

Notitie reikwijdte en detailniveau

Gemeente Noordwijkerhout



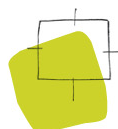
**BügelHajema**

Plek voor ideeën



## Notitie reikwijdte en detailniveau

16 januari 2015  
Projectnummer 8502101000000



Ideeën voor een plek



# Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>5</b>
<b>2</b>	<b>PlanMER</b>	<b>7</b>
2.1	Waarom een planMER?	7
2.2	Doel planMER	10
2.3	Inhoudelijke eisen	10
2.4	Procedure planMER	11
<b>3</b>	<b>Het bestemmingsplan Buitengebied</b>	<b>13</b>
3.1	Plangebied	13
3.2	Plansystematiek	14
3.3	Bouwmogelijkheden agrarische bedrijven	15
3.3.1	Agrarische bedrijfsactiviteiten	15
3.3.2	Nevenactiviteiten	16
3.3.3	Vrijkomende agrarische bedrijfscomplexen	17
3.3.4	Recreatie en toerisme	17
<b>4</b>	<b>Reikwijdte en detailniveau</b>	<b>19</b>
4.1	Inleiding	19
4.2	Referentiesituatie	20
4.3	Uitgangspunten bepalen milieueffecten	20
4.4	Detailniveau planMER	21
4.5	Alternatieven?	23
4.6	Inhoudelijke afstemming met bestemmingsplan	24
<b>5</b>	<b>Reactie bestuursorganen</b>	<b>25</b>
5.1	Overleg met instanties	25
5.2	Procedure	25



# Inleiding



De gemeente Noordwijkerhout herziet het geldende bestemmingsplan voor het buitengebied inclusief herzieningen en wijzigingen tot één actueel en digitaal Bestemmingsplan Buitengebied voor de gemeente. De gemeente besloot daartoe omdat zij, op grond van de Wro, over een actueel, digitaal (IMRO2012/SVBP2012) en digitaal gepubliceerd (IMRO2012/STR12012) bestemmingsplan dient te beschikken. Het geldende bestemmingsplan is in 2005 vastgesteld en dient medio 2015 geactualiseerd te zijn om te voldoen aan de eisen van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Het doel is te komen tot een ‘actueel, digitaal en in hoofdzaak beherend bestemmingsplan voor het buitengebied’:

- om te beschikken over een degelijk toetsingskader ten behoeve van de ontwikkeling van al bestaande functies (bebouwing en gebruik) en waarden in het buitengebied van de gemeente Noordwijkerhout;
- om ruimte te creëren voor ontwikkelingen die in de komende termijn te verwachten zijn of om ongewenste ontwikkelingen tegen te houden. Daarbij is de Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport het uitgangspunt;
- dat rekening houdt met al geplande projecten en initiatieven van de gemeente, andere instanties of particulieren;
- dat rekening houdt met de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten en de gemeentelijke mogelijkheden en middelen om de uitvoering van het plan te waarborgen.

Een beherend bestemmingsplan betekent dat het plan een actuele planologische regeling van de bestaande situatie bevat. Bestaande rechten en plichten uit de geldende regeling worden zoveel mogelijk overgenomen en waar nodig aangepast aan de eisen en wensen van deze tijd. Dat wil overigens niet zeggen dat het bestemmingsplan uitsluitend de actuele situatie planologisch regelt. De gewenste ontwikkelingen binnen het gebied worden mogelijk gemaakt door middel van flexibiliteitsbepalingen, zoals afwijkingsregels en wijzigingsregels.

Concrete wensen of verzoeken waarvoor nader onderzoek noodzakelijk is zullen niet worden verwerkt in het nieuw op te stellen bestemmingsplan Buitengebied. Voor dergelijke ontwikkelingen is veelal nader onderzoek noodzakelijk. Deze ontwikkelingen zullen enkel mogelijk gemaakt worden via een afzonderlijke planherziening.

Als onderbouwing van het bestemmingsplan Buitengebied dient een Milieueffectrapport (planMER) te worden opgesteld. Het bestemmingsplan biedt namelijk het kader voor toekomstige activiteiten waarvoor volgens de Wet milieubeheer (Wm) een besluit-m.e.r.(beoordeling) verplicht is, met name in de vorm van uitbreiding van bestaande veehouderijen.

De eerste stap om te komen tot een planMER betreft het opstellen van voorliggende Notitie Reikwijdte en Detailniveau.

In deze Notitie wordt ingegaan op de volgende aspecten:

Hoofdstuk 2 gaat nader in op de planMER-plicht, doel en inhoud en de procedure. in hoofdstuk 3 ingegaan op de ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan buitengebied Noordwijkerhout biedt. Hoofdstuk 4 gaat in op reikwijdte en detailniveau van het planMER en op de Alternatieven die in het planMER worden beoordeeld.

Kader: In dit planMER gebruikte begrippen

In deze notitie worden de volgende begrippen gebruikt:

- m.e.r.: milieueffectrapportage (de procedure);
- MER: milieueffectrapport (het rapport);
- m.e.r. voor plannen (plan-m.e.r.): de m.e.r.-procedure voor plannen die een kader bieden voor zogenoemde m.e.r.-(beoordeling)plichtige activiteiten. Hiervoor moet altijd de uitgebreide procedure gevolgd worden;
- m.e.r. voor besluiten (besluit-m.e.r.): de procedure voor besluiten die op grond van de Wet milieubeheer zogenoemd m.e.r.-(beoordeling)-plichtig zijn. Of het volgen van een uitgebreide of beperkte procedure gevolgd moet worden hangt af van het project en de plaats van het project. Of een uitgebreide of beperkte procedure gevolgd moet worden, wordt in de eerste plaats bepaald op grond van het Besluit milieueffectrapportage.

Een besluit-m.e.r. wordt vaak als project-m.e.r. aangeduid om het verschil tussen een plan en een project duidelijk te maken. Om dit verschil goed te kunnen onderscheiden, worden in dit rapport bij het MER ook de begrippen planMER en project-MER (besluit-MER) gebruikt.



In een planMER, het rapport dat het resultaat vormt van het proces van de milieueffectrapportage, worden de effecten van voorgenomen activiteiten op de verschillende milieuaspecten beschreven en beoordeeld. Aan de hand hiervan kunnen verschillende alternatieven worden afgewogen, om uiteindelijk tot een goed onderbouwde keuze te komen en deze te verwerken in het beoogde (bestemmings)plan.

## 2.1

### **Waarom een planMER?**

#### **Wettelijk kader**

In de Wet milieubeheer en het bijbehorende Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer) is wettelijk geregeld voor welke projecten en besluiten een milieueffectrapport dient te worden opgesteld. Een planmer-plicht is voor een bestemmingsplan aan de orde als het plan:

- kaderstellend is voor een toekomstig besluit over mer-(beoordelings)plichtige activiteiten: bijvoorbeeld bedrijfsactiviteiten die in het kader van de omgevingsvergunning milieu mer-(beoordelings)plichtig zijn (artikel 7.2 van de Wet milieubeheer);
- mogelijkheden biedt voor activiteiten die een significant negatief effect kunnen veroorzaken op Natura 2000-gebieden, het opstellen van een Passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) is noodzakelijk (artikel 7.2a van de Wet milieubeheer).

#### **Kaderstelling**

Uit Bijlage C en D van het Besluit m.e.r. blijkt dat zowel de ‘de oprichting, wijziging of uitbreiding van een veehouderijbedrijf’ als ‘de oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens’ een m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteit is, wanneer onderstaande drempelwaarden worden overschreden.

Activiteit	Drempel m.e.r.-plicht	Drempel m.e.r.-beoordelingsplicht
Aantal plaatsen voor pluimvee mesthoenders	> 85.000	> 40.000
Aantal plaatsen voor hennen	> 60.000	> 45.000
Aantal plaatsen voor mestvarkens	> 3.000	> 2.000
Aantal plaatsen voor zeugen	> 900	> 750
Aantal plaatsen voor biggen	n.v.t.	> 2.700
Aantal plaatsen voor pelsdieren	n.v.t.	> 5.000
Aantal plaatsen voor konijnen voedsters	n.v.t.	> 1.000
Aantal plaatsen voor konijnen: vlees of opfok	n.v.t.	> 6.000
Aantal plaatsen voor melkkoeien (> 2 jaar)	n.v.t.	> 200
Aantal plaatsen voor vrouwelijk jongvee < 2 jaar	n.v.t.	> 340
Aantal vleesrunderen	n.v.t.	> 1200
Aantal plaatsen voor schapen/geiten	n.v.t.	> 2.000
Aantal plaatsen voor paarden	n.v.t.	>100
Aantal plaatsen voor struisvogels	n.v.t.	> 1.000

### **Bestemmingsplan Buitengebied**

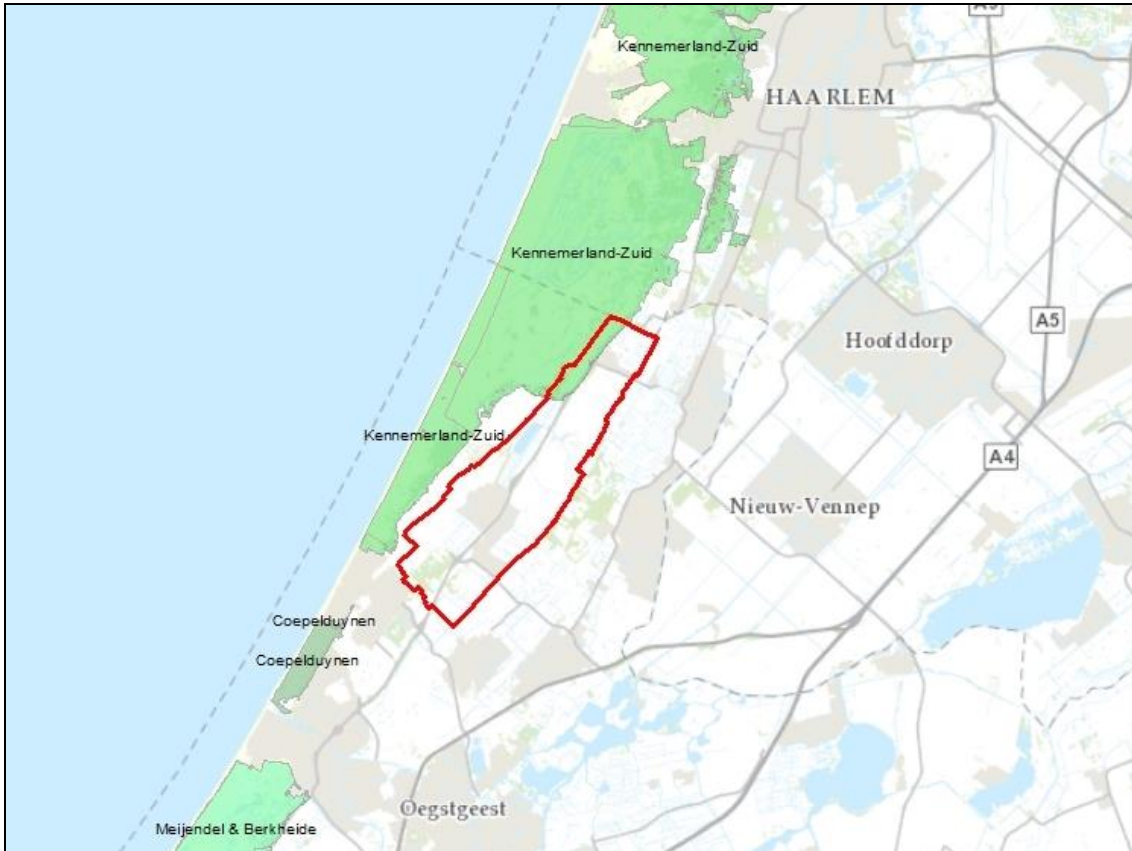
Het bestemmingsplan Buitengebied Noordwijkerhout is hoofdzakelijk conserverend van aard, maar biedt wel ontwikkelingsmogelijkheden aan de agrarische bedrijven. Daarbij gaat het onder andere om ontwikkelingsruimte voor de aanwezige grondgebonden veehouderijen. Het betreft slechts drie grondgebonden bedrijven. Binnen het plangebied zijn geen intensieve veehouderijen (hoofd- of neventakken) aanwezig en het bestemmingsplan biedt ook geen mogelijkheden voor de vestiging van nieuwe intensieve veehouderijen.

Conform wet- en regelgeving en jurisprudentie dient bij de beoordeling of sprake is van een planmerplicht ook rekening te worden gehouden met onbenutte ruimte die wordt overgenomen uit vigerende bestemmingsplannen en eventuele afwijkingmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden.

Door de ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan Buitengebied Noordwijkerhout biedt, is het mogelijk dat in bepaalde gevallen bij toekomstige uitbreidingen van veehouderijen drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. zullen worden overschreden. Daarmee vormt het bestemmingsplan het kader voor mogelijke toekomstige besluiten over mer(-beoordelings)plichtige activiteiten. Om deze reden is voor het bestemmingsplan sprake van een planmerplicht.

### **Passende beoordeling nodig?**

Binnen de gemeentegrens van Noordwijkerhout is een klein deel van het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid gelegen. Binnen een straal van 20 km rond de gemeente liggen verder de Natura 2000-gebieden Coepelduyen (op 1,6 km afstand), Mijndel & Berkheide (op 6,2 km afstand), De Wilck (op 13,3 km afstand) en Polder Westzaan (op 19,7 km afstand). Figuur geeft een overzicht van de ligging van Natura 2000-gebieden binnen en direct rond de gemeente Noordwijkerhout.



Figuur 1. Kaart met ligging Natura 2000-gebieden binnen en rond de gemeente Noordwijkerhout (rood omljnd)

In de Nbw 1998 is vastgelegd dat voor plannen die mogelijk leiden tot significante negatieve effecten op Natura 2000-gebieden een zogenaamde ‘Passende beoordeling’ noodzakelijk is. Voor wat betreft het bestemmingsplan Buitengebied kan niet op voorhand worden uitgesloten dat het bestemmingsplan significante negatieve effecten op Natura 2000 heeft. Met name als het gaat om het aspect stikstofdepositie kan op vele kilometers afstand sprake zijn van waarneembare effecten als gevolg van de bouwmogelijkheden in het bestemmingsplan. Bovendien is bij in ieder geval het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid sprake van een situatie waarin de achtergronddepositie hoger is dan de zogenaamde kritische depositiewaarde. Dat wil zeggen dat het natuurgebied nu overbelast is voor wat betreft de stikstofdepositie. En dat betekent dat elke toename van depositie in beginsel een significant negatief effect oplevert. Dit komt vooral door de ontwikkelingsmogelijkheden voor de veehouderijen. Het bovenstaande betekent dat een Passende beoordeling op grond van de Nbw 1998 dient te worden uitgevoerd. Wanneer voor een plan een Passende beoordeling noodzakelijk is, leidt dit automatisch tot een planmer-plicht. In hoofdstuk 3 van deze notitie wordt hier nader op ingegaan. De noodzakelijke Passende beoordeling maakt onderdeel uit van het planMER.

## **2.2**

### **Doel planMER**

Het doel van een plan-m.e.r. is om de milieugevolgen van een plan, in voorliggend geval een bestemmingsplan, in beeld te brengen voordat er een besluit wordt overgenomen. Zo kan het milieubelang volwaardig worden meegewogen in de besluitvorming door het ‘bevoegd gezag’ (de overheid die het besluit moet nemen).

De plan-m.e.r. is gekoppeld aan het bestemmingsplan dat kaderstellend is voor eventuele concrete projecten of activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen. Dit kan betekenen dat in eerste instantie voor het bestemmingsplan buitengebied een planMER wordt opgesteld en dat in een later stadium uit dat bestemmingsplan voortvloeiende activiteiten/projecten alsnog besluit-m.e.r.- (beoordeling)plichtig zijn waaraan besluiten zijn gekoppeld, zoals vergunningen.

Belangrijk bij het opstellen van het MER voor een bestemmingsplan is een goede beschrijving van hetgeen met de voorgenomen activiteit (in dit geval het opstellen van het bestemmingsplan) wordt beoogd. Daarbij moeten ook alternatieven voor de voorgenomen activiteit die redelijkerwijs in beschouwing kunnen worden genomen, worden beschreven en de motivering van de keuze voor de in beschouwing genomen alternatieven. Op de keuze van de verschillende alternatieven wordt later in deze notitie ingegaan.

Het College van B&W van de gemeente Noordwijkerhout is voor deze planMER de initiatiefnemer en de gemeenteraad vormt het bevoegde gezag.

## **2.3**

### **Inhoudelijke eisen**

Een planMER dient aan de volgende inhoudelijke eisen te voldoen:

- a. een beschrijving van de inhoud en doelstellingen van de voorgenomen activiteit en de gekozen alternatieven. De gekozen alternatieven dienen gemotiveerd te worden;
- b. relevante beleidsdoelstellingen en de wijze waarop hiermee bij de voorgenomen activiteit rekening is gehouden;
- c. een overzicht van eerder vastgestelde plannen die betrekking hebben op de voorgenomen activiteit en de beschreven alternatieven;
- d. een beschrijving van de bestaande toestand van het milieu en de te verwachten ontwikkelingen als de voorgenomen activiteit en de alternatieven niet zouden worden uitgevoerd;
- e. een beschrijving van de mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen van zowel de voorgenomen activiteit als van redelijke alternatieven

voor het plan, inclusief een motivering van de wijze waarop deze gevolgen bepaald zijn;

- f. een beschrijving van mogelijke gevolgen van de voorgenomen activiteit en de alternatieven op gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese vogel- en/of habitatrichtlijn;
- g. een vergelijking van het beschrevene onder d met het beschrevene onder e en f;
- h. een beschrijving van maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden genomen om mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, veroorzaakt door de activiteit, te voorkomen, dan wel te beperken of ongedaan te maken;
- i. een overzicht van de leemten als gevolg van het ontbreken van kennis of informatie;
- j. de voorgenomen monitoringsmaatregelen;
- k. een voor een algemeen publiek op begrijpelijke wijze geformuleerde samenvatting.

Met nadelige milieugevolgen worden mogelijke aanzienlijke milieueffecten bedoeld voor met name biodiversiteit, bevolking, gezondheid van de mens, fauna, flora, bodem, water, lucht, klimaatfactoren, cultureel erfgoed met

inbegrip van architectonisch en archeologisch erfgoed, landschap en de wisselwerking tussen deze elementen.

## 2.4

### **Procedure planMER**

De planMER-procedure omvat zeven stappen:

1. Openbare kennisgeving (artikel 7.9) Hierin wordt in ieder geval aangegeven:
  - a. Welke stukken waar en wanneer ter inzage worden gelegd.
  - b. Dat in het planMER naar verwachting tevens een Passende beoordeling wordt opgenomen in verband met de mogelijk significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden in of nabij het plangebied, als bedoeld in artikel 1, onderdeel n, van de Nbw 1998.
  - c. Wie op welke wijze en binnen welke termijn de gelegenheid wordt geboden om zienswijzen naar voren te brengen met betrekking tot het voornemen op een planMER op te stellen.
  - d. Of de Commissie m.e.r. of een andere (onafhankelijke) instantie in de gelegenheid wordt gesteld advies uit te brengen. In dit geval wordt daar niet voor gekozen.
2. Raadplegen bestuursorganen op basis van Notitie Reikwijdte en Detailniveau. De bestuursorganen die met de uitvoering van het plan te maken kunnen krijgen worden geraadpleegd over reikwijdte en detailniveau van het op te stellen milieueffectrapport (planMER, artikel 7.8). Dit betreft in ieder geval de provincie, het Waterschap en de Inspectie Leef-

omgeving en Transport. Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau vormt het document op basis waarvan de discussie met betrokken overheden zal plaatsvinden. In dit geval zullen stap 1 en 2 worden gecombineerd. Dat wil zeggen dat de Notitie Reikwijdte en Detailniveau wordt gepubliceerd en in dat kader een ieder de gelegenheid krijgt om zienswijzen naar voren te brengen.

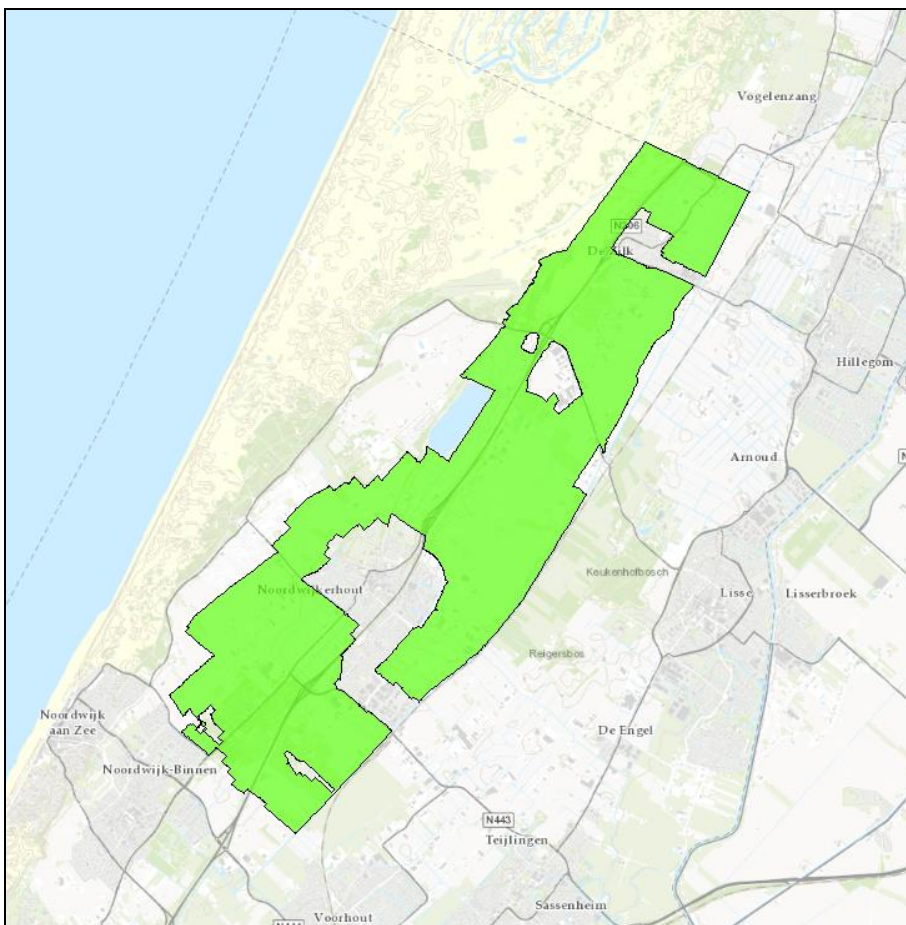
3. Opstellen milieueffectrapport (planMER; artikel 7.7).
4. PlanMER en ontwerpbestemmingsplan:
  - a. Terinzagelegging (artikel 7.10);
  - b. Toetsing Commissie m.e.r. (artikel 7.12) De toetsing door de Commissie m.e.r. is verplicht.
5. Motiveren van de gevolgen van het planMER en de zienswijzen in het definitieve bestemmingsplan (artikel 7.14).
6. Bekendmaking en mededeling van het plan (artikel 7.15).
7. Evaluatie van de effecten na realisatie (artikel 7.39).

# Het 3 bestemmingsplan Buitengebied

## 3.1

### Plangebied

Het gebied van het bestemmingsplan Buitengebied betreft het gehele grondgebied van de gemeente met uitzondering van de kernen De Zilk, Noordwijkerhout, bedrijventerrein 's-Gravendam, Delfweg, het recreatiegebied Oosterduinsemeer, het voormalig Sancta Maria/Bavo en Landgoed Dyckenburch. De recreatieterreinen Sollasi, Duinschoten en Dunimar maken wel onderdeel uit van het plangebied, evenals het Landgoed Leeuwenhorst en de bestaande natuurgebieden. De globale begrenzing van het plangebied is op de navolgende afbeelding weergegeven.



Globale begrenzing plangebied bestemmingsplan

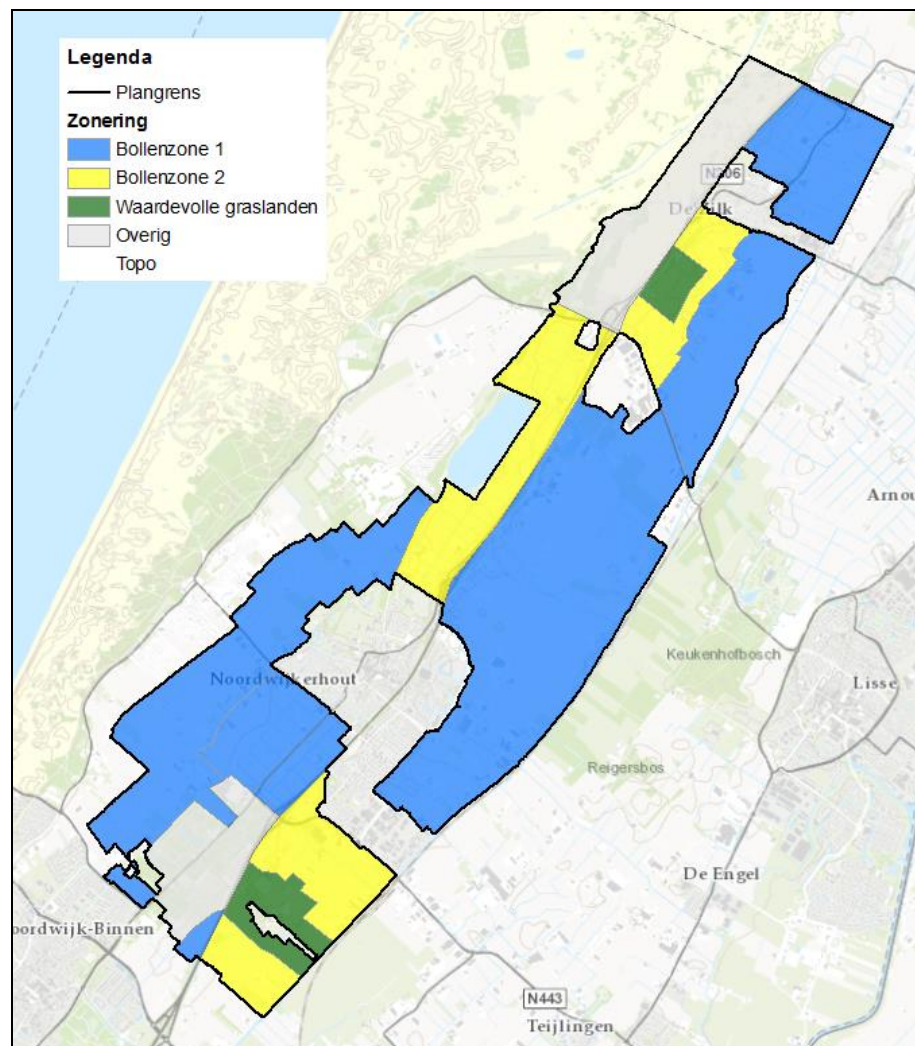


### 3.2

## Plansystematiek

Op basis van de Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport is het plangebied onderverdeeld in een aantal verschillende zones, te weten:

- bollenzone 1;
- bollenzone 2;
- waardevolle graslanden.



Zonering binnen het plangebied

Bovenstaande figuur geeft de begrenzing van de zones binnen het plangebied weer. De gebruiks- en bouw mogelijkheden verschillen per zone maar ook per productietak (grondgebonden veehouderij, bollenteelt en glastuinbouw). Om de bestemmingsplannen overzichtelijk, duidelijk en goed raadpleegbaar te maken, is gekozen voor een uitgebreide bestemmingsplansystematiek. Dit betekent dat voor elke combinatie van zones en productietakken een afzon-



derlijk artikel/bestemming is opgenomen die als volgt tot stand komt: alle bestemmingen beginnen met Agrarisch gevolgd door de productietak en tot slot de zone. Een veehouderijbedrijf in de zone waardevolle graslanden krijgt dus de bestemming 'Agrarisch - Grondgebonden veehouderij - Waardevolle graslanden'. Omschakeling naar een andere productietak is alleen mogelijk wanneer de bestemming gewijzigd wordt. Omdat hier veelal sprake is van maatwerk wordt dit niet door middel van een wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakt. Voor verzoeken om te schakelen naar een andere productietak dient een afzonderlijke procedure gevoerd te worden.

### **3.3**

## **Bouwmogelijkheden agrarische bedrijven**

Deze paragraaf bevat een overzicht van de bouwmogelijkheden c.q. ontwikkelingsruimte die relevant is voor de sectorale toetsing in het kader van het planMER.

### **3.3.1**

#### **Agrarische bedrijfsactiviteiten**

##### **Grondgebonden veehouderijen**

De drie aanwezige grondgebonden veehouderijen zijn opgenomen in de bestemming Agrarisch - Grondgebonden veehouderij - Waardevolle graslanden. Deze zijn bestemd tot 'grondgebonden veehouderij. Daarbij is een grondgebonden veehouderij gedefinieerd als: 'het houden van melk- en ander vee (nagenoeg) geheel op open grond, waaronder ook begrepen het fokken van paarden en het houden van geiten en schapen'. Een intensieve veehouderij is dus niet toegestaan.

Binnen de agrarische bouwvlakken voor grondgebonden veehouderijbedrijven is het toegestaan om een paardenfokkerij te vestigen. Daarnaast is uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'paardenhouderij' een gebruikgerichte paardenhouderij (niet zijnde een manege) toegestaan.

De agrarisch bouwpercelen voor de grondgebonden veehouderijbedrijven mogen volledig bebouwd worden. In alle drie de gevallen is er in de huidige situatie binnen de bouwvlakken nog sprake van ontwikkelingsruimte (onbenutte bouwmogelijkheden). Overschrijding van het bouwvlak is alleen toelaatbaar door middel van afwijken van de bouwregels voor zover een doelmatige bedrijfsvoering dit noodzakelijk maakt. Hiervan is in ieder geval sprake, indien de overschrijding van het bouwvlak vanwege de milieuwetgeving of het dierenwelzijn is vereist. Het bouwvlak mag eenmalig worden overschreden met niet meer dan 25 m, met dien verstande dat het maximum oppervlak van de overschrijding ten hoogste 100 m<sup>2</sup> bedraagt en hiermee de bestemmingsgrens niet wordt overschreden. Bij de agrarische bedrijven is één bedrijfswoning toegestaan.

### **Intensieve veehouderij**

In het plangebied komen geen intensieve veehouderijbedrijven voor (hoofd-/neventak). Nieuwe intensieve vormen van veehouderij zijn niet toegestaan.

### **Glastuinbouw**

Glastuinbouw is uitsluitend toegestaan binnen de bestemmingen Agrarisch - Glastuinbouw - Bollenzone 1 en Agrarisch - Glastuinbouw - Bollenzone 2. Deze bestemmingen zijn opgenomen voor enkele bestaande glastuinbouwbedrijven. De opgenomen bouwvlakken bieden nauwelijks mogelijkheden voor uitbreiding van de kassen. Verdere vergroting wordt in het bestemmingsplan alleen mogelijk gemaakt voor de bedrijven met de bestemming Agrarisch - Glastuinbouw - Bollenzone 2. Daarin zit een wijzigingsbevoegdheid om onder voorwaarden de oppervlakte van de kassen en overige bedrijfsgebouwen te vergroten tot ten hoogste 2 ha.

Omschakeling naar een andere productietak is uitsluitend via een afzonderlijke ruimtelijke procedure mogelijk. Alle bedrijfsgebouwen, waaronder begrepen kassen, dienen binnen het bouwvlak te worden gerealiseerd.

### **Bollenteelt**

Permanente bollenteelt is toegestaan binnen de bestemmingen Agrarisch - Bollenteelt - Bollenzone 1 en Agrarisch - Bollenteelt - Bollenzone 2. Bij bollenteeltbedrijven zijn kweektunnels binnen het bouwvlak zonder beperkingen toegestaan. Voor bedrijfsgebouwen geldt dat er 250 m<sup>2</sup> bedrijfsgebouwen per hectare duurzaam in gebruik zijnde teeltgrond met een maximum van 3.000 m<sup>2</sup> is toegestaan.

Het bouwvlak mag eenmalig worden overschreden met niet meer dan 25 m, met dien verstande dat het maximum oppervlak van de overschrijding ten hoogste 100 m<sup>2</sup> bedraagt en hiermee de bestemmingsgrens niet wordt overschreden.

In de bestemming Agrarisch - Bollenteelt - Bollenzone 1 is voor een specifiek aangewezen gebied een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming te wijzigen in Dagrecreatie voor een landschapspark. Hiervoor gelden nadere voorwaarden, zoals dat de verloren gaande bollengrond moet worden gecompenseerd.

### **3.3.2**

#### **Nevenactiviteiten**

De gemeente Noordwijkerhout speelt in op de verbrede landbouw door nevenactiviteiten mogelijk te maken. Deze nevenactiviteiten worden deels bij recht en deels via afwijking mogelijk gemaakt. Het gaat om kleinschalige activiteiten die onder andere gericht zijn op recreatie. Voor het toestaan van nevenfuncties wordt onderscheid gemaakt per productietak. Tevens is gekeken naar de kenmerken per gebied zoals opgenomen in de Intergemeentelijke Structuurvisie Greenport en de vigerende mogelijkheden.

### **3.3.3**

#### **Vrijkomende agrarische bedrijfscomplexen**

In de toekomst wordt een afname van het aantal agrarische bedrijven in het landelijk gebied verwacht. Voor deze bedrijven dienen er mogelijkheden te zijn om nieuwe functies op vrijkomende agrarische bedrijfscomplexen te realiseren. De praktijk leert dat elke situatie die zich aandient maatwerk vraagt. Alleen dan kan ingespeeld worden op de specifieke kenmerken van de locatie en kan rekening worden gehouden met de dan geldende marktomstandigheden. Om die reden wordt het toestaan van vervolgfuncties niet in dit bestemmingsplan, maar via een afzonderlijke procedure mogelijk gemaakt.

### **3.3.4**

#### **Recreatie en toerisme**

In het plangebied zijn verschillende dag- en verblijfsrecreatieve voorzieningen aanwezig, die een passende, specifieke bestemming krijgen. Recreatieve functies in de vorm van fiets- en wandelpaden zijn binnen de verschillende bestemmingen mogelijk. Het realiseren van nieuwe zomer- en of recreatiewoningen en kampeerterreinen en/of -plaatsen wordt niet toegestaan in het bestemmingsplan.



# Reikwijdte en detailniveau

# 4

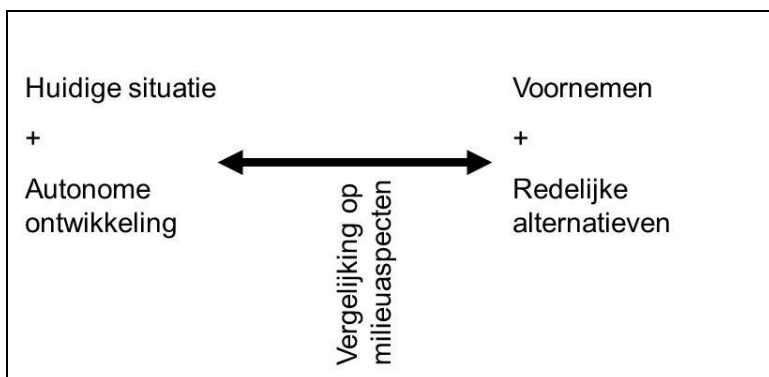
## 4.1

### Inleiding

De reikwijdte en het detailniveau van een planMER is afhankelijk van het abstractieniveau van het plan.

In het planMER worden de milieueffecten bepaald door het voornemen (= voorontwerp bestemmingsplan) en eventuele redelijke alternatieven te vergelijken met de zogenaamde referentiesituatie (= huidige situatie en autonome ontwikkelingen).

Bij het bepalen van de milieueffecten moet volgens jurisprudentie uitgegaan worden van de maximale mogelijkheden in het bestemmingsplan (dus incl. ontwikkelingsmogelijkheden via afwijking of wijziging). Tevens beschrijft het planMER welke maatregelen mogelijk zijn om eventuele negatieve effecten te voorkomen.



In de volgende paragrafen wordt daarom ingegaan op:

- De referentiesituatie;
- De uitgangspunten voor het bepalen van de milieueffecten van het voornemen (= voorontwerp bestemmingsplan);
- Voor welke milieuthema's de effecten worden beschreven (detailniveau van het planMER);
- Welke alternatieven worden verwacht.

Het planMER moet inzichtelijk maken of de gemaakte planologische keuzes en ontwikkelingsruimte op gebiedsniveau leiden tot belangrijke gevolgen voor het milieu. Daarbij wordt onder andere gekeken naar de wettelijke normen en grenswaarden die vanuit de verschillende sectorale wet- en regelgeving gelden.

## 4.2

### **Referentiesituatie**

In het MER worden de milieueffecten van het voornemen (en de alternatieven) vergeleken met de referentiesituatie. De referentiesituatie is de bestaande situatie met de vaststaande autonome ontwikkeling. Hierbij vindt het voornemen (het vaststellen van het bestemmingsplan buitengebied) niet plaats. De omschrijving van de referentiesituatie is in het algemeen beperkt tot die onderdelen op basis waarvan de beoordeling van de milieueffecten van het voornemen en de alternatieven plaatsvindt.

Het toetsingskader voor de milieueffecten in het MER vormt de referentiesituatie. Conform de eisen in de Nb-wet 1998 vormt alleen de huidige situatie het kader voor het bepalen van de effecten in de Passende beoordeling op grond van de Nb-wet 1998.

De autonome ontwikkelingen betreffen nog niet bestaande legale situaties, waarvan zeker is dat deze wel binnenkort gaan plaatsvinden. Dat kunnen ontwikkelingen binnen het plangebied zijn, maar ook ontwikkelingen buiten het plangebied die effecten hebben binnen het plangebied.

Er wordt nog nader bepaald met welke autonome ontwikkelingen in het planMER rekening moet worden gehouden.

## 4.3

### **Uitgangspunten bepalen milieueffecten**

De ontwikkelingsruimte voor de grondgebonden veehouderijen vormt de directe aanleiding voor het opstellen van het planMER en neemt daarom een belangrijke plaats in de effectbeschrijvingen in. Zoals beschreven in paragraaf 2.3 biedt het bestemmingsplan ook voor andere activiteiten ontwikkelingsruimte en flexibiliteit. Het planMER beschrijft alle relevante milieugevolgen. Uitgangspunt voor de effectbeschrijving is de maximale invulling van de bouw- en gebruiksmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt.

Voor het bepalen van de milieueffecten van het bestemmingsplan van de veehouderijen worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het bouwvlak wordt maximaal ingevuld. Daarbij moeten aannames worden gedaan ten aanzien van de uitbreidingsruimte die dit qua dieren aantallen met zich meebrengt. Daarbij wordt van het volgende uitgegaan: bij een oppervlakte van 1 ha kunnen (uitgaande van praktijkwaarden voor stalop-

pervlaktes, 70 m<sup>2</sup> per melkkoe<sup>1</sup>, met 0,7 stuks jongvee) maximaal 143 melkkoeien met 100 stuks vrouwelijk jongvee worden gehouden.

- In paragraaf 2.1. is reeds aangegeven dat op voorhand duidelijk is dat negatieve effecten in Natura 2000-gebieden op voorhand niet zijn uit te sluiten vanwege het feit dat deze natuurgebieden nu reeds overbelast zijn voor wat betreft de stikstofdepositie (de achtergronddepositie hoger is dan de zogenaamde kritische depositiewaarde). De ervaring in andere gemeenten leert dat dit alleen oplosbaar is door in het bestemmingsplan een regeling op te nemen dat de maximale ammoniakemissie per bedrijf niet meer mag bedragen dan de emissie overeenkomstig de geldende vergunning. Het door middel van het toepassen van emissiearme stalsystemen is dan nog uitbreiding van de veestapel mogelijk (interne saldering). Voor het planMER vormt het opnemen van deze regeling derhalve het uitgangspunt. Onder andere in de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 oktober 2014 (bestemmingsplan "Buitengebied Tynaarlo) is aangegeven dat bij het vastleggen van de maximale ammoniakemissie er geen sprake is van negatieve stikstofeffecten in Natura 2000-gebieden.

Het planMER gaat niet alleen in op de milieueffecten van de grondgebonden veehouderijen, maar ook op de overige effecten als gevolg van de overige ontwikkelingsruimte die het bestemmingsplan biedt. Het betreft onder andere de ontwikkelingsruimte voor bollenteelt en nevenfuncties bij agrarische bedrijven. Gezien de aard en omvang van deze ontwikkelingsruimte wordt volstaan met een kwalitatieve beschrijving van deze milieugevolgen van de maximale ontwikkelingsruimte die het bestemmingsplan biedt.

#### **4.4**

### **Detailniveau planMER**

Het detailniveau richt zich op het gemeentelijk niveau, en gedeeltelijk op niveau van individuele bedrijven. Wat betreft de ontwikkelingen in de landbouw is het van belang voor bedrijven een kader aan te geven voor mogelijkheden van uitbreiding. Echter, zaken die in het individueel vergunningstraject worden behandeld vallen buiten dit planMER. Onderstaand wordt ingegaan op de wijze waarop de effecten per thema worden beoordeeld.

#### **Natura 2000**

Wanneer een plan mogelijk significante effecten op Natura 2000-gebieden heeft, is een Passende beoordeling noodzakelijk. Voor wat betreft de effecten op het gebied van stikstofdepositie is hiervoor al aangegeven dat in het bestemmingsplan een regeling wordt opgenomen, waarmee de ammoniakemissie

---

<sup>1</sup> Zie ook Blanken, K. (2011). Handboek Melkveehouderij 2011. Wageningen UR Livestock Research, Lelystad, 2011

per bedrijf wordt vastgelegd. Daarmee zijn effecten op het gebied van de stikstofdepositie uit te sluiten.

Het is dus niet zinvol om in het kader van het planMER stikstofberekeningen uit te voeren.

Het bestemmingsplan kan evenwel ook andere effecten hebben dan ten aanzien van de stikstofdepositie, zeker omdat het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid gedeeltelijk ook in het plangebied is gelegen.

Deze effecten worden in de Passende beoordeling beschreven. Daarbij vindt een vergelijking plaats met de huidige situatie (excl. autonome ontwikkeling), conform de eisen van de Natuurbeschermingswet 1998.

Deze effectbeschrijving op hoofdlijnen en kwalitatief plaats. Gedetailleerd, kwantitatief onderzoek wordt gezien de aard en omvang van deze ontwikkelingsruimte niet noodzakelijk geacht.

### **Ecologie**

In de passende beoordeling wordt een beschrijving opgenomen van de mogelijke effecten op Natura 2000. Daarnaast beschrijft het planMER ook de effecten op de EHS en belangrijke weidevogelgebieden in en rond het plangebied en de beschermde soorten (Flora- en faunawet) die in het plangebied aanwezig zijn (op basis van beschikbare basisgegevens en bronnen). Gedetailleerd (veld)onderzoek vindt niet plaats in het kader van het planMER, maar kan waar nodig plaatsvinden op het moment dat sprake is van een concreet initiatief.

### **Geurhinder**

In de Wet geurhinder en veehouderij wordt onderscheid gemaakt in diercategorieën waarvoor:

- geuremissiefactoren zijn vastgesteld (intensieve diercategorieën);
- vaste afstanden gelden (bijvoorbeeld melkrundvee en paarden).

Binnen het plangebied zijn uitsluitend grondgebonden veehouderijen aanwezig. Het bestemmingsplan biedt ook geen mogelijkheden voor de nieuwvestiging van intensieve veehouderijen. Voor grondgebonden veehouderijen zijn geen geuremissiefactoren vastgesteld. Dat betekent dat geurberekeningen niet mogelijk zijn. Op basis van de afstandseisen uit de Wet geurhinder en veehouderij en het Activiteitenbesluit geeft het planMER inzicht in de gevolgen van de ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt voor de geurhinder. Daarbij wordt niet alleen ingegaan op de uitbreidingsmogelijkheden voor de veehouderijen binnen het plangebied, maar ook op eventuele nieuwe geurgevoelige functies die in het bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt (bijvoorbeeld bepaalde nevenfuncties).

### **Luchtkwaliteit**

Ten behoeve van het planMER wordt de luchtkwaliteit in beeld gebracht op basis van gegevens van de Monitoringstool die in het kader van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht (NSL) wordt beheerd. Op basis van de resultaten van de Monitoringstool wordt beoordeeld of de luchtkwaliteit in het plangebied in de bestaande situatie en bij autonome ontwikkelingen knelpunten



vertoont. Hierbij worden uitsluitend de componenten stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>) in beschouwing genomen, omdat de grenswaarden voor de overige componenten die in de Wet milieubeheer titel 5.2 ('Wet luchtkwaliteit') zijn opgenomen in Nederland niet worden overschreden. Rond melkrundveehouderijen zijn de concentraties luchtverontreinigende stoffen over het algemeen zeer beperkt. Op basis van kentallen wordt in het planMER kwalitatief ingegaan op de concentraties luchtverontreinigende stoffen rond veehouderijen en de gevolgen van de ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt voor deze concentraties.

#### **Overige milieuthema's**

##### **Bodem en water**

In het planMER wordt ingegaan op de relevante bodem- en watergerelateerde aspecten. Daarbij wordt aangesloten bij de informatie uit de toelichting bij het ontwerpbestemmingsplan. Op hoofdlijnen wordt ingegaan op de mogelijke effecten die samenhangen met de ontwikkelingsruimte die het bestemmingsplan biedt.

##### **Landschap, cultuurhistorie en archeologie**

Het plangebied heeft grote landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Ook hebben delen van het plangebied een archeologische verwachtingswaarde. Het planMER beschrijft de aanwezige waarden en gaat in op de mogelijke gevolgen van de bouwmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt voor deze waarden.

##### **Verkeer**

De ontwikkelingsruimte in het bestemmingsplan kan leiden tot een verkeers-toename op de wegen in en rond het plangebied. Het planMER beschrijft de mogelijke gevolgen voor de verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid op hoofdlijnen.

##### **Externe veiligheid**

Het planMER geeft een beschrijving van de risicobronnen binnen het plangebied en de eventuele ruimtelijke beperkingen als gevolg daarvan. Daarbij wordt uitgegaan van een kwalitatieve beschrijving op basis van beschikbare informatie. Gezien de aard en omvang van de ontwikkelingsruimte in het bestemmingsplan, wordt gedetailleerd, kwantitatief onderzoek niet noodzakelijk geacht.

## **4.5**

### **Alternatieven?**

In het planMER worden de effecten op basis van de ontwikkelingsmogelijkheden in het voorontwerpbestemmingsplan beschreven.

Mocht hieruit blijken dat er voor enkele milieuthema's er sprake is van aanzienlijke (negatieve) milieueffecten, dan wordt bezien of het zinvol is om een (of enkele) alternatieven te beschrijven. Op voorhand is dat niet aan te geven.

#### **4.6**

### **Inhoudelijke afstemming met bestemmingsplan**

De onderzoeken en effectbeschrijvingen in het planMER sluiten vanzelfsprekend aan bij de bouwmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt. Waar nodig worden de gevolgen cumulatief, worstcase in beeld gebracht. Wanneer uit de onderzoeken en analyses blijkt dat ongewenste situaties kunnen ontstaan, beschrijft het planMER randvoorwaarden, maatregelen en/of uitgangspunten waarmee dergelijke negatieve effecten kunnen worden voorkomen. Het planMER kan op die manier leiden tot een aanscherping van de bestemmingsregeling. Conform de eisen uit het Besluit milieueffectrapportage dient in het bestemmingsplan te worden gemotiveerd op welke wijze in het plan wordt omgegaan met de resultaten en conclusies uit het planMER.

# Reactie bestuursorganen

# 5

## 5.1

### **Overleg met instanties**

De reacties van bestuursorganen en insprekers op de voorliggende notitie reikwijdte en detailniveau worden verwerkt en verantwoord in het planMER.

Het bevoegd gezag, i.c. de gemeenteraad, raadpleegt in ieder geval de (wettelijk) voorgeschreven bestuursorganen (artikel 7.11b Wet milieubeheer) bij het bepalen van de reikwijdte en detailniveau van het planMER

## 5.2

### **Procedure**

De Notitie Reikwijdte en Detailniveau wordt gelijk met het voorontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd. Op deze wijze kunnen de uitkomsten van het planMER verwerkt worden in het ontwerpbestemmingsplan. Het planMER wordt samen met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. Toetsing van het MER door de Commissie m.e.r. is in dit stadium verplicht.

In het definitieve bestemmingsplan wordt gemotiveerd aangegeven op welke wijze in het bestemmingsplan Buitengebied rekening is gehouden met de resultaten van het planMER en het advies van de Commissie m.e.r.



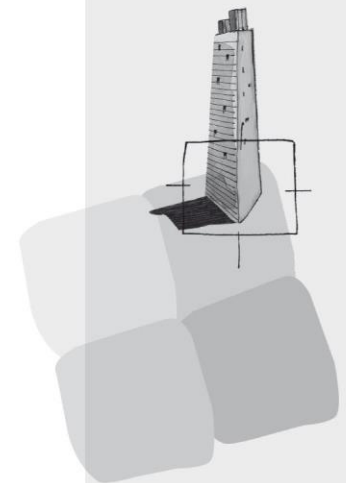
# Colofon

Opdrachtgever  
Gemeente Noordwijkerhout

Rapport  
Niek Geurts / Henk Veldhuis

Projectleiding  
Wim Bomhof

Projectnummer  
8502101000000



BügelHajema Adviseurs bv  
Bureau voor Ruimtelijke  
Ordening en Milieu BNSP  
Utrechtseweg 7  
Postbus 2153  
3800 CD Amersfoort  
T 033 465 65 45  
F 033 461 14 11  
E [amersfoort@bugelhajema.nl](mailto:amersfoort@bugelhajema.nl)  
W [www.bugelhajema.nl](http://www.bugelhajema.nl)

Vestigingen te Assen,  
Leeuwarden en Amersfoort