

## Nota van beantwoording zienswijze



plan	1 <sup>e</sup> herziening bestemmingsplan Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker
locatie	Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker
registratienummer	16.04562
procedure	Herziening bestemmingsplan

### Zienswijze

Het ontwerpbestemmingsplan “1e herziening bestemmingsplan Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker” heeft met ingang van donderdag 31 december 2015 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende die termijn (en dus tijdig) is een zienswijze ingediend door de provincie Zuid-Holland (brief d.d. 4 februari 2016).

### Beantwoording zienswijze

#### Provincie Zuid-Holland

kenmerk G.16.0150  
indiener Provincie Zuid-Holland

zienswijze Het provinciebestuur wijst erop dat in artikel 2.1.4. van de Verordening ruimte en mobiliteit is bepaald dat een bestemmingsplan uitsluitend in nieuwe detailhandel mag voorzien op gronden binnen of direct aansluitend aan een bestaande winkelconcentratie in de centra van steden, dorpen of wijken. Internetdetailhandel met een publieksfunctie of webwinkels worden door het provinciebestuur gelijkgesteld aan reguliere detailhandel (zie ook de toelichting hierop bij artikel 2.1.4. in de verordening). De regels die voor reguliere detailhandel gelden, zijn naar zijn mening derhalve ook van toepassing op webwinkels. Webwinkels zijn buiten de centra van steden of dorpen dan ook niet toegestaan. Daarbij kan een uitzondering worden gemaakt voor internetdetailhandel:

- voor niet-dagelijkse artikelen;
- onder voorwaarde dat kwaliteit van de leefomgeving en de mobiliteit niet in het geding komen;
- er geen sprake is van een etalage of showroomfunctie;
- de locaties zich bevinden op bedrijventerreinen, op kantoorlocaties of brandstofverkoopplaatsen;
- of het ondergeschikte detailhandel betreft voor ter plaatse vervaardigde goederen bij productiebedrijven.

Het provinciebestuur constateert dat het de bedoeling is om aan artikel 6.1 (“Centrum”) de mogelijkheid toe te voegen om opslagruimte, uitleverpunt en showroom toe te staan.

Aangezien binnen de bestemming "Centrum" reeds detailhandel is toegestaan is dit in lijn met het bepaalde in de verordening. Het provincie stelt echter ook vast dat het de bedoeling is om de bestemmingsomschrijving van artikel 7 ("Gemengd") uit te breiden, waarmee opslagruimte, uitleverpunt en showroom voor webwinkels worden toegestaan. Tevens wordt geconstateerd dat de bestemmingsomschrijving van artikel 18.1 ("Wonen") zodanig wordt herzien dat webwinkels met opslag en uitleverpunt worden toegestaan. Beide aanpassingen zijn naar zijn mening in strijd met artikel 2.1.4, lid 1, van de provinciale verordening. Gevraagd wordt de beoogde aanpassing te schrappen of zodanig aan te passen dat deze in lijn is met de provinciale verordening.

**reactie** Na de onderhavige 1<sup>e</sup> herziening van het bestemmingsplan zullen voor wat betreft de gronden met de bestemming "Gemengd" de webwinkels die reeds ter plekke zijn toegestaan ingevolge het vigerende bestemmingsplan "Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker", ook een uitleverpunt en een showroom mogen hebben. De oppervlakte van een uitleverpunt en showroom mag gezamenlijk niet meer bedragen dan 30 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlakte. Het betreft dus geringe oppervlaktes.

Dit betreft 11 locaties in het plangebied (verdeeld over de deelgebieden Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker). Er kan worden vastgesteld dat deze locaties verspreid liggen en voor het grootste deel niet aansluiten bij de dorpscentra. Er is dan ook voldoende aanleiding om naar aanleiding van de zienswijze van de provincie het ontwerp van de 1<sup>e</sup> herziening in zoverre gewijzigd vast te stellen dat voor wat betreft de bestemming "Gemengd" niet wordt voorzien in de mogelijkheid om de webwinkel tevens te voorzien van een showroom. Aldus wordt voorkomen dat de webwinkels op deze verspreide locaties de "uitstraling" hebben van reguliere detailhandel.

Na de onderhavige 1<sup>e</sup> herziening van het bestemmingsplan zullen voor wat betreft de gronden met de bestemming "Wonen" - waar dat in het vigerende bestemmingsplan in het vigerende bestemmingsplan "Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker" niet is toegestaan - ook webwinkels zijn toegestaan met opslag en uitleverpunt. De gezamenlijke oppervlakte mag niet meer bedragen dan 30 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlakte. Het betreft dus ook in dit geval een geringe oppervlakte.

Het verschil met de binnen andere bestemmingen toegelaten webwinkels is dat binnen de bestemming "Wonen" geen showrooms zullen zijn toegestaan. Aldus zal de "uitstraling" van detailhandel zich daar niet voordoen. Ook kan worden geconstateerd dat er niet of nauwelijks een verschil zal zijn met de ruimtelijke effecten van de sowieso toegestane uitoefening van een beroep aan huis (tot maximaal 30% van de vloeroppervlakte van de woning met een maximum van 45 m<sup>2</sup>).

In aansluiting op het voorgaande kan nog worden opgemerkt dat op grond van artikel 2.1.4. van de provinciale Verordening ruimte een bestemmingsplan in beginsel uitsluitend in nieuwe detailhandel mag voorzien binnen of direct aansluitend aan een bestaande winkelconcentratie in de centra van steden, dorpen en wijken. "Detailhandel" wordt in

artikel 1.1 van de verordening omschreven als “het bedrijfsmatig te koop aanbieden, uitstallen ten verkoop, verkopen, verhuren en leveren van goederen aan personen die goederen kopen of huren voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit”. Er is bij webwinkels in woningen geen showroom toegestaan. De artikelen mogen dus niet ter plekke voor een ieder zichtbaar worden uitgesteld. Het is dus de vraag of het aldus kan worden aangemerkt als “detailhandel” in de zin van de provinciale verordening en of het bovengenoemde artikel van toepassing is op het gebruik van een klein deel van een woning ten behoeve van verkoop via internet.

**conclusie** De zienswijze geeft aanleiding om de 1<sup>o</sup> herziening van het bestemmingsplan “Noorden, Woerdense Verlaat en Vrouwenakker” in zoverre gewijzigd vast te stellen (ten opzichte van het ter inzage gelegde ontwerp) dat het bepaalde in artikel 7.1 (“Gemengd”) als volgt komt te luiden:

#### **7.1 Bestemmingsomschrijving**

In artikel 7.1 (“Gemengd”) onder f, is “zonder uitleverpunt” gewijzigd in:

*“waarbij opslag en een uitleverpunt zijn toegestaan; de gezamenlijke oppervlakte bedraagt maximaal 30 m<sup>2</sup> bvo;”*