

# Bestemmingsplan Leerdam Noord

Gemeente Leerdam

Vaststelling





# Bestemmingsplan Leerdam Noord

Gemeente Leerdam

Vaststelling

Rapportnummer:	211X04063.058107_1_4
Datum:	21 juni 2011
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevrouw Martine Arents
Projectteam BRO:	Jochem Rietbergen, Joost van Kippersluis, Jeroen Miellet
Concept:	28 april 2010
Voorontwerp:	30 juni 2010
Ontwerp:	23 december 2010
Vaststelling:	30 juni 2011
Trefwoorden:	-
Bron foto kافت:	Hollandse Hoogte (4)
Beknopte inhoud:	-

BRO  
Hoofdvestiging  
Postbus 4  
5280 AA Boxtel  
Bosscheweg 107  
5282 WV Boxtel  
T +31 (0)411 850 400  
F +31 (0)411 850 401



**Toelichting**



<b>Inhoudsopgave</b>	<b>pagina</b>
<b>DEEL A - INLEIDING</b>	<b>3</b>
<b>1. INLEIDING</b>	<b>5</b>
1.1 Aanleiding	5
1.2 Doel	5
1.3 Ligging en begrenzing plangebied	6
1.4 Vigerende bestemmingsplannen	6
1.5 Leeswijzer	7
<b>DEEL B - PLANOPZET</b>	<b>9</b>
<b>2. HUIDIGE SITUATIE</b>	<b>11</b>
2.1 Inleiding	11
2.2 Huidige situatie	11
2.2.1 Ruimtelijke structuur	11
2.2.2 Functies	17
2.3 Huidige beleidssituatie	18
2.3.1 Rijksbeleid	18
2.3.2 Provinciaal beleid	19
2.3.3 Gemeentelijk beleid	21
<b>3. RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE PLANOPZET</b>	<b>27</b>
3.1 Beheer bestaande situatie	27
3.2 Wonen	27
3.3 Bedrijven	29
3.4 Voorzieningen	29
3.5 Verkeer	30
3.6 Water	31
3.7 Groen	31
<b>4. JURIDISCHE PLANOPZET</b>	<b>33</b>
4.1 Aanleiding	33
4.2 Juridisch-planologische opzet	33
4.3 Opbouw van de bestemmingsregeling	33

4.3.1 Inleidende regels	34
4.3.2 Bestemmingsregels	34
4.3.3 Algemene regels	36
4.3.4 Overgangs- en slotregels	36
<b>DEEL C - VERANTWOORDING</b>	<b>39</b>
<b>5. MILIEU EN WAARDEN</b>	<b>41</b>
5.1 Bedrijven en milieuzonering	41
5.2 Luchtkwaliteit	44
5.3 Geluid	46
5.4 Bodem	46
5.5 Ecologie	47
5.6 Externe veiligheid	47
5.7 Archeologische waarden	54
5.8 Watertoets	55
<b>DEEL D - UITVOERBAARHEID</b>	<b>61</b>
<b>6. UITVOERBAARHEID</b>	<b>63</b>
6.1 Economische uitvoerbaarheid	63
6.2 Handhaving	63
<b>7. INSPRAAK EN PROCEDURE</b>	<b>65</b>
7.1 Inleiding	65
7.2 Inspraak	65
7.3 Overleg	65
7.4 Vaststellingsprocedure	69
<b>BIJLAGEN</b>	
Bijlage 1: BEVI Advies brandweer	
Bijlage 2: Rapport QRA Visscher Leerdam	
Bijlage 3: Reacties vooroverleg	
Bijlage 4: Nota Beantwoording zienswijzen	



## **DEEL A - INLEIDING**



# 1. INLEIDING

## 1.1 Aanleiding

Met de intrede van de Wet ruimtelijke ordening (1 juli 2008) zijn gemeenten verplicht om bestemmingsplannen iedere 10 jaar te herzien. De vigerende bestemmingsplannen voor Leerdam Noord, daterend van 1986 en 1993. Het vernieuwen van deze verouderde bestemmingsplannen, het ontwikkelen van een geüniformeerd plan en de noodzaak voor een eenduidige regeling voor bijgebouwen is aanleiding geweest voor de gemeente Leerdam om een traject te starten voor actualisering en digitalisering van de geldende bestemmingsplannen.

## 1.2 Doel

De ambitie is om te komen tot een actueel bestemmingsplannenbestand dat voldoet aan de eisen van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Daarnaast is de ambitie om een uniform, gebruiksvriendelijk en eenduidig bestemmingsplan te creëren ten behoeve van de gebruiker (toetsende instanties, burgers en belanghebbenden), mede gelet op de digitale raadpleegbaarheid van bestemmingsplannen.

Leerdam Noord is een gebied met een beperkt aantal ruimtelijke ontwikkelingen. Derhalve is dit nieuwe bestemmingsplan consoliderend van aard. De nu geldende bestemmingsplannen en de verleende vrijstellingen/ontheffingen dienen als uitgangspunt voor dit bestemmingsplan. Het bestemmingsplan kan ruimte bieden aan gewenste ontwikkelingen maar legt ook beperkingen op om ongewenste ontwikkelingen zo veel mogelijk tegen te gaan.

Het doel van het nieuwe bestemmingsplan 'Leerdam Noord' is het opstellen van een heldere beheerregeling voor het gebied, waarbinnen de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkelingen zich met name richten op de incidentele, kleinere bouwopgaven zoals uitbreidingen van woningen, functies veranderingen of -toevoegingen.

### 1.3 Ligging en begrenzing plangebied

Het bestemmingsplan 'Leerdam Noord' heeft betrekking op het noordelijk deel van de kern Leerdam dat zich bevindt tussen de volgende grenzen (zie figuur 1):

- Aan de noordzijde vormt de weg Loosdorp de grens. Loosdorp behoort tot het plangebied. Aan de overzijde begint het buitengebied van Leerdam;
- Aan de oostzijde vormt de scheiding van het woon- en werkgebied de grens van het plangebied. Derhalve behoren de woningen aan de oostzijde van de Schaikseweg tot het plangebied. De Schaikseweg behoort tot het plangebied;
- Aan de zuidzijde vormt de scheiding tussen de openbaargebied en de woningen aan de parallelweg de grens van het plangebied. De parallelweg behoort niet tot het plangebied;
- Aan de westzijde vormt de weg Recht van ter Leede de grens van het plangebied. De weg behoort niet tot het plangebied.

### 1.4 Vigerende bestemmingsplannen

Het bestemmingsplan 'Leerdam Noord' vervangt onderhavige bestemmingsplannen:

Vigerende bestemmingsplannen Leerdam Noord				
	Naam (moeder) Bestemmingsplan	Naam herziening	Raadsbesluit	Goedkeu- ringsbesluit
1.	Noord		...	10-06-1986
2.		1 <sup>e</sup> partiële herziening bestemmingsplan noord	...	06-04-1993



Figuur 1: begrenzing plangebied

## 1.5 Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit meerdere onderdelen: een verbeelding waarop de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven en regels waarin de bepalingen voor de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen. Het bestemmingsplan gaat vergezeld van een toelichting waarin de achtergronden van het bestemmingsplan zijn beschreven. De verbeelding vormt samen met de regels het bindende deel van het bestemmingsplan. In de 'toelichting' worden de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord. De toelichting van het bestemmingsplan bestaat uit vier delen.

### *Deel A: inleiding*

In deel A is de aanleiding en het kader voor de planherziening beschreven. Aangegeven is wat het doel is van de planherziening, welke vigerende bestemmingsplannen met onderhavig plan worden herzien en wat de verhouding is tussen onderhavig bestemmingsplan en andere planinstrumenten.

### *Deel B: planbeschrijving*

Deel B geeft de visie op het gebied weer. Hierbij wordt zowel ingegaan op de huidige situatie binnen het plangebied alsook op de visie op het plangebied en de doorvertaling van deze visie naar het bestemmingsplan. Deel B vormt de kern van de toelichting op het plan. In dit deel wordt de ruimtelijk-functionele visie en juridische planopzet in woord en beeld beschreven. Om een indruk te krijgen wat met het plan wordt beoogd en hoe de instrumenten regels en verbeelding hierbij worden gehanteerd, is het lezen van dit plandeel voldoende.

### *Deel C: verantwoording*

In dit planonderdeel worden onder meer het (beleids)kader, de milieu-, water- en bodemaspecten uiteengezet.

### *Deel D: uitvoerbaarheid*

Deel D gaat in op de financieel-economische uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid van het plan.



## **DEEL B - PLANOPZET**





## 2. HUIDIGE SITUATIE

### 2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk zijn de ruimtelijke en functionele uitgangspunten die ten grondslag liggen aan dit bestemmingsplan beschreven. Deze uitgangspunten vormen de basis voor de beschreven beheervisie op het plangebied en zijn gedestilleerd uit de ruimtelijke, functionele en beleidsanalyse zoals opgenomen in 'deel C - Verantwoording', van deze toelichting.

Het bestemmingsplan 'Leerdam Noord' is een beheerplan. Dat wil zeggen dat er zoveel mogelijk aangestuurd wordt op het behoud van de huidige functies en structuur. Echter, een gebied waarin gewoond, gewerkt en geleefd wordt, is altijd in beweging. Dit bestemmingsplan regelt echter geen nieuwe ontwikkelingen.

### 2.2 Huidige situatie

#### 2.2.1 Ruimtelijke structuur

Leerdam is een raamwerk met 'lijnen' en 'vlakken'. De wijk 'Noord' omvat in dit raamwerk één vak. Dit betekent dat de wijk ruimtelijk gezien een eenheid vormt. Leerdam Noord is dan ook een echte woonwijk. Een woonwijk met hoofdzakelijk woningen die bestaan uit twee bouwlagen met kap. Het woon-zorgcomplex Ter Leede vormt hierop een uitzondering. Dit gebouw heeft 12 bouwlagen en fungeert hierdoor als eyecatcher van het plangebied.

Leerdam noord is een duidelijk afgebakend gebied. Belangrijke ruimtelijke afbakeningslijnen zijn de wegen Loosdorp, Recht van ter Leede en de Schaikseweg. Aan de zuidzijde is de wijk afgescheiden van zuid Leerdam door de ligging van de parallelweg met aan de overzijde, evenwijdig aan de straat, de spoorlijn Dordrecht - Geldermalsen. De spoorlijn is lange tijd de noordgrens geweest van Leerdam. In de huidige situatie scheidt de spoorlijn de gehele noordzijde van Leerdam van het de rest van de kern.

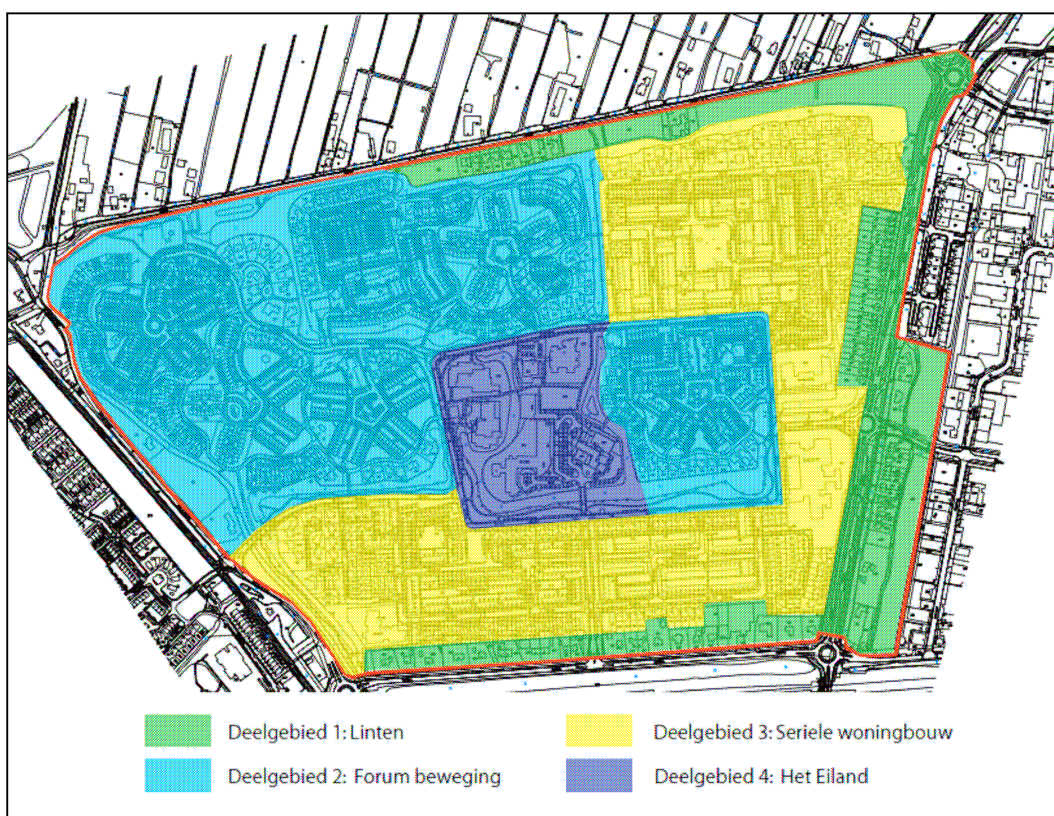
#### **Verkeer**

Leerdam Noord heeft een duidelijke en hiërarchische verkeersstructuur. De wijk wordt ontsloten door de Schaikseweg, Parallelweg en Recht van Ter Leede. Deze wegen maken onderdeel uit van de verkeershoofdstructuur en verbinden de wijk met bestemmingen in of buiten Leerdam.

De Schaikseweg en het Recht van ter Leede zijn historische uitvalswegen waar zich in de huidige situatie nog oude (lint) bebouwing bevindt. De Schaikseweg (N484) verbindt de wijk rechtstreeks met de A2. Op gemeentelijke schaal verbinden twee spoorovergangen de wijk met het centrum en het station. Loosdorp en Recht van ter Leede verbinden de wijk direct met het buitengebied.

De wijk wordt door de Molenstraat, Roekstraat en de Ooievaarlaan ontsloten op de hoofdwegen. De wegen komen allen uit op de 'binnenring'. De binnenring ontsluit de verschillende deelgebieden en het voorzieningencentrum in 'het Eiland'.

Om het smalle wegprofiel en het landelijke karakter van Loosdorp als overgang van stad naar land te behouden zijn er vanuit de woonwijk geen wegen die worden ontsloten via Loosdorp. Langzaam verkeer wordt wel ontsloten door Loosdorp.



Figuur 2: Deelgebieden

### Wonen: de deelgebieden

Leerdam Noord heeft een duidelijke stedenbouwkundige opbouw. De voorzieningen bevinden zich centraal in de wijk. Hieromheen bevinden zich de verschillende deelgebieden.

In Noord zijn de woongebieden op te delen in verschillende deelgebieden met eigen stedenbouwkundige elementen (zie figuur 2). Tevens bevindt zich in het plangebied een deelgebied met wijkcentrumfuncties:

- deelgebied 1: linten;
- deelgebied 2: forumbeweging;
- deelgebied 3: seriële woningbouw;
- deelgebied 4: Het Eiland.

In Leerdam Noord zijn de meeste voorzieningen en de detailhandel gecentreerd in het midden van de infrastructurele binnenring, het Eiland. Voorzieningen als een verzorgingstehuis, basisscholen, peuterspeelzaal, gymzaal en winkels zijn bij elkaar geplaatst.

#### *Deelgebied 1: linten*

Deze deelgebieden kenmerken zich als uitlopers van bebouwing in de vorm van polderlinten. In de wijk Noord zijn dit uitsluitend bebouwing als uitloper van de historische verdichting in de dorpskern. De bebouwing is hoofdzakelijk gesitueerd op de kop van de kavel, aan het polderlint (de wetering of de weg). De bebouwingvorm is divers, maar heeft een duidelijke richting. In de loop der tijd hebben zich meer niet-agrarische bedrijven gevestigd. Kenmerkend voor de uitlopers is de expressionistische architectuurstijl bij woonbebouwing. Deze woonbebouwing is in





de jaren '20/30 in de polderlinten gebouwd. Deze bebouwing vormden als het ware de eerste uitbreidingen van de kern. In Ierland noord zijn de straten Schaikseweg, Recht van ter Leede en Loosdorp aan te wijzen als lintbebouwing.

Met name de volgende typen hoofdbouwmassa's komen in dit deelgebied weer:

- staafvormige boerderijachtige bouwmassa's met een van oorsprong agrarische functie;
- kleinere staaf- en blokvormige bouwmassa's met een niet agrarische functie.

#### *Deelgebied 2: Forum-beweging woonwijken*

Deze woongebieden uit de periode 1970-1980 hebben in een grillig straten- en verkavelingspatroon met hofjes (de typische bloemkoolwijk). Doordat de woningen doorgaans geclusterd zijn in woonerven kenmerkt de wijk zich door meerdere kleine subwijkjes en zijn sterk naar binnen gekeerd. De bebouwing in de wijk is deels georiënteerd op de openbare ruimte en deels op de weg. Bij de woningen in de wijk ontbreekt een duidelijk onderscheid tussen voor- en achterzijden. Aan de voorzijden van de woningen zijn door de jaren heen veelal een verscheidenheid aan bijgebouwen gerealiseerd. Dit geeft het deelgebied een grillig verloop. Aan de achterzijden die veelal aan openbaargroen grenzen is dringen erfafscheidingen door tot aan het 'groen' waardoor het grillige beeld van dit deelgebied nog eens versterkt wordt. De architectuur van de woningen in deze wijk is ingetogen en sluit aan bij de jaren '70 mode.



In Leerdam Noord is het gebied rond de Wederiklaan en de Noorderveld te typeren als gebieden gebouwd in de forumbeweging.

### *Deelgebied 3: seriële woningbouw*

In deelgebied 3 bevindt zich met name seriële / planmatige woningbouw. Deze gebieden hebben een beperkte samenhangende karakteristiek tussen cultuurhistorie, stedenbouwkundig concept en architectuurstijl.



Deze (grootschalige) uitbreidingsgebieden zijn met name ontstaan aan randen van historische structuren en randen van kernen. Door de jaren heen zijn er verschillende seriële straten, buurten en wijken gebouwd die hierdoor de nieuwe randen van de kernen vormden. Binnen de bouwblokken en soms binnen straten en buurten bestaat een zekere mate van uniformiteit. Er is echter geen sprake van een samenhangend ensemble van bebouwing doordat de verschillende onderdelen in een straat, buurt of wijk zoals huizen, straten, pleinen, plantsoenen en parkeerterreinen. De huizen, straten, pleinen, plantsoenen en parkeerterreinen zijn veelal afzonderlijk vormgegeven.

De bebouwingsclusters onderling vertonen doorgaans een geringe samenhang en de individuele panden zijn repeterend. Hetzij geformeerd in een rij, hetzij vrijstaand of als twee-onder-één-kap gesitueerd.

In dit deelgebied komen naast deze zich repeterende panden ook vrijstaande woningen voor. De vrijstaande woningen kennen doorgaans een hoofdbouwmassa van één of twee bouwlagen met kap. In de loop der jaren zijn de invloeden van diverse stedenbouwkundige stromingen ook in de vrije sectorwijken ingebracht



#### *Deelgebied 4: Het Eiland*

Conform de stedenbouwkundige opzet van de wijk is op 'Het Eiland' in het midden van Leerdam Noord een aantal voorzieningen geclusterd: zoals het verzorgingstehuis 'Huis ter Leede', de bijbehorende zorgvoorzieningen, apotheek, basisscholen (openbare- katholieke- en een protestants-christelijke basisschool), een peuterspeelzaal en een gymzaal. Daarnaast zijn op het eiland enkele winkels zoals een supermarkt en een snackbar. Dit centrum heeft met name een wijkgerichte functie.



## 2.2.2 Functies

Bij deze functionele analyse wordt ingegaan op de functies wonen, werken, voorzieningen (zowel maatschappelijk als commercieel). De wijk Leerdam Noord profileert zich hoofdzakelijk als woonwijk. Het overgrote deel van de wijk is dan ook bestemd als de 'wonen', 'verkeer – verblijfsgebied', 'groen' en 'water' en bevat tevens een buurtwinkelcentrum 'het Eiland'.

### *Maatschappelijke voorzieningen*

In Leerdam Noord zijn de volgende maatschappelijke voorzieningen aanwezig:

- Heerenlanden college (voortgezet onderwijs) aan Eksterlaan 48. Het gerenoveerde gebouw aan de Eksterlaan is in 2010 in gebruik genomen. Het gebouw aan de Molenlaan wordt mogelijk geamoveerd;
- Johannes Calvijn basisschool aan de Buizerdlaan 1, koningin Wilhelminaschool aan de Drossaardslaan 70, Floris Radewijnszschool aan Drossaardslaan 64 en de Wiekslag aan Eiland 61;
- peuterspeelzaal, Eiland 1;
- gymzaal aan de Drossaardlaan;
- Huis Ter Leede. Zorgcentrum met bijbehorende fysiotherapeut en steunkousen steunpunt aan Eiland;
- Apotheek aan Eiland 80;
- Dierenarts aan Parallelweg 3.

### *Sport en recreatie*

In het plangebied bevinden zich geen recreatie- en sportterreinen. De school beschikt wel over een gymzaal maar is niet als zodanig bestemd.

### *Detailhandel*

In het centrum van de wijk, op 'het Eiland' bevindt zich een buurtwinkelcentrum met op Leerdam-Noord gerichte detailhandel. Deze detailhandel beperken zich echter tot een supermarkt en een boekenshop/kiosk aan Eiland 73. De detailhandel in dit winkelcentrum is bestemd als 'gemengde doeleinden'.

### *Horeca*

In het plangebied is één horecavestiging aanwezig. Het gaat om snackbar aan Eiland 77-78. In het bestemmingsplan krijgt het de bestemming 'gemengde doeleinden'.

### *Bedrijven*

In het plangebied zijn de volgende bedrijven als zodanig bestemd:

- Autogarage en tankstation aan Parallelweg 4;
- Aannemersbedrijf aan Parallelweg 16.

Tevens zijn in Leerdam Noord 'beroepen aan huis' aanwezig die in het bestemmingsplan de bestemming 'wonen' hebben gekregen, zoals: drie schoonheidssalons, een computerservice bedrijf en een accountantskantoor.

## 2.3 Huidige beleidssituatie

### 2.3.1 Rijksbeleid

#### Nota Ruimte

In de Nota Ruimte<sup>1</sup> wordt het nationaal ruimtelijk beleid vastgelegd tot 2020, waarbij de periode 2020-2030 geldt als doorkijk naar de lange termijn. Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevrage functies op het beperkte oppervlak dat in Nederland beschikbaar is. Meer specifiek richt het kabinet zich hierbij op vier doelen:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid.

Om deze doelen te bereiken wil het rijk verstedelijking en infrastructuur zoveel mogelijk bundelen in nationale stedelijke netwerken, economische kerngebieden en hoofdverbindingssassen. 'Bundeling van verstedelijking in infrastructuur' en 'organisatie in stedelijke netwerken' zijn beleidsstrategieën die gehanteerd worden voor economie, infrastructuur en verstedelijking. De daaruit afgeleide beleidsdoelen zijn:

- ontwikkeling van nationale stedelijke netwerken en stedelijke centra;
- verstedelijking van de economische kerngebieden;
- verbetering van de bereikbaarheid;
- verbetering van de leefbaarheid en sociaal-economische positie van steden;
- bereikbare en toegankelijke recreatievoorzieningen in en rond de steden;
- afstemming van verstedelijking en economie met de waterhuishouding;
- waarborging van milieukwaliteit en veiligheid.

Deze vier doelen worden in onderlinge samenhang nagestreefd, met tegen de achtergrond de algemene wens om de economische, ecologische en sociaal-culturele waarden van de ruimte te versterken en duurzaam te ontwikkelen. Van duurzame ruimtelijke ontwikkeling is in de ogen van het rijk sprake als elk van deze waarden gelijkwaardig en in onderlinge samenhang recht wordt gedaan en daarmee de aantrekkelijkheid van de ruimte voor bewoners, bezoekers en ondernemers toeneemt.

---

<sup>1</sup> Op 27 februari 2006 is de Nota Ruimte formeel in werking getreden.



Het ruimtelijk beleid moet ervoor zorgen dat de verhouding tussen bouwen in stedelijke gebieden en in landelijke gebieden in balans blijft. Een precieze invulling van deze balans kan volgens het rijk het beste plaatsvinden door de provincie, de gemeenten hebben het voortouw bij het bepalen van het precieze aantal woningen. Bundeling van verstedelijking (wonen, werken en voorzieningen) staat nog steeds voorop, echter geconstateerd wordt dat er zowel vraag is naar centrumstedelijke milieus, groenstedelijke milieus en naar meer ruimte in en om de woning. Voorkomen moet daarnaast worden dat de landelijke gebieden leeglopen doordat te beperkte ontwikkelingsruimte wordt geboden. Streven is een multifunctioneel en vitaal platteland.

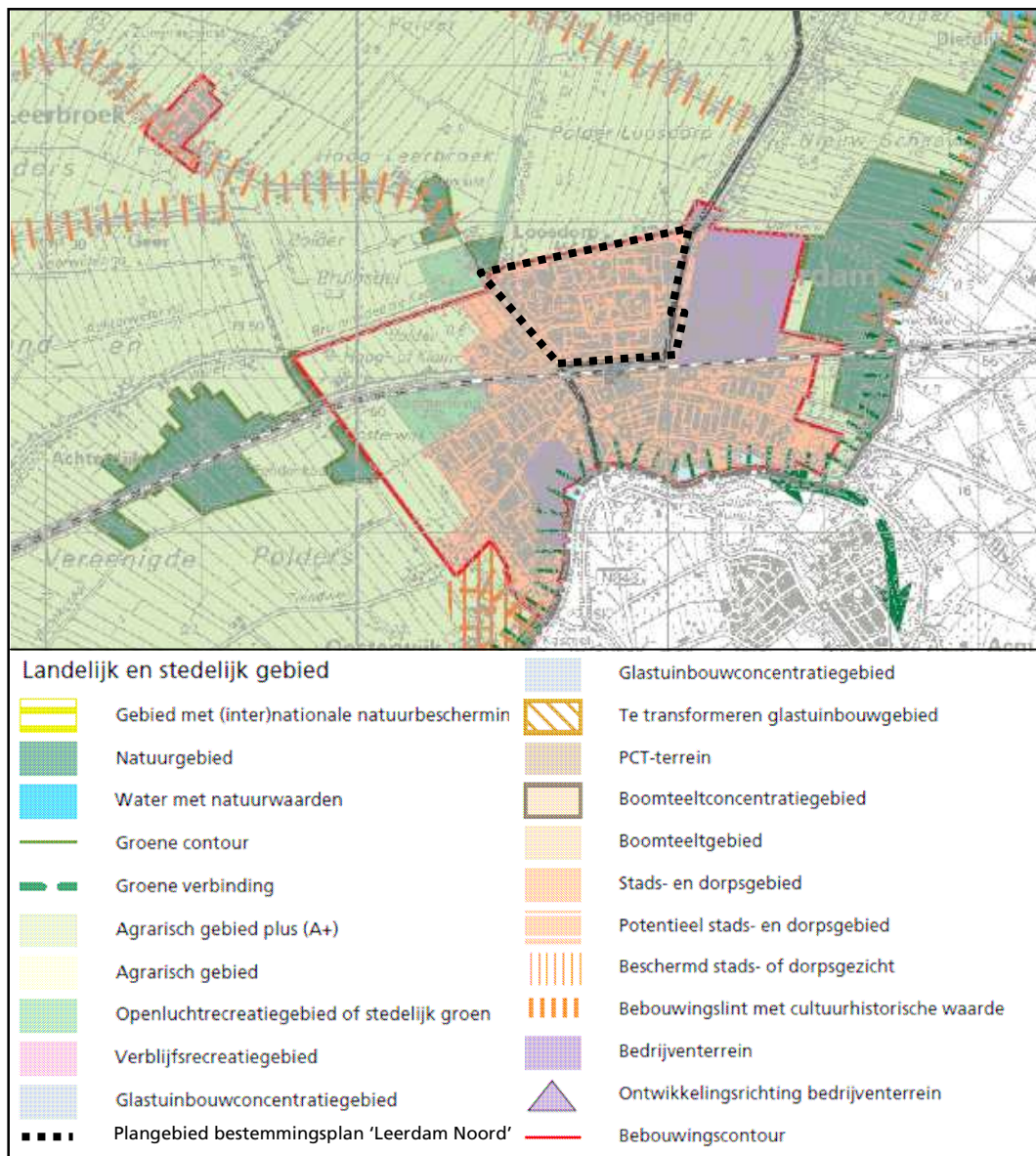
### 2.3.2 Provinciaal beleid

#### ***Streekplan Zuid-Holland Oost (2003)***

Provinciale Staten van Zuid-Holland hebben in 2003 het streekplan Zuid-Holland Oost vastgesteld. In dit streekplan presenteert het provinciebestuur van Zuid-Holland een samenhangende visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Zuid-Holland Oost voor de periode tot 2015.

De Regio Zuid-Holland Oost bestaat uit een aantal sterk van elkaar verschillende deelgebieden. Het landschap bestaat zowel uit grotere gemeenten als uit uitgestrekt landelijk gebied. Het gebied Oost bestaat uit de subregio's. Een van de regio's is de Alblasserwaard-Vijfheerenlanden. De gemeente Leerdam maakt onderdeel uit van deze regio. Deze gemeenten uit de Alblasserwaard-Vijfheerenlanden werken met enkele andere buiten het streekplangebied liggende gemeenten samen in de Regio Zuid-Holland Oost. Ze werken samen op het gebied van veiligheid, economische zaken, ruimtelijke ontwikkeling en volkshuisvesting, volksgezondheid en tot slot verkeer en vervoer. Enkele belangrijke algemene uitgangspunten van dit streekplan zijn:

- het zoveel mogelijk benutten van de strategische ligging op het knooppunt van grote rivieren, spoorlijnen en rijkswegen;
- het behouden en versterken van de grote verscheidenheid aan natuurwaarden, landschappen en cultuurhistorie;
- de wens van de provincie ten aanzien van de verschillende kernen om binnen de regio's tot kernenspecialisatie te komen.



Figuur 3: uitsnede kaart streekplan Zuid Holland Oost

Het plangebied is gelegen binnen de bebouwingscontour van de gemeente Leerdam en behoort het stads- en dorpsgebied. Het stads- en dorpsgebied betreft aaneengesloten bebouwd gebied met als hoofdfunctie wonen, maar waarin ook functies voorkomen als bedrijvigheid, (soms grootschalige) kantoorconcentraties, en andere stedelijke voorzieningen waaronder ook stedelijk groen en water.

Het plangebied bevindt zich in het stedelijk gebied van Leerdam. In het streekplan is dit gebied aangeduid als (zie figuur 3):

#### *Stad- en dorpsgebied*

Aaneengesloten bebouwd gebied met als hoofdfunctie wonen, maar waarin ook functies voorkomen als bedrijvigheid, (soms grootschalige) kantoorconcentraties, en andere stedelijke voorzieningen waaronder ook stedelijk groen en water.

#### *Bebouwingscontouren*

Het streekplan geeft met behulp van de bebouwingscontouren de grenzen van de verstedelijking aan. Onder verstedelijking wordt hierbij verstaan: het realiseren van woongebieden, alsmede van daaraan gelieerde bestemmingen zoals parkeerplaatsen, sportvoorzieningen, zorgvoorzieningen, openbaar groen, volkstuinen, oppervlaktewater, begraafplaatsen en dergelijke, alsmede het aanleggen van bedrijventerreinen en dergelijke. In samenhang met de aanduiding van het stedelijk gebied vormen de bebouwingscontouren zo een uitdaging en stimulans voor de gemeenten om te streven naar intensivering van het ruimtegebruik en naar verbetering van de kwaliteit van het binnen de bebouwingscontouren liggende stedelijke gebied. Stedelijke vernieuwing zal dan ook een steeds belangrijkere rol gaan spelen. Een belangrijke opgave waar de gemeenten in dit verband voor staan is het duurzaam huisvesten van (jonge) starters op de woningmarkt, ouderen en gehandicapten (de doelgroepen van het volkshuisvestingsbeleid).

#### *Doorwerking projectgebied*

De het onderhavige plan omvat uitsluitend het actualiseren van de oude bestemmingsplannen en is consoliderend van aard. Met deze actualisatie worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Wel worden in het plan ruimte gelaten voor het uitvoeren van mantelzorg. Hiermee voldoet ook dit consoliderende bestemmingsplan aan het provinciale beleid meer mogelijkheden te bieden aan het huisvesten van senioren.

### **2.3.3 Gemeentelijk beleid**

#### *StructuurvisiePlus*

Leerdam onderschrijft het in de structuurvisiePlus het Groene Hartbeleid van rijk en provincie op hoofdlijnen en wil een positieve en actieve bijdrage leveren aan de uitvoering van dat beleid. De kansen die dat beleid biedt wil Leerdam ten volle benutten om in het Groene Hart haar positie te behouden van een vitale woon-, werk- en recreatiegemeente met een subregionale verzorgingsfunctie.

Leerdam wil, samen met provincie en andere partijen, inhoud geven aan een ruimtelijk kwaliteitsbeleid.

Dit kwaliteitsbeleid is:

- gericht op behoud, beheer en ontwikkeling van zowel de "groene/blauwe" kwaliteiten van natuur, landschap en recreatie, als de "rode" kwaliteiten van stad en dorpen in onderlinge samenhang;
- gericht op het behouden en waar nodig realiseren van een hoogwaardig maar gedifferentieerd woon- en leefmilieu voor alle inwoners;
- gericht op het bij voorrang inzetten van ruimtelijke dynamiek en ruimtelijke ontwikkelingen voor het oplossen en voorkomen van sociaal-maatschappelijke en sociaal-economische knelpunten;
- gericht op zuinig en duurzaam ruimtegebruik; beslag op open ruimte door nieuwe (stedelijke) ontwikkelingen wordt met prioriteit ingezet voor kwaliteitsverbetering van het bestaande stedelijk areaal en het zorgvuldig benutten van ruimtelijke en functionele mogelijkheden hierin.

Dit bestemmingsplan is met name consoliderend van aard en maakt geen nieuwe ontwikkelingen nodig. De bestaande situatie is hierbij het uitgangspunt. Wel wordt middels dit bestemmingsplan ingespeeld om een gedifferentieerd woonmilieu te creëren. Mantelzorg wordt bijvoorbeeld door middel van een afwijkingsmogelijkheid toegestaan binnen de bestemming wonen. Doordat dit bestemmingsplan geen veranderingen teweegbrengt voldoet dit plan aan het beleid.

### **Verkeer**

Voor de wegen binnen het plangebied streeft de gemeente Leerdam naar een duurzaam en veilige inrichting. De inrichting voor de wegen in het plangebied dient te worden afgestemd aan het gebruik waarbij binnen Leerdam Noord de nadruk ligt op verblijven. Binnen het gebied geldt op basis van de weg categorisering uit 1998 dat alle wegen (met uitzondering van de binnenring) dienen te worden ingericht als erfdoegangswegen met een snelheidsregime van 30 km/u. Het snelheidsregime van 50 km/u voor de binnenring dient heroverwogen te worden. Enerzijds kent de binnenring een belangrijke verblijfsfunctie, anderzijds kent het een verkeersfunctie. De inrichting dient aangepast te worden aan het gebruik.

### *Parkeren*

In het parkeerbeleid<sup>2</sup> van de gemeente Leerdam is aangegeven dat de capaciteit voor bewonersparkeren in Leerdam Noord over het algemeen voldoende is. Het parkeren op 'het Eiland' is op korte- en middellange termijn tevens niet problematisch. Parkeerproblemen worden tijdig gesignaleerd door middel van de in het parkeerbeleid opgenomen monitor.

---

<sup>2</sup> Beleidsnota parkeernormen Leerdam. 13 november 2009.

### **Welstandsnota**

Ten aanzien van de beeldkwaliteit is de welstandsnota van toepassing. Welstandsbeleid heeft als doel het beschermen van de ruimtelijke kwaliteit van gebouwde zaken en hun omgeving. Dit met in het achterhoofd dat een aantrekkelijkere leefomgeving een hogere economische waarde heeft dan een minder aantrekkelijke leefomgeving. In de welstandsnota is de wijk Leerdam noord opgedeeld in verschillende deelgebieden waarin gebiedsgerichte welstandcriteria zijn geformuleerd.

Dit bestemmingsplan legt de bestaande situatie vast. Omgevingsvergunning aanvragen voor binnen het onderhavige plangebied gelegen percelen, wordt naast een toets aan het bestemmingsplan, ook een toets aan de welstandsnota betrokken.

### **Water**

Leerdam noord is een waterrijke wijk. De meeste watergangen zijn goed zichtbaar en dragen bij aan het groene karakter van de wijk. Op diverse plaatsen zijn natuurvriendelijke oevers aangelegd en zijn speciale visplaatsen te vinden. Ondanks de grote hoeveelheid oppervlakte water heeft de wijk te maken met grondwater overlast.

Het bestaand stedelijk gebied in de wijk dient kansen te benutten om het bestaande watersysteem duurzaam te maken. Het water in de wijk Noord heeft de functie 'gebruikswater' (wonen aan het water, water om langs te wandelen, joggen vissen of spelevaren zijn vormen van direct of indirect gebruik van water). Natuurvriendelijke oevers en fonteinën zorgen voor een betere waterkwaliteit. Het beheer en onderhoud wordt afgestemd op de gebruiksfunctie waarbij de groene uitstraling van de wijk wordt versterkt.

De huidige situatie voldoet aan het beleid. De bestaande situatie dient in stand gehouden te worden en de kwaliteit waar mogelijk te worden verbeterd in de vorm van natuurvriendelijke oevers en fonteinën. Daarnaast kan bij her-, nieuwbouw of herontwikkeling van percelen in de wijk waarnodig het overtollige grondwater afgevoerd worden.

### **Groenstructuurplan Leerdam**

Het groen in en om de wijk zijn in te delen in drie categorieën groen: de hoofdstructuren groen van de gemeente Leerdam, wijkgroen en buurtgroen. De groenstroken langs het Recht van ter Leede en Loosdorp zijn onderdeel van de hoofd(groen)structuur van de gemeente Leerdam en zijn onderdeel van het lijnen en vlakken structuur van Leerdam.

### *Wijkgroen*

De groenstructuur is een belangrijk onderdeel van de stedenbouwkundige opzet van de wijk en zorgt voor een geleding van de wijk in buurten. De verschillende buurten worden alle omringd door water en/of groen. Door de groenstructuur ontstaat een groen beeld van de wijk en zijn doorzichten op het landelijk gebied mogelijk. De visuele relatie met het landelijke gebied wordt als zeer waardevol beschouwd. Door de vele wandelpaden is de recreatieve waarde van de wijk groot. Deze paden dienen in het plan behouden te worden. Tevens moeten de paden zonder langdurige procedures verlegd kunnen worden. Binnen de bestemming groen worden langzaamverkeer paden (onder andere wandelpaden) algemeen mogelijk gemaakt. De structuur van de wijk is leidend voor de ligging van het groen.

### *Buurtgroen*

In de wijk noord is 70 m<sup>2</sup> groen per woning aanwezig. In de woonbuurten in het noordelijk deel van de wijk bevinden zich tussen de woningen veel speelveldjes. Deze speelveldjes dienen hoofdzakelijk als speelveld voor kinderen, hondenuitlatenvelden en kijkgroen.

In leerdam noord grenzen achtertuinten behorend bij woningen in veel gevallen aan het openbaar groen. Verrommeling in deze achtertuinten, veroorzaakt door overmatige aanwezigheid van bouwwerken, dient zoveel mogelijk tegen gegaan te worden.

Naast de stedenbouwkundige functie van het aanwezige groen in de wijk is het tevens van recreatief belang dat de hoeveelheid en de kwaliteit van het groen in de wijk behouden blijft en dat waar mogelijk de recreatieve mogelijkheden en functies worden vergoot door herinrichting. Fiets- en wandelpaden worden binnen de bestemming 'groen' direct mogelijk gemaakt.

### **Nota snippergroen**

Het doel van het thema snippergroen is:

- Het afstoten en of op diverse manieren in gebruik geven van groenstroken en overig gemeentelijk groen beleidsmatig en organisatorisch goed op de rit te zetten;
- Te komen tot een eenduidig beleid voor wat betreft de toewijzing van grond die voor verhuur, ingebruikgeving of verpachting in aanmerking komt;
- Een actualisatie van de prijsstelling;
- Het handhaven van oneigenlijke (illegale) situaties eenvoudiger te maken door middel van duidelijk beleid.

Onder snippergroen wordt verstaan, reststroken, die qua doelstelling niet onder de hieronder genoemde groene hoofdstructuur of groene wijkstructuur vallen, maar percelen in woon- en werkomgeving die eigendom zijn van de gemeente. Deze percelen maken geen deel uit van het straatprofiel of totaalbeeld. De percelen vormen

geen verkeersgeleiding. Snippergroen kan worden afgestoten zonder dat er afbreuk wordt gedaan aan de kwaliteit van de (groene) openbare ruimte. Snippergroen grenst direct aan het perceel van een potentiële koper, het dient derhalve altijd tot vergroting van het hoofdperceel.

Voor de uitgifte van snippergroen is het belangrijk dat er een duidelijk beleid is waarin voorwaarden worden opgesteld voor een acceptabel straat- en natuurbeeld, effectiviteit van het beheer van het resterend openbaar groen en eventueel restricties aan het toekomstig gebruik.

Uitgangspunt moet dan zijn dat de aanvraag getoetst moet worden, waarbij het navolgende in acht genomen wordt;

- Uitgifte vindt in principe plaats op basis verkoop. Verhuur van snippergroen is minder wenselijk en wordt enkel als oplossing gezien indien sprake is van bijzondere omstandigheden zoals wanneer in het perceel kabel- en leidingtracés zijn gelegen die niet verwijderd kunnen worden en het vestigen van een zakelijk recht niet wenselijk is. Naast een aantal uitzonderlijke situaties leidt verhuur van snippergroen alleen tot onduidelijkheid en toename van administratieve werkzaamheden;
- Burgers moeten duidelijk worden voorgelicht over de mogelijkheden van verhuur/verkoop, met andere woorden een actief beleid toepassen in de uitgifte;
- 'Oneigenlijke' gebruikers van snippergroenstroken dienen benaderd te worden om de ingebruikname stop te zetten of om te zetten in verhuur, verkoop of gelegaliseerd gebruik. Hiertoe is allereerst een inventarisatie van deze locaties nodig.

#### **Beleidsnota volkshuisvesting 2005-2010**

De Leerdamse woningmarkt kenmerkt zich vooral door een te eenzijdig samengestelde woningvoorraad, onvoldoende doorstroming en weinig slaagkansen voor ouderen en starters. Leerdam - Noord kenmerkt zich als een groen - stedelijk woonmilieu, woongebieden met lagere dichtheden dan elders in de stad en met verhoudingsgewijs meer groen en bevat hoofdzakelijk eengezinswoningen in de vorm van rijwoningen. Aan de randen van de wijk, bevinden zich enkele gebieden met vrijstaande en twee-onder-een-kap woningen. Aan de Schaikseweg en de Parallelweg bevinden zich historisch panden. Deze woningen stonden reeds in het gebied voordat de wijk Noord als uitbreidingswijk van Leerdam werd gerealiseerd. Op 'het Eiland' (het gebied in de infrastructurele cirkel) bevinden zich met name appartementen (meergezinswoningen) in de vorm van een woon-zorgcomplex. De eenzijdige opbouw van de woningvoorraad laat op dit moment nog geen problemen zien. De bestaande woningen zijn bouwtechnisch in goede staat maar zijn moeilijk aanpasbaar.



Uit de beleidsnota Volkshuisvesting 2005-2010 blijkt dat de focus de komende jaren ligt op:

1. een groei van de woningvoorraad die het evenwichtige groeiscenario ondersteunt;
2. het bevorderen van doorstroming binnen de huursector en van huur naar koop;
3. het bevorderen van meer differentiatie in de woningvoorraad, met name gericht op het aantrekken en vasthouden van huishoudens met hoger inkomen;
4. het versterken en behouden van verschillende woonmilieus.

Het Platform Wonen, Zorg en Welzijn heeft het concept van woonzorgzones in Leerdam ontwikkeld. Woonzorgzones zijn een middel om zorg en diensten meer in de wijken te brengen. In principe zijn het gewone wijken bedoeld voor een doorsnee van de bevolking. Maar ook mensen die beperkingen hebben en daardoor meer zorg en dienstverlening nodig hebben, kunnen in deze wijken blijven wonen. Woonzorgzones creëren op wijkniveau betere voorwaarden voor het zo lang mogelijk zelfstandig blijven wonen van mensen met een zorgbehoefte. De verwachting is dat woonzorgzones de extramuralisering zullen bevorderen van intramurale zorgvormen (verpleeghuis, verzorgingshuis, instellingen voor gehandicapten, psychiatrische ziekenhuizen). Hiermee wordt de keuzevrijheid vergroot voor zorgbehoevende burgers en wordt hun maatschappelijke integratie bevorderd. Tegelijkertijd biedt de ruimtelijke bundeling van wonen en zorg binnen woonzorgzones mogelijkheden tot doelmatige inzet van schaarse zorg en verhoogt deze bundeling het gevoel van veiligheid bij cliënten en hun verwanten. Binnen de ontwikkeling van een woonzorgzone heeft een 'servicepunt' een belangrijke rol. Hier komen zowel de haal- als de brengfunctie op het gebied van wonen, zorg en welzijn samen.

De gemeente heeft op het terrein van wonen en zorg een aantal taken en verantwoordelijkheden:

- zorgdragen voor voldoende aanbod van levensloopbestendige woningen en zorgwoningen;
- zorgdragen voor de kwaliteit van de woningen;
- zorgdragen voor een kwalitatief hoogwaardige woonomgeving.

Het tekort aan levensloopbestendige woningen in 2015 wordt ingeschat op plus minus 1300 woningen. Deze opgave zal gerealiseerd worden in de nieuwbouw in de appartementensfeer en in de aanpassing van de huidige woningvoorraad.

#### *Conclusie*

Het bestemmingsplan heeft voornamelijk een beheersfunctie. Kleine aanpassingen kunnen gerealiseerd worden binnen de kaders van het bestemmingsplan. Voor ingrijpendere maatregelen dient een afzonderlijke procedure te worden gevolgd, aangezien dit bestemmingsplan uitsluitend de huidige situatie vastlegt.



## 3. RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE PLANOPZET

De planbeschrijving is een korte toelichting op het gepresenteerde plan. In dit hoofdstuk is een integrale afweging gemaakt ten aanzien van alle relevante beleidsuitgangspunten en is op een overzichtelijke wijze aangegeven hoe deze vertaald zijn naar het plan. Voor een beschrijving van een specifiek beleidsthema en de relevantie hiervan voor het plangebied wordt verwezen naar hoofdstuk 2. Hier staat uitsluitend de doorvertaling in de regels.

### 3.1 Beheer bestaande situatie

Hoofduitgangspunt van het bestemmingsplan 'Leerdam Noord' betreft het beheren van de bestaande situatie. Algemeen uitgangspunt voor het plangebied is dat wordt uitgegaan van een gedetailleerde beheersregeling. Dit betekent dat de bestaande functies en bebouwing zoveel mogelijk al zodanig bestemd worden. Uitgangspunt voor de regeling zijn enerzijds de bestaande rechten uit de vigerende bestemmingsplannen en anderzijds de feitelijke situatie. De bestaande rechten zijn gerespecteerd en daar waar afwijkingen geconstateerd zijn in de feitelijke situatie, zijn deze, indien vergund, als zodanig bestemd. Nieuwe bouwmogelijkheden worden zoveel mogelijk beperkt.

### 3.2 Wonen

De gronden die bestemd zijn als 'Wonen' zijn primair bedoeld voor wonen met de daarbij behorende voorzieningen zoals erven, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen en tuinen en water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Garageboxen zijn toegestaan ter plaatse van de op de verbeelding opgenomen aanduiding.

Als hoofdgebouwen mogen uitsluitend vrijstaande, twee-aaneengebouwde, aaneengebouwde en gestapelde woningen worden gebouwd. Het type woning dat is toegestaan wordt aangegeven door middel van een aanduiding. De woning mag uitsluitend worden gebouwd binnen het bouwvlak. De bouwvlakken zijn in beginsel strak om de contouren van de bestaande contouren heengetrokken. De maximale goot- en bouwhoogte staan op de verbeelding aangegeven. Het aantal woningen mag niet meer bedragen dan aanwezig op het tijdstip van de tervisielegging van het ontwerp-bestemmingsplan.

### *Kamerverhuur*

Kamerverhuur is niet mogelijk in Leerdam Noord. Uitgangspunt van dit bestemmingsplan is dat een woning bestemd is voor één huishouden met als uitzondering inwoning ten behoeve van mantelzorg.

### *Mantelzorg*

Door middel van een omgevingsvergunning is het mogelijk af te wijken van het bestemmingsplan en inwoning toe te staan in de vorm van mantelzorg in een deel van de woning en/of bijbehorende bouwwerken van een woning. Het gaat om mantelzorg aan ieder die hulpbehoevend is op het fysieke, psychische en/of sociale vlak, zonder leeftijdsgrens. Hierdoor wordt tegemoetgekomen aan sociale woonwensen, kan langer zelfstandig worden gewoond en het voorkomt isolement en vereenzaming. De omgevingsvergunning komt te vervallen zodra de noodzaak door verhuizing of overlijden niet meer nodig is. Maximaal 75 m<sup>2</sup> van het hoofdgebouw en/of bijbehorende bouwwerken mag worden gebruikt ten behoeve van de inwoning.

### *Bijgebouwen*

Verrommeling in Leerdam Noord, veroorzaakt door een wildgroei van bijbehorende bouwwerken, dakkapellen en erfafscheidingen, wordt in dit bestemmingsplan geminimaliseerd en zoveel mogelijk tegengegaan. Reeds bestaande illegale schuren en bijbehorende bouwwerken worden gelegaliseerd door middel van dit bestemmingsplan door het op te nemen in de verbeelding. Toekomstige bijbehorende bouwwerken zijn onder de volgende voorwaarden toegestaan:

- bijbehorende bouwwerken mogen binnen de bestemming 'Wonen' zowel binnen als buiten het bouwvlak worden gerealiseerd;
- erkers en entrees zijn toegestaan mits de afstand tot de voorste perceelsgrens drie meter bedraagt;
- binnen de bestemming 'Tuin' is de realisering van bijbehorende bouwwerken niet toegestaan;
- de maximale gezamenlijk oppervlakte mag niet groter zijn dan 50% van de gronden buiten het bouwvlak met een maximum van 100m<sup>2</sup>;
- carports zijn uitsluitend toegestaan één meter achter de voorgevelrooilijn.

### *Beroep en bedrijf aan huis*

Het uitoefenen van niet-publiekgerichte aan huis verbonden beroeps- of bedrijfsactiviteiten is mogelijk binnen de vooraf gestelde eisen en voorwaarden. In het onderhavige bestemmingsplan worden niet-publiekgerichte aan huis verbonden beroeps- of bedrijfsactiviteiten onder voorwaarden toegestaan. De vloeroppervlakte ten behoeve van niet-publiekgerichte aan huis verbonden beroeps- en bedrijfsactiviteit bedraagt ten hoogste 30% van de vloeroppervlakte van de betrokken woning met een maximum van 25 m<sup>2</sup>. De niet-publiekgerichte aan huis verbonden beroeps- of bedrijfsactiviteiten zijn direct mogelijk binnen de bestemming 'Wonen'.

#### *Voorwaarden:*

- de niet-publiekgerichte aan huis verbonden beroeps- of bedrijfsactiviteiten dienen niet publieksgericht te zijn;
- er wordt voldaan aan voldoende parkeergelegenheid;
- er mag geen afbreuk gedaan worden aan het woonkarakter;
- horeca en detailhandel zijn niet toegestaan. Uitzonderd beperkte verkoop ondergeschikt aan de uitoefening van het beroep aan huis;
- de activiteiten dienen door de bewoners te worden uitgeoefend.

Een niet-publiekgerichte aan huis verbonden beroeps- of bedrijfsactiviteit is: een beroeps- of bedrijfsactiviteit, waarvan de activiteiten niet specifiek publieksgericht zijn, en dat op kleine schaal in een woning en/of de daarbij behorende bouwwerken wordt uitgeoefend, waarbij de woning in overwegende mate haar woonfunctie behoudt en de desbetreffende activiteit een ruimtelijke uitstraling heeft die in overeenstemming is met de woonfunctie ter plaatse. Daarbij valt te denken aan bijvoorbeeld een kapper of een schoonheidsspecialist.

### **3.3 Bedrijven**

Leerdam Noord bevat geen bedrijventerreinen. Het beleid omtrent bedrijvigheden richt zich dan ook met name op beroepen en bedrijven aan huis alsook de bestaande bedrijvigheid. Ruimte voor grootschalige bedrijvigheid bevindt zich niet in het plangebied en wordt tevens niet mogelijk gemaakt in dit bestemmingsplan. 'Beroep en bedrijf aan huis' is mogelijk in de 'woon' bestemming.

Op de gronden die zijn bestemd als 'Bedrijf' zijn bedrijven toegestaan. Het type bedrijf dat is toegestaan wordt door middel van een specifieke aanduiding aangegeven. In het plangebied bevinden zich een tankstation en een aannemersbedrijf. Binnen de bestemming bedrijven is uitsluitend het bedrijf toegestaan die aangegeven is middels de aanduiding. Indien een ander bedrijf gestart wordt, dient een afzonderlijke procedure gevolgd te worden.

#### *Bedrijf - Nutsvoorziening*

De nutsvoorzieningen die in het plangebied aanwezig zijn, zijn bestemd als 'Bedrijf - Nutsvoorziening'.

### **3.4 Voorzieningen**

#### *Maatschappelijk*

Het eiland, met het Huis van ter Leede, is als één van de woonzorg-zones van Leerdam aangewezen. Het zorgcentrum was in het oude plan bestemd als 'Bijzondere

doeleinden'. Deze voorzieningen krijgen in het nieuwe bestemmingsplan de bestemming 'Maatschappelijk'.

De scholen in het plangebied (de basisscholen en middelbaar onderwijs, het Heerenland college) zijn in dit bestemmingsplan bestemd als 'Maatschappelijk'.

Binnen de bestemming 'Maatschappelijk' zijn overheidsvoorzieningen inzake welzijn, volksgezondheid, zorgwonen, cultuur, religie, sport, onderwijs, openbare orde en veiligheid en daarmee gelijk te stellen sectoren toegestaan.

#### *Gemengde doeleinden*

Het buurtwinkelcentrum 'Het Eiland' (buiten het Leerdamse winkelconcentratiegebied gelegen) krijgt in dit bestemmingsplan de bestemming 'Gemengde doeleinden'. Binnen deze bestemming zijn centrumfuncties horeca (categorie 1), detailhandel en publiekgerichte dienstverlening algemeen toegestaan. De opzet van de bestemmingsregeling laat in principe ruimte over voor de uitwisseling van functies.

#### *Groen*

Voor de jeugd zijn er diverse speeltuinen / speelvelden in Leerdam Noord. Speeltuinen en/of velden worden in het bestemmingsplan algemeen mogelijk gemaakt in de bestemming 'Groen'.

### **3.5 Verkeer**

De wegen in dit bestemmingsplan zijn bestemd middels twee bestemmingen die zich spitsen op hoofdzakelijk verkeer en op verkeer met een verblijfsfunctie.

#### *Verkeer*

Binnen de bestemming 'Verkeer' zijn wegen toegestaan met een hoofdzakelijke verkeersfunctie, alsmede bijbehorende voorzieningen, zoals groen, parkeervoorzieningen, nutsvoorzieningen, duikers, bruggen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Op deze gronden zijn geen gebouwen toegestaan. Uitsluitend de Schaikseweg krijgt de bestemming 'Verkeer'.

#### *Verkeer - Verblijfsgebied*

Binnen de bestemming 'Verkeer – Verblijfsgebied' zijn wegen, straten en paden toegestaan met een hoofdzakelijke verblijfsfunctie, alsmede bijbehorende voorzieningen, zoals groen, parkeervoorzieningen, nutsvoorzieningen, duikers, bruggen en water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Verder zijn (ondergrondse) afvalcontainers toegestaan (voorzieningen voor algemeen nut)

### *Fiets en voetpaden*

Fiets- en voetpaden worden algemeen toegestaan binnen de bestemming 'Verkeer', 'Verkeer – Verblijfsgebied' en 'Groen'. Door de paden algemeen toe te staan binnen de bestemming 'Groen' hoeft geen aparte bestemming opgenomen te worden en kunnen wandelpaden zonder ingewikkelde en langdurige procedures binnen de groenbestemming aangepast of verlegd worden.

### *Parkeren*

In de deelgebieden zijn de parkeervoorzieningen op diverse wijzen opgelost. Centraal parkeren vindt men in het deelgebied forumbeweging. Hier wordt op een centraal parkeerterrein op een afstand van circa 50 meter van de woning geparkeerd. Tevens kan ter plaatse van de bestemming 'Tuin' met de aanduiding 'parkeerterrein' in de tuin voor het huis geparkeerd worden. In de overige gebieden wordt voor het huis langs de weg geparkeerd. Bij de vrijstaande woningen wordt op het eigen erf geparkeerd. Binnen de bestemming 'Groen' is het aanleggen van parkeerplaatsen mogelijk gemaakt door middel van een wijzigingsbevoegdheid. Op deze wijze hoeft bij de aanleg geen uitgebreide procedure te worden doorlopen.

Bij nieuwe ontwikkelingen dient het parkeren te voldoen aan kencijfers van het CROW. Parkeercijfers zijn opgedeeld naar stedelijkheidsgraad. De wijk Leerdam Noord is ingedeeld in 'schil / overloopgebied'.

## **3.6 Water**

Om het water in Leerdam Noord te beschermen wordt al het water in de wijk als zodanig bestemd.

De gronden aangewezen voor 'Water' zijn bestemd voor wateraanvoer, waterafvoer en waterberging. Verder zijn toegestaan bij de bestemming behorende voorzieningen zoals keermuren voor de waterbeheersing, oeverbeschoeiingen, duikers, bruggen en steigers. Met de toegestane bruggen worden de bruggen bedoeld die geen deel uitmaken van het hoofdwegen. Bruggen die onderdeel uitmaken van de hoofdwegen zijn in het bestemmingsplan bestemd als 'Verkeer'.

## **3.7 Groen**

Op de gronden aangewezen voor 'Groenvoorzieningen' zijn beplanting, plantsoenen, bermen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen, speelvoorzieningen en voet- en fietspaden toegestaan. Om het groen als zodanig te behouden worden parkeerplaatsen niet binnen 'Groen' toegestaan. Tevens is er voor gekozen dit niet als planologische afwijking op te nemen.

Binnen de bestemming kunnen de voet- en fietspaden vrij worden aangelegd. Verder zijn (ondergrondse) afvalcontainers toegestaan (voorzieningen voor algemeen nut). Op deze gronden zijn geen gebouwen toegestaan. De maximale toegestane hoogte voor bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde, is in de regels opgenomen.

## **4. JURIDISCHE PLANOPZET**

### **4.1 Aanleiding**

De aanleiding voor het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is de actualisatie van het bestemmingsplan 'Noord' in de kern Leerdam.

Bij het opstellen van de regels is uitgegaan van behoud en versterking van de huidige ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. Hierbij is wat bouw mogelijkheden betreft qua maarvoering zoveel mogelijk uitgegaan van de bestaande situatie. De nadruk in onderhavig bestemmingsplan ligt op het beheer van de bestaande bebouwde omgeving.

### **4.2 Juridisch-planologische opzet**

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels en is voorzien van een toelichting. De regels en verbeelding vormen het juridisch bindende deel, terwijl de toelichting geen juridische binding heeft, maar moet worden beschouwd als handvat voor de uitleg en de onderbouwing van de opgenomen bestemmingen.

De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een rol voor toepassing van de regels, alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

### **4.3 Opbouw van de bestemmingsregeling**

In deze paragraaf wordt de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet.

De regels van het plan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de SVBP2008, de Wabo, het Bor en het Bestekhandboek Digitale ruimtelijke plannen d.d. 20-12-2009 van de gemeente Leerdam. Voor de inhoudelijke systematiek is aangesloten het vigerend plan.

Hieronder wordt de opbouw van de regeling kort toegelicht.

#### **4.3.1 Inleidende regels**

##### *Begrippen*

In deze bepaling zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

##### *Wijze van meten:*

Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakten en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de plankaart geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden.

#### **4.3.2 Bestemmingsregels**

In het tweede hoofdstuk komen de bestemmingen aan de orde. Het onderhavige bestemmingsplan bevat 10 bestemmingen en 1 dubbelbestemming.

De opbouw van de bestemmingen ziet er als volgt uit:

##### *Bestemmingsomschrijving*

Bevat de omschrijving van de doeleinden die met de bestemming aan de grond worden toegekend. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies zoals bedrijven, detailhandel, horeca, wonen etc. De aard van de toegelaten inrichtingen van gronden (bouwwerken en werken, geen bouwwerken zijnde) vloeit dan voort uit de toegelaten functies.

##### *Bouwregels*

In de bouwregels worden voor alle hoofdgebouwen, bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, de van toepassing zijnde bouwregels gesteld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd. Indien mogelijk wordt verwezen naar bouwvlakken en aanduidingen op de verbeelding.

##### *Afwijken van de bouwregels*

In deze bepaling wordt een opsomming gegeven van de bouwregels waarvan burgemeester en wethouders afwijking kunnen verlenen. Een afwijkingsbevoegdheid wordt alleen opgenomen als dit noodzakelijk wordt geacht in verband met het gewenst ruimtelijk beleid. Dat wil zeggen dat een afwijkingsbevoegdheid alleen in het bestemmingsplan wordt opgenomen als de gemeente vanuit beleidsmatige overwe-



gingen een zekere flexibiliteit in het plan wil houden. De bevoegdheid tot het verlenen van de afwijking wordt objectief begrensd en bevat duidelijke criteria.

#### *Specifieke gebruiksregels*

In dit onderdeel kan worden aangegeven welke vormen van gebruik men in ieder geval strijdig acht met de bestemming. Het is niet de bedoeling alle mogelijke strijdig gebruiksvormen te noemen, maar alleen die, waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. Het gaat hierbij in feite om een aanvulling op de doeleindenomschrijving.

#### *Afwijken van de gebruiksregels*

Het door middel van een omgevingsvergunning afwijken van een gebruiksregel mag niet leiden tot een feitelijke wijziging van de bestemming. Dat wil zeggen, dat wel kan worden afgeweken ten behoeve van functies, die inherent zijn aan de in de bestemmingsomschrijving opgenomen functies. Via een afwijking van het bestemmingsplan kunnen geen 'nieuwe' functies worden toegestaan. Met andere woorden: de afwijkingsregeling kan worden opgenomen voor kleinere, planologisch minder ingrijpende, onderwerpen. Functiewijzigingen en grotere, ingrijpende ruimtelijke ingrepen dienen geregeld te worden via een wijzigingsbevoegdheid, omgevingsvergunning of partiële herziening van het bestemmingsplan.

#### *Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden*

Bij een aantal artikelen is een omgevingsvergunningregeling opgenomen: hierin worden bepaalde werken en/of werkzaamheden vergunningplichtig gesteld. Bij de beoordeling van de vraag of en in welke mate bepaalde werken en/of werkzaamheden toelaatbaar worden geacht, gelden de volgende maatstaven. Werken en werkzaamheden die geen verband houden met de beoogde doeleinden, of die onevenredig afbreuk doen aan de beoogde waarden en kwaliteiten zijn ontoelaatbaar. De aanvaardbaarheid van werken of werkzaamheden, die wel verband houden met (één van) de beoogde doeleinden, is afhankelijk van de mate waarin deze werken en/of werkzaamheden afbreuk doen aan de overige doeleinden binnen de desbetreffende bestemming.

#### *Wijzigingsbevoegdheid*

Burgemeester en wethouders hebben in sommige gevallen de bevoegdheid de bestemming te wijzigen.

### 4.3.3 Algemene regels

#### *Anti-dubbeltelbepaling*

Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

#### *Algemene bouwregels*

Deze bepaling bevat een algemene regels omtrent de maximale toegestane hoogte, toegelaten bouwwerken met afwijkende maten en toegestane overschrijding van bouwgrenzen.

#### *Algemene aanduidingsregels*

In dit artikel wordt een opsomming gegeven van de in het bestemmingsplan voorkomende algemene aanduidingen die voor meerdere bestemmingen van toepassing zijn.

#### *Algemene afwijkingsregels*

In dit artikel wordt een opsomming gegeven van de regels waarvan af geweken kan worden. Het gaat hierbij om de bevoegdheid om af te wijken van de regels die gelden voor alle bestemmingen in het plan. De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven.

#### *Algemene wijzigingsregels*

In deze bepaling is aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven het plan te wijzigen. Het gaat hier om wijzigingsbevoegdheden met een algemene strekking. De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven.

#### *Algemene procedureregels*

In deze bepaling staat aangegeven welke procedure dient te worden gevolgd bij de voorbereiding van een wijzigingsbevoegdheid en het verlenen van een omgevingsvergunning.

### 4.3.4 Overgangs- en slotregels

#### *Overgangsrecht*

Bouwwerken welke op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan bestaan (of waarvoor een omgevingsvergunning is aangevraagd) mogen blijven bestaan, ook al is er strijd met de bebouwingsregels. De overgangsbepaling houdt niet in dat het bestaand, illegaal opgerichte, bouwwerk legaal wordt, noch brengt

het met zich mee dat voor een dergelijk bouwwerk alsnog een bouwvergunning kan worden verleend. Burgemeester en wethouders kunnen in beginsel dus nog gewoon gebruik maken van hun handhavingsbevoegdheid. Het gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment van inwerkingtreding van het plan mag eveneens worden voortgezet.

*Slotregel*

Dit artikel geeft aan op welke manier de regels kunnen worden aangehaald.



## **DEEL C - VERANTWOORDING**



## 5. MILIEU EN WAARDEN

Er bestaat een duidelijke relatie tussen milieubeleid en ruimtelijke ordening. De laatste decennia groeien de beide beleidsvelden naar elkaar. De milieukwaliteit vormt één van de belangrijkste afwegingen bij de ontwikkelingsmogelijkheden van ruimtelijke functies. Bij de afweging van het al dan niet toelaten van een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling, dient onderzocht te worden welke milieuaspecten daarbij een rol kunnen spelen. Tevens is het van belang milieubelastende functies (zoals bedrijvigheid) ruimtelijk te scheiden ten opzicht van milieugevoelige functies als woningen.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op die milieu- en overige aspecten die van belang zijn voor de aanwezige en nieuw te ontwikkelen functies/gebieden in Leerdam Noord. De volgende thema's worden in dit deel van het bestemmingsplan toegelicht: 'bedrijven en milieuzonering', geluid, geur, luchtkwaliteit, waterhuishouding, natuur, cultuurhistorie & archeologie.

### 5.1 Bedrijven en milieuzonering

#### Milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stelt zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Om te komen tot een ruimtelijke relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woongebieden. Daarnaast is de milieuwetgeving van toepassing.

Bij een goede ruimtelijke ordening hoort het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen te zorgen voor voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals wonen), worden hinder en gevaar voorkomen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen.

In het algemeen wordt door middel van het aanbrengen van een milieuzonering tussen bedrijvigheid en woonbebouwing de overlast ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. Het waar nodig ruim-

telijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen;
- het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

### **VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering**

Om het begrip 'milieuzonering' hanteerbaar te maken, is gebruik gemaakt van de VNG-publicatie *Bedrijven en milieuzonering*.<sup>3</sup> Deze publicatie betreft een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Hierin wordt per bedrijfstype aangegeven welke milieu-invloed (in de vorm van geluid, geur, gevaar en stof) hiervan kan uitgaan en welke afstand hierbij (minimaal) in acht genomen moet worden. Kenmerkend voor deze aspecten is dat de belasting verder van de bron afneemt.

#### *Richtafstandenlijst*

In de VNG-publicatie is een zogenaamde richtafstandenlijst opgenomen. In deze lijsten is voor allerlei soorten bedrijvigheid aangegeven welke richtafstanden vanwege geur, stof, geluid en gevaar bij voorkeur worden aangehouden. Naast richtafstanden zijn ook andere kenmerken vermeld, zoals de verkeersaantrekkende werking. De weergegeven richtafstanden en andere kenmerken gelden voor een gemiddeld nieuw bedrijf binnen de betreffende type bedrijvigheid.

#### *Omgevingstypen*

De VNG-publicatie maakt voor de toepassing van de richtafstandenlijst onderscheid in de omgevingstypen 'rustige woonwijk en rustig buitengebied'<sup>4</sup> en 'gemengd gebied'<sup>5</sup>. De richtafstandenlijsten vermelden de afstanden die bij voorkeur worden aangehouden tussen bedrijven en een 'rustige woonwijk en rustig buitengebied'. Als er sprake is van het omgevingstype 'gemengd gebied' kunnen de afstanden uit de richtafstandenlijst met één afstandstap worden verminderd.

---

<sup>3</sup> *Bedrijven en milieuzonering, Handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ordeningspraktijk*, Vereniging van Nederlandse Gemeenten, 2009.

<sup>4</sup> Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie, een stilte- of een natuurgebied, *Bedrijven en milieuzonering, Bedrijven en milieuzonering, Handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ordeningspraktijk*, 16 april 2007, p. 26.

<sup>5</sup> Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor, zoals horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend, *Bedrijven en milieuzonering, Bedrijven en milieuzonering, Handreiking voor maatwerk in de gemeentelijke ordeningspraktijk*, 16 april 2007, p. 26.



Milieu­categor­ie	richtafstand tot omgevingst­ype rustige woonwijk en rustig buitengebied	richtafstand tot omgevingst­ype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

### **Bedrijven en milieuzonering en bestaande bedrijven**

Het is mogelijk dat de aard en omvang van een bestaand bedrijf afwijkt van het 'gemiddelde' uit de afstandentabel. Dit kan aanleiding zijn de afstandentabel bij te stellen, bijvoorbeeld door specifieke bedrijven toe te laten of juist uit te sluiten. De bedrijven worden in eerste instantie beoordeeld op grond van hun feitelijke emissies op grond van de milieuvergunningen en/of meldingen. Op deze wijze krijgt men inzicht in eventuele knelpunten in de bestaande milieusituatie.

De afstandentabel is voor de bedrijven in het plangebied Leerdam Noord van belang in de volgende gevallen:

- bij het toelaten van nieuwe bedrijfsactiviteiten;
- bij het kunnen meewerken aan uitbreiding of verplaatsing van bestaande bedrijfsactiviteiten;
- bij het realiseren van woningen in de nabijheid van een bestaand bedrijf met milieuzonering.

### **Leerdam Noord**

De bedrijfsactiviteiten de woonwijk Leerdam Noord beperken zich over het algemeen tot de lichtere milieucategorieën. Scholen, sportvoorzieningen, detailhandel en dienstverlening en de lichtere horecabedrijven zoals een cafetaria worden brengen over het algemeen geen onoverzienbare knelpunten met zich mee.

In het plangebied bevindt zich één tankstation (met LPG-vulpunt) met een vergunde jaardoorzet LPG (m<sup>3</sup>) van maximaal 999m<sup>3</sup>. Dergelijke stations worden ingedeeld in categorie 3.1. Bij deze categorie behoort een richtafstand (voor gevaar) van 50 meter naar rustige woongebieden. Echter is dit de afstand die aangehouden wordt bij het aspect bedrijven en milieuzonering. Dit onderdeel is in het hoofdstuk 'externe veiligheid' verder uitgewerkt.

## 5.2 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm. Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat luchtkwaliteit "niet in betekenende mate" aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Voor de periode tussen het in werking treden van de 'Wet luchtkwaliteit' en het verlenen van derogatie door de EU is het begrip 'niet in betekenende mate' gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub>. Na verlening van derogatie treedt het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) in werking en wordt de definitie van NIBM verschoven naar 3% van de grenswaarde. Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- a. Aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt. Er is dan geen verdere toetsing nodig, het project is in ieder geval NIBM. Dit volgt uit artikel 4, lid 1, van het Besluit NIBM;
- b. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 3% criterium. Hiervoor kunnen berekeningen nodig zijn. Ook als een project niet kan voldoen aan de grenzen van de Regeling NIBM, is het mogelijk om alsnog via berekeningen aan te tonen, dat de of 3% grens niet wordt overschreden.

Voor projecten die wél in betekenende mate bijdragen aan de concentraties is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) relevant. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. De Regeling NIBM geeft vooralsnog invulling aan de volgende categorieën:

- woningbouw- en kantoorlocaties, alsmede een combinatie daarvan (artikel 3 en bijlage C);
- Inrichtingen (artikel 1 en bijlage A). Hieronder vallen landbouwinrichtingen en spoorwegemplacements. Veehouderijen van beperkte omvang zijn nog niet in de Regeling NIBM opgenomen, dit zal op een later moment wel gebeuren. Daarnaast is een voorschrift gereserveerd voor defensie-inrichtingen, maar hieraan is nog geen invulling gegeven.

**NIBM-grens woningbouwlocaties:**

1% criterium:  $\leq 500$  woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en  $\leq 1000$  woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

3% criterium:  $\leq 1500$  woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en  $\leq 3000$  woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

**NIBM-grens kantoorlocaties:**

1% criterium:  $\leq 33.333$  m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en  $\leq 66.667$  m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

3% criterium:  $\leq 100.000$  m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en  $\leq 200.000$  m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

**NSL**

Het NSL is een samenwerkingsprogramma van de rijksoverheid en de decentrale overheden in de gebieden waar de normen worden overschreden. Voor deze gebieden zijn Regionale Samenwerkingsprogramma's Luchtkwaliteit (RSL's) opgesteld die samen met het nationale plan de basis vormen voor het NSL.

In de Wet Milieubeheer (hoofdstuk 5) is de wettelijke basis voor het NSL opgenomen. Het NSL bevat alle maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren en alle ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit verslechteren. Het betreft ruimtelijke, verkeers- en infrastructurele besluiten en vergunningen voor industriële installaties waarover de overheden de komende vijf jaar een besluit willen nemen.

De positieve effecten (maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren) overtreffen de negatieve effecten (ruimtelijke projecten die de luchtkwaliteit verslechteren). Door uitvoering van het NSL wordt overal in Nederland uiterlijk in juni 2011 de grenswaarde voor fijn stof en in januari 2015 de grenswaarde voor stikstofdioxide gehaald.

**Conclusie**

Het onderhavige plan betreft een beheerplan waarbij geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Het onderhavige plan veroorzaakt hierdoor geen toename de uitstoot van schadelijke stoffen. Dit betekent dat het initiatief niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van een bepaalde stof. Een luchtkwaliteitonderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

### 5.3 Geluid

Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) dient bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd. De Wet geluidhinder maakt voor de normering en de te volgen procedure onderscheid in nieuwe en bestaande situaties. In principe hebben alle voor het openbaar rijverkeer toegankelijke wegen een onderzoekszone.

Wegen binnen de plangrenzen van Leerdam Noord zijn, met uitzondering van de binnenring en Loosdorp, aangewezen als wegen met een verblijfsfunctie, oftewel een 30 km/uur-gebied. Vanwege het feit dat de geluidhinder van het verkeer op deze wegen beperkt is, gelden ingevolge artikel 74.2b van de Wet geluidhinder (Wgh) geen onderzoekszones langs 30 km/uur-wegen. Voor de 50 en 60 km/uur-wegen geldt een onderzoekszone van 200 meter.

Voor de bestaande woningen (en andere geluidsgevoelige functies) hebben de onderzoekszones geen consequenties. Voor nieuwe woningen hebben de zones wel gevolgen. Binnen de zones mogen nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige functies geen geluidbelasting van hoger dan 48 dB ondervinden. Bij een initiatief moet uit een akoestisch onderzoek blijken of dat initiatief zonder maatregelen realiseerbaar is. Bij dat akoestisch onderzoek wordt rekening gehouden met de hoeveelheid verkeer die over de wegen rijdt en de aanwezigheid van geluidsafschermende voorzieningen.

### 5.4 Bodem

De kwaliteit van zowel de bodem en het (grond)water, zijn van invloed op de kwaliteit van het woon- en leefklimaat. Wanneer er sprake is van verontreiniging kan dit de volksgezondheid negatief beïnvloeden. Op grond van artikel 9 van het Besluit op de ruimtelijke ordening is een beoordeling van de haalbaarheid van een plan verplicht. Het bodemonderzoek, en dan met name onderzoek naar de bodemkwaliteit, maakt onderdeel uit van deze afweging. Hierbij wordt gekeken of de kwaliteit van de bodem fysiek, dan wel kwalitatief geschikt is voor een eventuele ontwikkeling. Daar waar maatregelen genomen moeten worden, zoals een sanering, dienen de financieel-economische consequenties hiervan in beeld gebracht worden.

Onderhavig bestemmingsplan beoogt de bestaande situatie vast te leggen. In het plangebied vinden geen ontwikkelingen plaats waarbij een eventuele bodemvervuiling schadelijk kan zijn voor de beoogde functie. Een bodemonderzoek wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

## 5.5 Ecologie

Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient rekening gehouden te worden met de gevolgen van de ontwikkeling voor de natuur. Met de inwerkingtreding van de Flora- en Faunawet krijgt de natuurtoets een sterker accent in de totale beoordeling van de milieu- en waardenaspecten in de bestemmingsplannen.

Onderhavig plangebied omvat een woonwijk. Hier is sprake van intensief ruimtegebruik en een vrij hoog verhardingspercentage. Binnen het plangebied vinden geen (nieuwe) ontwikkelingen plaats die getoetst dienen te worden in het kader van de Flora- en Faunawet.

## 5.6 Externe veiligheid

Bij het opstellen of wijzigen van ruimtelijke plannen dient rekening gehouden te worden met de risiconormeringen ten aanzien van de externe veiligheid. De veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid heeft in samenwerking met de Brandweer een advies<sup>6</sup> uitgebracht betreffende externe veiligheid in Leerdam Noord.

### Algemeen

Het Rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

1. het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
2. het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
3. het gebruik van luchthavens.

Doel is hierin voor burgers een acceptabel veiligheidsniveau te waarborgen (dus geen nulrisico). Het risico wordt hierbij bepaald door de kans op en het effect van een incident met gevaarlijke stoffen. Bij het hanteerbaar maken en beheersen van risico's staan binnen het externe veiligheidsbeleid twee begrippen centraal. Het betreft het zogenaamde plaatsgebonden risico (PR) en het Groepsrisico (GR). Het PR schetst de kans dat een enkele onbeschermd persoon komt te overlijden als gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen. Voor deze kans worden grens-, richt- en streefwaarden toegepast waarbij een grenswaarde een harde norm is die niet overschreden mag worden. Dit is voor nieuwe situaties de zogenaamde PR 10<sup>-6</sup> contour waarbinnen geen kwetsbare objecten<sup>7</sup> en bij voorkeur ook geen beperkt kwetsbare objecten<sup>1</sup> aanwezig mogen zijn. Het GR schetst de kans dat een groep van 10, 100, 1000 enz. personen komt te overlijden als gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen. Het GR wordt berekend binnen het invloedsgebied dat ligt tussen de risico-

<sup>6</sup> BEVI Advies brandweer. Zie bijlage 1.

<sup>7</sup> Kwetsbare objecten als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen

bron en lijn waar 1% sterfte optreedt. Bij de beoordeling van een berekend GR en de vraag of deze acceptabel is wordt de zogenaamde oriënterende waarde gehanteerd als ijk- en afweegpunt. Een geaccepteerde toename of overschrijding van de oriënterende waarde als gevolg van een omgevingsplan dient in het betreffende plan verantwoord te worden.

In de verantwoording van het groepsrisico dienen de volgende externe veiligheidsaspecten aan de orde te komen:

- het aantal personen in het invloedsgebied;
- de omvang van het groepsrisico;
- de mogelijkheden tot risicovermindering;
- de alternatieven;
- de mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken;
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid.

Hierbij wordt verder extra aandacht aan de bescherming van bijzonder kwetsbare groepen geschonken. Naast het belang van de externe veiligheid spelen bij deze verantwoording ook ruimtelijke en economische belangen een rol.

Naast het binnen acceptabele grenzen houden van risico's wordt binnen het externe veiligheidsbeleid ingezet op het (proactief) voorkomen van het ontstaan van niet acceptabele risico's. Omgevingsplannen kunnen hier mede aan bijdragen door risicovolle functies en -activiteiten waar mogelijk ruimtelijk te scheiden van kwetsbare functies en bevolkingsconcentraties.

Tot slot wordt binnen het externe veiligheidsbeleid aandacht besteed aan het beperken van de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen mocht dit toch optreden. Dit door bij bedrijfs-, vervoers- of omgevingsplannen (proportioneel) aandacht te besteden aan bron-, bouwkundige en bestrijdingsmaatregelen en aan zelfredzaamheid in relatie tot de omvang van het Groepsrisico.

### **Wet- en regelgeving en circulaire**

De meest relevante bestaande en in ontwikkeling zijnde Wet- en regelgeving en circulaire worden hieronder kort geschetst. Voor het GR wordt hierbij de bovengeschetste lijn gevolgd.

*Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi-besluit, Staatsblad 2004, 250)*

Via dit besluit wordt een te ontwikkelen en voor de omgeving risicovolle bedrijfsactiviteit dan wel ontwikkelingen in de omgeving van een risicovolle bedrijfsactiviteit getoetst aan het externe veiligheidsbeleid. Het resultaat hiervan wordt overeenkomstig Awb-procedures in een Wm/Wro-besluit vastgelegd en gehandhaafd.

De hierbij gehanteerde PR-normering ziet er als volgt uit:

Situatie	Type object	PR • 10 <sup>-5</sup>	10 <sup>-5</sup> > PR > 10 <sup>-6</sup>
<b>Bestaand</b>	Kwetsbaar	Saneren binnen 3 jaar na inwerking-treding Bevi-besluit	Saneren per 2010
	Beperkt kwetsbaar	Mag blijven	Mag blijven
<b>Nieuw</b>	Kwetsbaar	Verboden	Verboden
	Beperkt kwetsbaar	Verboden, tenzij	Verboden, tenzij

*Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen*

Interim-beleid voor weg-, rail- en watervervoer van gevaarlijke stoffen en haar omgeving tot inwerkingtreding Besluit transportroutes externe veiligheid.

De hierbij gehanteerde PR-normering ziet er als volgt uit:

Situatie	Type object	PR • 10 <sup>-5</sup>	10 <sup>-5</sup> > PR > 10 <sup>-6</sup>
<b>Bestaand</b>	Kwetsbaar en Beperkt kwetsbaar	Knelpunt	Knelpunt
<b>Nieuw</b>	Kwetsbaar	Verboden	Verboden
	Beperkt kwetsbaar	Verboden, tenzij	Verboden, tenzij

Daarnaast bepaalt de Circulaire RNVGS met welke veiligheidszones en vervoerscijfers rekening gehouden moet worden vooruitlopend op de inwerkingtreding van het onderstaande besluit.

*Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev, concept nov 2008)*

Via dit besluit wordt een te ontwikkelen en voor de omgeving hiervan risicovolle transportactiviteit over de weg, het water of rail dan wel ontwikkelingen in de omgeving van een risicovolle transportactiviteit getoetst aan het externe veiligheidsbeleid. Het resultaat hiervan wordt overeenkomstig Awb-procedures in een Vervoers-/WRO-besluit vastgelegd en gehandhaafd. De PR-normering volgt de Circulaire RNVGS. Voor het vervoer over de weg en het water is min of meer duidelijk hoe dit uit gaat pakken. Het besluit geeft tevens aan hoe en in welke mate in een gekozen planontwikkeling aandacht moet worden geschonken aan het groepsrisico, de toename hierin en aan de motivering waarom dit acceptabel geacht wordt (verantwoording groepsrisico). Dit besluit treedt uiterlijk in 2011 in werking.



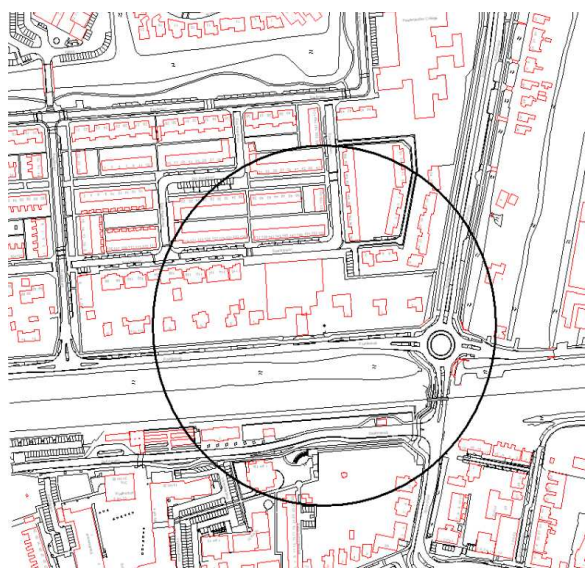
### *Wet vervoer gevaarlijke stoffen*

Wetgeving waarbinnen gemeenten, om redenen van externe veiligheid routes voor het wegvervoer van alle gevaarlijke stoffen kunnen aanwijzen waarover dit vervoer, bij uitsluiting van andere wegen, moet plaatsvinden. Alleen via ontheffingen kan van deze aangewezen wegen afgeweken worden.

Naast het hierboven genoemde beleid heeft de gemeente Leerdam zelf geen beleid op het gebied van externe veiligheid vastgesteld. Alleen de voor het plan relevante risicobronnen worden hierna besproken.

### **Bedrijven**

Binnen het plangebied is aan de Parallelweg 4 het LPG-tankstation van garage Visscher bv gevestigd. Dit bedrijf dient aangemerkt te worden als een inrichting vallend onder het regiem van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi-besluit). Het LPG-tankstation was reeds in gebruik voor dat het Bevi-besluit in werking trad. In het bestemmingsplan wordt deze locatie opgenomen en verkrijgt op de verbeelding een risicocontour. Binnen deze zones zijn minder ontwikkelingsmogelijkheden. Het groepsrisico wordt ook in het bestemmingsplan verantwoord.



LPG-tankstation Visscher met invloedsgebied

### *Risicoanalyse LPG-tankstation garage Visscher*

Ten behoeve van de opstelling van het bestemmingsplan is een kwantitatieve risicoanalyse voor het LPG-tankstation uitgevoerd<sup>8</sup> (zie bijlage).

Deze analyse was noodzakelijk omdat er een beperkt kwetsbaar object (dierenkliniek, Parallelweg 3) aanwezig is binnen het in het Bevi/Revi aangehouden standaard PR  $10^{-5}$  afstand van 25 meter van het vulpunt van het LPG-reservoir<sup>9</sup>. Hierdoor zijn de groepsrisico-criteria voor een standaard LPG-tankstation niet toepasbaar.

Voor consoliderende plannen zoals Leerdam Noord mag rekening gehouden worden met de aanwezigheid van hittewerende bekleding bij de LPG-tankauto<sup>10</sup>. Dit verkleint de kans op een warme BLEVE als gevolg van het scenario brand tijdens verlading ( $1,02 \cdot 10^{-9}$  per jaar in plaats van  $2,03 \cdot 10^{-8}$ ).

<sup>8</sup> QRA berekening LPG tankstation garage Visscher, Parallelweg 4, Leerdam.

<sup>9</sup> Rekenprotocol LPG

<sup>10</sup> LPG-convenant 22 juni 2005

Uit de risicoanalyse komt het volgende naar voren:

#### *Plaatsgebonden risico*

De gebouwen van de dierenkliniek liggen deels binnen een afstand van 25 meter van het vulpunt van het LPG-reservoir. De in de uitgevoerde risicoanalyse feitelijk berekende PR  $10^{-5}$  contour van het LPG-tankstation overschrijdt wel de inrichtingsgrens van garage Visscher maar echter niet de gebouwen van de dierenkliniek. Derhalve kan worden geconcludeerd dat deze gebouwen niet binnen de PR  $10^{-5}$  contour van het LPG-tankstation zijn gesitueerd en geen specifiek hiermee samenhangende maatregelen bij de dierenkliniek nodig zijn. De PR  $10^{-6}$  contour van het LPG-tankstation reikt niet over kwetsbare objecten in de omgeving.

Van uit het oogpunt van het plaatsgebonden risico doen zich hierdoor geen saneringssituaties voor. Deze PR  $10^{-6}$  contour reikt wel over de (helft van de) gebouwen van de dierenkliniek. Hiermee wordt niet voldaan aan de huidige BEVI-richtwaarde PR  $10^{-6}$  voor beperkt kwetsbare objecten. Bij conserverende plannen mag echter geanticipeerd worden op verkleining van de PR  $10^{-6}$  contouren voor LPG-tankstations als gevolg van hittewerende bekleding bij de LPG-tankauto. Op grond hiervan is het geen vereiste extra beschermende maatregelen ten behoeve van de dierenkliniek te treffen.

#### *Groepsrisico, zelfredzaamheid, beheersbaarheid en hulpverlening*

Binnen het invloedsgebied van het LPG-tankstation (150 meter rond het vulpunt bij een doorzetbeperking van  $999\text{m}^3$  LPG per jaar; zie figuur 1) zijn kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gesitueerd en is sprake van een populatie van enkele honderden personen. Het groepsrisico als gevolg van het LPG-tankstation bedraagt 0,22 maal de oriënterende waarde bij 250 slachtoffers. In het bestemmingsplan Leerdam Noord hoeft niet verantwoord te worden waarom en onder welke restricties dit groepsrisico aanvaardbaar geacht wordt. Dit omdat het een consoliderend plan betreft en er sprake is van een vergunde situatie voor het LPG-tankstation. In het bestemmingsplan dient, gelet op het aanwezige groepsrisico, in de plantoelichting wel aandacht geschonken te worden aan de mogelijkheden tot voorbereiding van de bestrijding en de beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval bij deze inrichting en dient er hierbij tevens ingegaan te worden op de mogelijkheid van personen om zich hierbij in veiligheid te brengen.

## **Transport**

#### *Vervoer van gevaarlijke stoffen*

De N484 eindigt bij de noordoost punt van het plangebied. Over de N484 vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Dit vervoer van gevaarlijke stoffen zet zich van af hier deels voort tot in het plangebied naar de betreffende plaatselijke bestemmingen. De belangrijkste hiervan is garage Visscher bv. Vervoerstellingen door de

Dienst verkeer en scheepvaart uit 2006 laten voor de N484 het volgende beeld zien welke tevens voor de provinciale risicokaart is aangehouden:

gevaarlijke stof	aantal transporten/ jaar
LF1 (Diesel)	394
LF2 (benzine)	361
GF3 (LPG)	65
totaal	820

#### *Route gevaarlijke stoffen*

De gemeente Leerdam heeft op grond van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen een route gevaarlijke stoffen vastgesteld. Op grond hiervan is het vervoer van alle gevaarlijke stoffen zoals LPG in het plangebied alleen met een ontheffing toegestaan. Hiermee wordt ongewenst vervoer van dergelijke stoffen door het plangebied voorkomen.

#### *Plaatsgebonden risico*

De provinciale risicokaart geeft voor het plaatsgebonden risico aan dat er hierbij voor de N484 geen sprake is van een PR 10-6 contour buiten de weg zelf. De in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen nummer 3 (PGS03) aangegeven drempelwaarden voor enig significant plaatsgebonden risico worden voor dit vervoer bij lange na niet overschreden.

Derhalve is er voor het plangebied Leerdam Noord geen sprake van een aandachtspunt voor het plaatsgebonden risico als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg.

#### *Groepsrisico, zelfredzaamheid, beheersbaarheid en hulpverlening*

De provinciale risicokaart geeft aan dat het invloedsgebied voor het groepsrisico voor het genoemde vervoer over de N484 op 200 meter van de weg ligt (gebaseerd op een scenario van een warme BLEVE van een LPG-tankauto). Binnen deze afstand is, in het verlengde van de N484, binnen het plangebied Leerdam Noord kwetsbare bebouwing aanwezig. De drempelwaarde uit de PGS03 waarbij het gewenst is het groepsrisico te beschouwen wordt voor het genoemde vervoer bij lange niet gehaald. Derhalve is een verantwoording voor het groepsrisico als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg voor het plan Leerdam Noord niet nodig.

#### **Zelfredzaamheid**

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in het plangebied in staat zijn zich op eigen kracht in veiligheid te brengen. Binnen het invloedsgebied van de beschouwde risicobronnen bevinden zich verschillende (beperkt) kwetsbare objecten. Hierbij is echter geen sprake van bestemmingen waar verminderd zelfredzame personen verblijven. Gelet op de omvang van de risico's en het consoliderende karakter van het plan zijn er binnen de context van het onderhavige bestemmings-

plan geen mogelijkheden voor maatregelen ter verbetering van de zelfredzaamheid aanwezig.

De gemeente heeft niettemin een verantwoordelijkheid en algemene informatieplicht met betrekking tot de zelfredzaamheid van in het plangebied aanwezige personen in geval van een calamiteit. In dit verband wordt aanbevolen via de gemeentelijke risicocommunicatie personeelsleden, gebruikers en bewoners in het plangebied voor zover gesitueerd binnen 200 meter afstand van het LPG-tankstation garage Visscher te informeren en instrueren over de risico's en mogelijke maatregelen die ze zelf kunnen nemen als dat nodig is.

### **Beheersbaarheid**

Beheersbaarheid richt zich op de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten in hoeverre zij in staat zijn hun taken goed uit te kunnen voeren en om daarmee verdere escalatie van een incident te voorkomen. Hierbij kan gedacht worden aan het voldoende/ adequaat aanwezig zijn van aanvalswegen en bluswatervoorzieningen, maar ook de brandweezorgnorm wordt hier onder geschaard. Ten aanzien van de aspecten bereikbaarheid en bluswatervoorziening hanteert de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid de richtlijnen zoals beschreven in de NVBR publicatie "Handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid".

Door de lokale brandweer is het volgende hierbij vastgesteld:

- de bereikbaarheid van risicobronnen is als goed aan te merken;
- Voor de primaire bluswatervoorziening zijn voldoende brandkranen aanwezig;
- Voor de secundaire bluswatervoorziening is er open water aanwezig (A-watergang langs de Schaikseweg en de spoorloot tussen de spoorbaan en de parallelweg).

De brandweezorgnorm is een aanbevolen opkomsttijd die afhankelijk is van het soort object en de risico's voor de aanwezige personen.

De brandweer kan in de meeste gevallen binnen de zorgnorm in het plangebied Leerdam Noord aanwezig zijn.

### **Resteffect**

Door de aanwezigheid van veel woningen in het effectgebied waarbij een warme BLEVE van een LPG-transportwagen optreedt is er een significant verschil in de mogelijke aantallen slachtoffers (doden en gewonden) in de dag- en nachtsituatie. Effectieve maatregelen zijn dan ook het opnemen van venstertijden<sup>11</sup> voor het vullen van het LPG-reservoir in de milieuvergunning van garage Visscher en/of in de route-ringsontheffing voor de LPG-transporteur. Aanbevolen wordt op deze wijze de aanvoer van LPG tot de dagperiode te beperken.

---

<sup>11</sup> Venstertijden zijn bepaalde perioden tijdens de dag waarop het goederenvervoer toegang krijgt tot een (binnen)stad om te laden en te lossen. Venstertijden worden gehanteerd door gemeenten, die hiermee beogen geluidshinder, stank, mogelijk onveilige situaties en opstoppingen in de gemeente te voorkomen

### **Kabels- en leidingen in omgeving plangebied**

In het plangebied zijn geen kabels of leidingen van het hoofdnetvoorzieningsnet gelegen die juridisch-planologische bescherming behoeven.

### **Conclusie**

Geconcludeerd kan worden dat voor het onderhavige (consoliderende) plan sprake is van een acceptabele externe veiligheidsrisico's.

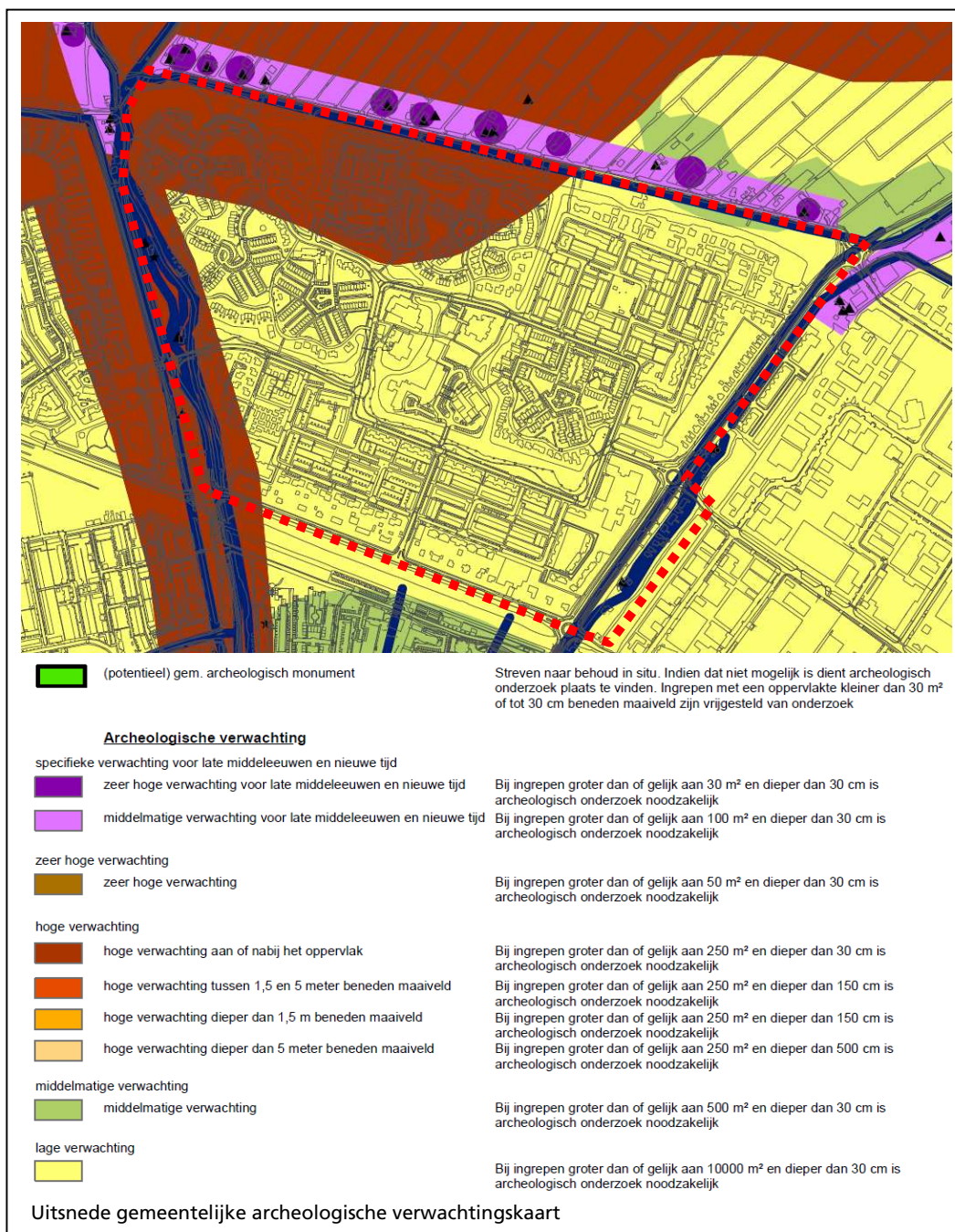
## **5.7 Archeologische waarden**

Sinds de invoering van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ) op 1 september 2007 is de verantwoordelijkheid ten aanzien van het bodemarchief gedecentraliseerd naar de gemeente. De provincie Zuid-Holland blijft hierbij bestemmingsplannen (en afwijkingen hierop) toetsen op archeologie en cultuurhistorie, maar gaat er daarbij wel vanuit dat de gemeente zijn eigen taak naar behoren zelfstandig zal uitvoeren.

De gemeente Leerdam heeft een eigen archeologische verwachtingkaart rapport voor haar grondgebied laten op stellen. Het plangebied bevindt zich voor het grootste deel in een zone 'lage verwachting' (zie de figuur op de volgende pagina). In deze gebieden is bij ingrepen groter of gelijk aan 10.000 m<sup>2</sup> en dieper dan 30 cm een archeologisch onderzoek noodzakelijk. Recht van ter Leede en het noordwestelijk deel van het plangebied (zie uitsnede verwachtingskaart) bevindt zich in een zone 'hoge verwachting aan of nabij het oppervlak'. Wanneer nieuwe ontwikkelingen groter dan of gelijk aan 250 m<sup>2</sup> en dieper dan 30 cm wordt ingegrepen in de grond is een archeologisch onderzoek noodzakelijk. De gebieden met een 'hoge waarde' worden in dit bestemmingsplan beschermd tegen ongewenste ingrepen in de bodem. In de verbeelding zijn deze gebieden weergegeven middels een dubbelbestemming 'waarde - archeologie'.

Voorliggend bestemmingsplan is consoliderend van aard. In het plangebied worden met deze actualisatie geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Ten behoeve van dit bestemmingsplan is dan ook geen archeologisch onderzoek uitgevoerd, tevens is aan de uitvoering ervan geen onderzoeksplicht gekoppeld. Mochten er bij (bouw)werkzaamheden vondsten worden gedaan, dan zal hiervan overeenkomstig het bepaalde in artikel 47 van de Monumentenwet 1988 melding worden gedaan.





## 5.8 Watertoets

De onderhavige onderzoeken zijn noodzakelijk voor het bestemmingsplan in het algemeen en dienen tevens om te beoordelen of mogelijke toekomstige ontwikkelingen mogelijk zijn. De onderzoeken zijn gebiedsdekkend van aard waarbij in de

deelconclusies van iedere onderzoeksparagraaf aangegeven wordt of het deelaspect de uitvoering van het bestemmingsplan in de weg staat. In een aantal gevallen is aangegeven of nader onderzoek vereist is ten aanzien van mogelijke toekomstige ontwikkelingen.

### **Watertoets**

Vanaf 1 november 2003 is de watertoets wettelijk van toepassing, een procedure waarbij de initiatiefnemer in een vroeg stadium overleg voert met de waterbeheerder over het ruimtelijke planvoornemen. De watertoets heeft als doel te voorkomen dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer.

Het plangebied ligt in het beheersgebied van Waterschap Rivierenland. De riole-ringstaak binnen het plangebied valt onder verantwoordelijkheid van de gemeente Leerdam. In het kader van de watertoets is deze waterparagraaf overlegd met het Waterschap. Het Waterschap geeft aan dat het bestemmingsplan conform de eisen en wensen is met het vigerende beleid.

### **Beleid**

#### *Nationaal beleid*

Het Nationaal Bestuursakkoord Water Actueel (2007) is een overeenkomst tussen het rijk, de provincies, het InterProvinciaal Overleg (IPO), de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en de Unie van Waterschappen. Het beleid van WB21 en Kaderrichtlijn Water (KRW) zijn belangrijke peilers van het akkoord. Het akkoord benadrukt de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het op orde krijgen en houden van het totale watersysteem. Het NBW heeft tot doel om in 2015 het watersysteem op orde te hebben en daarna op orde te houden anticiperend op veranderende omstandigheden zoals onder andere de verwachte klimaatverandering, zeespiegelstijging, bodemdaling en toename van verhard oppervlak. De aanpak en uitvoering van maatregelen vindt gefaseerd plaats. Uitwerking van veiligheid en het voorkomen van wateroverlast vindt waar nodig en mogelijk, ook gelet op financiële middelen, plaats in een integrale werkwijze waarbij de aanpak van watertekorten, tegengaan van verdroging en verdere verbetering van de waterkwaliteit worden betrokken.

Eén en ander is een logisch vervolg en nadere uitwerking van het vigerende beleid uit het Nationaal Waterplan (2009) De KRW richt zich op een goede waterkwaliteit in 2015 met als uitgangspunten:

1. de waterkwaliteit mag niet verslechteren (stand-still beginsel);
2. de veroorzaker moet in principe maatregelen treffen om de waterkwaliteit te verbeteren.

### *Provinciaal beleid*

Op provinciaal niveau heeft de provincie Zuid-Holland het beleid uit het Nationaal Waterplan vertaald in het Provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010-2015. Hierbij wordt aangegeven dat bij toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen in Zuid-Holland meer rekening moet worden gehouden met de consequenties van klimaatveranderingen, zeespiegelrijzing en bodemdaling voor het waterbeheer. Bij keuzen ten aanzien van het waterbeheer en ruimtelijke ontwikkelingen moet gezocht worden naar duurzame, flexibele en veerkrachtige oplossingen. Rekening is gehouden met het beleid vanuit de KRW en het NBW. De provincie wil met het beleidsplan een leef- en investeringsklimaat realiseren dat gezond, groen en veilig is. Een duurzame ontwikkeling van stedelijk en landelijk gebied wordt voorgestaan door het toepassen van de lagenbenadering. Het beleidsplan bevat de randvoorwaarden vanuit onder meer de ruimtelijke wateropgave en aspecten van veiligheid (risico's van wateroverlast en overstroming).

### *Waterschapsbeleid*

De gemeente en het Waterschap Rivierenland hebben het stedelijk waterplan Leerdam vastgesteld (mei 2008), waarin de principes van een duurzaam stedelijk waterbeheer nader uitgewerkt worden. Gelet op de verwachte klimaatverandering (natte winters, drogere zomers, hevigere buien) streven beiden met name naar een veerkrachtiger stedelijk watersysteem.

Het Waterschap heeft haar beleid vastgelegd in het Waterbeheersplan 2010-2015 met als belangrijkste beleidspunten een meer zelfvoorzienend watersysteem, het verbeteren van de waterkwaliteit, het afkoppelen van verhard oppervlak, het toepassen van duurzame bouwmaterialen en het versterken van natuurontwikkeling door onder andere de aanleg van natuurvriendelijke oevers. Ook wil het waterschap vasthouden aan de ambities uit het NBW en de KRW. Voor kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen in het stedelijk gebied streeft het Waterschap minimaal naar het stand-still beginsel. Dit houdt in dat door het bouwplan de waterhuishouding niet mag verslechteren, bij eventuele verhardingen dient hiervoor dan ook gecompenseerd te worden in de vorm van open water. Als vuistregel kan gehanteerd worden dat voor 1 ha verharding ter compensatie 2.180 m<sup>2</sup> open water moet worden gerealiseerd.

### **Huidige situatie**

Het plangebied beslaat de wijk Leerdam-Noord. Dit gebied is grotendeels verhard en bevat redelijk veel watergangen. De bodem in het plangebied bestaat uit jonge rivierklei op veen en heeft een maaiveldhoogte van circa NAP +0,5 m. De gemiddeld hoogste grondwaterstand ligt 0,45 m tot 0,6 m beneden het maaiveld, terwijl de gemiddeld laagste grondwaterstand ca 1 m beneden het maaiveld ligt. Het plangebied ligt in het peilgebied Leerdam-Noord waar jaarrond een peil van NAP -0,50 wordt gehanteerd. In delen van de wijk Leerdam – Noord is sprake van grondwateroverlast, die toeneemt na natte periodes.



Leerdam- Noord is voorzien van een gemengd rioolstelsel, de overstorten lozen op diverse singels in het plangebied. Er is sprake van elf overstorten in deze wijk. De waterkwaliteit van de watergangen is voldoende tot goed te noemen, maar overstorten kunnen tot tijdelijke waterkwaliteitsproblemen leiden.

Om de waterkwaliteit en beleving te verbeteren zijn in 2008 de meeste oevers op gemeentegrond omgevormd naar natuurvriendelijke oevers. Ook zijn een aantal fonteinen / beluchters aangebracht. Met behulp van twee inlaten en een gemaal kunnen de watergangen in de wijk doorgespoeld worden.

Binnen het plangebied bevinden zich geen KRW-waterlichamen.

### **Ruimtelijke ontwikkeling**

Het bestemmingsplan is geheel consoliderend van aard. Het plangebied biedt daarom weinig of geen mogelijkheden om het watersysteem en -beheer te verbeteren. Mochten er in de toekomst ontwikkelingen plaatsvinden, dan is het van belang om de uitgangspunten van duurzaam stedelijk waterbeheer, daar waar mogelijk, toe te passen. Deze uitgangspunten zijn geformuleerd door het Waterschap Rivierenland en de gemeente Leerdam, onder meer in het gemeentelijk Waterplan Leerdam.

In het Waterplan wordt een aantal maatregelen geformuleerd voor Leerdam-Noord, deze staan in principe los van dit bestemmingsplan.

De gemeente pakt de grondwateroverlast aan door de aanleg van een drainagesysteem in openbaar terrein. Particulieren kunnen hierop hun woningen aansluiten om zo hun overtollig grondwater af te voeren naar het oppervlaktewater. De diepteligging van de drainage is variabel; vaak hanteert de gemeente een diepteligging op -0,60 tot -0,70 m NAP. De uitstroombuizen, die bepalend zijn voor het verminderen van de grondwateroverlast, liggen meestal 0,1 m boven het peil van de watergangen.

Concreet is het bij toekomstige ontwikkelingen van belang om afstromend hemelwater van schone oppervlakken te scheiden van afvalwater en af te voeren naar het oppervlaktewater. Hiermee wordt voorkomen dat schoon hemelwater afgevoerd wordt naar de afvalwaterzuiveringsinstallatie. Verder is het van belang om bij eventuele ontwikkelingen duurzame, niet-uitlogbare bouwmaterialen toe te passen (dus geen zink, lood, koper en PAK's-houdende materialen) om diffuse verontreiniging van water en bodem te voorkomen.

### *Beheer en onderhoud*

Om de doorstroming van de watergangen te handhaven, worden zij samen met de oevers 1x per jaar gemaaid. Daarnaast zorgt de gemeente ervoor dat de watergangen op diepte blijven (baggeren).

In het algemeen geldt dat voor aanpassingen aan het bestaande waterhuishouding-systeem bij het waterschap vergunning dient te worden aangevraagd op grond van de Keur (ex artikel 77 en 80 van de Waterschapswet). Dit geldt dus bijvoorbeeld voor de aanleg van overstorten van de hemelwaterafvoer (HWA) op het oppervlaktewater en het graven van nieuwe watergangen etc. De genoemde bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit van het profiel en/of veiligheid wordt aangetast, de aan- en/of afvoer en/of berging van water wordt gehinderd dan wel het onderhoud wordt gehinderd.

### **Conclusie**

Het bestemmingsplan heeft, mede gezien het consoliderende karakter, geen negatieve invloed op het watersysteem wanneer de opmerkingen met betrekking tot eventuele toekomstige ontwikkelingen in acht worden genomen.



## **DEEL D - UITVOERBAARHEID**



## 6. UITVOERBAARHEID

### 6.1 Economische uitvoerbaarheid

Conform artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet onderzoek worden verricht naar de (economische) uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan 'Leerdam Noord' betreft met name een aanpassing van een aantal verouderde bestemmingsplannen, waarbij het juridisch en planologisch instrumentarium wordt geactualiseerd. Met betrekking tot de realisering van dit plan bestaan er voor de gemeente Leerdam geen kosten in de exploitatie sfeer.

### 6.2 Handhaving

Handhaving van bestemmingsplannen en ruimtelijke regelgeving is de laatste jaren steeds meer in de belangstelling komen te staan van bestuurlijk Nederland. Door het plaatsvinden van enkele ingrijpende incidenten is de handhaving in een stroomversnelling gekomen. In toenemende mate spreken burgers de gemeente aan op het handhaven van de (eigen) regels. Ook in de jurisprudentie is een verandering tot stand gekomen. De rechter spreekt zich nadrukkelijk uit over het handhaven van de regelgeving en neemt zelfs in beginsel een plicht tot handhaving aan.

Handhaving van regelgeving vraagt om geactualiseerde regels. Regels die zijn gebaseerd op inzichten die zijn verlopen, hebben dikwijls hun geloofwaardigheid verloren en kunnen in redelijkheid ook niet meer afgedwongen worden. Door verouderde regels neemt de kans op misbruik daarvan ook toe. Door de actualisering van de bestemmingsplannen worden de bestaande ruimtelijke kaders aangegeven en daarmee worden daarmee tevens de grenzen bepaald waarbinnen planologische ontwikkelingen mogelijk zijn.

De regels van het bestemmingsplan leggen een ruimtelijke relevante norm vast, met dikwijls een daaraan gekoppelde afwijkingmogelijkheid, die het bestuur de mogelijkheid geeft in te spelen op de dynamiek van de samenleving. Op die wijze wordt ook de gelegenheid geboden een belangenafweging te maken van de individuele belangen ten opzichte van het algemeen belang.



## **7. INSPRAAK EN PROCEDURE**

### **7.1 Inleiding**

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien kan het noodzakelijk zijn om belanghebbenden de gelegenheid te bieden om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Dit is afhankelijk van de inspraakverordening van de gemeente. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

### **7.2 Inspraak**

De Wet ruimtelijke ordening zelf bevat geen bepalingen omtrent inspraak. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken. Er zijn geen inspraakreacties ingediend.

### **7.3 Overleg**

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) vanaf 30 juni 2010 voor de duur van 6 weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn door de vooroverlegpartners drie reacties ingediend. Er zijn binnen de ter inzage termijn geen inspraakreacties ingediend.

De vooroverleg reacties zijn ambtelijk beantwoord wat tot gevolg heeft dat de verbeelding, de regels en de toelichting op enkele punten moet worden aangepast.

Hieronder is een samenvattend overzicht van de reacties opgenomen, die gedurende de periode van ter inzage legging schriftelijk zijn ingebracht, alsmede de beantwoording daarvan door burgemeester en wethouders van Leerdam. In de bijlage zijn de schriftelijk ingediende inspraakreacties opgenomen.



In het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is van de navolgende instanties een reactie ontvangen.

1. Provincie Zuid Holland;
2. Waterschap Rivierenland;
3. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en milieu.

In dit stuk is het gemeentelijke standpunt naar aanleiding van de ingekomen reacties weergegeven. Van de brieven van de instanties zijn kopieën aan dit stuk toegevoegd.

#### **1. Provincie Zuid Holland;**

Het provinciale beoordelingskader is vastgelegd in de provinciale Structuurvisie en de verordening Ruimte. Het plan is op een enkel punt niet conform dit beleid:

##### *Water*

Uit de plantoelichting blijkt niet of overleg heeft plaatsgevonden met de waterbeheerder. Er dient te worden aangegeven hoe het advies van de waterbeheerder is verwerkt in de voorschriften en op de plankaart. Indien wordt afgeweken van het wateradvies dient daarvoor een motivering te worden opgenomen.

##### *Commentaar*

In overleg met de waterbeheerder van de gemeente en het Waterschap is een watertoets opgesteld. Deze is door het Waterschap akkoord bevonden en is in de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen.

#### **2. Waterschap Rivierenland;**

##### *Waterparagraaf*

Er is in het kader van de watertoets geen vooroverleg geweest met het Waterschap. De watertoets is een verplicht onderdeel bij het opstellen van een bestemmingsplan. Dit waarborgt de inbreng van de waterbelangen. Het ontbreken van een duidelijke waterparagraaf is hier aan de orde. Enkel de grondwaterproblematiek wordt benoemd. De gemeente dient alsnog in te gaan op de onderwerpen riolering, waterkwaliteit, beheer en onderhoud en de afspraken uit het Waterplan Leerdam. Dit alles in afstemming met het Waterschap.

##### *Toelichting bestemmingsplan*

De grondwaterproblematiek in Leerdam-Noord wordt benoemd, maar daarbij wordt niet aangegeven hoe deze wordt aangepakt. Het bestemmingsplan is een instrument om bijvoorbeeld aanleghoogten vast te leggen. Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.

#### *Commentaar*

In overleg met de waterbeheerder van de gemeente en het Waterschap is een wertoets opgesteld. Deze is door het Waterschap akkoord bevonden en is in de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen.

#### *Plankaart*

Aan de Noordzijde van de weg Loosdorp ligt een A-watergang. Deze A-watergang valt deels binnen het bestemmingsplan en heeft over de gehele lengte van west naar oost de bestemming 'Verkeer en Verblijfsgebied' gekregen. Het beleid van het Waterschap is dat alle A-Watergangen worden bestemd als 'Water'. De gemeente dient dit aan te passen op de plankaart.

#### *Commentaar*

Op de plankaart is het een en ander aangepast in overleg met waterbeheerder van de gemeente en het Waterschap.

### **3. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en milieu**

#### **Nationaal belang 02: Verbetering basiskwaliteit hoofdinfrastructuur**

##### *Vervoer gevaarlijke stoffen*

In de toelichting wordt geconstateerd dat er geen wegen aanwezig zijn waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Direct grenzend aan het plangebied ligt de N484 – de provinciale weg Leerdam-Zijdeveld – waarover gevaarlijke stoffen vervoerd worden. Het verzoek is om de veiligheidssituatie ingevolge het transport van gevaarlijke stoffen over de N484 in het bestemmingsplan te betrekken. Daarbij moet worden aangegeven of binnen de aanwezige risico contouren (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn.

#### **Nationaal belang 09: Milieukwaliteit en externe veiligheid**

##### *Risicovolle inrichtingen*

In het plangebied bevindt zich een pompstation met LPG installatie met een grootste PR  $10^{-6}$  contour van 45 meter. Er wordt terecht geconstateerd dat bij het mogelijk maken van nieuwe functies op korte afstand van de LPG-installatie rekening dient te worden gehouden met de PR  $10^{-6}$  contour. Dit geldt ook voor bestaande situaties. Ingeval er sprake is van kwetsbare objecten waarbij het plaatsgebonden risico groter is dan  $10^{-6}$  dan dient gesaneerd te worden. Op grond van het Bevi dient dit per 1 juli 2010 afgerond te zijn. Voor het groepsrisico gelden oriënterende waarden. Over elke overschrijding van de oriëntatiewaarde en over de toename van het groepsrisico moet verantwoording worden afgelegd.

Op de verbeelding is een veiligheidszone – lpg opgenomen die overeenkomt met het genoemde plaatsgebonden risicocontour van  $10^{-6}$ . Verzocht wordt aan te geven of binnen deze veiligheidszone (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn. Op basis van de regels is duidelijk dat binnen deze zone een maatschappelijke bestemming ligt op grond waarvan verscheidene kwetsbare functies mogelijk zijn zoals een

onderwijs- of zorginstelling. Ook zijn, weliswaar aan de rand van de zone, een aantal woningen binnen de zone gelegen. Bovendien zijn binnen de invloedzone van de LPG-installatie nog veel meer woningen gelegen. Er zal inzicht verschaft moeten worden in het groepsrisico en zondig een verantwoording opgesteld moeten worden.

#### Commentaar

De milieudienst heeft aan de hand van een brandweeradvies een conclusie getrokken voor het desbetreffende gebied. Deze conclusie luidt:

Geconcludeerd kan worden dat voor het consoliderende bestemmingsplan Leerdam Noord sprake is van acceptabele externe veiligheidsrisico's.

Met betrekking tot de verantwoording hiervan in de onderdelen van het bestemmingsplan worden een aantal aanbevelingen gedaan die in het bestemmingsplan kunnen worden opgenomen, te weten:

### **Onderdeel in bestemmingsplan: Deel C – verantwoording –**

#### **5.1 Bedrijven en milieuzonering**

Aanbevolen wordt te refereren aan de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering editie 2009

#### **5.6 Externe veiligheid**

Aanbevolen wordt de hierboven gegeven beschouwingen externe veiligheid hier op te nemen.

Aanbevolen wordt de in de bijgevoegde bijlagen weergegeven informatie hierbij te betrekken.

#### **De plankaart**

Aanbevolen wordt de PR 10<sup>o</sup> contour van het LPG-tankstation Visscher uit de risico-analyse als veiligheidszone – LPG in de plankaart op te nemen.

Aanbevolen wordt het invloedsgebied voor het groepsrisico van het LPG-tankstation van garagebedrijf Visscher, zijnde een cirkel van 150 meter rond het vulpunt van het LPG-reservoir, zoals op de plankaart aangegeven in de legenda als een zodanige milieuzone te benoemen.

### **De bestemmingsregels, Hoofdstuk 3 Algemene regels**

#### Artikel 17 Algemene aanduidingsregels

##### **17.1.1 Veiligheidszone – lpg, bouwen en gebruik**

Aanbevolen wordt het zinsdeel “welke niet voldoen aan de afstandsnormen, zoals deze zijn opgenomen in het BEVI” achterwege te laten aangezien hiervoor al de “veiligheidszone - lpg” aangemerkt.

#### 17.1.2 Veiligheidszone – lpg, wijzigingsbevoegdheid

Het verwijderen van de veiligheidszone – lpg is alleen opportuun als de verkoop van LPG is beëindigd respectievelijk de milieuvergunning hiervoor is ingetrokken.

Het wijzigen van de verkoop van LPG kan, mits hiervoor een milieuvergunning is verleend, slechts leiden tot een wijziging van de veiligheidszone – lpg op de plankaart

Aanbevolen wordt de tekst van de wijzigingsbevoegdheid hiermee in overeenstemming te brengen.

Naast de bovengenoemde planaanbevelingen wordt met het oog op de externe veiligheid aanbevolen de navolgende maatregelen te treffen:

1. het via van venstertijden voor het vullen van het LPG-reservoir in de milieuvergunning van garage Visscher en/of in de routeringsonthefing voor de LPG-transporteur waarborgen dat alleen in de dagperiode LPG-bevoorrading plaats kan vinden;

#### ***Het planbesluit***

Van uit het oogpunt van externe veiligheid bestaan er, gelet op het bovenstaande, geen belemmeringen voor het vaststellen van het consoliderende bestemmingsplan Leerdam Noord. Ten aanzien van de genoemde/aanbevolen maatregelen welke buiten het bereik van het bestemmingsplan vallen wordt aanbevolen in het planbesluit aan te geven welke hiervan tot uitvoering gebracht worden.

Het rapport wordt aan de toelichting van het bestemmingsplan toegevoegd.

## **7.4 Vaststellingsprocedure**

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan heeft plaatsgevonden volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerpbestemmingsplan is in dit kader van 10 maart 2011 tot en met 20 april 2011 ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode zijn 3 zienswijzen ingediend. De resultaten van de tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan zijn opgenomen in de rapportage Nota van Beantwoording zienswijzen. Deze rapportage is opgenomen als bijlage 4 van deze toelichting. Het plan is gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad.



## **BIJLAGEN**

**behorende bij de toelichting**



**Bijlage 1:**  
**BEVI Advies brandweer**





**Toelichting advies**

**Bestemmingsplan**

**“Leerdam-Noord”**

**Leerdam**

**Versie 1 november 2010**

## Inhoudsopgave

<u>Inhoudsopgave</u> .....	2
<u>1. Aanleiding</u> .....	3
<u>2. Doelstelling van het advies</u> .....	4
<u>3. Scenario's</u> .....	4
<u><b>3.1 Inrichting</b></u> .....	4
<u><b>3.2 Wegvervoer gevaarlijke stoffen</b></u> .....	6
<u>4. Veiligheidstoets</u> .....	6
<u><b>4.1. Plaatsgebonden risico</b></u> .....	6
<u><b>4.2. Groepsrisico</b></u> .....	7
<u><b>4.3. Zelfredzaamheid</b></u> .....	7
<u><b>4.4. Beheersbaarheid</b></u> .....	8
<u><b>4.5. Resteffect</b></u> .....	9
<u>5. Conclusies</u> .....	10
<u>6. Aanbevelingen</u> .....	10

## 1. Aanleiding

Op 25 oktober 2010 heeft de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, Directie Brandweer (hierna "de brandweer") een verzoek om advies ontvangen voor het vaststellen van bestemmingsplan "Leerdam-Noord", Leerdam (verder het plangebied)

Het bestemmingsplan 'Leerdam Noord' heeft betrekking op het noordelijk deel van de kern Leerdam dat zich bevindt tussen de volgende grenzen (zie figuur 1):

- Aan de noordzijde vormt de weg Loosdorp de grens. Loosdorp behoort tot het plangebied. Aan de overzijde begint het buitengebied van Leerdam;
- Aan de oostzijde vormt de scheiding van het woon- en werkgebied de grens van het plangebied. Derhalve behoren de woningen aan de oostzijde van de Schaikseweg tot het plangebied. De Schaikseweg behoort tot het plangebied;
- Aan de zuidzijde vormt de scheiding tussen de openbaargebied en de woningen aan de parallelweg de grens van het plangebied. De parallelweg behoort niet tot het plangebied;
- Aan de zuidzijde vormt de weg Recht van ter Leede de grens van het plangebied. De weg behoort niet tot het plangebied.



Leerdam Noord is een gebied met een beperkt aantal ruimtelijke ontwikkelingen. Daarom is dit nieuwe bestemmingsplan consoliderend van aard. De nu geldende bestemmingsplannen en de verleende vrijstellingen dienen als uitgangspunt voor dit bestemmingsplan. Het bestemmingsplan kan ruimte bieden aan gewenste ontwikkelingen maar legt ook beperkingen op om ongewenste ontwikkelingen zo veel mogelijk tegen te gaan. Het doel van het nieuwe bestemmingsplan 'Leerdam Noord' is het opstellen van een heldere beheerregeling voor het gebied, waarbinnen de gewenste ruimtelijke en

functionele ontwikkelingen zich met name richten op de incidentele, kleinere bouwopgaven zoals uitbreidingen van woningen, functies veranderingen of – toevoegingen.

De Brandweer is aangewezen als adviseur en mag op grond van artikel 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen advies uitbrengen in verband met het groepsrisico over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting.

## **2. Doelstelling van het advies**

Het advies van de brandweer is primair in lijn met het gestelde in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), artikel 13, lid 3 en de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Rnvgs): *"Voorafgaand aan de vaststelling van een besluit als bedoeld in het eerste lid stelt het bevoegd gezag, bedoeld in het eerste lid, het bestuur van de regionale brandweer in wier gebied ligt waarop dat besluit betrekking heeft, in de gelegenheid om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting"*.

In deze toelichting wordt het advies van de brandweer weergegeven, waarbij een analyse van de veiligheidssituatie wordt weergegeven en voorstellen worden gedaan om de veiligheidssituatie te optimaliseren.

Het onderstaande advies is tot stand gekomen aan de hand van het Toetsingskader Externe Veiligheid. Dit toetsingskader kent een vijftal die in samenhang worden bekeken, te weten plaatsgebonden risico, groepsrisico, zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffect.

In deze toelichting wordt in hoofdstuk 3 een beschrijving gegeven van de scenario's die op deze locatie kunnen voorkomen. In hoofdstuk 4 wordt de veiligheidssituatie geanalyseerd aan de hand van het toetsingskader externe veiligheid. Tot slot worden ten aanzien van het plangebied conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan.

## **3. Scenario's**

### **3.1 Inrichting**

Voor de beoordeling van de externe veiligheidssituatie in het plangebied, dient onderzoek gedaan te worden naar de scenario's van ongevallen met gevaarlijke stoffen, die van invloed zijn op voorliggende situatie.

In het plangebied is een inrichtingen met gevaarlijke stoffen aanwezig.

Te weten: LPG-tankstation Garage Visscher, Parallelweg 4, Leerdam

Op deze inrichting is het Bevi van toepassing. Het plangebied ligt (gedeeltelijk) binnen de invloedsgebieden van de genoemde inrichtingen, waardoor verantwoording van het groepsrisico dient plaats te vinden.

De relevante scenario's die op kunnen treden zijn de volgende:

- Het exploderen van een tankwagen met brandbaar gas. Een dergelijke explosie wordt ook wel BLEVE genoemd.

Binnen de normale bedrijvigheid op het LPG-tankstation vormt de bevoorrading (het transport, de overslag en opslag) van de ondergrondse tank door een tankwagen een verhoogd risico. Technische of menselijke fouten kunnen leiden tot het ongecontroleerd vrijkomen van LPG, met alle gevolgen van dien.

Een warme BLEVE, letterlijk: Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion ontstaat als volgt.

Door een externe bron (brand) wordt een vat of tank met een vloeistof (of een tot vloeistof gecompriemd gas) opgewarmd. De druk neemt toe doordat de temperatuur stijgt. Door het aanstralen, verzwakt de tankwand. Het vat of de tank zal door deze toenemende druk en de verzwakte tankwand instantaan falen (snel openscheuren). De inhoud van de tank zal vervolgens explosief ontbranden.

Bij een koude BLEVE bezwijkt de tank (instantaan) door een mechanische oorzaak, zoals het falen van het materiaal ('spontaan' scheuren van de tank) of een mechanische impact (een botsing, omvallen etc.). Vervolgens kan bij het openscheuren van de tank ontsteking van de inhoud van de tank plaatsvinden. Het effect is vergelijkbaar met de 'warme BLEVE' maar reikt minder ver. De reden hiervoor is de lagere druk in de tank vlak voor het openscheuren. Een koude BLEVE is niet te voorkomen.

Het is afhankelijk van de inhoud van de tank wanneer en met welk effect de explosie plaatsvindt. Bij een geheel gevulde tank zal het aanzienlijk langer duren voordat de inhoud van de tank dusdanig is opgewarmd dat een BLEVE ontstaat.

In de onderstaande tabel is een overzicht weergegeven van de verschillende effectafstanden van een BLEVE bij een geheel of gedeeltelijk gevulde tankwagen. De afstanden gelden vanaf de LPG-tankwagen.

Scenario's en effectafstanden (vanaf de tankwagen) bij een ongeval met butaan of LPG			
Meest geloofwaardig scenario		Worst case scenario	
De tankwagen scheurt bij dit scenario, waardoor het vloeistof verdichte gas expandeert en een overdrukscenario veroorzaakt.		De tankwagen wordt aangestraald, waardoor de tank wordt verwarmd, de integriteit van de tankwandconstructie het begeeft en een warme BLEVE ontstaat. Door de aanwezigheid van vuur / brand / hitte zal de brandbare vloeistof ontsteken en een grote vuurbal met grote hittestraling tot gevolg hebben, met uitstraling naar de omgeving. Personen binnen de stralingscontouren, worden circa 12 seconden blootgesteld	
Kans	Groot ( $> 10^{-5}$ )	Kans	Gemiddeld ( $10^{-5}$ tot $10^{-7}$ )
Blootstellingsduur	kort	Blootstellingsduur	12 seconden
100% letaal (0,3 bar)	30 meter	100% letaal (46 kW/m <sup>2</sup> )	90 meter
		10% letaal (34 kW/m <sup>2</sup> )	140 meter
1% letaal (0,1 bar)	70 meter	1% letaal (19 kW/m <sup>2</sup> )	230 meter
Glasbreuk (0,03 bar)	180 meter	1e gr.brandwonden (7,5 kW/m <sup>2</sup> )	400 meter
Uitgangspunten: <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ omgevingstemperatuur: 10°C</li> <li>▪ stabiliteitsklasse: D5</li> <li>▪ De effectafstanden zijn berekend aan de hand van het computerprogramma Effects 5.5 en daar waar nodig gecontroleerd en bijgesteld met Safeti-nl en Save.</li> <li>▪ De in de tabel gehanteerde uitgangspunten komen overeen met de invoerparameters voor de slachtofferberekeningsmethode</li> </ul>			

Tabel 1 Wegscenario hitte- & drukbelasting (GF3) ten gevolge van LPG

Bron: handleiding adviestaak regionale brandweren IPO 08 versie januari 2009

### 3.2 Wegvervoer gevaarlijke stoffen

Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de provinciale weg, N484, is beperkt. De aanvoerroute van het LPG-tankstation wordt ook in de beschouwing meegenomen: Schaikseweg-Parallelweg;

De relevante scenario's die kunnen optreden zijn gelijk aan de scenario's omschreven bij het LPG-tankstation (zie 3.1).

## 4. Veiligheidstoets

In het vorige hoofdstuk heeft een analyse plaatsgevonden van de scenario's die kunnen optreden in het plangebied. Naar aanleiding van deze scenario's vindt in dit hoofdstuk een veiligheidstoets plaats. Deze veiligheidstoets zal worden gedaan aan de hand van het Toetsingskader Externe Veiligheid. Dit toetsingskader kent een vijftal die in samenhang worden bekeken, te weten plaatsgebonden risico, groepsrisico, zelfredzaamheid, beheersbaarheid en resteffect.

### 4.1. Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon, die onafgebroken en onbeschermd op één bepaalde plaats verblijft, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval binnen een inrichting of met een transportmodaliteit waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

#### 4.1.1 LPG-tankstation Garage Visscher, parallelweg 4

Formeel zou moeten worden voldaan aan de afstandseisen uit tabel 1 van bijlage 1 van de Regeling externe veiligheid inrichtingen. In het Informatieblad "Implementatie Convenant LPG-autogas 2005" (Ministerie van VROM, december 2009) staat dat voor conserverende bestemmingsplannen en bestaande LPG-tankstations de tabellen 2 en 2a mogen worden aangehouden.

*Tabel 2. Afstanden in meters tot kwetsbare objecten, waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde  $10^{-5}$  per jaar (zie artikel 9, eerste lid)*

<b>Afstand (m) vanaf vulpunt</b>	<b>Afstand (m) vanaf ondergronds of ingeterpt reservoir</b>
25	15

*Tabel 2a. Afstanden in meters tot kwetsbare objecten, waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde  $10^{-6}$  per jaar (zie artikel 9, tweede lid, onderdeel a)*

<b>Doorzet (m<sup>3</sup>) per jaar</b>	<b>Afstand (m) vanaf vulpunt</b>	<b>Afstand (m) vanaf ondergronds<sup>1</sup> of ingeterpt reservoir</b>	<b>Afstand (m) vanaf afleverzuil</b>
≥ 1000	40	25	15
500-1000	35	25	15
< 500	25	25	15

Het LPG-tankstation voldoet aan deze voorwaarden.

<sup>1</sup> Voor LPG-tankstations met een bovengronds reservoir geldt een afstand van 120 meter vanaf dat reservoir tot kwetsbare objecten. Die afstand geldt ongeacht de doorzet van LPG per jaar.

#### *4.1.2. Wegvervoer gevaarlijke stoffen*

De provinciale risicokaart geeft voor het plaatsgebonden risico aan dat er geen sprake is van een PR  $10^{-6}$  contour buiten de weg zelf. De in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen nummer 3 (PGS03) aangegeven drempelwaarden voor het plaatsgebonden risico worden bij lange na niet overschreden voor de N484.

Derhalve is er m.b.t. het plangebied Leerdam Noord geen sprake van een aandachtspunt voor het plaatsgebonden risico als gevolg van dit vervoer.

### **4.2. Groepsrisico**

Het groepsrisico is de cumulatieve kans per jaar dat een groep personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting of met een transportmodaliteit waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico wordt weergegeven in een fN-curve, waarin het aantal doden is uitgezet tegen de cumulatieve kans op scenario's met dat aantal doden. In de fN-curve wordt een oriëntatiewaarde aangegeven, die het ijkpunt aangeeft waarin gezocht moet worden naar maatschappelijk aanvaardbare grenzen.

#### *4.2.1 LPG-tankstation Garage Visscher, parallelweg 4*

Binnen het invloedsgebied van het LPG-Tankstation (150 meter rond het vulpunt bij een doorzetbeperking van  $1000\text{m}^3$  LPG per jaar) zijn kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gesitueerd en is sprake van een populatie van enkele honderden personen. Het groepsrisico als gevolg van het LPG-tankstation bedraagt 0,22 maal de oriënterende waarde bij 250 slachtoffers.

Ondanks dat het conserverend plan is, moet het groepsrisico worden verantwoord (zie Informatieblad "Implementatie Convenant LPG-autogas 2005" (Ministerie van VROM, december 2009).

#### *4.2.3 Wegvervoer gevaarlijke stoffen*

De provinciale risicokaart geeft aan dat het invloedsgebied voor het groepsrisico op 200 meter van de weg ligt (gebaseerd op een scenario van een warme BLEVE van een LPG-tankauto).

Binnen deze afstand is, in het verlengde van de N484, binnen het plangebied Leerdam Noord kwetsbare bebouwing aanwezig/geprojecteerd.

De provinciale risicokaart geeft verder aan dat voor de N484 het groepsrisico overal kleiner dan 0,1 maal de oriënterende waarde is. Ook de drempelwaarde voor beschouwing van het groepsrisico uit de PGS03 wordt bij lange niet gehaald. Derhalve is een verantwoording voor het groepsrisico als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N484 en het verlengde hiervan voor het plan Leerdam Noord niet nodig.

### **4.3. Zelfredzaamheid**

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in het plangebied in staat zijn zich op eigen kracht in veiligheid te brengen. Binnen het invloedsgebied van onderstaande risicobronnen bevinden zich verschillende (beperkt) kwetsbare objecten.

#### *4.3.1 LPG-tankstation Garage Visscher, parallelweg 4; Wegvervoer gevaarlijke stoffen*

Binnen het invloedsgebied (150 meter) rondom het LPG-tankstation en de transportroutes liggen meerdere kwetsbare objecten (woningen).



Bij het scenario van een koude BLEVE zal er geheel geen tijd voor zelfredding beschikbaar zijn. Bij een warme BLEVE is er wellicht wel enige tijd. Een BLEVE met een volle tankwagen geeft tot een afstand van ongeveer 230 meter dodelijke slachtoffers. Vanaf 230 meter tot ongeveer 400 meter zullen de effecten van de BLEVE gewonden veroorzaken. Deze zone is het potentiële werkterrein van de hulpdiensten. In deze zone zorgen maatregelen ter bevordering van de zelfredzaamheid voor een daling van het aantal slachtoffers. De meest effectieve maatregel in het kader van zelfredzaamheid is vluchten uit het onveilige gebied. Echter, het tijdsverloop vanaf het ontstaan tot het plaatsvinden van een BLEVE is relatief kort en afhankelijk van verschillende factoren (vullingsgraad, buitentemperatuur, moment van inzet brandweer).

De meest effectieve maatregel om de mogelijkheden tot zelfredzaamheid te vergroten, is afstand houden tussen de risicobron en de potentiële slachtoffers. Geadviseerd wordt om bij herinrichting van het plangebied en functiewijzigingen het aantal aanwezigen binnen 90 meter (100 % letaliteitcontour BLEVE) vanaf de risicobron te beperken en kwetsbare objecten met verminderd zelfredzame personen binnen deze zone alleen toe te staan na het treffen van maatregelen.

De functie-indeling, de infrastructuur en de bebouwing kan op verschillende manieren op de zelfredzaamheid inspelen.

- Het wegenplan zodanig inrichten dat de vluchtwegen van de risicobronnen aflopen;
- Het toepassen van zo min mogelijk glas aan de risicozijde;
- De gebouwen dusdanig ontwerpen zodat niet-verblijf ruimten als bergingen, keukens, wc's en trappenhuizen aan de gevaarszijde zijn geplaatst;
- De gebouwen loodrecht projecteren ten opzichte van de risicobron.

Om de effectiviteit van de hierboven genoemde maatregelen te garanderen zijn de volgende organisatorische maatregelen noodzakelijk:

Personeelsleden, gebruikers en bewoners dienen door middel van risicocommunicatie geïnformeerd en geïnstrueerd te worden over de risico's en de mogelijke maatregelen die ze zelf kunnen nemen als dat nodig is. De gemeente is hiervoor verantwoordelijk en heeft hierin een informatieplicht. De VRZHR kan hierbij de gemeente ondersteunen.

#### **4.4. Beheersbaarheid**

Beheersbaarheid richt zich op de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten in hoeverre zij in staat zijn hun taken goed uit te kunnen voeren en om daarmee verdere escalatie van een incident te voorkomen.

Hierbij kan gedacht worden aan het voldoende/ adequaat aanwezig zijn van aanvalswegen en bluswatervoorzieningen, maar ook de brandweezorgnorm wordt hieronder geschaard.

Ten aanzien van de aspecten bereikbaarheid en bluswatervoorziening hanteert de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid de richtlijnen zoals beschreven in de NVBR publicatie "Handleiding bluswatervoorziening en bereikbaarheid".

In overleg met het lokale brandweerkorps van uw gemeente zijn de volgende aspecten naar voren gekomen:

- Bereikbaarheid  
Uit de handleiding volgt het advies dat het plangebied goed bereikbaar dient te zijn door de hulpverleningsdiensten via twee van elkaar onafhankelijke aanvalswegen, waardoor in geval van werkzaamheden of calamiteiten een incident bereikbaar is.

De lokale brandweer geeft aan dat de bereikbaarheid goed is.

- Bluswatervoorziening

Voor de volgende risicobronnen gelden de onderstaande opmerkingen.

LPG-tankstation Garage Visscher, parallelweg 4

Wegvervoer gevaarlijke stoffen

Voor de primaire bluswatervoorzieningen zijn er voldoende brandkranen aanwezig.

Voor de secundaire bluswatervoorziening is er open water aanwezig: de A-watgang langs de Schaikseweg en de spoorloot tussen de spoorbaan en de Parallelweg.

Indien één van de sloten niet meer beschikbaar is, zal er een alternatieve voorziening moeten worden gecreëerd.

- Zorgnorm

De brandweezorgnorm is een aanbevolen opkomsttijd die afhankelijk is van het soort object en de risico's voor de aanwezige personen.

De opkomsttijd bestaat uit een optelsom van de uitruktijd en de aanrijdtijd. De uitruktijd betreft de tijd die men heeft vanaf het alarmeren totdat men gereed is om te vertrekken naar het plaats incident. De uitruktijd voor een beroepskorps ligt lager dan die van een vrijwillig korps, omdat de beroepsmedewerkers zich in de directe nabijheid van de kazerne bevinden. De streefwaarde voor de uitruktijd van een beroepskorps is 1,0 minuut en voor een vrijwillige organisatie ca 3,5 minuten. De aanrijdtijd betreft de zuivere rijtijd.

De brandweer kan in de meeste gevallen binnen de zorgnorm in het plangebied aanwezig zijn.

#### **4.5. Resteffect**

Het resteffect geeft een inschatting van het aantal doden, gewonden en materiële schade bij de representatieve scenario's, ondanks de getroffen maatregelen.

##### *4.5.1 LPG-tankstation Garage Visscher, parallelweg 4; Wegvervoer gevaarlijke stoffen*

Door de aanwezigheid van de woningen is er een groot verschil in de mogelijke aantallen slachtoffers (doden en gewonden) in de dag- en nachtsituatie. Effectieve maatregelen zijn dan ook het instellen van venstertijden<sup>2</sup> voor het vullen van de LPG-tanks in de milieuvergunning en/of met een convenant met de eigenaren en vervoerders en het transport van LPG tijdens de nachturen over de N484 te weren door een routeringsbesluit.

Het resteffect van een BLEVE is moeilijk concreet in te schatten. Bij de maatregelen in het kader van de zelfredzaamheid is beschreven dat de kans op dodelijke slachtoffers in het plangebied verminderd kan worden. Over het aantal gewonden kan geen concrete voorspelling gedaan worden. De genoemde maatregelen zullen zorgen voor een daling van het aantal gewonden en schade in de zorgzone. De mate van daling is afhankelijk van meerdere factoren (bijvoorbeeld de vorm van gebouwen, de vullingsgraad van de tank, de hoeveelheid vrijgekomen gevaarlijke stoffen, weersinvloeden, e.d.). De schade die resteert, zal bestaan uit brand veroorzaakt door de hitte van de BLEVE (secundaire branden) en materiële schade aan gebouwen en inventaris door de drukeffecten.

---

<sup>2</sup> Venstertijden zijn bepaalde perioden tijdens de dag waarop het goederenvervoer toegang krijgt tot een (binnen)stad om te laden en te lossen. Venstertijden worden gehanteerd door gemeenten, die hiermee beogen geluidshinder, stank, mogelijk onveilige situaties en opstoppingen in de gemeente te voorkomen

In de onderstaande tabellen wordt de omvang van de materiële schade ten gevolge van warmtestraling en overdrukeffecten bij het scenario BLEVE weergegeven.

Schade	Omvang schadegebied			
	Warme Bleve		Koude Bleve	
	Straal (m)	Opp (ha)	Straal (m)	Opp (ha)
100% beschadiging en herbouw nodig	200	13	133	9
50% van de gebouwen beschadigd met herbouw, rest behoeft reparaties	340	23	270	17
Schade aan gebouwen (glas, verfwerk, etc)	450	27	350	15

Tabel: Omvang materiele schade bij BLEVE t.g.v. warmtestraling  
Bron: Veiligheidsstudie Spoorzone Dordrecht/ Zwijndrecht, TNO, 2004

Schade	Druk (kPa)	Omvang schadegebied			
		Warme Bleve		Koude Bleve	
		Straal (m)	Opp (ha)	Straal (m)	Opp (ha)
Totaal instorten van huizen	35-50	55	1.0	40	0.5
Gedeeltelijk instorten van dak en muren	15	85	1.3	60	0.6
Beperkte lichte structurele schade	3	300	26	200	11
Ruitbreuk	1	700	126	500	66

Tabel 6: Omvang materiele schade bij BLEVE t.g.v. overdrukeffecten  
Bron: Veiligheidsstudie Spoorzone Dordrecht/ Zwijndrecht, TNO, 2004

Uit de bovenstaande tabellen blijkt dat de meeste slachtoffers komen te vallen binnen een afstand van 200 meter (koude BLEVE) respectievelijk 300 meter (warme BLEVE). De bebouwing op in het plangebied op 200 meter van de risicobron zullen bij een BLEVE zo grote schade oplopen dat herbouw noodzakelijk zal zijn.

## 5. Conclusies

De veiligheidstoets levert de volgende conclusies op:

- Door de aanwezigheid van de woningen is er een groot verschil in de mogelijke aantallen slachtoffers (doden en gewonden) in de dag- en nachtsituatie. Een effectieve maatregel is het instellen van "venstertijden" voor het vullen van de LPG-tanks en het weren van het transport van LPG tijdens de nachturen over de N484.

## 6. Aanbevelingen

Naar aanleiding van de analyse en de daaruit getrokken conclusies komen de volgende aanbevelingen naar voren:

De meest effectieve maatregel om de mogelijkheden tot zelfredzaamheid te vergroten, is afstand houden tussen de risicobronnen en de potentiële slachtoffers. Geadviseerd wordt om het aantal aanwezigen binnen 90 meter (100 % letaliteitcontour BLEVE) vanaf het vulpunt en/of het hart van de weg te beperken en kwetsbare objecten met verminderd zelfredzame personen binnen deze zone alleen toe te staan na het treffen van maatregelen.

In het kader van de zelfredzaamheid bij het scenario BLEVE verdient de aanbeveling bij herinrichting van het plangebied langs of bij de risicobronnen de volgende maatregelen in acht te nemen:

- Het wegenplan zodanig inrichten dat de vluchtwegen van de risicobronnen aflopen;
- Het toepassen van zo min mogelijk glas aan de risicozijde;
- De gebouwen dusdanig ontwerpen zodat niet-verblijf ruimten als bergingen, keukens, wc's en trappenhuizen aan de gevaarszijde zijn geplaatst;
- De gebouwen loodrecht projecteren ten opzichte van de risicobron.

Effectieve maatregelen voor het beperken van het aantal mogelijke slachtoffers zijn het instellen van "venstertijden" voor het vullen van de LPG-tanks in de milieuvergunning en/of met een convenant met de eigenaren en vervoerders en het transport van LPG tijdens de nachturen over de N484 te weren door een routeringsbesluit.

Om de effectiviteit van de hierboven genoemde maatregelen te garanderen zijn de volgende organisatorische maatregelen noodzakelijk:

Personeelsleden en bewoners dienen door middel van risicocommunicatie geïnformeerd en geïnstrueerd te worden over de risico's en de mogelijke maatregelen die ze zelf kunnen nemen als dat nodig is (Campagne: "goed voorbereid zijn heb je zelf in de hand"). De gemeente is hiervoor verantwoordelijk en heeft hierin een informatieplicht.



**Bijlage 2:  
Rapport QRA Visscher Leerdam**



## **Rapport QRA**

LPG Tankstation Garage Visscher, Parallelweg 4, Leerdam

Dossiernummer: LE 19

Zaaknummer: 75957

Auteur: Drs. J.C.J.M. de Rooij (inhuur BK Handhaving B.V.)

Reviewer: M. Jongerius(Milieu en Ruimte, MZHZ)

Datum: 14 oktober 2010

Versie: 0.2



# 1 Inhoudsopgave

1.	Algemene rapportgegevens .....	3
1.1	Inrichting gegevens .....	3
1.2	QRA gegevens .....	3
2.	Inleiding .....	4
3.	De inrichting .....	5
4.	De omgeving.....	6
4.1	Invloedsgebied .....	6
4.2	Populatiegegevens.....	7
4.3	Domino effecten .....	7
5.	Kwantitatieve risicoanalyse (QRA) .....	8
5.1	Subselectie .....	8
5.2	Modellering LOC scenario's .....	8
5.3	Invoergegevens.....	9
5.4	Resultaten .....	11
5.4.1	Plaatsgebonden risico (PR) .....	11
5.4.2	Groepsrisico (GR) .....	12
5.4.3	Effectafstanden.....	13
5.4.4	Interventiewaarden.....	13
6.	Conclusies.....	14

# 1. Algemene rapportgegevens

## 1.1 Inrichting gegevens

Naam inrichting : Garage Visscher  
Adres : Parallelweg 4  
Plaats : Leerdam  
Gemeente : Leerdam

## 1.2 QRA gegevens

De QRA is uitgevoerd met de rekenmethodiek Safeti<sup>NL</sup>, versie 6.54 (DNV London). De modellering is uitgevoerd conform het memo "QRA berekening LPG-tankstations" van RIVM/CEV, versie 1.1, dd. 29 mei 2009 en Handleiding Risicoberekening BEVI, versie 3.2, dd. 1 juli 2009.

## 2. Inleiding

In 2007 is een QRA verricht (ref. projectnr. 180501, dd. 18 dec 2007, door Advies- en ontwerp bureau BRO), omdat binnen het invloedsgebied van het LPG tankstation bij Garage Visscher te Leerdam het voornemen is om een restaurant te ontwikkelen. Uit de QRA moest blijken in hoeverre het risico door de ontwikkeling van het restaurant toenam.

### Plaatsgebonden risico (PR)

Aan de toetsafstanden voor het vulpunt en de afleverzuil wordt voldaan.

Ook aan de toetsingsafstand voor het reservoir wordt sinds 2009 voldaan. Toen is middels verplaatsing van het reservoir en aanpassing van de milieuvergunning de saneringssituatie voor dit LPG-tankstation opgeheven.

### Het groepsrisico (GR)

Voor het groepsrisico zijn twee situaties bekeken, de situatie voor de ontwikkeling van het restaurant en de situatie inclusief het restaurant. In beide gevallen overschrijdt het groepsrisico de oriëntatiewaarde en in de situatie inclusief restaurant is het groepsrisico licht hoger.

De overschrijding van de oriëntatiewaarde bestaat reeds en komt door relatief hoge personendichtheden nabij het LPG-tankstation, door de ontwikkeling neemt het groepsrisico licht toe.

### Relatie met het bestemmingsplan Leerdam Noord

De gemeente Leerdam is voornemens het bestemmingsplan Leerdam Noord vast te stellen waarbinnen zich het LPG-tankstation van garage Visscher bv bevindt. Het gaat om een conserverend bestemmingsplan. Het nieuwe bestemmingsplan vormt de reden voor het uitvoeren van de onderhavige risicoanalyse van het LPG-tankstation. Volgens het Bevi is het vaststellen van een consoliderend bestemmingsplan een nieuwe situatie. Hiervoor geldt dan ook de huidige richt- en grenswaarden uit het Revi.

### 3. De inrichting

Garage Visscher b.v. is een inrichting voor de verkoop van motorbrandstoffen aan het wegverkeer, inclusief LPG. De bedrijfsactiviteiten bestaan uit het afleveren van motorbrandstoffen, inclusief LPG.

In het bedrijf zijn de volgende installatieonderdelen (zie figuur 1) aanwezig:

- LPG vulpunt (rijksdriehoekskoördinaten X=134.884, Y=434.128);
- LPG reservoir (X=134.892, Y=434.180);
- LPG afleverzuil (X=134.864, Y=434.132).

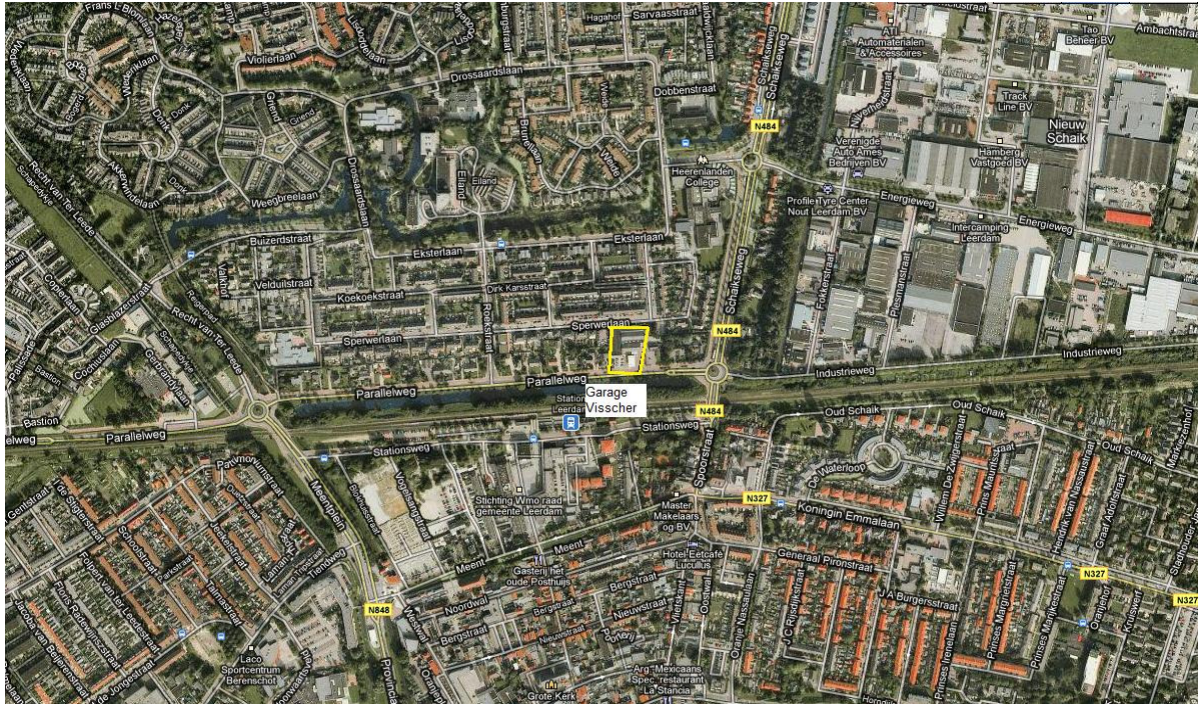


Figuur 1. De inrichting en directe omgeving

De inrichting is gelegen aan de Parallelweg 4, te Leerdam. Naast de inrichting is een dierenkliniek gevestigd aan de parallelweg 3. Aan de Stationsweg 2 is het Restaurant "Dinee Café Villa Brazza" gevestigd.

## 4. De omgeving

De inrichting is gelegen in het centrum van Leerdam.

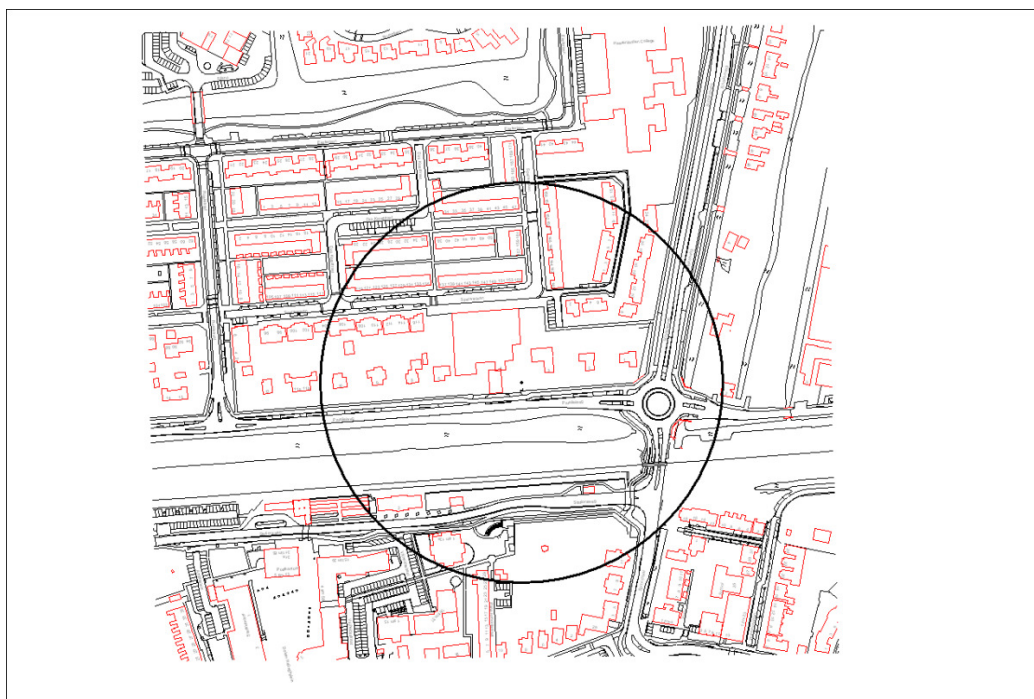


Figuur 2. De omgeving van Garage Visscher

### 4.1 Invloedsgebied

Gezien het feit dat voor het LPG tankstation een doorzet heeft van maximaal  $1.000 \text{ m}^3$  is het standaard invloedsgebied van 150 meter van toepassing (Revi bijlage 2). Dit invloedsgebied wordt bepaald door de BLEVE van de tankauto en geldt in een straal rond de LPG verladingsplaats. In de onderstaande figuur is dat gebied gegeven middels een cirkel.





*Figuur. 3 Invloedsgebied*

## 4.2 Populatiegegevens

Voor een toetsing aan het Bevi is een inventarisatie nodig van de aanwezigheidsgegevens van personen voor objecten die zich in het invloedsgebied van het tankstation bevinden.

### **Woningen**

Voor de woningen is in de groepsrisicoberekening uitgegaan van 2,4 personen per woning die voor 50% in het dagdeel en voor 100% in het nachtdeel aanwezig zijn. Een aanwezigheid van 50% overdag is conform de nieuwste inzichten. Binnen het invloedsgebied zijn 109 woningen aanwezig.

### **Restaurant**

Binnen het invloedsgebied is een restaurant (Stationsweg 2). Hier bevinden zich 30 mensen gedurende de lunch (11.00 - 14.00) en 75 mensen gedurende dinertijd (17.00 - 23.00) hierbij dient opgemerkt te worden dat de piek rond acht uur is en afloopt naar 23.00. Voor de risicoberekening is aangenomen dat de zes uur dinertijd in de nachtperiode plaatsvindt. In de risicoberekening geldt de nachtperiode vanaf 18.30 uur.

## 4.3 Domino effecten

Er zijn geen domino-effecten vanuit de omgeving naar de inrichting te verwachten.

## 5. Kwantitatieve risicoanalyse (QRA)

### 5.1 Subselectie

Voor de uitvoering van de QRA worden eerst alle relevante insluitsystemen bepaald. Een insluitsysteem is omschreven als een of meerdere toestellen, waarvan de eventuele onderdelen blijvend met elkaar in open verbinding staan en bestemd zijn om één of meerdere gevaarlijke stoffen te omsluiten. Voor de subselectie is bepalend dat een loss of containment (LOC) in één insluitsysteem niet leidt tot het vrijkomen van significante hoeveelheden gevaarlijke stof uit andere insluitsystemen.

Voor de QRA is geen subselectie uitgevoerd. Alle in het memo "QRA berekening LPG-tankstations" van het RIVM/CEV genoemde insluitsystemen zijn in de berekening meegenomen, te weten: Opslagreservoir, Vloeistofleiding (tussen vulpunt en reservoir), afleverleiding (tussen reservoir en afleverzuil), tankauto, pomp (tijdens lossen), en losslang (van tankauto).

### 5.2 Modellerings LOC scenario's

De resultaten; het plaatsgebonden risico (PR) en invloedsgebied zijn geplot op een kadaster achtergrond.

De voor Safeti<sup>NL</sup> relevante coördinaten van de plattegrond:

- Oost : 134.604,2 (RDM)
- Noord : 434.386,2
- Breedte : 512 m
- Hoogte : 466 m

In tabel 1 zijn de voorgeschreven LOC scenario's met bijbehorende basisfaalfrequenties uit de Handleiding Risicoberekeningen Bevi en Memo "QRA berekening LPG-tankstations" opgenomen.

<i>Insluitsysteem</i>	<i>LOC Scenario</i>	<i>Basisfaalfrequentie</i>
Tankauto met reservoir onder druk	Instantaan falen tankauto	$5 \cdot 10^{-7}$ /jaar
	Uitstroming grootste verbinding	$5 \cdot 10^{-7}$ /jaar
Pomp (tijdens verlading)	Breuk pomp	$1 \cdot 10^{-4}$ /jaar
	Lekkage pomp	$4,4 \cdot 10^{-4}$ /jaar
Losslang (tijdens verlading)	Breuk losslang	$4 \cdot 10^{-6}$ /uur
	Lekkage losslang	$4 \cdot 10^{-5}$ /uur
Tankauto (domino effecten tijdens)	Bleve (warme) tijdens verlading – vulgraad 100%	$5,8 \cdot 10^{-10}$ /uur
	Bleve (warme) door brand in omgeving	$2 \cdot 10^{-8}$ /verlading

Insluitsysteem	LOC Scenario	Basisfaalfrequentie
verlading)	Bleve (koude) door externe beschadiging	$2,3 \cdot 10^{-9}$ /verlading
Opslagtank onder druk	Instantaan falen	$5 \cdot 10^{-7}$ /jaar
	Vrijkomen inhoud in 10 minuten	$5 \cdot 10^{-7}$ /jaar
	Continu vrijkomen uit gat ( $\varnothing$ 10 mm)	$1 \cdot 10^{-5}$ /jaar
Vloeistofleiding	Breuk ondergrondse leiding	$5 \cdot 10^{-7}$ /m.jaar
	Lekkage ondergrondse leiding	$1,5 \cdot 10^{-6}$ /m.jaar
Afnameleiding	Breuk ondergrondse leiding	$5 \cdot 10^{-7}$ /m.jaar
	Lekkage ondergrondse leiding	$1,5 \cdot 10^{-6}$ /m.jaar

Tabel 1. Basisfaalscenario's LPG-tankstation

### 5.3 Invoergegevens

In tabel 2 staan de belangrijkste invoergegevens samengevat.

Insluitsysteem	Gegevens
Tankauto	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Locatie: X = 134.884, Y = 434.128</li> <li>• Volume: 60 Nm<sup>3</sup></li> <li>• Maximale vulgraad 85%</li> <li>• Inhoud bij max. vulgraad: 26.292 kg</li> <li>• Operationele druk: dampdruk bij omgevingstemperatuur</li> <li>• Doorzet: 1.000 m<sup>3</sup>/jaar</li> <li>• Losfrequentie: 70 x per jaar</li> <li>• Losduur (aanwezigheid): 0,5 uur per bezoek</li> <li>• Totale aanwezigheid: 35 uur/jaar (fractie 0,00399 jaar)</li> <li>• Tankauto is voorzien van hittewerende coating</li> </ul>
Pomp (tijdens verlading)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Locatie: X = 134.884, Y = 434.128</li> <li>• Centrifugaal pomp met pakking</li> </ul>
Losslang	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Locatie: X = 134.884, Y = 434.128</li> <li>• Binnendoorsnede: 2"</li> <li>• Lengte: 5 meter</li> </ul>
Opslagtank	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Locatie: X = 134.892, Y = 434.180</li> <li>• Volume: 20.000 liter</li> <li>• Maximale vulgraad ong. 85%</li> <li>• Inhoud bij max. vulgraad: 9.200 kg</li> <li>• Operationele druk: dampdruk bij omgevingstemperatuur</li> </ul>
Vloeistofleiding	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Binnendoorsnede: 1,25"</li> <li>• Lengte: 57,9 meter (kortste afstand tussen tank en vulpunt)</li> <li>• Breuk gemodelleerd op 5 en 30 meter</li> <li>• Lekkage gemodelleerd om de 10 meter</li> </ul>
Afnameleiding	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Binnendoorsnede: 1,25"</li> <li>• Lengte: 48,4 meter (kortste afstand tussen tank en afleverzuil)</li> <li>• Breuk gemodelleerd op 5 en 30 meter</li> <li>• Lekkage gemodelleerd om de 10 meter</li> </ul>
Afleverzuil	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Locatie: X = 134.864, Y = 434.132</li> </ul>

Tabel 2. Invoergegevens



Het bij de inrichting dichtstbijzijnde meteorologisch station is Soesterberg. De ingestelde ruwheidslengte is 30 cm.

Voor het bepalen van de faalscenario's en de resulterende faalfrequenties is het memo "QRA berekening LPG-tankstation" gevolgd. Hierbij is gebruik gemaakt van de invoergegevens uit tabel 2. In tabel 3 staan de in de QRA berekende LOC scenario's en faalfrequenties.

<b>Insluitsysteem</b>	<b>LOC Scenario</b>	<b>Faalfrequentie</b>
Tankauto met reservoir onder druk	T1. Instantaan falen tankauto	$70 \times 0,5 / 8766 \times 5.10^{-7} / \text{jaar} = \mathbf{2.10^{-9} / \text{jaar}}$
	T2. Uitstroming grootste verbinding	$70 \times 0,5 / 8766 \times 5.10^{-7} / \text{jaar} = \mathbf{2.10^{-9} / \text{jaar}}$
Pomp (tijdens verlading)	P1. Breuk pomp, doorstroombegrenzer sluit	$0,94 \times 70 \times 0,5 / 8766 \times 1.10^{-4} / \text{jaar} = \mathbf{3,75.10^{-7} / \text{jaar}}$
	P2. Breuk pomp, doorstroombegrenzer sluit niet	$0,06 \times 70 \times 0,5 / 8766 \times 1.10^{-4} / \text{jaar} = \mathbf{2,4.10^{-8} / \text{jaar}}$
	P3. Lekkage pomp	$70 \times 0,5 / 8766 \times 4,4.10^{-4} / \text{jaar} = \mathbf{1,76.10^{-5} / \text{jaar}}$
Losslang (tijdens verlading)	L1. Breuk losslang, doorstroombegrenzer sluit	$0,88 \times 0,1 \times 70 \times 0,5 \times 4.10^6 / \text{uur} = \mathbf{1,23.10^{-5} / \text{jaar}}$
	L2. Breuk losslang, doorstroombegrenzer sluit niet	$0,12 \times 0,1 \times 70 \times 0,5 \times 4.10^6 / \text{uur} = \mathbf{1,68.10^{-6} / \text{jaar}}$
	L3. Lekkage losslang	$70 \times 0,5 \times 4.10^5 / \text{uur} = \mathbf{1,4.10^{-3} / \text{jaar}}$
Tankauto (domino effecten tijdens verlading)  <i>Opmerking: Tankauto's met beschermende coating (faalfrequentie 1/20 t.o.v. tankauto's zonder coating)</i>	B1. Blevé (warme) tijdens verlading, vulgraad 100%	$70 \times 0,5 \times 0,05 \times 5,8.10^{10} / \text{uur} = \mathbf{1,02.10^{-9} / \text{jaar}}$
	B2. Blevé (warme) door brand, vulgraad 100%	$70 \times 0,33 \times 0,19 \times 0,05 \times 2.10^{-8} / \text{verlading} = \mathbf{4,39.10^{-9} / \text{jaar}}$
	B3. Blevé (warme) door brand, vulgraad 67%	$70 \times 0,33 \times 0,46 \times 0,05 \times 2.10^{-8} / \text{verlading} = \mathbf{1,06.10^{-8} / \text{jaar}}$
	B4. Blevé (warme) door brand, vulgraad 33%	$70 \times 0,33 \times 0,73 \times 0,05 \times 2.10^{-8} / \text{verlading} = \mathbf{1,69.10^{-8} / \text{jaar}}$
	B5. Blevé (koude) ext. beschadiging, vulgraad 100%	$70 \times 0,33 \times 2,3.10^{-9} / \text{verlading} = \mathbf{5,31.10^{-8} / \text{jaar}}$
	B6. Blevé (koude) ext. beschadiging, vulgraad 67%	$70 \times 0,33 \times 2,3.10^{-9} / \text{verlading} = \mathbf{5,31.10^{-8} / \text{jaar}}$
	B7. Blevé (koude) ext. beschadiging, vulgraad 33%	$70 \times 0,33 \times 2,3.10^{-9} / \text{verlading} = \mathbf{5,31.10^{-8} / \text{jaar}}$
Opslagtank onder druk	O1. Instantaan falen	$\mathbf{5.10^{-7} / \text{jaar}}$
	O2. Vrijkomen inhoud in 10 minuten	$\mathbf{5.10^{-7} / \text{jaar}}$
	O3. Continu vrijkomen uit gat ( $\varnothing$ 10 mm)	$\mathbf{1.10^{-5} / \text{jaar}}$
Vloeistofleiding	O4a, b. Breuk ondergrondse leiding	$\mathbf{5.10^{-7} / \text{m.jaar}}$

Insluitsysteem	LOC Scenario	Faalfrequentie
	O5. Lekkage ondergrondse leiding	$1,5 \cdot 10^{-6}$ /m.jaar
Afnameleiding	O6a, b. Breuk ondergrondse leiding	$5 \cdot 10^{-7}$ /m.jaar
	O7. Lekkage ondergrondse leiding	$1,5 \cdot 10^{-6}$ /m.jaar

Tabel 3. LOC scenario's LPG-Tankstation Garage Visscher

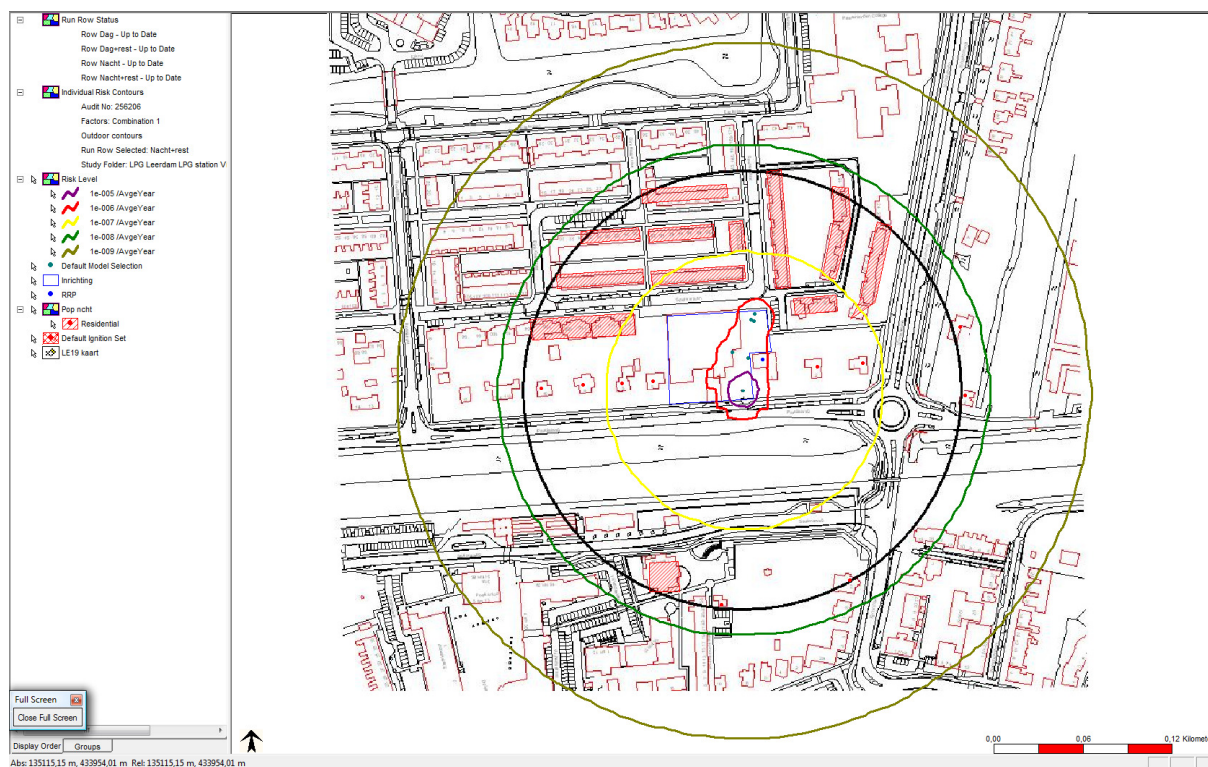
#### Opmerking bij de tabel

Voor nadere toelichting op de gebruikte vermenigvuldigingsfactoren ter bepaling van de resulterende faalfrequentie, wordt verwezen naar memo "QRA berekening LPG-tankstations".

## 5.4 Resultaten

De resultaten van de QRA zijn weergegeven in het plaatsgebonden risico (PR), groepsrisico (GR) en effectafstanden per LOC scenario en interventiewaarden van de worst case scenario.

### 5.4.1 Plaatsgebonden risico (PR)



Figuur 4. Plaatsgebonden risico

De  $10^{-6}$ /jaar risicocontour (rode contour in figuur 4) overschrijdt de inrichtingsgrens en de gebouwen van de dierenkliniek aan de Parallelweg 3. Het risico ter plekke van de kliniek wordt bepaald door de volgende scenario's (tussen haakjes het relatieve aandeel aan het risico)

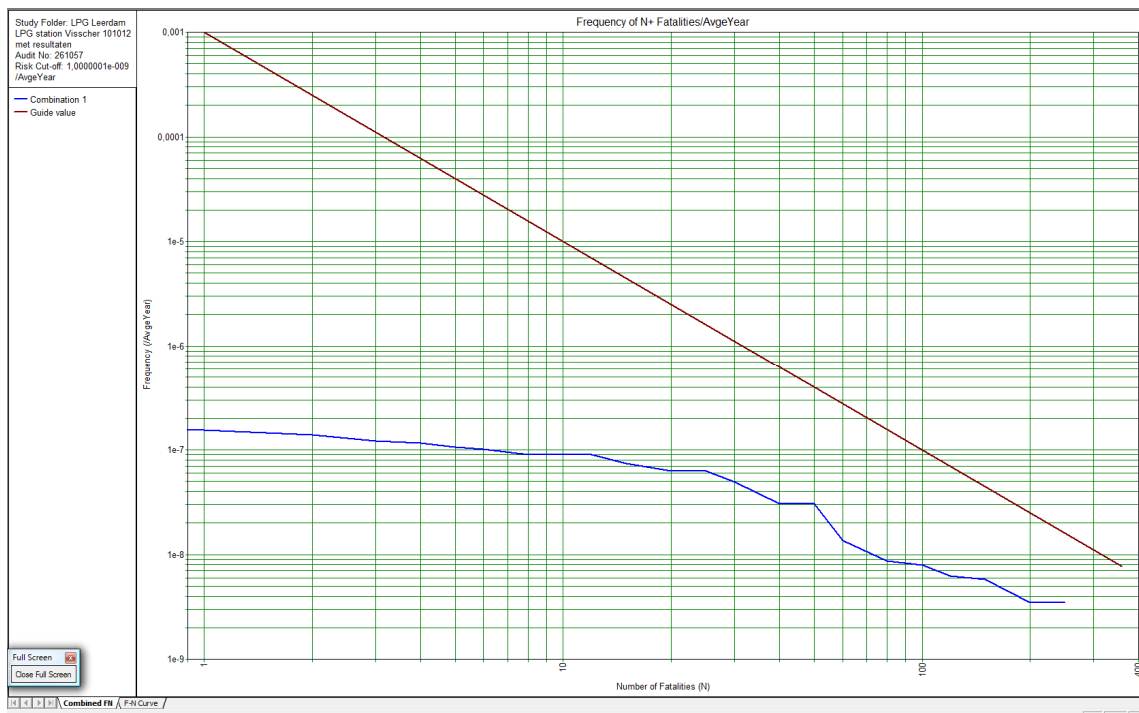
1. Scenario O4.b Breuk vloeistofleiding 30 m (42%)
2. Sc. L1 Breuk loslang doorstroombegrenzer sluit (32%)
3. Sc. O1 Instantaan falen van het opslagreservoir (12%)
4. Sc. L2 Breuk loslang doorstroombegrenzer sluit niet (4,4%)
5. Sc. P1 Catastrofaal falen pomp (breuk) (2,6%)
6. Sc. B5, B6 en B6 Koude Blevé met resp. 100%, 67% en 33% vulgraad (1,7%)

Het relatief grote aandeel van de vloeistofleiding breuk is een artefact, aangezien deze breuk op 30 m van de opslagtank is gemodelleerd (voorgeschreven volgens Handleiding Risicoberekeningen Bevi) en direct naast de dierenkliniek ligt. De exacte ligging van de leiding is niet bekend. Daarnaast kan deze breuk in de praktijk overal in de leiding voordoen. De invloed van de breuk van deze zelfde leiding op 5 meter van het reservoir heeft geen invloed op het risico op de locatie van de dierenkliniek. Volgens het RIVM memo "QRA berekening LPG tankstations" wordt de leidinglengte van deze leiding op 10 meter gehouden, dus dan doet dit scenario zich niet eens voor.

De andere relevante scenario's (rang 2, 4, 5 en 6) hangen allen samen met de aanwezigheid van de tankauto gedurende het lossen van LPG.

#### 5.4.2 Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is weergegeven middels een dubbellogaritmisch verband tussen de frequentie (per jaar) en het cumulatieve aantal slachtoffers (N). Het maximaal aantal slachtoffers is 337.



Figuur 5. Groepsrisico

Er is geen overschrijding van de oriëntatiewaarde. De normwaarde bij  $N = 250$  en  $f = 3,6 \cdot 10^{-9}$  is 0,22.

### 5.4.3 Effectafstanden

In tabel 4 staan de brontermen en effectafstanden van de scenario's weergegeven bij weertype F1,5.

<b>Insluitsysteem</b>	<b>LOC Scenario</b>	<b>Bronterm</b>	<b>1% letaliteit</b>
Tankauto met reservoir onder druk	T1. Instantaan falen tankauto	26.292 kg	310 m
	T2. Uitstroming grootste verbinding	29,3 kg/s	117 m
Pomp (tijdens verlading)	P1. Breuk pomp, doorstroombegrenzer sluit	20,4 kg/s	85,3 m
	P2. Breuk pomp, doorstroombegrenzer sluit niet	20,4 kg/s	94,9 m
	P3. Lekkage pomp	0,66 kg/s	18,9 m
Losslang (tijdens verlading)	L1. Breuk losslang, doorstroombegrenzer sluit	8,36 kg/s	59,5 m
	L2. Breuk losslang, doorstroombegrenzer sluit niet	8,36 kg/s	59,5 m
	L3. Lekkage losslang	0,29 kg/s	13,1 m
Tankauto (domino effecten tijdens verlading)	B1. Blevé (warme) tijdens verlading, vulgraad 100%	26.292 kg	310 m
	B2. Blevé (warme) door brand, vulgraad 100%	26.292 kg	310 m
	B3. Blevé (warme) door brand, vulgraad 67%	17.528 kg	256 m
	B4. Blevé (warme) door brand, vulgraad 33%	8.765 kg	183 m
	B5. Blevé (koude) ext. beschadiging, vulgraad 100%	26.292 kg	230 m
	B6. Blevé (koude) ext. beschadiging, vulgraad 67%	17.528 kg	187 m
	B7. Blevé (koude) ext. beschadiging, vulgraad 33%	8.764 kg	130 m
Opslagtank onder druk	O1. Instantaan falen	9.200 kg	96,2 m
	O2. Vrijkomen inhoud in 10 minuten	15,3 kg/s	37,6 m
	O3. Continu vrijkomen uit gat (Ø 10 mm)	1,13 kg/s	10,4 m
Vloeistofleiding	O4a, b. Breuk ondergrondse leiding	1,86 kg/s	11,5-13,5 m
	O5. Lekkage ondergrondse leiding	0,11 kg/s	3,31 m
Afnameleiding	O6a, b. Breuk ondergrondse leiding	1,86 kg/s	11,5-13,5 m
	O7. Lekkage ondergrondse leiding	0,11 kg/s	3,31 m

Tabel 4. Brontermen en effectafstanden

### 5.4.4 Interventiewaarden

Interventiewaarden zijn alleen van toepassing voor vrijkomen van toxische stoffen.

## 6. Conclusies

LPG-tankstation van Garage Visscher gelegen aan de Parallelweg 4, te Leerdam, is een inrichting voor de verkoop van motorbrandstoffen aan het wegverkeer, inclusief LPG. Garage Visscher beschikt over een LPG-reservoir van 20.000 liter en de jaarlijkse doorzet bedraagt 1.000 m<sup>3</sup>.

### ***Plaatsgebonden risico***

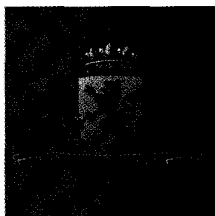
De 10<sup>-6</sup>/jaar risicocontour overschrijdt de inrichtingsgrens en de gebouwen van de dierenkliniek aan de Parallelweg 3. Aangezien dit is een beperkt kwetsbaar object is, is deze situatie ongewenst. De meeste scenario's die bepalend zijn voor het risico op deze locatie hangen samen met het lossen van LPG en de aanwezigheid van de tankauto.

### ***Groepsrisico***

Er is geen overschrijding van de oriëntatiewaarde. De normwaarde bij het slachtofferaantal N = 250 en de kans  $f = 3,6 \cdot 10^{-9}$  is 0,22. Dit is aanzienlijk lager dan het in 2007 berekende groepsrisico. Dit wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door het in deze analyse meenemen van de verbeterde coating van tankauto's, waardoor de faalfrequentie voor het scenario van een warme BLEVE met een factor 20 afneemt.

**Bijlage 3:  
Reacties vooroverleg**





provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

Directie Ruimte en Mobiliteit  
Afdeling Ruimte en Wonen  
Contact  
mw mr. drs. J.H.M. Hemelaar  
T 070 - 441 64 86  
jhm.hemelaar@pzh.nl

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
www.zuid-holland.nl

Burgemeester en wethouders van Leerdam  
Postbus 15  
4140 AA Leerdam

Datum  
**VERZONDEN 31 AUG. 2010**

Ons kenmerk  
PZH-2010-194023014  
Uw kenmerk  
XX  
Bijlagen

Onderwerp  
artikel 3.1.1 Bro  
voorontwerpbestemmingsplan Leerdam-Noord  
Leerdam

Geacht college,

Ik heb kennis genomen van het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan. Het plan geeft aanleiding tot de volgende reactie.

Het provinciale beoordelingskader is vastgelegd in de provinciale Structuurvisie en de verordening Ruimte. Het plan is op een enkel punt niet conform dit beleid.

#### **Water**

Uit de plantoelichting blijkt niet of overleg heeft plaatsgevonden met de waterbeheerder. Aangegeven dient te worden hoe het advies van de waterbeheerder is verwerkt in de voorschriften en op de plankaart. Indien wordt afgeweken van het wateradvies dient daarvoor een motivering te worden opgenomen.

#### **Conclusie**

Het plan houdt op bovengenoemd punt onvoldoende rekening met het provinciaal belang. Ik verzoek u daarom het plan aan te passen.

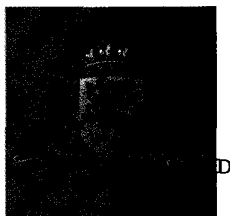
Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag

Tram 8 en 9 en bussen  
18, 22, 65 stoppen  
dichtbij het  
provinciehuis. Vanaf  
station Den Haag CS is  
het tien minuten lopen.  
De parkeerruimte voor  
auto's is beperkt.

#### **Overgangsrecht toepassing artikel 19 lid 2 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening**

Op 26 juni 2008 hebben Gedeputeerde Staten u ter gelegenheid van de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening een brief gestuurd waarin nader is ingegaan op de rol van de provincie onder de nieuwe wet. Daarin is ook aangegeven dat u, gelet op het overgangsrecht, voor verzoeken om vrijstelling ex artikel 19 WRO (oud) die bij u zijn ingediend voor 1 juli 2008 nog gebruik kunt maken van de mogelijkheden voor toepassing van artikel 19 lid 2 WRO (oud) die GS bij hun besluit van 9 oktober 2007 daartoe hebben geboden. Met het oog daarop bericht ik u dat u, indien u over dergelijke verzoeken beschikt, vrijstelling kunt verlenen voor de





Ons kenmerk  
PZH-2010-194023014

provincie **HOLLAND**  
**ZUID**

planonderdelen waarover geen opmerkingen zijn gemaakt, voor zover die onderdelen ook de instemming hebben van de Inspecteur voor de Ruimtelijke Ordening.

Dit is een gecoördineerde reactie van alle betrokken directies van de provincie.

Hoogachtend,

de directeur van de directie Ruimte en Mobiliteit,  
voor deze,

mr. C. Verwijs  
hoofd bureau Ontwikkeling en Realisatie

*Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.*



**VROM-Inspectie**  
*Ministerie van Volkshuisvesting,  
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer*

> Retouradres Postbus 29036 3001 GA Rotterdam

Het college van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Leerdam  
Postbus 15  
4140 AA Leerdam

**VROM-Inspectie**  
Directie Uitvoering  
Regioafdeling Zuid-West

Weena 723  
Postbus 29036  
3001 GA Rotterdam  
www.vrom.nl

**Contactpersoon**  
mr. R. Bos

T 010 22 444 44  
F 010 - 2244499

**Kenmerk**  
20100050721-RBO-ZW

**Kopie aan**  
PZH

**Bijlage(n)**  
Webenquête

**30 AUG. 2010**

Datum  
Betreft vooroverleg artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening bestemmingsplan  
"Leerdam Noord"  
H34267

Geacht college,

Op 26 juli 2010 heb ik uw verzoek ontvangen om advies op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening over het voorontwerpbestemmingsplan "Leerdam Noord".

In de brief van 26 mei 2009 aan alle colleges van burgemeester en wethouders heeft de minister van VROM aangegeven over welke nationale belangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK 2007-2008, 31500 nr. 1) gemeenten altijd vooroverleg moeten voeren met het Rijk. Gemeenten verzoeken zelf de afzonderlijke rijksdiensten om advies. De VROM-Inspectie coördineert vervolgens de rijksreactie over voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies richting gemeenten.

Het bovengenoemde plan geeft aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen, gelet op de nationale belangen zoals die zijn verwoord in de RNRB. Het nummer achter het nationaal belang verwijst naar het nummer in de RNRB.

**Nationaal belang 02: Verbetering basiskwaliteit hoofdinfrastructuur**  
*Vervoer gevaarlijke stoffen*

In de toelichting constateert u dat er geen wegen aanwezig zijn waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Direct grenzend aan het plangebied ligt de N484 - de provinciale weg Leerdam-Zijderveld - waarover gevaarlijke stoffen vervoerd worden. Ik verzoek u de veiligheidssituatie ingevolge het transport van gevaarlijke stoffen over de N484 in het bestemmingsplan te betrekken. Daarbij dient u te geven of binnen de aanwezige risicocontouren (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig.

**Nationaal belang 09: Milieukwaliteit en externe veiligheid**  
*Risicovolle inrichtingen*

In het plangebied bevindt zich een pompstation met LPG-installatie met een grootste PR 10<sup>-6</sup> contour van 45 meter. U constateert terecht dat bij het mogelijk

maken van nieuwe functies op korte afstand van de LPG-installatie rekening dient te worden gehouden met de PR  $10^{-6}$  contour. Dit geldt echter ook voor bestaande situaties. Ingeval er sprake is van kwetsbare objecten waarbij het plaatsgebonden risico groter is dan  $10^{-6}$  dient gesaneerd te worden. Op grond van het Bevi dient dit per 1 juli 2010 afgerond te zijn. Voor het groepsrisico gelden oriënterende waarden. Over elke overschrijding van de oriëntatiewaarde en over de toename van het groepsrisico moet verantwoording worden afgelegd.

**VROM-Inspectie**  
Directie Uitvoering  
Regioafdeling Zuid-West

**Kenmerk**  
20100050721-RBO-ZW

Op de verbeelding is een veiligheidszone - lpg opgenomen die overeenkomt met de hierboven genoemde plaatsgebonden risicocontour van  $10^{-6}$ . Ik verzoek u aan te geven of binnen deze veiligheidszone (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn. Op basis van de regels is duidelijk is dat binnen deze zone een maatschappelijke bestemming ligt op grond waarvan verscheidene kwetsbare functies mogelijk zijn zoals een onderwijs- of zorginstelling. Ook zijn, weliswaar aan de rand van de zone, een aantal woningen binnen de zone gelegen. Bovendien zijn binnen de invloedzone van de LPG-installatie nog veel meer woningen gelegen. U zult dan ook tevens inzicht moeten verschaffen in het groepsrisico en zonodig een verantwoording opstellen.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de contactpersoon die in het briefhoofd is vermeld.

Ik vertrouw erop dat u de opmerkingen op een adequate wijze zult verwerken in het bestemmingsplan.

#### **Deelname webenquête**

VROM doet onderzoek naar het gebruik van de Handreiking Ruimtelijke Ordening en Milieu. U kunt via een webenquête uw mening geven over deze handreiking. VROM hoort graag uw mening en nodigt u uit om de webenquête in te vullen. In de bijlage treft u een toelichting aan met meer informatie over de webenquête. Indien u al heeft deelgenomen, wil ik u bedanken voor uw medewerking.

Hoogachtend,  
de directeur-inspecteur regio Zuid-West,

bla 

dr. J. Blenkers



VROM-Inspectie  
Ministerie van Volkshuisvesting,  
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

Datum  
15 juni 2010

## Webenquête

### Handreiking RO en Milieu

**VROM doet onderzoek naar het gebruik van de Handreiking Ruimtelijke Ordening en Milieu. U kunt via deze webenquête uw mening geven over deze handreiking. VROM hoort graag uw mening en nodigt u uit om de webenquête in te vullen.**

#### Handreiking RO en Milieu

VROM biedt iedereen die actief betrokken is bij het invullen van de openbare ruimte de digitale Handreiking RO en Milieu aan. Deze handreiking presenteert onderwerpen uit de ruimtelijke ordeningspraktijk waar de relatie ruimtelijke ordening en milieu (in brede zin) aan de orde is. Toegelicht wordt waarom en hoe de verschillende milieuonderwerpen doorwerken in ruimtelijke plannen, bestemmingsplannen. Dit alles op hoofdlijnen.

#### Waar kan ik de Handreiking RO en Milieu vinden?

De Handreiking RO en Milieu is te vinden op:

[www.infomil.nl/onderwerpen/ruimte/ruimtelijke-ordening/handreiking](http://www.infomil.nl/onderwerpen/ruimte/ruimtelijke-ordening/handreiking).

#### Invullen webenquête

VROM wil graag weten of u bekend bent met de handreiking en in hoeverre de Handreiking aansluit bij uw wensen als gemeente of adviesbureau. Daarom wil ik u vragen om een webenquête in te vullen.

U kunt de webenquête invullen tot en met 15 september 2010.

#### Waar kunt u de webenquête vinden?

De webenquête staat op [www.infomil.nl/onderwerpen/ruimte/ruimtelijke-ordening](http://www.infomil.nl/onderwerpen/ruimte/ruimtelijke-ordening) (bij de Handreiking) en bevat zes vragen.

Het kost ongeveer 5 minuten van uw tijd om deze vragen in te vullen.

#### Resultaten onderzoek

De resultaten gebruikt VROM om de handreiking te verbeteren.

Aan het eind van dit jaar worden de resultaten van dit onderzoek op de website van Infomil geplaatst.

**Bezoekadres** De Blomboogerd 1, 4003 BX Tiel  
**Postadres** Postbus 599, 4000 AN Tiel  
T (0344) 64 90 90 F (0344) 64 90 99  
E info@wsrl.nl I www.waterschaprivierenland.nl  
**Bank** 63.67.57.269



Waterschap  
Rivierenland

Gemeente Leerdam  
Postbus 15  
4140 AA LEERDAM

VERZONDEN - 7 SEP 2010

Datum: 7 september 2010  
Ons kenmerk: PS/SO/201026624  
Uw kenmerk:  
Onderwerp: Wateradvies voorontwerp bestemmingsplan Leerdam-Noord

Behandeld door:  
de heer P. Sollie  
Doorkiesnummer:  
(0344) 64 91 21  
p.sollie@wsrl.nl

Geachte heer/mevrouw,

Uw toegezonden voorontwerp bestemmingsplan Leerdam-Noord geeft aanleiding tot het maken van opmerkingen. Deze reactie is aan te merken als wateradvies in het kader van de watertoetsprocedure.

#### **Doorlopen proces**

Er is in het kader van de watertoets geen vooroverleg geweest met het waterschap. Dit geldt ook voor de opgestelde visie. Dit betreuren wij als waterschap. Ten eerste is bij het laatste bestuurlijk overleg in juni 2010 afgesproken dat het waterschap wordt betrokken bij het opstellen van een Visie voorafgaand aan de bestemmingsplanprocedure. Ten tweede is de watertoets een verplicht onderdeel bij het opstellen van een bestemmingsplan. Dit waarborgt namelijk de inbreng van de waterbelangen. Het ontbreken van een duidelijke waterparagraaf lijkt het gevolg. Enkel de grondwaterproblematiek wordt benoemd. De gemeente dient alsnog in te gaan op de onderwerpen riolering, waterkwaliteit, beheer en onderhoud en de afspraken uit het Waterplan Leerdam. Dit alles in afstemming met het waterschap.

Na telefonisch overleg is afgesproken om op 13 september aanstaande het voorontwerp bestemmingsplan alsnog door te nemen.

Inhoudelijk hebben wij enkele opmerkingen op het plan wat nu voorligt.

#### **Toelichting:**

- De grondwaterproblematiek in Leerdam-Noord wordt benoemd, maar daarbij wordt niet aangegeven hoe deze wordt aangepakt. Het bestemmingsplan is een instrument om bijvoorbeeld aanleghoogten vast te leggen. Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.

#### **Plankaart:**

- Aan de noordkant van de weg Loosdorp ligt een A-watergang. Deze A-watergang valt deels binnen het bestemmingsplan en heeft over de gehele lengte van west naar oost de bestemming *Verkeer-Verblijfsgebied* gekregen. Het beleid van het waterschap is dat alle A-watergangen worden bestemd als *Water*. De gemeente dient dit aan te passen op de Plankaart.

#### **Conclusie**

Wij adviseren vooralsnog negatief over het plan, met name omdat de onderwerpen riolering, waterkwaliteit, beheer en onderhoud en de afspraken uit het Waterplan Leerdam ontbreken.

W a t e r s c h a p R i v i e r e n l a n d

Ons kenmerk PS/SO/201026624

Pagina 2 van 2

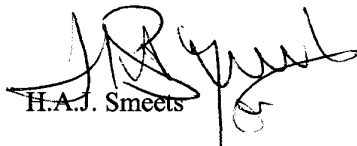
Op 13 september aanstaande vindt er een overleg plaats tussen de gemeente Leerdam en Waterschap Rivierenland. Wij stellen voor om de resultaten van dit overleg toe te voegen aan de inhoudelijke reactie die wij hierboven hebben gegeven. Wij gaan er dan vanuit dat wij gezamenlijk de ontbrekende aspecten aan het voorontwerp bestemmingsplan Leerdam-Noord kunnen toevoegen, zodat dit in de verdere procedure van het bestemmingsplan alsnog kan worden meegenomen en wij uiteindelijk tot een positief wateradvies kunnen komen.

Wij verzoeken u aan te geven op welke wijze onze opmerkingen worden verwerkt in het plan. Daarnaast verzoeken wij u het waterschap te betrekken bij de verdere procedure van het plan en de planning hiervan aan te geven.

Voor de uitvoering van het plan is geen watervergunning van het waterschap vereist.

Als u nog vragen heeft over deze brief, kunt u contact opnemen met de heer P. Sollie, telefoonnummer (0344) 64 91 21, e-mailadres [p.sollie@wsrl.nl](mailto:p.sollie@wsrl.nl).

Hoogachtend,  
namens het college van dijkgraaf en heemraden  
van Waterschap Rivierenland,  
de teamleider Plannen West,

  
H.A.J. Smeets

Bijlage(n): Geen  
Afschrift: Archief



## Beantwoording vooroverlegreacties

In het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is van de navolgende instanties een reactie ontvangen.

1. Provincie Zuid Holland;
2. Waterschap Rivierenland;
3. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en milieu.

In dit stuk is het gemeentelijke standpunt naar aanleiding van de ingekomen reacties weergegeven. Van de brieven van de instanties zijn kopieën aan dit stuk toegevoegd.

### 1. Provincie Zuid Holland:

Het provinciale beoordelingskader is vastgelegd in de provinciale Structuurvisie en de verordening Ruimte. Het plan is op een enkel punt niet conform dit beleid:

#### **Water**

Uit de plantoelichting blijkt niet of overleg heeft plaatsgevonden met de waterbeheerder. Er dient te worden aangegeven hoe het advies van de waterbeheerder is verwerkt in de voorschriften en op de plankaart. Indien wordt afgeweken van het wateradvies dient daarvoor een motivering te worden opgenomen.

#### Commentaar

Inmiddels is er in overleg met de waterbeheerder van de gemeente en het Waterschap een watertoets opgesteld. Deze is door het Waterschap akkoord bevonden en zal in de toelichting van het bestemmingsplan worden opgenomen.

### 2. Waterschap Rivierenland:

#### **Waterparagraaf**

Er is in het kader van de watertoets geen vooroverleg geweest met het Waterschap. De watertoets is een verplicht onderdeel bij het opstellen van een bestemmingsplan. Dit waarborgt de inbreng van de waterbelangen. Het ontbreken van een duidelijke waterparagraaf is hier aan de orde. Enkel de grondwaterproblematiek wordt benoemd. De gemeente dient alsnog in te gaan op de onderwerpen riolering, waterkwaliteit, beheer en onderhoud en de afspraken uit het Waterplan Leerdam. Dit alles in afstemming met het Waterschap.

#### **Toelichting bestemmingsplan**

De grondwaterproblematiek in Leerdam-Noord wordt benoemd, maar daarbij wordt niet aangegeven hoe deze wordt aangepakt. Het bestemmingsplan is een instrument om bijvoorbeeld aanleghoogten vast te leggen. Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.

#### Commentaar

Inmiddels is er in overleg met de waterbeheerder van de gemeente en het Waterschap een watertoets opgesteld. Deze is door het Waterschap akkoord bevonden en zal in de toelichting van het bestemmingsplan worden opgenomen.

#### **Plankaart**

Aan de Noordkant van de weg Loosdorp ligt een A-watgang. Deze A-watgang valt deels binnen het bestemmingsplan en heeft over de gehele lengte van west naar oost de bestemming 'Verkeer en Verblijfsgebied' gekregen. Het beleid van het Waterschap is dat alle A-Watgangen worden bestemd als 'Water'. De gemeente dient dit aan te passen op de plankaart.

#### Commentaar

Op de plankaart is e.e.a. aangepast in overleg met waterbeheerder van de gemeente en het Waterschap.



### 3. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en milieu

#### **Nationaal belang 02: Verbetering basiskwaliteit hoofdinfrastructuur**

##### *Vervoer gevaarlijke stoffen*

In de toelichting wordt geconstateerd dat er geen wegen aanwezig zijn waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Direct grenzend aan het plangebied ligt de N484 – de provinciale weg Leerdam-Zijderveld – waarover gevaarlijke stoffen vervoerd worden. Het verzoek is om de veiligheidssituatie ingevolge het transport van gevaarlijke stoffen over de N484 in het bestemmingsplan te betrekken. Daarbij moet worden aangegeven of binnen de aanwezige risico contouren (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn.

#### **Nationaal belang 09: Milieukwaliteit en externe veiligheid**

##### *Risicovolle inrichtingen*

In het plangebied bevindt zich een pompstation met LPG installatie met een grootste PR  $10^{-6}$  contour van 45 meter. Er wordt terecht geconstateerd dat bij het mogelijk maken van nieuwe functies op korte afstand van de LPG-installatie rekening dient te worden gehouden met de PR  $10^{-6}$  contour. Dit geldt ook voor bestaande situaties. Ingeval er sprake is van kwetsbare objecten waarbij het plaatsgebonden risico groter is dan  $10^{-6}$  dan dient gesaneerd te worden. Op grond van het Bevi dient dit per 1 juli 2010 afgerond te zijn. Voor het groepsrisico gelden oriënterende waarden. Over elke overschrijding van de oriëntatiewaarde en over de toename van het groepsrisico moet verantwoording worden afgelegd.

Op de verbeelding is een veiligheidszone – lpg opgenomen die overeenkomt met het genoemde plaatsgebonden risicocontour van  $10^{-6}$ . Verzocht wordt aan te geven of binnen deze veiligheidszone (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn. Op basis van de regels is duidelijk dat binnen deze zone een maatschappelijke bestemming ligt op grond waarvan verscheidene kwetsbare functies mogelijk zijn zoals een onderwijs- of zorginstelling. Ook zijn, weliswaar aan de rand van de zone, een aantal woningen binnen de zone gelegen. Bovendien zijn binnen de invloedzone van de LPG-installatie nog veel meer woningen gelegen. Er zal inzicht verschaft moeten worden in het groepsrisico en zonodig een verantwoording opgesteld moeten worden.

##### Commentaar

De milieudienst heeft aan de hand van een brandweeradvies een conclusie getrokken voor het desbetreffende gebied. Deze conclusie luidt:

Geconcludeerd kan worden dat voor het consoliderende bestemmingsplan Leerdam Noord sprake is van acceptabele externe veiligheidsrisico's.

Met betrekking tot de verantwoording hiervan in de onderdelen van het bestemmingsplan worden een aantal aanbevelingen gedaan die in het bestemmingsplan kunnen worden opgenomen, te weten:

#### ***Onderdeel in bestemmingsplan: Deel C – verantwoording –***

##### ***5.1 Bedrijven en milieuzonering***

Aanbevolen wordt te refereren aan de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering editie 2009

##### ***5.6 Externe veiligheid***

Aanbevolen wordt de hierboven gegeven beschouwingen externe veiligheid hier op te nemen.

Aanbevolen wordt de in de bijgevoegde bijlagen weergegeven informatie hierbij te betrekken.

##### ***De plankaart***

Aanbevolen wordt de PR  $10^{-6}$  contour van het LPG-tankstation Visscher uit de risico-analyse als veiligheidszone – LPG in de plankaart op te nemen.

Aanbevolen wordt het invloedsgebied voor het groepsrisico van het LPG-tankstation van garagebedrijf Visscher, zijnde een cirkel van 150 meter rond het vulpunt van het LPG-reservoir, zoals op de plankaart aangegeven in de legenda als een zodanige milieuzone te benoemen.

### ***De bestemmingsregels, Hoofdstuk 3 Algemene regels***

#### ***Artikel 17 Algemene aanduidingsregels***

##### ***1.1. Veiligheidszone – lpg, bouwen en gebruik***

Aanbevolen wordt het zinsdeel “welke niet voldoen aan de afstandsnormen, zoals deze zijn opgenomen in het BEVI” achterwege te laten aangezien hiervoor al de “veiligheidszone - lpg” aangemerkt.

##### ***1.2. Veiligheidszone – lpg, wijzigingsbevoegdheid***

Het verwijderen van de veiligheidszone – lpg is alleen opportuun als de verkoop van LPG is beëindigd respectievelijk de milieuvergunning hiervoor is ingetrokken.

Het wijzigen van de verkoop van LPG kan, mits hiervoor een milieuvergunning is verleend, slechts leiden tot een wijziging van de veiligheidszone – lpg op de plankaart

Aanbevolen wordt de tekst van de wijzigingsbevoegdheid hiermee in overeenstemming te brengen.

### ***Maatregelen buiten het bestemmingsplan te regelen***

Naast de bovengenoemde planaanbevelingen wordt met het oog op de externe veiligheid aanbevolen de navolgende maatregelen te treffen:

1. het via van venstertijden voor het vullen van het LPG-reservoir in de milieuvergunning van garage Visscher en/of in de routeringsonthefing voor de LPG-transporteur waarborgen dat alleen in de dagperiode LPG-bevoorrading plaats kan vinden;
2. hulpverlening (p.m. in te vullen door de ambtenaar rampenbestrijding)

### ***Het planbesluit***

Van uit het oogpunt van externe veiligheid bestaan er, gelet op het bovenstaande, geen belemmeringen voor het vaststellen van het consoliderende bestemmingsplan Leerdam Noord. Ten aanzien van de genoemde/aanbevolen maatregelen welke buiten het bereik van het bestemmingsplan vallen wordt aanbevolen in het planbesluit aan te geven welke hiervan tot uitvoering gebracht worden.

Het rapport wordt aan de toelichting van het bestemmingsplan toegevoegd.



**Bijlage 4:**  
**Nota Beantwoording zienswijzen**



## **Nota Beantwoording Zienswijzen**

Tijdens de ter inzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan Leerdam Noord zijn drie zienswijzen ingekomen.

### **Zienswijze 1:**

Gevraagd wordt of een aanbouw gerealiseerd kan worden aan de zijgevel van de woning met adres Wederiklaan 20. De aanbouw is ongeveer 2,7 tot 3,8 meter diep en valt daarmee deels binnen de bestemming 'groen' van het bestemmingsplan Leerdam Noord.

#### *Beantwoording:*

De zijdelingse perceelsgrens van uw woning bevindt zich oorspronkelijk 2 meter vanaf de zijgevel van het hoofdgebouw. De grond daarachter, tot aan het voetpad, heeft u in 1993 aangekocht van de gemeente. Hierbij zijn geen specifieke voorwaarden gesteld over bouw mogelijkheden. In het destijds geldende bestemmingsplan Leerdam Noord had de grond – net als nu – wel al een groenbestemming. Door de aankoop van de grond is in feite de zijdelingse perceelsgrens 3,5 meter verder van de zijgevel komen te liggen. De grond is al in gebruik als tuin, waardoor een groenbestemming niet meer de lading dekt. Verder is in de aangekochte grond reeds met toestemming van de gemeente een berging geplaatst. Hierbij is overwogen dat er op basis van het beleid voor snippergroen bouw mogelijkheden kunnen zijn. Verder werd een positief stedenbouwkundig advies afgegeven voor de berging.

In het nu geldende snippergroenbeleid staat dat een verzoek tot het bouwen van een aanbouw op de nieuwe grond positief moet zijn beoordeeld door de gemeente. Dit is vooral een stedenbouwkundig oordeel.

De gemeente Leerdam stelt momenteel een nieuw erfbebouwingsbeleid op, waarin ook regels worden opgenomen voor aanbouwen. Het erfbebouwingsbeleid komt in samenwerking met een stedenbouwkundige tot stand en vormt daarom ook het stedenbouwkundig kader voor uitbreidingen op het perceel. Een afzonderlijk stedenbouwkundig advies is daarom in dit geval niet aan de orde, een toetsing aan het erfbebouwingsbeleid voldoet.

In het erfbebouwingsbeleid is bepaald dat:

- Bijbehorende bouwwerken een maximale goothoogte mogen hebben van 3,5 meter;
- Bijbehorende bouwwerken op een afstand van minimaal 1 meter achter de voorgevelrooilijn moeten staan en op een afstand van minimaal 1 meter vanaf de perceelgrens grenzend aan openbaar gebied.
- De gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken op gronden gelegen buiten het bouwvlak, niet meer mag bedragen dan 50% tot een maximum van 100 m<sup>2</sup>.
- Het plan voldoet aan deze eisen. Het is daarom redelijk om de aanbouw in het bestemmingsplan 'mee te nemen' door vanaf 1 meter achter de voorgevel een woonbestemming om de aanbouw heen te trekken. Voor het overige kunnen de gronden dan een groenbestemming behouden.

Het bestemmingsplan wordt op dit punt aangepast.

## **Zienswijze 2:**

Het perceel IJsvogellaan 24 grenst aan het terrein van het Heerenlanden College. Het terrein - een grasveld - is afgepaald met een hekwerk. De strook tussen het hekwerk en het eigen perceel is circa 1 meter breed en wordt al ruim 20 jaar gebruikt als erf en tuin. De strook wordt gebruikt als ontsluiting van de achtertuin. Het terrein van het Heerenlanden College heeft in het bestemmingsplan één bestemmingsvlak met de bestemming maatschappelijk. Verzocht wordt om de genoemde strook over de gehele diepte van het eigen perceel van de bestemming maatschappelijk los te koppelen en deze vervolgens de bestemming wonen te geven.

### *Beantwoording:*

De 1 meter brede strook is uw eigendom en daarmee illegaal als tuin in gebruik.. Deze situatie bestaat inderdaad al jaren. Op 27 april 2011 heeft u hierover met de gemeente een gesprek (met een beleidsmedewerker) gevoerd en momenteel wordt onderzocht of deze strook verkocht kan worden op basis van het gemeentelijk snippergroen beleid. Of het stuk grond te verkopen is hangt af van de plannen die ontwikkeld worden voor het Heerenlanden terrein. Mocht uiteindelijk tot verkoop worden overgegaan dan zal dit worden meegenomen in de planologische procedure die voor de ontwikkeling van de vrijkomende grond wordt doorlopen. De strook krijgt dan waarschijnlijk de bestemming 'tuin'. Het is daarom nog te vroeg om al in dit bestemmingsplan een wijziging door te voeren voor de strook.

Het bestemmingsplan wordt niet aangepast naar aanleiding van deze zienswijze.

## **Zienswijze 3:**

In een vooroverlegreactie is reeds aangegeven dat op grond van de op dat moment bekende gegevens sprake is van een saneringssituatie in relatie tot het aan de Parallelweg gelegen LPG-tankstation. Binnen de plaatsgebonden risicocontour zijn kwetsbare objecten gelegen. Voor het LPG-tankstation is, naar aanleiding van de vooroverlegreactie, een advies aan de Veiligheidsregio gevraagd. Uit dit advies blijkt dat de PR-contour 10-6 over de inrichting zelf ligt en voor een groot deel over de naastgelegen dierenkliniek. De dierenkliniek is aan te merken als een beperkt kwetsbaar object en behoeft dan ook niet gesaneerd te worden. De binnen het grotere invloedsgebied aanwezige woningen liggen niet binnen deze PR-contour. Op grond hiervan wordt geconstateerd dat er geen sprake is van een saneringssituatie. OP grond van de regels van het bestemmingsplan is het echter wel mogelijk dat er een saneringssituatie wordt gecreëerd. De bestemming "Maatschappelijk" die op de locatie van de dierenkliniek ligt laat immers ook kwetsbare objecten toe zoals onderwijsvoorzieningen of zorgwoningen. Verzocht wordt om de locatie van de dierenkliniek te voorzien van een maatbestemming waarbinnen kwetsbare bestemmingen worden uitgesloten.

### *Beantwoording:*

Dit is een terechte opmerking, het is niet de bedoeling om nieuwe kwetsbare objecten toe te staan binnen een plaatsgebonden risicocontour. Ter plekke zal op de verbeelding (en in de regels) worden aangegeven dat alleen de huidige dierenkliniek is toegestaan.

Het bestemmingsplan wordt op dit punt aangepast.

**Van:** Fam. Medemblik [medemblik20@hetnet.nl]  
**Verzonden:** woensdag 30 maart 2011 22:16  
**Aan:** Info Leerdam  
**Onderwerp:** zienswijze ontwerpbestemmingsplan Noord, Wederiklaan 20  
Leerdam

Geacht College,

Bij deze verzoek ik u om de pré-zienswijze die ik u op 6 november 2009 heb toegestuurd en waarvan de ontvangst is bevestigd, als zienswijze te beschouwen in het kader van de herziening van het bestemmingsplan Leerdam-Noord.

Verder heb ik op 18 augustus 2010 een inspraakreactie gegeven. Ook hierin verwijs ik naar de inhoud van de brief van 6 november 2009.

Deze mail stuur ik volgens telefonische afspraak met dhr. M. Middelbeek.

Ik zie met belangstelling uw reactie tegemoet,

Vriendelijke groet,  
Tjerk Medemblik  
Wederiklaan 20  
4143 CT Leerdam  
0345-614736





Gemeenteraad Leerdam  
T.a.v. mevr. Van den Arend  
Postbus 15  
4140 AA Leerdam

Betreft: Zienswijze op ontwerp Bestemmingsplan Leerdam-Noord

Leerdam, 8 april 2011

Geachte voorzitter en leden van de Gemeenteraad,

Met belangstelling heb ik kennis genomen van het ontwerp Bestemmingsplan Leerdam-Noord. Middels dit schrijven wil ik u op de hoogte brengen dat dit ontwerp wat betreft mijn perceel niet voldoet en zo mogelijk dient te worden aangepast.

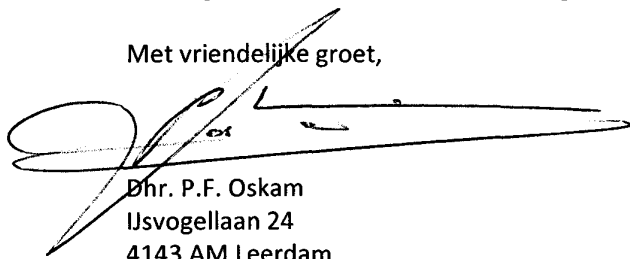
Mijn garage grenst aan het grasveld behorend bij het Heerenlanden College. Het grasveld is afgepaald met een flink hekwerk. De strook tussen het hekwerk en mijn perceel is in gebruik als erf en tuin. Aan de straatzijde bestaat deze situatie al meer dan 20 jaar. De strook, die nu loopt tot juist achter mijn garage geeft mij ontsluiting van mijn achtertuin. Er ligt dus een pad en de toegang daarvan is afgegrensd met een poort.

Het terrein van het Heerenlanden College, het grasveld en de strook vormen in het ontwerp bestemmingsplan één bestemmingsvlak met de bestemming maatschappelijk. Ik zou het op prijs stellen dat genoemde strook over de hele diepte van mijn perceel, wat betreft bestemming, losgekoppeld wordt van het grasveld.

Gelet op het bovenstaande verzoek ik u deze strook van ca. 1 meter breed tussen IJsvogellaan en Schaikseweg de bestemming wonen te geven.

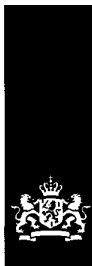
Ik ben gaarne bereid om een mondelinge toelichting te geven op deze zienswijze.

Met vriendelijke groet,



Dhr. P.F. Oskam  
IJsvogellaan 24  
4143 AM Leerdam  
Tel. (0345) 630 208





VROM-Inspectie  
Ministerie van Infrastructuur en Milieu

> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

**AANTEKENEN**

Aan de Raad van de gemeente Leerdam  
Postbus 14  
4140 AA Leerdam

**VROM-Inspectie**  
Directie Uitvoering  
Programma Borging  
Ruimtelijke Rijksbelangen

Postbus 16191  
2500 BD Den Haag  
www.vrominspectie.nl

**Contactpersoon**  
M.C.A. van der Ark

T 010-224 44 98  
F 010-224 44 99

**Kenmerk**  
20110011381-MAR

Datum **16 MAART 2011**

Betreft Zienswijze ontwerpbestemmingsplan Leerdam-Noord

Geachte raad,

Overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening heeft het college van burgemeester en wethouders bekendgemaakt dat het ontwerpbestemmingsplan "Leerdam-Noord" tot 20 april 2011 ter inzage ligt.

Over het voorontwerp heb ik uw college met mijn brief van 30 augustus 2010 geadviseerd. Mijn advies is echter onvoldoende verwerkt in het ontwerp zoals dat nu ter inzage ligt.

Het ontwerp is niet in overeenstemming met de nationale belangen zoals die zijn verwoord in de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK 2007-2008, 31500 nr. 1). In het navolgende geef ik aan welk nationale belang in het geding is. Het nummer achter het nationaal belang verwijst naar het nummer in de RNRB.

**Nationaal belang 09: Milieukwaliteit en externe veiligheid**

Externe veiligheid inrichtingen

In mijn vooroverlegreactie heb ik aangegeven dat op grond van de op dat moment bekende gegevens sprake is van een saneringssituatie in relatie tot het aan de Parallelweg gelegen LPG-tankstation. Binnen de plaatsgebonden risicocontour (PR-contour)  $10^{-6}$  per jaar van dit LPG-tankstation zijn kwetsbare bestemmingen gelegen.

Voor dit in het plangebied gelegen LPG-tankstation heeft u naar aanleiding van mijn vooroverlegreactie een advies van de Veiligheidsregio gevraagd. Uit dit advies en de uitgevoerde kwantitatieve risico-analyse blijkt dat de PR-contour  $10^{-6}$  over de inrichting zelf ligt en voor een groot deel over de naastgelegen dierenkliniek. De dierenkliniek is aan te merken als een beperkt kwetsbaar object en behoeft dan ook niet gesaneerd te worden. De binnen het grotere invloedsgebied aanwezige woningen liggen niet binnen deze PR-contour. Op grond hiervan constateert u terecht dat hier geen sprake is van een saneringssituatie. Op grond van de regels van het bestemmingsplan is het echter wel mogelijk dat er een saneringssituatie wordt gecreëerd. De bestemming "Maatschappelijk" die

**AANTEKENEN**

Pagina 1 van 2

**AANTEKENEN**

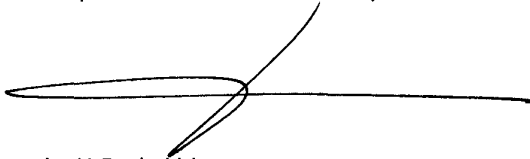
op de locatie van de dierenkliniek ligt laat immers ook kwetsbare objecten toe zoals onderwijsvoorzieningen of zorgwoningen.

Ik verzoek u dan ook de locatie van de dierenkliniek te voorzien van een maatbestemming waarbinnen kwetsbare bestemmingen worden uitgesloten.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de contactpersoon die in het briefhoofd is vermeld.

Ik verzoek u de inhoud van deze zienswijze op een adequate wijze te verwerken in uw besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan.

Hoogachtend,  
de directeur-inspecteur van het  
Inspectoraat Generaal VROM,



ir. H.P. de Vries

**VROM-Inspectie**  
Directie Uitvoering  
Programma Borging  
Ruimtelijke Rijksbelangen

**Kenmerk**  
20110011381-MAR

**Regels**



