



## Memo

### Externe veiligheid

**Aan:** Robert van Mackelenberg  
**Van:** Rees Hennekam  
**Onderwerp:** Tekstvoorstel EV-paragraaf BP Noorden, Woerdense Verlaat, Vrouwenakker, Nieuwkoop  
**Cc:**

### 1 Externe veiligheid

Voor externe veiligheid zijn een aantal bronnen van belang, nl. het vervoer van gevaarlijke stoffen via de weg, het spoor of het water, het transport door ondergrondse buisleidingen en de opslag van gevaarlijke stoffen.

### 2 Wettelijk kader

Externe veiligheidsbeleid heeft betrekking op het gebruik, de productie, de opslag en het transport van gevaarlijke stoffen. De overheid stelt grenzen aan de risico's van inrichtingen met gevaarlijke stoffen. De grenzen zijn vertaald in een norm voor het plaatsgebonden risico<sup>1</sup> (PR) en een oriëntatiewaarde en verantwoordingsplicht voor het groepsrisico<sup>2</sup> (GR).

#### 2.1 Landelijk beleid

Het Rijk heeft voor de verschillende risicobronnen beleid vastgesteld.

#### Inrichtingen

Het beleid voor de opslag van gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi), voor zover de risico's door een inrichting worden veroorzaakt.

#### Transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor

Voor het transport van gevaarlijke stoffen zijn de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Circulaire Rnvgs) en de Nota vervoer gevaarlijke stoffen van toepassing. In de Circulaire Rnvgs is een risicobenadering die vergelijkbaar is met de risicobenadering die voorgeschreven is in

<sup>1</sup> PR: Risico op een plaats buiten de inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar, dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, verblijft overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting of bij de transport-as, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is (zie ook artikel 1, lid 1 onderdeel p van het Bevi).

<sup>2</sup> GR: De cumulatieve kansen dat per jaar dat een groep van 10, 100 of 1000 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg hun aanwezigheid in het invloedsgebied in het invloedsgebied van een inrichting of een transport-as en een ongewoon voorval binnen die inrichting of bij een transport-as, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is (zie ook artikel 1, lid 1 onderdeel k van het Bevi).

het Bevi. Verder geldt op grond van de Circulaire Rnvgs dat bij risicoberekeningen uitgegaan moet worden van de in bijlage 5 bij de Circulaire Rnvgs opgenomen vervoershoeveelheden voor GF3 (bijv. LPG).

Bij de berekening van de risico's van het transport van gevaarlijke stoffen over de weg moet uitgegaan worden van de in deze bijlage opgenomen vervoershoeveelheden GF3.

Op termijn zullen de Circulaire Rnvgs en de Nota vervoer gevaarlijke stoffen vervangen worden door het in voorbereiding zijnde Besluit transport externe veiligheid (Btev). In het Btev zal dezelfde risicobenadering gehanteerd worden als in het Bevi gehanteerd wordt.

### **Begrippen externe veiligheid**

Binnen externe veiligheid spelen een aantal begrippen een belangrijke rol, nl. het plaatsgebonden risico, het groepsrisico, de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico en de belemmeringenstrook buisleidingen. Hieronder zijn deze begrippen nader uitgewerkt.

#### *Plaatsgebonden risico*

Het PR kent een grenswaarde van  $10^{-6}$  per jaar voor nieuwe en bestaande situaties. Binnen de PR  $10^{-6}$  contour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn. Eventueel aanwezige kwetsbare bestemmingen moeten gesaneerd worden.

Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als richtwaarde en in nieuwe situaties moet in beginsel ook aan deze waarde worden voldaan.

#### *Verantwoordingsplicht groepsrisico*

Het groepsrisico is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting in situaties waarin zich een ramp met gevaarlijke stoffen voordoet. In artikel 13 van het Bevi worden de verplichtingen voor de verantwoording van het groepsrisico voor Wro besluiten vermeld voor zover het inrichtingen betreft. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn de verplichtingen beschreven in onderdeel 4.3 van de Circulaire Rnvgs. Voor het transport door buisleidingen zijn de verplichtingen opgenomen in artikel 12 van het Bevb.

De verantwoordingsplicht is erop gericht om een weloverwogen afweging te maken over de risico's in relatie tot de (ruimtelijke) ontwikkelingen in het plangebied.

Het groepsrisico wordt vergeleken met de oriëntatiewaarde: met de kans op een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers van  $10^{-5}$  per jaar, met de kans op een ongeval met 100 dodelijke slachtoffers van  $10^{-7}$  per jaar, en met de kans op 1000 of meer dodelijke slachtoffers van  $10^{-9}$  per jaar. De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico ligt voor het vervoer van gevaarlijke stoffen een factor 10 lager dan voor inrichtingen.

In de verantwoording van het groepsrisico worden onderwerpen behandeld die van belang zijn bij het maken van een afweging over het risico en de ruimtelijke situatie. Het groepsrisico wordt kwantitatief beoordeeld. Daarnaast komen ook planologische aspecten aan de orde en de mogelijkheden tot rampenbestrijding (zie ook Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico voor inrichtingen).

## **2.2 Provinciaal beleid**

De provincie Zuid Holland ambieert een veilig Zuid-Holland. In de provinciale structuurvisie (PSV) staat als provinciaal belang genoemd het 'beschermen van grote groepen mensen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen'. De provincie wil voorkomen dat risicovolle activiteiten gevestigd worden in de omgeving van grote groepen mensen of dat een nieuwe ontwikkeling gepland wordt binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit.

Het is niet altijd te voorkomen dat dit soort functies gecombineerd worden en het groepsrisico toeneemt. In dat geval vraagt de provincie van de verantwoordelijke bestuurders dat zij een

verantwoording groepsrisico schrijven: een heldere en transparante toelichting waarin zij uitleggen waarom deze ontwikkeling op deze locatie noodzakelijk is. Op basis van een verantwoording groepsrisico moet aannemelijk worden gemaakt dat op termijn in de eindsituatie wordt voldaan aan de oriëntatiewaarde.

### 2.3 Lokaal beleid: Beleidsvisie externe veiligheid gemeente Nieuwkoop

De Raad van de gemeente Nieuwkoop heeft in de vergadering van 31 maart 2011 de gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Toetsing van externe veiligheid vindt plaats aan de hand van deze omgevingsvisie.

## 3 Inventarisatie risicobronnen

Hieronder zijn 2 uitsneden van de risicokaart opgenomen.



Figuur 1: Uitsnede risicokaart deelgebied Noorden



Figuur 2: Uitsnede risicokaart deelgebied Woerdense Verlaat

In het deelgebied Vrouwenakker zijn volgens de risicokaart geen risicobronnen aanwezig.

Uit deze uitsneden blijkt dat de volgende risicobronnen relevant zijn voor het plangebied:

1. een ondergrondse hogedrukaardgasleiding (Noorden);
2. een transportroute voor gevaarlijke stoffen, de provinciale weg N463 (Woerdense Verlaat);

De provinciale weg N231 door Vrouwenakker is niet op de risicokaart opgenomen. Deze weg is echter wel door de provincie vrijgegeven voor het transport van gevaarlijke stoffen en is daarmee een potentiële risicobron.

Andere risicobronnen zijn niet binnen of in de omgeving van het plangebied aanwezig.

## **4 Beoordeling externe veiligheid**

### **4.1 Algemeen**

Het plangebied is hoofdzakelijk een bestaand woongebied. In het deelgebied Noorden is een nieuwe woningbouwlocatie in het bestemmingsplan opgenomen. Verder zijn geen nieuwe ontwikkelingslocaties in het plangebied voorzien.

### **4.2 Ondergrondse hogedrukaardgasleiding**

Ten noorden van het deelgebied Noorden loopt een ondergrondse hogedrukaardgasleiding<sup>3</sup>. Uit een uitgevoerde risicoberekening<sup>4</sup> uitgevoerd voor deze hogedrukaardgasleiding. Uit de berekeningen blijkt dat er geen  $PR=10^{-6}$  contour is. Het berekende groepsrisico is max. 0,021 \* oriëntatiewaarde voor het groepsrisico. Het maximaal aantal berekende dodelijke slachtoffers is 57.

Het groepsrisico wordt nader uitgewerkt in de volgende paragraaf.

### **4.3 Transport van gevaarlijke stoffen over de weg**

Uit de inventarisatie is gebleken dat over de provinciale wegen N231 en N463 vervoer van gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden. Van deze wegen zijn geen vervoersgegevens bekend. Hieruit kan geconcludeerd worden dat het aantal vervoersbewegingen van gevaarlijke stoffen beperkt is. Gelet op het naar verwachting beperkte aantal transporten van gevaarlijke stoffen wordt ervan uitgegaan dat het groepsrisico kleiner is dan 0,01 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico. Een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico is niet nodig.

## **5 Uitwerking groepsrisicoverantwoording**

### **5.1 Algemeen**

In de hiernavolgende paragrafen worden maatregelen besproken die de risico's van de risicobronnen kunnen beperken.

### **5.2 Maatgevend scenario**

Het maatgevend scenario is het ongevalsscenario dat bepalend is voor het aantal slachtoffers van een calamiteit.

Bij een hogedrukaardgasleiding wordt het maatgevend scenario veroorzaakt door leidingbreuk en ontsteking van het uitstromende gas met een fakkelscenario tot gevolg. Voor dit scenario geldt dat er directe ontsteking plaatsvindt, waardoor er sprake is van een snel scenario. Vluchten is niet mogelijk, waardoor het aantal dodelijke slachtoffers groot kan zijn. De tijdsduur van dit scenario is afhankelijk van de snelheid waarop de leiding kan worden afgesloten.

<sup>3</sup> Leidinggegevens: leidingnr. W-529; diameter 12 inch; werkdruk 40 bar.

<sup>4</sup> Rapport 'Risicoberekening Hogedrukaardgasleiding Noorden, gemeente Nieuwkoop', d.d. 12 oktober 2012, kenmerk 2012013917, opgesteld door Omgevingsdienst West-Holland.

Het maatgevend scenario vanwege transport van gevaarlijke stoffen over de weg zijn het ontstaan van een Blevé<sup>5</sup> of het bij een calamiteit vrijkomen van toxische stoffen.

Bij een Blevé komt de in de tank aanwezige, onder druk tot vloeistof samengeperste LPG met veel kracht vrij; het effect is een explosie. Bij het vrijkomen kan de vloeistof ontbranden.

De effecten van een Blevé met gevolgen voor personen zijn de druk- en de hittebelasting. Bij een Blevé is sprake van een snel scenario, waardoor vluchten niet mogelijk is. Binnen een straal van 150 meter zullen de in dat gebied aanwezige personen overlijden aan de gevolgen van een Blevé.

Ook buiten dit gebied kunnen nog dodelijke slachtoffers vallen. Daarnaast zullen er gewonden zijn met o.a. brandwonden.

### **5.3 Bronmaatregelen**

Een bronmaatregel aan de hogedrukaardgasleiding kan zijn het verplaatsen van deze leiding op grotere afstand van woningen en andere kwetsbare bestemmingen. Dit is, gelet op het lage groepsrisico en de hoge kosten voor het verleggen van een leiding geen realistische mogelijkheid.

De belangrijkste bronmaatregel is het beperken van het transport van gevaarlijke stoffen. Uitgaande van een beperkt aantal transporten van gevaarlijke stoffen over de N231 en de N463 is hier sprake van vnl. bestemmingsverkeer. Het gaat hierbij vooral om de bevoorrading van lokale bedrijven en inwoners van de gemeente. Hierbij kan gedacht worden aan vervoer bevoorrading van het LPG-tankstation aan de Nieuwveenseweg in Nieuwkoop en voor de bevoorrading van propaantanks in het buitengebied bij burgers en bedrijven.

Vanwege de functie bij de lokale bevoorrading is een beperking van het transport van gevaarlijke stoffen niet mogelijk.

Een andere bronmaatregel is het aanbrengen van risicobeperkende maatregelen aan de vrachtwagen. LPG-tankwagens zijn recent voorzien van een hittewerende coating. Hierdoor hebben de hulpdiensten tijd om de tankwagens te koelen en daarmee een warme Blevé te voorkomen.

### **5.4 Ruimtelijke en bouwkundige maatregelen**

#### Ruimtelijke maatregelen

Een ruimtelijke maatregel om de risico's te beperken is het vergroten van de afstand tussen de risicobron en de (beperkt) kwetsbare bestemmingen. Voor de al bestaande woningen in Noorden en langs de beide provinciale wegen is dit geen optie.

Andere ruimtelijke maatregelen in de vorm van een afschermdende aarden wal hebben geen effect op de gevolgen van een fakkelbrand bij de hogedrukaardgasleiding of een Blevé bij een LPG-tankwagen. Ook een toxische wolk drijft over een aarden wal heen, waardoor ook voor een dergelijk ongeval een aarden wal geen afdoende maatregel is.

#### Bouwkundige maatregelen

Met bouwkundige maatregelen kan de veiligheidssituatie geoptimaliseerd worden. Tegen de gevolgen van een explosie als gevolg van een fakkelbrand of een Blevé zijn bouwkundige maatregelen in de directe omgeving van de calamiteit weinig doeltreffend.

Bouwkundige maatregelen zijn vooral mogelijk om de gevolgen van een toxische wolk voor de aanwezigen in woningen en andere gebouwen te beperken.

---

<sup>5</sup> Blevé: 'Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion' (kokende vloeistof-gasexpansie-explosie). Dit is een soort explosie die kan voorkomen als een houder (tank) met een vloeistof onder druk openscheurt. Een Blevé kan voorkomen bij een houder die gevuld is met een stof die onder atmosferische omstandigheden een gas is maar onder druk een vloeistof is zoals LPG. De houder bevat dan een laag vloeistof met een laag gas erboven. Er wordt onderscheid gemaakt in een koude en een warme Blevé. Een koude Blevé ontstaat door het ineens vrijkomen van de gehele inhoud, bijvoorbeeld door een aanrijding en daaropvolgende ontsteking van het uitstomende gas. Bij een warme Blevé bezwijkt de tankauto door opwarming door een externe bron.

Gelet op het beperkte transport van gevaarlijke stoffen is de kans dat een transport met toxische stoffen bij een ongeval betrokken raakt gering. Tegen de gevolgen van een dergelijk ongeval biedt het in een gebouw schuilen een goede bescherming. Het is daarbij van belang dat ramen en deuren en ventilatie-openingen gesloten gehouden worden. Ook een eventueel aanwezige luchtbehandelingsinstallatie dient, het liefst centraal, uitgeschakeld te worden. In die situatie kan gedurende enkele uren geschild worden in een gebouw tegen een toxische wolk.

## **5.5 Rampenbestrijding**

### **PM Eventueel aanvullen nav advies Veiligheidsregio**

Voor een goede rampenbestrijding zijn zowel de bereikbaarheid als de bestrijdbaarheid belangrijke elementen.

Voor de bereikbaarheid gelden de volgende relevante aandachtspunten:

- het plangebied moet goed bereikbaar en toegankelijk zijn voor hulpdiensten;
- de wegen waarover de hulpdiensten aan moeten rijden, moeten minimaal 3 meter breed zijn en moeten een gewicht kunnen dragen van 10.000 kg asdruk.

Voor de bestrijdbaarheid gelden de volgende relevante aandachtspunten:

- de aanrijtijd van de hulpdiensten;
- de maximale afstand tussen een bluswatervoorziening en de inzetlocatie bedraagt 160 meter;
- brandkranen moeten op 15 meter benaderbaar zijn;
- om de 80 meter moeten brandkranen beschikbaar zijn (primaire bluswatervoorziening);
- eventueel open water, dat benut kan worden als secundaire bluswatervoorziening.

Een uitgebreide beschrijving van aandachtspunten staat in de praktijkrichtlijnen Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening van de regionale Brandweer Hollands Midden.

Om een calamiteit goed en snel te kunnen bestrijden is van belang dat de hulpdiensten snel ter plaatse zijn met de juiste hulpmiddelen en blusmiddelen. De wijze en de snelheid van alarmering en de bereikbaarheid van de locatie van een calamiteit spelen hierbij een essentiële rol.

Bij de kans op het ontstaan van een warme Blevé is het van belang dat de brandweer snel na het constateren van een calamiteit ter plaatse is en met blussen kan beginnen om een grote calamiteit af te wenden. Een warme Blevé zal 20 minuten na aanstraling plaats vinden. Om een warme Blevé te voorkomen is binnen 15 minuten een goede inzet van de brandweer nodig. Wanneer niet binnen 15 minuten voldoende gekoeld of afgeschermd kan worden, is het ongewenst om brandweer personeel binnen een straal van 300 meter te laten komen.

Om een calamiteit vervolgens daadwerkelijk te bestrijden en de gevolgen daarvan zoveel mogelijk te voorkomen is het van belang dat de brandweer over voldoende en geschikte blusmiddelen beschikt. Ter voorkoming van een warme Blevé is de beschikbaarheid van een onbeperkte voorraad bluswater van essentieel belang om de tankwagons te kunnen koelen.

Bereikbaarheid en bluswatervoorziening

De aanwezige risicobronnen zijn vanuit meerdere richtingen bereikbaar.

De bereikbaarheid is hiermee voldoende gewaarborgd.

## **5.6 Zelfredzaamheid**

### **PM Eventueel aanvullen nav advies Veiligheidsregio**

## Algemeen

Onder zelfredzaamheid wordt verstaan: de mogelijkheid van personen om zichzelf, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten, in veiligheid te brengen. Het zelfredzame vermogen van personen in de omgeving van een risicobron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen. Ook de inrichting van het gebied in de directe omgeving van een eventuele calamiteit is hierbij van belang.

Hieronder is de zelfredzaamheid bij de mogelijke calamiteitsscenario's, een fakkelbrand, het vrijkomen van een giftige gaswolk en het ontstaan van een Blevé beschreven.

## Fakkelbrand

Als gevolg van een calamiteit bij de ondergrondse hogedrukaardgasleiding kan een fakkelbrand ontstaan.

Het 100%-letaliteitsgebied van deze leiding is 70 meter; de binnen deze afstand van de leiding aanwezige personen komen als gevolg van dit scenario te overlijden. In het gebied buiten 70 meter van de leiding komen nog steeds mensen te overlijden, maar het aantal neemt af met een toenemende afstand. Het 1%-letaliteitsgebied reikt tot 140 meter van de leiding.

Afhankelijk van het moment na het begin van de calamiteit dat het fakkelbrandsценario zich voordoet, is er een kans om dit scenario te overleven, ook al bevinden personen zich binnen 70 meter van de calamiteit. Hierbij is dan wel van belang dat er in de omgeving voldoende geschikte vluchtwegen aanwezig zijn die van de locatie van de calamiteit af gericht zijn. Hiermee kan de afstand tot de leiding zo snel mogelijk vergroot worden, waarmee ook de kans om te overleven toeneemt.

## Giftige gaswolk

Bij een incident waarbij giftige stoffen of giftige verbrandingsproducten vrijkomen, zit enige tijd tussen het ontstaan van het ongeval en het ontstaan van letsel bij aanwezigen. Daarbij is ook de duur van de blootstelling van invloed op de ernst van het letsel. In geval van een toxische wolk dienen personen in een gebouw te blijven en ramen, deuren en ventilatieopeningen te sluiten en de eventueel aanwezige luchtbehandelingsinstallatie(s) uit te schakelen. Mensen zijn in gebouwen enkele uren beschermd tegen de effecten van toxische dampen. Normaal gesproken is het gevaar van de toxische dampen na die tijd verdwenen.

## Blevé

Bij een ongeval met een transport met brandbaar gas als LPG kan een Blevé ontstaan. Hierbij kan warmtestraling en een drukgolf ontstaan. Tegen de warmtestraling en de overdrukeffecten als gevolg van een Blevé zijn moeilijk maatregelen te nemen. De effecten van een Blevé kunnen merkbaar zijn tot een afstand van ca. 500 meter en in dat gebied tot schade aan gebouwen en tot doden en/of gewonden leidingen.

Het gebied binnen een straal van 150 meter is het 100% letaliteitgebied; geen van de aanwezigen binnen dit gebied (in de buitenlucht of in een gebouw) zal het incident overleven. De 1%-letaliteitsgrens ligt op ca. 300 meter.

Buiten een straal van 150 meter neemt het effect van een Blevé dusdanig af, dat mensen binnenshuis voldoende beschermd zijn, mits ze zich niet direct achter glas bevinden.

Bij een incident met een LPG tankwagen waarbij een Blevé ontstaat, is de vooraankondiging van een ongeval kort (warme Blevé) of zelfs niet aanwezig (koude Blevé). Vanwege de gevolgen van een Blevé moeten personen bij een calamiteit waarbij een warme Blevé kan ontstaan het invloedsgebied van 150 meter zo snel mogelijk ontvluchten. Hierbij zijn een snelle en adequate alarmering van belang,

maar ook de aanwezigheid van voldoende goede en geschikte vluchtroutes, waarover de aanwezigen zo snel mogelijk op een afstand van ten minste 150 meter van de risicobron kunnen vluchten.

Bij het ontstaan van een warme Blevé geldt dat deze eerst als zodanig herkend moet worden. Hierbij kunnen vele belangrijke minuten verloren gaan. Veelal zal pas na het arriveren van het eerste blusvoertuig een warme Blevé worden herkend. De tijd is dan mogelijk te kort om en de mensen in de omgeving te alarmeren en om vervolgens te vluchten naar een veiliger omgeving.

Om het totaal aantal slachtoffers zo klein mogelijk te houden is het van belang om het ontstaan van een warme Blevé te voorkomen, danwel zoveel mogelijk te beperken. Een warme Blevé kan voorkomen worden door de tankwagen zodanig te koelen dat deze niet door de hitte van de externe bron bezwijkt. Hiervoor is een snelle en adequate alarmering essentieel, evenals een snelle inzetbaarheid van de brandweer die de beschikking heeft over de juiste hulpmiddelen (zie ook 5.4 Rampenbestrijding).

Ook het aanbrengen van een coating op de tank, die nu op de meeste tankwagens aangebracht is, leidt er toe dat meer tijd beschikbaar is om het ontstaan van een warme Blevé te voorkomen.

Verder is het van belang dat de aanwezige personen regelmatig goed worden geïnformeerd wat te doen bij een eventuele calamiteit. Juist omdat de tijd tussen alarmering en gevaarszetting zo kort kan zijn, is het van het grootste belang dat na alarmering direct actie ondernomen wordt. Een snelle alarmering is hierbij essentieel. Niet in alle gevallen zal alarmering tijdig kunnen plaatsvinden. Bij een koude Blevé is hier helemaal geen tijd voor.

Overige aspecten van invloed op zelfredzaamheid

De fysieke eigenschappen van personen, gebouwen en omgeving van invloed op de zelfredzaamheid. Van personen die verminderd zelfredzaam zijn wordt verondersteld dat zij het gebied niet zelfstandig kunnen verlaten.

Binnen het invloedsgebied van het LG-tankstation bevinden zich geen specifieke bestemmingen voor verminderd zelfredzamen. Dit maakt dat er van uitgegaan kan worden dat aanwezigen binnen deze gebieden bij een eventuele calamiteit zelf het invloedsgebied kunnen verlaten.

Om het vluchten mogelijk te maken is het ook van belang dat er korte, goed begaanbare routes zonder obstakels zijn die van de risicobronnen af gericht zijn. Wel moet voorkomen worden dat deze routes gelijk zijn aan de aanrijroutes van de hulpdiensten, of deze kruisen. Dit om belemmeringen voor beide partijen te voorkomen. Deze routes zijn in voldoende mate in het gebied aanwezig.

## **5.7 Communicatie**

Bij een eventuele calamiteit is van belang dat aanwezige personen weten wat hen te doen staat. Hierbij speelt een goede risicocommunicatie een belangrijke rol. Juist omdat de tijd tussen alarmering en gevaarszetting zo kort kan zijn, is het van het grootste belang dat na alarmering direct actie ondernomen wordt. Een snelle alarmering is hierbij essentieel.

De gemeente zal periodiek aandacht besteden aan de risico's en wat te doen in geval van een calamiteit.

## **5.8 Conclusie**

Met de in de vorige paragrafen beschreven maatregelen wordt voldaan aan de voorwaarden van de Beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Nieuwkoop.



## 6 Conclusie externe veiligheid

### Algemeen

Binnen en in de omgeving van het plangebied zijn een ondergrondse hogedrukaardgasleiding (deelgebied Noorden) en het transport van gevaarlijke stoffen over de provinciale wegen N231 (Vrouwenakker) en N463 (deelgebied Woerdense Verlaat) aanwezig.

Hieronder zijn in het kort de belangrijkste constatering en te nemen maatregelen samengevat, op basis waarvan het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad van Nieuwkoop haar verantwoording kunnen baseren.

### Plaatsgebonden risico

Zowel de hogedrukaardgasleiding als het transport van gevaarlijke stoffen voer de weg leiding niet tot een plaatsgebonden risico contour  $PR=10^{-6}$ .

Het plaatsgebonden risico  $PR=10^{-6}$  leidt niet tot belemmeringen voor dit bestemmingsplan.

### Hoogte groepsrisico

Het berekende groepsrisico vanwege de ondergrondse hogedrukaardgasleiding ligt op 0,021 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico. Het maximaal berekende aantal dodelijke slachtoffers bedraagt ongeveer 57.

Het groepsrisico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen over de provinciale wegen N231 en N463 ligt lager dan 0,01 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico.

### Toetsing provinciaal beleid

De aanwezige risicobronnen zijn bestaande risicobronnen. Nieuwe risicobronnen zijn niet toegestaan.

In de omgeving van de risicobronnen zijn geen nieuwe ontwikkelingen die leiden tot een substantiële vergroting van het aantal aanwezige personen. De hoogte van het groepsrisico wijzigt niet.

Het groepsrisico vanwege de aanwezige risicobronnen ligt lager dan 0,3 maal de oriëntatiewaarde.

De veiligheidsregio wordt nog verzocht om te adviseren over dit plan. Dit advies zal in het definitieve bestemmingsplan verwerkt worden.

Hiermee wordt voldaan aan het provinciaal beleid.

### Toetsing gemeentelijk beleid

In paragraaf 4.2.1 van de gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid zijn de volgende relevante uitgangspunten opgenomen:

1. geen nieuwe risicobronnen in woongebieden;
2. het groepsrisico is gemaximaliseerd op de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico;
3. woon- en verblijfsgebouwen voor beperkt zelfredzame personen worden in woongebieden geplaatst en buiten de invloedsgebieden van activiteiten met gevaarlijke stoffen.

Er worden geen nieuwe risicobronnen in woongebieden mogelijk gemaakt.

Het groepsrisico van de relevante risicobronnen is lager dan de oriëntatiewaarde.

Er bevinden zich geen woon- en verblijfsgebouwen voor beperkt zelfredzame personen binnen een invloedsgebied voor activiteiten met gevaarlijke stoffen.

Om te voldoen aan de voorwaarden van de gemeentelijke beleidsvisie externe veiligheid zijn de volgende maatregelen noodzakelijk:

- in de regels een verbod opnemen voor de vestiging van een nieuw vuurwerkverkooppunt in een woongebied;
- goede en regelmatige informatie en communicatie over wat te doen bij een calamiteit.

Er wordt voldaan aan de gemeentelijke beleidsvisie.

**Conclusie**

De risico's van de in het plangebied aanwezige risicobronnen zijn verantwoord.

NB.

- Advies Veiligheidsregio
- Wordt in deelgebied Noorden nu wel of niet een woonwijk van 70 woningen meegenomen (Land van Koppen)? Volgens de Toelichting wel, maar op de Verbeelding geen woonbestemming aan gegeven. Ligt buiten het plangebied (Blad 3-6).



provincie **HOLLAND**  
**ZUID**



12.28670

Directie Ruimte en Mobiliteit  
Afdeling Ruimte, Wonen en Bodem  
Contact  
mw M. Bihari  
T 070 - 441 71 83  
m.bihari@pzh.nl

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
www.zuid-holland.nl

Datum **11 OKT. 2012**

Burgemeester en Wethouders van Nieuwkoop  
Postbus 1  
2460 AA Nieuwkoop

Ons kenmerk

Uw kenmerk  
PZH-2012-353229081  
Bijlagen

Onderwerp

Artikel 3.1.1 Bro; vooroverleg voorontwerp  
bestemmingsplan "Noorden, Woerdense Verlaat en  
Vrouwenakker"

Geacht college,

Ik heb kennis genomen van het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan. Het plan geeft aanleiding tot de volgende reactie.

Het provinciale beoordelingskader is vastgelegd in de provinciale Structuurvisie en de verordening Ruimte. Het plan is op enkele punten niet conform dit beleid.

#### Stiltegebieden

In paragraaf 6.8 Geluid is geen subparagraaf Stiltegebieden opgenomen. In deze paragraaf wordt niet verwoord dat de dorpen Noorden en Woerdense Verlaat respectievelijk ten noorden en ten zuidoosten grenzen aan het Natura 2000 gebied Nieuwkoopse plassen en de Haeck, dat aangewezen is al stiltegebied. Verzocht wordt om in een korte toelichting aan te geven welke akoestische gevolgen de (ontwikkelings)mogelijkheden van het bestemmingsplan zullen hebben op het voornoemde stiltegebied direct ten zuiden, respectievelijk ten zuid westen van het plangebied.

Aandacht wordt ook gevraagd voor het behoud – waar mogelijk nog stiller maken – van de (relatieve) rust en stilte in voorkomend Natura 2000 gebied. Hiervoor verwijs ik naar het provinciaal stiltegebied, zoals weergegeven op de webpagina's van [www.beleefdestilte.nl](http://www.beleefdestilte.nl).

#### Externe veiligheid

In paragraaf 6.11 externe veiligheid wordt wel inzicht gegeven in de potentiële risicobronnen binnen het plangebied, maar deze paragraaf is niet volledig uitgewerkt. Er is bijvoorbeeld nog geen inzicht in de hoogte van het groepsrisico ten gevolge van de ten noorden van het dorp Noorden gelegen hogedrukaardgasleiding.

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag

Tram 9 en bus 65  
stoppen dichtbij het  
provinciehuis. Vanaf  
station Den Haag CS is  
het tien minuten lopen.  
De parkeerruimte voor  
auto's is beperkt.



Dit betekent dat op dit moment nog niet kan worden gesteld dat voldaan kan worden aan het provinciaal beleid met betrekking tot externe veiligheid.

#### Kantoren en bedrijven

Bij de betonfabriek is in het verleden een kantoorgebouw gerealiseerd (Lange Meent 40). Dat bedrijfsgebonden kantoor (2.450 m<sup>2</sup> vvo) wordt al enige tijd te huur en te koop aangeboden aan derden. Op plankaart 6-6 wordt het kantoorgebouw niet als zodanig benoemd. Voor het vergroten van de herontwikkelingskansen merk ik op om op de verbeelding een (k) toe te voegen. Het terrein van de betonwarenfabriek heeft een geluidzoning. Deze zoning is niet op de verbeelding weergegeven. Ik verzoek u dit nader toe te lichten.

#### Beeldkwaliteitsparagraaf

Gelet op artikel 2, lid 7 van de Verordening Ruimte dienen bestemmingsplannen een beeldkwaliteitsparagraaf te bevatten. Deze ontbreekt hier echter.

Ik verzoek u deze in de toelichting van het bestemmingsplan op te nemen.

#### Conclusie

Het plan houdt op bovengenoemde punten onvoldoende rekening met het provinciaal belang. Ik verzoek u daarom het plan aan te passen.

Dit is een gecoördineerde reactie van alle betrokken directies van de provincie.

Hoogachtend,

de directeur van de directie Ruimte en Mobiliteit,  
voor deze,

ir. J. de Jong

hoofd bureau Ontwikkeling en Realisatie

*Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.*



Hoogheemraadschap van  
**Rijnland**



12.27306

uw kenmerk: -  
uw brief van: 6 augustus 2012  
ons kenmerk: 12.55967  
bijlagen: 2  
inlichtingen: P. Bij de Vaate  
doorkiesnummer: (071) 306 34 71  
onderwerp: vooroverleg concept ontwerp-  
bestemmingsplan Noorden, Woerdense  
Verlaat en Vrouwenakker

Gemeente Nieuwkoop  
t.a.v. mevrouw L. van Hall  
Postbus 1  
2460 AA TER AAR

Leiden,

**27 SEP. 2012**

Geachte mevrouw Van Hall,

Op 6 augustus 2012 ontvingen wij uw uitnodiging een reactie te geven op het concept van het ontwerp-bestemmingsplan Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker. Hierover heeft de heer Bij de Vaate van mijn afdeling op 12 september 2012 telefonisch overlegd met uw collega mevrouw Beckfeld. In vervolg hierop berichten wij u het volgende.

#### **Toelichting**

In paragraaf 6.7.2. van de Toelichting, de waterparagraaf, wordt opgemerkt dat het plangebied valt binnen het Hoogheemraadschap van Rijnland. Dit is niet geheel juist: een deel van het plangebied is gelegen in het beheersgebied van het hoogheemraadschap Amstel, Gooi en Vecht. Het kaartje in bijlage 1 geeft de situatie weer.

Verder verzoeken wij u in de waterparagraaf aandacht te schenken aan de Keur van het hoogheemraadschap van Rijnland en de daarmee samenhangende Beleids- en Algemene regels. Ook stellen wij het op prijs ons beleid ten aanzien van riolering in het kort te beschrijven. Bijlage 2 geeft u hiervoor tekstvoorstellen. Het Waterbeheerplan 2010-2015 is in de waterparagraaf voldoende toegelicht.

#### **Plankaart**

In het plangebied Noorden is tussen de Hogedijk en de Anemoonstraat ter plaatse van het talud van de waterkering de bestemming Water opgenomen. Wij vragen u deze bestemming te verwijderen.

Op de plankaarten zijn de dubbelbestemmingen met Waterstaat-Waterkering niet opgenomen. Het digitale bestand met deze waterkeringen, omvattende de kern- en beschermingszones, is u reeds toegezonden. Wij zien graag de dubbelbestemmingen opgenomen op de plankaarten.



Hoogheemraadschap van  
**Rijnland**

**Regels**

Op de inhoud van de Regels hebben wij geen opmerkingen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
Namens dijkgraaf en Hoogheemraden,

*b.v.*

Drs. Ir. I. Kramps-Luitwieler,  
Afdelingshoofd Plantoetsing en Vergunningverlening



Hoogheemraadschap van  
**Rijnland**

**Bijlage 1**

**Beheersgebied hoogheemraadschap van Rijnland**



Archimedesweg 1  
postadres:  
postbus 156  
2300 AD Leiden  
telefoon (071) 3 063 063  
telefax (071) 5 123 916

internet: [www.rijnland.net](http://www.rijnland.net)

e-mail: [post@rijnland.net](mailto:post@rijnland.net)

## **Bijlage 2: tekstvoorstellen Rijnlands beleid**

### **Keur en Beleidsregels 2009**

Per 22 december 2009 is een nieuwe Keur in werking getreden, alsmede nieuwe Beleidsregels die in 2011 geactualiseerd zijn. Een nieuwe Keur is nodig vanwege de totstandkoming van de Waterwet en daarmee verschuivende bevoegdheden in onderdelen van het waterbeheer. Verder zijn aan deze Keur bepalingen toegevoegd over het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water in de bodem. De “Keur en Beleidsregels” maken het mogelijk dat het Hoogheemraadschap van Rijnland haar taken als waterkwaliteits- en kwantiteitsbeheerder kan uitvoeren. De Keur is een verordening van de waterbeheerder met wettelijke regels (gebod- en verbodsbepalingen) voor:

- Waterkeringen (onder andere duinen, dijken en kaden),
- Watergangen (onder andere kanalen, rivieren, sloten, beken),
- Andere waterstaatswerken (o.a. bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen).

De Keur bevat verbodsbepalingen voor werken en werkzaamheden in of bij de bovengenoemde waterstaatswerken. Er kan een ontheffing worden aangevraagd om een bepaalde activiteit wel te mogen uitvoeren. Als Rijnland daarin toestemt, dan wordt dat geregeld in een Watervergunning op grond van de Keur. De Keur is daarmee een belangrijk middel om via vergunningverlening en handhaving het watersysteem op orde te houden of te krijgen. In de Beleidsregels (voluit: Beleidsregels en Algemene Regels Inrichting Watersysteem 2011 Keur), die bij de Keur horen, is het beleid van Rijnland nader uitgewerkt. De Keur en Beleidsregels van Rijnland zijn te vinden op de website:

[www.rijnland.net](http://www.rijnland.net)

### **Riolering en afkoppelen**

Overeenkomstig het rijksbeleid geeft Rijnland de voorkeur aan het scheiden van hemelwater en afvalwater, mits het doelmatig is. De uiteindelijke afweging zal lokaal moeten worden gemaakt, waarbij doelmatigheid van de oplossing centraal moet staan.

Voor de verwerking van hemelwater wijst Rijnland op de zorgplicht en op het nemen van preventieve maatregelen. Het verdient aanbeveling daar waar mogelijk aandacht te besteden aan maatregelen bij de bron. Preventie heeft de voorkeur boven ‘end-of-pipe’ maatregelen. Uitgangspunt is dat het te lozen hemelwater geen significante verslechtering van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater mag veroorzaken en emissie van vervuilende stoffen op het oppervlaktewater waar mogelijk wordt voorkomen.

Daar waar ondanks de zorgplicht en de preventieve maatregelen het te lozen hemelwater naar verwachting een aanmerkelijk negatief effect heeft op de oppervlaktewaterkwaliteit, kan in overleg tussen gemeente en waterschap gekozen worden voor aanvullende voorzieningen, een verbeterd gescheiden stelsel of - als laatste keus - aansluiten op het gemengde stelsel. Ook kan de gemeente in overleg met het waterschap kiezen voor een generieke ‘end-of-pipe’ aanpak. Deze keuze moet dan expliciet gemaakt worden in het GRP.



Aan het College van burgemeester en wethouders  
Gemeente Nieuwkoop  
Mevrouw L. van Hall  
Postbus 1  
2460 AA TER AAR



12.32129

Contactpersoon  
Josine Smit  
0882465631  
josine.smit@brandweer.vrh.m.nl  
Postbus 1123,  
2302 BC Leiden

Kenmerk  
UIT-2012-023701  
Bijlagen  
-  
Uw kenmerk

Datum: 14 november 2012

Onderwerp: Concept ontwerpbestemmingsplan Noorden en Woerdense Verlaat en Vrouwenakker

Geacht college,

In uw Brief van 14 november 2012 heeft u de Veiligheidsregio Hollands Midden verzocht om ex artikel 13 Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) advies uit te brengen in het kader van vooroverleg over het concept ontwerpbestemmingsplan Noorden en Woerdense Verlaat en Vrouwenakker. Het gemeentebestuur is als bevoegd gezag verantwoordelijk voor het ruimtelijk beleid en beleid met betrekking tot rampenbestrijding. Het advies van de veiligheidsregio kan het bevoegd gezag ondersteunen bij de verantwoording van het groepsrisico. Het advies geeft inzicht in de voorbereiding op en de bestrijding van zware ongevallen en rampen, alsmede de beperking van het ontstaan en de effecten daarvan. Vanuit de diverse belangen maakt het gemeentebestuur uiteindelijk een eigen afweging omtrent het groepsrisico.

Het is bestemmingsplan is grotendeels conserverend van aard. Enkele kleine wijzigingen vinden plaats, met als gevolg dat enkele bedrijfswoningen worden omgezet in burgerwoningen en er komen enkele woningen bij.

In de omgeving van het plangebied (deelgebied Noorden) bevindt zich de hogedruk aardgastransportleiding W-529-17. Deze leiding is van invloed op het plangebied.

### Scenario

Door het falen van een hoogdruk aardgasleiding zijn 3 scenario's mogelijk:

- Het eerste scenario is uitstroom zonder ontsteking. Hierbij ontstaan drukeffecten met mogelijk letsel en schade aan gebouwen en personen.
- Het tweede scenario is uitstroom met directe ontsteking. Hierbij ontstaat een fakkelbrand met mogelijk een vuurbal. Hierdoor ontstaan secundaire branden en kunnen brandwonden en longbeschadiging ontstaan door inademing van hete verbrandingsproducten.
- Het derde scenario is uitstroom met vertraagde ontsteking. Hierbij ontstaat een gaswolkontbranding, met mogelijk een fakkelbrand. Daarnaast ontstaan er ook drukeffecten met mogelijk letsel en schade aan gebouwen en personen. Verder kunnen secundaire branden ontstaan en kunnen aanwezige personen brandwonden en longbeschadiging oplopen door inademing van hete verbrandingsproducten.

### Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico omschrijft de kans per jaar dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een incident binnen de inrichting waarbij een gevaarlijke stof is betrokken. Binnen het plaatsgebonden risico  $10^{-6}$  mogen geen kwetsbare objecten worden geprojecteerd. Het plaatsgebonden risico bevindt zich op de hogedruk aardgastransportleiding W-529-17 en vormt geen beperkingen.

### Groepsrisico

Het groepsrisico omschrijft de cumulatieve kans per jaar dat een groep personen komt te overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid binnen het invloedsgebied van een inrichting of transportroute met gevaarlijke stoffen. Het plangebied valt binnen het invloedsgebied van de hogedruk aardgastransportleiding W-529-17. Voor de leiding is door Omgevingsdienst West-Holland een

groepsrisicoberekening uitgevoerd (Risicoberekening hogedrukaardgasleiding Noorden, Gemeente Nieuwkoop. Kenmerk: 2012013917 d.d. 12 oktober 2012). Uit deze risicoberekening blijkt dat het groepsrisico met een factor 0,002 onder de oriënterende waarde ligt. Het aantal berekende dodelijke slachtoffers bij een zwaar ongeval of ramp ligt hierbij op ruim 10.

#### **Bereikbaarheid en bluswatervoorziening**

Bij de ontwikkeling van het plangebied moet voor een adequate hulpverlening rekening worden gehouden met bereikbaarheid en bluswatervoorziening. Het plangebied moet bereikbaar zijn via minstens twee, bij voorkeur drie toegangswegen. De wegen binnen het plangebied moeten minimaal 4,5 meter breed zijn (minimale verharding breed 3,25 meter) met een vrije hoogte van 4,2 meter. Voor de gebouwen geldt dat primaire bluswatervoorziening binnen 40 meter vanaf de brandweeringang aanwezig dient te zijn. De maximale afstand tussen de inzetlocatie en de dichtstbijzijnde secundaire bluswatervoorziening mag maximaal 160 meter zijn. In de praktijkrichtlijn bluswatervoorziening en de praktijkrichtlijn bereikbaarheid, zoals vastgesteld door de Regionale Brandweer Hollands Midden, staan deze en andere punten uitgebreid omschreven.

Specifiek voor dit plangebied betekent dit dat de bereikbaarheid en bluswatervoorziening pas volledig beschouwd kan worden als de verkaveling definitief is ingevuld. Ik adviseer u met bovenstaande uitgangspunten rekening te houden en bij tussentijdse vragen kunt u contact opnemen.

#### **Zelfredzaamheid**

Voor het plangebied kan er grotendeels vanuit worden gegaan dat de personen binnen het plangebied zichzelf in veiligheid kunnen brengen, mits tijdig gewaarschuwd, zonder hulp van de hulpverleningsdiensten. Voor de objecten waarbij de personen zichzelf niet zonder hulp in veiligheid kunnen brengen (bijvoorbeeld opvanghuizen) is extra aandacht nodig. Bij een calamiteit met de hogedruk aardgastransportleiding is het van belang dat de aanwezige personen snel kunnen vluchten. Ik adviseer u hiervoor een tweezijdige ontvluchting van de risicobron af te borgen. Deze ontvluchting dient de bereikbaarheid voor de hulpverleningsdiensten niet te belemmeren.

#### **Restrisico**

Hoewel de kans op een zwaar ongeval of ramp met gevaarlijke stoffen in het algemeen klein is, blijft een restrisico aanwezig. Het restrisico geeft aan hoeveel slachtoffers en materiële schade er overblijven na het toepassen van risicoreducerende maatregelen zoals alarmering, verbeteren bereikbaarheid en bluswatervoorziening en verhogen zelfredzaamheid. Het aantal gewonden zal een veelvoud zijn van het aantal berekende dodelijke slachtoffers. Ondanks alle voorgestelde maatregelen is er een kans dat er een calamiteit ontstaat waarvoor in de eerste uren de inzet van de hulpverleningsdiensten niet toereikend is, met name omdat tegelijk getracht wordt de bron te bestrijden en de omgeving te ontruimen.

Ik adviseer u de eerdergenoemde maatregelen ten aanzien van bereikbaarheid, bluswatervoorziening en zelfredzaamheid te treffen, om het restrisico beter te kunnen beheersen.

Verder verzoek ik u mij te informeren over de besluitvorming omtrent het concept ontwerpbestemmingsplan Noorden en Woerdense Verlaat en Vrouwenakker.

Ik ga er vanuit dat ik u met deze brief voldoende heb geïnformeerd. Heeft u nog vragen, neem dan contact op met de in het briefhoofd genoemde contactpersoon.

Hoogachtend,

H.E.N.A. Meijer  
Directeur Veiligheidsregio Hollands Midden

## Notitie

### Aan

L. van Hall van Gemeente Nieuwkoop

### Kopie aan

R. Winkelman van Hoogheemraadschap van Rijnland

### Onderwerp

Reactie op voorontwerp Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker

In uw email van 6 augustus vraagt u Waternet om een reactie op het conceptontwerp bestemmingsplan Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker. Hierbij ontvangt u onze reactie.

### Datum

21 augustus 2012

### Contactpersoon

I. van Leth

### Doorkiesnummer

020 608 53 71

### Fax afdeling

020 608 39 00

### E-mail

ives.van.let@waternet.nl

## 1 Hoogheemraadschap Amstel Gooi en Vecht (AGV).

In het plan wordt gesuggereerd dat het Hoogheemraadschap van Rijnland de enige waterbeheerder (en peilbeheerder) is van het plangebied. Dat klopt niet. AGV is waterbeheerder van Vrouwenakker, de Noordse Dorp (onderdeel van Noorden) en een groot deel van de Woerdense Verlaat. Ter verduidelijking heb ik een kaartje met de grens tussen Rijnland en AGV toegevoegd (bijlage 8). Ik verzoek u het bestemmingsplan naar aanleiding hiervan aan te passen.

## 2 Peilbeheer

Het Noordse Dorp is een hoogwatervoorziening. In de bijlage hangt een kaartje met de beschrijving van de peilvakken (bijlage 6). Ik verzoek u de beschrijving van de waterhuishouding in het bestemmingsplan hierop aan te passen en uit te breiden.

## 3 Waterkeringen

Alle drie de deelgebieden grenzen aan, zijn omringt door of worden doorkruist door een dijk. Deze dijken zie ik echter niet terug in de verbeelding (bestemmingsplankaart). Dijken worden door middel van beschermingszones beschermd en binnen deze beschermingszone zijn alleen onder voorwaarden werkzaamheden toegestaan. Ook mogen de werken het beheer en onderhoud van de dijk niet belemmeren. Ruimtelijke ontwikkelingen binnen deze zones moeten derhalve worden getoetst aan het vigerende beleid van de waterbeheerder.

Ik verzoek u de beschermingszones van de waterkeringen zoals weergegeven in de bijlagen als dubbelbestemming Waterstaat – Waterkering in de beleving op te nemen. Het betreft zowel de Keur en in de legger vastgestelde

Korte Ouderkerkerdijk 7  
Amsterdam  
Postbus 94370  
1090 GJ Amsterdam  
T 0900 93 94 (lokaal tarief)  
F 020 608 39 00  
KvK 41216593

[www.waternet.nl](http://www.waternet.nl)

1/6

## Notitie

beschermingszones evenals de concept-leggerbeschermingszones die in december 2012 worden vastgesteld.

**Datum**  
21 augustus 2012

Voor wat betreft de zones van de trajecten om het Noordse Dorp heen (P062-001 en de zomerkade (stippellijn)) adviseer ik de zonering van P039-001 door te trekken en toe te passen. (bijlagen 3,4 en 5)

Voor wat betreft de zonering bij de Woerdense Verlaat adviseer ik de leggerzonering zoals weergegeven in de bijlage op te nemen. En voor de deels indicatief ingetekende zonering op de kaart (bijlage 7, langs de stippellijn) adviseer ik een beschermingszone aan weerszijde van deze secundair indirecte waterkering (P02 058B) van 50 meter te hanteren. Voor vrouwenakker adviseer ik de leggerzoneringen zoals weergegeven in bijlagen 1 en 2 op te nemen.

Voor de globaal ingetekende zones binnen het beheergebied van Rijnland adviseer ik navraag te doen naar de exacte afmetingen van deze beschermingszones.

### 4 Keur AGV

De doelstellingen van AGV staan beschreven in het Waterbeheersplan 2009 - 2015 en in de Keur van AGV, inclusief haar beleidsstukken. Ontwikkelingen in of in de buurt van ons watersysteem moeten ook worden getoetst aan de doelstellingen en het beleid van AGV (de waterbeheerder). In het geval van Amstel Gooi en Vecht is dat de Keur AGV inclusief Keurbesluit Vrijstellingen en de Beleidsregels Keurvergunningen en haar verschillende beleidsnota's.

Ik verzoek u onderstaande tekst op te nemen in het bestemmingsplan.

#### *'Keur Waterschappen*

*Om zijn doelen te kunnen realiseren beschikken waterschappen over een eigen verordening, die van oudsher de Keur heet. De Keur kent "verboden" en "geboden" voor de manier van inrichten, gebruik en onderhoud van waterkeringen, oevers en wateren. Voor een deel van de verboden activiteiten uit de Keur kan onder voorwaarden vergunning worden verleend. Het is van belang dat ruimtelijke ontwikkelingen en werkzaamheden worden getoetst aan de Keur en het vigerende beleid van het waterschap.*

### 5 Kaderrichtlijn Water (KRW)

De Kaderrichtlijn Water (KRW) schrijft voor dat in 2015 de chemische en ecologische doelen in grotere wateren (waterlichamen) gehaald moeten zijn.

## Notitie

De implementatie van de KRW is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten. Binnen het beheergebied van Nieuwkoop bevinden zich meerdere KRW-lichamen. Een daarvan doorkruist de stedelijke kern van de Woerdense Verlaat. Deze staat weergegeven op het kaartje in bijlage 9.

**Datum**

21 augustus 2012

Ik verzoek u tekst op te nemen in het bestemmingsplan over de KRW in het algemeen (dat doet u al, maar kan nog uitgebreider), maar ook inzichtelijk te maken welke doelen er zijn gesteld voor de KRW-lichamen in het beheergebied van Nieuwkoop (Woerdense Verlaat) en hoe de regels van dit bestemmingsplan kunnen bijdragen aan deze doelstellingen. Ik denk daarbij aan bepaalde regels over het afkoppelen van hemelwater, in specifiek voor het bedrijventerrein Woerdense Verlaat, het natuurvriendelijk inrichten van de oevers etc etc. Graag zie ik in het bestemmingsplan terug hoe en of u bijdraagt aan de doelstellingen van de KRW.

Hieronder doe ik een tekstvoorstel voor wat betreft een uitbreiding van het algemene deel.

### **De Europese Kaderrichtlijn Water**

*De Europese Kaderrichtlijn Water is een Europese wet die sinds december 2000 van kracht is. De KRW maakt een samenhangende Europese aanpak mogelijk om te komen tot schoon oppervlaktewater voor mens en natuur, en tot duurzaam watergebruik. De KRW heeft een verplichtend karakter: in 2015 moeten grotere oppervlaktewateren, de zogenaamde 'oppervlaktewaterlichamen', in principe voldoen aan chemische en ecologische doelstellingen. Voor prioritair (gevaarlijke) stoffen zijn normen op Europees niveau vastgesteld. Voor veel andere chemische stoffen worden normen nationaal vastgesteld. De overige doelen worden per waterlichaam door de provincies vastgesteld. Ook grondwater moet voldoen aan chemische normen, en de grondwatervoorraad moet stabiel zijn. Het is onder strikte voorwaarden mogelijk het behalen van de doelen uit te stellen tot 2021 of tot 2027 of om uiteindelijk de doelen te verlagen als deze niet haalbaar of betaalbaar (realistisch) blijken te zijn. Dat geldt zowel voor chemische (lager dan de Europese of nationale normen) als voor ecologische doelen. Participatie en samenwerking staan centraal in het KRW-proces. Voor het bereiken van een goede ecologische en chemische toestand van het oppervlaktewater is het belangrijk om ambities, maatregelen, beheer en onderhoud, beleidsplannen en regelgeving van de verschillende partijen op elkaar af te stemmen en om draagvlak te hebben in de samenleving.*

## Notitie

### 6 Vuurwerkopslag

Datum

21 augustus 2012

De opslag van vuurwerk (explosiegevaarlijke materialen) in de beschermingszone van dijken is verboden. Ik verzoek u de regels (vooral van de dubbelbestemming Waterstaat – Waterkering) hierop aan te passen.

Op Blz. 24 en blz. 28 Onder *Verkoop en opslag van vuurwerk*  
*Er kan met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bepaalde in lid 5.4 sub c in die zin dat gebouwen mogen worden gebruikt voor de verkoop en opslag van vuurwerk, mits wordt voldaan aan de regels met betrekking tot consumenten- en professioneel vuurwerk (Vuurwerkbesluit)*  
toevoegen: en aan de regels van de waterbeheerder (de opslag mag zich niet binnen de beschermingszones (dubbelbestemming) van een dijklichaam bevinden).

En bij 5.5.2 en 7.5.2 van de beoordelingscriteria toevoegen: d. het veiligheidsniveau van de waterkering.

### 7 Regels over steigers

De regels van de Keur van AGV wat betreft steigers wijken af van de regels uit dit bestemmingsplan. Dit is vooral het geval in het KRW-lichaam dat de Woerdense Verlaat doorkruist. Hier zijn strengere regels van toepassing wat betreft de constructie van- en het toestaan van steigers. Ik verzoek u een vertaling van het beleid van AGV wat betreft steigers in het BP op te nemen. Het beleid (Hfst 11 van de Beleidsregels) is te vinden onder de volgende link: <http://www.agv.nl/regels/keur>

### 8 Beschoeiing en steigerhoogtes

U stelt regels wat betreft de hoogte van beschoeiing en steigers.

Op Blz. 45: Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

1. de maximale bouwhoogte van beschoeiing, daaronder begrepen golfbrekers, bedraagt 0,3 meter, gemeten vanaf het waterpeil;
2. de maximale bouwhoogte van een steiger of aanleggelegenheid bedraagt 0,5 meter, gemeten vanaf het waterpeil.

Deze beperkingen kunnen in de praktijk tot knelpunten leiden en ik vraag me af of het verstandig is deze hoogtebeperkingen op te nemen. Uitgangspunt is het beleid van de waterbeheerder, en in sommige gevallen is een hogere beschoeiing noodzakelijk – tegen overstroming van het achterland. Ook moeten in sommige gevallen de steigers hoger worden aangelegd om het

4/6

## Notitie

onderwaterprofiel onder de steiger te kunnen onderhouden. Ik ben benieuwd naar uw afweging om deze beperkingen in het plan op te nemen.

**Datum**  
21 augustus 2012

### 9 Grondwater

Ik verzoek u inzichtelijk te maken hoe u grondwaterproblemen bij nieuwe ontwikkelingen gaat voorkomen. Gaat u hiervoor een grondwaternorm hanteren? En wat wordt de voorkeursvolgorde voor het nemen van mitigerende maatregelen om grondwateroverlast te voorkomen? Ik verzoek u het bestemmingsplan aan te vullen met betrekking tot grondwater en ik adviseer een grondwaternorm op te nemen voor nieuwe ontwikkelingen. Hierbij doe ik een tekstvoorstel, dat u kunt opnemen in het bestemmingsplan.

*Het is van belang dat problemen met het grondwater worden voorkomen. Het verdient aanbeveling om bij de inrichting rekening te houden met de aanwezige grondwaterstanden en voorzieningen te treffen om grondwateroverlast te voorkomen. Ondergrondse constructies kunnen van invloed zijn op de lokale grondwatersituatie. Het is van groot belang deze invloed te beperken, gezien de mogelijke grote nadelige gevolgen voor bijvoorbeeld houten paalfunderingen. Met een grondwaterstandberekening moet men aantonen dat voldaan wordt aan de grondwaternorm en dat in omliggende, bestaande wijken de grondwaterstand niet verslechterd.*

Hiertoe dient de grondwaternorm opgenomen te worden in het bestemmingsplan.

*De grondwaternorm voor nieuw te realiseren bouwlocaties is gemeentelijk vastgesteld en luidt: "Daar waar zonder kruipruimte gebouwd wordt mag de grondwaterstand niet vaker dan gemiddeld eens per twee jaar, niet langer dan 5 dagen achtereen minder dan 0,5 meter onder het maaiveld staan". Waar met kruipruimtes wordt gebouwd geldt een norm van 0,9 m. Wanneer blijkt dat niet aan de grondwaternorm voldaan kan worden, moeten maatregelen genomen worden, waarbij de voorkeursvolgorde uitgaat naar: aanpassen van het stedenbouwkundig grid, ophogen van het maaiveld, integrale grondverbetering, kruipruimteloos bouwen of ontwatering door nieuw te graven waterlopen.*

Blz. 57: Wat betreft ondergrondse werken adviseer ik daarom ook bij werken tot 4 meter een ad op te nemen dat de (grond)waterhuishouding niet mag worden verstoord. Het cumulatieve effect van meerdere kelders op de grondwaterstanden(stromen) kan namelijk ook tot overlast leiden. Graag verneem ik van u waarom u voor werken tot 4 meter in de ondergrond geen grondwateronderzoek vraagt.

### 10 Opmerkingen per blz.

Blz. 45: onder 15.2.2 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde staat dat: Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:

5/6

## Notitie

*de maximale bouwhoogte van beschoeiing, daaronder begrepen golfbrekers, bedraagt.....*

**Datum**

21 augustus 2012

Toevoegen dat voldaan moet worden aan de beleidsregels van het vigerende beleid van het waterschap en dat advies moet worden ingewilligd bij de waterbeheerder.

Blz. 46: onder *15.5.3 Toelaatbaarheid. De werken of werkzaamheden.....*

Toevoegen: En alleen als er positief is besloten door de waterbeheerder.

### *19.2.3 Gebouwen*

*Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.*

De kernzone van de waterkering moet vrijblijven van werken en werkzaamheden. Onder bepaalde voorwaarden mag er wel worden gebouwd worden in de beschermingszone. De werkzaamheden moeten dan wel voldoen aan het vigerende beleid van de waterbeheerder. Toevoegen; dat bovenop de bebouwingsbeperking vanuit dit Artikel er ook moet worden voldaan aan het vigerende beleid van de waterbeheerder.

Blz. 46: onder *15.5.3 Toelaatbaarheid*, toevoegen: en er schriftelijke toestemming is verleend door de waterbeheerder, dit gebeurt doorgaans door middel van een (water)vergunning.

## **11 Tot slot**

Ik verzoek u rekening te houden met bovenstaande opmerkingen en deze mee te nemen in de verdere uitwerking van het bestemmingsplan. Graag ontvang ik te zijner tijd de samenvatting van de binnengekomen reacties, evenals een exemplaar van het ontwerpbestemmingsplan met de daarbij behorende vervolprocedure. Voor eventuele vragen kunt u contact opnemen met mij op telefoonnummer: 020 608 5371 of email [ives.van.leth@waternet.nl](mailto:ives.van.leth@waternet.nl)

### *Bijlagen:*

- Bijlage 1. Leggerzonering Vrouwenakker
- Bijlage 2. Conceptleggerzonering Vrouwenakker
- Bijlage 3. Conceptleggerzonering Noordse Dorp
- Bijlage 4. Conceptleggerzonering Noordse Dorp
- Bijlage 5. Conceptleggerzonering Noordse Dorp
- Bijlage 6. Waterpeilen Noordse Dorp
- Bijlage 7. Situatie Woerdens Verlaat
- Bijlage 8. Grens AGV/Rijnland
- Bijlage 9. KRW-lichaam Woerdense Verlaat