

Onderzoeken luchtkwaliteit, externe veiligheid, bedrijven en milieuzonering

Uitwerkingsplan Offem-Zuid, eerste fase

Documentcode: 16M1157.RAP003.NP



**Onderzoeken luchtkwaliteit, externe
veiligheid, bedrijven en milieuzonering**

Uitwerkingsplan Offem-Zuid, eerste fase

Documentcode: 16M1157.RAP003.NP

Opdrachtgever

Gemeente Noordwijk
Voortstraat 42
2201 HW Noordwijk

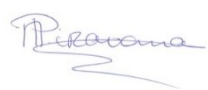
Contactpersoon opdrachtgever

Mevrouw M. van Schie

Contactpersoon LieverseCSO

De heer drs. S. Kunst
088 910 20 20
SKunst@LieverseCSO.com

Projectcode	16M1157
Documentnummer	16M1157.RAP003.NP
Versiedatum	9 september 2016
Status	Definitief

Autorisatie			
Documentnummer	Versiedatum	Status	
16M1157.RAP003.NP	9 september 2016	Definitief	
Opgesteld door:	Functie	Datum	Paraaf
Mevrouw ing. N.J.W. Pirovano LLB	Senior Adviseur Lucht en Geluid	09.09.2016	
Geverifieerd door:	Functie	Datum	Paraaf
De heer R.A.P. Leenards	Senior adviseur Milieu	09.09.2016	
Akkoord projectleider:	Functie	Datum	Paraaf
Dhr drs. S. Kunst	Projectleider	09.09.2016	

LIEVENSECSO MILIEU B.V.

HOOFDKANTOOR
Postbus 2
3980 CA Bunnik
Regulierenring 6
3981 LB Bunnik

REGIOKANTOOR LEEUWARDEN
Postbus 422
8901 BE Leeuwarden
Orionweg 28
8938 AH Leeuwarden

REGIOKANTOOR GRONINGEN
Postbus 2239
9704 CE Groningen
Zernikepark 4
9747 AN Groningen

REGIOKANTOOR DEVENTER
Postbus 2018
7420 AA Deventer
Gotlandstraat 26
7418 AZ Deventer

REGIOKANTOOR MAASTRICHT
Postbus 1323
6201 BH Maastricht
Sleperweg 10
6222 NK Maastricht

REGIOKANTOOR HOOGVLIET
Postbus 551
3190 AM Rotterdam-Hoogvliet
Hoefsmidstraat 41
3194 AA Rotterdam-Hoogvliet

E-mail: info@LieverseCSO.com
KvK-nummer : 30152124

Website: LieverseCSO.com
BTW-nummer: NL. 8075.03.368.B.01

IBAN: NL96RABO0394469100

Inhoudsopgave

Hoofdstuk	Pagina
1 Inleiding en samenvatting	1
2 Algemeen	2
3 Luchtkwaliteit.....	3
3.1 Niet in betekenende mate	3
3.2 Leefklimaat.....	4
3.3 Conclusie	4
4 Externe veiligheid	5
4.1 Plangebied en risicobronnen	5
4.2 Analyse plaatsgebonden risico.....	6
4.3 Analyse groepsrisico.....	7
4.4 Conclusie	7
5 Bedrijven en milieuzonering.....	8
5.1 Beoordelingssystematiek VNG-publicatie.....	8
5.2 Richtafstanden inrichtingen (stap 1).....	8

1 Inleiding en samenvatting

In opdracht van de gemeente Noordwijk is een onderzoek naar luchtkwaliteit, externe veiligheid, bedrijven en milieuzonering uitgevoerd voor het uitwerkingsplan 'Offem-Zuid'.

Het project omvat de realisatie van maximaal 240 woningen. In het vigerende bestemmingsplan 'Offem-Zuid' is voor deze woningen een 'uit te werken' woonbestemming vastgelegd. In verband met de bouw van de woningen, is een uitwerkingsplan noodzakelijk waarmee de geplande ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt.

Doel van het onderzoek luchtkwaliteit is het vaststellen in welke mate de ontwikkeling bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Het aantal woningen binnen deze ontwikkeling blijft ruim onder de grenzen uit de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen'. Verder draagt het plan niet significant bij aan de lokale luchtkwaliteit.

Uit een inventarisatie van de publieke risicokaart is vastgesteld of er risicovolle inrichtingen, transportleidingen of transportassen voor gevaarlijke stoffen in de omgeving van het plangebied aanwezig zijn. Geconcludeerd kan worden dat de aanwezige risicobronnen in de omgeving geen belemmering vormen voor de besluitvorming inzake het realiseren van de nieuwe woningen in het plangebied danwel dat het risico van de aanwezige bronnen niet is gewijzigd ten opzichte van de onderzoeken ten behoeve van het bestemmingsplan. Voor zover als noodzakelijk is in het uitwerkingsplan rekening gehouden met de aanwezige risicobronnen.

Voor de aanwezige bedrijven geldt in de meeste gevallen dat de maatgevende richtafstand op basis van de VNG-publicatie gerespecteerd wordt. Voor één bedrijf (Gebroeders Van der Putten) is vastgesteld dat de afstand voor het aspect geur niet wordt gerespecteerd. Uit een geuronderzoek is echter gebleken dat na het treffen van maatregelen ruim wordt voldaan aan de toetswaarden. Er is derhalve sprake van een milieuhygiënisch te verantwoorden situatie. De nieuwe woningen zullen de aanwezige bedrijven niet belemmeren in hun bedrijfsvoering.

This aerial map shows a residential area in Rotterdam. A red-outlined plot of land is highlighted, located between Beeklaan and Hogeweg. The plot is situated in a residential area with a mix of green spaces and buildings. Surrounding streets include Nieuwe Ofrenweg, Lijsterpad, and Offem. The area is characterized by a mix of residential buildings, green spaces, and industrial structures.

Binnen het plangebied worden maximaal 750 woningen gerealiseerd. Het huidige uitwerkingsplan heeft betrekking op een deel van het plangebied waar maximaal 240 woningen worden gerealiseerd. De woningen bestaan uit grondgebonden woningen en appartementen. Op basis van het stedenbouwkundig plan wordt uitgegaan van maximaal 4 bouwlagen.

3 Luchtkwaliteit

3.1 Niet in betekenende mate

In artikel 5.16 van de gewijzigde Wet milieubeheer is vastgelegd onder welke voorwaarden bestuursorganen de bevoegdheden uit lid 2 mogen uitoefenen. De realisatie van maximaal 240 woningen wordt mogelijk gemaakt op basis van het uitwerkingsplan Offem-Zuid. De bevoegdheid tot het vaststellen van een bestemmingsplan is opgenomen in artikel 5.16 lid 2 als een bevoegdheid waarbij de luchtkwaliteit in de besluitvorming moet worden meegewogen.

Als aan één van de volgende voorwaarden is voldaan, vormen de luchtkwaliteitseisen geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt “niet in betekenende mate” bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, hetgeen inhoudt dat door het project de luchtkwaliteit met minder dan 3% verslechtert;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

De 3%-grens van een project dat ‘niet in betekenende mate bijdraagt’, is ook omgezet in een getalsmatige grens. Als deze getalsmatige grens (hieronder) niet wordt overschreden, wordt er onder deze 3%-grens gebleven.

- kantoorlocaties: 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitingsweg, 200.000 m² bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitingswegen (voorschrift 3A.1);
- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitingsweg, 3.000 woningen bij 2 ontsluitingswegen (voorschrift 3A.2).

In dit geval worden maximaal 240 woningen gerealiseerd. Dit valt ruim onder de hiervoor vermelde drempel, wat inhoudt dat het project de luchtkwaliteit met minder dan 3% verslechtert.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 onder c. Wm jo. artikel 5.16 lid 4 Wm jo. artikel 4 lid 1 Besluit niet in betekenende mate jo. bijlage 4a voorschrift 3A.2, draagt de bouw van maximaal 240 nieuwe woningen niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

3.2 Leefklimaat

De ontwikkeling van de woningen draagt niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Vanuit een goede ruimtelijke onderbouwing moet echter ook worden aangetoond dat het verantwoord is om te bouwen in deze omgeving van het projectgebied en dat de toekomstige bewoners een goed leefklimaat wordt geboden.

De luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied laat de ontwikkeling van woningen toe. Op basis van de NSL-monitoringstool (monitoringsronde 2015) blijkt dat de concentraties verontreinigde stoffen ruim lager zijn dan de van toepassing zijnde grenswaarden. De verkeersaantrekkende werking als gevolg van het plan is niet significant. De luchtkwaliteit in de omgeving van het projectgebied wordt dan ook niet significant beïnvloed door de ontwikkeling.

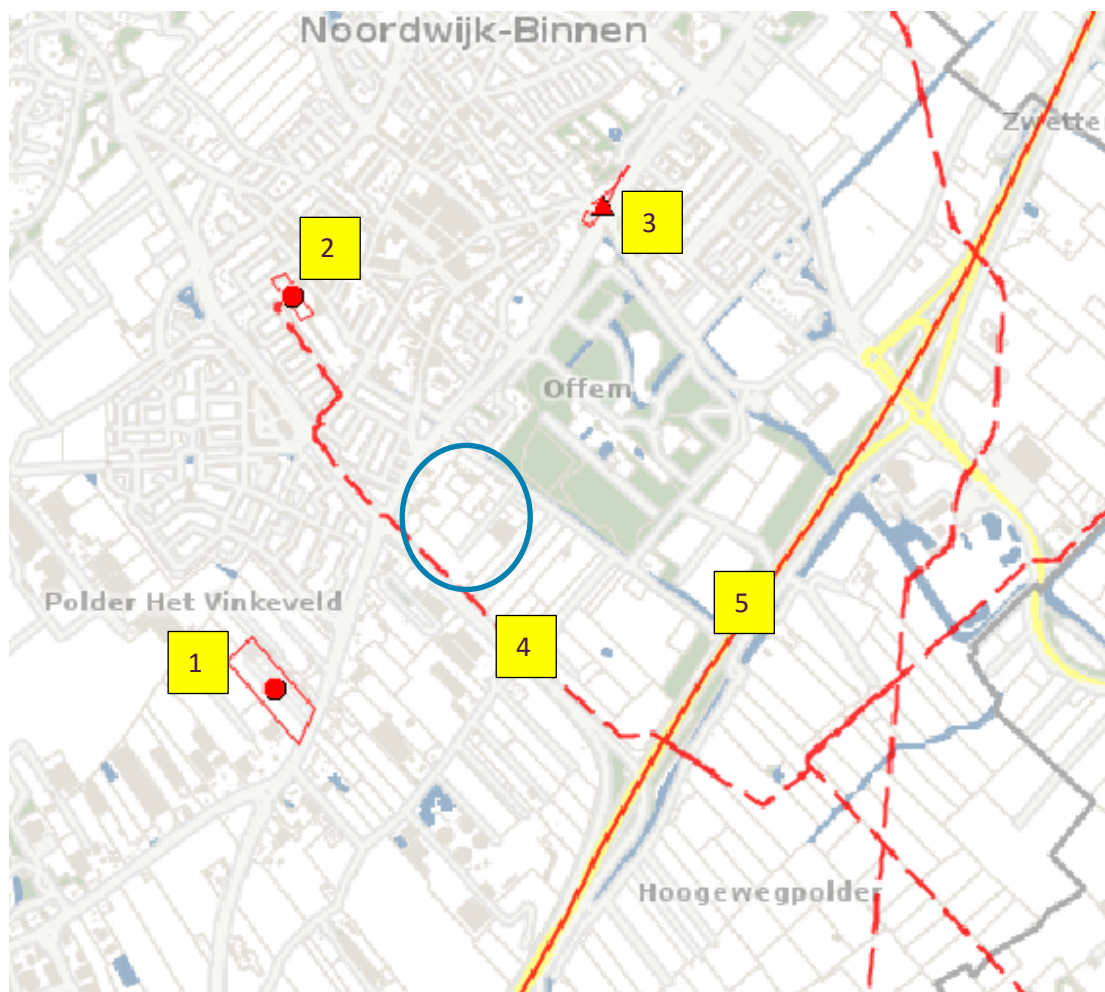
3.3 Conclusie

Het bestemmingsplan voorziet in de realisatie van maximaal 240 nieuwe woningen. Dit aantal blijft ruim onder de grenzen uit de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen'. Op grond van artikel 5.16 lid 1 onder c. Wm jo. artikel 5.16 lid 4 Wm jo. artikel 4 lid 1 Besluit niet in betekenende mate jo. bijlage 4a voorschift 3A.2, draagt de bouw van de woningen niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. De voorgestane ontwikkeling is daarmee niet in strijd met het bepaalde in de Wet milieubeheer en de eisen omtrent een goed woon- en leefklimaat.

4 Externe veiligheid

4.1 Plangebied en risicobronnen

Het voornemen bestaat om binnen het plangebied maximaal 240 woningen te realiseren. In de onmiddellijke omgeving van het plangebied zijn enkele externe veiligheidsrisicobronnen gesitueerd. Op basis van de publieke risicokaart zijn de aanwezige risicobronnen geïnventariseerd. In figuur 4-1 is de situering van het plangebied ten opzichte van deze risicobronnen grafisch weergegeven.



Figuur 4-1 Ligging van de risicobronnen ten opzichte van het plangebied (blauwe cirkel) (bron: openbare risicokaart)

De dichtstbijzijnde risicobronnen (inrichtingen, buisleiding en transport over de weg) zijn nader beschouwd in relatie tot het realiseren van de woningen binnen het plan Offem-Zuid te Noordwijk. Het betreft (nummering conform weergave in figuur 5-1):

1. Mts. Steenvoorden – de Groot – Herenweg 94;
2. Gasunie – Losplaatsweg 11;
3. Texaco Abswoude B.V. – Schiestraat 9;
4. Buisleiding Gasunie - Beeklaan;

5. Gevaarlijk transport over de weg: N206.

4.2 Analyse plaatsgebonden risico

Een risicocontour (ofwel plaatsgebonden risico) geeft aan hoe groot in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechte reeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Onderstaand zijn per risicobron de plaatsgebonden risico's geanalyseerd in relatie tot het realiseren van de nieuwbouw binnen het uitwerkingsplan Offem-Zuid.

1. Mts. Steenvoorden – de Groot – Herenweg 94
De risicobron met de grootste afstand binnen deze inrichting is propaantank van 3.000 liter. Deze bron is gelegen op circa 450 meter van de grens van het plangebied. Op basis van de gegevens van de openbare risicokaart geldt voor deze bron een risicocontour van 9 meter. Deze bron levert daarmee geen belemmering op voor de nieuwbouw.
2. Gasunie – Losplaatsweg 11
De risicobron is het gasdrukregel- en meetstation. Deze bron is gelegen op circa 450 meter van de grens van het plangebied. Op basis van de gegevens van de openbare risicokaart geldt voor deze bron een risicocontour van 0 meter. Deze bron levert daarmee geen belemmering op voor de nieuwbouw.
3. Texaco Abswoude B.V. – Schiestraat 9
Deze inrichting is gelegen op circa 650 meter van de grens van het plangebied. Op basis van de gegevens van de openbare risicokaart geldt voor deze bron, een LPG-installatie bestaande uit een vulpunt, reservoir en afleverinstallatie, een risicocontour van maximaal 40 meter. Deze bron levert daarmee geen belemmering op voor de nieuwbouw.
4. Buisleiding Gasunie - Beeklaan
De buisleiding is gelegen ter hoogte van de Beeklaan, direct naast het plangebied. Het betreft een aardgasleiding van de Nederlandse Gasunie met kenmerk W-535-03. De uitwendige diameter van de leiding bedraagt 168 mm en de werkdruk bedraagt 40 bar. Op basis van de gegevens van de openbare risicokaart wordt vastgesteld dat de kenmerken van de leiding niet zijn gewijzigd ten opzichte van het onderzoek dat door de Milieudienst West-Holland is uitgevoerd in het kader van het bestemmingsplan.¹ In het onderzoek van de Milieudienst is de ligging van de $PR=10^{-6}$ contour bepaald. Daar waar deze contour buiten de belemmeringsstrook van de buisleiding is gelegen, is een veiligheidszone opgenomen in het bestemmingsplan. Uit het uitwerkingsplan blijkt dat geen woningen worden gerealiseerd binnen de veiligheidszone.

¹ Milieudienst West- Holland, kenmerk rapport W535-03, d.d. 2 november 2011

5. Gevaarlijk transport over de weg: N206

De N206 is geen Basisnetroute. Op basis van gegevens op de risicokaart blijkt dat over deze weg transport plaatsvindt van gevaarlijke stoffen. De weergegeven aantallen komen overeen met de aantallen in de quickscan van Tauw ten behoeve van het bestemmingsplan.² De vuistregels uit de Handleiding Risicoanalyse Transportroutes (HART) zijn niet gewijzigd. De conclusie uit de quickscan van Tauw wordt ongewijzigd overgenomen. Deze bron vormt geen belemmering voor de nieuwbouw.

4.3 Analyse groepsrisico

Het groepsrisico wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

In de voorliggende situatie geldt voor de 3 inrichtingen (risicobronnen 1, 2 en 3) een afstand tot de grens van het invloedsgebied van 150 meter of minder. De drie inrichtingen bevinden zich op 450 meter of meer van het plangebied. Nader onderzoek met betrekking tot het groepsrisico is voor deze drie inrichtingen niet noodzakelijk.

De Milieudienst West-Holland heeft het groepsrisico als gevolg van de buisleiding bepaald waarbij tevens rekening is gehouden met de toekomstige woningen. Naar aanleiding van de berekeningen is een verantwoording van het groepsrisico opgesteld en een advies uitgebracht door de Veiligheidsregio Hollands Midden.³ Aangezien de uitgangspunten van de onderzoeken niet zijn gewijzigd wordt een nieuwe berekening en verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk geacht.

Het aantal transportbewegingen op de N206 is niet gewijzigd ten opzichte van de quickscan van Tauw. Het aantal reeds aanwezige woningen én het totaal aantal toekomstige woningen is niet gewijzigd. De conclusies met betrekking tot het groepsrisico zijn daarom niet gewijzigd, zeker niet nu dit uitwerkingsplan betrekking heeft op maximaal 240 woningen. Het transport van gevaarlijke stoffen over de weg is niet relevant voor het uitwerkingsplan.

4.4 Conclusie

Voor zover de aanwezige risicobronnen een belemmering kunnen vormen voor de invulling van het bestemmingsplan, is hiermee rekening gehouden in het uitwerkingsplan.

² Tauw, Quickscan externe veiligheid, 18 september 2012.

³ Omgevingsdienst West-Holland, Advies ruimtelijke plannen, externe veiligheid, 28 januari 2013 en Veiligheidsregio Hollands Midden, Bestemmingsplan Offem-Zuid, 16 april 2013.

5 Bedrijven en milieuzonering

Door bij de realisatie van gevoelige functies (zoals woningen) voldoende afstand in acht te nemen tot milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) kan hinder en gevaar worden voorkomen. Daarnaast kan worden voorkomen dat bedrijfsbelangen worden geschaad. Door middel van een onderzoek bedrijven- en milieuzonering wordt onderzocht of de toekomstige woningen mogelijk een belemmering vormen voor bestaande omringende bedrijven.

Ten behoeve van de milieuhygiënische afweging in het kader van de ruimtelijke onderbouwing wordt voor de meest nabij gelegen bedrijven aansluiting gezocht bij het stappenplan uit de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering”.

5.1 Beoordelingssystematiek VNG-publicatie

De VNG-publicatie is een algemeen geaccepteerd instrument om na te gaan of er sprake is van een goede ruimtelijk ordening in situaties waar woningen dicht bij bedrijven worden voorzien. In voorliggend onderzoek is gebruik gemaakt van de meest recente versie uit 2009. De VNG-publicatie geeft richtafstanden per bedrijfscategorie. De afstanden worden gegeven voor een aantal milieuaspecten, met name geur, stof, geluid en gevaar. De afstanden gelden tussen de perceelsgrens van het bedrijf en de gevels van woningen. Indien deze afstanden worden gerespecteerd is er sprake van een milieuhygiënisch te verantwoorden situatie en een goede ruimtelijk ordening. Indien één van deze afstanden niet wordt gerespecteerd is nader onderzoek noodzakelijk om na te gaan of alsnog sprake kan zijn van een milieuhygiënisch verantwoorde situatie.

Het toetsingskader bestaat uit 4 stappen. In stap 1 wordt een afweging gemaakt aan de hand van de in de publicatie genoemde richtafstanden. Indien woningen op kleinere afstand zijn gelegen dan de richtafstanden kan voor het betreffende plandeel in stap 2, 3 of 4 gemotiveerd worden afgeweken van de richtafstanden.

5.2 Richtafstanden inrichtingen (stap 1)

De richtafstanden voor verschillende bedrijfscategorieën worden vermeld in hoofdstuk 1 (lijst 1) van de VNG-publicatie. De richtafstanden die in de lijst zijn opgenomen gelden voor het gebiedstype rustige woonwijk en rustig buitengebied. In tabel 5-1 worden de richtafstanden weergegeven.

Tabel 5-1 Overzicht richtafstanden rustige woonwijk/rustig buitengebied

Milieucategorie	Richtafstand [m]
1	10
2	30
3.1	50
3.2	100
4.1	200
4.2	300
5.1	500
5.2	700

De gemeente Noordwijk heeft bij de Omgevingsdienst West-Holland een overzicht opgevraagd van alle bedrijven in en binnen een afstand van 500 meter van het bestemmingsplan Offem-Zuid. Uit dit overzicht blijkt dat binnen het bestemmingsplan Offem-Zuid twee bedrijven zijn gelegen, te weten:

1. Admiraal Schilders BV aan de Herenweg 35;
2. W.C.M. Lammers aan de Herenweg 47.

Buiten het bestemmingsplan Offem-Zuid zijn binnen een afstand van 500 meter 88 bedrijven gelegen. Een groot aantal bedrijven behoort tot milieucategorie 1 of 2. Deze bedrijven zijn alleen relevant voor het uitwerkingsplan indien ze zijn gelegen aan een van de wegen die direct grenzen aan het plangebied (Herenweg, Hogeweg, Achterweg of verlengde Beeklaan). Voor de bedrijven met een hogere milieucategorie is de relevantie van het bedrijf bepaald op basis van de afstand. De volgende bedrijven worden als relevant beschouwd:

3. Gebroeders Van der Putten aan de Achterweg 11a.

De ligging van deze bedrijven ten opzichte van het plangebied wordt in figuur 5-1 weergegeven. Een overzicht van de richtafstanden op basis van de bedrijfsactiviteiten is opgenomen in tabel 5-2.

Tabel 5-2 Overzicht richtafstanden per bedrijf

Tabel 2 Overzicht Richtafstanden per SBI-2008							
Nr.*	SBI-2008	Omschrijving	Afstanden [m]				
			Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Grootste afstand
Richtafstanden conform publicatie							
1	63,69,71,73,74,77,78	Overige zakelijke dienstverlening, kantoren	0	0	10	0	10
2	47.A	Detailhandel voor zover n.e.g.	0	0	10	0	10
3	382.C2	Composteerbedrijven niet-belucht 5.000 – 20.000 ton/jr	700	300	100	30	700

* Correspondeert met bovenstaand nummer van het bedrijf



Figuur 5-1 Ligging van de bedrijven ten opzichte van het plangebied (blauwe cirkel)

Admiraal Schilders, Herenweg 35

Er van uit gaande dat de grens van het plangebied gelijk is aan de grens van de inrichting, bedraagt de afstand tot de meest nabij gelegen woningen circa 70 meter. Daarmee wordt voldaan aan de richtafstand van 10 meter. Ten oosten van de inrichting zijn momenteel nog geen woningen gelegen. Theoretisch is het daarom mogelijk dat de toekomstige woningen van invloed zijn op de bedrijfsvoering. Gezien de aard van de bedrijvigheid (kantoor van een

schildersbedrijf met eventueel opslag van schildersbenodigdheden) wordt dit niet aannemelijk geacht.

Lammers, Herenweg 47

Wanneer de grens van het plangebied gelijk is aan de grens van de inrichting, zijn de woningen gelegen op circa 22 meter vanaf de grens van de inrichting. Er wordt voldaan aan de richtafstand van 10 meter. Ten oosten van de inrichting zijn momenteel nog geen woningen gelegen. Theoretisch is het daarom mogelijk dat de toekomstige woningen van invloed zijn op de bedrijfsvoering. Gezien de aard van de bedrijvigheid (detailhandel) wordt dit niet aannemelijk geacht.

Gebroeders van der Putten, Achterweg 11A

De inrichting is gelegen op circa 500 meter van de toekomstige woningen. Daarmee wordt niet voldaan aan de richtafstand van 700 meter. Deze richtafstand wordt veroorzaakt door het aspect geur. De richtafstanden voor alle overige aspecten worden wel gerespecteerd. Door Odournet is een geuronderzoek uitgevoerd.⁴ Het onderzoek is uitgevoerd in opdracht van de gemeente Noordwijk en de Gebroeders van der Putten. Het onderzoek is onder andere uitgevoerd ten behoeve van een revisievergunning welke inmiddels is aangevraagd. Uit dit onderzoek blijkt dat het bedrijf zowel op basis van de huidige situatie als op basis van de vergunde situatie bij bestaande woningen niet voldoet aan het toetsingskader van de Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht zoals van toepassing op groencomposteringen. Maatregelen om de geurbelasting op de omgeving te reduceren zijn mogelijk door het wijzigen van de methode van composteren. Bij toepassing van de twee meest kosteneffectieve maatregelpakketten wordt zowel bij de bestaande woningen als bij het plangebied voldaan aan het toetsingskader. Ook de piekmissies als gevolg van het omzetten van groen voldoen aan de grenswaarden. Bij toepassing van een maatregelpakket wordt de geurbelasting op het plangebied toelaatbaar geacht.

In de richting van het plangebied zijn reeds bestaande (bedrijfs)woningen gelegen. De bestaande (bedrijf)woningen zijn bepalend voor de bedrijfsvoering. Het uitwerkingsplan vormt geen belemmering voor de bedrijfsvoering.

⁴ Odournet, Geuronderzoek firma Van der Putten te Noordwijk, 11 december 2014.