

Ruimtelijke onderbouwing parkeerplaatsen Noordeinde

Besluit aanleg parkeerplaatsen Noordeinde

Gemeente Nieuwkoop



Datum:	24-3-2014
Afdeling:	Beheer Openbare Ruimte
Auteur:	René Formenoij
Kenmerk:	14.06405

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Ligging en begrenzing projectgebied	4
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	4
1.4 Leeswijzer	5
2. Gebieds – en project beschrijving	6
2.1 projectbeschrijving projectgebied	6
2.2 Beschrijving project	6
3. Beleidskader	7
3.1 Rijksbeleid	7
3.2 Provinciaal beleid	7
3.3 Gemeentelijk beleid	8
4. Toets aan Wet en regelgeving	10
4.1 Bodem	10
4.2 Water	10
4.3 Milieuzonering	10
4.4 Luchtkwaliteit	10
4.5 Geluid	11
4.6 Externe veiligheid	11
4.7 Ecologie	12
4.8 Archeologie	12
5. Uitvoerbaarheid	13
5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	13
5.2 Economische uitvoerbaarheid	13

1. INLEIDING

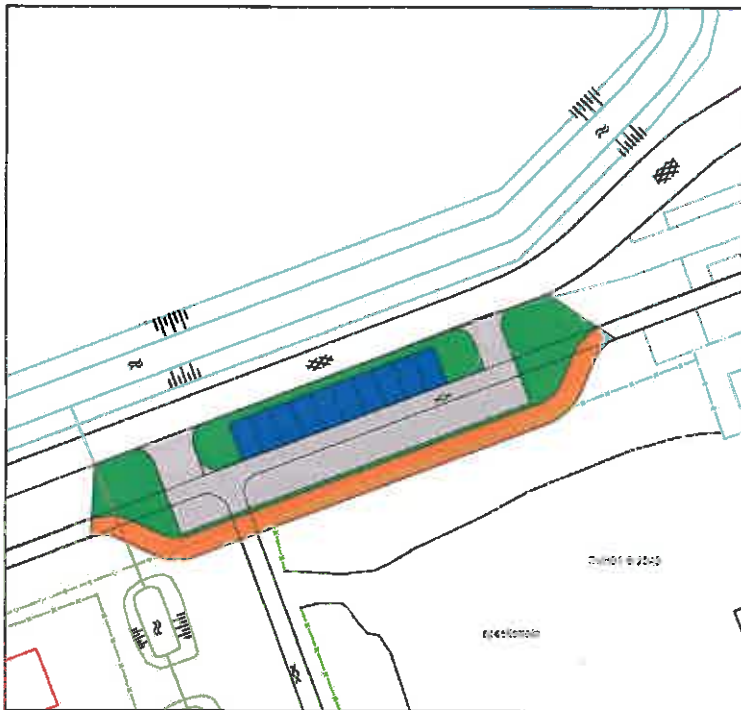
1.1 Aanleiding

Diverse bewoners en de directeur van de Johannes de Doperschool hebben verzocht om extra parkeerplaatsen aan te leggen in de omgeving van de Sint Janstraat. Om aan deze wens tegemoet te komen, is de gemeente Nieuwkoop voornemens om tien nieuwe parkeerplaatsen te realiseren.

De tien aan te leggen parkeerplaatsen worden gerealiseerd in de groenstrook ten noorden van de Johannes de Doperschool. Deze parkeerplaatsen passen echter niet in de bestemmingsplan 'Landelijk gebied Liemeer' en bestemmingsplan 'Noordeinde-Zevenhoven'. Om het project te kunnen realiseren is daarom, gezien het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), een omgevingsvergunning nodig danwel (partiële) herziening van de bestemmingsplannen vereist. In dit geval is de keuze gemaakt om ten behoeve van het project een omgevingsvergunning aan te vragen op grond van artikel 2.1.1.c Wabo. Voorwaarde is dat de omgevingsvergunning voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing. Het voorliggende document strekt hiertoe.

1.2 Ligging en begrenzing projectgebied

De beoogde parkeerplaatsen worden aangelegd tussen het speelterrein in Noordeinde en de Busbaan.



Kaart 1: Projectgebied parkeerplaatsen Noordeinde

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Bestemmingsplan 'Landelijk gebied Liemeer'

Op 12 december 2006 heeft de raad van de gemeente Liemeer, één van de gemeenten die na de herindeling van 1 januari 2007 is opgegaan in de gemeente Nieuwkoop, het bestemmingsplan "Landelijk gebied Liemeer" vastgesteld. Op 17 juli 2007 hebben Gedeputeerde staten van Zuid-

Holland het plan (gedeeltelijk) goedgekeurd. Goedkeuring is onthouden aan het perceel met de bestemming Wonen (erf) achter Zuideinde 11.

Bestemmingsplan Noordeinde-Zevenhoven

Op 3 oktober 2006 heeft de raad van de gemeente Liemeer, één van de gemeenten die na de herindeling van 1 januari 2007 is opgegaan in de gemeente Nieuwkoop, het bestemmingsplan "Noordeinde-Zevenhoven" vastgesteld. Op 17 juli 2007 hebben Geduceerde staten van Zuid-Holland het plan (gedeeltelijk) goedgekeurd. Goedkeuring is onthouden aan het perceel met de bestemming Wonen (erf) achter Zuideinde 11.

Het projectgebied ligt binnen de grenzen van deze vigerende bestemmingsplannen. Door middel van de omgevingsvergunning wordt geëffectueerd dat de bepalingen van het bestemmingsplan die aan het project in de weg staan, voor het project buiten toepassing blijven.

1.4 Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk worden het projectgebied en het project beschreven. In hoofdstuk 3 volgt een beschrijving van het belang geachte rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Hoofdstuk 4 bevat een toets aan relevante wet- en regelgeving op het gebied van bodem, water, milieuzonering, luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid, ecologie en archeologie. In het laatste hoofdstuk wordt Ingegaan op de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

2. GEBIEDS- EN PROJECTBESCHRIJVING

2.1 Beschrijving projectgebied

Omgeving

Het aangewezen parkeerterrein is gelegen in een woonwijk in het zuidelijk gedeelte van de kern Noordeinde. De woningen zijn gebouwd midden jaren '80 van de vorige eeuw. Hieronder is een luchtfoto van de voorgenomen parkeerplaats en een deel van de wijk opgenomen.



Kaart 2: Luchtfoto voorgenomen parkeerplaats Noordeinde

Huidige situatie

In de huidige situatie is een deel van de voorgenomen parkeerplaats (projectgebied) speelterrein. Het gebied wordt verder gekenmerkt door een fietspad (Verbinding tussen Noordeinde en Nieuwveen) berm en groenvoorzieningen.

2.2 Beschrijving project

Via de aanleg van 10 parkeerplaatsen wordt het tekort aan parkeerplaatsen bestreden. In 2011 is de parkeerdruk in Noordeinde op twee avonden gemeten. Op basis van het parkeerdrukonderzoek blijkt dat de parkeerdruk boven de kritische grens van 85% is. De aanleg van parkeerplaatsen vermindert de kans op onder meer overlast voor voetgangers doordat niet, of in elk geval beduidend minder op het trottoir hoeft te worden geparkeerd.



Kaart 3: Parkeerdruk Noordeinde, 2011

3. BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Met de Structuurvisie zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. De nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vervangt verschillende bestaande nota's zoals de Nota Ruimte, de agenda Landschap en de agenda Vitaal Platteland. Het Rijk laat de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies en kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk voor de resultaten. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Deze 13 nationale belangen zijn:

1. Rijksvaarwegen;
2. Mainportontwikkeling Rotterdam;
3. Kustfundament;
4. Grote rivieren;
5. Waddenzee en waddengebied;
6. Defensie;
7. Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
8. Elektriciteitsvoorziening;
9. Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
10. Ecologische hoofdstructuur;
11. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
12. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
13. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Gezien het voorgaande is het project in overeenstemming met de uitgangspunten die de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte beschrijft.

3.2 Provinciaal beleid

In de provinciale structuurvisie 'Visie op Zuid-Holland' heeft de provincie Zuid-Holland haar visie op ruimtelijke ontwikkelingen omschreven. Deze structuurvisie is vastgesteld in 2010. Hierin is het beleid op hoofdlijnen vastgelegd. De kern van 'Visie op Zuid-Holland' is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. Dit draagt bij aan een goede kwaliteit van leven en een sterke economische concurrentiepositie. Duurzame ontwikkeling en klimaatbestendigheid zijn belangrijke pijlers. Dit wil de provincie bereiken door het realiseren van een samenhangend stedelijk netwerk en groenstructuur. Goede bereikbaarheid, een divers aanbod van woon- en werkmilieus in een aantrekkelijk landschap met ruimte voor water, landbouw en natuur, zijn daarin kenmerkende kwaliteiten.

In een structuurvisie wordt het aantal parkeerplaatsen in een woonwijk niet geregeld. Dit is te gedetailleerd voor een structuurvisie. Niettemin kan wel in algemene zin beoordeeld worden of de realisatie van nieuwe parkeerplaatsen binnen een bestaande bebouwde omgeving aansluit op de provinciale uitgangspunten.

De provincie geeft aan dat zij 'stuurt op efficiënt ruimtegebruik. Daarbij speelt het versterken van de ruimtelijke kwaliteit een belangrijke rol. Het aanleggen van parkeerplaatsen binnen een bestaande woonwijk is in overeenstemming met deze doelstellingen. Het project past daarmee binnen het provinciaal beleid.

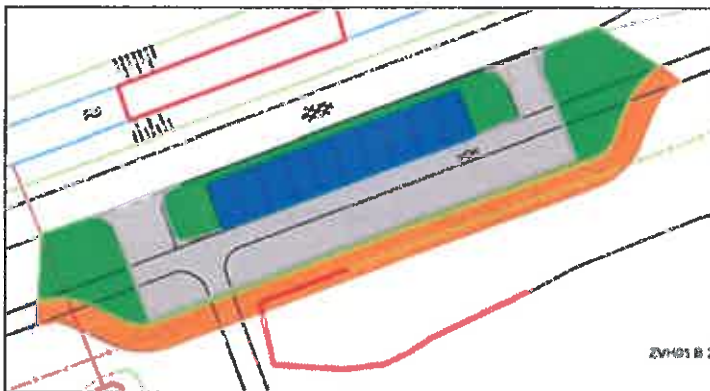
3.3 Gemeentelijke beleid

Parkeerbeleid

In de "Notitie gemeentelijke parkeerbeleid" uit 2008 heeft de gemeente de gemeentelijke (rand)voorwaarden voor parkeren omschreven. In tabel 1 van de notitie zijn parkeernormen opgenomen. Deze worden (in beginsel) toegepast bij nieuwbouw. Ook streeft de gemeente bij reconstructies de toepassing van deze normen na.

In dit geval is sprake van een bestaande woonwijk. Aanpassing van het aantal parkeerplaatsen in een bestaande wijk aan de normen is niet voorgeschreven in de beleidsnotitie. Niettemin heeft de gemeente gezien het tekort aan parkeerplaatsen besloten een aantal parkeerplaatsen toe te voegen.

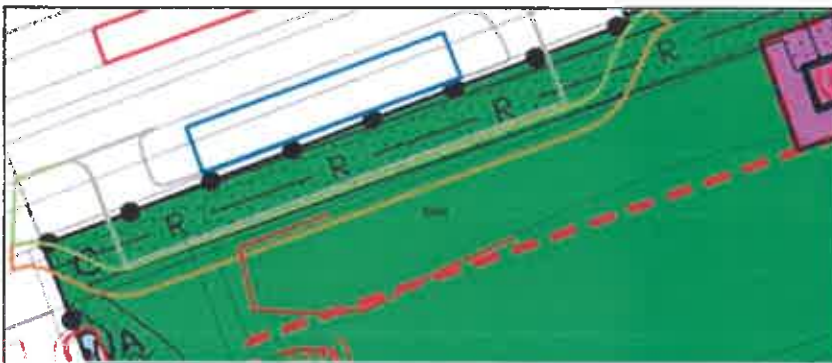
Toepasselijke bestemmingsplan en afwijkingen



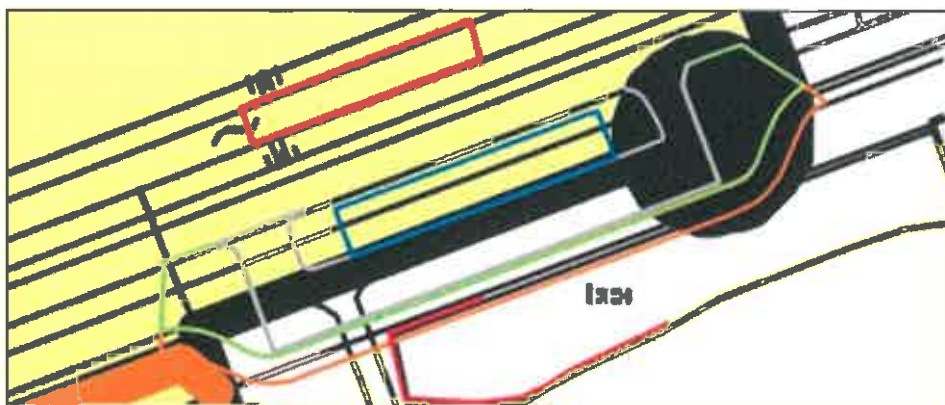
Kaart 4 Voorgenomen parkeerplaatsen Noordeinde

Het projectgebied is gelegen in de bestemmingsplan 'Zevenhoven – Noordeinde' en bestemmingsplan 'Liemer Landelijk gebied'. In het bestemmingsplan 'Zevenhoven-Noordeinde' hebben de betreffende gronden de bestemming 'Groen'. Op grond van artikel 6 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor de aanleg en instandhouding van groenvoorzieningen, actieve en passieve recreatie met daarbij behorende voorzieningen, waterlopen en waterpartijen.

Vanwege de Rioolwatertransportleiding is een aanlegvergunning nodig wanneer er sprake zal zijn van oppervlakteverharding. Bij het aanleggen van parkeerplaatsen is dat het geval.



Kaart 5: Voorgenomen parkeerterrein valt deels in bestemmingsplan 'Zevenhoven-Noordeinde' met bestemming groen



Kaart 6: Voorgenomen parkeerterrein valt deels in bestemmingsplan 'Liemeer Landelijk Gebied' met Agrarische Landschapswaarde.

In het bestemmingsplan 'Liemeer Landelijk Gebied' hebben de betreffende gronden de bestemming 'Agrarisch landschapswaarde'. Op grond van artikel 4 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor:

- a. en duurzame agrarische bedrijfsvoering,
- b. instandhouding van de aanwezige abiotische, natuurlijke, archeologische, landschappelijke en cultuurhistorische waarden,
- c. extensief recreatief gebruik
- d. instandhouding van het oppervlaktewater.

De aanleg van parkeerplaatsen zijn in strijd met de bestemming 'Groen' en 'Agrarisch landschapswaarde'. Daarom wordt op grond van de omgevingsvergunning van deze voorschriften afgeweken.

De projectregels worden opgesteld ten behoeve van de aanleg van parkeerplaatsen. Bij het opstellen van de projectregels is aansluiting gezocht bij de bestemming 'Verkeer en Verblijf' (artikel 11).

Algemene plaatselijke verordening

In Artikel 4.11 van de Algemeen Plaatselijke Verordening is het zonder ontheffing verboden om beschermwaardige houtopstanden te vellen. De parkeerplaatsen zorgen er niet voor dat de beschermwaardige houtopstanden geveld moeten worden. Een ontheffing is daarmee niet nodig. Wel bevinden de parkeerplaatsen c.a. 3 meter van de beschermwaardige houtopstanden. Verharding in de buurt van de boom staat een optimale groeiontwikkeling van de boom in de weg.



4. TOETS AAN WET- EN REGELGEVING

4.1 Bodem

Een project vereist in bepaalde gevallen dat inzicht verkregen wordt in de milieukundige gesteldheid van de bodem. Dit geldt in beginsel niet bij de aanleg van parkeerplaatsen, trottoirs en een verlenging van de weg. Het gaat namelijk niet om een object waar mensen langere tijd verblijven (zoals wel het geval is bij woningen). Hierdoor zijn geen gezondheidsrisico's die bodemonderzoek noodzakelijk maken. Omdat bij de aanleg naar verwachting geen bodembedreigende stoffen in de bodem terechtkomen, is bodemonderzoek in dit geval niet nodig.

4.2 Water

Het hoogheemraadschap Rijnland heeft bepaald dat elke toename van verharding groter dan 500 m² gecompenseerd dient te worden. Het Hoogheemraadschap hanteert als uitgangspunt de 15%-regel: van de toename aan verharding dient 15% gecompenseerd te worden d.m.v. het graven van open water. Het dempen van water is alleen toegestaan als in de omgeving 100% gecompenseerd wordt. De toename van verharding is circa. 400 m². Er hoeft voor de aanleg van parkeerplaatsen geen water gecompenseerd te worden.

Waterkeringen

De locaties bevinden zich niet in een waterkering of in de beschermingszone van een waterkering.

4.3 Milieuzonering

Bij het realiseren van een project moet in bepaalde situaties rekening gehouden worden met de milieuzoneringen van zowel bestaande als toekomstige bedrijven in de omgeving. Dit is van belang om de kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Voor het bepalen van de milieuzonering wordt in beginsel gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde Lijst van Bedrijfsactiviteiten. In deze lijst wordt per bedrijfscategorie aangegeven welke milieu-invloed (in de vorm van geur, stof, geluid, gevaar) hiervan uit kan gaan en welke indicatieve afstand hierbij minimaal in acht genomen moet worden.

Een weg, inclusief parkeerplaatsen en trottoirs, is geen gevoelig object op grond van milieuwetgeving, zoals de Wet geurhinder en veehouderij. Een weg kan in dit opzicht zelf geen nadeel ondervinden van omliggende bedrijven. De aanleg van parkeerplaatsen vormt bovendien geen activiteit die wordt genoemd in de Lijst van Bedrijfsactiviteiten. Wel kan het aanleggen van parkeerplaatsen van invloed zijn op de hoeveelheid geluid en de luchtkwaliteit. Of daarvan in dit geval ook sprake is, wordt hierna apart beoordeeld.

4.4 Luchtkwaliteit

Het project ziet primair op de toevoeging van 16 parkeerplaatsen. De voorgenomen aanleg van parkeerplaatsen voorziet in de behoefte van het bestaande autoverkeer. Redelijkerwijs valt een toename van het aantal verkeersbewegingen door deze aanpassing niet te verwachten. Een luchtkwaliteit onderzoek is niet noodzakelijk.

4.5 Geluid

De aanleg van extra parkeerplaatsen zal redelijkerwijs niet leiden tot extra verkeer. Het verkeer wat normaal gesproken een parkeerplaats in de wijk zoekt, zal nu de wijk niet meer ingaan. De geluidsbelasting op de gevels van de aangrenzende woningen zal niet toenemen door de realisatie van deze voorzieningen. Een akoestisch onderzoek is niet noodzakelijk.

4.6 Externe veiligheid

De locaties liggen niet in het invloedsgebied van een bedrijf waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd en niet in het invloedsgebied van een weg, spoorlijn, waterweg of buisleiding die wordt gebruikt voor het transport van gevaarlijke stoffen. Externe veiligheid is daarmee geen belemmering voor de voorgenomen aanleg van parkeerplaatsen.



Kaart 7: Risicokaart Noordeinde (PZH, 2014)

4.7 Ecologie

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals een staats- of beschermd natuurmonument of Natura 2000-gebied. Het plangebied maakt ook geen deel uit van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS).

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet heeft als doel de populatie van het in het wild voorkomende soorten in stand te houden. Een ander doel is dat niet alleen de zeldzame soorten, maar ook alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust gelaten worden.

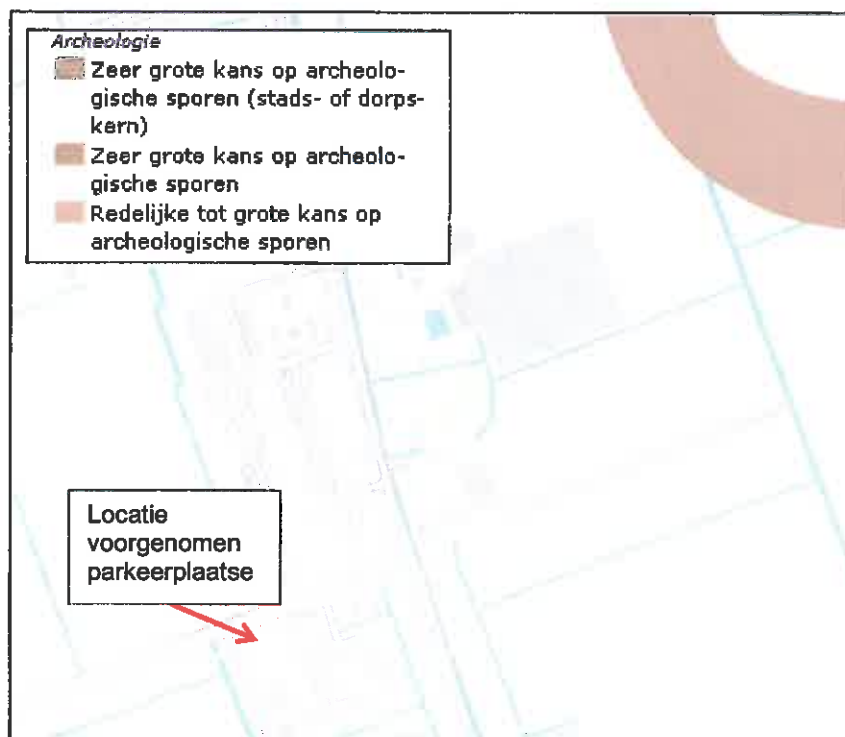
De locatie is klein en ligt tussen het speelveld van de Johannes de Doperschool en de busbaan. Derhalve worden beschermde soorten in het plangebied niet verwacht.

Op www.waarneming.nl is getoetst of er in het afgelopen jaar meldingen zijn geweest van zeldzame en zeer zeldzame soorten in de omgeving van het plangebied.

Dit bleek niet het geval te zijn. Hierdoor kan geconcludeerd worden dat de ontwikkeling geen negatief effect heeft op de flora en fauna. Een aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk.

4.8 Archeologie

In Nederland zijn archeologische waarden veelal onzichtbaar. Ze liggen grotendeels verborgen in de bodem, waardoor ze niet eenvoudig te karteren zijn. Slechts een deel van de archeologische rijkdom is zichtbaar in het oppervlak. Op de hierna volgende kaart wordt zichtbaar dat geen archeologische waarden binnen het projectgebied zijn waargenomen. Deze kaart is afkomstig van de Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS) van de provincie Zuid-Holland.



Kaart 8; Archeologische kaart Noordeinde, CHS, 2014

Gezien vorenstaande bestaat er geen aanleiding voor nader onderzoek en zijn er geen archeologisch belemmeringen die aan realisering van het project in de weg staan.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Termijn

Voor een aanvraag om af te wijken van het bestemmingsplan geldt een uitgebreide procedure van 6 maanden.

Verklaring van geen bedenkingen

Voor de uitgebreide procedure hoeft de raad van de gemeente Nieuwkoop geen verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Bij ontwikkelingen die middels een omgevingsvergunning - waarvoor dit document de onderbouwing vormt - mogelijk worden gemaakt, is het noodzakelijk aan te tonen in hoeverre de beoogde plannen financieel haalbaar zijn en wie de risicodragende partij is.

De gemeente gaat deze parkeerplaatsen aanleggen op eigen grond en heeft dit in haar begroting opgenomen. Hiervoor is geen exploitatieplan nodig.

