



Zaaknummer : 01008158
Ons Kenmerk : ODH161388
Datum : 29 november 2021

Beschikking

Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

Onderwerp

Op 17 september 2021 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het realiseren van het project 'De Zilt'. Hierbij worden 16 koopwoningen, 18 appartementen, een buurtsupermarkt van 500 m², buurt- en dorpscentrum van 100 m² en een gezondheidscentrum met 5 behandelkamers gebouwd aan de Zilkerduinweg 105 te De Zilk.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 4 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- IV. de volgende ambtshalve berekening onderdeel te laten zijn van deze vergunning:
 - Ambtshalve AERIUS-berekening van de gebruiksfase van 4 oktober 2021 met kenmerk RtgXTQ239Qei;
 - Ambtshalve AERIUS-berekening van de gebruiksfase in 2030 van 27 september 2021 met kenmerk RaLZykqW4FAv;
- V. de AERIUS Register bijlagen van 8 oktober 2021 met kenmerk RtgXTQ239Qei en van 8 oktober 2021 met kenmerk RaLZykqW4FAv onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Bijlagen:

1. Ambtshalve AERIUS-berekening van de gebruiksfase van 4 oktober 2021 met kenmerk RtgXTQ239Qei (ODH105400);
2. Ambtshalve AERIUS-berekening van de gebruiksfase in 2030 van 27 september 2021 met kenmerk RaLZykqW4FAv (ODH103402);
3. AERIUS Register bijlage voor de gebruiksfase in 2022 van 8 oktober 2021 met kenmerk RtgXTQ239Qei (ODH110349);
4. AERIUS Register bijlage voor de gebruiksfase in 2030 van 8 oktober 2021 met kenmerk RaLZykqW4FAv (ODH110347).

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Bij wijziging van de activiteit waarvoor de vergunning is verleend, dient de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl hiervan terstond schriftelijk in kennis te worden gesteld.
2. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, emailadres meldingwnb@ozhz.nl (o.v.v. Natura 2000);
 - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.
3. De vergunninghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden die betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn dat het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid, in verband met de bescherming van natuurwaarden (instandhoudingsdoelstellingen), met uitzondering van de verharde paden en het projectgebied, niet mag worden betreden.
4. Deze vergunning kan worden ingetrokken wanneer het project waarvoor deze vergunning is verleend niet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit is gerealiseerd.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 17 september 2021 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag betreft het realiseren van het project 'De Zilt'. Hierbij worden 16 koopwoningen, 18 appartementen, een buurtsupermarkt van 500 m², buurt- en dorpscentrum van 100 m² en een gezondheidscentrum met 5 behandelkamers gebouwd aan de Zilkerduinweg 105 te De Zilk.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Rapport 'Onderzoek stikstofdepositie De Zilk, Het Zilt', SAB adviseurs, projectnummer 160261.02 van 19 mei 2021;
- AERIUS-berekening huidige situatie van 9 maart 2021 met kenmerk RmX1t3XtZweo;
- AERIUS-verschilberekening aanlegfase van 9 maart 2021 met kenmerk RptaMHPfVFzM;
- AERIUS-verschilberekening gebruiksfase van 19 mei 2021 met kenmerk RSat8y9mgNcu;
- Verschillende tekeningen en plattegronden;
- Machtiging;
- Rapport 'Onderzoek stikstofdepositie De Zilk, Het Zilt', SAB adviseurs, projectnummer 160261.02 van 15 september 2021. Deze vervangt bovenstaand rapport;
- AERIUS-berekening gebruiksfase van 15 september 2021 met kenmerk RmwkA2SXJ1h9. Deze vervangt bovenstaande AERIUS-(verschil)berekeningen;
- Conceptaanvraag Wet natuurbescherming eHerkenning van 19 april 2021 met referentie 15183.

Daarnaast hebben wij de volgende ambtshalve berekeningen uitgevoerd:

- Ambtshalve AERIUS-berekening van de gebruiksfase van 4 oktober 2021 met kenmerk RtgXTQ239Qei;
- Ambtshalve AERIUS-berekening gebruiksfase 2030 van 27 september 2021 met kenmerk RaLZyqkW4FAv.

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze aanvraag.

Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Instemming

De gevraagde activiteit kan nadelige gevolgen hebben voor een Natura 2000-gebied dat gedeeltelijk in de provincie Noord-Holland is gelegen. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3 van de Wnb is dit besluit tot stand gekomen in overeenstemming met bovengenoemde provincie.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 15 oktober 2021 tot en met 25 november 2021. Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.



Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 t/m 2.9a van de Wnb;
- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de AERIUS-berekening van 4 oktober 2021 met kenmerk RtgXTQ239Qei. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de AERIUS-berekening van 4 oktober 2021 met kenmerk RtgXTQ239Qei;
- de Regeling natuurbescherming van de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 13 maart 2020, nr. WJZ/20072948, tot wijziging van de Regeling natuurbescherming (spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur);
- de Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland, voor het laatst gewijzigd op 7 juli 2021.

Toelichting Regeling natuurbescherming en stikstofregistratiesysteem

Bij brief van 13 november 2019 heeft het kabinet een specifiek maatregelenpakket aangekondigd, waarvan de effecten onder meer worden gebruikt om de toestemmingverlening voor activiteiten in de bouwsector (woningbouw en infrastructuur) weer op gang te brengen en tegelijk de stikstofbelasting van de natuur te verminderen. Daarbij gaat het om maatregelen zoals de verlaging van de maximumsnelheid op autosnelwegen, vermindering van emissies uit de veehouderij, en de eerder aangekondigde verhoging van het subsidieplafond voor de Subsidieregeling sanering varkenshouderijen. Deze stikstofreductie kan voor maximaal 70% worden ingezet, met gebruikmaking van het in de onderhavige regeling ingestelde stikstofregistratiesysteem, om direct de effecten van de bouwactiviteiten in termen van stikstofdepositie te neutraliseren. Voor ten minste 30% wordt de stikstofreductie gebruikt om bij te dragen aan de vermindering van de stikstofbelasting op de Natura 2000-gebieden.

Op 23 maart 2020 heeft de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit de Regeling tot wijziging van de Regeling natuurbescherming (spoedaanpak stikstof bouw en infrastructuur) gepubliceerd. In de regeling is voorzien in een stikstofregistratiesysteem. Als gevolg van de landelijke snelheidsverlaging van 130 km naar 100 km per uur is binnen het stikstofregistratiesysteem depositieruimte beschikbaar gekomen voor woningbouwprojecten en Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT) projecten voor de uitvoering van beoogde projecten. Het gaat hierbij om de vrijkomende stikstofdepositie in zowel de beoogde situatie als de stikstofdepositie in de gebruiksfase in 2030. Deze regeling is op 24 maart 2020 opengesteld voor projecten.

Met de beschikbare depositieruimte is verzekerd dat geen verslechtering plaatsvindt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Daarbij kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van relevante Natura 2000-gebieden worden aangetast. Voorwaarde hierbij is dat er voldoende depositieruimte beschikbaar is.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

Initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor realiseren van het project 'De Zilt'. Hierbij worden 16 koopwoningen, 18 appartementen, een buurtsupermarkt van 500 m², buurt- en dorpscentrum van 100 m² en een gezondheidscentrum met 5 behandelkamers gebouwd aan de Zilkerduinweg 105 te De Zilk. De initiatiefnemer is voornemens de werkzaamheden te starten vanaf begin 2022. De realisatie vindt plaats gedurende circa 7 maanden, waarna het gerealiseerde voor onbepaalde tijd in gebruik genomen wordt.

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>



Vergunningplicht

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb bepaalt dat het verboden is zonder vergunning een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, worden onder significante gevolgen verstaan: een significant negatief effect op de habitattypen of soorten waarvoor een gebied is aangewezen. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft, gelet op de aard, duur en afstand van de gevraagde activiteit ten opzichte van omliggende Natura 2000-gebieden uitsluitend betrekking op verzuring en vermesting als gevolg van stikstofdepositie. Overige effecten zoals licht-, trilling- en geluidsverstoring zijn uit te sluiten door middel van de natuurtoets in de rapportage 'Onderzoek stikstofdepositie De Zilk, Het Zilt', SAB adviseurs, projectnummer 160261.02 van 15 september 2021.

Op basis van de aangeleverde rapporten en AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. De activiteit kan significant negatieve effecten hebben op het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid.

Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie

Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van de totale, beoogde activiteit. Daarbij is onderscheid gemaakt in de realisatie- en gebruiksfase.

Wij merken op dat in de AERIUS-berekening van de gebruiksfase van 15 september 2021 met kenmerk RmwkA2SXJ1h9 met eigen rekenpunten is gerekend. Ten behoeve van de invoer in het stikstofregistratiesysteem is een ambtshalve AERIUS-berekening van de gebruiksfase van 4 oktober met kenmerk RtgXTQ239Qei uitgevoerd waarbij de gekozen rekenpunten zijn verwijderd en met de standaard instellingen is gerekend. De uitkomst van de berekening is onveranderd ten opzichte van de aangeleverde AERIUS-berekening. Tevens is ten behoeve van de invoer ambtshalve een AERIUS-berekening van de gebruiksfase in 2030 uitgevoerd op 27 september 2021 met kenmerk RaLZyqW4FAv.

Uit de AERIUS-berekening van 4 oktober 2021 met kenmerk RtgXTQ239Qei voor de gebruiksfase en van 27 september 2021 met kenmerk RaLZyqW4FAv voor de gebruiksfase in 2030, blijkt dat de emissie resulteert in een maximale stikstofdepositie op habitattypen in het Natura 2000-gebied zoals weergegeven in onderstaande tabel.

Tabel 1. Stikstofdepositie in mol/ha/jaar op Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid.

Habitatype	Gebruiksfase	Gebruiksfase 2030
H2130B Grijze duinen (kalkarm)	0,53	0,35
H2180A Duinbossen (droog), berken-eikenbos	0,53	0,35
H2160 Duindoornstruwelen	0,04	0,03
H2190B Vochtige duinvalleien (kalkrijk)	0,02	0,01
H2130A Grijze duinen (kalkrijk)	0,02	0,01
Lg12 Zoom, mantel en droog struweel van de duinen	0,01	0,01
H2150 Duinheiden met struikhei	0,01	0,00

Realisatiefase

In de realisatiefase vindt emissie plaats door verkeersbewegingen en door gebruik van mobiele werktuigen. Bij de aanvraag is een AERIUS-berekening van 9 maart 2021 met kenmerk RptaMHPfVfzM aangeleverd van de maximale stikstofdepositie op relevante Natura 2000-gebieden ten gevolge van de emissie.



Op 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. Met deze wet worden, op grond van artikel 2.9a van de Wnb, de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden van bepaalde bouwactiviteiten vrijgesteld van de vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Eventuele stikstofdepositie veroorzaakt door de realisatiefase is derhalve buiten beschouwing gelaten voor de totstandkoming van dit besluit.

Gebruiksfase

In de gebruiksfase vindt emissie plaats door verkeersbewegingen. Uit de ambtshalve AERIUS-berekening van 4 oktober 2021 met kenmerk RtgXTQ239Qei en de tabel blijkt dat de emissie resulteert in een maximale stikstofdepositie van 0,53 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid. Uit de ambtshalve AERIUS-berekening van 27 september 2021 met kenmerk RaLZyqW4FAv blijkt dat de emissie van de gebruiksfase in 2030 resulteert in een maximale stikstofdepositie van 0,35 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid.

Vaststellen benodigde depositieruimte

Voor de gevraagde activiteit dient te worden beoordeeld of depositieruimte nodig is. Daarbij dient voorts beoordeeld te worden of de benodigde ruimte aanwezig is en of voldaan wordt aan de Regeling natuurbescherming. De aanvraag is daartoe geregistreerd in het AERIUS Register.

Uit de AERIUS Register bijlagen van 8 oktober 2021 met kenmerk RtgXTQ239Qei en van 8 oktober 2021 met kenmerk RaLZyqW4FAv blijkt dat er voor de gevraagde activiteit in de vigerende periode én in 2030 voldoende depositieruimte beschikbaar is.

Conclusie stikstofdepositie

Wij stellen vast dat op alle relevante hexagonen depositieruimte beschikbaar is op grond van het stikstofregistratiesysteem. Daarmee is de zekerheid verkregen dat de stikstofdepositie als gevolg van het project, in samenhang met andere projecten, nergens leidt tot een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitats in Natura 2000-gebieden.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten (inclusief stikstofdepositie) van de activiteit op Natura 2000-gebieden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Noordwijk bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de gevraagde activiteit geen belemmering vormt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen en dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend.