



---

# Wet Geluidhinder

## Besluit hogere grenswaarden

**Locatie: Toussaintkade 51 te Leiden**

Verleend door **het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden**

Telefoon 071-4083100  
Fax 071-4083101  
[www.odwh.nl](http://www.odwh.nl)

Correspondentieadres:  
Postbus 159  
2300 AD Leiden

Bezoekadres:  
Schipholweg 128  
2316 XD Leiden



Ons kenmerk:  
2018089822

## 1. ONDERWERP

De gemeente is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan 'Toussaintkade' voor de herontwikkeling en transformatie van een schoolgebouw naar kluswoningen en zelfbouwkavels op de locatie Toussaintkade 51 te Leiden. In dit bestemmingsplan worden nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt.

Dit bouwplan is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan 'Zuidwest' uit 2017.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de Haagweg, Churchillaan en binnen de invloedssferen van diverse 30 km/uur wegen. De bouwlocatie ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd<sup>1</sup>. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Haagweg en Churchillaan ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden. Ook de geluidbelasting ten gevolge van 30 km/uur wegen is inzichtelijk gemaakt.

Hieronder is beoordeeld of voor de transformatie van het schoolgebouw en de zelfbouwkavels hogere waarden voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

## 2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

---

<sup>1</sup> Akoestisch onderzoek 'Akoestisch onderzoek wegverkeer, Toussaintkade 51 te Leiden', opgesteld door BK Bouw- en Milieuvadvis, d.d. 16 mei 2018, kenmerk 171971

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare waarde bedraagt 63 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website [www.odwh.nl](http://www.odwh.nl).

### **3. OVERWEGINGEN**

#### **3.1 Algemeen**

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

### 3.2 Beschrijving bouwplan

Het bestaande schoolgebouw wordt getransformeerd naar kluswoningen. Naast de transformatie van het bestaande schoolgebouw worden tevens zelfbouwkavels gerealiseerd.

### 3.3 Toetsing

#### *Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai*

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege het verkeer op de Haagweg en Churchillaan met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt. De geluidbelasting ten gevolge van de 30 km/uur wegen is in vergelijking met de gezoneerde wegen lager dan de voorkeurswaarde en derhalve niet relevant.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ten gevolge van de Haagweg en Churchillaan ter plaatse van 33 woningen wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Haagweg bedraagt 58 dB en vanwege het wegverkeer op de Churchillaan 54 dB. De geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 63 dB.

De geluidbelasting van de woningen<sup>2</sup> waar de overschrijding van de voorkeurswaarde optreedt is in onderstaande tabel opgenomen. De geluidbelasting op alle woningen is opgenomen in de bijlagen van het akoestisch onderzoek (bijlage 2 van dit besluit).

	Geluidbelasting $L_{den}$ inclusief aftrek ex. Art. 110g	
Appartement/Kavel	Haagweg	Churchillaan
01G	50	54
02G	52	54
03G	53	54
04G	54	54
08A	50	54
09A	-	52
10A	-	51
11A	-	51
13M	-	49
12A	51	54
13A	-	52
14A	-	51
15A	-	50
44A	-	50
Kavel 1	-	49
Kavel 2	-	50
Kavel 3	-	50
Kavel 4	50	51
Kavel 5	51	51

<sup>2</sup> Zie voor nummering figuur in bijlage 1.

Kavel 6	56	52
Kavel 7	56	51
Kavel 8	57	51
Kavel 9	57	50
Kavel 10	58	50
Kavel 11	58	49
Kavel 12	56	-
Kavel 13	55	-
Kavel 14	54	-
Kavel 15	53	-
Kavel 16	51	-
Kavel 17	51	-
Kavel 18	50	-
Kavel 19	49	-

### 3.4 Beoordeling

#### A. Toetsing Wet geluidhinder.

##### *Bronmaatregelen*

De Haagweg en Churchillaan zijn doorgaande wegen, waardoor het niet wenselijk is om de snelheid te beperken. Deze bronmaatregel stuit derhalve op verkeerskundige bezwaren.

Door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van het plangebied mogelijk. De Haagweg is reeds voorzien van geluidreducerend wegdek. Het toepassen van geluidreducerend wegdek stuit op technische bezwaren bij toepassing op kruisingen. Door het toepassen van een geluidreducerend wegdek op de Churchillaan wordt de geluidbelasting niet tot de voorkeurswaarde verlaagd. Derhalve is de maatregel niet doelmatig.

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan.

##### *Overdrachtsmaatregelen*

Door het realiseren van geluidschermen kan een reductie tot de voorkeurswaarde worden bereikt. Uit het akoestisch onderzoek volgt dat met een geluidscherm van 4 meter niet aan de voorkeurswaarde voldaan kan worden. Daarnaast is het plan in stedelijk gebied gelegen en is de plaatsing van een geluidscherm vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

##### *Ontvangermaatregelen*

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de Churchillaan en de Haagweg. Er zullen zodanige

maatregelen aan de woningen getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

#### *Cumulatie*

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 64 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

#### B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de "Richtlijnen", zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2).

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde.

Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

#### *Toetsing criteria*

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter vervanging van een bestaande bebouwing. Het plan bevat tevens de transformatie van een schoolgebouw en de lege plaats wordt opgevuld door de zelfbouwkavels. De woningen worden in de bestaande bebouwing gesitueerd en ter opvulling van een open plaats. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

#### *Toetsing voorwaarden*

De meeste woningen hebben een geluidluwe gevel. Voor de zelfbouwkavels 6 en 11, die gesitueerd zijn op de hoek is het niet vanzelfsprekend dat deze kavels een geluidluwe gevel hebben. Voor deze woningen wordt in het bestemmingsplan opgenomen dat er een geluidluwe gevel gecreëerd moet worden, of de woning moet voorzien worden van een afsluitbare buitenruimte.

De woningen 02G, 03G en 04G beschikken tevens niet over een geluidluwe gevel. Aangezien dit transformatie betreft kunnen de woningen niet anders gesitueerd worden.

Voor woningen met een geluidbelasting > 53 dB is akoestische compensatie noodzakelijk. Deze compensatie wordt voor de desbetreffende woningen (zelfbouwkavels 5 t/m 14 en transformatiewoningen 02G, 03G, 04G en 12A) gerealiseerd door het aanbrengen van een 5 dB hogere geluidwering tussen de woningen dan wettelijk vereist is conform het Bouwbesluit 2012. Dit dient te worden aangetoond bij de omgevingsvergunning voor bouwen.

Ook is door de bouw van deze woningen geen sprake van een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.



### **3.5 Conclusie**

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

## **4. PROCEDURE**

### **4.1 Algemeen**

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Leiden. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit

### **4.2 Zienswijzen en beroep**

Het ontwerpbesluit heeft van 1 juni tot en met 12 juli 2018 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht.

#### **Beroep**

Belanghebbenden die tijdig gemotiveerde zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit kunnen beroep tegen het definitieve besluit instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Een beroepschrift moet binnen zes weken vanaf de verzenddatum van het besluit zijn ingediend. Belanghebbenden kunnen een verzoek om een voorlopige voorziening indienen als een beroepschrift is ingediend.

#### **Voorlopige voorziening**

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden

#### **Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbesluit**

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

## **5. CONCLUSIE**

Voor de realisatie van de transformatie van school naar kluswoningen en de bouw van woningen ter plaatse van zelfbouwkavels zijn hogere waarden noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Het voorgaande geeft ons aanleiding om hogere waarden vast te stellen.

## **BESLUIT**

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij hogere waarden vast te stellen voor de kluswoningen en zelfbouwkavels binnen het nieuwe bestemmingsplan "Toussaintkade". De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de onderstaande woningen bedraagt:

Appartement/Kavel	Geluidwaarde L <sub>den</sub> * in dB	
	Haagweg	Churchillaan
01G	50	54
02G	52	54
03G	53	54
04G	54	54
08A	50	54
09A	-	52
10A	-	51
11A	-	51
13M	-	49
12A	51	54
13A	-	52
14A	-	51
15A	-	50
44A	-	50
Kavel 1	-	49
Kavel 2	-	50
Kavel 3	-	50
Kavel 4	50	51
Kavel 5	51	51
Kavel 6	56	52
Kavel 7	56	51
Kavel 8	57	51
Kavel 9	57	50
Kavel 10	58	50
Kavel 11	58	49
Kavel 12	56	-
Kavel 13	55	-
Kavel 14	54	-
Kavel 15	53	-
Kavel 16	51	-
Kavel 17	51	-
Kavel 18	50	-
Kavel 19	49	-

\* de geluidwaarde L<sub>den</sub> is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Bij de te verlenen omgevingsvergunning voor bouwen worden maatregelen getroffen om te voldoen aan het Bouwbesluit. De binnenwaarde voor alle woningen is 33 dB. Hiervoor wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.
2. Bij een gevelbelasting van meer dan 53 dB moet ten minste een van de tot de woning behorende buitenruimten gelegen zijn aan een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB.
3. Als de geluidbelasting van een buitenruimte in de onder 1 bedoelde situatie niet tot 48 dB teruggebracht kan worden moet de buitenruimte afsluitbaar gemaakt worden.
4. Bij de zelfbouw kavels 5 t/m 14 en transformatiewoningen 02G, 03G, 04G en 12A wordt een 5 dB betere geluidwering tussen de woningen gerealiseerd, dan de geluidwering conform het Bouwbesluit 2012.
5. De realisatie van bovengenoemde maatregelen dient geborgd te worden door opname in het nieuwe bestemmingsplan.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden,



de heer J. Smits

Afdelingshoofd Omgevingsmanagement van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlage:

1. Kaart met situatieschets en kavelnummering;
2. Akoestisch rapport opgesteld door BK Bouw- & Milieuadvies, d.d. 16 mei 2018, kenmerk 171971.



**Bijlage 1: Kaart en situatieschets**



Figuur 1. Weergave zelfbouwkavels inclusief nummering.

Figuren 2 tot en 4 weergave van de Transformatiewoningen inclusief nummering.

Ons kenmerk:  
2018089822

Ons kenmerk:  
2018089822

**Bijlage 2:** Akoestisch rapport opgesteld door BK Bouw- & Milieuadvies, d.d. 16 mei  
2018, kenmerk 171971

