

Bijlage 1

Beleidskader bestemmingsplan Buitengebied Korendijk

Gemeente Korendijk



Bijlage

Beleidskader bestemmingsplan
buitengebied Korendijk

Gemeente Korendijk

Datum:

17 juni 2013

Projectgegevens:

BYL01-KOR00001-02e

1 Nationaal beleid

1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

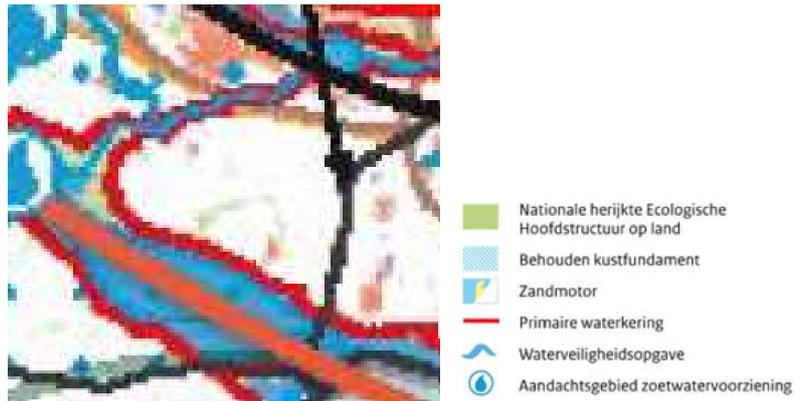
Op 13 maart 2012 heeft de minister van Infrastructuur en Ruimte de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze SVIR vervangt de Nota Ruimte, bouwt daarop soms voort en zet in op een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Zij richt zich op de periode tot 2040 en benoemt als opgaven het versterken van de concurrentiekracht van Nederland, het vinden van ruimte voor (wind)energie, inspelen op klimaatverandering en het omgaan met krimp, stagnatie en groei van het inwonertal en huishoudens naast elkaar in Nederland. Op basis van deze opgaven formuleert de SVIR 13 nationale belangen die bijdragen aan het versterken van de ruimtelijk-economische structuur, het verbeteren van de bereikbaarheid en het waarborgen van de kwaliteit van de leefomgeving. Het Rijk spreekt in de SVIR uit dat zij provincies en gemeenten daarbij de ruimte wil geven om in te spelen op de eigen situatie. In bijlage 2 geeft de SVIR aan op welke wijze zij hierbij voortbouwt op de Nota Ruimte.

De SVIR benoemt de gevolgen van een krimpende bevolking buiten het westen van het land en de afnemende behoefte aan woningen, kantoren en bedrijfslocaties in andere landsdelen. Zij signaleert dat veroudering en leegstand een steeds zichtbaarder probleem vormen en dat de veranderende behoefte aan woon- en werkfuncties vragen om een omslag van een kwantitatieve naar een kwalitatieve benadering.

De SVIR richt zich op het grondgebied van heel Nederland en bevat geen uitspraken die betrekking hebben op concrete Korendijkse situaties. Wel bevat dit document passages of afbeeldingen die van toepassing zijn op het gemeentelijk grondgebied. Daarbij stelt zij soms een toekomstige structuurvisie voor een concreet onderwerp in het vooruitzicht zoals bijvoorbeeld een Rijksstructuurvisie Ondergrond.

De MIRT-regio Zuidvleugel omvat de provincie Zuid-Holland, het Groene Hart en (een deel van) de Zuidwestelijke Delta. Opgaven van nationaal belang in dit gebied zijn:

- Het verbeteren van Den Haag internationale stad, de stad/Mainport Rotterdam en de Greenports Westland-Oostland (waaronder het plangebied), Boskoop en Duin- en Bollenstreek door het optimaal benutten en waar nodig verbeteren van de bereikbaarheid, het faciliteren van de woningbouwopgave, het uitvoeren van het Programma Hoogfrequent Spoorvervoer en het Bereikbaarheidspakket Zuidvleugel, het oppakken van het nationale programma Rotterdam-Zuid en het opstellen van de Rijksstructuurvisies Nieuwe Westelijke Oeververbinding en Haaglanden.



De Hoeksche Waard is aangewezen als Nationaal Landschap. Als kernkwaliteiten voor de Hoeksche Waard zijn benoemd:

- 1 Het polderpatroon
- 2 Het reliëf van de dijken
- 3 De openheid

Als uitgangspunt voor de ontwikkelingen binnen een Nationaal Landschap geldt het principe 'behoud door ontwikkeling'. Binnen Nationale Landschappen zijn ontwikkelingen mogelijk, mits de kernkwaliteiten van het landschap worden behouden of worden versterkt.

Het economisch draagvlak en de vitaliteit van de meer landelijke gebieden staan onder druk. Om deze te vergroten, wil het kabinet de mogelijkheden voor zowel hergebruik, als (vervangende) nieuwbouw in het buitengebied verruimen, gekoppeld aan ontwikkeling van de landschappelijke kwaliteit en realisatie van bijvoorbeeld nieuwe natuurgebieden of extra capaciteit voor waterberging.

De groei en samenstelling van de bevolking en het toenemende belang van vrijetijdsbesteding vragen om aanpassing van het huidige toeristisch-recreatieve aanbod. Van belang daarbij zijn niet alleen de stedelijke mogelijkheden op dit gebied, maar ook de meer landelijke vormen van toerisme en recreatie, die in de groene ruimte buiten de steden te vinden zijn.

Het kabinet acht een economisch vitale, grondgebonden landbouw van belang voor het beheer en het grondgebruik van het buitengebied. Door de toenemende druk op de inkomensvorming neemt het aantal van dit type bedrijven in snel tempo af.

De grote open wateren binnen het plangebied, inclusief oeverzones, de buitendijkse natuurgebieden en Tiengemeten zijn aangeduid als Ecologische Hoofdstructuur (zie ook navolgende figuur). Op provinciaal en regionaal niveau zijn deze gebieden concreet uitgewerkt en begrensd (en in veel gevallen ook al als zodanig ingericht). Grote delen van deze natuurgebieden zijn ook aangeduid als Natuurbeschermingsgebied.

1.2 AMvB Ruimte

Nieuwe structuurvisies, zo ook de Nota Ruimte, moeten volgens de Wro een beschrijving bevatten waaruit blijkt hoe het rijk de in de structuurvisie verwoorde nationale ruimtelijke belangen wil verwezenlijken. Het overzicht van alle nationale ruimtelijke belangen uit de verschillende PKB's en de voorgenomen verwezenlijking daarvan worden gebundeld in één Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (integratie van Realisatieparagraaf Nota Ruimte en de realisatieparagrafen voor de andere PKB's). Deze zogenoemde AMvB Ruimte zal de ruimtelijke kaders uit de vigerende PKB's bevatten, die daadwerkelijk borging in regelgeving behoeven. Het ontwerpbesluit AMvB Ruimte (d.d. 29 mei 2009) heeft inmiddels ter inzage gelegen.

In de realisatieparagraaf worden 34 nationale ruimtelijke belangen genoemd. Deze omvatten globaal de nationale planologische principes, zoals gebundelde verstedelijking en versterking van de kwaliteiten van het landschap, de ontwikkeling van de Randstad, de mainports en een aantal grote bouwlocaties, de bescherming en ontwikkeling van een aantal groene en blauwe gebiedscategorieën en ruimtelijke garanties voor de nationale grondstoffen- en energieproductie.

Het rijk zet hierbij met name in op een zuinig ruimtegebruik, de bescherming van kwetsbare gebieden (de nationale landschappen en de ecologische hoofdstructuur) en de bescherming van het land tegen overstroming en wateroverlast.

2 Provinciaal beleid

2.1 Visie op Zuid-Holland

Visie op Zuid-Holland bestaat uit de Provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda. Hierin beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen (structuurvisie), stelt zij regels aan ruimtelijke ontwikkelingen (verordening) en geeft zij aan wat nodig is om dit te realiseren (uitvoeringsagenda). Visie op Zuid-Holland is in de plaats gekomen van de vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte. Visie op Zuid-Holland is vastgesteld op 2 juli 2010 door GS van Zuid-Holland

2.2 Provinciale Structuurvisie

De provincie Zuid-Holland heeft, in het kader van de Wro, een integrale structuurvisie voor de ruimtelijke ordening in Zuid-Holland opgesteld. In deze structuurvisie beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De structuurvisie geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020, met bijbehorende uitvoeringsstrategie.

De kern van Visie op Zuid-Holland is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. De Structuurvisie is opgebouwd uit vijf integrale hoofdpogaven, namelijk:

- 1 aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel
- 2 duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie
- 3 divers en samenhangend stedelijk netwerk
- 4 vitaal, divers en aantrekkelijk landschap
- 5 stad en land verbonden

In de grote landschappelijke eenheden, zoals de Hoeksche Waard, zet de provincie zich in voor behoud van leefbaarheid en economische vitaliteit van het landelijk gebied en realisering van een robuust natuur- en watersysteem. De provincie wil het landschap in Zuid-Holland met alle kernkwaliteiten gebiedsgericht versterken. De kernkwaliteiten in algemene zin zijn diversiteit, openheid, rust en stilte.

In de Structuurvisie benoemt de provincie de volgende provinciale belangen om een vitaal, divers en aantrekkelijk landschap te realiseren:

- ontwikkelen en behouden van vitale en waardevolle landschappen;
- Cultuurhistorische Hoofdstructuur behouden;
- verbetering belevingswaarde en vermindering verrommeling van het landschap;
- realiseren van een complete Ecologische Hoofdstructuur.

De leefbaarheid in het landelijk gebied is over het algemeen goed. Voor behoud van de sociale en economische vitaliteit van het landelijk gebied is het behouden van de bestaande hiërarchie van de kernen belangrijk, naast het bieden van ruimte voor gebiedsgebonden economische ontwikkeling, zoals landbouw, recreatie en toerisme. Bij toekomstige bevolkingsafname en voortschrijdende schaalvergroting in voorzieningen kunnen in de grotere kernen, de basisvoorzieningen als huisarts, basisonderwijs en buurtwinkel, in stand worden gehouden. Dit is met name van belang in die delen van de provincie waar zich de eerste verschijnselen van bevolkingsafname reeds voordoen.

De grotere kernen zijn in het landelijk gebied als regionale centra aangeduid. In delen van het Groene Hart staat de ontwikkeling van landbouw en natuur in het teken van afremmen van bodemdaling en zuinig omgaan met zoet water. In de Zuid-Hollandse Delta gaat het vooral om balans te vinden in een duurzame zoetwatervoorziening en het deels herstellen van de estuariene dynamiek in de Deltawateren.



Figuur: uitsnede Functiekaart 2020 en legenda Provinciale Structuurvisie (Provincie Zuid-Holland, 2010b).

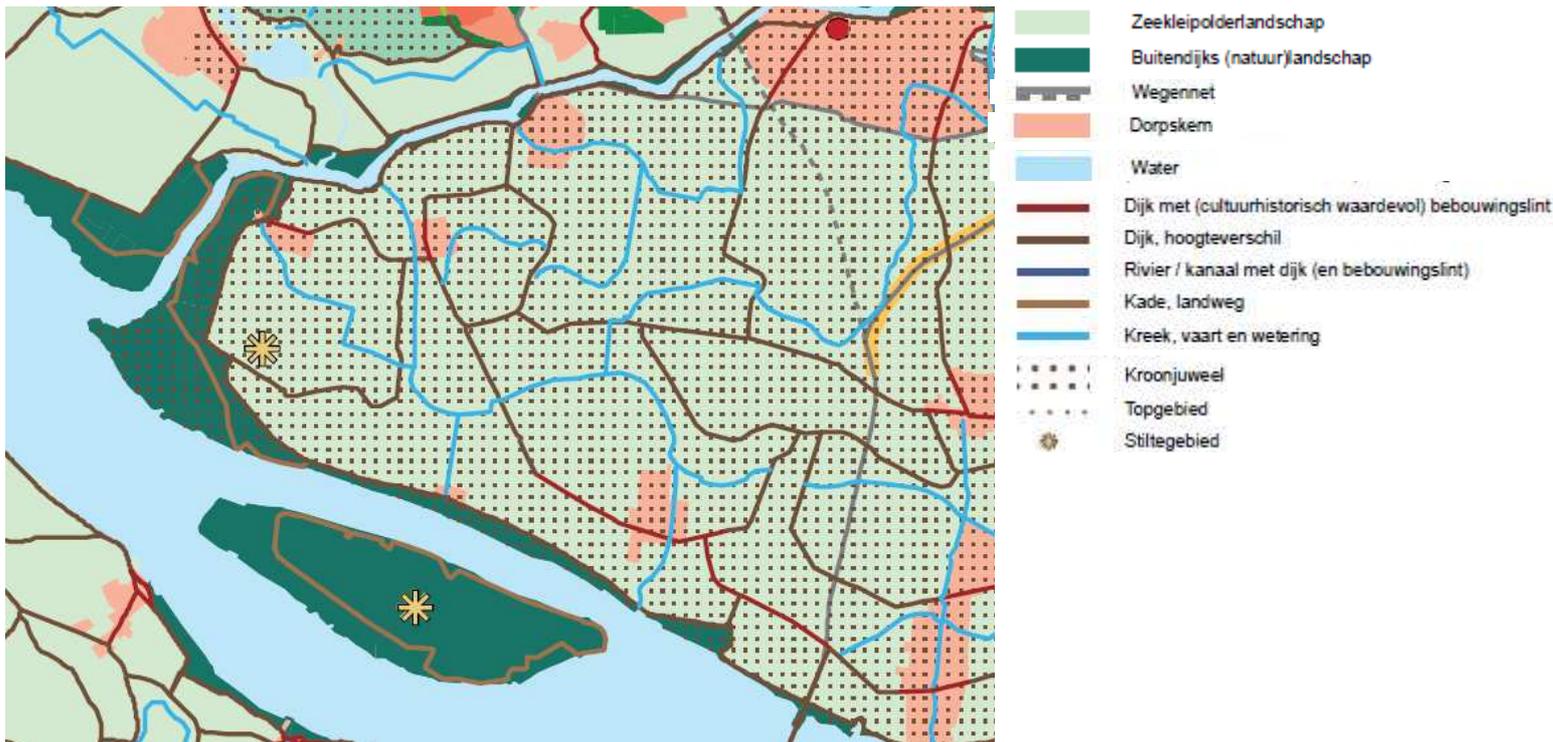
De functiekaart geeft de gewenste ruimtelijke functies weer die in de structuurvisie zijn geordend, begrensd en vastgelegd als ruimtelijk beleid tot 2020. Volgens de Functiekaart 2020 zijn binnen Korendijk de volgende functies aanwezig:

- Stads- en dorpsgebied.
- Zoeklocatie stads- en dorpsgebied.
- Leidingenstrook.
- Bedrijventerrein.
- Water.
- Primaire waterkering.
- (Inter)nationale wegverbinding.
- Zoeklocatie regiopark (indicatieve aanduiding voor de ontwikkeling van recreatiegebied in de stedelijke invloedssfeer, met versterking van de landschappelijke kwaliteiten).
- Zoeklocatie recreatiegebied (indicatieve aanduiding voor een mogelijke en nog te begrenzen locatie voor openluchtrecreatie).
- Agrarisch landschap.
- Natuurgebied.

- Ecologische verbinding.
- Natura 2000-gebied.

De stads- en dorpsgebieden en bedrijventerreinen maken geen onderdeel uit van het plangebied van voorliggend bestemmingsplan.

Buiten de bebouwingscontouren is in principe geen verstedelijking toegestaan. Uitzonderingen op deze regel zijn situaties waarbij door de bouw van een beperkt aantal woningen of een bedrijfsvestiging, de kwaliteiten in het gebied kunnen worden versterkt.



Figuur: uitsnede Kwaliteitskaart 2020 en legenda Provinciale Structuurvisie (Provincie Zuid-Holland, 2010b).

Op de kwaliteitskaart zijn zowel de bestaande als gewenste kwaliteiten benoemd op een globale, regionale schaal. De kwaliteitskaart toont de diversiteit van Zuid-Holland en brengt de ruimtelijke kwaliteiten van provinciaal belang in beeld. De kaart geeft vanuit een kwalitatieve invalshoek richting en randvoorwaarden aan de ordening en ontwikkeling van de ruimte in Zuid-Holland. Voor het landelijk gebied zijn de ruimtelijke kwaliteiten weergegeven in landschapstypen en de belangrijkste cultuurhistorische kwaliteiten. In de landschapstypen komen alle relevante historische, landschappelijke en visueel-ruimtelijke kwaliteiten bijeen. Ze omvatten de ontstaansgeschiedenis, de ruimtelijke karakteristiek en de verschijningsvorm van een gebied. Zij geven daarmee richting aan toekomstige ontwikkelingen.

Volgens de Kwaliteitskaart 2020 zijn binnen Korendijk de volgende kwaliteiten aanwezig:

- Zeekleipolderlandschap
- Buitendijks (natuur)landschap
- Wegennet
- Dorpskern
- Water
- Dijk met (cultuurhistorisch waardevol) bebouwingslint
- Dijk, hoogteverschil
- Rivier/kanaal met dijk (en bebouwingslint)
- Kreek, vaart en wetering
- Topgebied
- Stiltegebied

De dorpskernen maken geen onderdeel uit van het plangebied van voorliggend bestemmingsplan.

Hoeksche Waard

Specifiek voor de Hoeksche Waard geldt het volgende. De aanwijzing van dit gebied tot nationaal landschap betekent dat behoud en herstel van de kernkwaliteiten van dit landschap belangrijke beleidsopgaven zijn. Centraal staat het behoud van het open agrarisch landschap, gericht op een duurzame ontwikkeling van de landbouw, met versterking van de gebiedsspecifieke landschapskenmerken, zoals kreken, dijk en het patroon van verspreide dorpen.

De Hoeksche Waard heeft diverse recreatieve potenties. De ligging in de delta betekent een opgave voor de versterking van de toeristische kwaliteiten en mogelijkheden voor extensieve en verblijfsrecreatie in het zuiden van de Hoeksche Waard.

In het noorden van de Hoeksche Waard ligt een opgave om de landschappelijke en recreatieve kwaliteiten te versterken. Hiervoor is een zoeklocatie regiopark op de functiekaart opgenomen.

Op de langere termijn zijn de aanleg van de A4-zuid en mogelijk een RoBelspoorverbinding aan de orde. Voor het tracé van de A4 is een reservering opgenomen. Een tracé of reservering voor de RoBelspoorlijn is in de planperiode nog niet aan de orde.

De Hoeksche Waard is één van de zestien gebieden in de provincie Zuid-Holland die benoemd is als topgebied cultureel erfgoed. Het gaat om gebieden of structuren met een gave cultuurhistorische samenhang, met betrekking tot archeologie, landschaps-historie en nederzettingen. Dit betreft bijvoorbeeld gebiedsspecifieke ontginningspatronen, bebouwingslinten en afzonderlijke bouwwerken als molens en historische boerderijen. De bescherming in topgebieden richt zich op de continuïteit van het karakter, door behoud en versterking van de structuur. Ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, binnen randvoorwaarden vanuit cultuurhistorie. Voor de topgebieden zijn regioprofielen cultuurhistorie opgesteld, die concreet de cultuurhistorische waarden beschrijven en kwalitatieve richtlijnen bevatten voor ruimtelijke ontwikkeling en de omgang met deze waarden.

Bepaalde onderdelen van het provinciaal beleid werken rechtstreeks door in voorliggend bestemmingsplan, door middel van de Provinciale Verordening Ruimte. In andere gevallen gaat het om het nader begrenzen en uitwerken van kenmerken en waarden die op (inter)nationaal niveau als zodanig aangeduid zijn. Andere onderdelen van het provinciaal beleid hebben een meer indirecte, richtinggevende invloed op voorliggend bestemmingsplan en/of fungeren als randvoorwaarden voor de geboden ontwikkelingsmogelijkheden.

2.3 Provinciale Verordening Ruimte

De provinciale Verordening Ruimte is op 26 juli 2010 in werking getreden. De regels in deze verordening zijn bindend en werken door in de gemeentelijke bestemmingsplannen. De provinciale Verordening Ruimte moet actueel zijn om aangesloten te blijven op ontwikkelingen bij gemeenten, regio's en de provincie zelf. Daarom actualiseert het provinciaal bestuur jaarlijks de Verordening Ruimte. Provinciale Staten hebben de Actualisering 2012 op 30 januari 2013 vastgesteld.

Voor voorliggend bestemmingsplan zijn de regels ten aanzien van navolgende onderwerpen van belang:

Bebouwingscontouren (artikel 3)

De begrenzing van het plangebied van voorliggend bestemmingsplan is afgestemd op de provinciale bebouwingscontouren. Het plangebied ligt buiten deze contouren, waardoor de ontwikkelingsmogelijkheden die binnen de contouren gelden goed tot hun recht komen in plannen voor de kernen.

Buiten de bebouwingscontouren is nieuwvestiging of uitbreiding van stedelijke functies, intensieve recreatieve functies of bebouwing voor extensieve recreatieve functies niet mogelijk, uitgezonderd Ruimte-voor-Ruimte, nieuwe landgoederen, vrijkomende agrarische bebouwing, noodzakelijke bebouwing, weggebonden voorzieningen, kleinschalige bebouwing voor recreatie, beperkte uitbreidingsruimte voor bestaande stedelijke functies (niet-agrarische en niet volwaardige agrarische bedrijven, agrarisch aanverwante bedrijven).

In artikel 3 zijn voorwaarden opgenomen waaronder buiten de bebouwingscontouren gebouwd mag worden ten behoeve van Ruimte-voor-Ruimte woningen, 'rood voor groen' en omvangrijke intensieve dagrecreatie. Met uitzondering van de Ruimte-voor-Ruimteregeling, zijn deze voorwaarden niet in voorliggend bestemmingsplan doorvertaald, omdat in voorkomende gevallen buitenplannen (beter) maatwerk geleverd kan worden.



Figuur: uitsnede kaart 'Bebouwingscontouren' Provinciale Verordening Ruimte (Provincie Zuid-Holland, 2010c).

Agrarische bedrijven (artikel 4)

De provincie Zuid-Holland wil ruimte scheppen voor landbouw, zodat de landbouw een vitale sector blijft en waar mogelijk bijdraagt aan behoud en versterken van landschappelijke kernkwaliteiten en biodiversiteit.

De agrarische bedrijfsbebouwing moet worden geconcentreerd binnen het bouwperceel en nieuwe bebouwing is alleen mogelijk als deze noodzakelijk en doelmatig is voor de bedrijfsvoering van een volwaardig agrarisch bedrijf. Er is maximaal één bedrijfswoning toegestaan, tenzij er in de huidige situatie meer, legale bedrijfswoningen aanwezig zijn.

Nieuwe intensieve veehouderijbedrijven zijn uitgesloten. Bestaande volwaardige intensieve veehouderijbedrijven mogen in beperkte mate uitbreiden, in overeenstemming met door de gemeente te bepalen regels. Bestaande intensieve veehouderij als neven-tak bij agrarische bedrijven mogen eenmalig met ten hoogste 10% van de inhoud worden uitgebreid of meer indien dat nodig is om te kunnen voldoen aan wettelijke eisen.

Nieuwe glastuinbouwbedrijven zijn uitgesloten. Bestaande volwaardige glastuinbouwbedrijven mogen een oppervlakte van ten hoogste 2 ha aan kassen per bedrijf hebben.

Nieuwe boom- en sierteeltbedrijven zijn uitgesloten. Bestaande volwaardige boom- en sierteeltbedrijven mogen een oppervlakte tot hoogstens 300 m² aan kassen per bedrijf hebben.

Nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven, zoals zorg, minicampings en overige agro-gerelateerde voorzieningen, zijn, onder de volgende voorwaarden mogelijk:

- het oprichten van bebouwing of het aanbrengen van verharding voor de nevenactiviteit is in beperkte mate mogelijk binnen het agrarisch bouwperceel;
- de agrarische functie blijft de hoofdfunctie van het bedrijf;
- er mogen geen belemmeringen voor de agrarische bedrijfsvoering van de omliggende agrarische bedrijven worden veroorzaakt;
- de nevenactiviteit mag de verkeersafwikkeling niet onevenredig belasten.

Ecologische Hoofdstructuur (artikel 5)

Bestaande natuurgebieden, prioritaire nieuwe natuur en waternatuurgebieden worden zodanig bestemd dat de natuurfunctie rechtstreeks mogelijk is en beschermd wordt tegen significante aantastingen van de wezenlijke kenmerken en waarden. Bestaande bebouwing, erven, tuinen en wegen met een gesloten verharding kunnen overeenkomstig het huidige gebruik worden bestemd.



Figuur: uitsnede kaart 'Ecologische Hoofdstructuur' Provinciale Verordening Ruimte en legenda (Provincie Zuid-Holland, 2010c).

Detailhandel (artikel 9)

Nieuwe zelfstandige detailhandelsvestigingen zijn niet toegestaan. De verkoop van consumentenartikelen bij sport-, culturele, medische, recreatie- en vrije tijdsvoorzieningen (zoals stadions en ijsbanen) is toegestaan, mits het assortiment aansluit bij deze voorzieningen. Ook de aflevering van door consumenten bestelde producten op een bedrijfslocatie waar deze producten worden geassembleerd en/of geproduceerd (zoals PC-configuraties op bestelling) is toegestaan. Bestaande detailhandelsvestigingen mogen eenmalig uitbreiden met ten hoogste 10% van het bruto vloeroppervlak per vestiging.

Molenbiotoop (artikel 16)

Binnen de gemeente Korendijk zijn vier (traditionele wind)molens aanwezig, waarvan de bijbehorende beschermingszones (molenbiotopen) (deels) binnen het plangebied liggen. Bestemmingsplannen voor gronden gelegen binnen de molenbiotoop van traditionele windmolens moeten de vrije windvang en het zicht op de molen voldoende garanderen.

Daartoe zijn in voorliggend bestemmingsplan regels opgenomen, die voldoen aan de volgende voorwaarden:

- binnen de straal van 100 m, gerekend vanuit het middelpunt van de molen, mag geen nieuwe bebouwing worden opgericht of beplanting aanwezig zijn, hoger dan de onderste punt van de verticaal staande wiek;
- binnen de straal van 100 tot 400 m, gerekend vanuit het middelpunt van de molen, is, wat betreft nieuwe bebouwing en beplanting, het volgende geregeld:
 - Voor molens buiten de bebouwingscontour mag de maximale hoogte niet meer bedragen dan 1/100ste van de afstand tussen bouwwerk en beplanting en het middelpunt van de molen, gerekend met de hoogtemaat van de onderste punt van de verticaal staande wiek.
 - Voor molens binnen de bebouwingscontour mag de maximale hoogte van bebouwing en beplanting niet hoger zijn dan 1/30ste van de afstand tussen bouwwerk en beplanting en het middelpunt van de molen, gerekend met de hoogtemaat van de onderste punt van de verticaal staande wiek.
- Voor molenbiotopen die zowel binnen als buiten de bebouwingscontour liggen, geldt het volgende:
 - Molen binnen de bebouwingscontour: Binnen en tot de bebouwingscontour geldt de 1 op 30-regel. De toegepaste bebouwings- en beplantingshoogte op deze grens wordt buiten de bebouwingscontour horizontaal doorgetrokken tot daar, waar op grond van de berekening voor een molen buiten de bebouwingscontour een grotere hoogte kan worden toegestaan (1 op 100-regel, gerekend met de hoogtemaat van de onderste punt van de verticaal staande wiek).
 - Molen buiten de bebouwingscontour: Tot de bebouwingscontour geldt de 1 op 100-regel, gerekend met de hoogtemaat van de onderste punt van de verticaal staande wiek. De toegestane bebouwings- en beplantingshoogte op deze grens is het vertrekpunt voor de 1 op 30-lijn (vanaf dit punt moet een schuine lijn worden getrokken met een stijging van steeds 1 m hoogte per 30 m afstand).

In uitzondering op voorgaande, is het oprichten van nieuwe bebouwing mogelijk als:

- er sprake is van een situatie waarin vrije windvang en het zicht op de molen al beperkt zijn door bebouwing, zolang de vrije windvang en het zicht op de molen niet verder worden beperkt, óf:
- zeker is gesteld dat de belemmering van de windvang en het zicht op de molen door maatregelen elders in de molenbeschermingszone worden gecompenseerd.



Figuur: uitsnede kaart 'Molenbiotopen' Provinciale Verordening Ruimte en legenda (Provincie Zuid-Holland, 2010c).

2.4 Uitvoeringsagenda

In de Uitvoeringsagenda staat hoe de provincie en verschillende partners de structuurvisie gaan uitvoeren. De nadruk ligt op samenhang van maatregelen en programma's en de samenwerking met de regio's. De Uitvoeringsagenda maakt duidelijk wat er moet gebeuren en wat de onderlinge rolverdeling van de provincie en haar partners is. Elke partij werkt vanuit zijn eigen rol en verantwoordelijkheid om de ambitie van de structuurvisie te realiseren.

Het plangebied maakt deel uit van het gebied waarvoor het programma ruimtelijke kwaliteit voor de Hoeksche Waard geldt. In het programma ruimtelijke kwaliteit wil de provincie verder werken vanuit drie sporen:

- Opstellen van een kwaliteitskader op alle relevante schaalniveaus.
- Stimuleren van onafhankelijke oordeelsvorming over de kwaliteit van plannen.
- Evalueren en verbeteren van bestaande en nieuwe provinciale beleidsinstrumenten op hun effecten op de ruimtelijke kwaliteit van het provinciaal grondgebied.

Met het opnemen van de kwaliteitskaart in de structuurvisie is al een eerste aanzet gedaan om op provinciaal niveau een kwaliteitskader te ontwikkelen. Een nadere uitwerking op meerdere schaalniveaus is noodzakelijk om het sturen op kwaliteit via dit kader daadwerkelijk handen en voeten te geven. In vervolg op de kwaliteitskaart uit de structuurvisie zal de provincie daarom gebiedsprofielen ruimtelijke kwaliteit opstellen. In de gebiedsprofielen geeft de provincie aan hoe zij de kwaliteiten van Zuid-Holland waardeert en welke visie zij heeft op de ontwikkeling van dorpen en landschappen.

2.5 Woonvisie Zuid-Holland 2005 - 2014

Op 25 januari 2005 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Woonvisie Zuid-Holland 2005 - 2014 'Samenhang en samenspel' vastgesteld. De woningbehoefte is, als gevolg van economische en sociaal maatschappelijke ontwikkelingen (individualisering, gezinsverdunding, vergrijzing), aan verandering onderhevig. Het provinciale beleid is erop gericht voor alle bevolkingsgroepen een voldoende en passend woningaanbod te realiseren. Dit betekent dat in de periode tot 2014 circa 214.000 woningen zullen moeten worden gebouwd om de bevolkingsgroei op te kunnen vangen. Een deel daarvan zal door middel van verdichting en inbreiding moeten worden opgevangen en wel in de centra van steden en dorpen en de bebouwde kom, nabij bestaande of nieuw te ontwikkelen stations en haltes van openbaar vervoer. De overige behoefte dient op nieuwe uitleggebieden te worden gerealiseerd.

Dertig procent van de gehele woningbouwproductie dient in de sociale sector te worden gerealiseerd. Daarnaast blijkt een grote behoefte te bestaan aan woningen voor senioren en starters alsook aan woningen in het landelijke dure segment. Tenslotte zal meer differentiatie in de stedelijke woonmilieus plaats moeten vinden.

Voor de regio Hoeksche Waard zijn voor de periode 2005-2009 2.000 extra woningen voorzien. Voor de periode 2010-2014 gaat het om 1.350 extra woningen. In de regionale visie zijn de provinciale uitgangspunten nader ingevuld.

2.6 Agenda Landbouw

Met de Agenda Landbouw biedt de provincie Zuid-Holland een visie op de ontwikkeling van een duurzame, economisch rendabele landbouw. Daarnaast bevat de agenda een strategie om tot een dergelijke landbouw te komen en een uitwerking per regio.

In heel Zuid-Holland is duurzame, economische rendabele landbouw mogelijk. Over het geheel gezien zal de kosten-batenstructuur verbeterd moeten worden. De provincie zal daaraan bijdragen door in te zetten op de volgende speerpunten:

- 1 Verbetering van de landbouwstructuur (inclusief agrarische infrastructuur).
- 2 Vermindering van de druk op landbouwgrond.
- 3 Vergroting van de regionale markt (streekproducten, diensten voor de stad).
- 4 Verduurzaming van de landbouw op basis van de Europese prioriteiten biodiversiteit, energie, waterbeheer en klimaatadaptatie.
- 5 Vergroting van toegang tot en toepassing van kennis.

De provincie Zuid-Holland is onderverdeeld in drie typen agrarische gebieden, te weten:

- 1 De agrarische topgebieden waar de landbouw een blijvend perspectief heeft voor productie op de wereldmarkt.

- 2 De agrarische gebieden met een opgave waar de huidige of toekomstige omstandigheden zullen leiden tot lagere productiviteit en rendabiliteit.
- 3 De agrarische gebieden onder invloed van de stad met een hoge potentie om de regionale markt te gebruiken voor de afzet van (specialistische) producten en diensten.

Het buitengebied van de gemeente Korendijk is, met uitzondering van de tot natuur aangewezen delen, aangeduid als agrarisch topgebied. De inzet van de provincie is hier gericht op het in stand houden en verbeteren van de toegankelijkheid tot het distributienetwerk (van leverancier tot afnemer) en het verbeteren van de landbouwstructuur (verkaveling, huiskavels, schaalvergroting, et cetera).

Productiebepurende randvoorwaarden, zoals het verbod op het dempen van dwarsloten, worden zoveel mogelijk weggenomen. Dit met inachtneming van het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in die gebieden en verduurzaming op het vlak van watermanagement en biodiversiteit.

Voor de landbouw in de topgebieden zal de provincie een bescheiden rol spelen. Het is vooral belangrijk dat bestaande provinciale kaders voldoende ruimte bieden voor de gewenste ontwikkeling van de sector. Deze ruimtelijke regie richt zich op handhaving van de agrarische functie, het tegengaan van verrommeling en het bieden van ruimte voor schaalvergroting.

Concreet wordt in topgebieden ruimte geboden voor bouwpercelen (bouwsteden) van maximaal twee ha. In de topgebieden is schaalvergroting mogelijk. Een bouwstede van twee ha. volstaat ruimschoots voor bedrijven van ongeveer 200 melkkoeien, de benodigde machineloodsen en opslag van aardappels, uien, et cetera, en een bedrijfswoning. Deze maat verhindert aan de andere kant de komst van extreem grote gebouwen als megastallen. Bij deze maatvoering wordt inpassing van gebouwen in het landschap mogelijk geacht binnen de kaders van de gebiedsprofielen Ruimtelijke Kwaliteit en regioprofielen (kroonjuwelen) Cultuurhistorie.

In voorliggend bestemmingsplan zijn de ontwikkelingsmogelijkheden van de agrarische sector, met respect voor de overige aanwezige waarden en kenmerken, op een goede juridisch-planologische manier doorvertaald.

3 Regionaal beleid

3.1 Structuurvisie Hoeksche Waard

In de Structuurvisie Hoeksche Waard wordt de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de Hoeksche Waard tot 2030 beschreven.

De Structuurvisie Hoeksche Waard richt zich op:

- Een helder kader voor de ruimtelijke ontwikkeling (kwaliteit).
- Vergroting van de samenwerkings- en sturingsmogelijkheden.
- Een uitvoeringsprogramma met daaraan gekoppeld een investeringsprogramma.

Onderdeel van de Structuurvisie vormt het Ruimtelijk Plan. Het Ruimtelijk Plan is op 12 mei 2009 door de Commissie Hoeksche Waard goedgekeurd. Vervolgens hebben de gemeenteraden van Strijen, Oud-Beijerland, Korendijk, Cromstrijen en Binnenmaas het Ruimtelijk Plan vastgesteld, respectievelijk op 30 juni en 6, 7 en 9 juli 2009.

Relevante doelen en mogelijkheden uit het Ruimtelijk Plan zijn onder meer:

- het versterken en uitbouwen van het (cultuurhistorisch en landschappelijk waardevolle) krekensysteem;
- de ontwikkeling van de dijken als waardevolle groene zones maar ook als locatie(s) voor functionele ontwikkelingen;
- de Zuidrand. Dit gebied is aangewezen als een gebied waar landschapsontwikkeling, de ontwikkeling van watersport en verblijfsrecreatie tot de gewenste ontwikkelingen behoren.

Het versterken van de samenhang en de continuïteit van de dijken en kreken is een belangrijke opgave. De dijken en kreken zijn allereerst van belang voor de veiligheid en het waterbeheer en ze leveren daarmee feitelijk de primaire bestaansvoorwaarden voor alle functies in het gebied. Daarnaast zijn het dragers van de groenblauwe structuur, zowel in het landelijk gebied als in het stedelijk gebied. De dijken en kreken kunnen verder uitgebouwd worden tot recreatieve en ecologische verbindingen. Bij nieuwe ontwikkelingen in dijkdorpen en -linten of transformatie van bestaande bebouwing is bijzondere aandacht nodig voor de landschappelijke inpassing en de beeldkwaliteit. De kreken kunnen een extra functie krijgen voor de waterberging en met een zorgvuldige inrichting landschappelijk versterkt worden.

De open ruimten vormen de tegenhanger van de meer verdichte dijklinten en dorpen en zijn daar onlosmakelijk mee verbonden. Behoud en versterking van de kwaliteit van de open ruimten is een uitgangspunt voor het Nationaal Landschap. Dit betekent enerzijds het behoud van grote ruimtematen en lange zichtlijnen en anderzijds de vormgeving van fraaie groene randen om de open ruimten.

In het Ruimtelijk Plan is bepaald dat de landbouw ruimte krijgt om zich te ontwikkelen. Ingezet wordt op de versterking van grootschalige, grondgebonden landbouw. Er moet voldoende planologische ruimte zijn voor bedrijfsontwikkelingen in de agrarische sector. Nieuwe agrarische bebouwing moet zorgvuldig worden ingepast, bijvoorbeeld als groene eilanden in de open polder.

De Zuidrand heeft groot toeristisch en ecologisch potentieel. Onder meer door de ligging aan het Haringvliet en de robuuste natuurontwikkelingen, waar onder Tiengemeenten. Er is een afwisseling tussen open polders en meer besloten delen met boomgaarden, houtsingels en bosclementen. De beplante binnendijken zijn sterk bepalend voor de ruimtelijke beleving. Markante waterstructuren zijn de grote kreeksystemen en de diverse havenkanalen. Zowel de toeristische als de ecologische potenties kunnen nog veel beter benut worden.

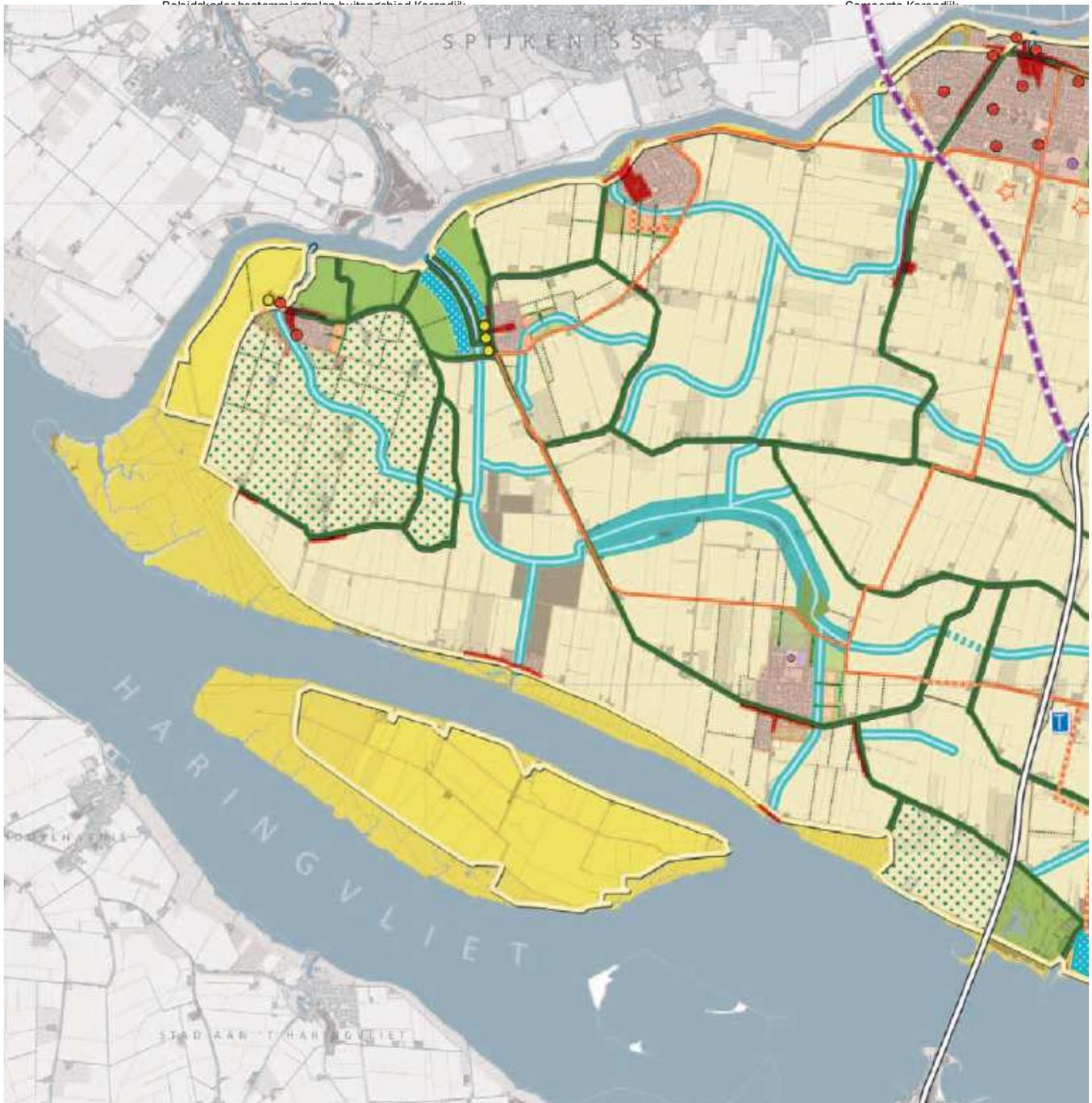
Op het kaartbeeld van het Ruimtelijk Plan is het grootste deel van het plangebied aangeduid als 'landbouwontwikkelingsgebied'. Een andere grote beleidskoers wordt gevormd door de 'buitendijkse natuur- en recreatiegebieden'. De kreken zijn aangeduid als 'robuuste kreken'. Daarnaast zijn de volgende legenda-eenheden opgenomen: 'binnendijken', 'buitendijken', 'binnendijkse recreatie- en groengebieden', 'stimuleringsgebieden weidevogel- en ganzenbeheer', 'historische dorpskernen en dijklinten', 'regionale weg', 'geplande inbreiding wonen', 'mogelijke locatie voor transformatie', 'nieuw woongebied', 'wonen in groene setting' en 'nieuwe verblijfsrecreatie'. Op enkele van deze eenheden, die nadere uitleg behoeven, wordt hierna nader ingegaan.

Binnendijkse recreatie- en groengebieden

Aansluitend op de buitendijkse natuur- en recreatiegebieden, maken ook enkele bestaande of nieuw te ontwikkelen binnendijkse groengebieden deel uit van de voorgestelde 'groene zoom'. Dit geldt onder meer voor de polders tussen Goudswaard en Piershil (Swaneblake). De aangegeven gebieden zijn bruto zoekgebieden, de precieze begrenzing en de afstemming met andere ontwikkelingen moeten nog plaatsvinden. De ambitie is dat minimaal 50% van de aangegeven oppervlakte als openbaar groengebied wordt ingericht.

Nieuwe verblijfsrecreatie

In de Visie Verblijfsrecreatie is aangegeven dat een forse groei in het aantal overnachtingsplaatsen nodig is, om van de Hoeksche Waard een zelfstandige toeristische regio te maken. Aangegeven zijn de gebieden waar de vestiging van verblijfsrecreatieve voorzieningen mogelijk is, binnen zekere landschappelijke voorwaarden. Het betreft onder meer de locatie Swaneblake. Daarbuiten zijn ook nieuwe verblijfsrecreatieve voorzieningen mogelijk, echter op kleinere schaal.



Landschappelijk hoofdstructuur

- Robuuste krekens
- Binnendijkse natuurkernen
- Binnendijken
- Buitendijken
- Ecologische verbindingzones tussen krekens
- Buitendijkse natuur- en recreatiegebieden
- Binnendijkse recreatie- en groengebieden
- Kwaliteitsimpuls landschap
- Landbouwontwikkelingsgebied
- Stimuleringsgebieden weidevogel- en ganzenbeheer
- Historische dorpskernen en dijklinten
- Groene aders
- Groene randen
- Boerenlandpaden

Verstedelijking

- Geplande inbreiding wonen
- Geplande inbreiding werken
- Mogelijke locatie voor transformatie
- Nieuw woongebied
- Wonen in groene setting
- Ontwikkelen landgoederen
- Nieuw werkgebied
- Werken in een groene setting
- Uitbreidingsrichtingen voor de langere termijn
- Nieuwe verblijfsrecreatie
- Zoekgebied verblijfsrecreatie

Infrastructuur

- Regionale weg
- Nieuw tracé in studie
- A4-Zuid in studie
- Transferium

3.2 Regionale Woonvisie

De Regionale Woonvisie 'Samen voor kwaliteit' van de regio Hoeksche Waard is op 2 februari 2010 vastgesteld door de gemeenteraad van Korendijk. In deze visie is de focus verschoven van kwantiteit naar kwaliteit. Het begrip ruimtelijke kwaliteit is één van de pijlers in het begrip kwaliteit in de Woonvisie.

Een belangrijke reden om een regionale Woonvisie op te stellen, is om een goed antwoord te bieden op de druk die van buiten de Hoeksche Waard wordt uitgeoefend op de woningmarkt. De Hoeksche Waard is Nationaal Landschap. Daarmee is bescherming tegen oprukkende verstedelijking en verrommeling van het landschap een belangrijk thema. Dit is in de Structuurvisie concreet gemaakt in het contourenvoorstel. De fysieke kwaliteit van dorpen en landschap zijn geborgd in de in de Structuurvisie vastgestelde contouren. En dat biedt kracht: het biedt ruimte voor behoud van waardevol landschap én ruimte voor noodzakelijke ontwikkelingen op het gebied van wonen (nieuwbouw én herstructurering), werken en recreëren.

Woningbouw dient zich te richten op behoud van vitaliteit en verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Met behoud van het (dorpse) karakter wil de regio de vitaliteit bevorderen en ruimte bieden voor dynamiek en ontwikkeling. Kwantiteit van de bouwopgave is met het contourenvoorstel van de Commissie Hoeksche Waard niet meer leidend. Kwantiteiten worden wel in beeld gebracht en bijgehouden, maar de fysieke, sociale en volkshuisvestelijke kwaliteiten staan voorop.

De gemeenten in de Hoeksche Waard willen mogelijkheden bieden aan alle kernen in de regio om woningen aan de voorraad toe te voegen, passend bij de landschappelijke kwaliteit en de contouren. Dit bevordert de dynamiek en het gevoel van vitaliteit.

Met het oog op de toekomst (2020/'30) wordt voor de Hoeksche Waard als geheel en voor Korendijk als onderdeel daarvan een lichte bevolkingsdaling verwacht, een toenemende vergrijzing en een toename van het aantal kleine huishoudens.

Er ligt geen concrete taak- of doelstelling voor het aantal nieuw te bouwen woningen in het buitengebied van Korendijk. Instrumenten die hiervoor in aanmerking komen zijn het hergebruiken van vrijkomende (agrarische) gebouwen en de regeling Ruimte-voor-Ruimte. Deze instrumenten zijn in de wijzigingsvoorwaarden van voorliggend plan doorvertaald.

3.3 Visie verblijfsrecreatie Hoeksche Waard

De visie verblijfsrecreatie Hoeksche Waard, uit 2008, is gebaseerd op de beleidsstukken van de gemeenten en de gezamenlijke producten van de regio. Vanwege de status van Nationaal Landschap geldt 'behoud door ontwikkeling' als uitgangspunt voor het ruimtelijk beleid. De ontwikkeling van de verblijfsrecreatieve sector hier binnen kan een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit en de vitaliteit. Dit betekent dat er een afstemming tussen de verblijfsrecreatieve activiteit en de culturele/landschappelijke omgeving moet bestaan. Door een gelijktijdige investering in de omgevingskwaliteit/ruimtelijke kwaliteit, ontstaan 'plussen' voor de omgeving en wordt de sector partner bij de ontwikkeling en het beheer van het Nationaal Landschap. Het beleid richt zich op het gaan formuleren van heldere randvoorwaarden, op basis waarvan marktpartijen (investeerdere en exploitanten) verleid en geselecteerd worden.

De Hoeksche Waard biedt mogelijkheden tot groei, maar recreatief gezien staat het eiland nog in de kinderschoenen. Binnen de verblijfsrecreatie neemt de watersport een dominante positie in. Een belangrijke markt is de bevolking in het omliggende stedelijke gebied.

3.4 Nota nieuwe landgoederen Hoeksche Waard

De Nota nieuwe landgoederen Hoeksche Waard, die op 24 november 2005 vastgesteld is door de Commissie Hoeksche Waard, betreft een uitwerking van het provinciale beleid, zoals dat was opgenomen in de Nota Regels voor Ruimte. Hierin worden nieuwe landgoederen gezien als een middel om de gestelde natuurontwikkelingdoelen en de recreatieve doelstellingen te kunnen realiseren, waarbij de financiering komt van particulieren. In deze regionale uitwerking wordt aangegeven waar (nabij ecologische hoofdstructuur of ecologische verbindingzones) er tegen welke voorwaarden in principe landgoederen mogelijk moeten zijn. Binnen de gemeente Korendijk zijn geen specifieke gebieden aangewezen die hiervoor in aanmerking komen.

3.5 Kampeerbeleid Hoeksche Waard

In 2006 heeft de Commissie Hoeksche Waard een visie voor verblijfsrecreatie op laten stellen. Deze visie geeft de kaders voor een samenhangende ontwikkeling van markt en beleid, uitgangspunt is 'behoud door ontwikkeling'. In 2008 zijn deze vertaald in beleidslijnen en heldere richtlijnen voor de uit te werken regelgeving. Hierbij is onderscheid gemaakt naar verschillende soorten kampeerterreinen en is een ruimtelijke zonering, gebaseerd op de regionale structuurvisie, gemaakt. Ten aanzien van de verschillende soorten kampeerterreinen gelden specifieke regels, die in voorliggend bestemmingsplan zijn doorvertaald.

In de ruimtelijke zonering is het buitengebied van Korendijk opgedeeld in twee zones. De eerste is de zogenaamde 'Zuidrand aan de Delta', met mogelijkheden voor nieuwvestiging en uitbreiding van een recreatief-toeristisch bedrijf. Het overige plangebied valt in zone 3, met incidenteel mogelijkheden voor nieuwvestiging en uitbreiding van een recreatief-toeristisch bedrijf, mits goed ingepast en niet ten nadele van de agrarische en de landschappelijke structuur.

3.6 Beleidskader Huisvesting Tijdelijke Werknemers in de Hoeksche Waard

Op 25 november 2010 is het Beleidskader Huisvesting Tijdelijke Werknemers in de Hoeksche Waard vastgesteld door de Commissie Hoeksche Waard. Naast een beschrijving en definiëring van de situatie in de Hoeksche Waard ten aanzien van de huisvesting van tijdelijke werknemers, is een aantal randvoorwaarden geformuleerd, dat van belang is voor voorliggend bestemmingsplan.

De gemeenten in de Hoeksche Waard staan afwijzend tegen zowel tijdelijke als structurele huisvesting van tijdelijke werknemers in reguliere woningen en bestaande agrarische bebouwing.

De bestemming 'wonen' moet zodanig gedefinieerd worden dat woningen op deze gronden slechts bestemd zijn voor de bewoning door één huishouden.

Er wordt geen medewerking verleend aan structurele huisvesting van tijdelijke werknemers in het buitengebied, op campings of recreatieparken.

Tijdelijke huisvesting van tijdelijke werknemers in stacaravans bij het eigen agrarische bedrijf is toegestaan, mits voldaan wordt aan een vijftiental voorwaarden.

Tijdelijke huisvesting van tijdelijke werknemers in woonunits bij het eigen agrarische bedrijf is niet toegestaan.

Tijdelijke huisvesting van tijdelijke werknemers door middel van kleinschalige kamperen bij de boer en op campings en recreatieparken is toegestaan.

3.7 Beleidsnotitie Kleine Windturbines

In de Structuurvisie Hoeksche Waard is aangegeven dat de Hoeksche Waard zich aansluit bij de nationale milieudoelstelling van 20% duurzame energie in 2020. De ambitie voor 2030 is 50% duurzame energie. Om deze doelstelling te realiseren zal de regio initiatieven voor de productie van duurzame energie ondersteunen en stimuleren. De initiatieven zullen moeten passen binnen de doelstellingen van het ruimtelijk beleid en getoetst worden aan de kernkwaliteiten van het nationaal landschap. Eén van de mogelijkheden om duurzame energie op te wekken is het plaatsen van kleine windturbines. Voor de Hoeksche Waarde is daarom een beleidsnotitie voor kleine windturbines opgesteld. Dit beleid is nog niet vastgesteld. Realisatie van kleine windturbines is onder voorwaarden mogelijk. Dit betreffen onder andere een aantal plaatsingscriteria;

- Zo min mogelijk zichtbaar vanaf de openbare weg en plaatsing achter de bebouwing/ de voorgevellijn.
- Bij voorkeur plaatsen op grotere gebouwen (evt. hierop meerdere gelijke turbines).
- Situering op plat dak: Ten minste de hoogte van de molen terugliggend van de dakrand.
- Situering op hellend dak: Ten minste de hoogte van de molen terugliggend van de voorzijde / hoogste punt dak.
- Situering op mast / constructie: Plaatsing niet voor en op voldoende afstand van bebouwing.

3.8 Toekomstvisie sociaal-maatschappelijke structuur Hoeksche Waard

In 2010 is de Toekomstvisie sociaal-maatschappelijke structuur Hoeksche Waard, getiteld 'Sociale kwaliteit en vitaliteit in de dorpen' vastgesteld.

De toekomstvisie op de sociaal-maatschappelijke structuur gaat (onder meer) in op de 'sociale infrastructuur' en thema's als sociale samenhang, gezondheid, welzijn, sport, vrijwilligersbeleid en mantelzorg.

Het streefbeeld voor de Hoeksche Waard is als volgt: De Hoeksche Waard wil een overwegend 'groene' regio zijn met voldoende sociale kwaliteit en vitaliteit waar iedereen zowel jong als oud zich thuisvoelt en mee kan blijven doen, maar waarbij er oog is voor lokale verschillen. Het motto van de toekomst van de Hoeksche Waard kan gekenschetst worden als 'eenheid in verscheidenheid'.

Er zijn drie centrale thema's voor de toekomst die vragen om investeringen om het gewenste streefbeeld voor de Hoeksche Waard ook daadwerkelijk te kunnen realiseren.

- 1 Sociale samenhang en leefbaarheid in de Hoeksche Waard.
- 2 Een toekomst voor de jeugd.
- 3 Een zorgzame regio.

Veel van de opgaven voor de toekomst hebben te maken met de organisatie van de samenleving en hebben indirect een ruimtelijke impact. In voorliggend bestemmingsplan zijn de binnen het plangebied aanwezige sociale en maatschappelijke voorzieningen van een passende bestemming met bijbehorende adequate regeling voorzien. Daarnaast is het bestaande beleid ten aanzien van mantelzorg en tijdelijke huisvesting doorvertaald.

3.9 Ontwerp RVVP Hoeksche Waard

Het Ontwerp RVVP is de afkorting voor een Regionaal Verkeers- en Vervoersplan. Het geeft een visie over hoe het verkeers- en vervoersysteem in de Hoeksche Waard er in 2020-2030 uit moet zien. En daardoor wordt duidelijk welke maatregelen de komende jaren gewenst zijn om de Hoeksche Waard bereikbaar, leefbaar en veilig te houden. Het vormt daarmee een rechtstreekse uitwerking van de structuurvisie, maar dan specifiek gericht op het thema verkeer en vervoer.

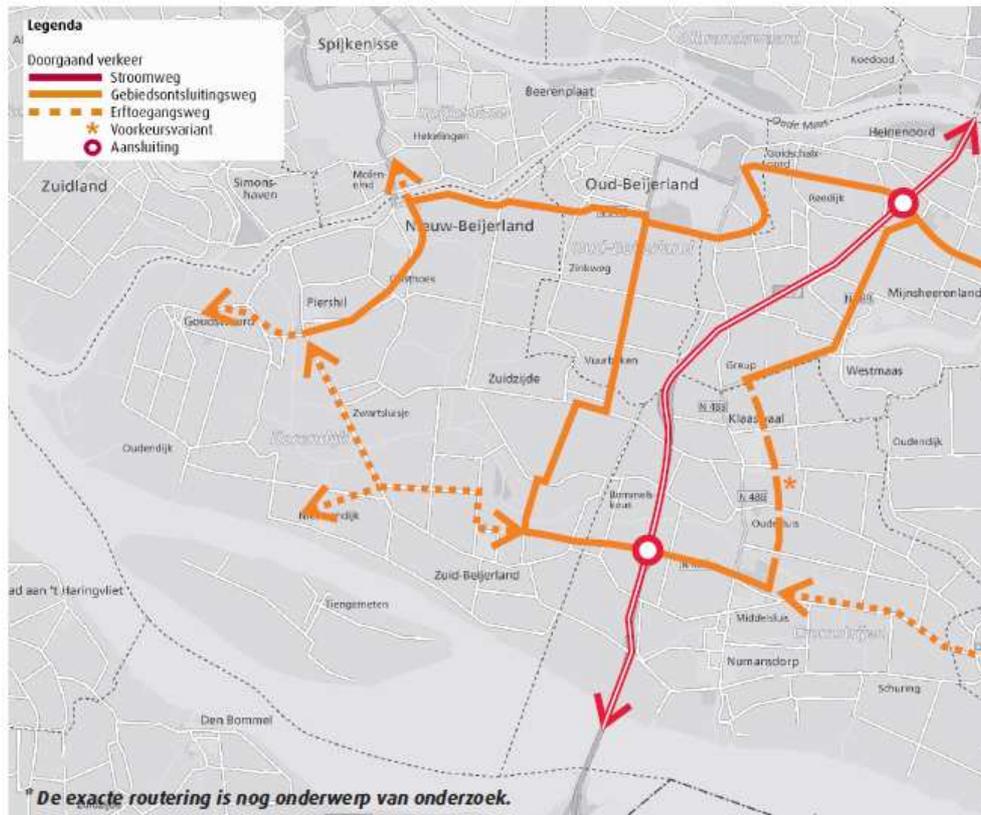
Het Regionaal Verkeers- en Vervoersplan is opgesteld in opdracht van het Samenwerkingsorgaan Hoeksche Waard (SOHW). Dit is een gemeenschappelijke regeling waaraan de gemeenten in de regio deelnemen. In dit orgaan bundelen vijf gemeenten in de Hoeksche Waard hun krachten om verkeersproblemen aan te pakken:

- Gemeente Binnenmaas
- Gemeente Cromstrijen
- Gemeente Korendijk
- Gemeente Oud-Beijerland
- Gemeente Strijen

De N217 vormt de belangrijkste ontsluitingsroute voor de Hoeksche Waard; deze verbindt de grotere kernen in de noordrand onderling en met Rotterdam, daarnaast sluiten noord-zuidverbindingen op de N217 aan. Daardoor voorziet de N217 en de huidige structuur in de verkeersbehoefte van de Hoeksche Waard (vooral de Noordrand) – dit blijkt ook uit het dagelijkse gebruik.

Een structuur die goed past bij dit gebruik is een 'vorkstructuur', met de A29 (Heinenoordtunnel) als steel. Toch is de structuur niet compleet: er ontbreken verbindingen in de zuidrand die in de praktijk wel nodig zijn om de bereikbaarheid te waarborgen. Het zijn de verbindingen die in mindere mate gebruikt worden en incidenteel pieken in het gebruik kennen vanwege de ontsluiting van de recreatieve functies.

Worden beide vorkstructuren met elkaar in verband gebracht, zoals in de vierde afbeelding van figuur B.2 is weergegeven, dan ontstaat het totaal beeld van de gewenste wegenstructuur in de Hoeksche Waard. Wordt deze structuur geprojecteerd op het wengen van de Hoeksche Waard, dan ontstaat het beeld zoals weergegeven in figuur B.3.



Figuur B.3: Wegenstructuur Hoeksche Waard in 2020

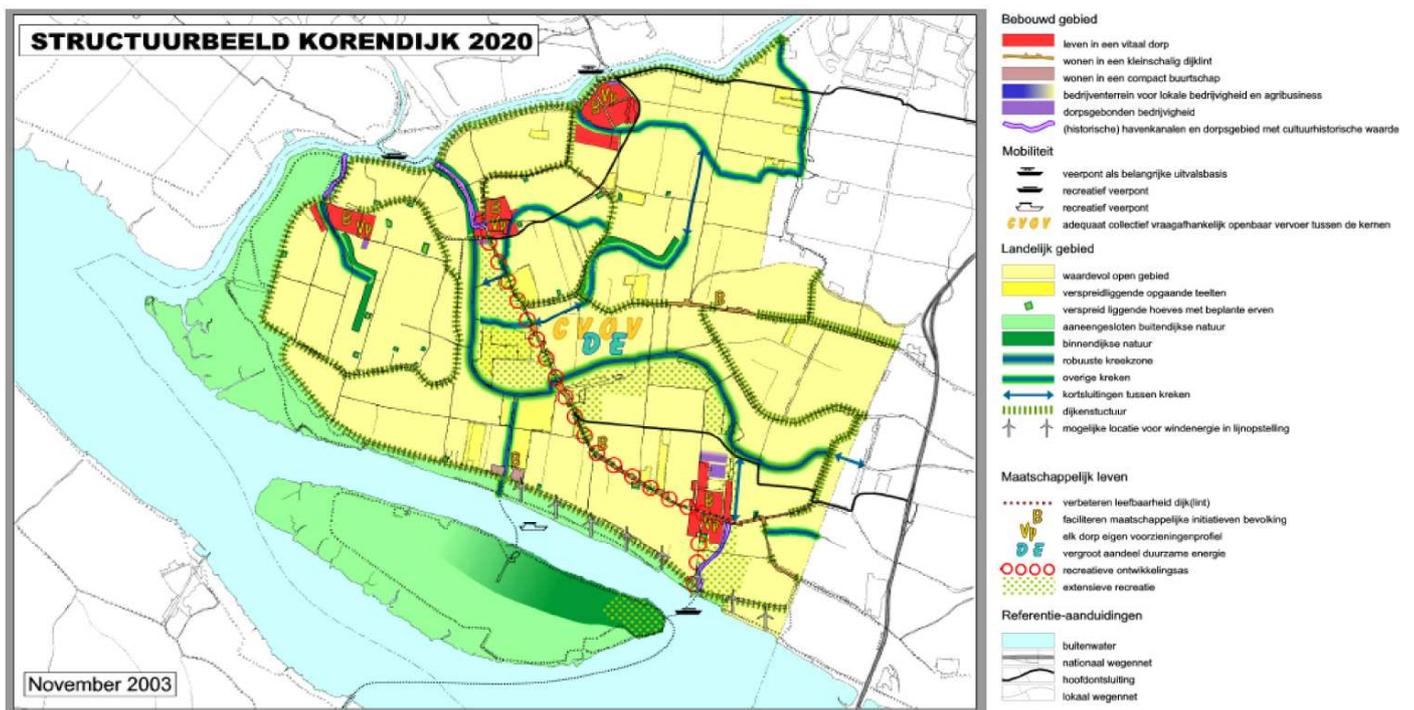
4 Gemeentelijk beleid

4.1 Structuurvisie Korendijk 2020

De structuurvisie Korendijk 2020 is in 2004 vastgesteld door de gemeenteraad van Korendijk.

Voor de toekomstige ontwikkelingsrichting van Korendijk zijn drie thema's leidend:

- duurzame omgeving: gericht op het behouden en versterken van waarden en kwaliteiten van de fysieke omgeving, nu en in de toekomst. Onderwerpen die hierbij aan de orde komen zijn onder andere natuur en landschap, waterkwaliteit en -kwantiteit, cultuurhistorie en milieu.
- Leefbaarheid: gericht op een aantrekkelijke leefomgeving, niet alleen ruimtelijk, maar ook sociaal-maatschappelijk. Bijzondere aandacht gaat uit naar beleving (woonmilieus en landschapstypen) en voorzieningen (sport, sociaal-maatschappelijke functies, etc.).
- Vitaliteit; alle kansen voor een economisch gezonde gemeente. Landbouw, bedrijven, infrastructuur en recreatie kunnen hier aan bijdragen.



Figuur: structuurbeeld Korendijk 2020 en legenda (Royal Haskoning, 2003).

Vanwege de (relatieve) nabijheid van twee grote stedelijke regio's, Rotterdam en Drechtsteden, ligt er een verstedelijkingsdruk op de gemeente Korendijk. Deze wordt niet gehonoreerd. Wel wil Korendijk voorzien in een deel van de recreatiebehoefte van de regio, met name het extensieve, natuurgerichte segment. In de visie van Korendijk zijn grote infrastructurele ingrepen, zoals doortrekking van de A4 en een brug over het Spui bij Spijkenisse ongewenst.

Om de karakteristiek van de gemeente te behouden moeten de structuurdragers van het gebied behouden en versterkt worden. Structuurdragers zijn met name de dijken met hun beplanting, de oude krekken en de grootschalige akkerbouw met zijn open karakter. Het behoud van open ruimte en rust is daarbij belangrijk. Daarnaast wordt een stimulerend beleid gevoerd voor het vergroten van de mogelijkheden voor natuurgerichte recreatie en kleinschalige verblijfsrecreatie.

Een evenredig deel van de benodigde, extra ruimte voor waterberging wordt gezocht langs de krekken en verbindingskanalen. Hierbij worden de oude krekken verbreed. Binnen deze ruimte is op piekmomenten in de waterberging nog plaats voor extra tijdelijke wateropvang. Wanneer het droger is kan de natuurzone op sommige plekken worden gebruikt voor extensief recreatief medegebruik. Bij de verbreding van alle krekken in Korendijk krijgt de 'Centrale Kreekzone' speciale aandacht. Dit wordt een kreekzone van ruimer formaat dan de andere krekken, waarin naast extra waterberging ook ruimte is voor meer recreatief gebruik en het ontstaan van 'nieuwe' natuur.

Het binnendijks gebied is primair bedoeld voor landbouw. Er wordt ingezet op enerzijds grootschalige akkerbouwbedrijven en anderzijds bedrijven met intensieve vollegrondstuinbouw. Ook ontwikkeling van neventakken in de recreatie, zorg of duurzame energie kan bijdragen aan een vitale agrarische gemeenschap.

Het eiland Tiengemeten neemt een bijzondere plaats in binnen de gemeente Korendijk. Allereerst door de ligging, in de Haringvliet, maar ook doordat het eiland grotendeels is (her)ingericht ten behoeve van natuurontwikkeling en extensieve vormen van recreatie. Er wonen nog enkele tientallen mensen, permanent of tijdelijk, en er zijn verschillende recreatieve voorzieningen aanwezig, zoals musea, zorgboerderijen en een camping/restaurant.

Om de ontwikkeling van de recreatie te structureren is een recreatieve ontwikkelingsas gedefinieerd. Deze is centraal gelegen, diagonaal in de gemeente (tussen Piershil en Zuid-Beijerland, tot aan Tiengemeten).

Om de toekomstige gewenste (ruimtelijke) structuur te bereiken, is een aantal strategische projecten geformuleerd. De strategische projecten zijn zaken die uit de structuurvisie naar voren komen die essentieel zijn om aan te pakken. De volgende strategische projecten zijn voor het buitengebied van belang:

- recreatieve ontwikkeling (gekoppeld aan de recreatieve as);
- centrale kreekzone en krekkenstelsel;
- ontwikkeling buitendijkse natuur.

4.2 Notitie vrijkomende (agrarische) bebouwing

In juli 2005 is de 'Notitie vrijkomende (agrarische) bebouwing' vastgesteld door de gemeenteraad van Korendijk. Met deze notitie wordt primair beoogd om een regeling te treffen voor vrijkomende agrarische, niet-agrarische en voormalige agrarische gebouwen. Hierbij kan gedacht worden aan objecten die vanuit cultuurhistorisch opzicht van belang zijn om te behouden. Uitgangspunt is dat de kwaliteit van het landelijk gebied dient te worden gerespecteerd.

Vrijkomende (agrarische) bebouwing leent zich voor diverse functies. Naast aan het agrarisch bedrijf verwante functies, leent vrijkomende (agrarische) bebouwing zich onder andere voor niet aan het buitengebied gelieerde functies en voor recreatieve doeleinden. De recreatieve functie is met name geschikt om als aanvulling te dienen op het afnemend toekomstperspectief van veel agrarische bedrijven. Binnen een duurzame agrarische ontwikkeling kan de recreatieve sector een belangrijke rol spelen.

Ten aanzien van het hergebruik van vrijkomende (agrarische) bebouwing geldt een groot aantal randvoorwaarden, dat in de regels van voorliggend bestemmingsplan is doorvertaald.

Toelaatbare vervolgfuncties zijn:

- Bedrijven, niet zijnde detailhandel en industriële bedrijven, als genoemd in de categorie 1 en 2 van de brochure 'Bedrijven en milieuzonering', woondoeleinden, opslag van caravans (niet in kassen), opslag van niet-milieuhinderlijke goederen, kantoor- en praktijkruimte, vrij beroep aan huis, sociale en zorgvoorzieningen.
- Agro-toerisme, culturele en educatieve voorzieningen (museum, bezoekerscentrum, rondleidingen) en lichte horeca (theehuis, lunchroom, ijsalon).

Ter bescherming van het gebied en de woonomgeving worden bedrijfsactiviteiten zoals genoemd in categorie 1 en 2 van de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' niet wenselijk geacht in natuur(ontwikkelings)gebieden, bebouwingslinten, buurtschappen en dorpskernen.

Recreatieve activiteiten, met uitzondering van verblijfsrecreatie, dienen te worden uitgeoefend langs de recreatieve ontwikkelingsas of gekoppeld te zijn aan recreatieve routes (bijvoorbeeld fietsknooppuntensysteem).

4.3 Welstandsnota gemeente Korendijk

De eerste herziening van de gemeentelijke welstandsnota, uit november 2008, gaat in op de criteria die een rol spelen bij de welstandsbeoordeling van een bouwplan. Deze criteria zijn onderverdeeld naar verschillende typen plannen:

- licht-vergunningplichtige bouwwerken (kleine bouwplannen);
- regulier vergunningplichtige bouwwerken (grote bouwplannen);
- specifieke objecten (monument, reclame-uiting, dakopbouw of airco-unit).

De welstandsnota is vooral bedoeld om te enthousiasmeren om draagvlak te verkrijgen voor en meer continuïteit mogelijk te maken in het welstandsbeleid.

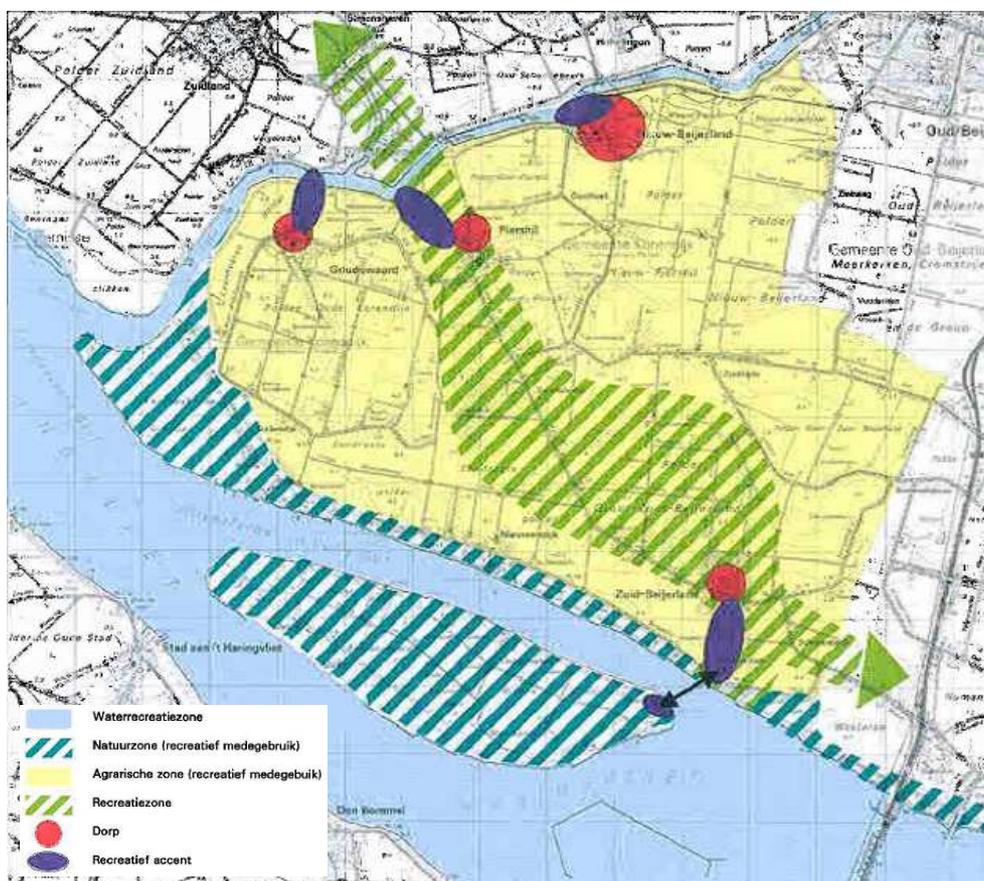
Datgene dat door het bestemmingsplan wordt mogelijk gemaakt, kan niet door welstandscriteria worden tegengehouden. De architectonische vormgeving van bouwwerken valt buiten de reikwijdte van het bestemmingsplan en wordt exclusief door de welstandsnota geregeld. Welstandscriteria kunnen waar nodig de ruimte die het bestemmingsplan biedt invullen, ten behoeve van de ruimtelijke kwaliteit, het welstandsadvies kan zich dan richten op de gekozen invulling binnen het bestemmingsplan. In een situatie waarin een bouwplan in overeenstemming is met het bestemmingsplan, maar het bestemmingsplan eveneens ruimte biedt voor alternatieven, kan een negatief welstandsadvies worden gegeven als de gekozen stedenbouwkundige of architectonische oplossing te sterk afbreuk doet aan de ruimtelijke beleving van het betreffende gebied.

Voor voorliggend bestemmingsplan is het daarom met name van belang de rol en het nut van het welstandsbeleid te kennen, meer nog dan de exacte inhoud van dit beleid.

4.4 Recreatienota Korendijk

De gemeentelijke Recreatienota, uit 2001, geeft een samenhangend beeld op de gewenste toeristisch recreatieve ontwikkelingsmogelijkheden van de gemeente, waardoor het een toetsingskader voor initiatieven en ontwikkelingen biedt, en een strategie waarmee de gewenste ontwikkelingsmogelijkheden zijn te realiseren, gekoppeld aan een actieprogramma.

De recreatienota heeft enerzijds als input gefungeerd voor de regionale recreatievisie voor de Hoeksche Waard en anderzijds als gemeentelijk toetsingskader voor deze visie. Na een uitgebreide analyse van de bestaande situatie en mogelijke kansen en bedreigingen in de toekomst, resulteert een visie op recreatie, die vergezeld gaat met een zonerings van het gemeentelijk grondgebied.



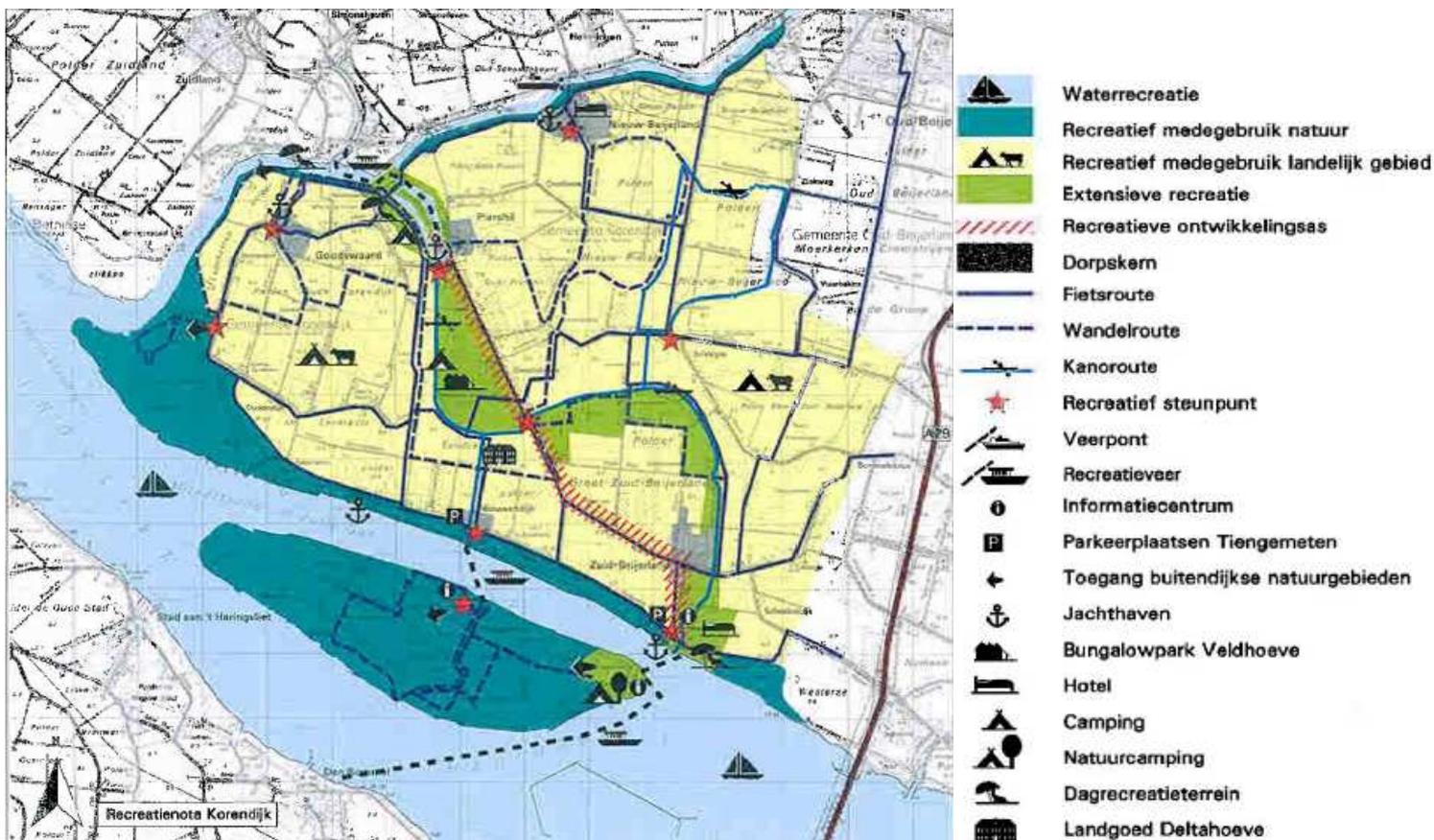
Figuur: recreatieve zonerings Korendijk en legenda Recreatienota Korendijk (Zandvoort Ordening & Advies, 2001).

De recreatieve zoneringsomvat de volgende vormen van recreatie:

- het open water van het Haringvliet en het Spui, gericht op watersport en natuur- en landschapsbeleving;
- de natuurzone, een uitgestrekt buitendijks natuurgebied, dat de hele gemeente omlijst, gericht op natuurrecreatie en landschapsbeleving;
- het open agrarisch gebied, opgebouwd uit de strakke rechte polderstructuur en het dijkenpatroon met karakteristieke beplanting, gericht op recreatief medegebruik en agro-toerisme;
- de recreatiezone, bestaande uit de centrale kreek met daaraan gekoppeld diverse natuur- en bosgebieden. Deze zone is gericht op natuur- en landschapsbeleving, op recreatief medegebruik en op specifieke recreatiefuncties.
- de kernen, gericht op cultuurhistorie en ondersteunende voorzieningen;
- recreatieve accenten: nabij bijna elke kern ligt een recreatief accent richting het Spui dan wel het Haringvliet. De recreatieve invulling van deze zone kan verschillen, evenals de mate van intensiteit.

Recreatie, gericht op natuur, landschap, cultuurhistorie, rust, ruimte en water en een kwaliteitssprong in plaats van een kwantiteitsprong liggen ten grondslag aan de recreatievisie voor Korendijk.

De globale recreatieve zoneringsomvat, in het kader van de recreatievisie, verfijnd en nader invuld.



Figuur: recreatievisie Korendijk en legenda Recreatienota Korendijk (Zandvoort Ordening & Advies, 2001).

Het is niet de bedoeling om de recreatiezone en de ontwikkelingsas in een groot intensief recreatiegebied te veranderen. Door in de recreatiezone mogelijkheden te bieden voor recreatieve functies, oftewel de recreatie enigszins te concentreren, ontstaat minder kans op overlast voor omwonenden of eventuele belemmeringen voor agrarische bedrijven.

De recreatiezone en de ontwikkelingsas vormen landschappelijk gezien op een groot aantal plaatsen al een verdichting ten opzichte van het omliggende open agrarische landschap. Door ontwikkeling van ecologische verbindingen of landschappelijke inpassing van nieuwe recreatiefuncties kan, op de juiste plekken, een verdere verdichting van het landschap plaatsvinden. De recreatiezone krijgt hiermee ook fysiek vorm in het landschap.

Ontwikkelingen vinden bij voorkeur plaats binnen bestaande bebouwing en zijn gekoppeld aan de recreatieve ontwikkelingsas en recreatieve routes. Recreatieve ontwikkelingen in deze zone moeten rekening houden met natuur- en landschapswaarden.

4.5 Gemeentelijke Nota Landgoederen

De Gemeentelijke Nota Landgoederen, uit 2008, is een uitwerking van de nota 'Nieuwe Landgoederen in de Hoeksche Waard'. In de nota wordt aangegeven waar en tegen welke voorwaarden in de gemeente Korendijk in principe landgoederen mogelijk moeten zijn. Het doel van de gemeentelijke uitwerking is om versnippering van landgoederen te voorkomen en een koppeling met andere recreatiemogelijkheden te zoeken. In de structuurvisie Korendijk 2020 wordt ook gesproken over landgoederen. De gemeente is van mening dat niet alleen met opgaand bos de natuur- en recreatiedoelstelling van een landgoed kan worden bereikt, maar dat dit net zo goed met een ander type natuur kan worden ingevuld of met water.

4.6 Bestemmingsplan Buitengebied

Voor het buitengebied van de gemeente Korendijk vigeert op dit moment het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad van Korendijk vastgesteld op 11 mei 1999 en gedeeltelijk goedgekeurd door het college van Gedeputeerde Staten op 4 januari 2000.

De doelstellingen voor het beleid voor het buitengebied voor Korendijk zijn uitgesplitst in vier onderdelen:

- 1 Bescherming van de bestaande agrarische belangen.
- 2 Behoud van de bestaande en, voor zover mogelijk, ontwikkeling van potentiële landschappelijke (polderlandschap, buitendijkse gebieden) en natuurwaarden (buitendijkse gebieden, kreken, dijkhellingen en voedselgebieden voor ganzen).
- 3 Behoud en zo mogelijk het verbeteren van de milieuhygiënische kwaliteit.
- 4 Het uitvoeren van archeologisch onderzoek voorafgaand aan de realisering van omvangrijke projecten.

Met betrekking tot de ruimtelijke aspecten van het buitengebied geldt dat het beleid is gericht op het behoud en waar mogelijk versterking van de bestaande ruimtelijke kwaliteiten. Er wordt gestreefd naar:

- a Het behoud van de kenmerkende openheid van het landschap.
- b Het behoud en waar mogelijk versterking van het kenmerkende patroon van dijken en kreken en in samenhang hiermee het behoud en versterking van het beplantingspatroon.
- c Het behoud van de bestaande maten, zoals de breedte van straten, dijken en kreken.
- d Een zorgvuldige afstemming van hoogtematen, breedtematen en de wijze van afdekken (kapvorm) van gebouwen op de bebouwingskenmerken van omliggende panden.
- e Bescherming van het zicht op en de vrije windvang van de – buiten het plangebied – aanwezige molens, in die zin dat de hoogte van de op te richten bouwwerken en aan te leggen beplanting hierop geen negatief effect mogen hebben.

Hierbij geldt dat steeds afstemming moet plaatsvinden met de belangen van de agrarische bedrijven.