



Wet geluidhinder

Besluit hogere waarden

Locatie: Reconstructie Leidse Ring Noord, tracédeel
 Plesmanlaan te Leiden
Gemeente: Leiden

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden

1. ONDERWERP

Het project Leidse Ring Noord (LRN) is een gezamenlijk project van de gemeenten Leiden en Leiderdorp. De LRN vormt samen met de A4, A44, N446 en de RijnlandRoute, die inmiddels wordt aangelegd, de Leidse Ring.

Het doel van de LRN is om de doorstroming en betrouwbaarheid van de Leidse ring te verbeteren, zodat er een robuust en toekomstbestendig ringstructuur ontstaat. Om dit te bereiken moeten de huidige knelpunten in de LRN worden opgelost. Het doorgaande autoverkeer wordt via de ringweg om de centra van Leiden en Leiderdorp geleid. Dit zorgt voor minder verkeer in de woonwijken en draagt bij aan een leefbare en toegankelijke binnenstad van Leiden en dorpskern van Leiderdorp. Daarnaast ontstaat er meer ruimte voor fietsers, voetgangers en openbaar vervoer, maar ook voor meer groen.

De gehele LRN is verdeeld in vijf tracédelen, te weten: Plesmanlaan, Schipholweg, Willem de Zwijgerlaan in Leiden en Engelendaal, Oude Spoorbaan in Leiderdorp (zie afbeelding 1)

Per tracédeel wordt een bestemmingsplan opgesteld. Onderliggend besluit behoort bij het “Bestemmingsplan Leidse Ring Noord Plesmanlaan”. De belangrijkste wijziging hierin is dat in de nieuwe situatie de Darwinweg en de Vondellaan direct op elkaar aansluiten, kruisend aan de Plesmanlaan (zie afbeelding 2) waardoor ook de as van de Plesmanlaan verschuift. Er is dan nog maar één met verkeerslichten geregeld kruispunt. Ook wordt de bestaande fietstunnel vervangen door drie nieuwe fietstunnels.

Vanwege de fysieke herinrichting van de weg is een akoestisch reconstructie onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) uitgevoerd ¹. Op basis van dit onderzoek wordt bepaald of er geluidmaatregelen noodzakelijk zijn en welke geluidmaatregelen hiervoor in aanmerking komen.

Hieronder is beoordeeld of vanwege deze reconstructie voor geluidgevoelige bestemmingen (o.a. woningen) een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

¹ “LRN Plesmanlaan Akoestisch onderzoek Fysieke wijziging Leidse Ring Noord”, onder projectnummer 0459323.200, status definitief, d.d. 7 december 2021 van adviesbureau AnteaGroup

2. BEOORDELINGSKADER

2.1 Algemeen

De regelgeving voor reconstructie voor wegverkeerslawaai is bepaald in de artikelen 98 tot en met 104 van de Wgh. Deze wet beoogt om te voorkomen dat bij wijzigingen op of aan een weg een aanmerkelijke toename van de geluidbelasting optreedt. Als er wel sprake is van een aanmerkelijke toename, dienen zo mogelijk maatregelen te worden getroffen. Als deze onvoldoende effect hebben of als er overwegende bezwaren tegen de maatregelen zijn, dan kan een hogere waarde worden aangevraagd.

Een reconstructie in de zin van de Wgh houdt in dat de geluidbelasting in het toekomstige maatgevende jaar tenminste 2 dB hoger is dan de in de wet bepaalde grenswaarde.

Als dat het geval is, moet worden onderzocht met welke maatregelen de geluidbelasting wordt teruggebracht naar de grenswaarde. Deze toets is gedaan voor iedere geluidgevoelige bestemming binnen de zone. De geluidbelasting wordt berekend op de gevel. De toekomstige geluidbelasting wordt berekend voor het jaar tien jaar na uitvoeren van de wijziging. Deze wordt vergeleken met de geluidbelasting in het jaar vóór de wijziging.

Om niet voor iedere wijziging aan een weg akoestisch onderzoek te hoeven doen, heeft deze wet hiervoor een aantal uitzonderingen gemaakt. Voor alleen een snelheidsverlaging of alleen de vervanging van het aanwezige wegdek door een wegdek dat even stil of stiller is, hoeft geen akoestisch onderzoek te worden ingesteld.

2.2 Reconstructie

Soms is het nodig om een bestaande weg te wijzigen, zoals het geval is bij het tracédeel Plesmanlaan. Omdat deze wijziging mogelijk kan leiden tot een toename van het geluid, moet een akoestisch onderzoek uitgevoerd worden om de geluidsbelasting te bepalen (artikel 77 Wgh overeenkomstig artikel 80 Wgh).

Er is sprake van een reconstructie in de zin van de Wgh wanneer naast een fysieke wijziging van de weg tevens de geluidsbelasting ter plaatse van geluidsgevoelige bestemmingen in het toekomstig maatgevende jaar met 2 dB of meer toeneemt ten opzichte van de toetswaarde. De toetswaarde is de laagste waarde van:

- een reeds eerder verleende hogere waarde en;
- de geluidsbelasting één jaar voor wijziging. Als deze lager is dan 48 dB, dan is de toetswaarde 48 dB.

De toetswaarde wordt bepaald door de bijdrage van (delen van) de weg met een maximaal toegestane rijsnelheid van 50 km/uur. Hierbij wordt gekeken naar de verkeerssituatie over 10 jaar na realisatie van plannen, zijnde 2033.

Indien er sprake is van een reconstructie conform de Wgh dient de geluidbelasting te worden teruggebracht door de wegbeheerder. Indien het redelijkerwijs niet mogelijk is deze toename volledig terug te brengen, mag de geluidbelasting bij de geluidgevoelige bestemmingen in beginsel maximaal toenemen met 5 dB. De ten hoogste vast te

stellen hogere waarde (maximale ontheffingswaarde) bedraagt $L_{den} = 58$ dB (in buitenstedelijk gebied) en $L_{den} = 63$ dB (in stedelijk gebied).

2.3 Sanering

Als er vanwege de wijziging op of aan een weg sprake is van een reconstructie, moet ook worden nagegaan of er sprake is van 'sanering'. De relevante bepalingen hiervoor zijn bepaald in artikel 90 en artikel 98 van de Wgh.

Een woning is een saneringswoning, als deze als zodanig is aangemeld bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaai (BSV). Saneringswoningen worden niet in deze procedure maar in een andere (sanerings)procedure door BSV, namens het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (I&M) behandeld.

Binnen het aandachtsgebied van dit tracédeel liggen géén saneringswoningen.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving plangebied

De begrenzing van het plangebied voor het bestemmingsplan is weergegeven in afbeelding 3. Het plangebied voor de Wgh bestaat uit het gebied gelegen binnen de geluidzone (aandachtsgebied) van de wegen Plesmanlaan, Darwinweg en Vondellaan (zie afbeelding 4).

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaai

Binnen de geluidzone van de route is onderzocht of sprake is van een toename van 2 dB of meer ten opzichte van de toetswaarde (= laagste van huidige situatie en eerder verleende hogere waarde). In dat geval is sprake van een reconstructie in de zin van de Wgh en moeten maatregelen afgewogen worden om de geluidbelasting te reduceren.

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat sprake is van reconstructie

Wgh:

- vanwege de Plesmanlaan:
bij ca. 160 woningen (Muiderkring) en een pand van het LUMC (Alibnustreef 2);
- vanwege de Darwinweg:
bij vijf geluidgevoelige objecten (Pesthuislaan).

Vanwege de Vondellaan is er géén sprake van reconstructie in de zin van de Wgh.

Plesmanlaan

De maximale geluidstoename bedraagt 2-3 dB bij de woningen aan de Muiderkring en 2 dB bij het LUMC vanwege de Plesmanlaan. Uit de berekening blijkt dat er na het nemen van de bronmaatregel aan de weg bij alle woningen en het pand van het LUMC wordt voldaan aan de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

Naast het nemen van de bronmaatregelen, in de vorm van geluidreducerend asfalt, zijn geen aanvullende maatregelen vanwege de Plesmanlaan noodzakelijk

Darwinweg

De maximale geluidstoename bedraagt 4 dB op de panden met bestemming 'maatschappelijk' aan de Pesthuislaan (deze panden worden bewoond onder overgangsrecht) vanwege de Darwinweg. Uit de berekening blijkt dat er na het nemen van de bronmaatregelen, in de vorm van geluidreducerend asfalt, nog steeds hogere waarden vastgesteld moeten worden bij vier van de vijf panden. Voor deze vier panden moet in een vervolgonderzoek worden nagegaan of de geluidwering van de gevel nog voldoet aan de eisen uit de Wet geluidhinder of dat aanvullende gevelmaatregelen nodig zijn.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Er zijn verschillende typen geluid reducerende wegdekverhardingen voor toepassing bij snelheden van 50 km/u beschikbaar. Niet al deze wegdekken zijn toepasbaar op kruisingen. SMA-NL 8G+ is dat wel, maar levert bijvoorbeeld minder geluidreductie op dan een dunne deklaag type B.

Het heeft daarom de voorkeur om een combinatie van wegdektypes als bronmaatregel toe te passen.

Met toepassing van deze bronmaatregelen wordt de reconstructie volledig weggenomen en zijn geen aanvullende maatregelen vanwege de Plesmanlaan noodzakelijk.

Vanwege de Darwinweg zijn nog wel aanvullende maatregelen noodzakelijk, omdat de reconstructie niet volledig wordt weggenomen, en dienen hogere waarden vastgesteld te worden.

De conclusie is dat het wegverhardingsadvies, zoals opgenomen in het akoestisch rapport, wordt opgevolgd omdat het treffen van bronmaatregelen redelijkerwijs mogelijk en goed onderbouwd is.

Overdrachtsmaatregelen

Overdrachtsmaatregelen zijn bijvoorbeeld het plaatsen van geluidschermen of het vergroten van de afstand van de weg tot een geluidgevoelige bestemming. Vanwege de binnenstedelijke ligging van het plangebied is een geluidscherm langs de weg of wegen vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet gewenst. Afstand vergroting is eveneens geen optie.

De conclusie is dat het treffen van overdrachtsmaatregelen redelijkerwijs niet mogelijk is.

Ontvangermaatregelen

Bij het verlenen van een hogere waarde gelden er aanvullende eisen voor het geluidniveau binnen de geluidgevoelige bestemmingen. Wanneer deze binnenniveaus met de bestaande geluidwering van de gevel niet gehaald worden, dient de gemeente aanvullende gevelmaatregelen te nemen. Het toepassen van een geluidarm wegdek op de Darwinweg heeft de geluidbelasting en de noodzakelijke gevelmaatregelen beperkt. Door het toepassen van een geluidarm wegdek is de geluidbelasting beperkt tot ten hoogste 57 dB, inclusief aftrek conform artikel 110g van de Wgh.

De conclusie is dat het treffen van gevelmaatregelen redelijkerwijs mogelijk is.

3.5 Conclusie

Na toetsing aan de Wgh en beoordeling van de onderzochte opties voor maatregelen is gebleken dat met de voorgestelde maatregelen een acceptabel woon- en leefklimaat in de woningen en de maatschappelijke bestemmingen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Leiden. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit

4.2 Zienswijzen en Beroep

Het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder is tezamen met het ontwerpbestemmingsplan "Leidse Ring Noord Plesmanlaan" in procedure gebracht. De inzage termijn liep van vrijdag 24 december 2021 tot en met donderdag 3 februari

2022. Gedurende deze periode zijn vier zienswijzen, ook m.b.t. het aspect geluid, ingebracht tegen het bestemmingsplan.

Bij het bestemmingsplan is een 'Zienswijzennota LRN Plesmanlaan ontwerpbestemmingsplan en het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder d.d. september 2022' opgesteld, waarin alle zienswijzen zijn opgenomen en van een reactie zijn voorzien.

Voor de beantwoording van de zienswijzen op het aspect geluid verwijzen wij naar deze zienswijzennota, omdat het hogere waarde besluit hierdoor inhoudelijk niet wijzigt. Enige wijziging is dat de tekst "*dat de woningen anti-kraakwoningen zijn*" vervangen is door "*bewoning onder overgangsrecht*" overeenkomstig onderdeel 7.2 Staat van wijzigingen ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder van de zienswijzennota.

Rechtsbescherming

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, dan kunt u op grond van artikel 145 van de Wgh juncto hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

In het ontwerpbesluit kenmerk D2021-210701 is onder het kopje Darwinweg aangegeven dat de panden met bestemming 'maatschappelijk' aan de Pesthuislaan antikraakwoningen zijn.

In de tekst van het definitieve besluit is dit als volgt aangepast: "deze panden worden bewoond onder overgangsrecht".

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit inhoudelijk niet gewijzigd.

5. CONCLUSIE

Uit het akoestisch rapport van AnteaGroup blijkt dat ook na het nemen van bronmaatregelen er nog bij vier panden sprake is van reconstructie in de zin van de Wgh. Verder blijkt dat de grenswaarde in de reconstructietoets, ook na het nemen van bronmaatregelen, met (afgerond) 2 dB of meer toeneemt. Voor deze vier panden moeten hogere waarden tot ten hoogste 57 dB worden vastgesteld. Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel zijn er overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om hogere waarden vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Awb en de Wgh, besluiten wij hogere waarden vanwege de 'Darwinweg' vast te stellen voor vier panden met een maatschappelijke bestemming zoals opgenomen in het rapport van AnteaGroup.

De vastgestelde hogere waarden vanwege de reconstructie van de 'Darwinweg' zijn opgenomen in onderstaande tabel en betreffen de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de panden, na het treffen van bronmaatregelen.

Adres		Aantal Panden	Geluidbron	Toetspunt rapport	Hogere waarde L_{den} in dB*
Straatnaam	Nr.	('maatschappelijk')			
Pesthuislaan	5	1	Darwinweg	560_A	56
Pesthuislaan	6	1	Darwinweg	560_A	56
Pesthuislaan	6A	1	Darwinweg	545_B	57
Pesthuislaan	6B	1	Darwinweg	544_B	57

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Aan dit besluit worden de volgende aandachtspunten verbonden:

1. op de Darwinweg zal een akoestisch geoptimaliseerd SMA, zoals een SMA-NL 8G+ of ten minste een akoestisch gelijkwaardig alternatief, worden aangebracht overeenkomstig het rapport van AnteaGroup (zie figuur 5 van dit besluit)
2. aanvullend hierop geldt dat een akoestisch onderzoek naar de geluidwering van de vier panden aan de Pesthuislaan wordt uitgevoerd. Wanneer uit dit onderzoek blijkt dat met de bestaande geluidwering van de gevel niet aan het vereiste binnenniveau in de geluidgevoelige ruimten wordt voldaan, dient de gemeente aanvullende gevelmaatregelen te nemen.
3. op de Plesmanlaan zal geluidreducerend asfalt, bestaande uit dunne deklagen B en SMA-NL 8G+, of ten minste een akoestisch gelijkwaardig alternatief, worden

aangebracht overeenkomstig het rapport van AnteaGroup (zie figuur 6 van dit besluit)

De hierboven vermelde aandachtspunten dienen als voorwaarden in de regels van het ruimtelijk plan en/of de omgevingsvergunning te worden opgenomen.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning of het besluit van de gemeenteraad dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de aandachtspunten, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wgh. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden,



de heer R.P.C. Heemskerk
Portefeuillemanager Omgevingsadvies Omgevingsdienst West-Holland

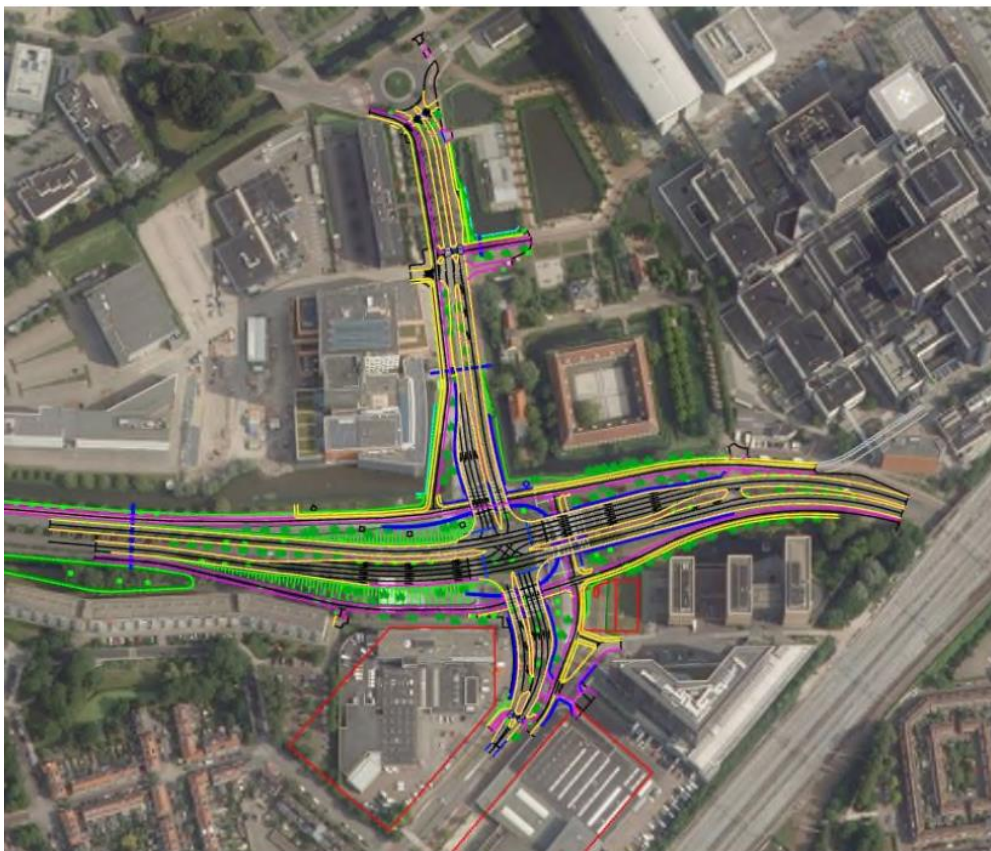
Bijlagen:

1. Afbeeldingen
2. "LRN Plesmanlaan Akoestisch onderzoek Fysieke wijziging Leidse Ring Noord", onder projectnummer 0459323.200, status definitief, d.d. 7 december 2021 van adviesbureau AnteaGroup.

Bijlage 1: Afbeeldingen



Afbeelding 1: Leidsche Ring Noord



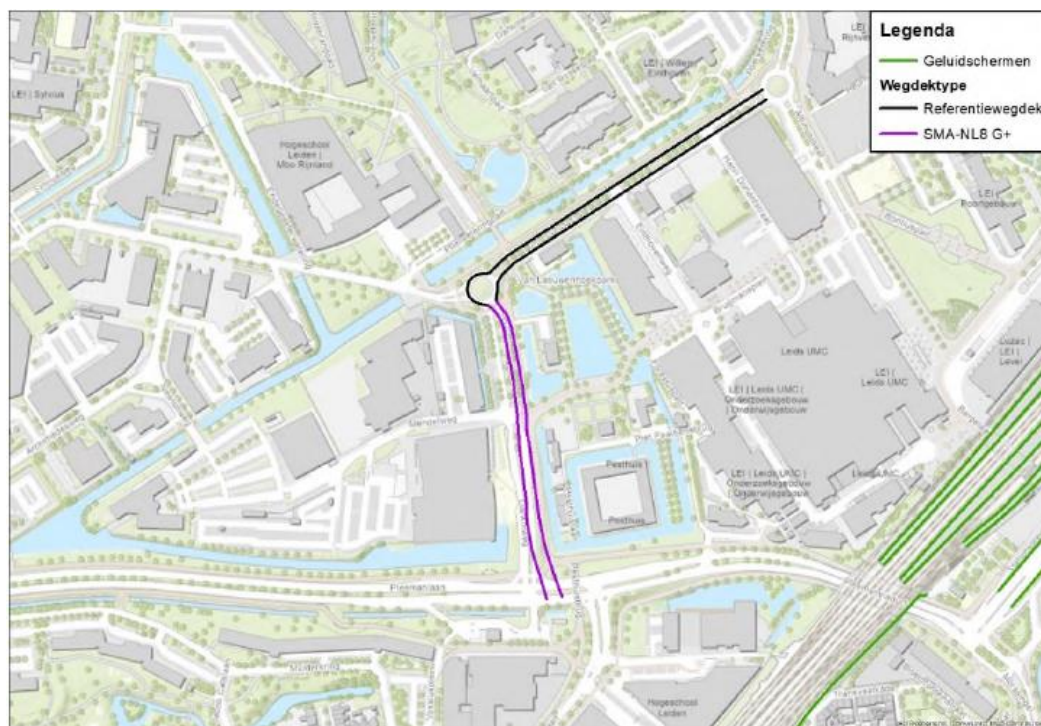
Afbeelding 2: Ontwerp toekomstige situatie Plesmanlaan



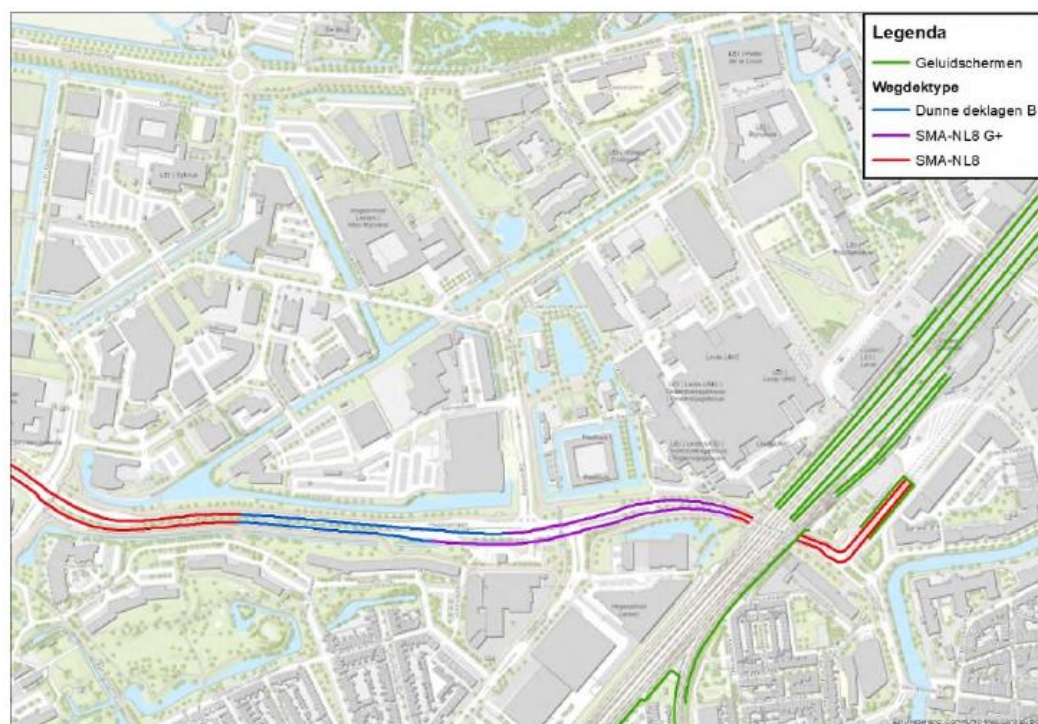
Afbeelding 3: Plangebied bestemmingsplan



Afbeelding 4: Geluidzones drie wegen



Figuur 5: Geadviseerde maatregel op de Darwinweg.



Figuur 6: Geadviseerde maatregel op de Plesmanlaan

Bijlage 2: **“LRN Plesmanlaan Akoestisch onderzoek Fysieke
wijziging Leidse Ring Noord”, onder projectnummer 0459323.200,
status definitief, d.d. 7 december 2021 van adviesbureau AnteaGroup.**