



Wet Geluidhinder

Besluit hogere waarden

Locatie: Hotels van Oranje te Noordwijk

**Verleend door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente
Noordwijk**

Ons kenmerk:
2018100618

1. ONDERWERP

De gemeente Noordwijk is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan voor de herontwikkeling van de Hotels van Oranje. In dit bestemmingsplan wordt realisatie van 101 appartementen mogelijk gemaakt.

Ter plaatse van de locatie 'Residence', ingesloten door de Koningin Wilhelmina Boulevard, Parallel Boulevard, Schuitengat en het Vuurtorenplein wordt de realisatie van 76 appartementen mogelijk gemaakt en 25 appartementen op de locatie 'Jan van Henegouwenweg' aan de Jan van Henegouwenweg, tussen de Parallel Boulevard en de Golfweg.

De locaties liggen binnen de wettelijke geluidzones van de Parallel Boulevard en de Quarles van Uffordstraat. De locatie ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Parallel Boulevard ter plaatse van de locaties zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor de locaties hogere waarden voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kunnen worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

¹ Akoestisch onderzoek 'Noordwijk, Hotel en Residence Oranje c.a.', opgesteld door Rho adviseurs voor leefruimte., d.d. 17 november 2017, kenmerk 057500.16860.00

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. De maximale waarde bedraagt 63 dB, aangezien het binnenstedelijk gebied betreft.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Ter plaatse van de locatie ingesloten door de Koningin Wilhelmina Boulevard, Parallel Boulevard, Schuitengat en het Vuurtorenplein wordt de realisatie van 76 appartementen mogelijk gemaakt. De appartementen zijn voorzien op een plint van horeca en/of entree naar de Hotels van Oranje. De appartementen worden verdeeld over verschillende bouwmassa's. Het meest zuidelijke bouwblok is 33 meter en het noordelijke bouwblok maximaal 25 meter.

Het appartementengebouw op de locatie aan de Jan van Henegouwenweg, tussen de Parallel Boulevard en de Golfweg bestaat uit een gebouw met drie bouwlagen en een bewoonbare kap. Er worden 25 appartementen mogelijk gemaakt.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Parallel Boulevard en Quarles van Uffordstraat met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Omdat er nog geen definitieve indeling van de appartementgebouwen is, is in het akoestisch onderzoek op basis van de buitengevel een ruimte inschatting gemaakt voor het aantal aan te vragen hogere waarden. Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van 55 woningen in het zuidelijke gebouw Residence en 24 appartementen op de locatie Jan van Henegouwenweg wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Parallel Boulevard bedraagt 58 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 63 dB.

De geluidbelasting van de gevels is in onderstaande tabel opgenomen:

Gebouw	Geluidbelasting in dB, incl. correctie ex. art. 110g Wgh	Aantal appartementen	Weg
Zuidelijk gebouw Residence	49	6	Parallel Boulevard
	50	5	
	51	15	
	52	6	
	53	9	
	54	13	
	55	1	
Appartementen Jan van Henegouwenweg	49	2	
	50	6	
	53	3	
	54	1	
	56	4	
	57	7	
	58	1	

Tabel 1: Benodigde hogere waarden

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Bronmaatregelen

De Parallel Boulevard heeft binnen de verkeersstructuur van de gemeente Noordwijk een gebiedsontsluitende functie. Deze functie dient te worden behouden.

Functiewijziging, wijziging van samenstelling of snelheidsverlaging zijn daarom niet mogelijk en stuiten op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard.

De gemeente heeft concrete plannen om het bestaande asfalt te vervangen door het geluidreducerende wegdektype SMA-NL8G+. Hiermee is reeds rekening gehouden in de berekeningen, waardoor de voorkeurswaarde op het noordelijke gebouw van de Residence niet wordt overschreden. Ook is er mee rekening gehouden dat de overschrijdingen ter hoogte van de andere gebouwen lager zijn ten opzichte van het standaard asfalt dicht asfalt beton. Een geluidreducerend wegdek met een hogere geluidreductie is in deze situatie niet mogelijk.

Een geluidreducerend wegdektype wordt al toegepast op de Parallel Boulevard. In het kader van het project zijn er geen (extra) doelmatige bronmaatregelen voor de locatie.

Overdrachtsmaatregelen

Afscherpende voorzieningen zoals een geluidscherm of geluidwal stuiten in deze stedelijke situatie op bezwaren van stedenbouwkundige aard. Daarnaast is de bebouwing minimaal 4 bouwlagen waardoor hoge schermen nodig zijn ten einde de geluidbelasting te verlagen. Deze hoge schermen stuiten naast bezwaren van stedenbouwkundige aard ook op bezwaren van financiële aard.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de Parallel Boulevard. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan de bouwwerken getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

Cumulatie

Uit de rekenresultaten blijkt dat alleen sprake is van overschrijding van de voorkeurswaarde ten gevolge van één bron, de Parallel Boulevard. Hierdoor is er geen sprake van een gecumuleerde geluidbelasting.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de "Richtlijnen", zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2).

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter vervanging van bestaande bebouwing. De woningen worden gebouwd ter vervanging van bestaande bebouwing. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

Bij een geluidbelasting hoger dan 53 dB dient een woning ten minste één geluidluwe gevel (geluidbelasting ten hoogste 48 dB) te hebben. Doordat de indeling van de appartementengebouwen nog niet vastligt, is nog niet met zekerheid te stellen dat alle woningen een geluidluwe gevel hebben. Bij de uitwerking van de woningen, dient hiermee rekening worden gehouden, waardoor zoveel mogelijk woningen naast een geluidbelaste gevel tevens een geluidluwe gevel hebben.

In de richtlijnen staat tevens opgenomen dat de geluidbelasting niet hoger mag zijn dan 58 dB. De maximale berekende geluidbelasting bedraagt 58 dB en voldoet hiermee aan de richtlijnen.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Noordwijk. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van beroep en de beslistermijn.

De procedures ten aanzien van het besluit hogere grenswaarde, het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning worden gecoördineerd (art 3.30 Wro) en worden voor beroep als één besluit gezien.

De Crisis- en herstelwet is van toepassing. Dit betekent, dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aandraagt tegen het besluit. Het beroep wordt als niet-ontvankelijk verklaard als er binnen de beroepstermijn geen

gronden zijn ingediend. Na afloop van de inzage termijn van zes weken kunnen er geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevuld.

4.2 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft van 28 maart tot en met 8 mei 2018 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn zienswijzen ingebracht tegen het ontwerpbesluit hogere waarde en het ontwerpbestemmingsplan 'Hotel en Residence Oranje' zijn zienswijzen ingebracht door 9 indieners. 4 indieners hebben de zienswijzen namens meerdere bewoners ingediend.

De beantwoording van de zienswijzen in dit besluit zien enkel op de zienswijzen gericht tegen het besluit hogere waarde. Voor het overige verwijzen we naar de beantwoording van de zienswijze door de gemeente ten aanzien van het ontwerpbestemmingsplan. De zienswijzen zijn door de gemeente Noordwijk verwerkt en genummerd. De volgende zienswijzen hebben betrekking op het besluit hogere waarde 3.24 a, 3.25 i, 9.2, en 9.3.

In de bijlagen bij dit besluit worden de beantwoording van de zienswijzen met betrekking tot het geluidaspect weergegeven en maken onderdeel uit van dit besluit.

De zienswijzen geven geen aanleiding tot aanpassing van het besluit.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbesluit

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van 101 appartementen verdeeld over twee locaties, te weten 76 appartementen op de locatie ingesloten door de Koningin Wilhelmina Boulevard, Parallel Boulevard, Schuitengat en het Vuurtorenplein en 25 appartementen op de locatie aan de Jan van Henegouwenweg, tussen de Parallel Boulevard en de Golfweg, is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Deze hogere waarden kunnen verleend worden, mits:

1. De gehanteerde bronmaatregel, SMA-NL8G+ wordt toegepast
2. Bij de bouwaanvraag dient middels een akoestisch rapport te worden ingediend waarmee aangetoond dat het binnenniveau in de woningen door het treffen van geluidisolerende maatregelen kan voldoen aan de maximale waarde van 33 dB
3. Gestreefd wordt dat zoveel mogelijk woningen een geluidluwe gevel hebben

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.
Het voorgaande geeft ons aanleiding om hogere waarden vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor 55 appartementen in het Zuidelijk gebouw Residence en 24 appartementen op de locatie Jan van Henegouwenweg. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting met het aantal woningen is opgenomen in de navolgende tabel:

Gebouw	Geluidbelasting in dB, incl. correctie ex. art. 110g Wgh	Aantal appartementen	Weg
Zuidelijk gebouw Residence	49	6	Parallel Boulevard
	50	5	
	51	15	
	52	6	
	53	9	
	54	13	
	55	1	
Appartementen Jan van Henegouwenweg	49	2	
	50	6	
	53	3	
	54	1	
	56	4	
	57	7	
	58	1	

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. De Parallel Boulevard wordt voorzien van geluidreducerend asfalt (SMA-NL8G+), zoals opgenomen in de reconstructie Parallel Boulevard.
2. Bij de te verlenen bouwvergunning worden maatregelen getroffen om te voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Hiervoor wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.
3. Bij een geluidbelasting vanaf 53 dB wordt gestreefd naar ten minste een stille gevel (< 48 dB).
4. Bij een gevelbelasting van meer dan 53 dB moet ten minste een van de tot de woning behorende buitenruimten gelegen zijn aan een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB.
5. Als de geluidbelasting van een buitenruimte in de onder 4 bedoelde situatie niet tot 48 dB teruggebracht kan worden moet de buitenruimte afsluitbaar gemaakt worden.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Noordwijk,



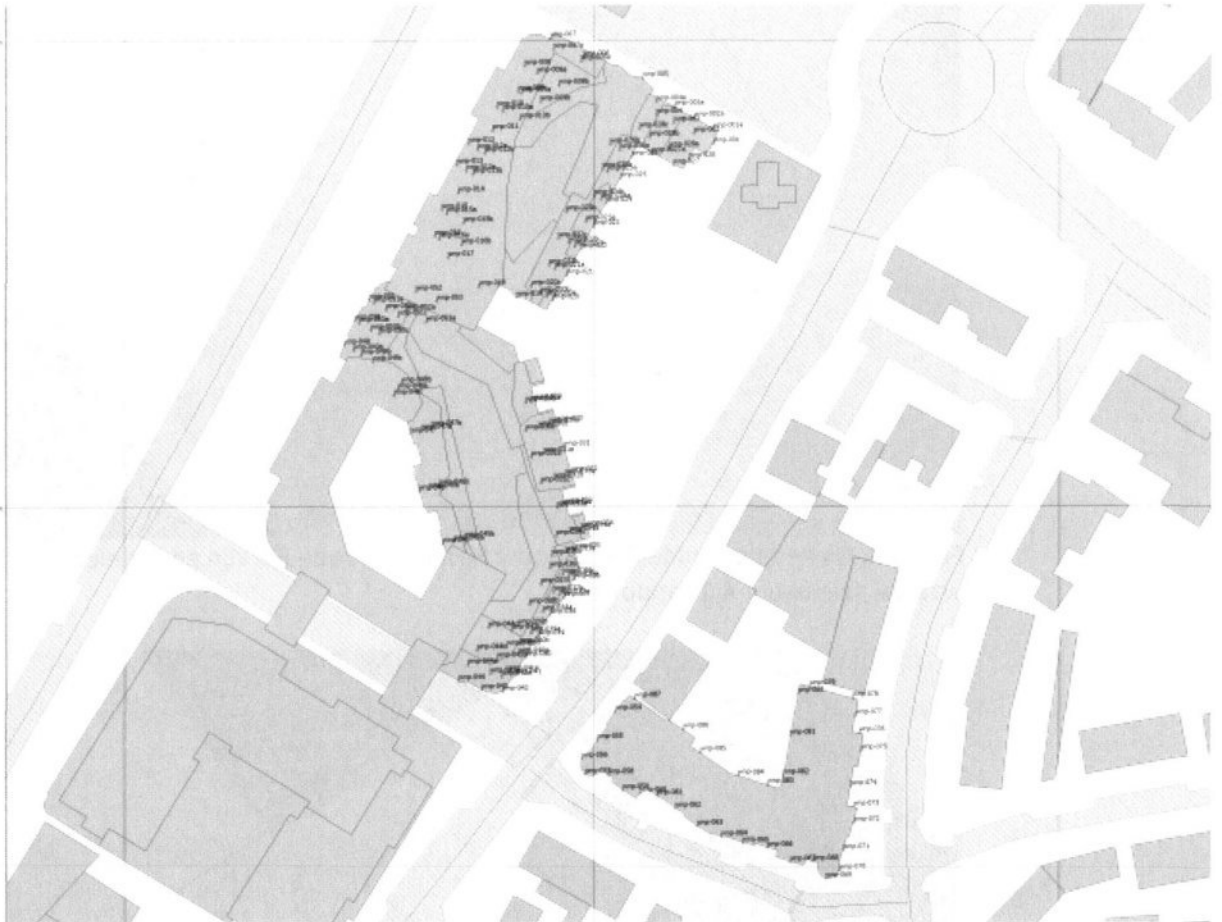
De heer. J. Smits

Afdelingshoofd Omgevingsmanagement van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlage:

1. Kaart met situatieschets en beoordelingspunten;
2. Akoestisch onderzoek 'Noordwijk, Hotel en Residence Oranje c.a.', opgesteld door Rho adviseurs voor leefruimte, d.d. 17 november 2017, kenmerk 057500.16860.00
3. Nota van Antwoord "geluidaspecten"

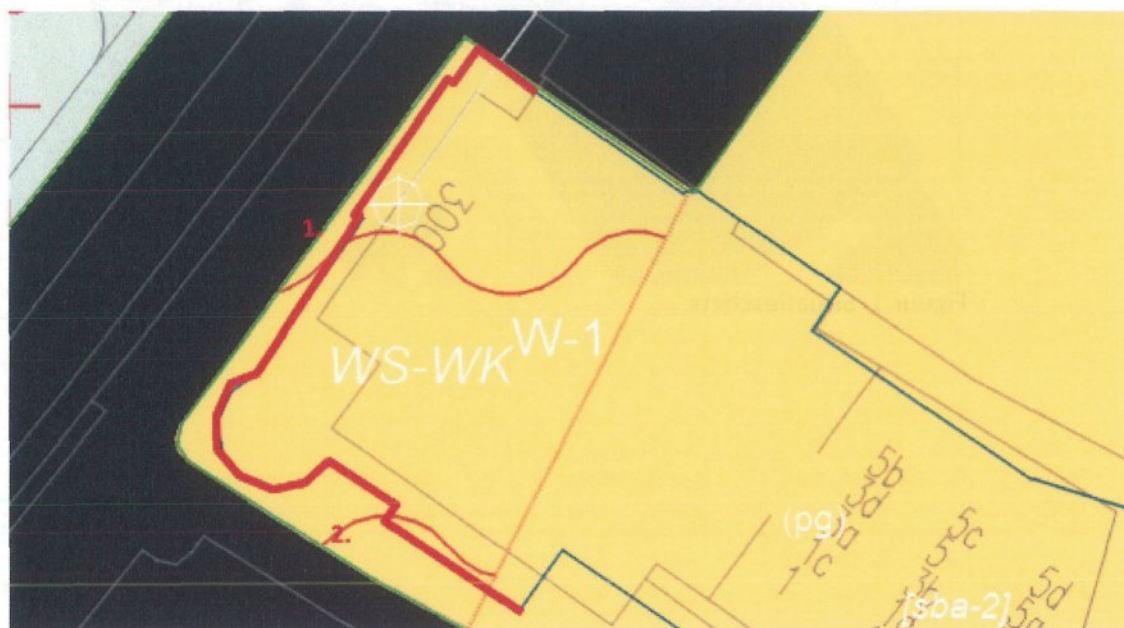
Bijlage 1: Kaart en situatieschets



Figuur 1. Situatieschets



Figuur 2. Geveldelen zuidelijke gebouw Residence; rode lijn zijn geveldelen met hogere waarde (zie figuur 4.1 rapportage)



Figuur 3. Geveldelen appartementen Jan van Henegouwenweg; rode lijn zijn geveldelen met hogere waarde (zie figuur 4.5 rapportage)

Ons kenmerk:
2018100618

**Bijlage 2: Akoestisch onderzoek 'Noordwijk, Hotel en Residence Oranje c.a.',
opgesteld door Rho adviseurs voor leefruimte., d.d. 17 november 2017, kenmerk
057500.16860.00**

Ons kenmerk:
2018100618

Bijlage 3. Nota van Antwoord “geluidaspecten”