



# Plan

## BESTEMMINGSPLAN SIMONSHAVEN GEMEENTE BERNISSE

mei 2013

► ruimte voor ideeën


ruimtelijke  
denkers

**wissing**

Nummer	Procedurefase	Datum
01	Concept	mei 2012
02	Voorontwerp	juni 2012
03	Ontwerp	december 2012
04	Vastgesteld Raad	

Behoort bij besluit van de  
Raad der gemeente Bemisse

21 MEI 2013

Mij bekend,  

ruimtelijke  
denkers

**wissing**

Kruidentuin 5, 2991 RK  
Postbus 37, 2990 AA Barendrecht

T +31 (0)180 61 31 44  
F +31 (0)180 62 04 61

info@wissing.nl  
www.wissing.nl

# Bestemmingsplan

## Simonshaven

**Opdrachtgever**

Gemeente Bernisse

**Documentnaam**

645\_Simonshaven\_20130314\_RhK\_TL\_BP

**IMRO nummer**

NL.IMRO.0568.BNSSIMDRP012011-0901

**Datum**

24-4-2013



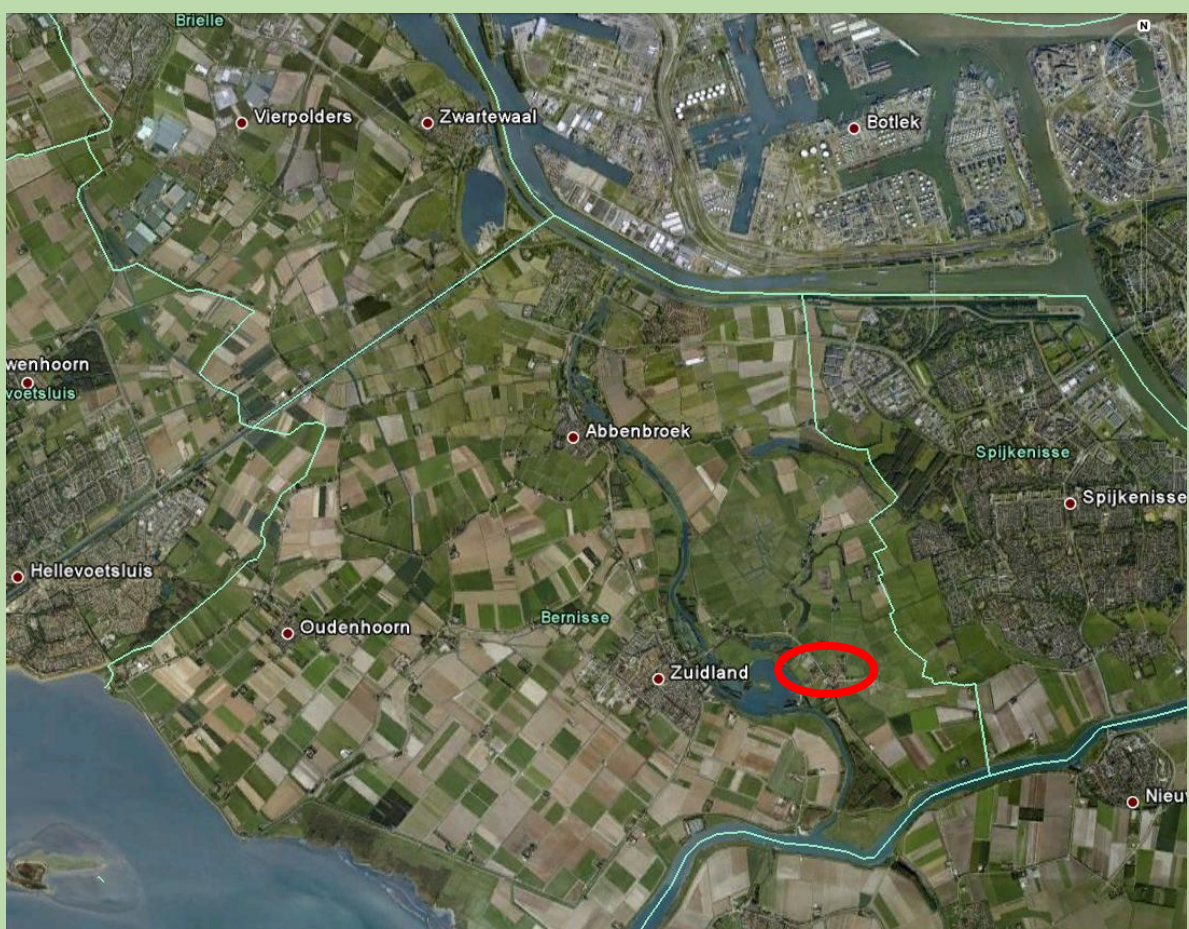
# Toelichting

Behoort bij besluit van de Raad der gemeente Borne
21 MEI 2013
Mij bekend, <u>5</u> <u>13</u>



# Inhoudsopgave

<b>hoofdstuk 1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1	Algemeen	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	4
1.3	Vigerende Bestemmingsplannen	5
1.4	Het bestemmingsplan	5
1.5	Leeswijzer	5
<b>hoofdstuk 2</b>	<b>Beschrijving plangebied</b>	<b>7</b>
2.1	Algemeen	7
2.2	Historische ontwikkeling	7
2.3	Ruimtelijke structuur	9
2.4	Functionele structuur	14
<b>hoofdstuk 3</b>	<b>Beleidskader</b>	<b>17</b>
3.1	Inleiding	17
3.2	Rijksbeleid	17
3.3	Provinciaal beleid	19
3.4	Gemeentelijk beleid	21
<b>hoofdstuk 4</b>	<b>Sectorale aspecten</b>	<b>31</b>
4.1	Verkeer en infrastructuur	31
4.2	Bedrijven en milieuzonering	33
4.3	Externe veiligheid	34
4.4	Kabels en leidingen	37
4.5	Geluidshinder	38
4.6	Luchtkwaliteit	40
4.7	Archeologie en cultuurhistorie	41
4.8	Bodem	47
4.9	Ecologie	48
4.10	Water	50
4.11	Milieueffectrapportage	54
4.12	Duurzaamheid	54
<b>hoofdstuk 5</b>	<b>Juridische planbeschrijving</b>	<b>57</b>
5.1	Plansystematiek	57
5.2	De bestemmingen	57
<b>hoofdstuk 6</b>	<b>Handhaving</b>	<b>65</b>
6.1	Algemeen	65
6.2	Doelstelling Handhaving	65
6.3	Uitvoering handhaving	66
<b>hoofdstuk 7</b>	<b>Uitvoerbaarheid</b>	<b>67</b>
7.1	Economische uitvoerbaarheid	67
7.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	67



Figuur 1.1 Globale ligging plangebied.



# hoofdstuk 1 **Inleiding**

## 1.1 **Algemeen**

Dit document vormt de toelichting op het bestemmingsplan 'Simonshaven'. Het bestemmingsplan bestaat, naast deze toelichting, uit een verbeelding en bijbehorende regels. Dit bestemmingsplan heeft een consoliderend karakter. Slechts ondergeschikte en concrete ontwikkelingen zijn in het bestemmingsplan opgenomen. In dit hoofdstuk worden de aanleiding en leeswijzer van dit bestemmingsplan uiteen gezet. Daarnaast wordt specifiek ingegaan op de ligging van het plangebied evenals de begrenzingen van het plangebied. Ook wordt aangegeven wat de voorheen vigerende bestemmingsplannen zijn.

De gemeente Bernisse is momenteel bezig met het actualiseren van haar vigerende bestemmingsplannen. Actualisatie van de bestaande bestemmingsplannen vindt niet zozeer plaats vanwege nieuwe ruimtelijke opvattingen of ontwikkelingen, maar omdat de Wro voorschrijft dat een bestemmingsplan per tien jaar moet worden herzien. In dat kader is besloten om het vigerend bestemmingsplan voor Simonshaven te herzien. Naast dit bestemmingsplan worden eveneens de bestemmingsplannen geactualiseerd van de kernen Geervliet, Heenvliet, Oudenhoorn, Zuidland en het bedrijventerrein Zuidland. Voor de kern Abbenbroek en het buitengebied is het geactualiseerde bestemmingsplan al vastgesteld.

Het merendeel van de bestemmingsplannen is ouder dan 10 jaar en is daarom aan herziening toe. Met de herziening wordt ook een uniformiteit in de bestemmingsplanregels aangebracht. Met dit bestemmingsplan wordt ook het aantal bestemmingsplannen binnen de gemeente verminderd, waardoor de toegankelijkheid van de bestemmingsplannen wordt vergroot. De leesbaarheid en toegankelijkheid van bestemmingsplannen is ook vergroot door de komst van de landelijk geldende richtlijn Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008) en de digitaliseringverplichting die is voorgekomen uit de Wro. Per 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Deze wet heeft voor wat betreft bestemmingsplannen geen ingrijpende inhoudelijke wijzigingen opgeleverd, maar brengt wel nieuwe begrippen mee voor bestaande instrumenten.

Het doel van het onderhavig bestemmingsplan is om te voldoen aan de actualiseringsplicht uit de Wro voor 1 juli 2013 en het bestemmingsplan conform SVBP2008 en de Wabo digitaal raadpleegbaar te stellen met een doorloop van 10 jaar.

## 1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied omvat de gehele kern van Simonshaven en enkele omliggende gronden, en sluit aan op het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Bernisse. Simonshaven ligt op de oostelijke oever van de Bernisse, min of meer centraal binnen de gemeente Bernisse, maar het is wel één van de zuidelijke kernen. De kern Simonshaven is gelegen tussen Zuidland en Spijkenisse en wordt doorsneden door de Molendijk/Garsdijk.



Figuur 1.2 Begrenzing Plangebied.

Het noorden van het plangebied wordt begrensd door de percelen gelegen rondom de Hervormde kerk. In het oosten is de grens van het plangebied de Lageweg en de percelen ten oosten van de Ring. In het zuiden bepalen de percelen gelegen ten zuiden van de Ring / Schuddebeursdijk, de percelen ten zuiden van de Molendijk en de sportvelden de plangrens. De gronden aan de Beverwijkstraat en de gronden die ten westen van de Hogeweg zijn gelegen bepalen de westgrens van het plangebied. In figuur 1.1 is de globale ligging van het plangebied weergegeven en in figuur 1.2 de begrenzing van het plangebied.

### 1.3 Vigerende Bestemmingsplannen

Het onderhavige bestemmingsplan 'Simonshaven' voorziet in een nieuwe bestemmingsregeling van de kern Simonshaven binnen de gemeente Bernisse. Dit bestemmingsplan vervangt het onderstaande bestemmingsplan.

	Bestemmingsplan	Vastgesteld Gemeente	Goedgekeurd Provincie
1	Simonshaven	26-10-2004	31-01-2005

### 1.4 Het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan 'Simonshaven' bestaat uit drie delen: een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting bevat een motivatie en verantwoording van de keuzes die in het bestemmingsplan zijn gemaakt. Daarnaast zijn in de toelichting onder andere het vigerende beleid en diverse milieuaspecten beschreven.

Om de uitvoerbaarheid van de het plan te kunnen aantonen worden verschillende sectorale onderzoeken uitgevoerd. Omdat binnen het plangebied geen nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, heeft het bestemmingsplan een consoliderend karakter. Uitgebreid onderzoek naar een aantal aspecten is derhalve niet noodzakelijk.

### 1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 middels de historische ontwikkeling, ruimtelijke structuur en de functionele structuur een beschrijving van het plangebied gegeven. In hoofdstuk 3 worden vervolgens de relevante beleidsstukken behandeld op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. Daarna wordt in hoofdstuk 4 de verschillende sectorale aspecten van het bestemmingsplan bekeken. Hierbij moet gedacht worden aan onderzoeken zoals luchtkwaliteit, externe veiligheid, akoestische onderzoeken en dergelijke. In hoofdstuk 5 wordt de juridische vertaling beschreven van het bestemmingsplan en Hoofdstuk 6 benoemt het handhavingsbeleid van de gemeente. Hoofdstuk 7 gaat tot slot in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.



## hoofdstuk 2 **Beschrijving plangebied**

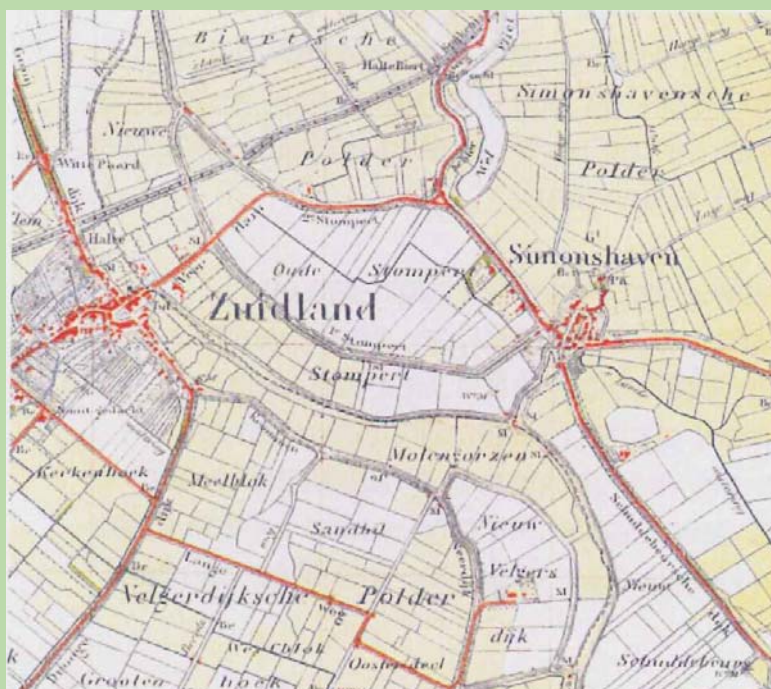
### 2.1 **Algemeen**

Simonshaven maakt deel uit van de gemeente Bernisse. De gemeente Bernisse, die bestaat uit zes kernen en een groot buitengebied, ligt op het eiland Voorne-Putten, dat deel uitmaakt van het Deltagebied van Zuidwest-Nederland. Door haar landelijke uitstraling contrasteert de gemeente sterk met de omliggende stedelijke gebieden van Hellevoetsluis, Spijkenisse en de Botlek. De gemeente Bernisse wordt in noordzuidrichting doorsneden door de gelijknamige rivier. Simonshaven ligt op de oostelijke oever van de Bernisse, min of meer centraal binnen de gemeente Bernisse, maar het is wel één van de zuidelijke kernen. Ten westen van de kern ligt de Stompaardse plas.

### 2.2 **Historische ontwikkeling**

#### 2.2.1 **Algemeen**

In het grondgebied van de huidige gemeente Bernisse vond de eerste permanente bewoning plaats vanaf de 8e eeuw, op de hoger gelegen gronden tussen de stromen en kreken in het veengebied. Vanaf de late middeleeuwen vond meer grootschalige bedijking plaats, waardoor veenpolders (kleine polders omgeven door een ringdijk) ontstonden. Karakteristiek voor deze polders is de aanwezigheid van een dorpje aan de dijk.



Figuur 2.1 Topografische kaart ca. 1905. (bron: Grote historische topografische atlas)

Simonshaven is een typisch voorbeeld van een dergelijk dorp. De Molendijk / Garsdijk is ook in de huidige situatie nog aanwezig. Door het afdammen van kreeklopen en het realiseren van meer dijken werden vervolgens nieuwe polders ontgonnen. Uiteindelijk werd heel Voorne-Putten ingepolderd, met uitzondering van de Bernisse, die tot in de late middeleeuwen een vaarweg van betekenis was.

In de middeleeuwen werden aan de Bernisse vijf nederzettingen gesticht: Heenvliet, Geervliet, Abbenbroek, Zuidland en Simonshaven. De oorsprong van deze dorpen ligt rond havens die aan weerszijden van de Bernisse ontstonden door afdamming van bestaande kreeklopen. De bebouwingkernen ontstonden gelijktijdig met de aanleg van de eerste dijken en kregen vaak een karakteristieke hoefijzervorm, doordat bebouwing werd opgericht aan drie zijden van de haven. De eerste uitbreiding van de dorpen vond vervolgens in veel gevallen plaats langs het 'polderpad', dat de haven met het achterliggende poldergebied verbond en waarlangs ook de kerk met het kerkhof was gesitueerd.

Door de verlanding van de Bernisse en de havens vanaf de tweede helft van de 16e eeuw kwam een eind aan de periode van economische bloei. Van handelskernen transformeerden de dorpen tot kernen waar landbouw de belangrijkste inkomensbron vormde. Hierdoor is enkele eeuwen lang sprake geweest van een lage dynamiek in de dorpen, die gepaard ging met een zeer beperkte groei. In de 19e en 20e eeuw werden in de omgeving van de gemeente grootschalige haven- en industriegebieden ontwikkeld, waar veel inwoners van de dorpskernen werk vonden. In de loop van de 20e eeuw heeft dit geleid tot de realisering van planmatig opgezette woonbuurten, in aansluiting op de historische ring- en lintstructuren van de dorpen. Bij Simonshaven heeft dit beperkt plaatsgevonden.

### 2.2.2 **Simonshaven**

De polder Simonshaven is in 1305 ontstaan toen de ringpolders Biervliet en Vriesland met een dijk met elkaar werden verbonden. Deze polder is dan ook jonger dan de polders aan weerszijden ervan. De polder vormt een zogenaamde aanlanding die er toe heeft bijgedragen dat verschillende kleine eilandjes werden samengevoegd tot het grote eiland Putten.

De ontstaansgeschiedenis van de nederzetting Simonshaven vertoont grote overeenkomsten met het ontstaan van de andere nederzettingen langs de Bernisse (Geervliet, Heenvliet, Abbenbroek en Zuidland). Allemaal ontwikkelden zij zich rondom een haven gelegen aan de Bernisse. Simonshaven is in de middeleeuwen gesticht (14<sup>e</sup>-15<sup>e</sup> eeuw). Kenmerkend is de hoefijzervormige dijk waarbinnen de haven heeft gelegen en het polderpad landinwaarts waaraan de Hervormde kerk van Simonshaven is gelegen.

De verlanding van zowel de havenmonding als de Bernisse aan het einde van de middeleeuwen is bepalend geweest voor de verdere ontwikkeling van Simonshaven. De economische bloei kwam hierdoor tot een einde. De dorpskern is na die periode nog zeer goed af te lezen aan de ruimtelijke structuur. De hoefijzervormige dijk vormt



Ruimtelijk gezien is Simonshaven in twee deelgebieden te verdelen. Het hart van het dorp wordt gevormd door het historisch centrum (1): Simonshaven is een kleine compacte kern waarbij de bebouwing hoofdzakelijk aan de Ring gelegen is. Sinds de jaren vijftig wordt de groei van de kern gerealiseerd ten zuidwesten van de oude kern aan de Beverwijkstraat (deze groei is gering). De uitbreiding valt op te delen in twee woonbuurten wat samen als het tweede deelgebied is aangemerkt.



Figuur 2.3 deelgebieden Simonshaven.

### Historisch centrum

Hoewel de haven van Simonshaven al een zeer lange tijd niet meer aanwezig is in de oude kern, is de ontstaansgeschiedenis van de kerkringdorp met voorstraat nog duidelijk af te lezen aan de hoefijzervormige dijk en het polderpad waaraan de kerk ligt. In deze opzet zijn een aantal duidelijk te onderscheiden ruimtelijke eenheden aan te wijzen. Allereerst het groene binnengebied met de holle maaiveldligging en de relatieve openheid, de locatie van de oorspronkelijke haven. Momenteel is het gebied in gebruik als tuinen. De bebouwingsschil om deze groene ruimte heeft een hoge dichtheid met stroken aaneengesloten kleinschalige bebouwing. Langs de buitenzijde van de Ring neemt de dichtheid af en wordt het beeld bepaald door grootschaligere oorspronkelijk agrarische bebouwing. Los van de kern ligt de kerk in het open polderlandschap. De bebouwing telt op een enkele uitzondering na één laag plus kap. Deze kappen zijn vrijwel uitsluitend uitgevoerd als zadeldaken, bedekt met keramische, oranje of donkere dakpannen. De gevels zijn opgebouwd uit bakstenen met verschillende aardkleurige tinten. Daarnaast wordt ook wit pleisterwerk en hout op de gevels toegepast.



## Woonbuurten

### *Bebouwing ten noorden van de Beverwijkstraat*

Deze buitendijkse woonbuurt wordt gevormd door korte doodlopende dwarsstraatjes haaks op de buurtontsluitingsweg die gekoppeld is aan de Molendijk. De oudste bebouwing staat het dichtst bij de dijk en is herkenbaar aan de traditionele bouwstroken in twee lagen met zadeldak bedekt met oranje dakpannen. De meer recente bebouwing bestaat uit één en twee lagen plus zadeldak. Deze bouwstroken onderscheiden zich van de oudere bebouwing door de toegepaste zwarte dakpannen. Het materiaalgebruik komt in de gehele buurt overeen en wordt gedomineerd door de bakstenen gevels. Het kleurgebruik bestaat uit donkere tinten en opvallende details zijn niet toegepast.

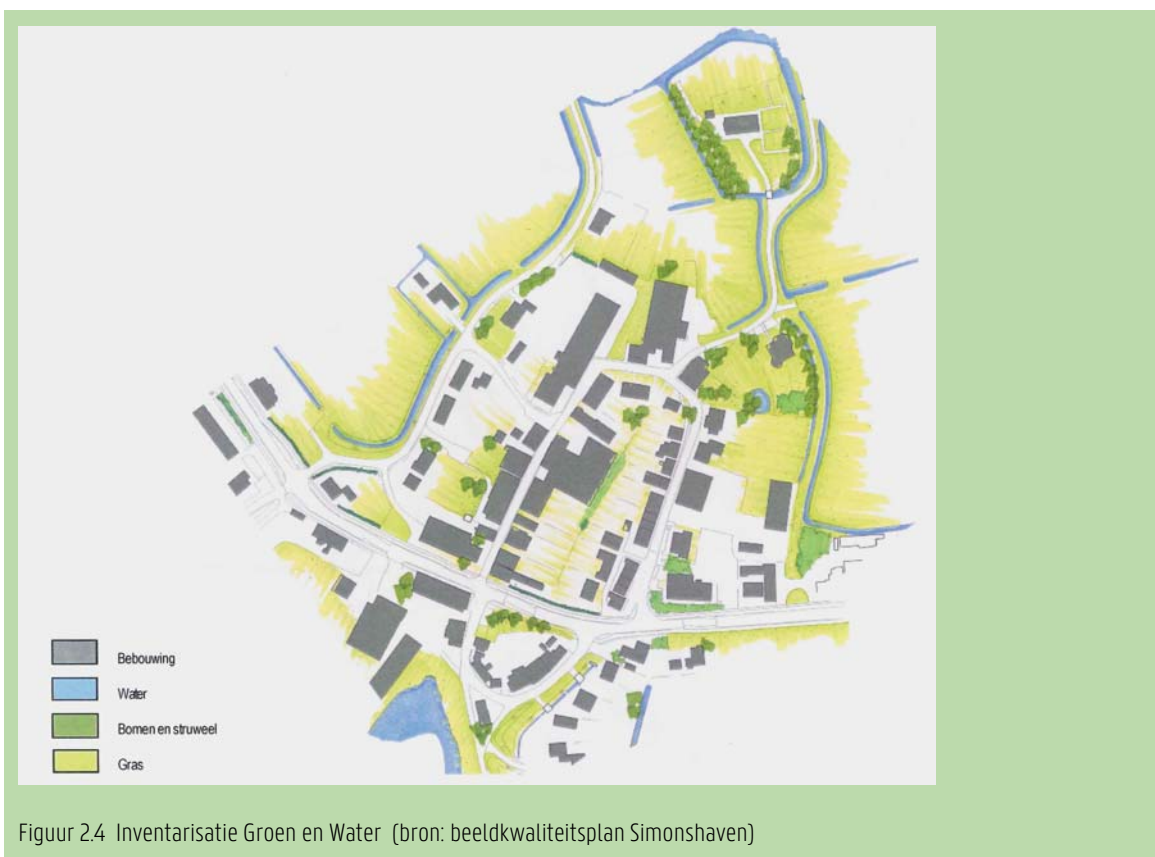
### *Bebouwing ten zuiden van de Beverwijkstraat*

In 2011 zijn er in Simonshaven nieuwe woningen gebouwd in opdracht van woonstichting De Zes Kernen. Dit woonproject bevat 30 appartementen en zes eengezinswoningen. De ontwikkeling ligt aan de rand van het landelijk gebied. De eengezinswoningen liggen aan de Beverwijkstraat en de appartementen vormen twee hoven aan deze straat. Het middengebied is groen ingericht en de randen zijn gemaakt met watergangen. Zowel de eengezinswoningen als de appartementengebouwen zijn uitgevoerd in twee lagen met zadeldak (Bij de appartementen hebben de kappen een kleine hellingshoek en zijn de achterzijdes plaatselijk doorbroken door opgetrokken gevels). De dakpannen zijn aansluitend op de noordzijde van de Beverwijkstraat ook hier zwart. De gevels zijn deels in baksteen en deels in hout uitgevoerd, wat donker is geverfd.

## 2.3.2 Groen en water

Het groen in Simonshaven wordt voornamelijk verzorgd door het omliggende agrarische landschap met de daarbij horende bomen en struweel en de plaatselijk ruime tuinen in het historische centrum.

Binnen de uitbreidingsbuurtjes maakt groen een structureel onderdeel uit. Het zijn geen grote groenplekken, maar ze dragen bij aan de opzet van de buurten. De inrichting bestaat in de noordelijke woonbuurt uit bosschages en bomen. De inrichting van de zuidelijke woonbuurt is nog niet geheel afgerond.



Simonshaven wordt omringd door water, wat direct aansluit op het water in het omliggende agrarische landschap en het recreatiegebied De Bernisse. Het water uit het recreatiegebied heeft een uitloper in het zuiden van het plangebied. Ook de nieuwste uitbreiding wordt omrand door watergangen. Het gebied met de kerk met begraafplaats wordt extra verbijzonderd door een watergang rondom de begraafplaats. Het open water binnen het plangebied is als Water bestemd.

### 2.3.3 Infrastructuur

De belangrijkste verbindingsweg van Simonshaven met de voorzieningen in Zuidland en Spijkenisse is de Molendijk / Garsdijk. Deze doorgaande weg loopt dwars door het dorp. Vanuit Zuidland kan de verbinding gemaakt worden naar de Groene Kruisweg. Verder is Simonshaven ook verbonden met de andere kernen van de gemeente Bernisse via Zuidland.



Figuur 2.5 Luchtfoto met infrastructuur. (bron: Cyclomedia)

In de oude kern vormt de Ring de belangrijkste drager van de structuur. Deze weg is toegankelijk voor de auto en maakt diverse aantakkingen op de omliggende linten.

De woonwijken worden ontsloten vanaf de Beverwijkstraat, met enkele kleine inprikkers.

Vanaf de Beverwijkstraat en de Schuddebeursedijk zijn er diverse langzaam verkeer routes naar het recreatiegebied De Bernisse. Daarnaast zijn langs de Molendijk / Garsdijk vrijliggende fietspaden gelegen. Verder zijn er binnen de kern geen vrijliggende fietspaden, maar de fietspaden vanuit het recreatiegebied sluiten wel aan op de verkeersstructuur van de kern. Hiermee is een doorgaande route naar het landelijk gebied aanwezig. Voor de voetgangers zijn langs een deel van de wegen trottoirs aanwezig, vooral in het historische centrum is de ruimte beperkt.

#### 2.3.4 Ontwikkelingen

Binnen het plangebied zijn geen mogelijkheden voor ontwikkeling opgenomen. De laatste ontwikkeling in Simonshaven is de nieuwbouw aan de Beverwijkstraat en deze is in de afrondende fase. De woningen en de openbare ruimte zijn conform de uitgevoerde plannen bestemd.

## 2.4 Functionele structuur

Simonshaven is een typisch 'woondorp', met een enkele uitzondering tussen de woonbebouwing of aan de buitenrand. Naast de woonfunctie komen in de kern nog enkele bedrijfspercelen voor. Overige functies zijn beperkt aanwezig. De kern Simonshaven heeft onvoldoende draagvlak voor de dagelijkse voorzieningen, hiervoor is het dorp voornamelijk aangewezen op Zuidland en Spijkenisse. Hierna worden de verschillende voorkomende functies binnen het plangebied beschreven.

### 2.4.1 Wonen

Simonshaven bestaat hoofdzakelijk uit woningen. De woningen zijn voornamelijk grondgebonden. Enkel de nieuwste uitbreiding aan de Beverwijkstraat bevat 30 appartementen. In het historische centrum aan de Ring staat een grote variatie aan vrijstaande en geschakelde woningen. De woonbuurten ten zuidwesten hiervan bestaan voornamelijk uit korte rijtjes.

### 2.4.2 Maatschappelijke voorzieningen

In Simonshaven bestaan de maatschappelijke voorzieningen enkel uit een kerk en een buurtgebouw van dezelfde Protestantse Gemeente Simonshaven / Biert. Beide gebouwen liggen aan de Lageweg, buiten het historische centrum.

### 2.4.3 Detailhandel

Zoals hierboven aangegeven is er onvoldoende draagvlak voor de dagelijkse voorzieningen. Om binnen de kern toch de dagelijkse boodschappen te kunnen doen is er door vrijwilligers een kleine buurtwinkel ingericht aan de M. de Graaffstraat 4.

### 2.4.4 Horeca

Afhankelijk van de aard van de bedrijfsvoering en de verkeersaantrekkende werking kunnen in het algemeen horecabedrijven met name geluidshinder in de omgeving veroorzaken. Om de ontwikkelingen in het plangebied in de hand te houden wordt in het bestemmingsplan gebruik gemaakt van het aanduiden van horecacategorieën. In dit bestemmingsplan gelden 4 categorieën:

- 1 in hoofdzaak gericht op het verstrekken van ter plaatse bereide maaltijden;
- 2 in hoofdzaak gericht op het verstrekken van etenswaren ten behoeve van consumptie ter plaatse, al dan niet in combinatie met nachtverblijf en/of zaalverhuur;

- 3 in hoofdzaak gericht op het verstrekken van alcoholhoudende dranken voor consumptie ter plaatse, zoals een café, bar of zaalverhuur ten behoeve van bruiloften en partijen;
- 4 in hoofdzaak gericht op het bedrijfsmatig bieden van gelegenheid tot dansen, al dan niet in combinatie met het verstrekken van alcoholhoudende en niet-alcoholhoudende dranken, zoals een dancing of discotheek.

De vier horeca categorieën zijn verder uitgelegd in de begripsbepalingen van de regels. Aan de Ring in het historisch centrum bevindt zich het Café De Oude Haven, welke valt binnen de horecacategorie 3.

#### 2.4.5 **Bedrijven**

In het historische centrum zijn er drie bedrijfspercelen, allen aan de Ring. Dit zijn een constructiebedrijf, een recyclingbedrijf en een schroothandel. Daarnaast ligt er op het agrarische perceel aan de ring een aanduiding voor een loon- en mechanisatiebedrijf.

#### 2.4.6 **Kantoren**

Kleine kantoorfuncties, zoals Sardjoe & Vermeer Accountants- & Administratiekantoor BV, kunnen binnen dit bestemmingsplan onderdeel zijn van de woonbebouwing en zijn daarmee niet specifiek aangeduid.

#### 2.4.7 **Agrarische bedrijven**

Binnen de grenzen van het plangebied zijn nog enkele agrarische percelen aanwezig. Deze bevinden zich aan de randen van het plangebied. Op enkele percelen is een bouwvlak of bebouwingspercentage opgenomen. Aan de Ring 34 is een specifieke aanduiding opgenomen voor een loon- en mechanisatieterrein. De agrarische percelen die onderdeel uitmaken van het weidevogelgebied hebben de bestemming 'Agrarisch met waarden – weidevogelgebied'.

#### 2.4.8 **Sport en recreatie**

In het plangebied liggen twee voetbalvelden, behorende bij SV Simonshaven, waarvan het hoofdveld en het clubgebouw niet binnen het plangebied zijn gelegen.

Aan de Schuddebeursedijk ligt een uitloper van het recreatiegebied de Bernisse. Deze is bestemd als 'Recreatie' en zal hiermee aansluiten op het bestemmingsplan 'Recreatiegebied de Bernisse'.



## hoofdstuk 3 **Beleidskader**

### 3.1 **Inleiding**

Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening wordt in dit bestemmingsplan inzicht gegeven op de invloed van het van toepassing zijnde beleid ten opzichte van het plangebied en de beoogde ruimtelijke ontwikkeling. In dit hoofdstuk worden de verschillende beleidskaders weergegeven waarmee rekening moet worden gehouden. De Wro gaat uit van een scheiding tussen beleid en normstelling (juridische verankering). Het beleid is opgenomen in structuurvisies. Normstelling vindt plaats in het bestemmingsplan en/of algemene regels. De Wro regelt dat concrete beleidsbeslissingen van het Rijk en de provincie overgenomen moeten worden in bestemmingsplannen. De inhoud van het bestemmingsplan moet in overeenstemming zijn met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het provinciale ruimtelijke beleid. In dit hoofdstuk zal hier nader op worden ingegaan.

### 3.2 **Rijksbeleid**

#### 3.2.1 **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**

In maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De structuurvisie vervangt de Nota ruimte, Nota mobiliteit (gedeeltelijk), de structuurvisie Randstad en nog een aantal kleine plannen. In de SVIR zijn, uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk, de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028, waarbij is aangegeven welke nationale belangen aan de orde zijn.

Nederland moet concurreren en daarnaast bereikbaar, leefbaar en veilig zijn, dat is het streven van het Rijk. Het Rijk voorziet dit met een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. De ruimtelijke structuur van Nederland heeft zich ontwikkeld van steden in een landelijk gebied naar stedelijke regio's in interactie met landelijke en cultuurhistorische gebieden. Dit maakt Nederland sterk en onderscheidend in de wereld. Die samenhang van het internationale en regionale schaalniveau wil het Rijk behouden, laten groeien en versterken. Nederland heeft met zijn internationale oriëntatie en open economie een hoog welvaartsniveau opgebouwd. Een netwerk van hoogwaardige internationale verbindingen van weg, spoor, water en lucht, met daarbinnen de mainports als belangrijke knooppunten is de basis voor die internationale concurrentiepositie. De 3 hoofddoelen van de structuurvisie zijn:

- ▶ Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;

- ▶ Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn;
- ▶ Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat.

## Conclusie

Aan de ambities en richtlijnen die in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte zijn opgenomen wordt in het onderhavig bestemmingsplan voldaan. Zo zijn de cultuurhistorische monumenten ook als zodanig aangeduid.

### 3.2.2 Barro

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, ook wel het Barro genoemd is, samen met de aanvulling op 1 oktober 2012, volledig in werking getreden. Het Barro heeft als doel om vanuit een concreet nationaal belang een goede ruimtelijke ordening te bevorderen. Het Barro is het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid waaraan bestemmingsplannen van gemeenten moeten voldoen. Dit betekent dat het Barro regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden en zich daarbij primair richt tot de gemeenten. Daarnaast kan het Barro aan de gemeenten opdragen om in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren.

De volgende onderwerpen uit het Barro moeten worden vertaald in bestemmingsplannen: (1) Project Mainportontwikkeling Rotterdam, (2) Kustfundament, (3) Grote Rivieren, Waddenzee en Waddengebied, (4) Defensie, (5) Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, (6) Rijksvaarwegen, (7) Hoofdwegen en spoorwegen, (8) Elektriciteitsvoorzieningen, (9) EHS, (10) Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en de (11) uitbreidingsruimte van het IJsselmeer.

Met het in werking treden van het Barro heeft er ook een wijziging plaatsgevonden van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In de Bro is opgenomen dat gemeenten en provincies verplicht zijn om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' op te nemen, wanneer een zodanig ruimtelijk besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt. Dit bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan, waardoor de ladder niet verder uitgewerkt hoeft te worden.

## Conclusie

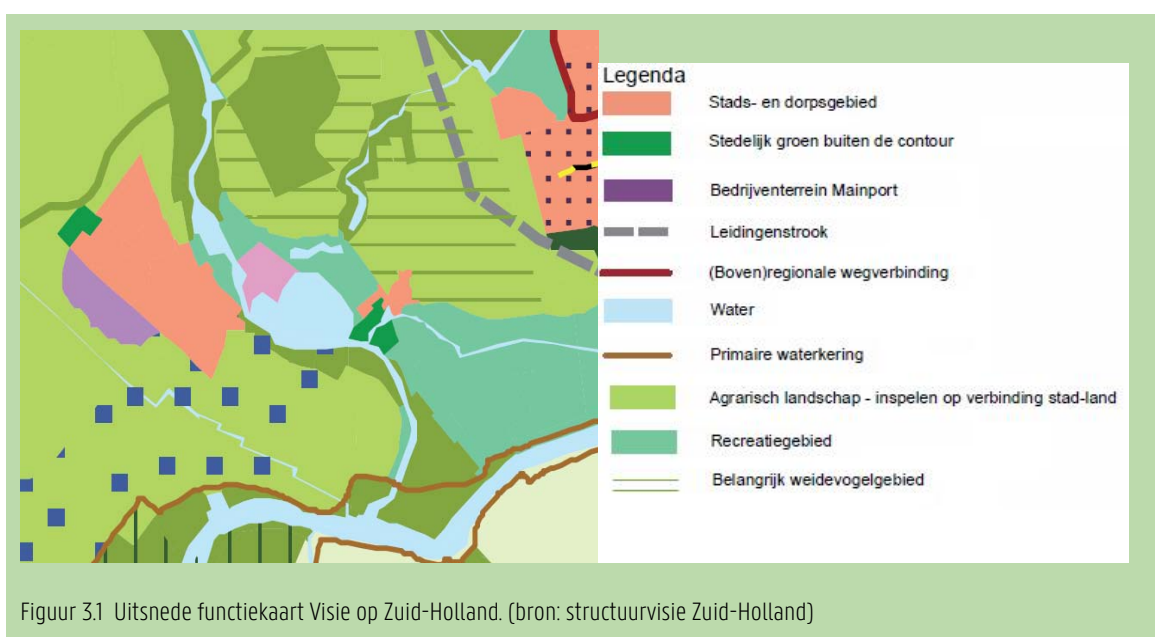
Het gebied dat aan de noordkant aan de gemeente grenst is op de kaart met Grote Rivieren aangegeven als rivierbed. Het Barro stelt geen regels aan grensgebieden, alleen het gebied wat daadwerkelijk binnen de rivierbed is gelegen. Het bestemmingsplan is daarmee niet in strijd met het Barro.



## 3.3 Provinciaal beleid

### 3.3.1 Provinciale Structuurvisie

Provinciale Staten hebben op 2 juli 2010 de Provinciale Structuurvisie "Visie op Zuid-Holland", de Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda vastgesteld. In de Visie op Zuid-Holland beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De Structuurvisie geeft de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie en geeft een doorkijk naar 2040. De kern van Visie op Zuid-Holland is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. Dit draagt bij aan een goede kwaliteit van leven en een sterke economische concurrentiepositie. Duurzame ontwikkeling en klimaatbestendigheid zijn belangrijke pijlers.



De functiekaart, zie figuur 3.1, geeft de gewenste ruimtelijke functies weer die in de structuurvisie zijn geordend, begrensd en vastgelegd als ruimtelijk beleid tot 2020. Op de functiekaart van Visie op Zuid-Holland is het plangebied aangeduid als 'Stads- en dorpsgebied'. Binnen de functie 'Stads- en dorpsgebied' streeft de provincie naar gedifferentieerdheid van gebruik om een prettig woon- en vestigingsklimaat te realiseren. De hoofdfunctie is wonen, maar ook functies als bedrijvigheid, kantoren en andere stedelijke voorzieningen vinden hierin plaats. In en om het plangebied heen is de functie 'Stedelijk groen buiten de contour' gelegen.



Figuur 3.2 Uitsnede kwaliteitskaart Visie op Zuid-Holland. (bron: structuurvisie Zuid-Holland)

Naast het sturen op functies, 'wat en waar', wil de provincie ook sturen op kwaliteit, 'waar en welke'. Op de kwaliteitskaart, zie uitsnede in figuur 3.2, zijn zowel de bestaande als de gewenste kwaliteiten benoemd op een globale, regionale schaal. Op de kwaliteitskaart van Visie op Zuid-Holland is het plangebied aangeduid als 'dorpskern' met water en een dijk met (cultuurhistorisch waardevol) bebouwingslint, de Molendijk. De blauwe lijn duidt een kreekrug aan.

Beide kaarten duiden de bestaande situatie en hiermee is Simonshaven ook in de toekomst passend in de provinciale visie. Tot 2020 staan voor het stedelijk netwerk de volgende provinciale belangen centraal:

- ▶ versterken van het stedelijk netwerk en versterken van vitaliteit en diversiteit van stedelijke centra;
- ▶ optimaal benutten van bestaande ruimte voor economische clusters;
- ▶ verbeteren interne en externe bereikbaarheid;
- ▶ voldoende aanbod van verschillende woonmilieus;
- ▶ voorzien in een gezonde leefomgeving.

## Conclusie

Simonshaven is op de functie- en kwaliteitskaart aangewezen als stads- en dorpsgebied met een waardevolle dijk. Met dit bestemmingsplan worden geen directe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Er is derhalve geen sprake van strijdigheid met het provinciale beleid.

### 3.3.2 Provinciale Verordening Ruimte

De Ruimtelijke Provinciale Verordening is vastgesteld door Provinciale staten op 2 juli 2010. In de Verordening ruimte zijn regels opgenomen waaraan gemeentelijke bestemmingsplannen moeten voldoen. Op basis van de

provinciale belangen, zoals benoemd in de structuurvisie, zijn in de verordening voor diverse aspecten regels opgenomen. Er gelden onder meer regels voor de nieuwbouw van woningen, kantoren, bedrijventerreinen en detailhandel, voor agrarische bedrijven, voor de ecologische hoofdstructuur en voor molenbiotopen.

In de verordening is vastgelegd dat er in principe geen verstedelijking buiten bebouwingscontouren (geen nieuwe vestiging of uitbreiding van stedelijke functies, intensieve recreatieve functies of bebouwing voor extensieve recreatieve functies) mag plaatsvinden. Alleen onder bepaalde voorwaarden kunnen bebouwingscontouren worden aangepast. De bebouwingscontouren van Simonshaven liggen bijna in zijn geheel om de bestaande bebouwing heen, op enkele kleine locaties na, waar uitbreidingen eventueel mogelijk zijn. De rode contour is weergegeven in figuur 3.3.



Figuur 3.3 Rode contour Simonshaven. (bron: Geo atlas Zuid-Holland)

## Conclusie

Het onderhavige bestemmingsplan is niet in strijd met de provinciale belangen, kaarten en bepalingen uit de Provinciale verordening.

## 3.4 Gemeentelijk beleid

### 3.4.1 Toekomstvisie

Op 18 september 2007 is de Toekomstvisie Bernisse vastgelegd door de gemeenteraad. De toekomstvisie is tot stand gekomen in interactief proces tussen de gemeente en de samenleving van Bernisse. In deze visie zijn per thema beleidsuitgangspunten geformuleerd.

## **Wonen**

In het kader van de Woonvisie zijn diverse beleidsuitgangspunten geformuleerd. Het uitgangspunt van de visie is om woningen te bouwen naar de behoefte. Het saldo van vertrekkers en vestigers binnen de gemeente Bernisse wordt hierbij op nul gehouden. Daarnaast wordt er belang aan gehecht om de diverse woonwensen van inwoners te respecteren. Met enige regelmaat vindt een inventarisatie plaats naar de woonwensen en de resultaten hiervan worden binnen de beleidsmatige en fysieke mogelijkheden zoveel mogelijk gerespecteerd. Voorts is het bevorderen van doorstroming op de woningmarkt van belang. Tot slot zoekt de gemeente aansluiting bij de 'natuurlijke verhuismomenten'. Met een actieve benadering van diverse leeftijdsgroepen wordt beoogd de doorstroming verder op gang te brengen. Op basis van het voorgaande zijn de volgende bestuurlijke keuzes gemaakt:

- ▶ kerngewijze ontwikkeling: spreiding van woningbouw over alle kernen;
- ▶ gebruik van de bestaande voorraad: doel is een gedifferentieerde woningvoorraad;
- ▶ dorps bouwen: behoud en versterking van het dorps karakter is een uitgangspunt;
- ▶ openstaan voor initiatieven van derde partijen.

## **Werken**

Binnen de gemeente Bernisse worden momenteel geen nieuwe bedrijventerreinen meer beoogd. Er wordt terughoudend omgegaan met de uitbreiding van de bestaande bedrijventerreinen. Bedrijvigheid binnen de kernen zelf wordt vanuit het oogpunt van levendigheid wel wenselijk geacht, wanneer deze zich voegt naar de woonfunctie. Kantoren en kleinschalige ambachtelijke en dienstverlenende bedrijvigheid in en rond de historische dorpskernen is goed mogelijk en gewenst.

## **Recreatie en sport**

De gemeente Bernisse wil zich profileren als gemeente met de aantrekkelijke landschappen, fraaie dorpskernen van cultuurhistorische waarde, beleefbare natuurgebieden en een beheersbare diversiteit van recreatiemogelijkheden. Met name in het gebied rond de Bernisse wordt een uitbreiding van dagrecreatieve activiteiten voorgestaan. Door een versterking van de relatie tussen de Bernisse en de historische kernen kan de recreatieve aantrekkingskracht van het gebied worden vergroot. Horeca hoort met name thuis in de historische dorpscentra.

## **Conclusie**

Omdat middels dit bestemmingsplan geen directe nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, kan er geen verdere invulling worden gegeven aan de toekomstvisie.

### 3.4.2 **Structuurvisie 2025 Gemeente Bernisse**

De structuurvisie 2025 is vastgesteld op 21 september 2010. Deze visie is te beschouwen als een ruimtelijke doorvertaling van de toekomstvisie van Bernisse. De structuurvisie geeft richting aan de gewenste ruimtelijke inrichting van een gebied waardoor voor iedereen in algemene zin duidelijk is of bepaalde initiatieven daar binnen passen of niet. De structuurvisie gaat daarnaast in op hoe het gemeentebestuur van Bernisse het voor ogen heeft om voorgenomen ontwikkelingen te verwezenlijken. In de structuurvisie is voor alle kernen binnen de gemeente een strategie op kernniveau opgenomen.

#### **Huidige situatie**

Voor de kern Simonshaven is kenmerkend dat de oorspronkelijke dorpsstructuur voor een groot gedeelte intact is gebleven. Met name de noordkant waar de kerk is gesitueerd valt vanuit de verschillende zijden op. Op een aantal plekken kent het dorp achterstallig onderhoud. De oorspronkelijke opzet met een ring is door verkeertechnische ingrepen in de tijd als zodanig niet meer herkenbaar. Door het upgraden van de openbare ruimte wordt hierin verbetering aangebracht. Het gebied heeft een kleine uitbreiding gekend tussen het dorp en de Bernisse. De openbare ruimte functioneert hier niet als zodanig. De verbinding met de Bernisse is herkenbaar, maar neemt geen bijzondere positie in. Op het gebied van infrastructuur heeft de kern te kampen met overlast van doorgaand verkeer en parkeren van recreatieverkeer in de wijk. De maat en schaal van de weg is hierop niet berekend en kan hier ook niet aan voldoen.

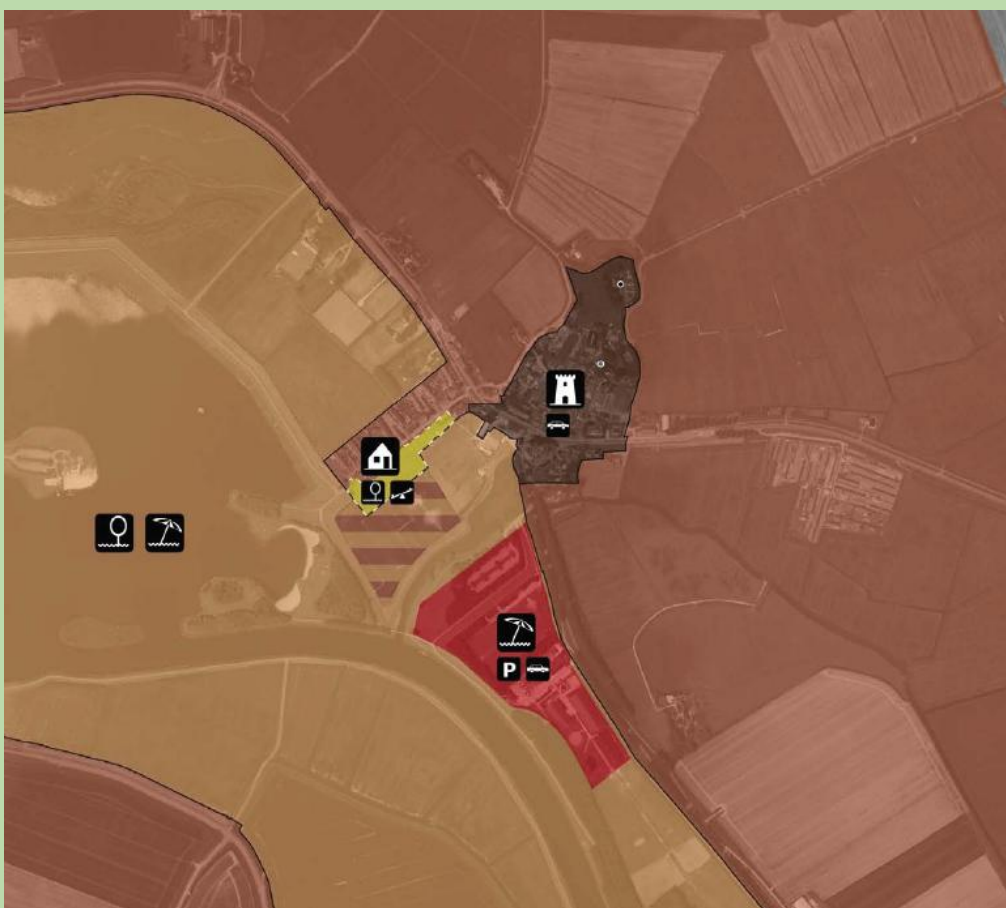
#### **Duurzaam ruimtelijke structuurbeeld (DRS)**

De opbouw van de dorpskern en haar ringstructuur is verankerd in het duurzaam ruimtelijke structuurbeeld. Vanaf het dorp is het buitengebied, de Nieuwlandpolder, op korte afstand gelegen en heb je hierover een bijzonder zicht. De openbare ruimte door het dorp neemt een belangrijke plek om de beleving van de structuur te verduidelijken. De groene contour is aan de noordzijde direct om de dorpskern gesitueerd. Richting de Bernisse heeft Simonshaven de gelegenheid zich te ontwikkelen met passend programma, waarbij de ligging aan de Bernisse als aanknopingspunt dient. De aanwezige waterverbinding wordt sterker aangezet om het beeld van Simonshaven aan de Bernisse voelbaar te maken.

#### **Strategie**

Het versterken van de ringstructuur van het dorp en het ontmoedigen van het autoverkeer door Simonshaven zijn de belangrijkste gewenste ontwikkelingen in de dorpskern. De geplande ontwikkelingslocatie aan de Beverwijkstraat zal met de woningbouw inzetten op de verbetering van de bereikbaarheid van de Bernisse en het upgraden van de openbare ruimte in de naastgelegen woonbuurt. Een gedeelte ten noorden van de kern is aangeduid als verbetering. Op dit moment is de dagrecreatieve betekenis op orde. De parkeerfaciliteiten laten

echter te wensen over. Het doel is op deze locatie de parkeerdruk weg te nemen, die wordt veroorzaakt door de bezoekers van de Bernisse. Voor het gebied van de Bernisse geldt dat recreatief programma mogelijk is indien het een bijdrage levert aan het versterken en onderhoud van het landschap van de Bernisse.



Figuur 3.4 Structuurvisie Gemeente Bernisse, strategiekaart Simonshaven

### Conclusie

In het bestemmingsplan 'Simonshaven' wordt enkel de bestaande situatie vastgelegd, daarbij zijn de cultuurhistorische waarden als zodanig aangeduid op de verbeelding. De ontwikkelingen die voorzien zijn voor Simonshaven en omgeving worden in een later stadium planologisch vastgelegd. Er wordt door de verkeerswegen als Verkeer – Verblijfsgebied te bestemmen geprobeerd alvast invulling te geven aan de verkeersveiligheid in de kern. Dit bestemmingsplan kan geen verdere invulling geven aan de structuurvisie.

### 3.4.3 Voorzieningennota en accommodatiebeleid

In september 2007 heeft de gemeenteraad een wenselijk toekomstbeeld vastgesteld van de gemeente voor 2025. Door een wijziging van de financieel-economische omstandigheden, is er een noodzaak om een nieuw balans vast te stellen tussen de sociale en fysieke structuur, om zo de sociale cohesie binnen de kernen te behouden. In de voorzieningennota is een visie neergezet als voorstel voor de gewijzigde toekomstkoers, waarbij wordt gekozen voor behoud van een minimale basisstructuur per kern, met als kapstok de Brede School gedachte. De gemeente wil met de voorzieningennota het volgende bereiken:

- ▶ gemeenschapszin is kracht lokale samenleving;
- ▶ Brede school als vliegwiel van de lokale samenleving.

De gemeente wil dit bereiken door:

- ▶ Clusteren en afstoten voorzieningen;
- ▶ Vastgoed afstoten en beheer op afstand;
- ▶ Sobere inrichting van en partners zoeken voor beheer openbare ruimte;
- ▶ Stimuleren bedrijvigheid;
- ▶ Versobering Wmo-voorzieningen;
- ▶ Bezuiniging op subsidies.

Door de geringe grootte van Simonshaven is het aantal voorzieningen in het dorp ook zeer beperkt. Een voorzieningen visie voor Simonshaven is derhalve niet opgenomen in de voorzieningennota.

### Conclusie

Binnen het plangebied zijn geen voorzieningen aanwezig en er worden met dit bestemmingsplan ook geen nieuwe ontwikkelingen op het gebied van voorzieningen mogelijk worden gemaakt.

### 3.4.4 Woonbeleidsplan 2009

In het woonbeleidsplan is het gemeentelijk beleid op het gebied van wonen geformuleerd. Het woonbeleidsplan werkt de gemaakte keuzes uit de Toekomstvisie 2025 verder uit. Uitgangspunt is het vinden van een balans tussen de toekomstige woningvoorraad en de wensen van de inwoners. Binnen de gemeente Bernisse bestaat de behoefte om tot aan 2020 circa 1.000 nieuwe woningen te realiseren. Voor de kern Simonshaven is hierin opgenomen dat er harde plannen zijn voor uitbreiding langs de Beverwijkstraat. De realisatie van 34 woningen worden hier beoogd (deze ontwikkelings is inmiddels met 36 i.p.v. 34 woningen in uitvoering gebracht). In de kern staan op dit moment circa 160 woningen. Het streefbeeld voor de kern is om een woningaantal te bereiken van 195 – 210 woningen. De verhouding koop- en huurwoningen bedraagt binnen de gemeente Bernisse circa 70% om 30% in de bestaande

situatie, dit is ook voor de toekomst het streefbeeld. Simonshaven is hierin afwijkend, uit het woonwensenonderzoek is gebleken dat ongeveer de helft liever wil huren.

De kern Simonshaven is de kleinste van de gemeente en heeft nauwelijks voorzieningen. De kern is sterk aangewezen op Zuidland en kent een relatief hoog aandeel huurwoningen. Het nieuwbouwplan biedt grotendeels voldoende capaciteit om de verversing van de kern op middellange termijn mogelijk te maken.

### **Conclusie**

De voorziene herstructureringen en ontwikkelingen uit de woonvisie in Simonshaven zijn door het positief bestemmen van de inmiddels gerealiseerde woningen langs de Beverwijkstraat in dit bestemmingsplan opgenomen. De behoeften zoals beschreven in het woonbeleidsplan dienen in acht te worden genomen bij nieuwe ontwikkelingen.

#### **3.4.5 Welstandsnota gemeente Bernisse**

In de welstandsnota van gemeente Bernisse, d.d. mei 2004, is voor ieder bepaald gebied binnen de gemeente een beoordelingskader vastgelegd waaraan bouwplannen getoetst dienen te worden. De gemeentelijke welstandsnota richt zich op de lokale karakteristieken in het stedelijk gebied en in het buitengebied. Aan welke criteria een bouwplan getoetst wordt, hangt af van het soort gebied en het type bouwwerk. In het welstandsbeleid worden de volgende typen criteria onderscheiden:

- ▶ algemene criteria;
- ▶ gebiedsgerichte criteria;
- ▶ sneltoetscriteria (algemeen);
- ▶ gebiedsgerichte sneltoetscriteria;
- ▶ thematische criteria.

De beschrijving van Simonshaven zoals opgenomen in de welstandsnota staat beschreven in paragraaf 2.3.1.

Simonshaven is op de welstands- beleidskaart aangegeven als een nederzetting met bijzondere bebouwing. Daarnaast zijn er verschillende (gebiedsgerichte)criteria van toepassing op Simonshaven. Bij ontwikkelingen dienen de bouwplannen bij welstand getoetst te worden, dit gebeurt aan de hand van de welstandsnota. Middels dit bestemmingsplannen worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt en is derhalve niet in strijd met het welstandsbeleid van Bernisse.

### **Conclusie**

De welstandsnota is ter kennisgeving opgenomen in het bestemmingsplan.



### 3.4.6 **Collegeprogramma 2010: Balancerend Bernisse 'Samen doen we meer'**

Een doel van het college voor de bestuursperiode 2010 – 2014 wordt als volgt geformuleerd: "een ondernemende aanpak met ruimte voor vernieuwende initiatieven van inwoners, buurten, verenigingen, ondernemers en maatschappelijke organisaties". Op het gebied van ruimte wordt het volgende beschreven.

De mogelijkheden tot het plegen van woningbouw binnen de gemeente zijn de laatste jaren verruimd. Bernisse is in het kader van de verstedelijkingsafspraken met de Stadsregio een woningbouwtaakstelling voor de periode 2005-2010 aangegaan. Nieuwe afspraken worden in het college programma ook beoogd voor de periode 2011-2015. De nadruk wordt hierbij gelegd op kwalitatief hoogwaardige woningbouw. Handhaving en versterking van het dorps- en landelijke karakter van de gemeente, ook bij nieuwbouw, staan hierbij voor ogen. Eveneens wil het college in het ruimtelijk beleid ervoor zorgen dat er binnen de sociale woonvoorraad, maar ook in de vrije sector, voldoende levensloopbestendige woningen zijn om de vergrijzing in de nabije toekomst het hoofd te bieden.

Binnen het collegeprogramma is een aandachtspunten voor Simonshaven benoemd, de verkeersveiligheid. Er wordt overlast ervaren van het verkeer dat de doorgaande wegen door de kernen gebruikt als sluiproute, waarbij vaak te hard wordt gereden. Door het aanbrengen van snelheidsremmende maatregelen wordt het gedrag van de verkeersdeelnemer beïnvloed. De gemeente zet in op oplossingen om de overlast terug te dringen. Het collegeprogramma heeft geen directe uitwerking op de conserverende insteek van het bestemmingsplan.

#### **Conclusie**

De bovenstaande doelstelling wil het college bereiken in de huidige bestuursperiode. Uitwerkingen op het bestemmingsplan hebben de doelstellingen niet. Wel zijn de wegen in dit bestemmingsplan, ook de Molendijk / Garsdijk, bestemd als Verkeer – Verblijfsgebied

### 3.4.7 **Waterplan gemeente Bernisse 2009**

Doel van het waterplan is het creëren van een robuust en veerkrachtig watersysteem in de gemeente Bernisse. Het waterplan richt zich vooral op het oplossen van knelpunten en het benutten van kansen in het watersysteem in en rond de kernen van de gemeente Bernisse. De kern Simonshaven is gelegen in vier peilgebieden, met relatief grote verschillen in waterpeil. In het waterplan worden per kern enkele knelpunten met bijbehorende oorzaken en maatregelen benoemd. Voor de kern Simonshaven zijn dat de volgende:

Knelpunt	Oorzaak	Maatregel
Een slechte ecologische waterkwaliteit en beleving bij de watergang aan de oostrand van de woonkern.	Hier is een slechte doorstroming. Deze watergang is erg schamel en pal naast de watergang staan bomen die bladval en schaduw veroorzaken.	Ten oosten van het knelpunt is door het WSHD een perceel voor waterberging aangekocht. Bij de realisatie van deze waterberging zal ook de ecologische waterkwaliteit verbeteren. Er kan een schouwstrook worden ingericht.
Een slechte ecologische waterkwaliteit en beleving in de watergang langs de Ring. De oeverecologie is hier gewaardeerd als matig.	Deze watergang is doodlopend en zeer smal. Het water in deze watergang stroomt hierdoor nauwelijks.	Doodlopende watergang ten zuiden van Ring kan worden gedempt. HWA- en drainageleiding kunnen worden door getrokken naar hoofdwaterweg. Er zal een nieuwe inlaat worden gerealiseerd onder de Schuddebeursedijk.
Een slechte ecologische waterkwaliteit en beleving in de watergang langs de Hogeweg. De oeverecologie is hier gewaardeerd als matig.	Er stroomt vermoedelijk te weinig water richting Simonshaven (dode hoek). Een duiker ligt boven waterpeil.	De te hoogliggende duikerverbinding zal worden aangepast. Er zal gemonitord worden op de genomen maatregel voldoende is.

## Conclusie

Dit bestemmingsplan bevat geen ontwikkelingen die bijdragen aan het verbeteren of oplossen van knelpunten. Op de verbeelding zijn wel de watergangen en beschermingszones opgenomen.

### 3.4.8 Gemeentelijk Rioleringsplan planperiode 2007-2011

Bij de afweging van het te voeren rioleringsbeleid binnen de gemeente is het gemeentelijk rioleringsplan een belangrijk hulpmiddel. Hierin wordt beschreven op welke wijze de gemeente invulling geeft aan haar wettelijke plicht voor een doelmatige inzameling en een doelmatig transport van het geproduceerde afvalwater op haar grondgebied. De gemeente streeft de volgende doelen na:

- ▶ inzamelen van geproduceerd stedelijk afvalwater binnen het gemeentelijk gebied;
- ▶ inzameling en verwerking van afvloeiend hemelwater en grondwater;
- ▶ transport van het ingezamelde water naar een geschikt lozingspunt.

## Conclusie

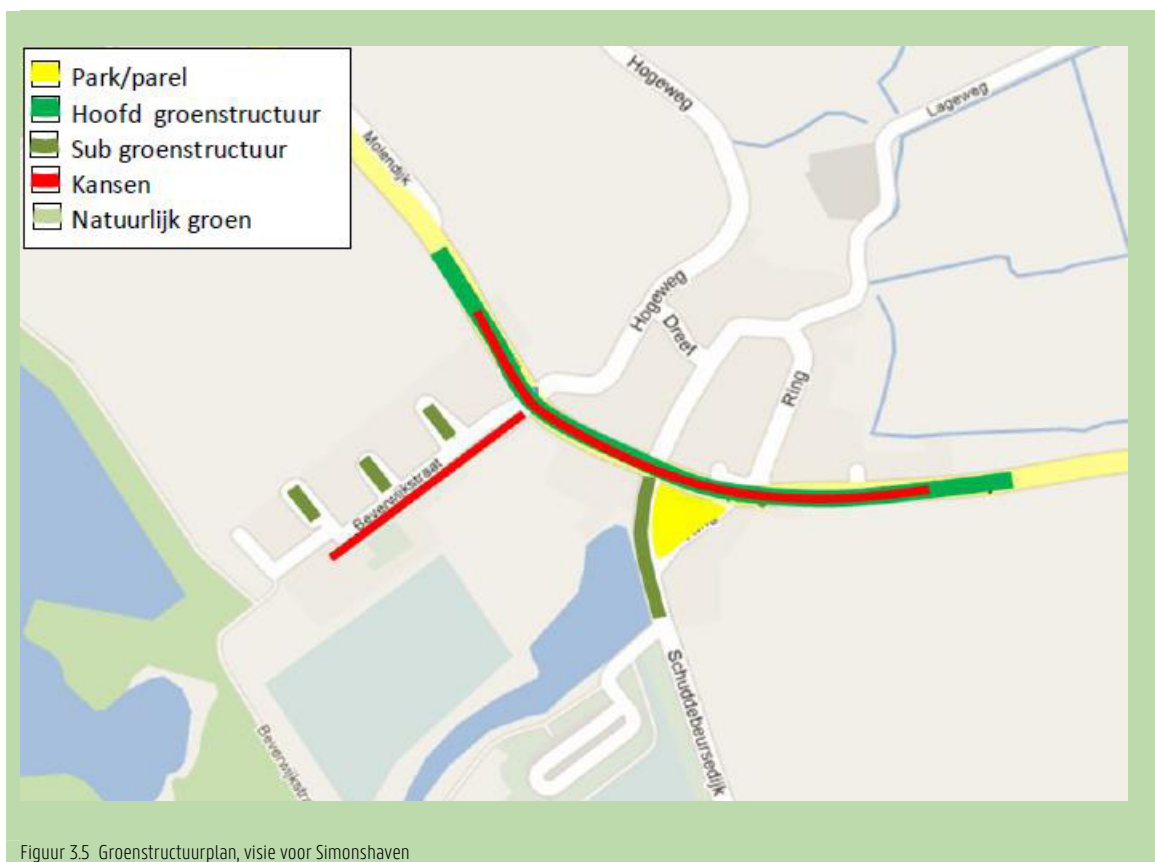
Bij eventuele ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met het gemeentelijk rioleringsplan, waarbij nieuwe locaties goed worden aangesloten op het gemeentelijk rioleringsstelsel.

### 3.4.9 Groenstructuurplan

Het Groenstructuurplan is 20 maart 2012 vastgesteld. Vanuit een inventarisatie van de huidige situatie, een SWOT analyse en verdere beleidsplannen, is een visie vastgesteld. Om de ambities van de gemeente weer te geven zijn een aantal speerpunten vastgelegd, deze krijgen verdere invulling in de omschrijvingen van de structuren:

- 1 Creëren en versterken van een robuuste groenstructuur;
- 2 Verbinden met omliggende natuur en recreatiegebieden;
- 3 Accentueren van onze parels; de ring in iedere kern, speciale plaatsen en een aantal komgrenzen;
- 4 Creëren van ruimte voor natuurlijk spelen, zogenaamd speelgroen;
- 5 Verbinden van water en groen;
- 6 Aansluiten op het omliggende polderlandschap.

De visie is gemeente breed, maar ook per kern beschreven en vertaald in een kaart. In figuur 3.5 is de visie voor Simonshaven weergegeven. De groenstructuur is benoemd in een aantal categorieën, namelijk: Hoofdstructuur, Substructuur, Park/Parel, Natuurlijk groen en Kansen. Voor deze categorieën zijn productpaspoorten gemaakt, waarin de inrichting en beheersaspecten zijn omschreven.



Simonshaven is een zeer kleine kern met veel karakteristieke bebouwing en weinig groen. Omdat er weinig groen aanwezig is en ook weinig ruimte voor groen is, is het raadzaam op de plaatsen waar kansen ontstaan dan ook groen aan te planten, zoals de kans langs de Molendijk/Garsdijk waar recentelijk al wat nieuw groen is aangelegd. Langs de Beverwijkstraat wordt een nieuwbouwwijk ontwikkeld, hier valt ruimte te creëren voor openbaar groen. Het aanwezige openbare groen in Simonshaven is veelal oud en divers, bij renovatie kan dit vervangen worden door laag eenduidig groen. De kastanje (op de Ring) is een mooi voorbeeld van de weinige monumentale bomen die de gemeente Bernisse telt.

Voor de verschillende groencategorieën zijn productpaspoorten gemaakt, waarin de inrichting en beheersaspecten zijn omschreven. Daaropvolgend is de beheerkwaliteit vastgesteld en vertaald naar werkpakketten om de kosten inzichtelijk te maken voor het gestelde beheer. In het bestemmingsplan is hier rekening mee gehouden door belangrijke groenstructuren ook als zodanig te bestemmen.

### **Conclusie**

De hoofdgroenstructuren zijn daar waar mogelijk opgenomen met de bestemming Groen binnen dit bestemmingsplan. Zodoende kunnen de aanwezige waarden worden beschermd. Aangezien de inrichting van de openbare ruimte bij de nieuwbouw van de Beverwijkstraat nog niet geheel is afgerond is enige flexibiliteit gewenst. Daarom is ervoor gekozen het aan te leggen groen binnen de bestemming 'Verkeer – Verblijfsgebied' te laten vallen en niet specifiek te bestemmen. Binnen deze bestemming is groen toegestaan.

## hoofdstuk 4 **Sectorale aspecten**

Dit bestemmingsplan is conserverend van karakter en vertaalt de bestaande situatie in een nieuw ruimtelijk plan. Binnen het plangebied worden geen ontwikkelingen opgenomen die in dit bestemmingsplan vertaald moeten worden. Uitvoerig onderzoek naar diverse sectorale aspecten is dan ook niet noodzakelijk. Dit hoofdstuk beschrijft derhalve geen recente onderzoeken. Wel zijn in de diverse paragrafen beleidsstukken beschreven en gebiedsbeschrijvingen opgenomen. Dit vormt de onderlegger van het bestemmingsplan en geldt als toetsingskader voor eventueel toekomstige ontwikkelingen.

### 4.1 **Verkeer en infrastructuur**

#### 4.1.1 **Wettelijk kader**

##### **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**

De hoofdlijnen met betrekking tot het mobiliteitsstelsel van Nederland, waarin de reiziger centraal staat, zijn als volgt. Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen is daarbij van belang. Robuustheid en samenhang worden bereikt door de modaliteiten (weg, openbaar vervoer, vaarwegen) ieder voor zich vraaggericht te versterken, beter met elkaar te verknopen en de samenhang met ruimtelijke ontwikkelingen te vergroten. Een betere benutting van de capaciteit en het in stand houden van het bestaande mobiliteitssystemen van weg, spoor en vaarwegen is daarbij belangrijk. De fiets en het openbaar vervoer moeten in de toekomst een grote rol gaan spelen om de drukte in de stedelijke regio's op te lossen.

#### 4.1.2 **Onderzoek**

In deze paragraaf wordt een beschrijving gegeven van de verkeersstructuur binnen het plangebied. De omschrijving betreft behalve het gemotoriseerd verkeer tevens het openbaar vervoer en het langzaam verkeer. Een omschrijving van het hoofdinfrastructuur is reeds opgenomen in paragraaf 2.3.3.

##### **Gemotoriseerd verkeer**

Binnen het grootste deel van de kern is sprake van een maximum snelheid van 30 km/h, met uitzondering van de Molendijk \ Garsdijk (50 km/h) en een deel van de Hogeweg (60 km/h), deze laatste ligt buiten de bebouwde kom. Hiermee ontstaat een duidelijk onderscheid in stroomwegen en wegen binnen de kern. Simonshaven ligt redelijk dicht bij Spijkenisse en Zuidland, die goed te bereiken zijn, de andere kernen van Bernisse liggen allen wat verder weg.

De Groene Kruisweg, de belangrijkste ontsluitingsweg voor de gemeente Bernisse, met Europoort en Rotterdam ligt voor Simonshaven op een redelijke afstand en is daarmee wat minder snel bereikbaar.

Voor het vrachtverkeer is er geen verbod ingesteld in de kern Simonshaven.

Lettende op het voorgaande kan worden gesteld dat de ontsluiting voor gemotoriseerd verkeer redelijk tot goed te noemen is.

### **Openbaar vervoer**

Binnen Simonshaven of in de directe omgeving hiervan, zijn geen openbaar vervoervoorzieningen per spoor aanwezig. De kern Simonshaven wordt enkel bediend door één buslijn, namelijk de lijn 106 Spijkenisse Metro Centrum – Hellevoetsluis - Rozenburg Eikenlaan (streekbus). Vanuit Spijkenisse kan gebruik gemaakt worden van de metro in de richting van Rotterdam. De buslijn 106 halteert tweemaal per uur.

De belbus 107 gaat niet door de kern Simonshaven, maar wel door de naastgelegen kern Zuidland.

Gelet op de regelmatige frequentie van de buslijn 106 en de verbinding richting zowel Spijkenisse, Hellevoetsluis en Rozenburg, kan gesteld worden dat sprake is van een redelijke ontsluiting met het openbaar vervoer.

### **Langzaam verkeer**

Binnen een groot deel van de kern Simonshaven is sprake van een 30 km/h-regime. De wegen dienen te worden gebruikt voor alle wegdeelnemers. Voor voetgangers zijn waar de ruimte voldoende is wel trottoirs aanwezig.

De Molendijk / Garsdijk is een doorgaande weg met een maximum snelheid van 50km/h, deze weg is voor de fietsers ingericht met fietssuggestie stroken.

Vanaf de Beverwijkstraat en de Schuddebeursedijk zijn diverse langzaam verkeerroutes naar het recreatiegebied De Bernisse. Vanaf deze routes wordt een goede recreatieve verbinding naar de andere kernen van de gemeente Bernisse gemaakt.

Binnen de kern Simonshaven is verder geen sprake van vrije fietsverbindingen. Derhalve kan gesteld worden dat voor het aspect langzaam verkeer de ontsluiting redelijk tot goed te noemen is.

### **Conclusie**

Door de directe verbinding met Spijkenisse en Zuidland, maar de afstand tot de Groene Kruisweg voor de verbinding naar onder andere Rotterdam, kan de ontsluiting van de kern redelijk tot goed worden genoemd. Door de regelmatige frequentie van de buslijn 106 is de bereikbaarheid met het openbaar vervoer redelijk te noemen. Binnen de kern moeten de wegen gedeeld worden tussen langzaam en gemotoriseerd verkeer, maar er zijn wel enkele vrijliggende langzaam verkeerverbindingen vanuit de kern naar het recreatiegebied De Bernisse. De

ontsluiting voor langzaam verkeer is daarom redelijk tot goed te noemen. Voor alle verkeerswegen binnen het bestemmingsplan is de bestemming Verkeer – Verblijfsgebied opgenomen. Dit heeft onder andere te maken met de inrichtings- en gebruiksmogelijkheden van de openbare ruimte.

## 4.2 Bedrijven en milieuzonering

### 4.2.1 Wettelijk kader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies zoals woningen:

- ▶ ter plaatse van de woningen een goed woon- en leefmilieu kan worden gegarandeerd;
- ▶ rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en milieuruimte van de betreffende bedrijven.

Om in de bestemmingsregeling de belangenafweging tussen bedrijvigheid en gevoelige functies met betrekking tot milieu in voldoende mate mee te nemen, wordt in dit bestemmingsplan gebruik gemaakt van een milieuzonering. Deze milieuzonering vindt plaats aan de hand van een Staat van Bedrijfsactiviteiten (SvB).

In het plangebied zijn naast woningen nog enkele andere functies aanwezig. Deze functies worden in het bestemmingsplan opgenomen. Voor het gehele plangebied wordt de SvB toegepast. Om de toelaatbaarheid van milieubelastende activiteiten te bepalen wordt hier uitgegaan van een afstandstoetsing ten opzichte van een rustige woonwijk. De activiteiten die in het gebied worden toegelaten zijn weergegeven in de SvB die is opgenomen in bijlage 1 van de regels. Voor al deze activiteiten is naar aanleiding van hun milieubelasting een categorie bepaald. Door het opnemen van categorieën in de regels worden de maximaal toegestane activiteiten bepaald. Binnen het plangebied worden bedrijven van milieucategorie 2 algemeen toelaatbaar geacht. De bestaande bedrijven met een hogere milieucategorie zijn specifiek aangeduid tot een categorie 3.1.

### 4.2.2 Onderzoek

In paragraaf 2.4 is een beschrijving gegeven van de binnen het plangebied voorkomende (agrarische) bedrijven. Binnen het gebied komen enkele bedrijfslocaties voor. Deze zijn allen gesitueerd aan de Ring. Het gaat om een constructiebedrijf, een recyclingbedrijf en een schroothandel. Daarnaast ligt er op het agrarische perceel aan de ring een aanduiding voor een loon- en mechanisatiebedrijf.

In eerste instantie zijn bedrijven tot milieucategorie 2 toegestaan. De bedrijven binnen Simonshaven vallen binnen een hogere milieucategorie en zijn daarom specifiek aangeduid, deze vallen in categorie 3.1. Deze reeds bestaande bedrijven passen, gelet op het gebruik en de afstand ten opzichte van de nabijgelegen woningen, binnen de huidige bestaande omgeving en vormen daarmee geen belemmering voor de bestaande woonomgeving. Om de huidige

kwaliteit van de leefomgeving te behouden, dan wel te verbeteren, is het niet zondermeer mogelijk om zwaardere bedrijvigheden te initiëren.

Agrarische bedrijven zijn gelegen in het buitengebied rondom Simonshaven. Doordat er geen sprake is van ontwikkelingen binnen het plangebied is verdere toetsing naar mogelijke overlast van agrarische bedrijven hier niet noodzakelijk. Binnen het plangebied zijn ook enkele agrarische percelen opgenomen. Deze grond mag uitsluitend worden gebruikt voor akkerbouw en opengrondse tuinbouw. In eerste instantie is er geen bebouwing toegestaan. Hierop is voor enkele percelen een uitzondering gemaakt in de vorm van een bebouwingspercentage of het toestaan van de huidige bebouwing in een bouwvlak.

#### 4.2.3 **Conclusie**

Gelet op het consoliderende karakter van dit bestemmingsplan is uitsluitend de bestaande ruimtelijk situatie vastgelegd. De bestaande bedrijven binnen het plangebied of in de directe omgeving veroorzaken geen knelpunten.. In geval er sprake is van zaken die van belang zijn op het gebied van externe veiligheid, dan zal dit nader worden beschreven in paragraaf 4.3. Het aspect bedrijven staat derhalve de vaststelling van dit bestemmingsplan niet in de weg.

### 4.3 **Externe veiligheid**

#### 4.3.1 **Wettelijk kader**

Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- ▶ Bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- ▶ Vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.



Het externe veiligheidsbeleid heeft betrekking op het gebruik, productie, opslag en transport van gevaarlijke stoffen. De overheid stelt grenzen aan de risico's van inrichtingen met gevaarlijke stoffen. De grenzen zijn vertaald in een norm voor het PR en een oriëntatiewaarde en verantwoordingsplicht voor het GR.

Het beleid voor inrichtingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi).

Voor het transport van gevaarlijke stoffen is de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Circulaire RNVGS) en de Nota vervoer gevaarlijke stoffen (2006) van toepassing. Sinds 1 januari 2011 is voor wat betreft buisleidingen het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden, wat onderdeel uitmaakt van de structuurvisie Buisleidingen. De gevolgen van eventuele buisleidingen in de omgeving van het plangebied staat nader uitgewerkt in paragraaf 4.4.

### **Plaatsgebonden risico**

Het PR kent een grenswaarde van  $10^{-6}$  per jaar voor nieuwe situaties. Binnen de PR  $10^{-6}$  contour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als richtwaarde en in nieuwe situaties moet in beginsel ook aan deze waarde worden voldaan.

### **Verantwoordingsplicht groepsrisico**

Het groepsrisico is een maat voor de kans, dat door een ramp bij een activiteit met gevaarlijke stoffen of met een vliegtuig, een groep mensen, die niet rechtstreeks bij de activiteit betrokken is, tegelijkertijd omkomt. Deze maat is niet gericht op een bepaalde specifieke locatie of op een individuele persoon. Groepsrisicoberekeningen beogen maatschappelijke ontwrichting inzichtelijk te maken. De verantwoordingsplicht is erop gericht om een weloverwogen afweging te maken over de risico's in relatie tot de (ruimtelijke) ontwikkelingen in het plangebied.

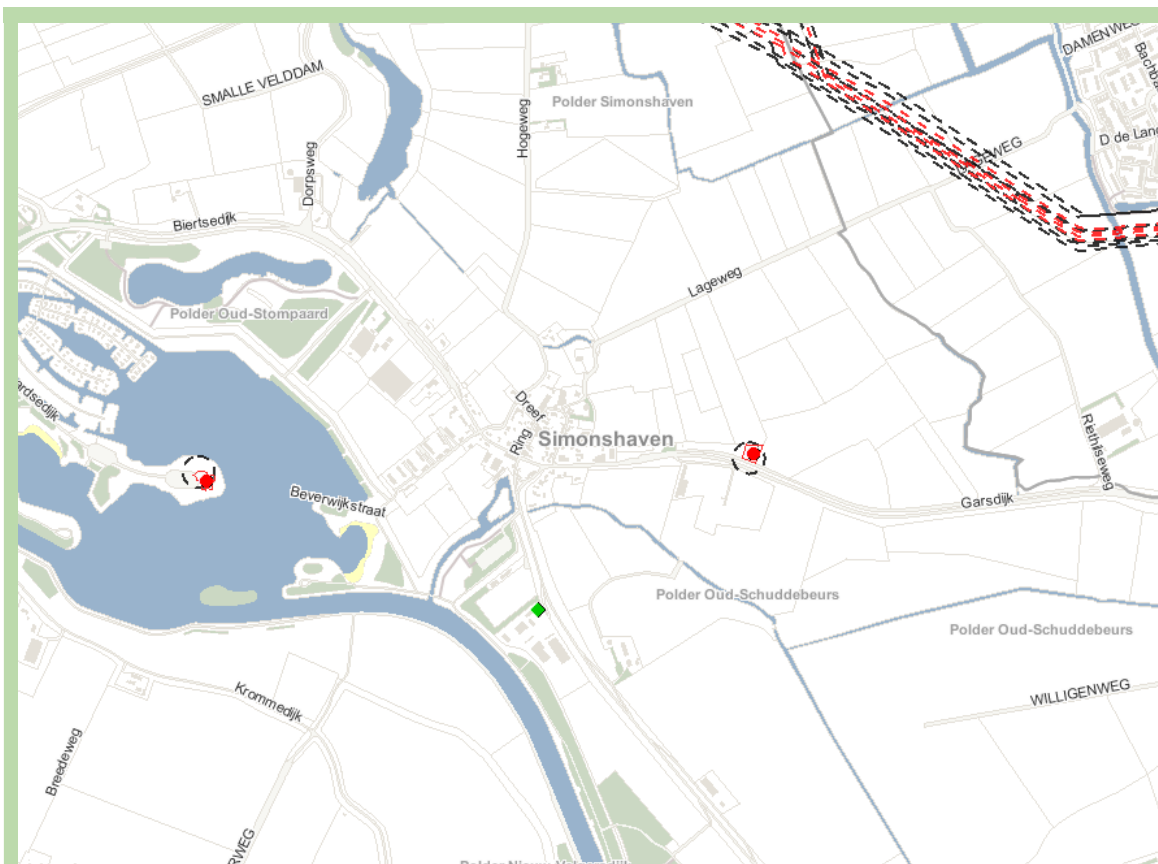
Voor het groepsrisico zijn geen vaste waarde vastgelegd, alleen oriënterende waarde: de kans op een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers van  $10^{-5}$  per jaar, met de kans op een ongeval met 100 dodelijke slachtoffers van  $10^{-7}$  per jaar, en met de kans op 1.000 of meer dodelijke slachtoffers van  $10^{-9}$  per jaar. De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico ligt voor het transport van gevaarlijke stoffen en buisleidingen echter een factor 10 lager dan voor inrichtingen.

In de verantwoording van het groepsrisico worden onderwerpen behandeld die van belang zijn bij het maken van een afweging over het risico en de ruimtelijke situatie. Het groepsrisico wordt kwantitatief beoordeeld. Daarnaast komen ook planologische aspecten aan de orde en de mogelijkheden tot rampenbestrijding (zie ook Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico voor inrichtingen).

## 4.3.2 Onderzoek

### Consoliderend bestemmingsplan

Het voorliggend bestemmingsplan is een consoliderend bestemmingsplan. Dit houdt in dat er geen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Het bestemmingsplan voorziet slechts in het positief bestemmen van reeds bestaande (planologische) situaties. De mogelijkheden die het bestemmingsplan via binnenplanse afwijkingsbevoegdheden biedt, zijn in de regels dusdanig aan banden gelegd dat deze geen invloed kunnen hebben op de hoogte van het GR. Met dergelijke marges die de afwijkingmogelijkheden bieden, wordt in een berekening van het GR namelijk rekening gehouden.



Figuur 4.1 Uitsnede risicokaart externe veiligheid. Bron : <http://www.Risicokaart.nl>

### Transport per weg, water en spoor

In of in de nabijheid van het plangebied zijn geen auto-, vaar- of spoorwegen gelegen waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

### Inrichtingen binnen het plangebied

Binnen het plangebied zijn geen bedrijven gelegen die zijn aangewezen als risicovolle inrichting.

## **Inrichtingen buiten het plangebied**

In de nabijheid van het plangebied zijn 2 locaties aanwezig waar in relatie tot veiligheid rekening mee moet worden gehouden. De dichtstbijzijnde inrichting is op ongeveer 300 meter ten oosten van het plangebied gelegen. Het gaat om een woning met een bovengrondse propaantank. De inrichting heeft een PR van 40 meter. Ongeveer 400 meter ten westen van het plangebied is het Paviljoen Stompaard gelegen. Ook hier gaat het om een bovengrondse propaantank met een PR van 40 meter. Beide inrichtingen zijn geen Bevi-inrichtingen en vormen geen belemmering voor het onderhavige bestemmingsplan.

### **4.3.3 Conclusie**

In of in de directe nabijheid van het plangebied zijn er voor de externe veiligheid geen relevante bedrijven of transportroutes gelegen. Derhalve staat het aspect externe veiligheid de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg. Externe veiligheid voor transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen wordt onderstaand in paragraaf 4.4 behandeld.

Mochten er nieuwe kwetsbare objecten worden ontwikkeld in de nabijheid van de risicovolle inrichtingen dient een GR verantwoording plaats te vinden.

## **4.4 Kabels en leidingen**

### **4.4.1 Wettelijk kader**

#### **Besluit Externe veiligheid Buisleidingen (Bevb)**

Het Bevb bevat regels voor de exploitant, regels voor gemeenten over het opnemen van buisleidingen in bestemmingsplannen en regels voor het melden van ongewone voorvallen. De afweging van de externe veiligheidssituatie van buisleidingen heeft op deze manier een grondslag in de Wet milieubeheer (Wm) en in de Wro. Het Bevb vervangt de circulaires Zonering langs hogedruk aardgasleidingen (1984) en Zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1-, K2- en K3-categorie (1991).

In het Bevb is geen sprake meer van veiligheids- / bebouwings- en toetsingsafstanden zoals deze werden voorgeschreven in de circulaires. Het Bevb gaat uit van grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico (PR) en een verantwoordingsplicht van het groepsrisico (GR). De regeling voor buisleidingen is hiermee vergelijkbaar met de regeling voor inrichtingen zoals vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Het Bevb zal van toepassing zijn op:

- ▶ hogedruk aardgasleidingen (vanaf de 16 bar);

- ▶ brandstofleidingen voor de categorieën K1, K2 en K3 (inclusief brandstofleidingen van Defensie);
- ▶ overige leidingen met gevaarlijke stoffen zoals aangewezen bij ministeriële regeling. Het betreft onder meer CO<sub>2</sub>, buteen en chloor.

### Overige ruimtelijk relevante leidingen en kabels

Andere mogelijk planologisch relevante leidingen die in een bestemmingsplan opgenomen kunnen worden zijn leidingen zoals elektriciteits-, afvalwater- en rioolwaterleidingen. Deze vallen niet onder het Bevb.

#### 4.4.2 Onderzoek

Ten noordoosten van het plangebied zijn verschillende buisleidingen gelegen, zie figuur 4.4. Deze buisleidingen liggen echter op ongeveer 2 kilometer afstand van het plangebied en zijn daarom planologisch gezien niet relevant voor dit bestemmingsplan.

#### Rioolwaterpersleiding

Aan de Lageweg bevindt zich een rioolgemaal van waaruit een leiding loopt. Vanwege de kwetsbaarheid en de milieuaspecten is deze leiding opgenomen in het bestemmingsplan. De leidingstrook kent een beschermingszone van 3 meter aan beide zijden van de leiding.

#### 4.4.3 Conclusie

Omdat er geen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt is een GR berekening niet aan de orde. Andere planologisch relevante kabels en leidingen zijn er niet.

## 4.5 Geluidshinder

### 4.5.1 Wettelijk kader

#### Wegverkeerslawaai

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het juridische kader van het Nederlandse geluidsbeleid. De Wgh bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidhinder door onder meer industrie, wegverkeer en spoorwegverkeer. De wet richt zich vooral op de bescherming van de burger in zijn woonomgeving en bevat bijvoorbeeld normen voor de maximale geluidsbelasting op de gevel van een huis.

Op 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder in werking getreden. Hierin is de bevoegdheid voor het verlenen van een hogere waarde gedecentraliseerd naar Burgemeester en Wethouders. Dat betekent dat het

'hogere waardebesluit' niet langer ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten hoeft te worden voorgelegd. Voor wegverkeerslawaai en spoorweglawaai stapt de wetgever nu over op de Europese dosismaat Lden (staat voor day-evening-night). In de wet wordt Lden aangegeven in decibel (dB).

Voor geluidgevoelige functies zoals woningen geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeer. De maximale ontheffingswaarde voor wegverkeer bedraagt 63 dB. Bij nieuwe ontwikkelingen dient te worden bekeken of de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden. Is dit het geval, dan moeten hogere waarden voor de ontwikkeling worden aangevraagd, met een maximale ontheffingswaarde van 63 dB.

Onderzoek moet plaatsvinden in geval de nieuwe ontwikkeling zich bevindt binnen een bepaalde zone van weg waar 50 km/h of meer gereden mag worden. De breedte van de zones, gemeten uit de as van de weg bedraagt:

▶ in stedelijk gebied:

voor een weg, bestaande uit drie of meer rijstroken: 350 meter;

voor een weg, bestaande uit één of twee rijstroken genoemde geval: 200 meter.

▶ in buitenstedelijk gebied:

voor een weg, bestaande uit vijf of meer rijstroken: 600 meter;

voor een weg, bestaande uit drie of vier rijstroken: 400 meter;

voor een weg, bestaande uit één of twee rijstroken: 250 meter.

## Industrielawaai

De kern Simonshaven is niet gelegen binnen een geluidszone van een in de omgeving gelegen industrieterrein.

### 4.5.2 Onderzoek

#### Spoor- en Wegverkeerslawaai

Het bestemmingsplan is conserverend van aard en voorziet niet in de ontwikkeling van nieuwe geluidgevoelige functies. Ook worden middels dit plan geen nieuwe wegen aangelegd. Een onderzoek naar wegverkeerslawaai of spoorweglawaai is dan ook niet verplicht. Wel wordt een korte beschrijving gegeven van de geluidscontouren, waarmee bij eventuele ontwikkelingen in de toekomst rekening gehouden moet worden. Deze informatie komt voort uit de "Nota Hogere waardenbeleid Wet geluidhinder gemeente Bernisse". De nota is door DCMR opgesteld en wordt naar verwachting binnen afzienbare tijd vastgesteld door het college van B&W van Bernisse.

De meeste wegen in de kern hebben een 30 km/h regime, maar binnen en in de nabijheid van het plangebied zijn enkele wegen gelegen met een 50, 60 of 80 km/h regime. Dit zijn o.a. de Molendijk / Garsdijk, de Hogeweg (gedeelte ten noorden van Simonshaven), de Lageweg (ten oosten van Simonshaven en de Schuddebeursedijk (ten zuiden van Simonshaven). In of in de nabijheid van het plangebied zijn geen spoorwegen gelegen. Bij ontwikkelingen binnen de geluidszone van deze wegen dient een akoestisch onderzoek plaats te vinden.

## **Conclusie**

Het bestemmingsplan staat geen nieuwe geluidsgevoelige functies toe en er worden ook geen nieuwe wegen aangelegd. Onderzoek naar spoorweg-, wegverkeers- en industrielawaai is dan ook niet noodzakelijk. Deze aspecten staan de vaststelling van het bestemmingsplan niet in de weg. Bij toekomstige ontwikkelingen dient gekeken te worden of een akoestisch onderzoek noodzakelijk is.

## **4.6 Luchtkwaliteit**

### **4.6.1 Wettelijk kader**

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door het Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen 2007 (ook wel Wet Luchtkwaliteit, Wlk). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet.

Op grond van artikel 5.16 van de Wlk kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit, zoals de vaststelling van een bestemmingsplan, uitoefenen indien:

- ▶ de bevoegdheden / ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden (lid 1 onder a);
- ▶ de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van de uitoefening van die bevoegdheid per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft (lid 1 onder b1);
- ▶ bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de uitoefening van de betreffende bevoegdheid samenhangende maatregel of een door die uitoefening optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (lid 1 onder b2);
- ▶ de bevoegdheden / ontwikkelingen niet in betekende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht (lid 1 onder c);
- ▶ het voorgenomen besluit is genoemd of past binnen het omschreven Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een vergelijkbaar programma dat gericht is op het bereiken van de grenswaarden (lid 1 onder d).

### **Besluit niet in betekende mate (NIBM)**

In het besluit NIBM en de bijbehorende regeling is exact bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Dit kan het geval zijn wanneer een project een effect heeft van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>.

#### **4.6.2 Onderzoek**

Het bestemmingsplan is conserverend van aard en voorziet derhalve niet in de bouw van nieuwe woningen of andere functies met een verkeersaantrekkende werking. Een onderzoek naar de luchtkwaliteit is dan ook niet verplicht. Bij eventuele toekomstige ontwikkelingen zal wel specifiek onderzocht moeten worden of onder de grenswaarden van het NSL wordt gebleven.

#### **4.6.3 Conclusie**

Geconcludeerd wordt dat het aspect luchtkwaliteit de vaststelling van het onderhavige bestemmingsplan niet in de weg staat.

## **4.7 Archeologie en cultuurhistorie**

### **4.7.1 Wettelijk kader**

#### **Verdrag van Malta**

Als gevolg van het Verdrag van Malta, dat in 1998 door het Nederlandse parlement is goedgekeurd en in 2006 zijn beslag heeft gekregen in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg, is de Monumentenwet 1988 gewijzigd. Rijk en provincie stellen zich op het standpunt dat in het ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologische erfgoed moet worden omgegaan. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken.

Het Rijk heeft deze beleidsuitgangspunten neergelegd in onder meer de Cultuurnota 2005-2008, De Visie Erfgoed en Ruimte, de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het Structuurschema Groene Ruimte 2.

#### **Visie Erfgoed en Ruimte**

In de 'Visie Erfgoed en Ruimte' is door het rijk een visie gegeven over op de wijze waarop met de cultuurhistorische kwaliteiten van gebieden en objecten in de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling in Nederland kan worden omgegaan. Het behoud en de benutting van het cultureel erfgoed is van grote betekenis, omdat het kwaliteit

toevoegt aan de culturele dimensie van de ruimtelijke inrichting. De voornaamste opgave is dan ook het vinden van een verantwoord evenwicht tussen de diverse ruimtelijke opgaven en de bestaande cultuurhistorische kwaliteiten. Naast de verantwoording ten behoeve van ontwikkelingen dient er met ingang van 2012 in ieder bestemmingsplan een beschrijving moet worden opgenomen van de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarde, ook in conserverende bestemmingsplannen. Dit is sinds 1 januari 2012 in het Bro opgenomen.

### **Provinciaal beleid**

De provincie Zuid-Holland hanteert het uitgangspunt dat op terreinen die voorkomen op de Archeologische Monumentenkaart Zuid-Holland en in gebieden die op de kaart archeologische waarden van de Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS-kaart) ten minste een redelijke tot grote kans op archeologische sporen hebben, archeologisch vooronderzoek in het kader van de planvoorbereiding dient plaats te vinden. Voor zover er onzekerheid bestaat over de precieze aanwezigheid van archeologische waarden, dient in het bestemmingsplan voor het bouwrijp maken een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden te worden gehanteerd. Het verlenen van een omgevingsvergunning wordt daarbij afhankelijk gesteld van de uitkomsten van nader archeologisch onderzoek en de belangenafweging op grond daarvan.

### **Gemeentelijk beleid**

De gemeente Bernisse onderschrijft de uitwerking van het "Verdrag van Malta": behoud van het archeologisch erfgoed waar mogelijk en documentatie van vindplaatsen waar nodig. Hierbij wordt aangesloten op het rijksbeleid en het provinciale beleid dat naar aanleiding van het "Verdrag van Malta" is ontwikkeld en dat zijn neerslag heeft gevonden in de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007). Bernisse heeft in 2008 een gemeentelijk archeologisch beleid vastgesteld, waarvan de Archeologische Waarden- en Beleidskaart een belangrijk instrument vormt. De kaart toont de archeologische waarden en verwachtingen binnen het gemeentelijk grondgebied en geeft aan hoe de gemeente Bernisse daarmee wenst om te gaan. In bestemmingsplannen wordt voor de verschillende plangebieden het archeologisch beleid nader uitgewerkt.

Binnen het grondgebied van de gemeente zijn enkele tientallen vindplaatsen uit de IJzertijd, de Romeinse tijd en de Middeleeuwen vanaf circa 1000 bekend. Vermoedelijk gaat het in werkelijkheid om een veelvoud van dergelijke vindplaatsen. Daarnaast is er het in de Late Middeleeuwen (na circa 1300) ontgonnen landschap met bijbehorende vaarten, sloten, wegen en dijken en de woonkernen Heenvliet, Geervliet, Abbenbroek, Zuidland, Simonshaven en Biert.

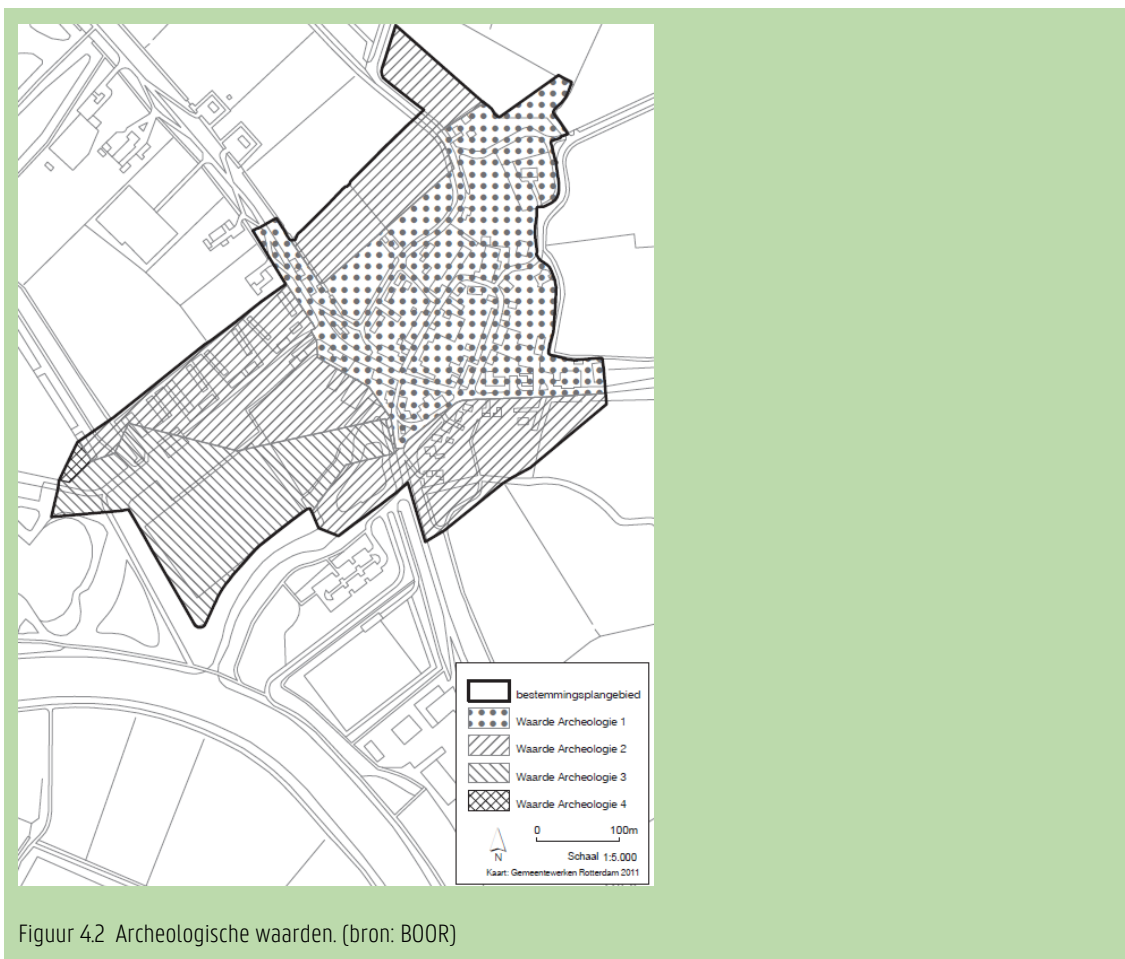
Het doel van het gemeentelijk archeologisch beleid is om (1) te zorgen voor het ongeschonden behoud van archeologische waarden ter plaatse in de bodem; (2) te zorgen voor de documentatie van archeologische waarden indien behoud ter plaatse niet mogelijk is; (3) te zorgen dat de resultaten van het archeologisch onderzoek bereikbaar en kenbaar zijn voor derden.



## 4.7.2 Onderzoek archeologie

### Archeologische waarden

Het vaststellen, waarderen en documenteren van archeologische waarden binnen een te ontwikkelen plangebied vindt binnen de archeologische monumentenzorg gefaseerd plaats. Na een bureauonderzoek kan het nodig zijn een archeologische inventarisatie in het veld uit te voeren. De resultaten van de inventarisatie kunnen vervolgens leiden tot een aanvullend archeologisch onderzoek. De resultaten van laatstgenoemd onderzoek vormen het uitgangspunt bij de keuze om een vindplaats te behouden, op te graven, waarnemingen uit te voeren tijdens het bouwproject of geen verdere stappen te ondernemen.



Figuur 4.2 Archeologische waarden. (bron: BOOR)

### Archeologische verwachting

Het plangebied maakt deel uit van een archeologisch kansrijk gebied. Binnen het bestemmingsplangebied zijn (nog) geen archeologische vindplaatsen bekend. Op de Archeologische Waarden- en Beleidskaart Bernisse (2008) gelden voor een aantal zones binnen dit gebied verschillende archeologische verwachtingen, van laag tot hoog, met hieraan gekoppeld archeologisch beleid. Dit beleid wordt in voorliggend bestemmingsplan omgezet in een viertal archeologische regimes (zie ook de Aanbevelingen).

Eventuele bewoningssporen uit de periode Neolithicum-Bronstijd bevinden zich op de oeverwallen van een, nu fossiele, zoetwatergetijdengeul, die zich door het toenmalige veenlandschap slingerde. Resten uit de IJzertijd en Romeinse tijd zijn potentieel te vinden langs jongere waterlopen in het op natuurlijke wijze ontwaterde veen- / kleigebied. Sporen uit de Middeleeuwen kunnen samenhangen met de ontginning van het gebied (rond 1000) en de (her)inpoldering na de 12e-eeuwse overstromingen, waarbij vooral de dijken belangrijke bewoningslinten zijn. De dijken en stroken grond ter weerszijden ervan zijn daarom zeer kansrijk op het aantreffen van archeologische sporen uit deze periode. In het plangebied ligt een deel van de dijk rondom de polder Simonshaven (Molendijk / Garsdijk). De dorpskern van Simonshaven is op de provinciale CHS en op de gemeentelijke AWK aangegeven als een terrein met een zeer grote kans op archeologische sporen uit de late middeleeuwen en Nieuwe tijd.

In het bestemmingsplangebied zijn zowel grote landschappelijke fenomenen (slootstructuren, akkercomplexen) te verwachten, als kleinere structuren die in een booronderzoek traceerbaar zijn, zoals huisplaatsen uit de prehistorie of de Romeinse tijd. Dergelijke structuren hebben een gemiddelde oppervlakte van 100-200 vierkante meter. Archeologische indicatoren van dit type en/of uit deze periode, aangetroffen in een klein plangebied (kleiner dan 200 vierkante meter), leveren doorgaans een beperkte wetenschappelijke waarde op en de archeologische informatie is gefragmenteerd. De kosten en administratieve handelingen die een dergelijk onderzoek met zich meebrengt staan niet in verhouding tot de relatief kleine (en dus minder kostbare) bodemingreep, die vaak door een particulier wordt uitgevoerd en betaald. Het verlies aan archeologische informatie als in dergelijke gevallen geen onderzoek wordt uitgevoerd is relatief gering. Uiteindelijk is de diepte van de bodemverstoring (in combinatie met de specifieke bodemopbouw) belangrijker dan de oppervlakte; die bepaalt of archeologische waarden bedreigd worden of niet.

Het registreren van een enkel spoor of een enkele vondst die bij dergelijke bodemingrepen wordt aangetroffen kan wel zinvol zijn. Daarom wijst de gemeente, wanneer (nader) archeologisch onderzoek niet verplicht is, altijd op de meldingsplicht in geval van 'toevalsvondsten', zoals verwoord in artikel 53 van de Monumentenwet 1988.

### **Archeologische dubbelbestemmingen**

In totaal zijn er binnen het plangebied drie dubbelbestemmingen Waarde – Archeologie te onderscheiden:

- ▶ *Waarde - Archeologie 1:* Voor de middeleeuwse dorpskern van Simonshaven, evenals voor de oorspronkelijke Molendijk en Garsdijk (Waarde Archeologie - 1), geldt een bouwregeling en een omgevingsvergunning voor werken, geen bouwwerk zijnde, voor bouw- en graafwerkzaamheden met een oppervlak groter dan 100 m<sup>2</sup> en die tevens dieper reiken dan 50 cm beneden maaiveld;
- ▶ *Waarde - Archeologie 2:* Voor het deel van het bestemmingsplangebied met een redelijk tot hoge archeologische verwachting op de gemeentelijke AWK (Waarde Archeologie - 2) geldt een bouwregeling en een omgevingsvergunning voor werken, geen bouwwerk zijnde, voor bouw- en graafwerkzaamheden met een

oppervlak groter dan 200 m<sup>2</sup> en die tevens dieper reiken dan 40 cm beneden maaiveld. Lokaal kan een archeologisch onderzoek niet langer noodzakelijk zijn. Deze zone omvat zowel nog niet eerder op archeologische resten onderzocht gebied, als gebied waar al archeologisch onderzoek heeft plaatsgevonden. In die gevallen volstaat het een (bestaand) door de bevoegde overheid goedgekeurd archeologisch rapport te overleggen voor het verkrijgen van de vergunning. De aanvrager hoeft hier dan geen aanvullend archeologisch onderzoek meer te verrichten;

- ▶ *Waarde - Archeologie 3* Voor het deel van het bestemmingsplangebied met een lage archeologische verwachting op de gemeentelijke AWK (Waarde Archeologie - 3) geldt een bouwregeling en een omgevingsvergunning voor werken, geen bouwwerk zijnde, voor bouw- en graafwerkzaamheden met een oppervlak groter dan 200 m<sup>2</sup> en die tevens dieper reiken dan 4,0 meter beneden maaiveld. Het betreft gebied waar laatmiddeleeuwse geulafzettingen (Afzettingen van Duinkerke III) erosief liggen op de ondergrond. Lokaal kan een archeologisch onderzoek niet langer noodzakelijk zijn. Deze zone omvat zowel nog niet eerder op archeologische resten onderzocht gebied, als gebied waar al archeologisch onderzoek heeft plaatsgevonden. In die gevallen volstaat het een (bestaand) door de bevoegde overheid goedgekeurd archeologisch rapport te overleggen voor het verkrijgen van de vergunning. De aanvrager hoeft hier dan geen aanvullend archeologisch onderzoek meer te verrichten.

#### 4.7.3 **Onderzoek cultuurhistorie**

##### **Monumenten**

Simonshaven is in tegenstelling tot enkele andere kernen binnen de gemeente niet aangewezen als beschermd stadsgezicht. Wel bevinden zich binnen het plangebied van voorliggend bestemmingsplan een aantal rijks- en gemeentelijke monumenten. De monumenten zijn op de verbeelding aangeduid met 'cw'. De gronden met deze aanduiding zijn mede bestemd voor de instandhouding en bescherming van de aanwezige monumenten. Bescherming van de monumenten is verder gewaarborgd door de regelingen in de Monumentenwet 1988 (rijksmonumenten) dan wel de gemeentelijke monumentenverordening (gemeentelijke monumenten). Het betreft de volgende objecten:

Rijksmonumenten	Gemeentelijke monumenten
Lageweg 1 (de kerk)	Ring 42

### Protestantse Kerk Simonshaven

De kerk van de Protestantse Gemeente Simonshaven/Biert, is gebouwd op een vluchtheuvel, net buiten het dorp. Dit vanwege het feit dat er vroeger veel overstromingen waren.

Deze parochiekerk werd in 1376 voor het eerst genoemd. Deze kerk is gesticht ten behoeve van de polderwerkers. Het is een wit gepleisterde zaalkerk met een bijzondere akoestiek. Het kerkje is een blikvanger vanuit het omringende polderland.

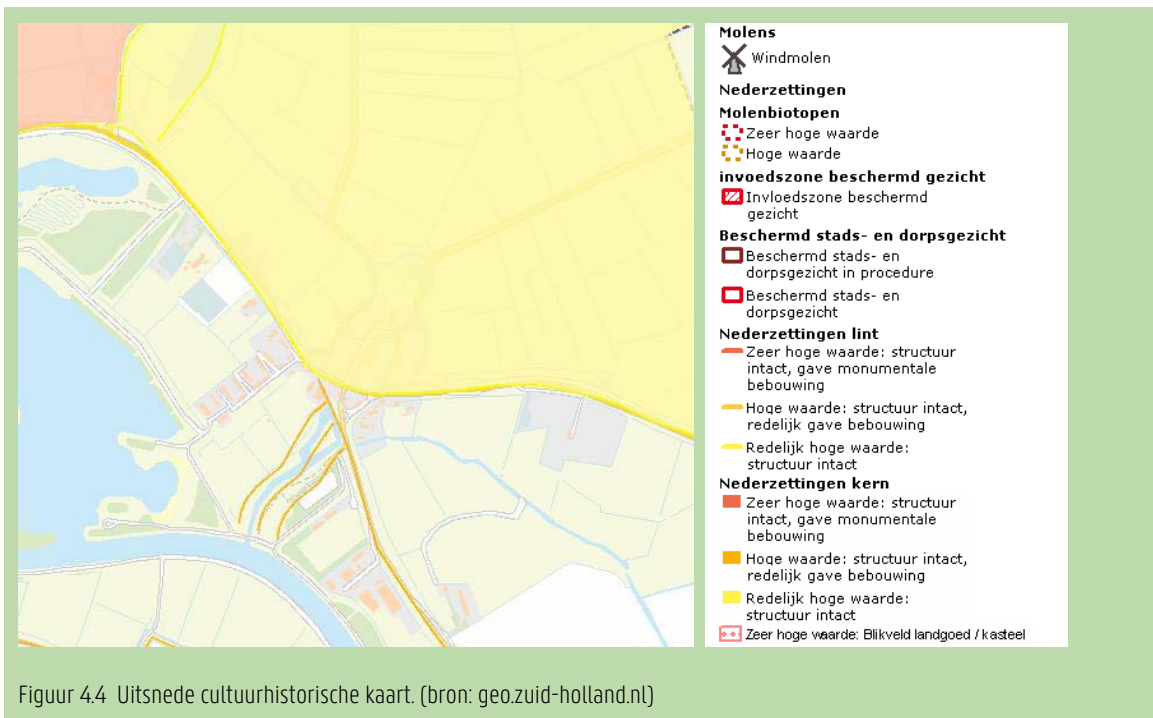


Figuur 4.3 De kerk van Simonshaven.

### Overige cultuurhistorische waarden

Simonshaven ligt in het Belvédèregebied Voorne-Bernisse. In de gebiedsomschrijving zijn de kernen Abbenbroek, Geervliet, Heenvliet, Oudenhoorn, Zuidland en Simonshaven benoemd als welvarende haven- annex Voorstraat nederzettingen langs de Bernisse, die de voornaamste vaarroute tussen Holland en Vlaanderen vormde. Het gebied rond de kernen wordt gekarakteriseerd als kleipolderlandschap, met min of meer ronde ringpolders. Kenmerkend zijn verder de kreekruggensystemen uit de voor-Romeinse tijd die langs de Bernisse liggen.

Naast de rijks- en gemeentelijke monumenten zijn in Simonshaven diverse elementen met een cultuurhistorische betekenis aanwezig. De Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Zuid-Holland geeft een redelijk hoge landschapswaarde voor bijna het gehele plangebied. Daarnaast is de Schuddebeursedijk en 3 slingerende lijnen langs de sportvelden aangeduid als een landschappelijke lijn met een hoge waarde, en de Molendijk als lijn met redelijk hoge waarde. Binnen het plangebied is daarnaast de historische dorpskern aangeduid als historische nederzetting.



#### 4.7.4 Conclusie

Simonshaven ligt in het Belvédèregebied Voorne-Bernisse. In de gebiedsomschrijving zijn de kernen Abbenbroek, Heenvliet, Geervliet, Simonshaven en Simonshaven benoemd als welvarende haven- annex Voorstraat nederzettingen langs de Bernisse, die de voornaamste vaarroute tussen Holland en Vlaanderen vormde. Het gebied rond de kernen wordt gekarakteriseerd als kleipolderlandschap, met min of meer ronde ringpolders. Kenmerkend zijn verder de kreekruggensystemen uit de voor-Romeinse tijd die langs de Bernisse liggen.

Simonshaven maakt deel uit van een archeologisch waardevol gebied. In totaal zijn er in het plangebied vier verschillende verwachtingskansen te onderscheiden. Dit heeft zich vertaald in de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 1 t/m 4. Deze dubbelbestemmingen hebben ieder eigen vrijstellingsvoorwaarden. Deze zijn opgenomen in de regels van dit bestemmingsplan, een beschrijving van de verschillende waardes is gegeven in 4.7.2. Middels dit bestemmingsplan worden geen bodemverstoringen beoogd. Bij bodemverstoringen in de toekomst dienen de regels met betrekking tot archeologie getoetst te worden.

## 4.8 Bodem

### 4.8.1 Wettelijk kader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang om de bodemkwaliteit te onderzoeken. Bij functiewijzigingen moet gekeken worden of de bodemkwaliteit voldoende is ten dienste van de beoogde nieuwe functie. Nieuwe bestemmingen moeten bij voorkeur op schone grond worden gerealiseerd.

De provincie hanteert als richtlijn dat bij de beoordeling van ruimtelijke plannen in ieder geval het eerste deel van een verkennend bodemonderzoek moet worden verricht. Dit is het historisch onderzoek. Als uit dit onderzoek blijkt dat binnen de nieuwe bestemmingen sprake is geweest van een activiteit met een verhoogd risico op verontreiniging, dan is een volledig verkennend bodemonderzoek noodzakelijk.

#### 4.8.2 **Onderzoek**

Het bestemmingsplan is conserverend van aard en voorziet derhalve niet in de bouw van nieuwe woningen of andere functies. Dit bestemmingsplan biedt daarmee niet de mogelijkheid voor verstoringen van de bodem. Indien een locatie binnen het plangebied herontwikkeld wordt op een manier waardoor de bodem verstoord wordt, zal een bodemonderzoek uitgevoerd moeten worden.

#### 4.8.3 **Conclusie**

Geconcludeerd wordt dat het aspect bodem de vaststelling van het onderhavige bestemmingsplan niet in de weg staat.

### 4.9 **Ecologie**

#### 4.9.1 **Wettelijk kader**

##### **Vogel- en Habitatrichtlijnen**

De vogelrichtlijn beschermt vogelsoorten die zijn genoemd in Bijlage I van de richtlijn. De Habitatrichtlijn omvat naast de bescherming van planten en dieren in gebieden die worden aangeduid als Habitatgebied, ook de bescherming van verschillende planten- en diersoorten op zich.

##### **Flora- en faunawet (soortenbescherming)**

Voor de soortenbescherming is de Flora- en faunawet (Ffw) van belang. Deze wet heeft als doel de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. Dit doel is niet alleen voor de zeldzame soorten, maar ook alle in het wild levende planten en dieren. De Ffw bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voorplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen 'licht' en 'zwaar' beschermde soorten. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik, dan wel van ruimtelijke ontwikkeling of inrichting, dat gelden voor sommige soorten de verbodsbepalingen van de Ffw niet. Er is dan sprake van vrijstelling op grond van de wet. Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het betreffende ministerie.

## Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming)

Uit het oogpunt van gebiedsbescherming is de Natuurbeschermingswet (Nb-wet) van belang. Deze wet onderscheidt drie soorten gebieden, te weten:

- ▶ Door de minister aangewezen gebieden, zoals bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn;
- ▶ Door de minister aangewezen beschermde natuurmonumenten;
- ▶ Door gedeputeerde staten aangewezen beschermde landschapsgesichten.

De wet bevat een zwaar beschermingsregime voor de onder de eerste twee punten bedoelde gebieden (in de vorm van verboden voor allerlei handelingen). De bescherming van het laatste punt bedoelde gebieden vindt plaats door middel van het bestemmingsplan.

Bij de uitvoering van een plan moet worden onderzocht of de Nb-wet de uitvoering van de ontwikkeling niet in de weg staat. De Nb-wet staat de uitvoering van het project in de weg, wanneer de uitvoering tot ingrepen noodzaakt waarvan moet worden aangenomen dat daarvoor geen vergunning ingevolge de Nb-wet zal kunnen worden verkregen.

### 4.9.2 Onderzoek

#### Soortenbescherming

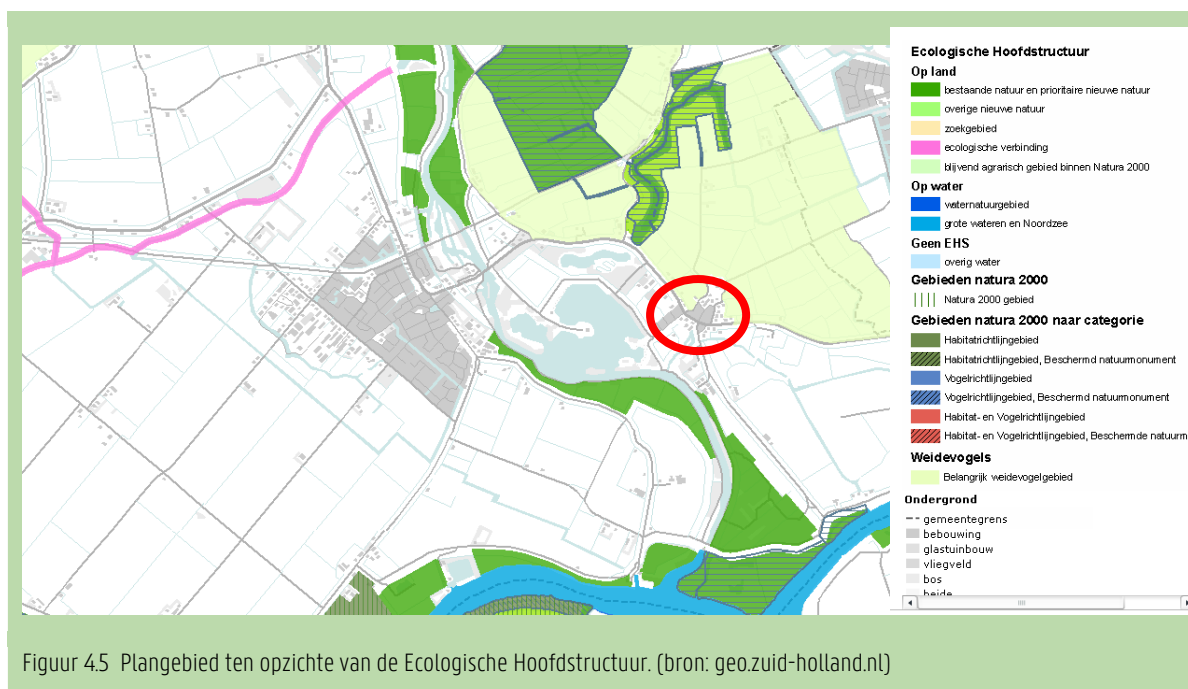
Het onderhavige bestemmingsplan is consoliderend van aard. Middels dit bestemmingsplan worden geen functiewijzigingen beoogd en worden ook geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Vaststelling van dit bestemmingsplan zal derhalve niet leiden tot verstoring van eventueel beschermde flora en fauna. Indien sprake zal zijn van een ontwikkeling binnen het plangebied, zal de ruimtelijke verandering in een separaat plan worden vastgelegd waarin onderzoek uitgevoerd zal worden naar flora en fauna.

#### Gebiedsbescherming

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals een staats- of beschermd natuurmonument of Natura 2000-gebied. Het plangebied maakt ook geen deel uit van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS). Op een afstand van 2 km bevindt zich een Natura 2000-gebied. Dit betreft het Haringvliet. Gelet op de afstand en het feit dat het hier een consoliderend bestemmingsplan betreft, is nader onderzoek naar de invloed hierop niet noodzakelijk. Gebiedsbescherming komt derhalve in deze paragraaf niet meer aan de orde.

Wel zijn diverse agrarische percelen binnen het plangebied aangewezen als belangrijk weidevogel gebied. Het behoud van de landschappelijke en natuurlijke waarden van deze gronden en in het bijzonder de instandhouding van de habitats van weidevogels dient hier gegarandeerd te worden. Daarom hebben deze agrarische gronden de bestemming 'Agrarisch met waarden – Weidevogelgebied'. Binnen deze bestemming zijn aanvullende regels

gesteld ten opzichte van de bestemming 'Agrarisch' ten behoeve van de instandhouding van het Weidevogelgebied. Ook zijn er in de Bernisse en aan de overkant van de Bernisse natuurkundige waarden aanwezig.



Figuur 4.5 Plangebied ten opzichte van de Ecologische Hoofdstructuur. (bron: geo.zuid-holland.nl)

### 4.9.3 Conclusie

Een deel van het plangebied maakt onderdeel uit van een belangrijk weidevogelgebied. Deze agrarische gronden hebben binnen het plan de bestemming 'Agrarisch met waarden – Weidevogelgebied' ten behoeve van het behoud van de landschappelijke en natuurlijke waarden van deze gronden en in het bijzonder de instandhouding van de habitats van weidevogels. Aanvullende regels en een omgevingsvergunningsstelsel stellen kaders aan de mogelijke werkzaamheden voor deze gronden.

Voorliggend bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die invloed kunnen hebben op de flora en fauna binnen het plangebied. Mocht een locatie binnen het plangebied (her-)ontwikkeld worden zal een flora- en faunaonderzoek moeten plaatsvinden.

## 4.10 Water

### 4.10.1 Wettelijk kader

Het is wettelijk verplicht een watertoets uit te voeren. Dit is een procedure waarbij de initiatiefnemer in een vroeg stadium overleg voert met de waterbeheerder over de beoogde ruimtelijke ontwikkeling. De watertoets heeft als doel het voorkomen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer.



Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap Hollandse Delta die verantwoordelijk is voor het waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheer. Bij het tot stand komen van dit bestemmingsplan wordt overleg gevoerd met de waterbeheerders over deze waterparagraaf. De opmerkingen van de waterbeheerder zijn verwerkt in deze waterparagraaf.

### **Beleid duurzaam stedelijk waterbeheer**

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Dit betreft op Europees gebied de Kaderrichtlijn Water (KRW). Op nationaal niveau zijn dat het 'Nationaal Waterplan (NW), Waterbeleid voor de 21<sup>e</sup> eeuw (WB21), Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) en de Waterwet. Provincie Zuid-Holland heeft haar visie en regelgeving opgenomen in het Provinciaal Waterplan, Provinciale Structuurvisie en de Verordening Ruimte. De verschillende beleidsnota's zijn verwerkt in het waterschapsbeleid van het Waterschap Hollandse Delta.

### **Waterschapsbeleid**

In het Waterbeheerplan 2009-2015 (2009) staat hoe Hollandse Delta het waterbeheer in het werkgebied in de komende jaren wil uitvoeren. Daarbij gaat het om betaalbaar waterbeheer met evenwichtige aandacht voor veiligheid, waterkwaliteit, waterkwantiteit, duurzaamheid en om het watersysteem als onderdeel van de ruimtelijke inrichting van ons land. Het Waterbeheerplan beschrijft de uitgangspunten voor het beheer, de ontwikkelingen die de komende jaren verwacht worden en de belangrijkste keuzen die het waterschap moet maken. Daarnaast geeft het Waterbeheerplan een overzicht van maatregelen en kosten. De maatregelen voor de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) zijn onderdeel van het plan.

Uit het oogpunt van waterkwaliteit moet schoon hemelwater bij voorkeur worden afgekoppeld en direct worden geloosd op oppervlaktewater. Dit vermindert de vuiluitworp uit het gemengde rioolstelsel en verlaagd de hydraulische belasting van de afvalwaterzuivering. Bij een toename van aaneengesloten verhard oppervlak van 250 m<sup>2</sup> of meer moet voor hemelwater een lozingsvergunning worden aangevraagd in het kader van de Keur. Als er sprake is van een toename aan verhard oppervlak, dan moet in principe 10% van deze toename worden gecompenseerd in de vorm van open water binnen het peilgebied waarin de toename van verharding plaatsvindt. De voorkeur gaat hierbij uit naar compensatie binnen het plangebied of het gebied waar de verharding toeneemt. Ook voor overige werkzaamheden welke het belang raken van het Waterschap, moet op grond van de Keur een ontheffing worden aangevraagd bij het waterschap.

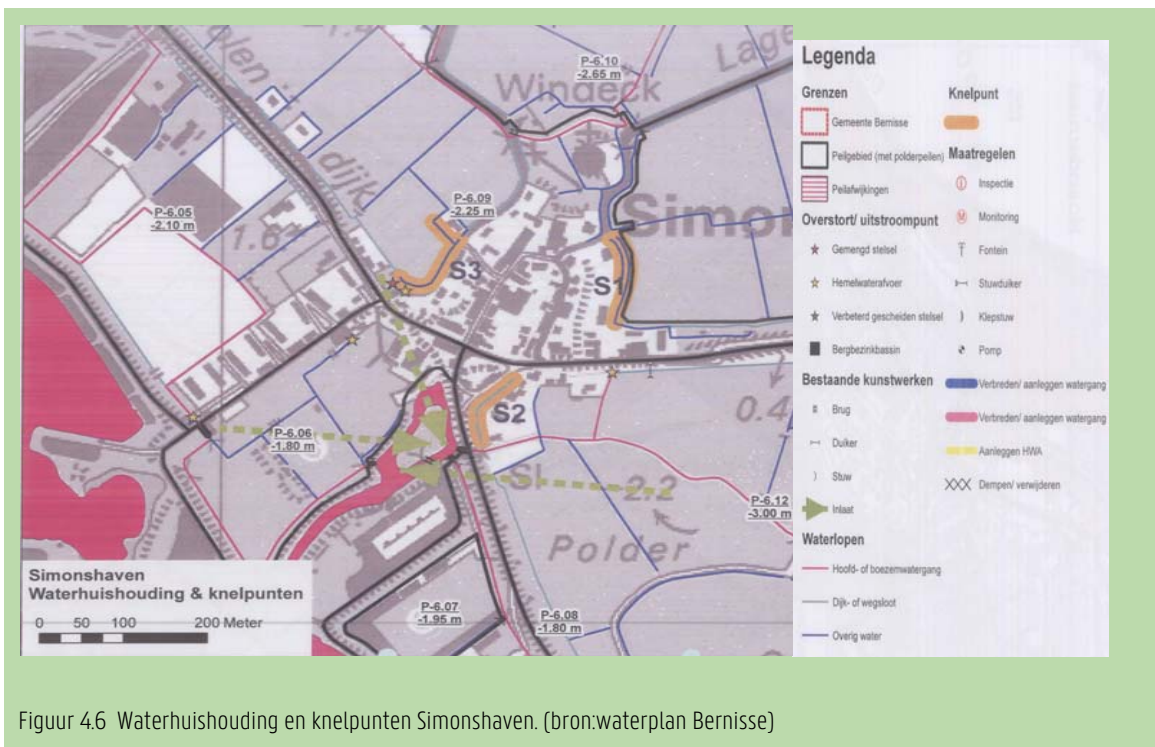
## Gemeentelijk waterbeleid

Naast het beleid van het waterschap heeft ook de gemeente Bernisse beleid ontwikkeld op het gebied van de waterhuishouding. In dit kader zijn met name het gemeentelijk Waterplan en het Rioleringsplan 2007 – 2011 van belang. In deze beleidsstukken is het beleid opgenomen voor het beheer van het bestaande water en is aangegeven aan welke voorwaarden nieuwe ontwikkelingen moeten voldoen. Nieuwe ontwikkelingen worden getoetst aan zowel het beleid van het waterschap als ook het beleid van de gemeente Bernisse.

### 4.10.2 Onderzoek

#### Huidige situatie

Het plangebied is vlak naast de Bernisse en de Stompaardse plas gelegen. Binnen het plangebied worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Daarnaast worden middels dit bestemmingsplan geen wijzigingen beoogd aan het watersysteem. Het plangebied is grotendeels verhard door bebouwing, zowel woningen als ook andere voorzieningen en infrastructuur. Met name langs de randen van de kern bevinden zich groenvoorzieningen en agrarische gronden.



Figuur 4.6 Waterhuishouding en knelpunten Simonshaven. (bron: waterplan Bernisse)

Simonshaven ligt in vier verschillende peilgebieden met relatief grote verschillen in het waterpeil. Het gebied ten noorden van de Garsdijk – Molendijk ligt in het peilgebied 6.09 met een waterpeil van NAP -2,25 m, zie figuur 4.6. Het zuidelijk deel van de kern behoort tot het peilgebied 6.12 met een waterpeil van NAP -3,00 m. Het westelijk

deel behoort tot het peilgebied 6.06 met een waterpeil van NAP -1,80 m. De woningen langs de Beverwijkstraat liggen in het peilgebied 6.05 met een waterpeil van NAP -2,10.

Op drie verschillende plaatsen nabije de kern kan er water worden ingelaten vanuit de Bernisse. Via een stelsel van (regelbare) stuwen wordt het overtollige water afgevoerd naar het laagst gelegen peilgebied, waterpeil NAP -3,00 m, van waaruit het via de gemalen De Biersum en De Volharding wordt uitgeslagen op het Spui.

### **Hoofdwatgangen en waterkeringen**

Binnen het plangebied zijn meerde watgangen gelegen, waarvan de hoofdwatgangen in dit bestemmingsplan als Water zijn bestemd. Zo is er ten westen van de Schuddebeursedijk een grotere waterpartij gelegen en langs de Hogeweg stroom ook een watgang. Voorts is er in het zuidwesten van het plangebied een waterkering aanwezig. Deze waterkering is in dit bestemmingsplan middels de dubbelbestemming 'Waterstaat Waterkering'.

### **Toekomstige situatie**

Het bestemmingsplan is consoliderend van aard en hierin worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Vanwege de consoliderende aard biedt het bestemmingsplan weinig of geen mogelijkheden om het watersysteem en het beheer hiervan te verbeteren.

Mocht in de toekomst alsnog ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden dan is het uitgangspunt dat de waterhuishoudkundige situatie niet mag verslechteren. Hierbij wordt gedacht aan het voorkomen dat schoon hemelwater wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Dit kan gedaan worden door het afkoppelen van schoon water van verhard oppervlak naar locaties waar sprake is van open water. Daarnaast is het bij eventuele ruimtelijke ontwikkelingen de bedoeling om de toename van het verharde oppervlak of het dempen van open water te compenseren. Tot slot dient ter voorkoming van diffuse verontreinigingen gebruik gemaakt te worden van duurzame, niet uitlogbare materialen (geen koper, lood, PAK's-houdende materialen en zink).

Aanpassingen aan het bestaande waterhuishoudingsysteem is alleen mogelijk nadat bij het Waterschap, op basis van de Keur, een watervergunning is aangevraagd. Ook is in de Keur geregeld dat een beschermingszone voor watgangen en waterkeringen in acht moet worden genomen. Zonder toestemming van het Waterschap is bouwen en opslag binnen de beschermingszones niet toegestaan.

### **4.10.3 Conclusie**

Gelet op het consoliderende karakter van het bestemmingsplan zijn er geen negatieve gevolgen te verwachten voor het waterhuishoudkundige systeem. Ter bescherming van de in het plangebied aanwezige waterkering is ter plaatse daarvan de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' opgenomen.

## 4.11 Milieueffectrapportage

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van een ruimtelijke procedure planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag, bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of er sprake kan zijn van nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- ▶ de kenmerken van de projecten;
- ▶ de plaats van de projecten;
- ▶ de kenmerken van potentiële effecten.

### Conclusie

Dit bestemmingsplan betreft een consoliderend plan, waarin geen activiteiten mogelijk worden gemaakt die mer-plichtig zijn. Er is derhalve geen sprake van potentiële effecten die belangrijke negatieve milieugevolgen kunnen hebben. Voor dit bestemmingsplan is daarom geen mer-procedure of mer-beoordelingsprocedure nodig, conform het Besluit m.e.r.

## 4.12 Duurzaamheid

### Duurzaamheid

Duurzaamheid reikt verder dan milieu alleen. Duurzaamheid is onlosmakelijk verbonden met een combinatie van sociaal-culturele, ecologische en economische waarden. Velen erkennen dat duurzaamheid ook economische winst kan opleveren; duurzaamheid loont! Maar ook sociaal heeft duurzaamheid een belangrijke betekenis.

Een inmiddels breed geaccepteerde indeling van duurzaamheid is de Triple P-Benadering gebaseerd op de pijlers:

- ▶ People - sociale duurzaamheid;
- ▶ Planet - fysieke duurzaamheid;
- ▶ Prosperity - economische duurzaamheid.

Sociale duurzaamheid richt zich op de kwaliteiten, zoals sociale veiligheid, de leefbaarheid van de omgeving, gezondheid en de betrokkenheid van bewoners.

Fysieke duurzaamheid heeft een rechtstreeks verband met de milieuproblematiek, zoals geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid. Naast de klassieke milieuthema's moet er ook aandacht zijn voor thema's als verlies aan biodiversiteit, klimaatverandering en aantasting van de leefomgeving. Het gaat hier om milieukwaliteiten, zoals energie, ecologie, water en verkeer.

Economische duurzaamheid heeft betrekking op de aanwezigheid van voorzieningen, werkgelegenheid en inkomensdifferentiatie. Hierbij wordt bijgedragen aan het functioneren van de leefomgeving.

De mogelijkheden voor de vergroting van de duurzaamheid in Simonshaven is met dit bestemmingsplan minimaal aangezien dit bestemmingsplan enkel de bestaande situatie bestemd. Toch zijn er ook in dit bestemmingsplan wel mogelijkheden om in te zetten op bovengenoemde kwaliteitsaspecten.

## **Sociale duurzaamheid**

### *Woonbeleidsplan*

Het gemeentelijk Woonbeleidsplan is een beleidsdocument waarin de beleidsuitgangspunten voor de woningbouw in de komende jaren wordt geformuleerd. Het Woonbeleidsplan is onder meer gebaseerd op de "Toekomstvisie Bernisse" en is tevens een vervolg op de "Woonvisie Bernisse". Binnen het bestemmingsplan worden de bestaande woningen als zodanig bestemd.

### *Woon- en leefklimaat*

Om de kwaliteit van de openbare ruimte en het woon- en leefklimaat binnen het plangebied te verbeteren, zijn de wegen bestemd als Verkeer - Verblijfsgebied, waarbij naast de verkeersbestemming ook het verblijven centraal staat. Ook is structureel groen als zodanig bestemd, waarmee het behoud hiervan is gegarandeerd.

### *Bewonersparticipatie*

Bewoners zijn en worden tijdens de bestemmingsplanprocedure betrokken, waarbij inspraakreacties en zienswijzen ingediend kunnen worden. Reacties die hieruit voortkomen zullen worden meegenomen in de verdere planvorming.

## **Fysieke duurzaamheid**

Fysieke duurzaamheid richt zich op de milieuproblematiek. Aangezien er in dit bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt is verbetering op dit onderdeel niet mogelijk. Bij ontwikkelingen zal er wel degelijk aandacht moeten worden geschonken aan de milieuaspecten. Het gaat hier om Geluid, Luchtkwaliteit, Externe veiligheid, Afvalwater, Verkeer, Energie, Materiaalgebruik op woningniveau en Biodiversiteit. Bij nieuwbouw en/of verbouw zal er wel rekening moeten worden gehouden met het materiaalgebruik. Er dient geen gebruik te worden gemaakt van milieubelastende materialen, zoals koper en zink.

Als voorbeeld kan de aanwezige openbare led-verlichting worden genoemd langs de Molendijk.

### **Economische duurzaamheid**

Binnen het bestemmingsplan worden bestaande bedrijven als zodanig bestemd en daarmee niet in hun bedrijfsvoering gehinderd. De menging van functies in het plangebied vergroot de economische duurzaamheid van Simonshaven.

## hoofdstuk 5 **Juridische planbeschrijving**

### 5.1 **Plansystematiek**

In dit bestemmingsplan wordt gestreefd naar de juridische verankering van de bestaande ruimtelijke situatie binnen het plangebied. Het bestemmingsplan is opgesteld als een globaal gedetailleerd plan. Er wordt namelijk voorzien in enige mate van flexibiliteit, zodat kleinschalige uitbreidingsmogelijkheden niet meteen tot wijziging van het bestemmingsplan zullen leiden. Hierdoor ontstaat de ruimte om beter in te kunnen spelen op de dan bestaande behoefte. Anderzijds is het plan wel gedetailleerd, in die zin dat vastgelegd is in de verbeelding waar welke functies toegestaan zijn en waar hoofdgebouwen gerealiseerd zijn.

In dit bestemmingsplan 'Simonshaven' wordt gebruikgemaakt van de landelijke richtlijn Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP2008). Hierin zijn verplichtingen opgenomen ten aanzien van de opbouw en presentatie van het bestemmingsplan. De landelijke richtlijn SVBP is opgenomen in de Wro. Daarnaast geldt per 1 oktober 2010 de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Deze wet introduceert nieuwe begrippen voor bestaande instrumenten, zonder deze (ingrijpend) inhoudelijk te wijzigen. Het bestemmingsplan is hiermee in lijn gebracht.

De planregels zijn opgedeeld in 4 hoofdstukken. In het eerste hoofdstuk worden de inleidende regels gegeven. In het tweede hoofdstuk is de bestemmingsregeling gegeven die gelden voor het plangebied. In hoofdstuk 3 zijn vervolgens de algemene regels opgenomen. Tot slot staan in hoofdstuk 4 de overgangs- en slotregels. In de onderstaande paragrafen wordt per artikel uiteen gezet wat de functie van het artikel is binnen het bestemmingsplan.

### 5.2 **De bestemmingen**

#### 5.2.1 **Inleidende regels**

##### **Begrippen (artikel 1) en Wijze van meten (artikel 2)**

De begrippen die in dit bestemmingsplan zijn opgenomen, worden in artikel 1 nader gedefinieerd. Bij toetsing van het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel opgenomen definities van de begrippen. Naast begrippen zijn in het bestemmingsplan hoogte- en andere maten opgenomen die van belang zijn bij het bouwen van bouwwerken. Artikel 2 van de regels geeft een nadere omschrijving hoe de bedoelde maten gemeten moeten worden.

## 5.2.2 Bestemmingsregels

### Artikel 3 – Agrarisch

Binnen het plangebied is op een aantal plekken de bestemming Agrarisch opgenomen. Deze gronden zijn specifiek bedoeld voor de akkerbouw en opengrondse tuinbouw. Binnen de bestemming zijn geen gebouwen en overkappingen toegestaan, uitgezonderd ter plaatse van de gronden met de aanduiding van een maximaal bebouwingspercentage. Voor het perceel Ring 34 is een specifieke aanduiding opgenomen voor een loon- en mechanisatiebedrijf.

### Artikel 4 – Agrarisch met waarden - Weidevogelgebied

Daarnaast is binnen het plangebied op een aantal plaatsen de bestemming Agrarisch met waarden - Weidevogelgebied opgenomen. Deze gronden zijn onderdeel van het provinciale Weidevogelgebied. Dit vraagt om instandhouding van de habitats van weidevogels. Aanvullend is daarom binnen deze bestemming een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van werken opgenomen. Binnen de bestemming zijn geen gebouwen en overkappingen toegestaan, uitgezonderd bestaande bebouwing ter plaatse van het bouwvlak.

### Artikel 5 – Bedrijf

Op drie locaties binnen het plangebied komen bedrijfspercelen voor. Deze percelen hebben de bestemming Bedrijf gekregen met in eerste instantie de maximale milieucategorie 2. Voor de bestaande bedrijven is sprake van een gebruik in een hogere categorie. Voor deze locaties zijn specifieke aanduidingen opgenomen, met de maximale milieucategorie 3.1. De maximaal toegestane bouwhoogte zijn op de verbeelding weergegeven.

### Artikel 6 – Bedrijf – Nutsvoorziening

Nutsvoorzieningen kunnen in principe binnen verschillende bestemmingen vergunningvrij worden gebouwd, met dien verstande dat deze maximaal een omvang van 15 m<sup>2</sup> mag hebben met een maximale bouwhoogte van 3 m. Binnen dit bestemmingsplan is het rioolgemaal aan de Boomgaardweg als 'Bedrijf - Nutsvoorziening' bestemd, met als aanvulling een specifieke functieaanduiding als rioolgemaal.

### Artikel 7 – Groen

Binnen het plangebied zijn structuurbepalende groengebieden opgenomen. Deze gronden zijn bestemd als Groen. Binnen de bestemming zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan. Om enige flexibiliteit in het bestemmingsplan te houden is de mogelijkheid opgenomen om binnen de bestemming eveneens nutsvoorzieningen, water, speelvoorzieningen en voet- en fietspaden aan te leggen.



## **Artikel 8 – Horeca**

Op één locatie is sprake van een horecavoorziening. Deze is bestemd als Horeca. Ter plaatse van de bestemming Horeca is categorie 4 van horeca-activiteiten toegestaan. De horecagelegenheid in het plangebied valt echter binnen categorie 3. Deze categorie 3 is in hoofdzaak gericht op het verstrekken van alcoholhoudende dranken voor consumptie ter plaatse, zoals een café, bar of zaalverhuur ten behoeve van bruiloften en partijen. Hier gaat het om een café.

## **Artikel 9 – Maatschappelijk**

De gronden met de bestemming 'Maatschappelijk' zijn bestemd voor maatschappelijke en culturele voorzieningen. In Simonshaven zijn twee maatschappelijke voorzieningen aanwezig, de kerk en een buurtgebouw van dezelfde Protestantse Gemeente Simonshaven / Biert, beide liggen in het oostelijke gedeelte van Simonshaven. Daarnaast mogen de gronden ter plaatse van de aanduiding 'begraafplaats' uitsluitend gebruikt worden als begraafplaats. De kerk is nader aangeduid met de aanduiding 'cultuurhistorische waarden'.

## **Artikel 10 – Recreatie**

Aan de Schuddebeursdijk ligt een uitloper van het recreatiegebied de Bernisse. Deze is bestemd als Recreatie. De gronden mogen behalve recreatieve voorzieningen onder andere ook worden gebruikt voor parkeervoorzieningen, water en watershuishoudkundige voorzieningen. Binnen de bestemming zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan.

## **Artikel 11 – Sport**

Achter de bebouwing aan de Beverwijkstraat zijn twee voetbalvelden gelegen. Deze gronden zijn bestemd als sport met de specifieke aanduiding sportveld. Er is geen bebouwing toegestaan.

## **Artikel 12 – Tuin**

De voortuinen en enkele zijerven bij grondgebonden woningen worden bestemd als Tuin. Binnen deze bestemming is maar een beperkte hoeveelheid aan bouwwerken toegestaan. Voor erkers, balkons en luifels zijn specifieke bouwregels opgenomen om binnen de bestemming Tuin te mogen bouwen.

## **Artikel 13 – Verkeer – Verblijfsgebied**

Alle wegen die gelegen zijn binnen het plangebied zijn opgenomen binnen de bestemming Verkeer - Verblijfsgebied. De bestemming is erop gericht om ook bijvoorbeeld speelvoorzieningen binnen de woonstraten te kunnen realiseren. Binnen deze bestemming wordt eveneens ruimte geboden voor parkeergelegenheden. Ter plaatse van de aanduiding 'garage' zijn garages toegestaan. Voor zover het openbaar gebied geen onderdeel

uitmaakt van het structureel groen, zijn de openbare ruimte en de groenvoorzieningen opgenomen binnen deze bestemming.

#### **Artikel 14 – Water**

Het open water binnen het plangebied is opgenomen binnen de bestemming Water. Binnen deze bestemming zijn bruggen, duikers, oeververbindingen en steigers mogelijk. Er mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden opgericht. Op grond van de Keur van het Waterschap is langs hoofdwatertgangen, wegsloten en overige watertgangen beschermingszones aanwezig. De waterkering is op de kaart weergegeven. Dit staat nader uitgewerkt in artikel 17 Waterstaat – Waterkering.

#### **Artikel 15 – Wonen**

Het grootste gedeelte van het plangebied is bestemd als Wonen. Voor één woning, Ring 42, is sprake van cultuurhistorische waarden. Het betreft hier een gemeentelijke monument. Dit gebouw heeft de aanduiding 'cultuurhistorische waarden' (cw) gekregen ter bescherming van de cultuurhistorische waarde. Daarnaast zijn onder voorwaarden beroeps- en kleinschalige bedrijfsactiviteiten toegestaan. De voorwaarden zijn opgenomen onder de specifieke gebruiksregels.

Om de ruimtelijke situatie binnen de kern te reguleren, zijn verschillende bouwaanduidingen opgenomen voor de verschillende typen woningen. Zo mag ter plaatse van de aanduiding 'aaneengebouwd' uitsluitend aaneengebouwde woningen worden gebouwd. Ter plaatse van 'twee-aaneen' is uitsluitend dit type toegestaan. Vrijstaande hoofdgebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd ter plaatse van de aanduiding 'vrijstaand'. Tot slot zijn gestapelde woningen enkel toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'gestapeld'.

Binnen de bestemmingsregeling zijn bouwregels opgenomen voor wat betreft hoofdgebouwen en aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen. Ook is een ruime bouwregeling opgenomen voor bouwwerken, geen gebouwen en geen overkappingen zijnde.

#### **Artikel 16 - Leiding – Riool**

Binnen het plangebied is de rioolwaterpersleiding als dubbelbestemming opgenomen. Binnen deze bestemming is het oprichten van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde niet toegestaan zonder dat er een omgevingsvergunning voor wordt verleend door het bevoegd gezag.

#### **Artikel 17 t/m 19 – Waarde – Archeologie 1 t/m 3**

In Simonshaven is sprake van afwisselend lage en hoge verwachtingswaarden voor archeologische resten. Bij de ruimtelijke inrichting en ontwikkelingen moet daarom gezocht worden naar eventueel voorkomende

archeologische waarden. De dubbelbestemming Waarde - Archeologie is daarom opgenomen om het gebied aan te geven waar in ieder geval onderzoek benodigd is. Hierbij is een onderverdeling gemaakt naar drie waarden opgenomen in vier verschillende artikelen. Het verschil tussen de drie bestemmingen betreft de diepte en het oppervlakte die vrijgesteld zijn van onderzoeks- en omgevingsvergunningplicht, namelijk bij werkzaamheden binnen:

- 1** Waarde – Archeologie 1, met een oppervlakte groter dan 100 m<sup>2</sup> en dieper dan 50 cm;
- 2** Waarde – Archeologie 2, met een oppervlakte groter dan 200 m<sup>2</sup> en dieper dan 40 cm;
- 3** Waarde – Archeologie 3, met een oppervlakte groter dan 200 m<sup>2</sup> en dieper dan 4 m.

In artikel 25 van dit bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming Waarde - Archeologie (1 t/m 3) te wijzigen, danwel geheel of gedeeltelijk te verwijderen. Dit is mogelijk indien uit archeologisch onderzoek is gebleken dat ter plaatse geen sprake meer is van archeologische waarden. Uit het nader archeologisch onderzoek moet blijken dat het niet meer noodzakelijk wordt geacht dat het bestemmingsplan ter plaatse in bescherming en veiligstelling van de archeologische waarden voorziet.

#### **Artikel 20 – Waterstaat – Waterkering**

Het gebied tussen de Beverwijkstraat en de Stompaardseplas heeft een waterkerende functie. Derhalve is de dubbelbestemming Waterstaat – Waterkering opgenomen. Door middel van deze bestemming is geregeld dat slechts beperkte bouwmogelijkheden zijn toegestaan op deze gronden. Uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met een maximale hoogte van 3 m zijn hier toegestaan.

### **5.2.3 Algemene Regels**

#### **Artikel 21 – Antidubbelregel**

Het doel van de anti-dubbelregel is te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld. Kortweg komt het erop neer, dat grond die één keer in beschouwing is genomen voor het toestaan van gebouwen, niet een tweede maal mag meetellen voor de toelaatbaarheid van andere gebouwen, als die grond inmiddels tot een ander bouwperceel is gaan behoren.

## **Artikel 22 – Algemene bouwregels**

Naast de bouwregels die opgenomen zijn in hoofdstuk 2 van de planregels, gelden er aanvullende algemene bouwregels. De algemene bouwregels hebben betrekking op alle bestemmingen die binnen dit bestemmingsplan zijn opgenomen.

Binnen lid 1 en 2 van dit artikel geldt dat de bestaande goot- en bouwhoogte, oppervlakte van bouwwerken en bebouwingspercentage ten tijde van de ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan als maximum gelden. In lid 3 zijn regels opgenomen voor wat betreft ondergronds bouwen. Dit is namelijk alleen toegestaan op alle plaatsen waar boven de grond ook gebouwd mag worden. Daarbij bedraagt de ondergrondse bouwdiepte ten hoogste 3 m onder het peil.

## **Artikel 23 – Algemene gebruiksregels**

In dit artikel staat omschreven wat binnen de bestemmingsregeling, zoals opgenomen in hoofdstuk 2 van de planregels, onder strijdig gebruik wordt verstaan. Het gaat hier bijvoorbeeld om het gebruik van gronden voor het opslaan van goederen voor bedrijfsdoeleinden, behoudens voor zover zulks noodzakelijk is in verband met het op de bestemming gerichte gebruik van de gronden. Deze bepaling regelt dat het opslaan van goederen voor bedrijfsmatig gebruik niet is toegestaan, tenzij de opslag past en noodzakelijk is voor de bedrijfsmatige activiteiten waarvoor de gronden ook zijn bestemd. Daarnaast wordt in dit artikel vastgelegd dat ondergeschikte functies bij een bestemming ten hoogste 30% van de gezamenlijke bruto vloeroppervlakte mag bedragen.

## **Artikel 24 – Algemene afwijkingsregels**

Dit artikel is opgenomen om ondergeschikte afwijkingen van het bestemmingsplan met een algemene bevoegdheid mogelijk te maken. De regeling voorziet in een duidelijke begrenzing van het toepasbaar bereik van de afwijking.

## **Artikel 25 – Algemene wijzigingsregels**

In dit artikel wordt een opsomming gegeven van de regels waarmee door middel van een wijzigingsbevoegdheid ex artikel 3.6 Wro het mogelijk is enige flexibiliteit in het plan aan te brengen. Het gaat hierbij om een bevoegdheid en houdt geen verplichting in. Deze bevoegdheid mag nadrukkelijk niet worden gebruikt om zodanig aanzienlijke wijzigingen van bestemmingen te bewerkstelligen, dat daarmee de essentie van het plan wezenlijk wordt veranderd.

Daarnaast is een wijzigingsmogelijkheid opgenomen, om, indien uit nader archeologisch onderzoek is gebleken dat ter plaatse geen sprake is van archeologische waarden, de dubbelbestemmingen Waarde – Archeologie - 1 t/m 3 in zijn geheel of gedeeltelijk te verwijderen.

## Artikel 26 – Overige regels

### *Uitsluiting aanvullende werking bouwverordening*

Bij globale bestemmingsplannen bestaat de kans dat bij toetsing van bouwaanvragen sprake is van aanvullende werking van de bouwverordening, omdat het bestemmingsplan ter zake van de stedenbouwkundige bepalingen uit de bouwverordening (zoals rooilijnen) niets regelt. Deze aanvullende werking kan ongewenst zijn, omdat het bestemmingsplan met opzet globaal is gehouden ten aanzien van deze onderwerpen. Lid 1 voorkomt dat bepalingen uit de bouwverordening alsnog van toepassing kunnen zijn.

### *Werking wettelijke regelingen*

In dit artikel is bepaald dat wettelijke regelingen waarnaar in de regels wordt verwezen, gelden zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan. Van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) mag een bestemmingsplan enkel en alleen worden gewijzigd volgens de vereiste procedure van de Wro. De Afdeling heeft er bezwaar tegen dat een plan impliciet gewijzigd kan worden. Met dit artikel wordt dit voorkomen.

## 5.2.4 Overgangs- en slotregels

### Artikel 27 – Overgangsrecht

Het overgangsrecht ten aanzien van het bouwen staat verwoord in artikel 21.1 Wro. Dit artikel is, rekening houdend met de terminologie uit de Wabo, één op één overgenomen in dit bestemmingsplan. Een bouwwerk dat op het moment dat het bestemmingsplan in werking treedt aanwezig is, dan wel planologisch mogelijk is en afwijkt van het plan, mag gedeeltelijk worden vernieuwd, veranderd of in het geval van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd. De aard van het gebouw mag hierbij niet veranderen en ook mag de omvang niet worden vergroot. Eventuele uitbreiding is slechts mogelijk met een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag. Het voorgaande geldt niet voor bouwwerken die weliswaar bestaan op het moment van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd zijn met het hiervoor geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen het overgangsrecht van dat plan.

Het tweede lid gaat in op het gebruik van (on)bebouwde gronden en bouwwerken, dat afwijkt van het bestemmingsplan op het moment dat dit bestemmingsplan in werking treedt. Dit gebruik mag worden voortgezet. Ander strijdig gebruik is niet toegestaan.

### Artikel 28 – Slotregel

Het laatste artikel van het bestemmingsplan betreft de slotregel, waarin de naam, zoals de regels aangehaald kunnen worden, is opgenomen.



## hoofdstuk 6 **Handhaving**

### 6.1 **Algemeen**

Het handhavingsbeleid van de gemeente Bernisse is vastgelegd in het “Beleidsplan Integrale handhaving Fysieke leefomgeving”. Het college van burgemeester en wethouders heeft hiertoe op 6 maart 2012 besloten.

In dit document wordt een beschrijving gegeven van het gemeentelijk kader omtrent toezicht en handhaving zoals dat onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), de Wro en delen van de Algemene plaatselijke verordening (APV) geldt. Het beleidsmatig kader, de afwegingsaspecten en de prioriteiten worden beschreven. Verder worden taken en verantwoordelijkheden benoemd en vastgelegd. Toezicht en handhaving is georganiseerd vanuit een drietal uitgangspunten: effectief, efficiënt en eenduidig.

Naast het beleidsmatig deel is als onderdeel van de handhavingkader ook een jaarlijks vast te stellen uitvoeringsprogramma opgenomen waarin het beleid (de “wat-vraag”) is vertaald naar concrete prioriteringen en waarbij inzichtelijk is gemaakt welke keuzen worden gemaakt en met welke middelen die keuzen kunnen worden uitgevoerd (“hoe”, en “waarmee”-vraag). Het beleid en uitvoeringsprogramma vormen een basisdocument waarop toezicht en handhaving binnen de gemeente is georganiseerd. Deze basis vormt samen met de bijbehorende communicatie, werkprocessen, werkinstructies, protocollen en monitoring het geheel.

Het door het college vastgesteld beleid voldoet aan de bepalingen uit de Wabo (hoofdstuk 5) en het gestelde in het besluit omgevingsrecht (Bor: artikel 7.2 tot en met 7.7). Het kader vormt daarbij tevens een basis voor de uitvoeringsprogramma's van de uitvoeringsorganisaties voor wat betreft het aspect Milieu (DCMR / RUD) en brandpreventieve taken (Veiligheidsregio / regionale brandweer). Tot slot kan hiermee invulling worden gegeven aan de ketensamenwerking met de andere handhavingpartners en de politie / Openbaar Ministerie (strafrechtelijk deel).

### 6.2 **Doelstelling Handhaving**

Het handhavingbeleidsplan heeft de volgende doelstelling: “Langs de werkwijze van integraal en programmatisch handhaven komen tot een effectieve en efficiënte inzet van middelen, met als doel de naleving van de wet- en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving te bereiken en/of te bevorderen. Daarbij wordt de inzet transparant weergegeven en wordt hierover jaarlijks gerapporteerd”.

Met de uitvoering van het beleid wordt ingezet op het bereiken van een gezond en economisch vitaal woon-, werk- en leefklimaat voor inwoners en ondernemers, waarbij er oog is voor:

- ▶ gezondheid en veiligheid;
- ▶ behoud van cultureel erfgoed;
- ▶ duurzaamheid en natuurontwikkeling; en
- ▶ behoud en verbetering van het woon- en leefklimaat in de kernen en buitengebied.

Integraal toezicht en handhaving zijn gericht op een zo groot mogelijk nalevinggedrag om de gestelde doelen te bereiken. Daarbij krijgen preventie en handhaving aandacht. Bij overtredingen handhaaft de gemeente op een integrale en transparante wijze met oog voor zowel het algemeen als individuele belangen van inwoners en ondernemers.

Het actualiseren van bestemmingsplannen is op zichzelf reeds een vorm van handhaving. Handhaving is namelijk niet alleen het daadwerkelijk repressief optreden tegen overtreders, maar ook voor een belangrijk deel het maken van heldere en hanteerbare regels en het verschaffen van inzicht daarin, zodat eenieder het vanzelfsprekend acht zich aan de gestelde norm te houden.

Bijzondere aandacht dient besteed te worden aan zogenaamde 'oude' gevallen. Bij de opstelling van bestemmingsplannen dient nagegaan te worden welke situaties uitdrukkelijk gehandhaafd moeten worden, welke zaken onder de werking van het overgangsrecht kunnen worden gebracht en welke zaken positief bestemd kunnen worden. In het kader van de actualisering van het bestemmingsplan wordt hier daarom uitdrukkelijk bij stil gestaan. Zo nodig zal wraking van de illegale situatie plaats moeten vinden, zodat in principe handhaving mogelijk blijft.

### **6.3 Uitvoering handhaving**

Daar waar een overtreding wordt geconstateerd en legalisatie niet mogelijk is, moet in eerste instantie toepassing worden gegeven aan de bestuursrechtelijke handhaving. Het proces van bestuursrechtelijke handhaving is vastgelegd in het beleid en uitgewerkt in een stappenplan, waarin de verschillende stadia van de besluitvorming en procedures tot uitdrukking komen.

Naast de bestuursrechtelijke mogelijkheden van handhaving wordt een duidelijke taak gezien voor de strafrechtelijke handhaving. In die zin biedt de aankondiging dat een overtreding van het bestemmingsplan tevens een overtreding is op grond van de Wet Economische Delicten, perspectief. De uitvoering en voortgang van de handhaving wordt jaarlijks vastgelegd in een verslag, dat bestuurlijk dient te worden vastgesteld.



## hoofdstuk 7 **Uitvoerbaarheid**

### **7.1 Economische uitvoerbaarheid**

Bij ontwikkelingen die middels het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, is het noodzakelijk aan te tonen in hoeverre de beoogde plannen financieel haalbaar zijn en wie de risicodragende partij is. In dit kader is in afdeling 6.4 Wro bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan moet vaststellen, indien een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Hiervan kan worden afgeweken indien de plankosten anderzijds zijn verzekerd, bijvoorbeeld door een anterieure overeenkomst. Het onderhavige bestemmingsplan betreft een consoliderend plan. Hierin worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt en is er derhalve geen sprake van een bouwplan. Het opstellen van een exploitatieplan is dan ook niet vereist. Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat dit bestemmingsplan economisch uitvoerbaar is.

### **7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

#### **7.2.1 Inspraak**

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Simonshaven' heeft in het kader van de inspraakprocedure vanaf 16 augustus 2012 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Het bestemmingsplan was eveneens via de gemeentelijke website in te zien en is toegelicht in een inspraak- / informatieavond, welke op 4 september 2012 heeft plaatsgevonden. Gedurende de periode van terinzagelegging kon een ieder een inspraakreactie tegen het voorontwerp bestemmingsplan indienen. Gedurende deze termijn zijn 6 inspraakreacties ingediend.

De inspraakreacties zijn samengevat en van een beantwoording voorzien in de als bijlage 1 opgenomen 'Nota van beantwoording vooroverleg en inspraak bestemmingsplan Simonshaven'. De inspraakreacties hebben geleid tot een beperkte aanpassing van het bestemmingsplan.

#### **7.2.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro**

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Simonshaven' is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betreffende personen en instanties. Er zijn vooroverlegreacties ontvangen van het Waterschap Hollandse Delta en de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Hierna zijn de vooroverlegreacties samengevat en van een beantwoording voorzien. Per reactie is aangegeven of deze heeft geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan.

### **Waterschap Hollandse Delta**

Het Waterschap geeft op 27 september 2012 aan dat op de plankaart van Simonshaven in de contour van de regionale waterkeringen de beschermingszones ontbreken, welke zich ter weerszijde van de kernzone bevinden. Het waterschap verzoekt dit aan te passen.

Voorts verzoekt het Waterschap op 15 oktober 2012 om nog twee aanpassingen in het bestemmingsplan door te voeren. Het waterschap geeft aan dat het rioolgemaal (perceel 321) aan de Lageweg/Hogeweg te Simonshaven is recent is vernieuwd en verzoekt om de situatie op de plankaart aan te passen. Daarnaast verzoekt het Waterschap om het gehele perceel 321 te bestemmen als Bedrijf - nutsvoorziening of anderszins in de regels bij art.7.2.1 (groen) aangeven dat er wel gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen mogen worden gebouwd (anders kunnen wij in de toekomst niet renoveren/vernieuwen etc.) Het gebouw van het recent gerealiseerde rioolgemaal staat overigens ook in het als groen bestemde gedeelte.

#### *Beantwoording*

De beschermingszones van de regionale waterkering en de nieuwe situatie van het rioolgemaal worden conform verzoek aangepast. Daarnaast wordt conform verzoek het perceel 321 volledig als Bedrijf - nutsvoorziening bestemd.

#### *Conclusie*

De vooroverlegreactie geeft aanleiding tot aanpassing van de plankaart van het bestemmingsplan.

### **Veiligheidsregio Rotterdam – Rijnmond**

De Veiligheidsregio heeft op 27 augustus 2012 haar advies uitgebracht over het bestemmingsplan Simonshaven. Met betrekking tot dit plan zijn geen relevante externe veiligheidsaspecten geconstateerd. Voor nadere advisering ten aanzien van de invulling van de mogelijkheden voor de hulpverlening zoals bluswatervoorziening en bereikbaarheid in en rond het plangebied, kan contact opgenomen worden met de afdeling Brandveiligheid van de Regionale Brandweer Rotterdam-Rijnmond District Zuid-Hollandse Eilanden.

#### *Beantwoording*

De vooroverlegreactie is ter kennisneming aangenomen.

### **7.2.3 Zienswijzen**

Het ontwerpbestemmingsplan Simonshaven heeft vanaf 4 januari 2013 gedurende een periode van zes weken in het gemeentehuis ter inzage gelegen. De stukken waren eveneens via de gemeentelijke website in te zien en waren

daarnaast digitaal gepubliceerd op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Gedurende deze periode was het voor inwoners van Bernisse en andere belanghebbenden mogelijk zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan in te dienen.

Tijdens de ter inzage legging heeft de gemeente twee schriftelijke zienswijzen ontvangen. Alle zienswijzen zijn binnen de gestelde termijn ontvangen en in behandeling genomen. De zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in de 'Nota van beantwoording ontwerpbestemmingsplan Simonshaven'. Dit document is als een separaat bestand bij dit bestemmingsplan gevoegd. Geen van de zienswijzen heeft geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

