



Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
10 december 2021

Ons kenmerk:
D2021-209886

Zaaknummer:
2021-017982

Bijlage(n):
3

Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

Locatie: Het Zilt, De Zilk
Gemeente: Noordwijk

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk

1. ONDERWERP

De gemeente Noordwijk is voornemens om in het dorp “De Zilk” de locatie van het voormalige zoutdepot (inclusief een voormalig sportterrein) te herontwikkelen tot een nieuwe woonbuurt, ‘Het Zilt’ geheten (zie figuren in bijlage 1). De herontwikkeling van het plangebied bestaat uit maximaal 130 woningen alsmede enkele voorzieningen en detailhandel.

Op grond van het vigerende bestemmingsplan ‘De Zilk’ is sprake van een uit te werken woonbestemming, waarmee is voorgesorteerd op deze herontwikkeling.

Gebleken is dat enkele planonderdelen niet geheel passen binnen de uitwerkingsregels van het vigerende bestemmingsplan. Het betreft het zuidelijke plandeel waarin wordt voorzien in enkele voorzieningen (o.a. een supermarkt) en appartementen. Daarnaast wordt er een strook beoogde woningen aan de noordzijde (donkerder rood gehighlight in figuur 1) gerealiseerd. Om die reden is besloten om voor deze planonderdelen, die o.a. voorzien in de bestemming van 18 appartementen en 16 grondgebonden woningen, een separate planologische procedure te volgen in de vorm van een bestemmingsplan.

Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom, en wordt daarom beschouwd als binnenstedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het kader van deze procedure dient conform het gestelde in de Wgh een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidbelasting ten gevolge van de zoneringsplichtige wegen waarvan de zone het plangebied overlapt.

Het plangebied is gelegen in de invloedssfeer van twee provinciale wegen te weten:

- Provinciale weg N206, aan de westzijde van het plangebied, en
- Hoogduinweg (N442), aan de zuidzijde van het plangebied.

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de provinciale wegen zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

¹ Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai Het Zilt, De Zilk Gemeente Noordwijk. Datum: 27 mei 2021. Projectnummer: 160261.02 van adviesbureau SAB.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaai bedraagt 48 dB. De ten hoogste toegestane waarde bedraagt 63 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het betreft twee plandelen (zie bijlage 2).

Het zuidelijke plandeel, waarin wordt voorzien in enkele voorzieningen (o.a. een supermarkt) en 18 appartementen. Deze appartementen, die worden gebouwd aan de N206, bestaan uit maximaal zes bouwlagen.

En het noordelijk plandeel, bestaande uit een strook met twee bouwblokken voor 16 grondgebonden woningen.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de provinciale wegen, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de appartementen en de grondgebonden woningen inzichtelijk gemaakt.

Tevens is een kaart bijgevoegd, die duidelijk inzicht geeft in de lokale situatie, conform de voorschriften uit art. 3.8 lid 4 en art. 5.4 lid 2 van het Besluit geluidhinder (Bgh).

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de appartementen en van één bouwblok van de grondgebonden woningen wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de N206 bedraagt 58 dB op de appartementen en ten hoogste 53 dB op de grondgebonden woningen.

Vanwege de N442 wordt de voorkeurswaarde nergens overschreden.

Voor het plangebied dienen hogere waarden voor de appartementen te worden aangevraagd van maximaal 58 dB, en voor de grondgebonden woningen van maximaal 53 dB, als gevolg van de geluidbelasting vanwege de N206.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

De N206 is een provinciale ontsluitingsweg. Het terugdringen van de snelheid en de verkeersintensiteit op deze weg stuit op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard. Ook het voorzien van de N206 van een stilasfalt type zal niet voldoende effect hebben om te kunnen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Bovendien is de gemeente hier niet bevoegd voor het nemen van deze maatregel, aangezien het hier een provinciale weg betreft.

De conclusie is dat het treffen van bronmaatregelen geen reële optie is.

Overdrachtsmaatregelen

Om de geluidbelasting vanwege de N206 te reduceren tot de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, is een schermhoogte nodig van meer dan 9 meter. Een scherm van een dergelijke omvang is landschappelijk en stedenbouwkundig niet inpasbaar en stuit ook op bezwaren van financiële aard.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de appartementen en de grondgebonden woningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de N206. De woning moet voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan de gebouwen getroffen moeten worden dat deze aan een binnenniveau van ten hoogste 33 dB voldoen.

Cumulatie

In het kader van een goed woon- en leefklimaat is bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie gelegen wegen bedraagt ten hoogste 65 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Criterium voor het verlenen van een hogere waarde is o.a. dat de woningen door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen. Het betreft de verdere invulling van het woongebied. Aan dit criterium wordt voldaan.

Toetsing voorwaarden

De grondgebonden woningen hebben een geluidbelasting vanwege de N206 van ten hoogste 53 dB. Er zijn geen aanvullende voorwaarden van toepassing.

De appartementen hebben een geluidbelasting van 58 dB vanwege de N206. Er moet akoestische compensatie worden toegepast, en verblijfsruimten alsmede ten minste één van de tot de appartementen behorende buitenruimten wordt aan de geluidluwe zijde van de appartementen gerealiseerd. Indien deze buitenruimte zich toch aan de geluidbelaste zijde bevindt dan wordt deze afsluitbaar uitgevoerd.

De appartementen dienen akoestische compensatie te krijgen t.o.v. de eisen van het Bouwbesluit 2012. De geluidbelaste gevels dienen een karakteristieke geluidwering te krijgen die 5 dB hoger ligt dan vereist volgens het Bouwbesluit 2012. De

appartementen onderling dienen gerealiseerd te worden met een contactgeluidisolatie die ten minste +5 dB en een luchtgeluidisolatie die ten minste +3 dB boven de eisen uit het Bouwbesluit 2012 liggen. Het karakteristieke installatiegeluidniveau, ten gevolge van de liften, in de slaapkamers binnen de appartementen is ten minste 3 dB minder dan vereist volgens het Bouwbesluit 2012.

Geconcludeerd wordt dat op ontvangerniveau een acceptabel woon- en leefklimaat in de woningen en appartementen wordt gerealiseerd. Bij de appartementen door toepassing van akoestische compensatie.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerdergenoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de appartementen en woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Noordwijk. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit

4.2 Zienswijzen en Beroep

Het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder is gelijktijdig gepubliceerd met het ontwerpbestemmingsplan "Het Zilt, de Zilk". De inzagertermijn liep van woensdag 13 oktober tot 23 november 2021. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht tegen het ontwerpbesluit hogere waarde.

Rechtsbescherming

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, dan kunt u op grond van artikel 145 van de Wgh juncto hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Naar aanleiding van de uitspraak van 4 mei 2021 ([ECLI:NL:RVS:2021:953](#)) van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State kunnen ook niet-belanghebbenden beroep aantekenen tegen deze beschikking. Hierbij betreft het niet-belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit.

Tevens geldt gelet op de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 14 april 2021 ([ECLI:NL:RVS:2021:786](#)) dat een belanghebbende die geen zienswijze heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit toegang heeft tot de bestuursrechter en beroep kan instellen tegen deze beschikking.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaalloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit inhoudelijk niet gewijzigd.

5. CONCLUSIE

Voor de realisatie van de grondgebonden woningen en de appartementen is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB.

Aan de gevels van de grondgebonden woningen moeten zodanige maatregelen worden getroffen dat wordt voldaan aan een binnenwaarde van ten hoogste 33 dB. Bij de appartementen moet hiernaast ook nog akoestische compensatie worden toegepast.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij een hogere waarde vast te stellen voor acht grondgebonden woningen en 18 appartementen voor het onderhavige plan 'Het Zilt' in de gemeente Noordwijk,

De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de onderstaande waarneempunten (zie figuur 4 in bijlage 2 voor de ligging hiervan) bedraagt:

Nummering waarneempunten	Aantal woningen en appartementen	Waarde L_{den} in dB*	Bron wegverkeer
4, 10 t/m 12	8 Grondgebonden woningen	50-53	N206
22 t/m 24	18 Appartementen	58	N206

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Voor dit besluit gelden de volgende aandachtspunten:

1. er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning(en) en appartementen een maximaal (cumulatief) geluidniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 33 dB wordt bereikt;
2. bij de appartementen worden de volgende akoestisch compenserende maatregelen toegepast om een goed woon- en leefklimaat in akoestische zin te realiseren:
 - a. de geluidbelaste gevels dienen een karakteristieke geluidwering te krijgen die 5 dB hoger ligt dan vereist volgens het Bouwbesluit 2012
 - b. extra geluidisolatie tussen de appartementen onderling van +5 dB voor contactgeluid t.o.v. de eis uit het Bouwbesluit 2012
 - c. extra geluidisolatie tussen de appartementen onderling van +3 dB voor luchtgeluid t.o.v. de eis uit het Bouwbesluit 2012
 - d. het karakteristieke installatiegeluidniveau ten gevolge van de liften in de slaapkamers van de appartementen, is ten minste 3 dB minder dan vereist volgens het Bouwbesluit 2012
3. ten minste één van de tot de appartementen behorende buitenruimten wordt aan de geluidluwe zijde van de appartementen gerealiseerd. Indien er maar één buitenruimte bij de appartementen is, en deze zich toch aan de geluidbelaste zijde bevindt, dan wordt deze afsluitbaar uitgevoerd.

De hierboven vermelde aandachtspunten dienen als voorwaarden in de regels van het ruimtelijk plan te worden opgenomen.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- de planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden;
- wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk,



de heer 

Portefeuillemanager Omgevingsadvies Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:

1. Plangebied en ontwikkelingslocatie
2. Rekenresultaten rapport
3. Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Het Zilt, De Zilk Gemeente Noordwijk.
Datum: 27 mei 2021. Projectnummer: 160261.02 van adviesbureau SAB.

Bijlage 1
Plangebied en ontwikkelingslocatie



Figuur 1 Topografische kaart met aanduiding plangebied (blauw)



Figuur 1 Topografische kaart met aanduiding ontwikkelingslocatie (rood gehighlight) en aanduiding plangebied voorliggend bestemmingsplan (donkerder rood gehighlight)

Bijlage 2
Rekenresultaten rapport (zie figuur 2 en 3) en nummering waarneempunten (figuur 4)



Figuur 2 Hoogst berekende geluidbelasting vanwege de N206 inclusief aftrek artikel 110g Wgh.



Figuur 3 Hoogst berekende geluidbelasting vanwege de N442 inclusief aftrek artikel 110g Wgh



Figuur4 Nummering waarneempunten

Bijlage 3

Akoestisch onderzoek wegverkeerslawai Het Zilt, De Zilk Gemeente Noordwijk.

Datum: 27 mei 2021. Projectnummer: 160261.02 van adviesbureau SAB.