

Bijlage 4

Voortoets Natura2000

Toetsing Bestemmingsplan Buitengebied Korendijk

Voortoets in kader van Natuurbeschermingswet

projectnummer 0251003.00
revisie 00
juli 2012

Opdrachtgever

Gemeente Korendijk
Postbus 3708
3265 ZG Piershil

datum vrijgave
juli 2012

beschrijving revisie 00
concept versie ter bespreking met OG

goedkeuring

vrijgave

Inhoud	blz.
1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Wettelijk kader.....	3
1.3 Afbakening relevante Natura 2000 gebieden.....	5
1.4 Leeswijzer	5
2 Gebiedsbeschrijving en planeffecten	7
2.1 Plangebied	7
2.2 Planeffecten	9
2.3 Nadere beschrijving Natura 2000 gebied Haringvliet	11
3 Effectbepaling	14
3.1 Inleiding	14
3.2 Toetsingsmethode	14
3.2.1 Uitgangspunten.....	14
3.2.2 Werkwijze.....	14
3.2.3 Effectbepaling	14
3.3 Effectbeoordeling.....	17
4 Conclusies Natura 2000.....	20
Geraadpleegde bronnen	22

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Voor het buitengebied van de gemeente Korendijk geldt momenteel het bestemmingsplan 'Buitengebied', zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Korendijk op 11 mei 1999. Volgens de Wet ruimtelijke ordening dient het plan voor 1 juli 2013 te worden herzien.

De gemeente Korendijk wil beschikken over een actueel, digitaal raadpleegbaar, bestemmingsplan voor het buitengebied, dat voldoet aan de eisen van de huidige tijd en waarin beleidswijzigingen van zowel gemeentelijk, regionaal, provinciaal als rijks- en Europees beleid zijn doorvertaald. In het bestemmingsplan wordt een juridische vertaling gegeven aan:

- relevante wet- en regelgeving (met name Wet ruimtelijke ordening);
- relevant beleid (met name Provinciale Verordening Ruimte, Structuurvisie Hoeksche Waard en de gemeentelijke Structuurvisie Korendijk 2020);
- bouw- en gebruiksmogelijkheden van bestaande functies;
- ontwikkelingsmogelijkheden ten aanzien van onder andere functieverandering van vrijkomende (agrarische) gebouwen, paardenhouderijen en verbrede landbouw.

Binnen het plangebied Korendijk ligt het Natura 2000 gebied Haringvliet. Daarbuiten ligt nog een aantal Natura 2000 gebieden op een dusdanig grote afstand (op minstens 1,5 km) dat externe effecten gezien het conserverend karakter van het bestemmingsplan kunnen worden uitgesloten.

In het kader van herziening van het huidige bestemmingsplan zijn effecten op het Natura 2000 gebied Haringvliet niet bij voorbaat uitgesloten. Ondanks het conserverend karakter ervan dient vanwege mogelijke (externe) effecten van de in het bestemmingsplan beschreven activiteiten dan ook getoetst te worden aan de Natuurbeschermingswet. Dit geschiedt aan de hand van een Voortoets.

Doel van deze toets is om te achterhalen of de geplande ontwikkeling een significante aantasting inhoudt van de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000 gebied Haringvliet dat binnen (de invloedssfeer van) het plangebied ligt (zie ook figuur 2-3). Het beantwoordt daarmee de vraag of er al dan niet een vervolprocedure moet worden gestart met daarbij horende consequenties.

Als achtergronddocument is de Toelichting bestemmingsplan buitengebied Korendijk (Croonen Adviseurs, 2012) geraadpleegd.

1.2 Wettelijk kader

De huidige natuurbeschermingswetgeving kent verschillende soorten van bescherming:

- Soortbescherming: soortbescherming wordt gewaarborgd door de Flora- en faunawet. Deze wet beschermt inheemse planten- en diersoorten waarbij onderscheid wordt gemaakt in verschillende beschermingscategorieën. Voor alle activiteiten die een mogelijk effect op de beschermde planten- en diersoorten kunnen hebben is toetsing aan de Flora- en faunawet noodzakelijk.
- Gebiedsbescherming: wordt gewaarborgd door de Natuurbeschermingswet 1998. Deze wet beschermt de Natura 2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten. Voor activiteiten met een mogelijk effect op deze gebieden is toetsing aan de Natuurbeschermingswet noodzakelijk.

Omdat in deze rapportage de voorgestane ontwikkeling wordt getoetst op effecten op Natura 2000 gebieden, die haar grondslag vindt in de Natuurbeschermingswet 1998, wordt hier kort ingegaan op dit wettelijk kader. Nadere toelichting is in bijlage 1 opgenomen.

Natuurbeschermingswet 1998 / Natura 2000

Binnen de EU worden de belangrijkste leefgebieden van de meest bedreigde en waardevolle soorten en habitattypen aangewezen als Natura 2000-gebied. Deze Natura 2000-gebieden moeten samen een Europees ecologisch netwerk vormen om de achteruitgang van de biodiversiteit te keren. De juridische basis voor dit netwerk zijn de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn, welke in Nederland zijn doorvertaald in de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet). Per gebied worden voor de soorten en habitattypen instandhoudingsdoelstellingen bepaald. Dit kunnen behouds- of uitbreidings/verbeteringsdoelen zijn. Het is verplicht om plannen en projecten te beoordelen op de gevolgen voor deze instandhoudingsdoelstellingen. Voor projecten geldt een vergunningplicht als het project een verslechterend of significant verstorend effect kan hebben op een Natura 2000-gebied (art. 19d Nbwet). Bij vaststelling van plannen, zoals een bestemmingsplan, moet het bevoegd gezag rekening houden met de gevolgen van het plan voor Natura 2000-gebieden (art. 19j, Nbwet).

Natuurbeschermingswet, 1998, Artikel 19j

1. Een bestuursorgaan houdt bij het nemen van een besluit tot het vaststellen van een plan dat, gelet op de instandhoudingsdoelstelling, met uitzondering van de doelstellingen, bedoeld in artikel 10a, derde lid, voor een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in dat gebied kan verslechteren of een significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen, ongeacht de beperkingen die terzake in het wettelijk voorschrift waarop het berust, zijn gesteld, rekening:
 - a. met de gevolgen die het plan kan hebben voor het gebied, en
 - b. met het op grond van artikel 19a of artikel 19b voor dat gebied vastgestelde beheerplan voor zover dat betrekking heeft op de instandhoudingsdoelstelling, met uitzondering van de doelstellingen, bedoeld in artikel 10a, derde lid.
2. Voor plannen als bedoeld in het eerste lid, die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied maar die afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor het desbetreffende gebied, maakt het bestuursorgaan alvorens het plan vast te stellen een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstelling, met uitzondering van de doelstellingen, bedoeld in artikel 10a, derde lid, van dat gebied.
3. In de gevallen, bedoeld in het tweede lid, wordt het besluit, bedoeld in het eerste lid, alleen genomen indien is voldaan aan de voorwaarden, genoemd in de artikelen 19g en 19h.
4. De passende beoordeling van deze plannen maakt deel uit van de ter zake van die plannen voorgeschreven milieueffectrapportage.
5. De verplichting tot het maken van een passende beoordeling bij de voorbereiding van een plan als bedoeld in het tweede lid geldt niet in gevallen waarin het plan een herhaling of voortzetting is van een plan of project ten aanzien waarvan reeds eerder een passende beoordeling is gemaakt, voor zover de passende beoordeling redelijkerwijs geen nieuwe gegevens en inzichten kan opleveren omtrent de significante gevolgen van dat plan.
6. Het eerste tot en met derde lid en het vijfde lid zijn van overeenkomstige toepassing op projectbesluiten als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, onderdeel f, van de Wet ruimtelijke ordening.

Als het plan in het licht van de instandhoudingsdoelstellingen significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied, moet een passende beoordeling gemaakt worden. Hierin wordt onderzocht of het plan of project leidt tot aantasting van natuurlijke kenmerken. Als er sprake is van aantasting, kan het plan of project geen doorgang vinden, tenzij de zogenaamde ADC-toets succesvol wordt doorlopen. In deze toets wordt achtereenvolgens bepaald:

1. of er Alternatieven zijn voor het plan of project (die geen of minder gevolgen hebben);
2. of er Dwingende redenen van groot openbaar belang zijn voor het plan of project, denk bijvoorbeeld aan de openbare veiligheid;
3. of er voldoende Compensatie voor de schade aan de natuur getroffen kan worden.

Voortoets

De Voortoets verkent of de activiteiten waarin het bestemmingsplan voorziet mogelijke negatieve effecten kunnen hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied.

Een Voortoets kan drie mogelijke uitkomsten geven (zie figuur 1-3):

- Negatieve effecten kunnen worden uitgesloten. Verdere toetsing is niet nodig.
- Negatieve effecten kunnen niet worden uitgesloten, maar leiden niet tot een significante aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied. In dit geval kan in overleg met de provincie worden besloten om een "Verslechteringstoets" uit te voeren.

- De ontwikkeling leidt tot negatieve effecten, welke kunnen leiden tot significante aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied. In dit geval is het noodzakelijk om een “passende beoordeling” uit te voeren. In een passende beoordeling wordt meer in detail de kans op een significant effect beoordeeld.

Beschermde natuurmonumenten

Op nationaal niveau zijn gebieden aangewezen als Beschermd natuurmonument. Deze aanwijzing heeft plaatsgevonden vanwege de natuurwetenschappelijke betekenis of het natuurschoon van het gebied. Met betrekking tot een Beschermd natuurmonument geldt dat een bestuursorgaan bij het nemen van een besluit tot het vaststellen van een plan geen rekening hoeft te houden met de doelstellingen van deze gebieden (art. 19j NbWet). Bijgevolg worden ze niet getoetst.

1.3 Afbakening relevante Natura 2000 gebieden

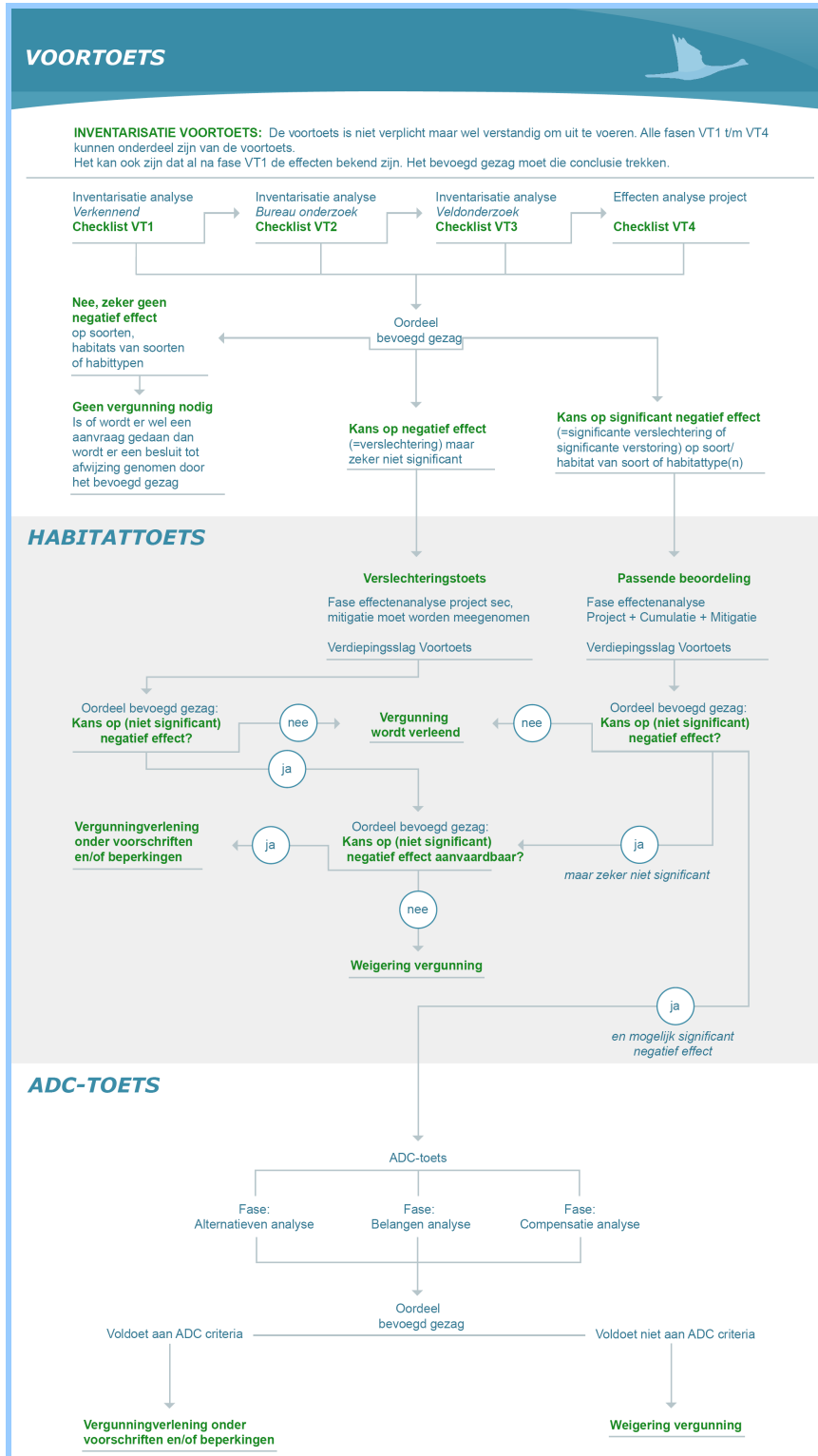
Er is geen eenduidig antwoord te geven tot welke afstand van de plangrens Natura 2000-gebieden relevant zijn om in de beoordeling te worden meegenomen. Dit is afhankelijk van de voorgenomen activiteiten en de gevoeligheid van de gebieden. In zijn algemeenheid kan gesteld worden dat met toenemende afstand de invloed op een Natura 2000-gebied afneemt.

Deels in het plangebied, dan wel hier direct aan grenzend, ligt het Natura 2000-gebied Haringvliet met de status van Vogel- en Habitatrichtlijngebied.

Daarnaast liggen in de omgeving de Natura 2000 gebieden Hollands Diep (ca. 1,5 km afstand), Oude Maas (ca. 1,5 km afstand), Krammer-Volkerak (ca. 2,5 km afstand) en Oudeland van Strijen (ca. 4 km afstand). Omdat de ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan dusdanig van aard zijn en de kwalificerende soorten in deze gebieden ver buiten de verstoringsafstand liggen voor geluid en licht, worden ze in deze beoordeling niet meegenomen. Dat geldt ook voor de eventuele stikstofeffecten die uit het plan voortvloeien. Er komen geen (stikstofgevoelige) habitattypen in de betreffende Natura 2000 gebieden binnen de invloedssfeer van de verwachte ontwikkelingen van het bestemmingsplan voor.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is plangebied beschreven en komen de planeffecten aan de orde. In hoofdstuk 3 worden de effecten bepaald van de ontwikkelingsmogelijkheden in het bestemmingsplan en vervolgens beoordeeld. Conclusies ten aanzien van Natura 2000 worden getrokken in hoofdstuk 4.



Figuur 1-1: Toetsingschema Natuurbeschermingswet (steunpunt Natura 2000).

2 Gebiedsbeschrijving en planeffecten

2.1 Plangebied

De gemeente Korendijk is gelegen op het eiland Hoeksche Waard in de provincie Zuid-Holland. Het plangebied van het bestemmingsplan bestaat uit het volledige buitengebied van de gemeente Korendijk met uitzondering van de (bebouwingscontouren van de) kernen Goudswaard, Piershil, Nieuw-Beijerland, Nieuwendijk, en Zuid-Beijerland.

De huidige gemeente Korendijk is op 1 januari 1984 ontstaan uit een samenvoeging van de voormalige gemeenten Goudswaard, Nieuw-Beijerland, Piershil en Zuid-Beijerland. Het eiland Tiengemeten hoort ook bij Korendijk. Aan de zuidkant liggen het Haringvliet en het Vuile Gat. Aan de westkant loopt het Spui, dat het Haringvliet verbindt met de Oude Maas.

Op 1 januari 2011 telde de gemeente Korendijk 10.848 inwoners, waarvan het grootste gedeelte in de kernen woont. Het buitengebied kent, met uitzondering van het eiland Tiengemeten, hoofdzakelijk een agrarisch gebruik.



Figuur 2-1: Ligging plangebied Buitengebied Korendijk

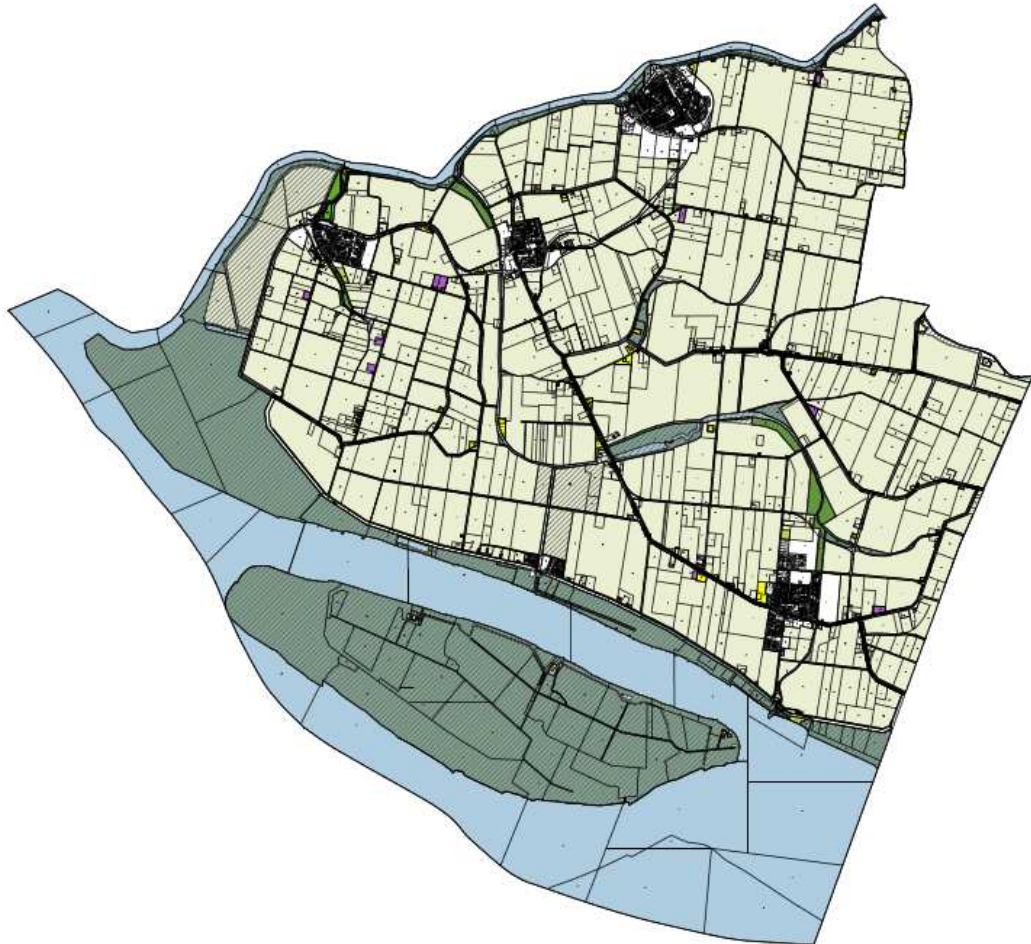
Het bestemmingsplan buitengebied heeft tot doel een juridisch-planologische regeling te scheppen voor het bouwen en het gebruik van gronden en gebouwen binnen het plangebied. Hiertoe is het van belang om te weten hoe met de verschillende thema's in het buitengebied wordt opgegaan en wat daarvan in het bestemmingsplan een plek heeft gekregen en op welke wijze dat in het plan is geregeld. Het nieuwe bestemmingsplan consolideert de bestaande situatie waar nodig en geeft een algemene regeling voor toekomstige (kleinschalige) ontwikkelingen waaraan de gemeente de ruimte wil geven.

In het bestemmingsplan worden de volgende thema's vastgelegd:







- Landbouw
- Woningen, werken en zorg
- Landschap, cultuurhistorie en archeologie
- Recreatie en recreatief medegebruik

Deze thema's zijn gerelateerd aan de bestemmingen en zijn merendeels in onderstaande figuur 2-2 aangegeven. Van belang is om te weten op welke wijze met deze thema's omgegaan zal worden in het bestemmingsplan met als doel een dynamisch ruimtelijk beleid, waarin wordt gestuurd op kwaliteit, maar ook ruimte moet bestaan voor gewenste ontwikkelingen, waarbij de bestaande kwaliteit behouden blijft.

Een korte beschrijving en de mogelijke effecten ervan worden toegelicht in het volgende paragraaf (planeffecten). Dit geschiedt aan de hand van informatie uit de Toelichting Buitengebied Korendijk (Croonen, 2012).



Figuur 2-2 : Plangebied Oostelijk Buitengebied Putten

	Legenda
	wonen (W)
	niet-agrarische bedrijvigheid (B)
	recreatie/campings R(-VR)
	agrarisch (A)
	bos (BO)
	water (WA)

2.2 Planeffecten

Binnen genoemde bestemmingen zijn bepaalde ontwikkelingen in beeld gebracht aan de hand van eerder genoemde thema's, die in deze rapportage nader moeten worden getoetst op hun effecten. Het is dus zaak om deze activiteiten eerst inzichtelijk te maken inclusief potentiële effecten op het Natura 2000 gebied Haringvliet. Indien er geen negatieve effecten binnen het betreffende thema op kunnen treden, vindt er ook geen nadere toetsing van dat thema plaats.

Landbouw

De grondgebonden landbouw is sinds jaar en dag de belangrijkste en grootste grondgebruiker en – bezitter in het buitengebied van Korendijk en zal dit, zo het zich nu aan laat zien, ook de komende jaren blijven. Met in achtneming van de aanwezige kenmerken en waarden van het buitengebied, geldt derhalve dat het grootste deel van het buitengebied ten dienste staat van de grondgebonden landbouw. Daarom heeft het overgrote deel van het plangebied de bestemming “Agrarisch” gekregen.

Ontwikkelingen genoemd in de Toelichting (Croonen, 2012), met mogelijke negatieve effecten op het Natura 2000 gebied Haringvliet, hebben betrekking op:

- paardenhouderijen.

Voor paardenhouderijen geldt dat, conform grondgebonden agrarische bedrijven, uitbreiding van het bouwvlak tot 2 ha mogelijk is, waarbij alle voorzieningen ten behoeve van het bedrijf binnen het bouwvlak moeten liggen. Er mogen geen voorzieningen worden gebouwd en/of aangelegd die leiden tot een onevenredige publieks- en/of verkeersaantrekkende werking.

Potentiële effecten: paardenhouderijen kunnen door het gebruik ervan geluidshinder naar de omgeving opleveren en een vermestend effect hebben door het houden van (hobby-)dieren (ammoniak).

Paardenbakken kunnen gesitueerd zijn op of aangrenzend aan het bouwvlak. In het laatste geval zal er bij aanleg een omgevingsvergunning nodig zijn. Om lichthinder tegen te gaan, zijn buiten het bouwvlak geen lichtmasten toegestaan op gronden die grenzen aan kwetsbare gebieden.

Potentiële effecten van het gebruik en inrichting van een paardenbak zijn verstoring door licht en geluid op de beschermde avifauna van het Natura 2000 gebied en vermesting door paardenmest (ammoniak).

- agrarische en niet-agrarische nevenfuncties bij agrarische bedrijven
Nevenfuncties bij agrarische bedrijven zijn een manier om het economisch en maatschappelijk draagvlak voor de bedrijfsvoering en de aantrekkelijkheid en beleefbaarheid van het platteland te vergroten. Er zijn talloze voorbeelden van dergelijke nevenfuncties denkbaar. Voorbeelden zijn zorg, kleinschalig kamperen (max. 25 kampeerplaatsen en een oppervlakte van max. 0,5 ha), bed en breakfast en overige agrogereleerde voorzieningen.
Met uitzondering van de opslag en detailhandel zijn er geen restricties aan de maatvoering voor de nevenactiviteiten.

Potentiële effecten: licht- en geluidshinder en optische effecten in het natuurgebied als gevolg van recreatiedruk.

- kassen/tuinderijen

Ondersteunend glas bij bestaande agrarische bedrijven is toegestaan bij:

- akkerbouwbedrijven: tot een maximum van 1.000 m²;
- vollegrondstuinbouwbedrijven: tot een maximum van 300 m², via een afwijkingsbevoegdheid tot 5.000 m²;
- gemengde tuinbouwbedrijven: tot een maximum van 10.000 m².

Potentiële effecten: verstoring door licht op de beschermde avifauna van het Natura 2000 gebied.

Woningen, werken en zorg

In het plangebied betreft het bedrijven, zoals opslag- en overslagbedrijven en transportbedrijven. Aan deze bedrijven worden daarom, conform het provinciaal beleid, beperkte uitbreidingsmogelijkheden geboden. Bestaande niet-agrarische bedrijven en niet-volwaardige agrarische bedrijven krijgen de bestemming “Bedrijf” en mogen eenmalig worden uitgebreid met ten hoogste 10% van de inhoud.

Agrarisch aanverwante bedrijven, bijvoorbeeld een loonbedrijf, mogen eenmalig worden uitgebreid met ten hoogste 10% van de inhoud, of 30% indien verplaatsing naar een bedrijventerrein niet mogelijk is en maatregelen worden getroffen voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing.
Potentiële effecten: licht- en geluidshinder.

Landschap, cultuurhistorie en archeologie

De activiteiten onder dit thema geven geen aanleiding om negatieve effecten op de beschermde natuurwaarden van het Haringvliet te veronderstellen. Voor Tiengemeten is door de beheerder Natuurmonumenten een visie opgesteld die leidend is voor de bestemming van het eiland. Agrarisch natuurbeheer dat onder agrarische activiteiten valt, biedt zelfs kansen op positieve effecten door mogelijke vergroting van de biodiversiteit.

Potentiële effecten: geen (+).

Recreatie en recreatief medegebruik

Naast ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw, zijn in het bestemmingsplan ook ontwikkelingen opgenomen op het gebied van recreatie en toerisme. Zo komt er ruimte voor kleinschalig kamperen en bed & breakfast als nevenfunctie bij wonen en agrarische bedrijven en alleen binnen bestaande bebouwing.

Potentiële effecten: kleinschalig kamperen binnendijks kan negatieve effecten opleveren door geluidsverstoring en optische effecten (wandelen, fietsen over de dijk langs het Haringvliet, e.d.).

2.3 Nadere beschrijving Natura 2000 gebied Haringvliet

Het Haringvliet is een afgesloten zeearm die via een open verbinding met het Hollands Diep deel uitmaakt van de delta van Rijn en Maas. Na de voltooiing van de Haringvlietsluizen in 1970 viel het getij in het voormalige brakke getijdengebied grotendeels weg. Het water werd zoet tot aan de sluisen en het getij werd beperkt. Het Haringvliet vormt nu een groot zoetwaterbekken, dat alleen via Spui, Oude Maas en Nieuwe Waterweg nog in verbinding staat met de Noordzee. Het peil wordt beïnvloed door de Haringvlietsluizen en de bovenstroomse stuwen. Aan de oevers van Voorne-Putten, de Hoeksche Waard en Goeree-Overflakkee bestaat het landschap uit grasgorzen, riet- en biezenvelden, begroeide en onbegroeide zand- en slikplaten grenzend aan het open water. Een aantal voormalige platen zijn door oeververdediging en aanvulling met grond uitgegroeid tot uitgestrekte gebieden (Ventjagersplaten en Slijkplaat). In het Haringvliet ligt het eiland Tiengemeten. Een deel van de rietlanden en zilte gorzen is door begrazing omgevormd in grasland van brakke bodem (zilverschoonverbond), terwijl onbegraasde delen zich ontwikkeld hebben tot riet, brakke ruigte en struweel.

Dit gebied is door de minister van LNV (nu EL&I) op 8 januari 2007 gepubliceerd. Het is nog niet bekend wanneer het gebied definitief aangewezen wordt.

Onderstaand is de begrenzing van het Natura 2000 gebied weergegeven ter hoogte van het bestemmingsplan (figuur 2-3).



Figuur 2-3: begrenzing Natura 2000 gebied Haringvliet ter hoogte van het plangebied

Instandhoudingsdoelen Haringvliet

De instandhoudingsdoelen voor de habitattypen, habitatoorten en broedvogels voor het Natura 2000-gebied Veluwe zijn weergegeven in tabel 2-1.

Tabel 2-1: instandhoudingsdoelen (ISD) Natura 2000-gebied Haringvliet (bron: ontwerp - aanwijzingsbesluit) en KDW habitattypen (bron: Van Dobben & Van Hinsberg, 2008) en stikstofgevoeligheid habitatoorten (bron: DVS, 2011)

Habitattypen		SVI Landelijk	Doelst. Opp.vl.	Doelst. Kwal.	KDW ¹
H1330A	Schorren en zilte graslanden (buitendijks)	-	=	=	2500
H3270	Slikkige rivieroeveren	-	>	=	>2400
H6430B	Ruigten en zomen (harig wilgenroosje)	-	>	>	>2400
H91E0A	*Vochtige alluviale bossen (zachthoutoobossen)	-	>	>	2410
H91E0B	*Vochtige alluviale bossen (essen-iepenbossen)	--	>	>	2000
Habitatoorten					
H1095	Zeeprrik	-	=	>	
H1099	Rivierprrik	-	=	>	
H1102	Elft	--	=	>	
H1103	Fint	--	=	>	
H1106	Zalm	--	=	>	
H1134	Bittervoorn	-	=	=	
H1163	Rivierdonderpad	-	=	=	
H1340	*Noordse woelmuis	--	=	=	
Broedvogels					
A081	Bruine Kiekendief	+	=	=	
A132	Kluut	-	=	=	
A137	Bontbekplevier	-	=	=	

¹ mol N/ha/jaar

A138	Strandplevier	--	=	=
A176	Zwartkopmeeuw	+	=	=
A191	Grote stern	--	=	=
A193	Visdief	-	=	=
A195	Dwergstern	--	=	=
A272	Blauwborst	+	=	=
A295	Rietzanger	-	=	=
Niet-broedvogels				
A005	Fuut	-	=	=
A017	Aalscholver	+	=	=
A034	Lepelaar	+	=	=
A037	Kleine Zwaan	-	=	=
A041	Kolgans	+	=	=
A042	Dwerggans	--	=	=
A043	Grauwe Gans	+	=	=
A045	Brandgans	+	=	=
A048	Bergeend	+	=	=
A050	Smient	+	=	=
A051	Krakeend	+	=	=
A052	Wintertaling	-	=	=
A053	Wilde eend	+	=	=
A054	Pijlstaart	-	=	=
A056	Slobeend	+	=	=
A061	Kuifeend	-	=	=
A062	Toppereend	--	=	=
A094	Visarend	+	=	=
A103	Slechtvalk	+	=	=
A125	Meerkoet	-	=	=
A132	Kluut	-	=	=
A138	Strandplevier			
A140	Goudplevier	--	=	=
A142	Kievit	-	=	=
A156	Grutto	--	=	=
A160	Wulp	+	=	=

Legenda: -- zeer ongunstig; - matig ongunstig, + gunstig, = behoudsdoelstelling, > verbeter- of uitbreidingsdoelstelling.

3 Effectbepaling

3.1 Inleiding

Zoals eerder in de rapportage is beschreven dient er een Voortoets te worden uitgevoerd om te verkennen waaruit de (externe) werking van het plangebied bestaat en of de planontwikkeling en de daarbij behorende activiteiten een (significant) negatief effect hebben op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000 gebied. Hiervoor vindt er een eerste effectanalyse van de verwachte activiteiten plaats op de beschermde natuurwaarden in het Haringvliet, zoals die in het vorige hoofdstuk zijn beschreven. Voor de effectbepaling van het bestemmingsplan Buitengebied Korendijk zijn de eerder beschreven instandhoudingsdoelen die als toetsingskader dienen voor de effectbeoordeling. Bij de toetsing gaat het om de beoordeling van potentiële effecten op de vastgestelde biota.

3.2 Toetsingsmethode

3.2.1 *Uitgangspunten*

Het nieuwe bestemmingsplan is conserverend van karakter. Er wordt in principe aangesloten bij de regeling uit de geldende bestemmingsplannen. Dat betekent dat ervan wordt uitgegaan dat de huidige bestemmingen gehandhaafd blijven met behoud van aard en omvang van de betreffende activiteiten. Nieuwe beleidsregels, zoals die in de Toelichting zijn vastgesteld, worden in het bestemmingsplan geactualiseerd op basis van de beoordelingseffecten op de omgeving in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Bij de beoordeling wordt uitgegaan van het maximale gebruik van de activiteiten die in het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt. Eventuele ongewenste effecten op het Natura 2000 gebied Haringvliet als gevolg van het plan moeten worden voorkomen. Hiervoor worden aanbevelingen gedaan in het slothoofdstuk.

3.2.2 *Werkwijze*

Zoals in de inleiding al is aangegeven schrijft artikel 19j van de Natuurbeschermingswet 1998 voor dat voor een plan, dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten (cumulatie) significant gevolgen voor Natura 2000 gebieden kan hebben, een passende beoordeling van de gevolgen voor de betreffende gebieden moet plaatsvinden. Bij een passende beoordeling wordt rekening gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen van de betreffende Natura 2000 gebieden en met het (toekomstige) beheerplan dat voor het Natura 2000 gebied is vastgesteld.

Om te voorkomen dat er significante effecten kunnen optreden als gevolg waarvan er een nadere toetsing zou moeten plaatsvinden, worden er zo nodig beperkingen aan de nieuwe ontwikkelingen (thema's) gesteld. Om dit inzichtelijk te maken wordt nagegaan of het voornemen van de planontwikkeling voor het Buitengebied van Korendijk een (significant) negatief effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Het referentiekader voor de toetsing wordt gevormd door de meest actuele stand van zaken in de bovenbeschreven procedure rond aanwijzing van de Natura 2000 gebieden en de eventueel aanwezige (concept)beheerplannen.

Omdat er bij deze Voortoets nog geen (concept)beheerplan voor het Natura 2000 gebied Haringvliet beschikbaar is, dient de toetsing primair plaats te vinden aan de hand van de instandhoudingsdoelen uit het (ontwerp) aanwijzingsbesluit. Deze doelen worden getoetst aan de planeffecten uit paragraaf 2.2.

3.2.3 *Effectbepaling*

De effectenindicator (EL&I, 2008) maakt de gevoeligheid inzichtelijk van de kwalificerende soorten en habitattypen voor een groot aantal effecten (figuur 3-1).

De effectenindicator laat zien dat de broedvogels gevoelig zijn voor geluid (gedeeltelijk) en voor licht. Optische verstoring ondervinden met name sterns en plevieren. Dit zijn typische kale grondbroeders die worden aangetroffen op stille strandjes en zandplaten buitendijks.

De afstanden waarover licht en geluidseffecten optreden zijn beperkt tot hooguit enkele honderden meters. Dat betekent dat voor deze potentiële verstoringseffecten vooral ontwikkelingen op korte afstand van het Natura 2000 gebied van belang zijn.

Omdat het bestemmingsplan conserverend van karakter is en slechts geringe ontwikkelingen toestaat, valt een groot aantal planeffecten af. Uiteindelijk blijven verzuring en vermisting, verstoring door geluid en licht en optische verstoring als potentiële effecten over op basis van de te verwachten activiteiten (2.2). Op de werking van stikstofdepositie wordt hier nader ingegaan.

Stikstofdepositie

Als gevolg van het houden van dieren (paardenhouderijen en paardenbakken) is er een geringe emissie mogelijk van stikstofverbindingen (ammoniak) naar de lucht dat een verzurende en vermistende werking heeft. Voor paarden geldt een emissiefactor van 5 kg NH₃ per jaar (www.infomil.nl).

Effect van stikstof op ecosystemen

Ecosystemen die van nature voedselrijk zijn ondervinden weinig tot geen invloed van stikstofdepositie uit de lucht. Ecosystemen op voedselarme schrale en zandige bodems daarentegen zijn wel gevoelig voor extra stikstof. De beschikbaarheid van stikstof is bepalend voor de concurrentieverhoudingen tussen de plantensoorten. Meestal neemt een beperkt aantal plantensoorten sterk toe ten koste van meerdere andere plantensoorten, zodat de karakteristieke soortensamenstelling in het vegetatietype verandert. De oorspronkelijk aanwezige planten binnen een vegetatietype, of een habitattype, worden grotendeels verdrongen en er ontstaat dan een ander vegetatietype. Verruiging treedt op. Wanneer het een habitattype betreft waarvoor het Natura 2000 gebied is aangewezen, kan er sprake zijn van strijdigheid met het aanwijzingsbesluit en de daarbij geformuleerde instandhoudingsdoelen (vooral bij een verbeterdoelstelling).

Atmosferische depositie van stikstofverbindingen is - naast verdroging en areaalverlies - de afgelopen decennia één van de belangrijkste oorzaken voor de sterke achteruitgang van de Nederlandse natuur. Vooral in matige tot slecht gebufferde natuurgebieden en in de directe omgeving van intensieve veehouderijen heeft depositie van ammoniumverbindingen (NH₄) en stikstofoxiden (NO_x) geleid tot een sterk verlies van natuurwaarden. Stikstofdepositie betekent extra bemesting waardoor soorten en habitats van voedselarme omstandigheden negatief worden beïnvloed. Door decennialange depositie is de stikstof in en op de bodem geaccumuleerd.

Effect van stikstof op habitattoorten

De habitattoorten van het Haringvliet zijn niet gevoelig voor stikstof door aantasting van hun leefgebieden (DVS, 2011).

Om de te kunnen beoordelen of stikstofdepositie als gevolg van genoemde activiteiten in het bestemmingsplan een negatief effect hebben op de nabijgelegen habitattypen, wordt de Kritische Depositiewaarden (KDW) als criterium gebruikt.

Onder Kritische Depositiewaarde (KDW) wordt verstaan:

"KDW is de grens waarboven het risico niet kan worden uitgesloten dat de kwaliteit van het habitattype significant wordt aangetast als gevolg van de verzurende en/of vermistende invloed van de atmosferische depositie (Dobben, 2008)."

De KDW is dus een indicatieve maat voor de gevoeligheid voor stikstofdepositie van habitattypen. Wanneer de atmosferische depositie hoger is dan het kritische niveau van het habitattype (drempelwaarde)

bestaat er een duidelijk risico op een significant negatief effect, namelijk dat het instandhoudingsdoel in termen van biodiversiteit niet duurzaam kan worden gerealiseerd.

De atmosferische depositie (achtergrondwaarden) in het Natura 2000 gebied ter hoogte van het plangebied varieert van ca. 800 tot 1100 mol N/ha/jaar in 2015 (PBL, 2010). Deze waarden liggen ver beneden de KD waarden van de beschermde habitattypen langs de oevers van het Haringvliet en Tiengemeeten (zie laatste kolom figuur 2-1).

de aanwezige habitattypen verkeren niet in een stresssituatie wat betreft stikstofdepositie. Op grond hiervan kan worden geconcludeerd dat de beleidsontwikkelingen met eventuele stikstofeffecten in het plangebied de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000 gebied Haringvliet niet aantasten.

Met andere woorden, stikstofdepositie valt als potentieel effect af voor het bestemmingsplan.

Te beoordelen planeffecten

Resteren uiteindelijk drie potentiële effecten als gevolg van de ontwikkelingen in het bestemmingsplan, namelijk verstoring door geluid, licht en optische effecten op de soorten uit het overzicht in figuur 2-1. De genoemde effecten spelen alleen een rol bij broedvogels die voor het Haringvliet zijn aangewezen en hun broedhabitat in (de buurt van) het plangebied hebben liggen. De niet-broedvogels zijn voldoende mobiel en kunnen beschikken over een groot areaal aan alternatief leefgebied om te kunnen foerageren en rusten. Hun gunstige staat van instandhouding wordt niet door de activiteiten in het bestemmingsplan beïnvloed.

3.3 Effectbeoordeling

Op grond van de verwachte planeffecten worden de thema's en de daaruit voortvloeiende activiteiten beoordeeld op hun werking op de instandhoudingsdoelen van broedvogels in het Natura 2000 gebied Haringvliet. Door de aard van de effecten vallen habitattypen en -soorten en niet-broedvogels buiten deze beoordeling.

Onderstaande matrix omvat alle activiteiten per thema uit het bestemmingsplan (de toelichting erop) en de beoordeling van het effect per verstoringfactor.

Activiteiten	verstoring door geluid	verstoring door licht	optische effecten
Landbouw			
- productietakken	0	0	
- bouw- en ontwikkelingsmogelijkheden			
- nieuwvestiging en hervestiging/verplaatsing			
- (niet-) agrarische nevenfuncties bij agrarische bedrijven			0
- kassen/tuinderijen		0	
- hobbymatige agrarische activiteiten		0	
- vrijkomende agrarische bedrijven			
- verkeer			
Wonen, werken en zorg			
- niet-agrarische bedrijvigheid	0	0	
- ruimte-voor-ruimte			
- burgerwoningen			
- woningsplitsing			
- mantelzorg in het buitengebied			
- huisvesting tijdelijke werknemers			

- bedrijvigheid aan huis			
Landschap, cultuurhistorie en archeologie			
- landschap			
- cultuurhistorische bebouwing			
- archeologie			
- water	0		0
- natuur en bos			
- monumentale bomen			
- beeldkwaliteit en landschappelijke inpassing			
- landgoederen			0
Recreatie en recreatief medegebruik			
- dagrecreatie			
- verblijfsrecreatie			
- recreatieve medefuncties	0		0
- recreatiewoningen			

Tabel 3-1: beoordelingstabel bestemmingsplan Korendijk

Toelichting bij de beoordelingstabel

De activiteiten die op voorhand geen potentiële effecten genereren zijn licht groen gemarkeerd.

De productietak 'Paardenhouderijen' kan een versturende werking op hun omgeving hebben als gevolg van het voeren van licht en omdat ze als geluidsbron kunnen optreden. Bedrijven liggen buiten de EHS en de buitendijks gelegen natuurwaarden van het Natura 2000 gebied Haringvliet. Doordat de bedrijvigheid door een dijk van laatst genoemde natuurwaarden gescheiden is en de bedrijven op meer dan 400 meter er vandaan liggen, is er voor de broedvogels geen negatief effect te verwachten van deze verstoringbronnen.

(niet-)Agrarische nevenactiviteiten als kleinschalig kamperen en B&B hebben gezien hun afstand en ligging ten opzichte van het Haringvliet - namelijk binnendijks - geen versturende werking als gevolg van licht en geluid. De activiteiten kunnen wel de recreatiedruk en de daarmee gepaard gaande optische effecten verhogen doordat er meer mensen naar dit gebied komen. Het hoogseizoen (1 juli t/m 31 augustus) vertoont een gedeeltelijke overlap met het broedseizoen van vogels (medio maart tot medio juli). De mate van recreatiedruk is afhankelijk van de omvang van dergelijke nevenactiviteiten, maar zal gezien het regulerend karakter van de marktwerking ten aanzien van dergelijke activiteiten, de kleinschaligheid ervan en de grote verspreiding over het plangebied, zeer gering zijn. Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van de broedvogels zijn uitgesloten.

Kassen/tuinderijen kunnen mogelijk een versturende werking hebben op broedvogels als gevolg van het voeren van licht. Omdat de bedrijven op een dusdanige afstand liggen van de broedlocaties in het Natura 2000 gebied en daarvan gescheiden zijn door een dijk, is een negatief effect niet te verwachten. Hetzelfde geldt voor teelt ondersteunende voorzieningen (TOV) in het plangebied. Significant negatieve effecten als gevolg van initiatieven om ondersteunend glas aan te brengen bij bedrijven met genoemde omvang, zijn uitgesloten.

Paardenbakken zijn via een omgevingsvergunning strikt gereguleerd daar waar ze buiten het bouwvlak komen te liggen. Lichtmasten zijn niet toegestaan en ook geluidsbronnen zijn aan regels gebonden. Een dergelijke voorziening binnen het bouwvlak kan wel verlicht worden door lichtmasten waardoor lichthinder mogelijk is. Dat zou dan met name gelden voor locaties langs en in de buurt van de dijk langs het Haringvliet waar initiatieven voor dergelijke voorzieningen worden genomen. Aangezien de broedvogels geen hinder ondervinden van licht aan gene zijde van de dijk, heeft een dergelijke verstoring geen negatief effect. Significant negatieve effecten zijn uitgesloten.

Ook een zorgfunctie binnen vrijkomende agrarische bedrijven levert geen negatieve effecten op.

Eventuele uitbreiding van niet-agrarische bedrijvigheid met 10% levert gezien het type activiteiten (zie tabel bedrijven in Bestemmingsregels) hooguit extra geluidshinder voor de directe omgeving (mocht er al hinder zijn) op. Gezien de afstand tot het buitendijkse gebied zijn er geen negatieve effecten te verwachten. Significant negatieve effecten zijn uitgesloten.

Recreatief medegebruik ten behoeve van waterrecreatie/-sport is slechts beperkt tot die typen van gebruik die geringe geluidshinder en optische effecten teweeg brengen. Mogelijkheden voor kitesurfing en motorboten in het gebied zouden strikt buiten de broedperiode kunnen plaatsvinden (voor zover daarvoor in het bestemmingsplan mogelijkheden worden geboden).

Voor Tiengemeten en de slikken langs het Haringvliet, die geheel in het Natura 2000 gebied liggen, geldt een directe werking van de Natuurbeschermingswet 1998 en het toetsingskader.

Initiatieven voor landgoederen in de recreatieve zoning Korendijk kunnen een meerwaarde leveren voor de kwaliteit van de natuur (aanvullende bospercelen), maar mogelijk ook verhoging van de recreatiedruk. Omdat de recreatieve zoning dusdanig gesitueerd is ten opzichte van het Natura 2000 gebied zijn significant negatieve effecten uitgesloten.

Conform de bouwregels zijn er geen negatieve effecten te verwachten voor dag- en verblijfsrecreatie. Een wezenlijke uitbreiding van de recreatiemogelijkheden van de Hiterse Kade is gezien de ligging aan het Haringvliet gebonden aan de procedures van de Natuurbeschermingswet 1998 dat ook het toetsingskader vormt.

Recreatieve medefuncties

Kleinschalig kamperen levert geen negatieve effecten op voor zover dit binnendijs plaatsvindt. De eventuele recreatiedruk vindt verspreid over het plangebied en omgeving plaats. Er wordt van uitgegaan dat kamperen alleen in het agrarisch bestemde deel van het plangebied mag plaats vinden. Tiengemeten en de buitendijkse natuurgebieden zijn bijgevolg buitengesloten van dergelijke activiteiten (check).

Potentiële effecten als gevolg van B&B betreffen optische verstoring en eventuele geluidshinder. Het bieden van B&B aan huis zal gezien de aard en omvang van de optredende recreatiedruk maar een beperkt negatief effect hebben op de kwalificerende waarden van het Haringvliet. Habitattypen worden hierdoor niet aangetast en de broedvogels zullen hooguit in het broedseizoen enige verstoring kunnen ondervinden, voor zover de gebieden toegankelijk zijn (hetgeen ze vaak niet zijn). Door de bezoekers op hun B&B adres te informeren over de bijzondere waarde van het gebied (middels folder of i.d.), wordt dit effect verwaarloosbaar. Tevens zal door de marktwerking dit soort activiteiten dusdanig worden gereguleerd en gezien de verspreide ligging een dermate gering effect hebben, dat (significant) negatieve effecten kunnen worden uitgesloten.

4 Conclusies Natura 2000

In het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is een effectbeoordeling uitgevoerd op de thema's in het bestemmingsplan Buitengebied Korendijk.

De ontwikkelingsmogelijkheden, die het voorgenomen bestemmingsplan biedt, zijn getoetst op eventuele negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000 gebied Haringvliet.

Gezien de aard en ligging van de ontwikkelingsmogelijkheden is gekeken naar verstoringsfactoren als licht- en geluidshinder en optische effecten op de buitendijks gelegen beschermde natuurwaarden.

Stikstofdepositie is gezien de achtergrondwaarden van stikstof en de KD-waarde van gevoelige habitat-typen geen potentieel effect.

Geconcludeerd wordt dat voor alle thema's en de daarin voorkomende ontwikkelingsmogelijkheden (significant) negatieve effecten op de beschermde natuurwaarden van het Natura 2000 gebied Haringvliet zijn uitgesloten. De natuurlijke kenmerken ervan worden niet door de planeffecten aangetast. Dit geldt ook voor die beleidsontwikkelingen met eventuele stikstofeffecten in het plangebied.

Geraadpleegde bronnen

- H.F. Dobben en A. van Hinsberg. Overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof , toegepast op habitattypen en Natura 2000 gebieden, Alterra-rapport 1654, 2008.
- Ministerie van EL&I, effectenindicator Natura 2000 gebieden, Alterra-rapport 1375, 2005
- www.rijksoverheid.nl/Natura2000/gebiedendatabase
- CMER, Factsheet nr. 20: vogels en wegverkeer, 2011
- DVS RWS, Quicksan invloed stikstofdepositie op VR- en HR-gebieden, 2011
- Planbureau voor de Leefomgeving. Grootschalige Concentratiekaarten Nederland (Depositiekaarten), 2010 (www.pbl.nl)
- Croonen Adviseurs, Toelichting Buitengebied Korendijk, juni 2012.

Bijlagen

Bijlage 1: natuurwetgeving

De planlocatie ligt tegen de Oosterschelde dat is aangewezen als Natura 2000-gebied. Hieronder volgt aan algemene beschrijving van de Natuurwetgeving, gevolgd door specifiek de Natuurbeschermingswet.

De Nederlandse natuurwetgeving

De Nederlandse natuurwetgeving valt uiteen in gebiedsbescherming en soortbescherming. De gebiedsbescherming omvat de beschermde natuurmonumenten (aangewezen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998) en de Speciale Beschermingszones (SBZ/Natura 2000), aangewezen in het kader van de Vogel- en/of de Habitatrichtlijn. De gebiedsbescherming van N2000 is sinds oktober 2005 volledig geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving in de Natuurbeschermingswet 1998.

Globaal kan gesteld worden dat de gebiedsbescherming gericht is op de bescherming van de waarden waarvoor een gebied is aangewezen. Deze bescherming is gebiedspecifiek, maar kent wel de zogenaamde externe werking. Dat wil zeggen dat ook handelingen buiten het beschermde gebied niet mogen leiden tot verlies aan kwaliteit in het beschermde gebied.

Een vergelijkbare bescherming kent de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het beschermingsregiem hiervan is opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu (2012). De bescherming van de EHS is niet in wetgeving vastgelegd, maar vindt plaats via het bestemmingsplan. De EHS valt niet onder de Nb-wet '98.

De bescherming gaat uit van een 'nee, tenzij'- regime. Het beleid is gericht op het behoud, herstel en de ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden, rekening houdend met de medebelangen die in het gebied aanwezig zijn.

Binnen en in de nabijheid van EHS-gebieden zijn nieuwe plannen, projecten of handelingen niet toegestaan indien deze de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten. Als er echter geen reële alternatieven aanwezig zijn én er is sprake van groot openbaar belang kan het project doorgaan als de schade zo veel mogelijk wordt verzacht en de resterende schade wordt gecompenseerd.

De soortbescherming is opgenomen in de Flora- en faunawet. Deze bescherming geldt overal in Nederland, ook buiten de beschermde gebieden. De soortbescherming kent geen externe werking. Ruimtelijke ontwikkelingen worden getoetst aan de directe invloed op beschermde waarden binnen de grenzen van het projectgebied.

Conform deze wet is de initiatiefnemer bij ruimtelijke ingrepen verplicht op de hoogte te zijn van mogelijke voorkomende beschermde natuurwaarden binnen het projectgebied.

Vanuit de kennis dienen plannen en projecten getoetst te worden aan eventuele strijdigheid met de verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet.

Natuurbeschermingswet 1998

De nieuwe natuurbeschermingswet heeft een lange voorbereidingstijd gehad. Na veroordeling door het Europese Hof, omdat Nederland de verplichtingen tot implementatie van het toetsingskader in nationale wetgeving niet adequaat had uitgevoerd, is de wet gewijzigd. De gewijzigde wet is sinds per 1 Oktober 2005 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Binnen de nieuwe wet is geregeld dat gebieden slechts één status krijgen. Gebieden die nu speciale beschermingszone zijn en natuurmonument behouden na inwerkingtreding van de wet alleen de N2000 status. Binnen drie jaar na inwerkingtreding van de wet moeten voor deze beschermde gebieden verplicht binnen drie jaar beheersplannen worden opgesteld, waarin wordt aangegeven wat de beoogde resultaten zijn voor behoud en herstel van natuurlijke habitats en populaties van wilde dieren en planten in een gunstige staat van instandhouding in dat gebied, mede in samenhang met het bestaande gebruik in dat gebied. Voor handelingen en projecten in overeenstemming met een goedgekeurd beheersplan geldt geen vergunningplicht meer, onder voorwaarde dat de instandhoudingdoelen niet worden geschaad.

Voor Natura 2000 is een afwegingenkader opgesteld om handelingen en projecten aan te toetsen die schade kunnen doen aan de soorten die in de aangewezen N2000-gebieden beschermd moeten worden. Dit afwegingenkader is bekend als de Habitattoets. Het afwegingenkader gaat uit van het voorzorgprincipe, het zogenaamde nee-tenzij beginsel.

De Habitattoets vergt van initiatiefnemers dat zij zich vooraf verzekeren dat projecten of handelingen geen significante schade kunnen toebrengen aan de instandhoudingsdoelstellingen van N2000. Dit geldt zowel voor plannen en projecten binnen de grenzen van N2000-gebieden als daarbuiten. De richtlijnbepalingen kennen dus externe werking. In de oriëntatiefase/vooroverleg moet beoordeeld worden of van een project negatieve effecten te verwachten zijn. Als met zekerheid is vast te stellen dat geen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen op zullen treden, is voor de uitvoering van de plannen geen vergunning nodig. Indien die zekerheid op voorhand niet verkregen kan worden, zal een toets uitgevoerd moeten worden om de omvang van de negatieve effecten te bepalen. Indien blijkt dat er geen kans op significante negatieve effecten aanwezig is, kan volstaan worden met een Verslechteringstoets. Hierbij hoeven alleen de effecten van de voorgenomen plannen meegewogen te worden. Als geen of aanvaardbare verslechtering optreedt kan een vergunning verleend worden. Als het niet uit te sluiten is dat er een kans op significant negatieve effecten aanwezig is, moet een passende beoordeling uitgevoerd worden.

Een passende beoordeling is er op gericht om, op basis van de beste wetenschappelijke kennis ter zake en met benoeming van lacunes in kennis, alle aspecten van het project of een andere handeling- die op zichzelf of in combinatie met andere activiteiten of plannen- de instandhoudingsdoelstellingen in gevaar kunnen brengen, te inventariseren.

Blijkt uit een passende beoordeling dat de zekerheid van afwezigheid van significant negatieve gevolgen niet kan worden verkregen, dan resulteert het nee-tenzij in passende maatregelen, wat kan inhouden dat toestemming aan het plan wordt onthouden. Slechts indien met het plan een dwingende reden van groot openbaar belang is gemoeid, bij gebrek aan alternatieven voor de doelen van het plan en na compensatie van de natuurwaarden die verloren gaan, geven overheden toestemming. En dan nog nadat de Europese Commissie is geconsulteerd. De compensatie dient voorafgaand aan het initiatief plaats te vinden en in omvang en kwaliteit zodanig dat de samenhang in Natura 2000 gewaarborgd blijft

