

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Inzake het bestemmingsplan (mvr) 'De Kade'

Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Maassluis.

Bestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan de Kade is met ingang van vrijdag 8 december 2017. voor een termijn van 6 weken ter inzage gelegd. Onderdeel van dit bestemmingsplan is het besluit hogere grenswaarde. Hogere grenswaarde zijn noodzakelijk voor de realisatie van deze woningen binnen de geluidszones van de industrieterreinen Kapelpolder, Botlek-Pernis en Maasvlakte-Europoort, Railweg "Hoekse lijn" en de wegen Julianalaan en de Laan 1940-1945.

Procedure

Op de voorbereiding van het hogere waardenbesluit is de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Algemeen toetsingskader

De Wet geluidhinder beoogt de burger te beschermen tegen een te hoge geluidbelasting. In de Wet geluidhinder, en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen, zijn normen opgenomen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting van onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterreinen. De regelgeving gaat daarbij uit van voorkeursgrenswaarden en hogere (grens)waarden. Een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde wordt zonder meer als aanvaardbaar geacht, terwijl een geluidbelasting boven de maximale hogere waarden niet is toegestaan. Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, moeten er maatregelen worden getroffen om de geluidbelasting te verlagen tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. In bepaalde situaties kunnen er echter geen of onvoldoende maatregelen worden getroffen, omdat deze maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In die situaties kunnen er hogere waarden worden toegestaan tot aan de maximale hogere waarde. Daarbij moet in ieder geval worden voldaan aan de eisen die gelden ten aanzien van de binnenniveaus in verblijfsruimten van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen in het beleid hogere grenswaarden.

Wegverkeerslawaa

Het plangebied bevindt zich in de zone van omliggende gezoneerde wegen, te weten de Julianalaan, Deltaweg en de Laan 1940-1945. Deze wegen hebben een eigen geluidszone, namelijk:

- Voor de laan 1940-1945 geldt een geluidszone van 350 meter;
- Voor de Deltaweg en de Julianalaan geldt een geluidszone van 200 meter;

Het verschil in geluidszone heeft te maken met het aantal rijbanen.

De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeer is 48 dB. Vaak wordt de voorkeurswaarde voor geluid overschreden. De Wet geluidhinder biedt, onder voorwaarden, de mogelijkheid om van de voorkeurswaarde af te wijken en een hogere geluidbelasting op de woning toe te staan. Indien de voorkeursgrenswaarde niet wordt gehaald. Deze overschrijding wordt niet zomaar toegestaan: er mag alleen van worden afgeweken als gemotiveerd wordt aangegeven waarom de verruiming van de geluidbelasting noodzakelijk is.

In de bijlage is middels afbeeldingen aangegeven wat de geprojecteerde geluidsbelasting is. Omdat het nog niet bekend is waar de woningen gerealiseerd worden wordt er gewerkt met de geluidszones.

De geluidbelastingen zijn berekend op een grid (raster van rekenpunten) dat is gepositioneerd op een beoordelingshoogte van 1,5 meter en op een grid met een beoordelingshoogte van 4,5 meter boven plaatselijk maaiveld. Gezien het feit dat de geluidbelastingen op een beoordelingshoogte van 4,5 meter boven plaatselijk maaiveld maatgevend zijn, zijn deze navolgend gepresenteerd.

De groene contour geeft het gebied weer waar de geluidbelasting lager is dan of gelijk is aan de voorkeursgrenswaarde van $L_{den} 48 \text{ dB}$. In dit gebied wordt voor de betreffende weg voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB (inclusief aftrek artikel 110g Wet geluidhinder). Hier gelden geen aanvullende eisen vanuit de Wet geluidhinder.

Het gele gebied geeft de locaties weer waar een geluidbelasting inclusief aftrek artikel 110g Wetgeluidhinder heerst tussen $L_{den} 48 \text{ dB}$ en 63 dB. In dit gebied kan onder voorwaarden een hogere waarde worden verleend waarmee met in achtname van de wettelijke aftrek van 5 dB wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare hogere waarde van $L_{den} 63 \text{ dB}$.

Op basis van de uitgevoerde berekeningen blijkt dat ter plaatse van vrijwel het gehele plangebied de voorkeursgrenswaarde wordt gerespecteerd ten gevolge van alle wegen. Ter plaatse van een beperkt deel van het plangebied dient, indien woningen worden gerealiseerd in dit gebied, voor de betreffende wegen een hogere waarde te worden vastgesteld. Ter plaatse van het gehele plangebied wordt nergens de maximaal toelaatbare waarde van 63 dB overschreden.

Railverkeerslawaa

Het plangebied bevindt zich binnen de zone van een spoorlijn. Op dit moment wordt de treinverbinding omgebouwd naar een metroverbinding. Hiervoor is in 2016 een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Die resultaten zijn meegenomen in het akoestisch onderzoek voor het bestemmingsplan.

De zones langs het spoor zijn afhankelijk van de vastgestelde (geluidproductieplafondwaarde (GPP-waarde) langs het spoor. Het ten opzichte van het plangebied dichtstbijzijnde GPP-punt heeft een waarde van 49 dB. Volgens het Besluit geluidhinder (artikel 1.4a) is dan een wettelijke geluidzone van 100 meter van toepassing. In de bijlage weergegeven figuur geeft een overzicht van het ter plaatse geldende GPP-waarde die in werking is getreden op 7 april 2016. Hiermee wordt derhalve rekening gehouden met de realisatie van de "Hoekse Lijn".

Industrielawaai

De woningen bevinden zich binnen de zones van de industrieterreinen Maasvlakte-Europoort en Botlek-Pernis en Kapelpolder. Voor de drie industrieterreinen zijn in de jaren 90 zoneringsonderzoeken uitgevoerd. Hierbij is geconstateerd dat er binnen de zones woningen (en andere geluidgevoelige bestemmingen) waren met een geluidbelasting hoger dan 55 dB(A), waardoor er sprake was van een saneringssituatie. Door de provincie Zuid-Holland zijn vervolgens voor de drie industrieterreinen afzonderlijke saneringsprogramma's opgesteld om de geluidbelasting van de saneringswoningen (voor zover redelijkerwijs mogelijk) terug te brengen tot een waarde van ten hoogste 55 dB(A). Binnen het bestemmingsplan van de Kade liggen geen saneringswoningen omdat de geluidsbelasting niet boven de voorkeursgrenswaarde van 50dB(A) komt.

Voor de beide industrieterreinen zijn, in het Regionaal afsprakenkader geluid & ruimtelijke ontwikkeling (5 juli 2015), ook de 1 dB contouren van 48 tot 55 dB(A) vastgesteld. De geluidbelasting ter plaatse van de woningen moet, per industrieterrein, worden bepaald op basis van de 1 dB contouren conform het Regionaal afsprakenkader geluid & ruimtelijke ontwikkeling. Uit bijlage 5 en 6 van het Afsprakenkader blijkt dat de maximale geluidbelasting ten gevolge van het gezondeerde industrieterrein Botlek-Pernis 54 dB(A) bedraagt. Omdat de generieke bouwhoogte maximaal 15 meter is en het aantal bouwlagen 5 is, wordt de hogere waarde met 1 dB verhoogd tot 55 dB(A).

De mogelijke locatie voor hoogbouw (50 meter) is geprojecteerd in het 53 dB(A) gebied. Omdat vanaf de 7e bouwlaag een toeslag van 2 dB geldt wordt de hogere waarde met 2 dB verhoogd tot 55 dB(A). Met deze ophoging blijven de procesafspraken voor de groene zone van toepassing.

Geconcludeerd wordt dat voor de geluidszone Botlek-Pernis de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden maar de geluidsbelasting blijft, conform het afsprakenkader, onder de 56 dB(A). Hiermee wordt voldaan aan het regionaal afsprakenkader en de wettelijke maximale grenswaarde geluid. De woningbouw blijft onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor het industrieterrein Europoort-Maasvlakte.

Luchtvaartlawaai

De woningen liggen buiten de zone van Rotterdam the Hague Airport.

Cumulatie

Conform het beleid hogere grenswaarde van de gemeente Maassluis wordt bij overschrijding van de voorkeursgrenswaarde voor geluid cumulatie toegepast. Voor de nieuwe woningen is sprake van overschrijding van voorkeurswaarden door meerdere bronnen. Er is sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeer en voor industrielawaai. Daarom is er een akoestische beschouwing gedaan in relatie tot de cumulatie. Hieruit blijkt dat de maximale gecumuleerde geluidsbelasting 65,5 dB is. Dit is slechts indicatief omdat er nog geen bouwplannen zijn.

De unieke ligging zorgt er voor dat het akoestisch klimaat ondanks de hoge geluidsbelasting als acceptabel wordt geschat.

Akoestisch onderzoek

De resultaten van het onderzoek naar de geluidbelasting op de geplande woningen zijn weergegeven in voor Industrielawaai (2016.138.04-01 / 17 augustus 2016) en het akoestisch onderzoek voor weg- en railverkeer (2016.179.03-01 / 26 mei 2016). De onderzoeken zijn uitgevoerd door Windmill in opdracht van Tonnaer. Ten behoeve van de aanvraag van hogere waarden dient tevens inzicht verkregen te worden in de cumulatieve geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer, railverkeer en het industrieterrein "Botlek-Pernis". Hiervoor is een notitie opgesteld dat als bijlage van de toelichting bestemmingsplan is toegevoegd. De cumulatieve geluidbelasting exclusief aftrek artikel 110g van de Wet geluidhinder bedraagt ten hoogste 65,49 dB. Er zijn geen wettelijke normen voorhanden waaraan de gecumuleerde geluidbelasting getoetst kan worden.

Motivering besluit

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten gevolge van de Laan 1940-1945, Deltaweg en de Julianalaan de voorkeursgrenswaarde op de woningen overschreden wordt. Dit houdt in dat er maatregelen getroffen moeten worden voor deze woningen. Vanuit de wet geluidshinder wordt er onderscheid gemaakt tussen:

- Bronmaatregelen (bijv. aanpassing intensiteiten / weg)
- Overdrachtsmaatregelen (bijv. afschermdende bebouwing)
- Maatregelen bij de ontvanger (bijvoorbeeld dove gevel bij woningen).

De wegintensiteiten kunnen niet aangepast worden doordat dit ontsluitingswegen zijn. Alle wegen bestaan al uit asfalt. Hier kan bij vervangen wegdek gekeken worden naar het rendement voor stiller asfalt. Op dit moment is van vervangen echter nog geen sprake, te meer omdat de laan 1940-1945 net nieuw asfalt heeft.

Bij de ontwikkeling van de Kade wordt gestreefd naar een open en eenduidige karakter. Hierbij is extra aandacht voor de unieke ligging. Maatregelen in de tussenliggende ruimte (overdrachtsmaatregelen) zijn hierbij niet inpasbaar.

Ten behoeve van de cumulatie dient opgemerkt te worden dat de bronnen weg- en railverkeer hoofdzakelijk vanuit de noordelijke richting uitstralen, en het industrielawaai vanuit een zuidelijke richting uitstraalt. Bij het ontwerp van de planindeling kan, conform het beleid hogere grenswaarde van de gemeente Maassluis, rekening gehouden worden met een akoestisch gunstig indeling. Hierbij kan de bebouwing een afschermdende werking kan hebben ten opzichte van achtergelegen bebouwing en krijgen de betreffende woningen in principe een geluidsluwe zijde.

Het bestemmingsplan biedt de ruimte aan de projectontwikkelaar om nog te schuiven in aantallen woningen, de type woningen en de locatie van de woningen. Om deze reden wordt voor het maximale aantal woningen een hogere waardenbesluit aangevraagd. Effectief zal een lager aantal hiervan gebruik maken.

Besluit

Op basis van artikel 59, lid 1 en artikel 110a van de Wet geluidhinder, besluiten burgemeester en wethouders van Maassluis voor het bestemmingsplan (mvr) 'De Kade' de hogere waarden als volgt vast te stellen:

| Ontwikkeling | Aantal | Ontheffingswaarde | Geluidsbron |
|--------------|--------|-------------------|-------------------------------|
| Woningen | 600 | 63 dB(A) | wegverkeer |
| Woningen | 600 | 68 dB(A) | railverkeer |
| Woningen | 600 | 55 dB(A) | industrielawaai Botlek Pernis |

De gemeente Maassluis heeft het Beleid hogere grenswaarden Wet geluidhinder (d.d. 16-11-2009, projectnummer 182.12906.00) vastgesteld. Hogere waarde besluiten moet aan dit beleid worden getoetst. Tegen de hiervoor genoemde achtergrond gelden een aantal gemeentelijke eisen die er op gericht zijn een aanvaardbaar akoestisch klimaat te waarborgen. De gemeentelijke eisen hebben betrekking op de volgende aspecten:

- geluidsluwe zijde;
- geluidsluwe buitenruimte;
- woningindeling en gebruik van de woningen;
- afscherpende werking.

Geluidsluwe zijde

- Woningen dienen in principe een geluidsluwe zijde te krijgen.
- Ook andere geluidsgevoelige gebouwen krijgen in principe een geluidsluwe zijde.
- Woningen met een dove gevel of vliesgevel dienen altijd over een geluidsluwe zijde te beschikken.

Overige regels en wetten

Het onderhavige besluit betreft een ontheffing op grond van de Wet geluidhinder. Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bouwplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Hoogachtend,

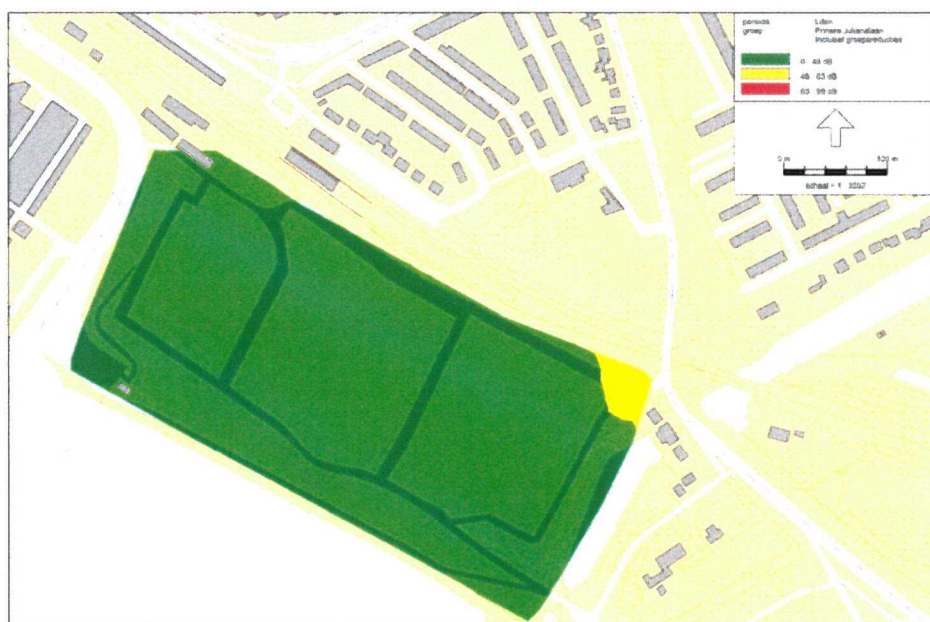
namens het college van burgemeester en wethouders van Maassluis,
het hoofd van de afdeling Ruimtelijke Ordening, Verkeer en Milieu


ing. P.D. Verstoep

Bijlage 1



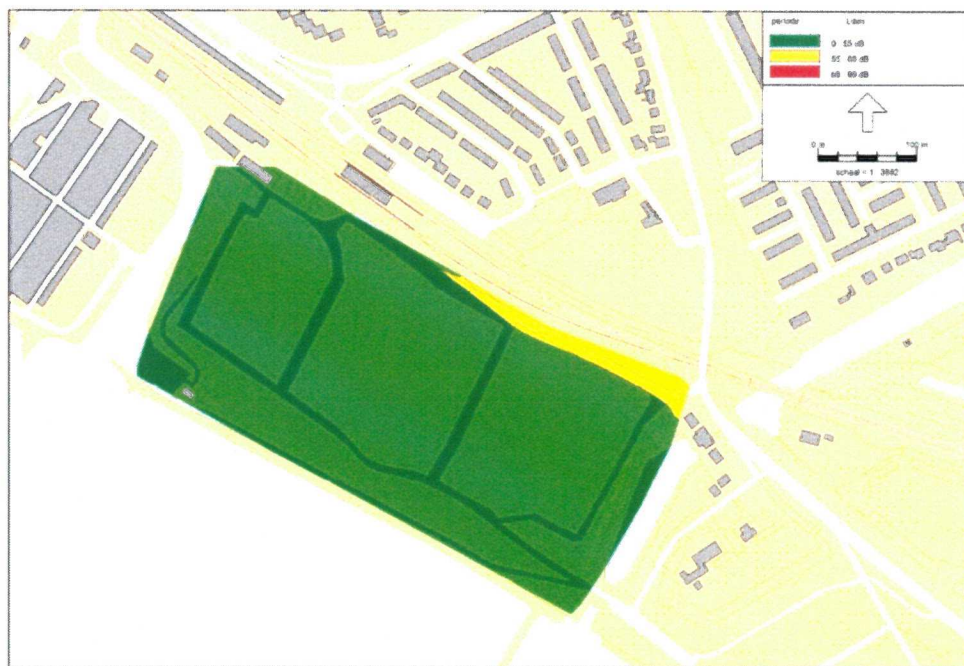
Figuur 4.1: Lden Laan 1940 – 1945 excl. aftrek art. 110g Wgh



Figuur 4.2: Lden Prinses Julianalaan excl. aftrek art. 110g Wgh



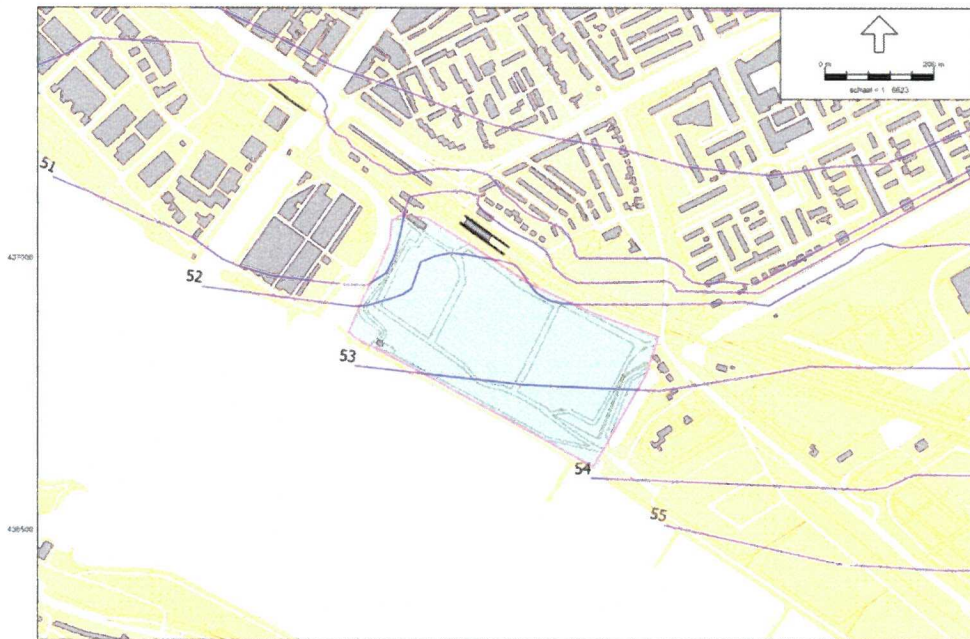
Figuur 4.3: Lden Deltaweg excl. aftrek art. 110g Wgh



Figuur 4.4: Lden railverkeer – Hoekse Lijn



Industriezone I (Polsterwerke/ Maschinelle Feinoptik) Geodatas V3.11



Industriezone I (Produktionszone Bisher Perist) Geodatas V2.11