

# Memo

nummer 244774.2012.02  
datum 19 april 2012  
aan Christine Mulder-van Eijk gemeente Noordwijk  
Kristel Sloos gemeente Noordwijk  
van Reinier van Trigt Oranjewoud  
kopie  
project Haalbaarheidsonderzoek herontwikkeling Losplaatweg Noordwijk-Binnen  
projectnummer 244774  
betreft Luchtkwaliteit

## Inleiding

In deze memo wordt ingegaan op het thema luchtkwaliteit. Het plan Losplaatweg bestaat uit maximaal circa 40 woningen.

## Wet- en regelgeving

### *Besluit niet in betekende mate bijdragen*

In het Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (NIBM) is vastgelegd wanneer een project/plan niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een plan/project draagt niet in betekende mate bij als de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) als fijn stof (PM<sub>10</sub>) niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor die stoffen. Dit komt voor beide stoffen overeen met een maximale toename van de concentraties met 1,2 µg/m<sup>3</sup>. Projecten die niet in betekende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Wel moet worden aangetoond dat als gevolg van het project de jaargemiddelde concentraties PM<sub>10</sub> en NO<sub>2</sub> niet met meer dan 1,2 µg/m<sup>3</sup> toenemen. In de onder het Besluit NIBM vallende Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) zijn een aantal categorieën van plannen (projecten) opgenomen waarvoor tot een bepaalde omvang zonder meer geldt dat deze plannen niet in betekende mate bijdragen.

Blijft de ontwikkeling binnen de voor deze categorieën opgenomen grenzen, dan is het project per definitie niet in betekende mate, hoeft dit niet met berekeningen te worden aangetoond en hoeft ook in dat geval verder geen toetsing aan de grenswaarden plaats te vinden. De categorieën waarvoor een grens is aangegeven waarbinnen toetsing aan de grenswaarden niet hoeft plaats te vinden zijn woningen en kantoren. De grenzen van deze regeling worden hieronder aangegeven en gelden vanaf inwerkingtreding van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit).

3% criterium (vanaf inwerkingtreding NSL)	
Wonen	Kantoor
- 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg	- 100.000 m <sup>2</sup> bruto vloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg
- 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling	- 200.000 m <sup>2</sup> bruto vloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling

### *Besluit gevoelige bestemmingen*

Op 16 januari 2009 is het Besluit gevoelige bestemmingen in werking getreden. Met deze AMvB wordt de vestiging van zogeheten 'gevoelige bestemmingen' - zoals een school - in de nabijheid van provinciale en rijkswegen beperkt. Dit heeft consequenties voor de ruimtelijke ordening. Het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) is gebaseerd op artikel 5.16a van de Wet milieubeheer, dat via een amendement van de Tweede Kamer in de Wm is opgenomen.

Het besluit is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof (PM<sub>10</sub>) en stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>), met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, gemeten vanaf de rand van de weg. Waar in zo'n onderzoekzone de grenswaarden voor PM<sub>10</sub> of NO<sub>2</sub> (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen. Dit wordt bereikt door op zo'n plek de vestiging van bijvoorbeeld een school niet toe te staan. Bij uitbreidingen van bestaande gevoelige bestemmingen is een eenmalige toename van maximaal 10% van het totale aantal blootgestelden toegestaan.

Het plangebied is niet gelegen binnen een zone van 300 meter aan weerszijden van een rijksweg en/of 50 meter gemeten vanaf de rand langs provinciale wegen. Een luchtkwaliteitsonderzoek is daarom niet noodzakelijk.

### *NIBM-Tool*

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het toenmalige Ministerie van VROM in samenwerking met InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.

Het grote voordeel van deze NIBM rekentool is dat slechts een beperkt aantal invoergegevens nodig is. Alleen het extra aantal voertuigbewegingen en het aandeel vrachtverkeer worden ingevoerd. Voor de overige invoergegevens is in de tool uitgegaan van worst-case. Met beperkte invoergegevens kan dus worden vastgesteld of een plan NIBM is. De onderzoekslasten voor een gemeente kunnen daardoor bij kleinere plannen zeer beperkt blijven. Het doel van deze tool is:

- Eenvoudig en snel bepalen of een plan in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof in de buitenlucht;
- Het beperken van de onderzoekslast bij kleinere projecten;
- Het vaststellen van grenzen voor het aantal extra voertuigbewegingen dat niet zal leiden tot een concentratietoename die groter is dan de grens voor niet in betekenende mate.

De NIBM-tool juni 2011 is een excel-applicatie op basis van Rekenmethode 1 (Rb1 2007) en hoeft niet geïnstalleerd te worden. Voor de NIBM-tool is een handleiding beschikbaar waarin het toepassingsbereik en de uitgangspunten zijn toegelicht.

### **Conclusie**

Het plan bestaat uit maximaal circa 40 woningen. Conform het 'besluit niet in betekende mate bijdragen' valt de voorgenomen ontwikkeling binnen de gestelde norm van maximaal 1.500 woningen. Hiermee wordt voldaan aan het 3% criterium van de jaargemiddelde grenswaarde van stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>). Het thema luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. Hierdoor kan een onderzoek naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit achterwege blijven en staat de luchtkwaliteit op grond van artikel 5.16, lid 1, onder c besluitvorming niet in de weg.

#### NIBM-Tool

Met behulp van de NIBM-Tool is voor de planontwikkeling een worst-case aanname gedaan van 240 extra voertuigbewegingen (weekdag gemiddelde op basis van 40 woningen met 6 verkeersbewegingen per etmaal per woning) met een aandeel van 10% aan vrachtverkeer. De maximale bijdrage van dit extra verkeer aan de luchtkwaliteit is 0,47  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  aan  $\text{NO}_2$  en 0,10  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  aan  $\text{PM}_{10}$ . Deze waarden blijven onder de 1,2  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  die voor beide stoffen geldt als grens voor Niet in Betekende Mate bijdragen. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk.

Het is zinvol ook de heersende luchtkwaliteit in ogenschouw te nemen uit oogpunt van goede ruimtelijke ordening. Op basis van de landelijk beschikbare GCN-waarden (Grootschalige Concentratiekaarten Nederland) kan gesteld worden dat de jaargemiddelde achtergrondconcentratie in 2010 voor stikstofdioxide ca 19,0 microgram per kubieke meter lucht bedraagt en voor fijn stof is dit ca. 24,0 microgram per kubieke meter. Hieruit kan geconcludeerd worden dat de luchtconcentraties ruim voldoen aan de normering Wet milieubeheer onderdeel luchtkwaliteit (grenswaarde voor stikstofdioxide en fijn stof bedragen 40 microgram per kubieke meter, te bereiken in 2015 resp. in 2012).