridderkerk. Indien uit de evaluatie blijkt dat aanpassing nodig is van het akoestisch inrichtingsplan of de bewakingswaarden, dient dit ter besluitvorming te worden voorgelegd aan het college van B&W van Ridderkerk.

3.5 Slot- en overgangsbepalingen

Artikel 10

1. Aanvragen die zijn ingediend na de inwerkingtreding van deze beleidsregel worden voor wat betreft de geluidsaspecten beoordeeld aan de hand van deze beleidsregel.
2. Aanvragen die zijn ingediend voor de inwerkingtreding van deze beleidsregel, maar waarop nog geen besluit is genomen, worden voor wat betreft de geluidsaspecten beoordeeld aan de hand van deze beleidsregel.
3. Vergunningen die reeds zijn verleend of inrichtingen die voldoen aan de bij AMvB gestelde eisen, zullen bij de eerst volgende wijziging of revisie, maar in ieder geval vóór 2010, voor wat betreft de geluidsaspecten, worden aangepast aan deze beleidsregel.
4. Aan meldingsplichtige inrichtingen die reeds zijn gevestigd op het industrieterrein binnen het plangebied worden op basis van deze beleidsregel maatwerkvoorschriften gesteld (zie bijlage 4; de Awb procedure).

Artikel 11

Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na de bekendmaking ervan.

Artikel 12 (citeertitel)

Deze beleidsregel kan worden aangehaald als “Zonebeheerplan Van Dam tot Schram”.

4 Deel 4: Ondertekening

Datum:

Plaats:

Het college van B&W van Ridderkerk,

Burgemeester:

Bijlagen

- Bijlage 1: I-kwadraat, het systeem voor zonebewaking
- Bijlage 2: Verzoek om nadere akoestische gegevens
- Bijlage 3: Voornemen tot stellen van nadere eisen
- Bijlage 4: Awb-procedure voor het stellen van nadere eisen
- Bijlage 5: Kavelverdeling inclusief kavelnummering en bewakingspunten

BIJLAGE 1: I-kwadraat , het systeem voor zonebewaking

I-kwadraat, Zonebeheer en zonebewaking in de regio Rijnmond

Inleiding

Sinds eind 1995 ondersteunt het “Informatiesysteem Industrielawaai”, kortweg genoemd I-kwadraat het proces van zonebewaking en zonebeheer in de Rijnmond. In deze toelichting is beschreven wat de filosofie en het vastgestelde beleid is achter zonebewaking en zonebeheer in de Rijnmond en hoe I-kwadraat deze filosofie ondersteunt. Echter voordat is ingegaan op de filosofie en het vastgestelde beleid, is de vigerende wetgeving op dit gebied behandeld en de vertaling hiervan naar uitvoerbaar beleid in de regio Rijnmond.

Wetgeving

In de Wet geluidhinder is in artikel 41/53 vastgelegd dat rond bepaalde industrieterreinen zones moeten worden vastgesteld, waarbuiten de geluidsbelasting vanwege dat industrieterrein niet hoger mag worden dan 50 dB(A). Met het vaststellen van de zonegrens rond een industrieterrein, is daarmee ook de in totaal beschikbare geluidsruimte voor dat industrieterrein wettelijk vastgelegd.

In de Wet milieubeheer is in artikel 8.8 lid 3 vastgelegd dat het bevoegd gezag bij de beslissing op de aanvraag de geldende grenswaarden in acht moet nemen. In art 8.10 lid 2 van diezelfde wet staat dat een vergunning in ieder geval moet worden geweigerd als verlening daarvan niet in overeenstemming is met artikel 8.8. van de Wm. In artikel 8.8 lid 1, punt c, is bovendien bepaald dat het bevoegd gezag bij de beslissing op de aanvraag de redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn te betrekken.

Vertaling van de wetgeving in uitvoerbaar beleid

In de Rijnmond is deze wetgeving vertaald naar het toetsen aan de vastgestelde grenswaarde inclusief de opbouw van die grenswaarden. Als een deel van de in de grenswaarde vastgelegde geluidsruimte bestemd is voor toekomstige ontwikkelingen, dan mag de daarvoor bestemde geluidsruimte in beginsel niet worden ‘weggegeven’ aan andere doeleinden.

Dit houdt dus concreet in dat het bevoegd gezag in de regio Rijnmond, die dit beleid heeft vastgesteld, een aanvraag voor een Wm-vergunning moet weigeren, als de aangevraagde geluidsproductie er toe zou leiden dat, rekening houdend met de geluidsbelasting van geplande industriële ontwikkelingen, de vastgestelde zone in de toekomst zal worden overschreden.

Het ontwikkelde informatiesysteem ondersteunt zowel het bevoegde gezag bij het bewaken van de vastgestelde zone op de grenswaarden als bij het toetsen aan de toekomstige geplande industriële ontwikkelingen. Deze geplande industriële activiteiten zijn visies van de terreinexploitant.

Voor de industrieterreinen Rijnmond-West⁴ wordt deze functie uitgevoerd door het Gemeentelijk Havenbedrijf Rotterdam. Omdat bij uitgifte van gronden aan toekomstige bedrijven impliciet geluidsruimte wordt uitgeven voor de geplande industriële activiteiten, is het mede van belang dat dergelijke inpassing past binnen de vastgestelde grenswaarden en binnen de toekomstvisie.

Door deze inzichten en de wetenschap dat door het vaststellen van de zone rond een industrieterrein de beschikbare hoeveelheid geluidsruimte beperkt is, is besloten gezamenlijk met betrokken partijen (Gemeentelijk Havenbedrijf Rotterdam, provincie Zuid-Holland en de DCMR Milieudienst Rijnmond) een systeem te ontwikkelen.

Filosofie van het Informatiesysteem Industrielawaai

Een van de eerste afspraken die werden gemaakt tussen alle betrokken partijen is dat het Informatiesysteem Industrielawaai de akoestische waarheid bevat. Om deze akoestische waarheid van een dynamisch gebied zoals de haven van Rotterdam te kunnen volgen, is het proces van het bijhouden van de gegevens direct gekoppeld aan de werkprocessen van de akoesticus. Ook is besloten dat alle betrokken

⁴ Botlek, Pernis, Europoort en 1^e Maasvlakte.

partijen gebruik maken van dezelfde akoestische data; met andere woorden één akoestische boekhouding in de Rijnmond. Natuurlijk zijn er meerdere afspraken gemaakt en vastgesteld⁵.

Zoals reeds uit de inleiding blijkt is het van belang voor de gezoneerde industriegebieden in de Rijnmond een toekomstige invulling te maken. Dit toekomstig inrichtingsplan kan worden vertaald in een akoestisch model, het akoestisch inrichtingsplan. In I-kwadraat is een dergelijke akoestische vertaling van de toekomstige invulling opgenomen.

In termen van I-kwadraat wordt dit toekomstmodel ook wel B-model genoemd (het budgetmodel). In dit B-model is het industriegebied verdeeld in kavels. Elk kavel heeft een toegekende hoeveelheid geluidemissie en geluidimmissie. Het budget per kavel is dus in het B-model vastgelegd. Met andere woorden in het B-model wordt de beschikbare geluidsruimte verdeeld over de kavels. Mogelijke toekomstige situaties zijn akoestisch vertaald en vastgelegd in het B-model. Dit proces wordt ook wel zonebeheer genoemd.

Naast dit toekomstige model is er een actueel model, het A-model. Hierin is de huidige vergunde situatie vastgelegd. Met het A-model wordt de zone van het industrieterrein bewaakt. Omdat in de Rijnmond de processen "zonebeheer" en "zonebewaking" als processen zodanig sterk met elkaar zijn verweven, wordt in I-kwadraattermen slechts gesproken over "zonebewaking". Namelijk het proces van het beheren van de geluidsruimte is primair gericht op het voorkomen van het overschrijden van de zone. Anderzijds heeft het proces van zonebewaking weinig waarde, als daarmee niet vroegtijdig kan worden ingegrepen op een onzorgvuldig beheer.

Vastleggen van emissie en immissie

Omdat de geluidsruimte een schaars goed is geworden, hebben de betrokken partijen besloten dat bij de invulling van de industriegebieden in Rijnmond gebruik mag worden gemaakt van afscherming van gebouwen zowel in het brongebied (het industrieterrein) als in het overdrachtsgebied. Van het ontvangergebied wordt veelal de eerstelijns bebouwing ingevoerd.

De consequentie van deze keuze is dat het bewaken van de zone in de Rijnmond niet meer volstaat met een immissieboekhouding waarin de gecumuleerde geluidsbelasting per bedrijf wordt bijgehouden.

De geluidsbelasting vanwege een bedrijf wordt conform deze werkafpraak berekend met een akoestisch rekenmodel. In dit model is het bedrijf in haar omgeving gemodelleerd. De berekende geluidsbelasting van dit bedrijf is nu onlosmakelijk verbonden met haar omgeving. Een mutatie in de omgeving leidt per definitie tot een verandering van de met dat rekenmodel berekende geluidsbelasting. De grootte en relevantie van de verandering verschilt van geval tot geval.

Winst en verlies

Een aantal processen hebben invloed op de geluidsbelasting van het industriegebied op de zone. Zo heeft het proces bouwen en slopen van gebouwen op het industriegebied en in het overdrachtsgebied direct invloed op de berekeningsresultaten. Ook het verhogen van dijken, het plaatsen van schermen naast snelwegen en dergelijke hebben invloed. De invloed op de zone kan zowel positief (afscherming) als negatief zijn (verwijderen van de afscherming). In I-kwadraat worden de akoestische consequenties 'zichtbaar'. Het is een probleem van het bevoegd gezag om, indien noodzakelijk, de juiste maatregelen te treffen.

Bewaking van de zone

De ligging van de zonegrens wordt niet op zich zelf bewaakt, maar aan de hand van een beperkt aantal punten, de zogenaamde zone-immissiepunten (ZIP's, of wel zonebewakingspunten).

Op deze punten worden zodanig de bewakingswaarden vastgesteld dat op een juiste manier de zone wordt bewaakt.

De vastgelegde gegevens op de zonebewakingspunten wordt ook wel de zone-administratie genoemd. De zonebewakingspunten liggen bij voorkeur op herkenbare posities in het gebied. Bijvoorbeeld voor de eerstelijnsbebouwing rondom een industriegebied.

⁵ Deze afspraken zijn vastgelegd in het Handboek Administratieve Organisatie (HAO).

De zonebewakingspunten zijn identiek voor het A- en B-model. Alleen het bevoegd gezag kan de ligging en de bewakingswaarde van de zonebewakingspunten wijzigen.

Op een zonebewakingspunt wordt in I-kwadraat de gecumuleerde situatie van de “geluidsbelasting” van het industrieterrein geregistreerd. Bewust staat het woord “geluidsbelasting” tussen aanhalingstekens. Op een zonebewakingspunt wordt de actuele situatie van de reeds uitgegeven gronden, de geplande situatie van de braakliggende terreinen en de gereserveerde geluidsruimte die in optie uitstaat bij een bedrijf bij elkaar opgeteld. Met andere woorden de geplande immissie van de braakliggende gebieden worden meegenomen bij de cumulatie. Op deze wijze wordt er sturing geven aan de gewenste toekomstige invulling. Elk zonebewakingspunt heeft nagenoeg van elk kavel op het industrieterrein een immissiewaarde. Bij de zonetoets wordt de toegekende geluidsbelasting van de kavel vergeleken met de waarden uit het akoestisch rapport. Bij overschrijding wordt contact opgenomen met het Gemeentelijk Havenbedrijf. Gezamenlijk wordt besloten hoe dit verder wordt opgepakt.

Muteren van opgeslagen gegevens in I-kwadraat

Besloten is dat met beschikbare software op de markt buiten het systeem om modellen moeten kunnen worden gemuteerd. De betrokken partijen hebben gekozen voor de modelsoftware van *dgm*. Via deze modelsoftware kan worden gecommuniceerd met I-kwadraat.

Omdat besloten is buiten I-kwadraat de akoestische modellen aan te passen, is I-kwadraat zo gebouwd dat op juiste wijze een akoestisch model kan worden geknipt uit het centrale hoofdmodel. Een dergelijk model wordt ook wel een deelmodel genoemd. Van dit geknipte deelmodel wordt door I-kwadraat een registratie bijgehouden. Aan de hand van deze registratie kan in een later stadium het geretourneerde deelmodel worden geïdentificeerd en vergeleken worden met het oorspronkelijk geknipte deelmodel.

Binnen I-kwadraat wordt een aantal standaard deelmodellen onderscheiden, die in het kader van specifieke deelprocessen worden gebruikt. De naam van de deelmodellen is ontleend aan het deelproces c.q. gebruiksdoel. Zo is bijvoorbeeld een IRP-deelmodel bedoeld voor het doorvoeren van mutaties in het InRichtingsPlan (het B-model). De binnen I-kwadraat uitgevoerde geautomatiseerde controle van aangeleverde deelmodellen is afgestemd op de context (het proces) waarbinnen het betreffende deelmodel wordt gebruikt. Zo mag bijvoorbeeld alleen een zonebewakingspunt worden ingevoerd of verwijderd via een Environment-deelmodel, een ENV-deelmodel. Als in een IRP-deelmodel een zonebewakingspunt is verwijderd, dan wordt het model afgekeurd door I-kwadraat. De ongewenste mutaties kunnen nooit in het systeem worden ingevoerd.

Van elk uitgegeven deelmodel wordt in I-kwadraat een uitgebreide administratie bijgehouden. Aan de hand van deze administratie kan elk modelement (bron, object, punt) van een aangeleverd deelmodel door I-kwadraat worden herkend, en worden vergeleken met de oorspronkelijk uitgegeven modelementen. Deze automatische controle door I-kwadraat wordt gerapporteerd in een controlerapport. Als na controle blijkt dat de mutaties akkoord zijn bevonden, kan met één druk op de knop het model worden geïntegreerd in I-kwadraat. De mutaties worden door I-kwadraat verwerkt in het A- of B-model. Na deze verwerking is er een nieuwe akoestische situatie (werkelijkheid) ontstaan.

Waarheid van de zoneadministratie

De zoneadministratie is een directe afgeleide van het A-model. Het A-model bevat een nieuwe akoestische waarheid als een deelmodel is geïntegreerd. Deze nieuwe akoestische waarheid vervalt pas na integratie van een volgend deelmodel. Echter de zoneadministratie, de berekende bijdragen op de zonebewakingspunten, is nog niet conform de nieuwe akoestische waarheid.

Er zijn twee oorzaken voor het najlen van de zoneadministratie op het A-model.

1. Omdat bij het uitgeven van een deelmodel als voorwaarde wordt gesteld dat het deelmodel geheel moet zijn doorgerekend bij aanlevering, worden slechts een beperkt aantal zonebewakingspunten meegegeven. Dit om de lokale rekentijden te beperken. Na integratie van een deelmodel ontbreken

in de database de bijdragen (van de geïntegreerde geluidsbronnen) op de niet uitgegeven zonebewakingspunten.

2. Ook de lokaal (in een deelmodel) berekende geluidsbelastingen zijn niet gebaseerd op de meest recente akoestische waarheid.

Dit najljen kan niet worden voorkomen, maar het effect kan wel zo beperkt mogelijk worden gehouden door:

1. de bij een deelmodel mee te geven zonebewakingspunten zo goed mogelijk te kiezen, waardoor de (voor zonebewaking) meest relevante bronbijdragen direct na integratie in de zoneadministratie zijn opgenomen;
2. het A-hoofdmodel na integratie centraal zoveel mogelijk gericht door te rekenen, zodat
 - de ontbrekende bronbijdragen in de zoneadministratie worden bijberekend, en
 - de geïntegreerde bronbijdragen worden nagerekend;
3. het aantal uitstaande deelmodellen en de duur van de uitleen te beperken.

De zoneadministratie bevat pas de waarheid nadat het A-model geheel is doorgerekend. Dit doorrekenen gebeurt geheel automatisch in I-kwadraat. Dit is een aandachtspunt bij het raadplegen van de zoneadministratie.

Voordelen van het Informatiesysteem Industrielawaai

De akoestische data wordt centraal beheerd en biedt altijd een snel en betrouwbaar overzicht.

Eén akoestische waarheid schept duidelijkheid en bespaart tijd en geld.

Alle gebruikers werken met dezelfde bestanden en dezelfde programmatuur. Dat voorkomt misverstanden.

Bijlage 2: Verzoek om nadere akoestische gegevens

<zie meldingsformulier>
t.a.v. <zie meldingsformulier>
<zie meldingsformulier>

's-Gravelandseweg 565
Postbus 843
3100 AV Schiedam
Telefoon (010) 2468 000
Fax (010) 2468 283

Ons kenmerk ##docsnummer ##	Uw kenmerk	Bijlagen 1	Datum
Doorkiesnr. (010) 2468	Afdeling Regiogemeenten		Contactpersoon <eigen naam invullen>

Onderwerp

Melding ex artikel <nr. besluit> Besluit <naam besluit>.
Verzoek om nadere akoestische gegevens.

Geachte <heer of mevrouw> <van meldingsformulier>,

Namens Burgemeester en Wethouders van Ridderkerk bericht ik u het volgende.

Op <datum ontvangst van de melding> is uw melding ontvangen ex Besluit <naam besluit> van het oprichten en in werking hebben van uw inrichting voor <hoofdactiviteit omschrijven> aan <straatnaam en huisnummer> te Ridderkerk.

De door u gemelde activiteiten vallen binnen de werkingssfeer van bovengenoemd besluit. Volgens artikel <nr. van het besluit opnemen> van dit besluit moet u (na inbedrijfstelling) voldoen aan de voorschriften die hieraan zijn verbonden. De inrichting zal te zijner tijd op de naleving van deze voorschriften worden gecontroleerd met uitzondering van de voorschriften voor het milieuaspect geluid.

Ingevolge de ligging van uw inrichting op het geluidsgezoneerde industrieterrein IJsselmonde-Noordrand en het van toepassing zijn van de beleidsregel 'Zonebeheerplan Van Dam tot Schram', waarin het geluidsbeleid is vastgesteld voor de geluidsbelasting door alle industriële activiteiten tezamen, is het noodzakelijk dat u nadere akoestische gegevens verstrekt. Conform het beleid van de gemeente is het namelijk van belang dat u voldoet aan de geluidseisen die zijn gesteld in deze beleidsregel. De inrichting zal te zijner tijd op de naleving van de geluidseisen uit de beleidsregel worden gecontroleerd.

Bijlage 2: Verzoek om nadere akoestische gegevens

Beoordeling van het geluidsaspect

Om te beoordelen of uw bedrijf met gemelde activiteiten voldoet aan de kavelvoorwaarden en de immissie-eis van de beleidsregel, wordt u verzocht bijlage 1 (Vragenlijst Geluid) binnen twee weken volledig ingevuld te retourneren aan DCMR mlieudienst Rijnmond. Het formulier is eventueel digitaal beschikbaar.

Voor eventuele nadere informatie kunt u contact opnemen met <naam contactpersoon>.

Hoogachtend,

de directeur,
namens deze,
het hoofd van de
afdeling Regiogemeenten,

Mr. R. Visser

Vragenlijst Geluid

Om de geluidsemissie van uw bedrijf te kunnen beoordelen, verzoek ik u vriendelijk dit vragenformulier in te vullen en te retourneren aan de:

DCMR milieudienst Rijnmond

Postbus 843

3100 AV SCHIEDAM

t.a.v. _____

Algemene bedrijfsgegevens

Naam inrichting : _____

Adres inrichting : _____

Naam contactpersoon : _____

E-mail adres : _____

Beschrijving activiteiten

Hieronder graag een korte omschrijving geven van de activiteiten binnen de inrichting. Daarbij graag onderscheid maken tussen de activiteiten binnen de gebouwen en de activiteiten op het buitenterrein van de inrichting.

Activiteiten binnen de gebouwen:

Activiteiten op het buitenterrein (bijvoorbeeld shovel, kraan, heftruck, wasplaats, opslag):

Bedrijfstijden

Normale werkdagen : _____ (bijvoorbeeld maandag t/m vrijdag)

werktijden	Binnen het gebouw	Buiten het gebouw
Normale werktijden	07.00 – 19.00 u overdag van uur tot uur	07.00 – 19.00 u overdag van..... uur tot..... uur
	19.00 – 23.00 u 's avonds van uur tot uur	19.00 – 23.00 u 's avonds van uur tot uur
	23.00 – 07.00 u 's nachts van..... uur tot uur	23.00 – 07.00 u 's nachts van..... uur tot uur
Incidentele werktijden	07.00 – 19.00 u overdag van uur tot uur	07.00 – 19.00 u overdag van uur tot uur
	19.00 – 23.00 u 's avonds van uur tot uur	19.00 – 23.00 u 's avonds van uur tot uur
	23.00 – 07.00 u 's nachts van uur tot uur	23.00 – 07.00 u 's nachts van uur tot uur

Om welke incidentele werkzaamheden gaat het en op hoeveel dagen per jaar vinden deze incidentele werkzaamheden plaats?

Zijn er buiten de genoemde tijden nog installaties of bedrijfsonderdelen in werking? Ja/nee

Zo ja, welke installaties en/of onderdelen en op welke tijden?

Indeling van het terrein en indeling van de activiteiten binnen de gebouwen.

Bij de melding heeft u een plattegrondtekening gevoegd. Naast deze gegevens verzoek ik u vriendelijk het volgende aanvullend op de tekening aan te geven:

- de hoogte van de gebouwen;
- de locatie en naam van eventuele geluidsbronnen (bijvoorbeeld compressoren, airco's en ventilatieopeningen);
- de plaats van de activiteiten en installaties in de gebouwen en op het buitenterrein;
- de noordpijl;
- naam en adres van de inrichting

Geluidsbronnen buiten het gebouw op het terrein van de inrichting

Als er belangrijke geluidsbronnen zijn, anders dan het verkeer, dan graag deze hieronder nader omschrijven. Bij de geluidsbronnen graag aangeven gedurende hoeveel uren per periode van de dag deze effectief in bedrijf zijn en eventueel beschikbare gegevens over de geluidsemisatie van de geluidsbronnen verstrekken.

Bron ^x	Aantal	Overdag 07.00 – 19.00 u Gebruik in uren	's Avonds 19.00 – 23.00 u Gebruik in uren	's Nachts 23.00 – 07.00 u Gebruik in uren	Vermogen of Bronvermogen of brongegevens in dB(A) van de fabrikant (indien aanwezig)
Elektrische heftrucks					
LPG-heftrucks					
Dieselheftrucks					
Airco's					
Condensors					
Kraan					
Compressor					

^x bron tevens weergegeven op tekening

Transportbewegingen binnen de terreingrenzen van de inrichting

In het onderstaande overzicht graag aangeven hoeveel voertuigen er dagelijks maximaal op het terrein van de inrichting komen en vertrekken.

Geef per dagdeel aan gedurende hoeveel uren gebruik wordt gemaakt van transportmiddelen op het eigen terrein van de inrichting. Geef ook aan voor hoeveel dagen per week dit geldt.

Transportmiddel	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
	Aantal	Aantal	Aantal
Vrachtwagens (zowel eigen wagens als van derden)			
Bestelbusjes (zowel eigen wagens als van derden)			
Personenwagens (zowel eigen wagens als van derden)			

Voorzieningen/maatregelen ter beperking van geluidsbelasting

Zijn er voorzieningen/maatregelen aangebracht ter beperking van de geluidsbelasting? ja/nee

Zo ja, welke?

Op de tekening van de inrichting graag aangeven waar de vrachtwagens worden geladen en/of gelost.

Ondertekening

Datum : _____

Handtekening : _____

Naam en functie: _____

Bijlage 3: Voornemen tot stellen van maatwerkvoorschriften

<zie meldingsformulier>
t.a.v. <zie meldingsformulier>
<zie meldingsformulier>

's-Gravelandseweg 565
Postbus 843
3100 AV Schiedam
Telefoon (010) 2468 000
Fax (010) 2468 283

Ons kenmerk	Uw kenmerk	Bijlagen	Datum
##docsnummer ##		1	
Doorkiesnr.	Afdeling		Contactpersoon
(010) 2468 < >	Regiogemeenten		<eigen naam invullen>
Onderwerp			
Voornemen stellen van maatwerkvoorschriften ingevolge artikel 8.42 van de Wet milieubeheer.			

Geachte <heer of mevrouw> <van meldingsformulier>,

Naar aanleiding van de door u op <datum van ontvangst> verstrekte nadere akoestische gegevens bericht ik u namens Burgemeester en Wethouders van Ridderkerk het volgende.

Artikel 2.20 van het besluit biedt het bevoegd gezag de mogelijkheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften. Ingevolge de ligging van uw inrichting op het geluidsgezoneerde industrieterrein IJsselmonde-Noordrand en het van toepassing zijn van de beleidsregel 'Zonebeheerplan Van Dam tot Schram', waarin het geluidsbeleid is vastgesteld voor de geluidsbelasting door alle industriële activiteiten tezamen, is het noodzakelijk maatwerkvoorschriften te stellen voor het milieuaspect geluid.

Uw inrichting is gelegen in het met <kleur uit het akoestisch inrichtingsplan opnemen> gemarkeerde gebied (zie het akoestisch inrichtingsplan behorende bij de beleidsregel). Dit houdt in dat in eerste instantie de kavelvoorwaarden en de immissie-eis overeenkomstig de beleidsregel op uw inrichting van toepassing zijn.

Procedure

In bijlage 4 van de beleidsregel is in het kort de procedure voor het stellen van maatwerkvoorschriften opgenomen. In de bijlage van deze brief is deze procedure opgenomen.

Bijlage 3: Voornemen tot stellen van maatwerkvoorschriften

U kunt naar aanleiding van dit voornemen uw zienswijze binnen twee weken na dagtekening van deze brief schriftelijk naar voren brengen bij Burgemeester en Wethouders van Ridderkerk, p/a DCMR milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Indien u uw zienswijze mondeling naar voren wenst te brengen, kunt u binnen de genoemde termijn contact opnemen met <naam contactpersoon> van de DCMR milieudienst Rijnmond, die te bereiken is onder bovenstaand telefoonnummer.

Ook voor eventuele nadere informatie kunt u contact opnemen met <naam contactpersoon>.

Hoogachtend,

de directeur,
namens deze,
het hoofd van de
afdeling Regiogemeenten,

Mr. R. Visser

Awb-procedure voor het stellen van maatwerkvoorschriften

De procedure voor de totstandkoming van een maatwerkvoorschrift moet voldoen aan de eisen die in de Algemene wet bestuursrecht (Awb) worden gesteld aan besluiten. Het stellen van een maatwerkvoorschrift is een besluit in de zin van de Awb. Ook de weigering op een verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift is een besluit. Voor de totstandkoming van een dergelijk besluit zijn een aantal paragrafen uit de Awb van toepassing. In beginsel is afdeling 3.4 niet van toepassing, tenzij dit bij AMvB is bepaald.

Het staat een bestuursorgaan echter altijd vrij om niettemin gebruik te maken van de procedure die is omschreven in afdeling 3.4 Awb. Dit is de procedure waar eerst een ontwerpbesluit wordt gepubliceerd, waarover belanghebbenden hun zienswijzen naar voren kunnen brengen (vergelijk een normale vergunningprocedure op aanvraag). Een dergelijke procedure kan soms gewenst zijn, bijvoorbeeld als de inrichting gevoelig is gesitueerd, veel zienswijzen worden verwacht of om andere redenen een uniforme openbare voorbereidingsprocedure gewenst is.

Burgemeester en Wethouders van Ridderkerk hebben besloten geen gebruik te maken van de afdelingen 3.4 van de Awb. Uit de wet, jurisprudentie en literatuur kan worden geconcludeerd dat de volgende "minimale procedure" moet worden doorlopen:

- 1. Kenbaar maken van het voornemen tot het stellen van een maatwerkvoorschrift**
In het voornemen wordt aangegeven op welk voorschrift van de AMvB de maatwerkvoorschriften betrekking hebben en hoe de maatwerkvoorschriften (globaal) gaan luiden. De wettelijke basis hiervoor is afdeling 3.2 en 3.7 van de Awb (in casu algemene beginselen van behoorlijk bestuur).
- 2. Belanghebbende(n) en/of aanvrager in de gelegenheid stellen hun zienswijze te geven overeenkomstig art 4:7, 4:8 en 4:9 van de Awb**
In beginsel gaat het om de zienswijze van het bedrijf dat aan de maatwerkvoorschriften zal moeten gaan voldoen. Echter ook belanghebbenden (omwonenden bijvoorbeeld) worden in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen.
- 3. Opstellen besluit, bekendmaking en mededeling doen aan belanghebbenden overeenkomstig afdeling 3.6 van de Awb**
Bekendmaken wil zeggen het in kennis stellen van het bedrijf. Het besluit treedt pas in werking na de bekendmaking. Meestal wordt in de tekst van het besluit opgenomen dat het besluit de dag na verzending van kracht wordt⁶.
Mededeling doen wil zeggen het in kennis stellen van degenen die hun zienswijzen hebben ingebracht. In sommige gevallen kan het nodig zijn om de mededeling te doen als bedoeld in de uniforme openbare voorbereidingsprocedure. Dan zijn 3:44 lid 2 en 3:19 lid 2 van de Awb van toepassing. Dit houdt in dat er tevens een besluit ter inzage wordt gelegd en een kennisgeving in een huis-aan-huisblad wordt geplaatst.
- 4. Mogelijkheid tot bezwaar overeenkomstig 7:1 van de Awb**
Belanghebbenden kunnen bezwaar indienen bij hetzelfde bestuursorgaan, dat het besluit heeft genomen. In het geval van een maatwerkvoorschrift op basis van de AMvB zijn dit Burgemeester en Wethouders van Ridderkerk. De afdeling 7:2 van de Awb is van toepassing (hoorplicht, heroverweging). Burgemeester en Wethouders van Ridderkerk nemen op het bezwaarschrift een besluit, waarbij of het bezwaar ongegrond wordt verklaard en het oude besluit in stand blijft, of het bezwaar wordt (deels) gegrond verklaard, waarna een nieuw besluit wordt genomen dat in de plaats komt van het primaire besluit.

⁶ Dit is de zogenaamde verzendtheorie. In het bestuursrecht wordt er meestal van uitgegaan dat TNT-post correct werkt en het besluit de dag na de dagtekening wordt bezorgd. Om hiervan zeker te zijn worden belangrijke besluiten (bijvoorbeeld bestuursdwangaansrijving) aangetekend verzonden.

Bijlage behorende bij brief met kenmerk: ##docsnummer##

5. Mogelijkheid voor het instellen van beroep door belanghebbenden bij ABRvS. Beroepstermijn overeenkomstig 20.1 jo 20.13 van de Wm

Belanghebbenden kunnen beroep instellen tegen het relevante besluit (bijvoorbeeld de ongegrond verklaring van het bezwaar en het primaire besluit of het tweede besluit). Zowel ten aanzien van bezwaar als beroep is een verzoek om voorlopige voorziening mogelijk op grond van art. 8:81 van de Awb. Verder zijn van toepassing artikel 20.1 van de Wm jo 20.13 van de Wm.

Bijlage 4: Awb-procedure voor het stellen van maatwerkvoorschriften

Awb-procedure voor het stellen van maatwerkvoorschriften

De procedure voor de totstandkoming van een maatwerkvoorschrift moet voldoen aan de eisen die in de Algemene wet bestuursrecht (Awb) worden gesteld aan besluiten. Het stellen van een maatwerkvoorschrift is een besluit in de zin van de Awb. Ook de weigering op een verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift is een besluit. Voor de totstandkoming van een dergelijk besluit zijn een aantal paragrafen uit de Awb van toepassing. In beginsel is afdeling 3.4 niet van toepassing, tenzij dit bij AMvB is bepaald.

Het staat een bestuursorgaan echter altijd vrij om niettemin gebruik te maken van de procedure die is omschreven in afdeling 3.4 Awb. Dit is de procedure waar eerst een ontwerpbesluit wordt gepubliceerd, waarover belanghebbenden hun zienswijzen naar voren kunnen brengen (vergelijk een normale vergunningprocedure op aanvraag). Een dergelijke procedure kan soms gewenst zijn, bijvoorbeeld als de inrichting gevoelig is gesitueerd, veel zienswijzen worden verwacht of om andere redenen een uniforme openbare voorbereidingsprocedure gewenst is.

Burgemeester en Wethouders van Ridderkerk hebben besloten geen gebruik te maken van de afdelingen 3.4 van de Awb. Uit de wet, jurisprudentie en literatuur kan worden geconcludeerd dat de volgende "minimale procedure" moet worden doorlopen:

- 1. Kenbaar maken van het voornemen tot het stellen van een maatwerkvoorschrift**
In het voornemen wordt aangegeven op welk voorschrift van de AMvB de maatwerkvoorschriften betrekking hebben en hoe de maatwerkvoorschriften (globaal) gaan luiden. De wettelijke basis hiervoor is afdeling 3.2 en 3.7 van de Awb (in casu algemene beginselen van behoorlijk bestuur).
- 2. Belanghebbende(n) en/of aanvrager in de gelegenheid stellen hun zienswijze te geven overeenkomstig art 4:7, 4:8 en 4:9 van de Awb**
In beginsel gaat het om de zienswijze van het bedrijf dat aan de maatwerkvoorschriften zal moeten gaan voldoen. Echter ook belanghebbenden (omwonenden bijvoorbeeld) worden in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen.
- 3. Opstellen besluit, bekendmaking en mededeling doen aan belanghebbenden overeenkomstig afdeling 3.6 van de Awb**
Bekendmaken wil zeggen het in kennis stellen van het bedrijf. Het besluit treedt pas in werking na de bekendmaking. Meestal wordt in de tekst van het besluit opgenomen dat het besluit de dag na verzending van kracht wordt⁷.
Mededeling doen wil zeggen het in kennis stellen van degenen die hun zienswijzen hebben ingebracht. In sommige gevallen kan het nodig zijn om de mededeling te doen als bedoeld in de uniforme openbare voorbereidingsprocedure. Dan zijn 3:44 lid 2 en 3:19 lid 2 van de Awb van toepassing. Dit houdt in dat er tevens een besluit ter inzage wordt gelegd en een kennisgeving in een huis-aan-huisblad wordt geplaatst.
- 4. Mogelijkheid tot bezwaar overeenkomstig 7:1 van de Awb**
Belanghebbenden kunnen bezwaar indienen bij hetzelfde bestuursorgaan, dat het besluit heeft genomen. In het geval van een maatwerkvoorschrift op basis van de AMvB zijn dit Burgemeester en Wethouders van Ridderkerk. De afdeling 7:2 van de Awb is van toepassing (hoorplicht, heroverweging). Burgemeester en Wethouders van Ridderkerk nemen op het bezwaarschrift een besluit, waarbij of het bezwaar ongegrond wordt verklaard en het oude besluit in stand blijft, of het

⁷ Dit is de zogenaamde verzendtheorie. In het bestuursrecht wordt er meestal van uitgegaan dat TNT-post correct werkt en het besluit de dag na de dagtekening wordt bezorgd. Om hiervan zeker te zijn worden belangrijke besluiten (bijvoorbeeld bestuursdwanganschrjving) aangetekend verzonden.

Bijlage 4: Awb-procedure voor het stellen van maatwerkvoorschriften

bezwaar wordt (deels) gegrond verklaard, waarna een nieuw besluit wordt genomen dat in de plaats komt van het primaire besluit.

5. Mogelijkheid voor het instellen van beroep door belanghebbenden bij ABRvS. Beroepstermijn overeenkomstig 20.1 jo 20.13 van de Wm

Belanghebbenden kunnen beroep instellen tegen het relevante besluit (bijvoorbeeld de ongegrond verklaring van het bezwaar en het primaire besluit of het tweede besluit). Zowel ten aanzien van bezwaar als beroep is een verzoek om voorlopige voorziening mogelijk op grond van art. 8:81 van de Awb. Verder zijn van toepassing artikel 20.1 van de Wm jo 20.13 van de Wm.

Bijlage 5: Kavelverdeling inclusief kavelnummering en bewakingspunten

