

INHOUD

BLZ

BELEIDSKADER EUROPA EN RIJK.....	3
Europees beleid	3
Beleidskader Rijk	5
BELEIDSKADER PROVINCIE EN REGIO	13
Provinciaal beleid	13
Regionaal en gemeentelijk beleid	26
BELEIDSKADER WATER.....	34
Rijksbeleid	34
Beleid provincie	36
Beleid waterschappen	37

BELEIDSKADER EUROPA EN RIJK

Europees beleid

Natura 2000

Vanuit *Natura 2000* geldt Europese regelgeving ten aanzien van de bescherming van dieren- en plantensoorten en hun leefgebieden. Deze zijn vastgelegd in de *Vogel- en Habitatrichtlijnen* en diverse internationale verdragen. Deze regelingen zijn van belang voor dit bestemmingsplan omdat ze een directe doorwerking hebben in het regionale beleid. Het Nederlandse natuurbeleid dekt het Europese beleid voldoende af. Daarom wordt in het bestemmingsplan voor de beleidsachtergronden uit *Natura 2000* verwezen naar het rijksbeleid.

Soortenbescherming

Flora en faunawet

De vanuit de Europese *Vogel- en Habitatrichtlijn* verplichte soortenbescherming van flora en fauna is geregeld in de *Flora- en Faunawet*. Deze wetgeving is vooral van belang voor natuurwaarden die buiten de EHS en de beschermde natuurgebieden voorkomen. Iedere burger wordt geacht om voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende planten en dieren en hun directe leefomgeving. Daarnaast gaat de *Flora- en Faunawet* uit van het 'nee, tenzij'-beginsel. Dit betekent dat ontwikkelingen die (kunnen) leiden tot vernieling, beschadiging of verstoring van beschermde planten of voortplantings- of rustplaatsen van beschermde dieren, slechts onder strikte voorwaarden toegestaan zijn. Indien er geen alternatieve mogelijkheden zijn (onderzoeksplicht) en aantoonbaar kan worden gemaakt dat er geen significante schade voor waardevolle flora en fauna zal optreden kan voor bepaalde maatregelen een ontheffing of vrijstelling worden verleend. Dit kan ook wanneer er sprake is van dwingende redenen van groot openbaar belang. Er geldt dan wel een compensatieplicht.

Binnen het plangebied zijn de uiterwaarden langs de Linge en poelen langs de Diefdijk, met wateren, moerassen, graslanden en (wilgen)bossen aangewezen als habitatrichtlijngebied. De *Habitatrichtlijn* kent twee delen: een deel over soortbescherming en een deel over gebiedsbescherming. De soortenbescherming is al geïmplementeerd in de *Flora- en faunawet*.

De gebiedsbescherming is voor een deel geïmplementeerd in de *Natuurbeschermingswet*. Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde *Natuurbeschermingswet* van kracht geworden. Dit betekent dat voor activiteiten en handelingen die de beschermde natuurwaarden in een richtlijngebied kunnen schaden, een provinciale vergunning ex art. 19d *Nb-wet* noodzakelijk is.



De totale oppervlakte van het habitatrictlijngebied bedraagt 483 ha.

De voorkomende habitattypen zijn:

- Voedselrijke zoomvormende ruigten van het laagland, en van de montane en alpiene zones;
- Alluviale bossen met *Alnus glutinosa* en *Fraxinus excelsior* (Alno-Padion, *Alnion incanae*, *Salicion albae*).

Voor dit laatste habitattypen geldt een zwaarder beschermingsregime onder de Natuurbeschermingswet en/of de Flora- en faunawet.



Figuur 1 Habitatrictlijngebied: Zuider Lingedijk- Diefdijk Zuid

Natuurbeschermingswet

De oeverlanden langs de Linge zijn als staatsnatuurmonument aangewezen. Dit monument wordt gevormd door de in de uiterwaarden van de rivier de Linge gelegen grienden, bosjes, rietvelden, rietruigte, graslanden, kaden, wielen en waterplassen. Met name de rietmoerassen, verlande wielen en kleiputten zijn van belang.

Het beheer van een staatsnatuurmonument is gericht op het behoud of het herstel van het natuurschoon of van de natuurwetenschappelijke betekenis.

Verdrag van Malta

In het verdrag van Malta (Valetta) is vastgelegd, dat zorgvuldig met de archeologische waarden moet worden omgegaan. Algemeen geldt de verplichting dat wanneer de ondergrond verstoord wordt er onderzoek gedaan moet worden. Net als bij ander vooronderzoek geldt ook voor archeologie dat hoe eerder uitsluitsel verkregen wordt hoe minder vertraging het oplevert. Dit beleid wordt momenteel door het Rijk uitgewerkt in de "Wet op de archeologische monumentenzorg" (zie paragraaf onder "Beleidskader Rijk").

Beleidskader Rijk

Nieuwe Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008

Per 1 juli 2008 is de nieuwe *Wet ruimtelijke ordening* in werking getreden. Bestemmingsplannen die na 1 juli 2008 in ontwerp ter inzage worden gelegd moeten voldoen aan de eisen uit deze nieuwe wet. Dat geldt dus ook voor dit ontwerp bestemmingsplan landelijk gebied van de gemeente Leerdam.

De nieuwe wet heeft vooral gevolgen voor de procedure van het bestemmingsplan. Belangrijkste wijziging hierbij is het vervallen van de goedkeuringsprocedure bij Gedeputeerde Staten. Dit betekent dat ná de vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad direct de beroepsprocedure bij de Raad van State volgt.

De inhoud van het bestemmingsplan is niet wezenlijk veranderd als gevolg van de nieuwe wet. Wel is de naamgeving van een aantal bepalingen veranderd (bijvoorbeeld ontheffing in plaats van binnenplanse vrijstelling) en gelden er standaardregels voor bijvoorbeeld het overgangsrecht. Daarnaast zijn een aantal algemene bepalingen verdwenen, doordat deze nu in de wet zelf geregeld worden (bijvoorbeeld de gebruiksbepaling).

Voor de vormgeving van bestemmingsplannen en digitale beschikbaarstelling zijn ook nieuwe wettelijke standaarden opgesteld. Deze standaarden zijn vanaf 1 januari 2010 verplicht.

Nota Ruimte

Hoofddoelstelling van het nationaal ruimtelijk beleid is doelmatig met ruimte om te gaan en alle ruimtevragede functies zodanig te accommoderen dat er sprake is van ruimtelijke diversiteit, economische en maatschappelijke functionaliteit, culturele diversiteit, sociale rechtvaardigheid, duurzaamheid, aantrekkelijkheid en menselijke maat. Het ruimtelijke beleid is er allereerst op gericht de kwaliteiten van de te onderscheiden lagen ondergrond, netwerken en occupatie te behouden en te versterken. De belangrijkste instrumenten van de nota hebben betrekking op contouren, landschappen, stedelijke netwerken en water.

Op 23 april 2004 heeft het kabinet de Nota Ruimte vastgesteld. Na behandeling door de Tweede Kamer heeft de Eerste Kamer op 17 januari 2006 de nota aangenomen. Het ruimtelijke rijksbeleid is zoveel mogelijk ondergebracht in deze ene strategische nota op hoofdlijnen. Het kabinet brengt de Nota Ruimte uit als kabinetsstandpunt ('deel 3') van de planologische kernbeslissing (PKB) Nationaal Ruimtelijk Beleid. De nota is gebaseerd op de beleidsvoornemens ('PKB-delen 1') van het Tweede Structuurschema Groene Ruimte en de Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening en de daarbij horende analyses.

Het hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragede functies op het beperkte oppervlak dat ons in Nederland ter beschikking staat.

Meer specifiek richt het kabinet zich hierbij op vier algemene doelen:

1. versterking van de economie en concurrentiepositie;
2. bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
3. waarborging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
4. waarborging van de veiligheid.

De Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur geeft de gebieden en netwerken aan die voor de ruimtelijke structuur en het functioneren van Nederland van grote betekenis zijn. Er spelen opgaven die rijksbemoeyenis noodzakelijk maken. Het gaat om de ligging van de EHS binnen het gebied.

De EHS bestaat uit de door de provincies netto begrensde gebieden die worden aangemerkt als bestaande bos- en natuurgebieden en landgoederen, nieuwe natuurgebieden (natuurontwikkelingsgebieden, reservaatgebieden, de 1 op 1 begrensde beheersgebieden en de 'ruime jas' beheersgebieden) de netto begrensde robuuste verbindingen, de grote wateren en de Noordzee. Het rijk is samen met de provincies verantwoordelijk voor de realisatie van de EHS.

In zijn algemeenheid is het ruimtelijke beleid voor de Vogel- en Habitat Richtlijn, Natuurbeschermingswet en EHS-gebieden gericht op het

behoud, herstel en de ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van een gebied.

Voor elk van de gebieden (o.a. Randstad) zijn een op het betreffende gebied toegesneden vertaling van de doelen opgenomen met een samenhangend ontwikkelingsperspectief en specifieke beleidskeuzen. Leidraad voor het ontwikkelingsperspectief (gehele Randstad) is om voor de toekomst de ruimtelijke, culturele en economische diversiteit van de Randstad te behouden en te versterken en om de eigen ruimtevrage te accommoderen binnen de Randstad.

Uitgangspunt voor de ontwikkeling van het Groene Hart als geheel is de invulling en uitwerking van een kwaliteitszoning. Dit houdt in dat verschillende zones elk met eigen richting en snelheid ontwikkeld kunnen worden.

In Leerdam wordt vooral een groen/blauwe ontwikkeling voorgestaan. Er zijn de volgende specifieke opgaven:

- Duurzaam behoud van de kwaliteiten in de veenweidegebieden. Er zijn scherpe en robuuste keuzen nodig om de kwaliteiten van het veenweidelandschap duurzaam te behouden. Voor het beheer is behoud van grondgebonden veeteelt een voorwaarde;
- Goede samenhang met de ontwikkeling van de Stelling van Amsterdam (gebaseerd op de internationale richtlijnen voor het Werelderfgoed) en de Nieuwe Hollandse Waterlinie (uitgaande van het zogenoemde 'Linieperspectief Panorama Krayenhoff') en met de ontwikkeling van de Natte As;
- Behoud en versterking van de economische vitaliteit van het gebied. Dit vraagt om ontwikkeling van nieuwe economische dragers;
- Benutting van de kansen die het water biedt. De deelstroomgebiedsvisionen moeten worden uitgevoerd;
- Benutting van functiecombinaties met wateropgaven;
- Integratie en snelle uitvoering van de lopende strategische Groene Hartprojecten.

Realisatie Nationaal Ruimtelijk Beleid onder de Nieuwe Wro

De Realisatieparagraaf beschrijft enerzijds voor de Nota Ruimte hoe het beleid van de PKB-teksten wordt gerealiseerd en anderzijds voor de andere vigerende ruimtelijke nota's hoe de PKB-teksten daarin die bedoeld zijn om door te werken tot op lokaal niveau worden gerealiseerd. De Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid wordt toegevoegd aan de Nota Ruimte en krijgt de status van structuurvisie. De paragraaf vormt de basis voor de nieuwe AMvB ruimte.

AMvB Ruimte

De inwerkingtreding van de Wro heeft gevolgen voor de doorwerking van het nationale ruimtelijke beleid. Elke overheidslaag moet zijn of haar belangen vooraf benoemen en zorg dragen voor de realisatie en/of borging daarvan. Besloten is dat de nationale belangen die juridische

doorwerking vragen, geborgd gaan worden door een algemene maatregel van bestuur (AMvB). De AMvB Ruimte wordt gebaseerd op artikel 4.3 van de Wet ruimtelijke ordening. Op grond van dit artikel kunnen bij AMvB regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen en provinciale inpassingsplannen, projectbesluiten en beheersverordeningen. Daarbij kan worden bepaald dat een regel slechts geldt voor een daarbij aangegeven gedeelte van het land. De regels dienen betrekking te hebben op nationale belangen en kunnen zowel direct als indirect doorwerken naar bestemmingsplannen. Bij indirecte doorwerking dienen de regels in provinciale verordening uitgewerkt te worden.

Het ontwerp besluit AMvB ruimte ligt medio 2009 ter inzage.

De onderwerpen die in de AMvB Ruimte aan bod komen zijn ontleend aan de Nota Ruimte en een aantal andere PKB's.

De AMvB wordt gefaseerd ingevoerd waarbij de eerste fase de volgende onderwerpen omvat:

- a. de bundeling van verstedelijking en locatiebeleid economische activiteiten;
- b. de rijksbufferzones;
- c. de ecologische hoofdstructuur;
- d. de nationale landschappen (inclusief de werelderfgoedgebieden Stelling van Amsterdam en de Beemster);
- e. het kustfundament;
- f. de grote rivieren;
- g. het regionaal watersysteem, en
- h. het basisrecreatietoernet.
- i. de kaders uit de pkb Ruimte voor de Rivier;
- j. de kaders uit het Tweede Structuurschema Militaire Terreinen;
- k. de kaders uit het pkb Project Mainportontwikkeling Rotterdam, en
- l. de kaders uit de pkb Derde Nota Waddenzee

De ecologische hoofdstructuur en de aanwijzing van het nationaal landschap Het Groene Hart is relevant voor Leerdam.

De begrenzing van de EHS op het land is, conform het beleid in de Nota Ruimte, in handen gelegd van de provincies. Provincies dienen bij provinciale verordening de EHS te begrenzen. Het is de bedoeling dat bij die aanwijzing in de provinciale verordening wordt aangesloten bij de reeds door provinciale staten vastgestelde begrenzingen.

De provinciale regels dienen te bewerkstelligen dat bestemmingsplannen in de EHS in beginsel geen activiteiten mogelijk maken die de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS significant aantasten (nee, tenzij principe).

Nationale landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame of unieke en nationaal kenmerkende landschapskwaliteiten.

Overeenkomstig de Nota Ruimte is in de AMvB Ruimte slechts één nationaal landschap exact begrensd, namelijk het nationaal landschap "Het Groene Hart".

De kernkwaliteiten van de nationale landschappen moeten worden behouden, beheerd en versterkt, en tegelijk moet de toeristisch-recreatieve betekenis van de gebieden toenemen.

De in de AMvB omschreven kernkwaliteiten dienen door het provinciaal bestuur te worden uitgewerkt. De uitwerking moet dusdanig zijn, dat de uitgewerkte kernkwaliteiten sturend kunnen zijn voor ruimtelijke ontwikkelingen op het niveau van bestemmingsplannen. Provincies dienen in het belang van de instandhouding en versterking van deze uitgewerkte kernkwaliteiten en in het belang van de bundeling van bebouwing in nationale landschappen, regels te stellen ten aanzien van de inhoud van of de toelichting bij bestemmingsplannen die betrekking hebben op gronden gelegen binnen een nationaal landschap.

Het uitgangspunt daarbij is, dat ruimtelijke ontwikkelingen in nationale landschappen mogelijk zijn, mits de uitgewerkte kernkwaliteiten van de nationale landschappen worden behouden of versterkt ('ja, mits' principe).

Vierde Nationaal Milieubeleidsplan

In 2001 verscheen de kabinetsnota 'Een wereld en een wil: werken aan duurzaamheid', beter bekend als het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4). In dit beleidsplan licht het kabinet het te voeren milieubeleid toe.

De hoofdlijnen van het NMP4 zijn:

- Milieubeleid heeft zin. Er is in de afgelopen 30 jaar veel bereikt; veel milieuproblemen zijn opgelost of beheersbaar geworden. Toch is, vooral mondiaal, op een paar grote milieuproblemen nog steeds geen vat gekregen.
- Het gaat om zeven grote milieuproblemen. Klimaatverandering is daar een voorbeeld van, evenals het verlies aan biodiversiteit en de aantasting van de natuurlijke hulpbronnen. Het NMP4 formuleert een antwoord op deze milieuproblemen.
- Het NMP4 laat zien wat Nederland kan en moet doen om binnen dertig jaar deze problemen op te lossen en daarmee een duurzame samenleving te bereiken. Het doel van het NMP4 is geformuleerd in termen van de kwaliteit van leven.
- De aanpak van die grote problemen vraagt grote veranderingen. Zo zal de energievoorziening op de hele wereld anders moeten. Ook in Nederland. Het NMP4 wil de veranderingen actief organiseren via systeeminnovatie.

Nota Belvedere

De Nota Belvedere is een belangrijke bouwsteen voor de Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening. De nota geeft een visie op de wijze waarop met cultuurhistorische kwaliteiten van het fysieke leefmilieu in de toekomstige ruimtelijk inrichting van Nederland kan worden omgegaan. In het kader van het project Belvedere is een landsdekkend overzicht vervaardigd van de cultuurhistorisch meest waardevol geachte steden en gebieden.

Leerdam maakt deel uit van het Belvederegebied Vijfheerenlanden. Hier liggen meer grote stroomruggen, zandige oeverwallen dan in de Alblasserwaard. De Vijfheerenlanden vormen een overgangszone tussen het veenweidelandschap van de Zuid-Hollandse waarden en het rivierenlandschap van Gelderland. Het landschap is niet zo weids en open als in de andere waarden. Het hart van Vijfheerenlanden is te beschouwen als een landschappelijke eenheid en kent een strakke indeling met zeer rechte langgerekte ontginningsdorpen. Het noordelijke deel heeft een tamelijk besloten karakter door grienden, populierenbossen, houtsingels, boomgaarden en beplante kaden. De slagenverkaveling is hier zeer regelmatig. Het zuidelijk gedeelte grenst aan het Lingelandschap en de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Langs de Diefdijk zijn twee forten overgebleven als onderdeel van de Nieuwe Hollandse Waterlinie.

Als voorgestelde beleidsstrategieën worden provincies en gemeenten gevraagd het Belvedere-beleid door te laten werken in streek- en bestemmingsplannen. Daarnaast wordt voorgesteld om aansluiting te zoeken bij bestaande (particuliere) initiatieven, zoals Ontwikkelingsprogramma Groene Hart, dijkverbetering, agrarisch natuurbeheer, recreatie en toerisme.

Beleidslijn grote rivieren

De beleidslijn Ruimte voor de Rivier is in 2005 geëvalueerd, waaruit is gebleken dat deze op bepaalde punten aangepast diende te worden. De nieuwe 'Beleidslijn grote rivieren' is in werking getreden op 14 juli 2006. Publicatie in de Staatscourant, 12 juli 2006, nr. 133.

Er zullen met deze herziening meer mogelijkheden komen voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de randvoorwaarden die een veilige afvoer en berging van het rivierwater waarborgen. De nieuwe beleidslijn geeft invulling aan de in de Nota Ruimte aangegeven wens voor een meer ontwikkelingsgerichte opzet van de beleidslijn. Binnen het toepassingsgebied van de beleidslijn zal een differentiatie naar deelgebieden leiden tot een onderscheid in twee regimes. Voor

activiteiten die onder het “bergend” regime vallen zullen rivierkundige randvoorwaarden gelden om de effecten op de afvoer of bergingscapaciteit van het rivierbed volledig te compenseren. Het “stroomvoerend” regime biedt slechts de mogelijkheid om toestemming te geven aan riviergebonden activiteiten. Niet-riviergebonden activiteiten binnen dit regime zijn alleen mogelijk als er sprake is van het hergebruiken van bestaande gebouwen of als er met rivierversuimingsmaatregelen “per saldo meer ruimte” voor de rivier wordt geboden.

Het uitgangspunt van de Beleidslijn grote rivieren is het waarborgen van een veilige afvoer en berging van rivierwater onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden. Tevens geldt dat het bieden van mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen, binnen de randvoorwaarden die de veiligheid stelt, van belang is voor het behoud en de versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het rivierbed. Voor de Beleidslijn grote rivieren gelden twee concrete doelstellingen, - de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed behouden; en - ontwikkelingen tegen gaan die de mogelijkheid tot rivierversuiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken; Deze doelstellingen zijn bij de herziening van de beleidslijn niet gewijzigd.

Wet op de archeologische monumentenzorg

De nationale uitwerking van het “Verdrag van Malta” is via de Wet archeologische monumentenzorg die per 1 september 2007 van kracht is geworden vertaald naar de Monumentenwet 1988.

De nieuwe wet stelt de bescherming in het bestemmingsplan van archeologische waarden in de bodem verplicht. De gevolgen van de wet zullen zowel bij de decentrale overheden als in de bouwwereld merkbaar zijn, en dan in het bijzonder bij de aanvragers van bouw-, aanleg- of ontgrondingsvergunningen of bij initiatiefnemers van MER-plichtige activiteiten.

De nieuwe wet biedt gemeente de mogelijkheid om in bestemmingsplannen een aanlegvergunningstelsel op te nemen ter bescherming van archeologische waarden. Daarnaast kunnen gemeenten bepalen dat de aanvrager van een aanleg- of bouwvergunning, een ontheffing of een projectbesluit een rapport moet overleggen waaruit naar het oordeel van de gemeente in voldoende mate blijkt dat de archeologische waarde van het terrein voldoende is vastgesteld. De kosten hiervan komen voor rekening van de aanvrager (“de veroorzaker betaalt”-principe). Aan de bouw-, aanlegvergunning, de ontheffing of het projectbesluit kunnen voorwaarden en voorschriften worden verbonden ter bescherming van de archeologische waarden.

Natuurschoonwet

De Natuurschoonwet is gericht op het behoud van landgoederen. Dit zijn terreinen met bossen en andere houtopstanden, die belangrijk zijn voor het behoud van het natuurschoon. De eigenaren van landgoederen kunnen in aanmerking komen voor fiscale tegemoetkomingen, als zij het landgoed 25 jaar aaneen in stand houden en toereikend beheren.

De Natuurschoonwet is in 1928 tot stand gekomen. Deze wet geeft fiscale faciliteiten ofwel tegemoetkomingen aan eigenaren van onroerende zaken als een landgoed, op voorwaarde dat ze dit in stand houden en daarmee het natuurschoon bevorderen. Niet elke onroerende zaak komt daarvoor in aanmerking. Deze moet aan bepaalde voorwaarden voldoen.

Om in aanmerking te kunnen komen voor deze faciliteiten dient de eigenaar aan de ministers van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij en van Financiën te verzoeken zijn onroerende zaak "aan te merken als landgoed", ofwel "te rangschikken onder de Natuurschoonwet 1928". Dit verzoek moet worden ingediend bij de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.

De Natuurschoonwet 1928 is gewijzigd in 1989. Deze omvat een verruiming van een aantal van de hiervoor bedoelde fiscale tegemoetkomingen. Hier tegenover staan echter bepaalde voorwaarden voor het instandhouden van landgoederen en voor de openstelling ervan voor het publiek.

Bij wet van 14 december 2000, Staatsblad 551, is de Natuurschoonwet 1928 op een aantal punten gewijzigd.

Aan de definitie van landgoed wordt het begrip 'natuurterreinen' toegevoegd. Het begrip 'natuurterreinen' wordt bovendien opnieuw vastgesteld. Dit betekent dat de mogelijkheden voor rangschikking van landgoederen waarop natuurterreinen voorkomen worden verruimd.

BELEIDSKADER PROVINCIE EN REGIO

Provinciaal beleid

Visie op Zuid-Holland; Ontwikkelen met schaarse ruimte

Met de vaststelling van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening kiest de provincie voor ontwikkeling van één integrale structuurvisie voor heel de provincie.

De ontwerpstructuurvisie is op 28 april vastgesteld door Gedeputeerde Staten maar zal nog bijgesteld worden. Eind 2009 start de formele inspraak op de ontwerpstructuurvisie.

Op grond van de structuurvisie zal de provincie een 'Verordening ruimte' opstellen. In de verordening worden de uitgangspunten van de structuurvisie juridisch verankerd.

De kern van *Visie op Zuid-Holland* is een samenhangend stedelijk en landschappelijk netwerk realiseren. De toekomstige ruimtelijke inrichting versterkt de economische concurrentiepositie. Duurzame ontwikkeling en klimaatbestendigheid zijn belangrijke pijlers. Goede bereikbaarheid, een divers aanbod van woon- en werkmilieus in een aantrekkelijk landschap met ruimte voor natuur en water zijn kenmerkend voor de provincie. Een brede landbouw is drager van het landschap.

Voor het landelijk gebied zet de provincie in op realisatie van de ecologische hoofdstructuur en ontwikkeling van groen rond de steden. De grondgebonden landbouw is de economische drager van het landelijk gebied in de provincie.

In de landelijke gebieden in de stedelijke invloedssfeer wil de provincie een samenhangend stelsel van landschappen, natuur- en recreatiegebieden en groenblauwe verbindingen realiseren, onder de naam landschappelijk netwerk Zuid-Holland. Leerdam valt binnen het landschappelijk netwerk dat de tegenhanger van het stedelijk netwerk vormt.

In Zuid-Holland is een aantal gebieden vanwege ontwatering en gevoeligheid voor bodemdaling als landbouwkundig probleemgebied aangewezen. De problematiek in deze veenweidegebieden waaronder de Alblasserwaard rondom water en bodem is complex en samenhangend. Knelpunten zijn er binnen de volledige breedte van het waterbeheer: het gaat niet alleen om bodemdaling, maar ook om versnippering van het watersysteem, slechte waterkwaliteit (droge periodes) en wateroverlast (natte periodes). Om bodemdaling af te remmen geldt het vertrekpunt:

‘Substantieel afremmen van de bodemdaling binnen een robuust en klimaatbestendig watersysteem zodanig dat het op lange termijn goed betaalbaar en beheersbaar is en dat rekening wordt gehouden met behoud en ontwikkeling van de landschappelijke kernkwaliteiten’.

In de Alblasserwaard is de melkveehouderij de kurk waar het beheer van de open grootschalige veenweiden op drijft. Door vernatting, mogelijk in combinatie met innovaties als onderwaterdrainage kan gewerkt worden aan het verminderen van bodemdaling. Echter, de kostenstructuur voor het melkveehouderijbedrijf zal hoger zijn dan in productiegebieden met draagkrachtige grond. Om te overleven zal schaalvergroting een belangrijke voorwaarde zijn, vaak in combinatie met extensivering van de natste en minder toegankelijke weiden.

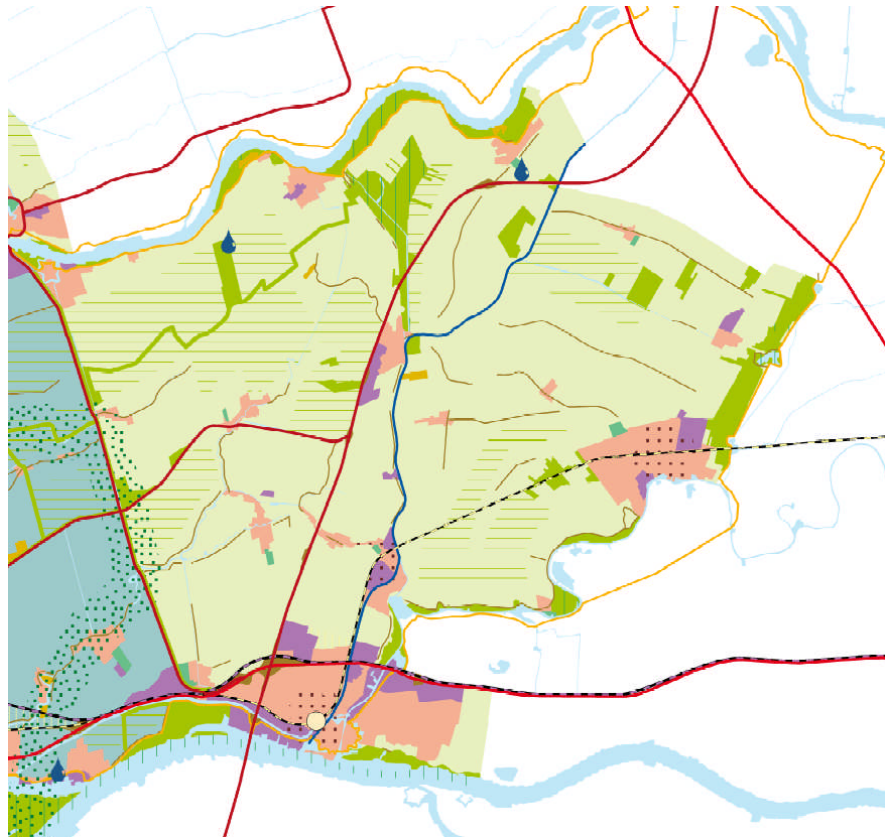
Verbreiding is in dit soort gebieden kansrijk. In de eerste plaats verbreding door het unieke Hollandse landschap van openheid, slagenverkaveling met lange kavels en vele sloten te behouden. De kernkwaliteiten van dit landschap moeten daarvoor worden veiliggesteld. Ook beheerdiensten gericht op weidevogels, botanisch interessante slootkanten en waterberging leveren opbrengsten op. In de tweede plaats verbreding door (verblijfs)recreatie, streekeigen producten, educatie en zorg.

Structuurverbetering door kavelruil blijft voor deze gebieden een belangrijk instrument om huiskavels te vergroten.

De Alblasserwaard/Vijfheerenlanden ligt in het Nationaal Landschap Groene Hart en is Topgebied cultureel erfgoed en ook Belvédèregebied.

Opgaven die een rol spelen in de Alblasserwaard zijn ruimte bieden voor een perspectief voor de landbouw als drager van het veenweidekarakter, bodemdaling afremmen, een robuust watersysteem realiseren en de Groene Ruggengraat aanleggen. Uitgangspunt hierbij is behoud of versterking van landschappelijke verschillen, bijvoorbeeld in Vijfheerenlanden geen bebouwing in het open landschap. Onder strikte voorwaarden kan verdichting eventueel plaatsvinden in de linten.

Vanuit de opgave ‘afremmen bodemdaling en oplossen urgente wateropgaven diepe droogmakerijen’ start de provincie op termijn een gebiedsproces voor de Alblasserwaard,



- Agrarisch landschap
- Agrarisch landschap- verbrede landbouw
- Agrarisch landschap- inspelen op bodemdaling
- Agrarisch landschap- inspelen op verzilting
- Agrarisch landschap- bollenteelt / Greenport
- Agrarisch landschap- sierteelt / Greenport
- Ecologische hoofdstructuur / Natuurgebied
- Natura 2000 gebied
- Weidevogelgebied
- Groene Ruggengraat

Functiekaart structuurvisie

Voorontwerp verordening ruimte

Op 28 april 2009 hebben Gedeputeerde Staten de voorontwerp verordening Ruimte vastgesteld. De bedoeling is dat de definitieve verordening in april 2010 wordt vastgesteld.

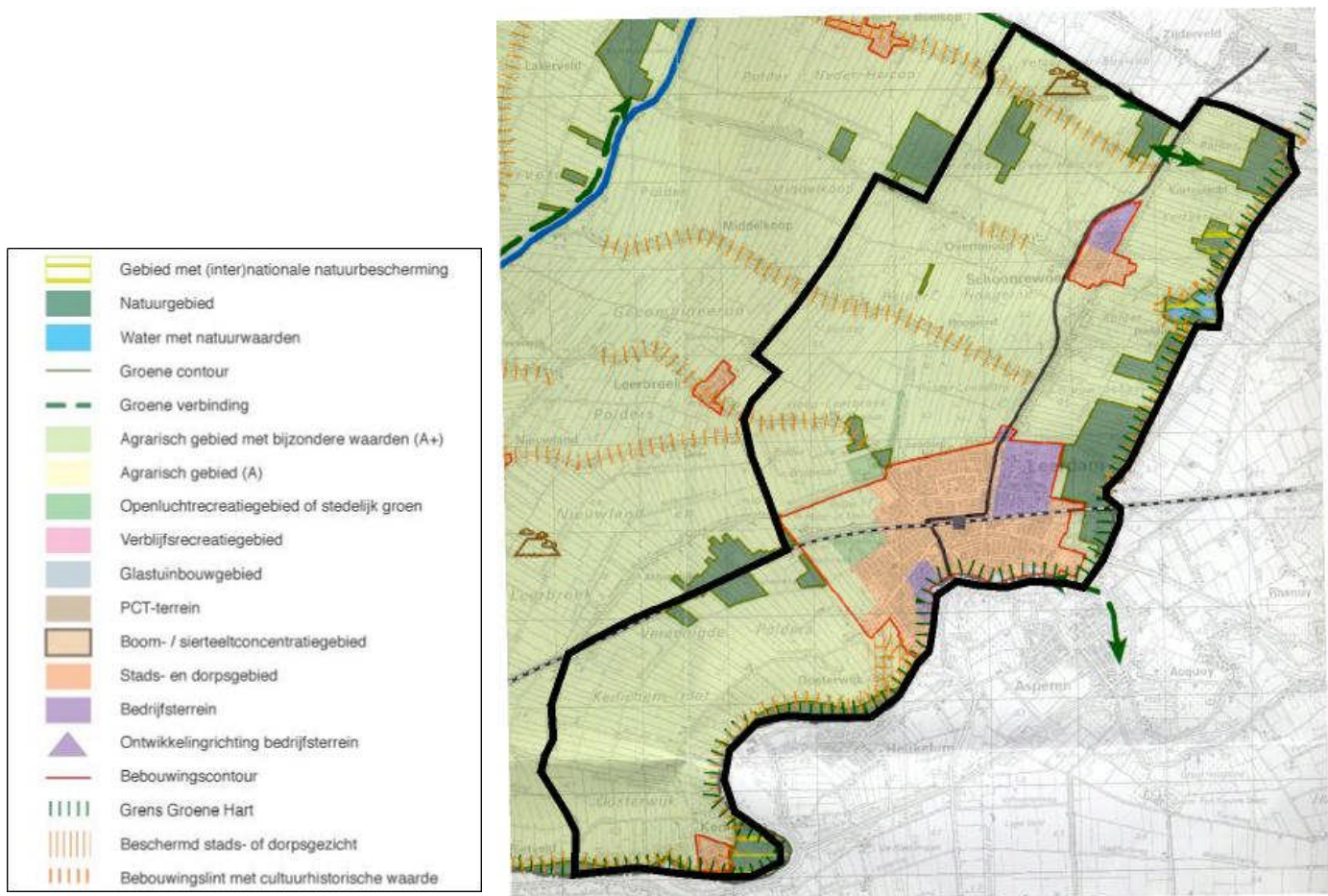
-NB naderhand inhoudelijke passage toevoegen

Streekplan Zuid-Holland Oost

Het belangrijkste kenmerk van het streekplan is de integratie en coördinatie op het gebied van ruimtelijke ordening en sectoraal beleid (zoals Beleidsplan Milieu en Water,). Het provinciale beleid is grotendeels geïntegreerd in het Streekplan Zuid-Holland, hierin zijn: beleidsplan Milieu en Water, Provinciaal Verkeer en Vervoersplan en deelstroomgebiedsvisionen samengevoegd.

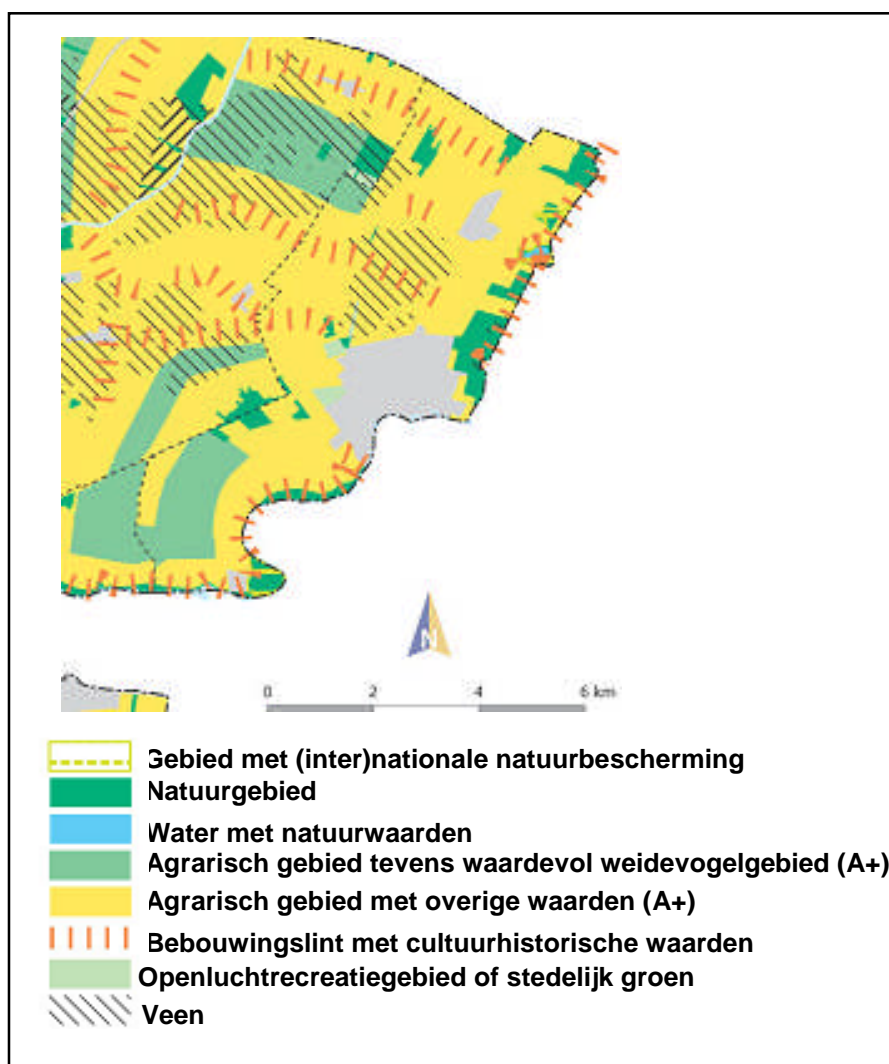
Hieronder wordt eerst het Streekplan Zuid-Holland Oost uitgebreid toegelicht, en vervolgens het overige relevante beleid op provinciaal niveau.

Het streekplan Zuid-Holland Oost is op 12 november 2003 vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Het landelijk gebied van de gemeente Leerdam maakt in de visie van de provincie Zuid-Holland deel uit van het deelgebied Alblasserwaard en Vijfheerenlanden.



Figuur 2 Streekplankaart. Bron: Streekplan Zuid-Holland Oost

De grondgebonden veehouderij functioneert als belangrijke drager van de openheid van het landschap en van de natuurwaarden. Voor de gehele gemeente is het beleid voor de landbouw “Agrarisch gebied plus” (A+). De + gaat vooral om de openheid van het landschap, de verkavelingsstructuur, de cultuurhistorisch waardevolle bebouwingslinten, de slotenpatronen en de verspreid in het gebied liggende monumentale boerderijen. Het is daarmee gericht op het beschermen van de verspreid voorkomende natuur-, landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het agrarisch gebied. Grootschalige agrarische en niet agrarische ingrepen zijn in principe overal uitgesloten.



Figuur 3 Beleidskaart 14

Kleinschalige ingrepen worden in alle gebieden aan een aanlegvergunning gekoppeld (egaliseren van graslanden, aantasten van houtopstanden, aanbrengen van harde oeversbeschoeiingen en het diepploegen). Er geldt een beperking met betrekking tot het scheuren van grasland, dat wil zeggen maximaal 20% van de bedrijfsoppervlakte. Toch is het van belang dat de grondgebonden veehouderij als de drager van die waarden voldoende bestaanskansen en ontwikkelingsperspectief houdt. Zo moet nieuwvestiging mogelijk blijven en moeten bestaande bedrijven naar redelijkheid kunnen uitbreiden. De doelstellingen worden niet alleen bereikt door het stellen van regels, maar vooral ook door het stimuleren van gewenste ontwikkelingen, het maken van afspraken en het verlenen van subsidies (dit in de lijn van het convenant Alblasserwaard en Vijfheerenlanden). Mogelijkheden tot verbreding van de landbouw worden eveneens onderzocht.

Zuider Lingedijk/ Diefdijk Zuid is een habitatrichtlijngebied. Kenmerkend voor dit gebied zijn de uiterwaarden langs de Linge en poelen langs de Diefdijk, met wateren, moerassen, graslanden en (wilgen)bossen.

Verder zijn er binnen de gemeente enkele provinciale natuurgebieden. Ter plaatse met de aanduiding "natuurgebied" (eventueel met (inter)nationale natuurbescherming) is de hoofdfunctie natuur. Extensief recreatief medegebruik is, waar inpasbaar, toegestaan. In of in de nabijheid zijn geen activiteiten toegestaan die een bedreiging vormen voor de kwaliteiten en kenmerken van deze gebieden, tenzij er sprake is van dwingende redenen van groot openbaar belang en het ontbreken van alternatieven. In dat geval moet er compensatie plaatsvinden. Ter bescherming van ondermeer waardevolle populaties van weidevogels zijn de agrarische delen van het landelijk gebied aangeduid als agrarisch gebied tevens waardevol weidevogelgebied (A+). In de agrarische gebieden, tevens weidevogelgebied, gaat het om het behouden en versterken van natuur- en landschapswaarden van vooral de weidegebieden met hun vaak karakteristieke kavelpatronen.

Er wordt verder gestreefd naar het realiseren van ecologische verbindingen (aanduiding "groene verbinding") tussen de natuurgebieden, waar mogelijk gecombineerd met recreatief medegebruik. Ze zijn indicatief op de plankaart opgenomen, omdat deze verbindingen op basis van vrijwilligheid worden gerealiseerd.

In de Alblasserwaard en Vijfheerenlanden is sprake van een tekort aan open water waardoor er in tijden van veel neerslag wateroverlast optreedt. Creëren van meer open water is mogelijk door het verbreden van watergangen en door het maken van grote wateroppervlakten. (zoekgebieden op kaart 6 van het streekplan, het gaat hier om de polder Hoogeind) Daarnaast wordt onderzocht in hoeverre flexibel peilbeheer kan worden toegepast om wateroverlast te voorkomen. Bij de Polder

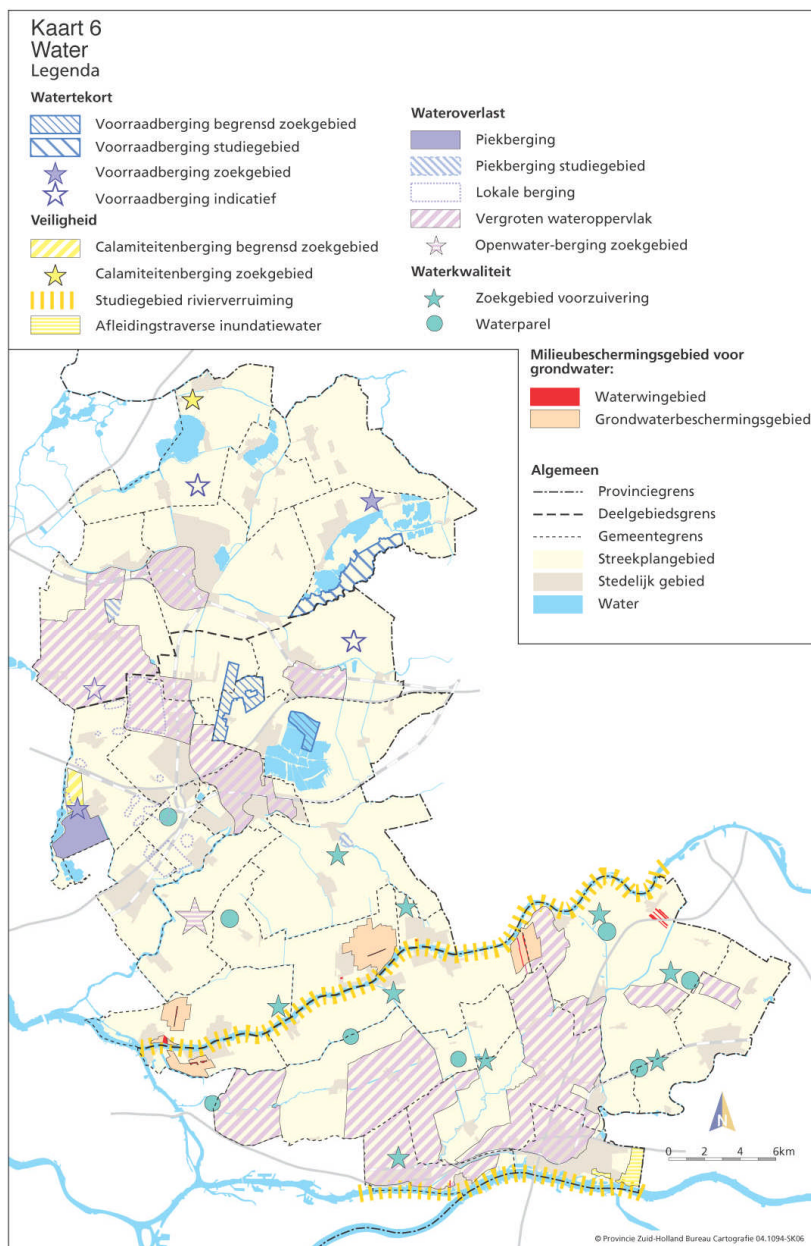
Kedichem (streekplankaart 6) is een zoekgebied aangegeven waar voorzuivering van inlaatwater zal kunnen plaatsvinden.

Twee waterparels zijn (deels) binnen de gemeente gelegen. Hier zal bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden moeten worden met de aanwezige (potenties voor) aquatische waarden. Deze waterparels komen overeen met de gebieden die in het waterstructuurplan zijn aangegeven als gebieden met kansen voor hoge waterkwaliteit.

Op de kaarten van de binnen het streekplan aangegeven 'veengebied' is het beleid van toepassing zoals dat in de Nota Uitwerking Peilbeheer 1999 (NUP) is verwoord.

Voor de veengebieden geldt bij peilbesluiten:

- Afweging van belangen;
- Drooglegging van 60 cm beneden het maaiveld geldt als richtwaarde;
- Het is mogelijk om de drooglegging actief te verlagen tot 60 cm beneden het maaiveld.

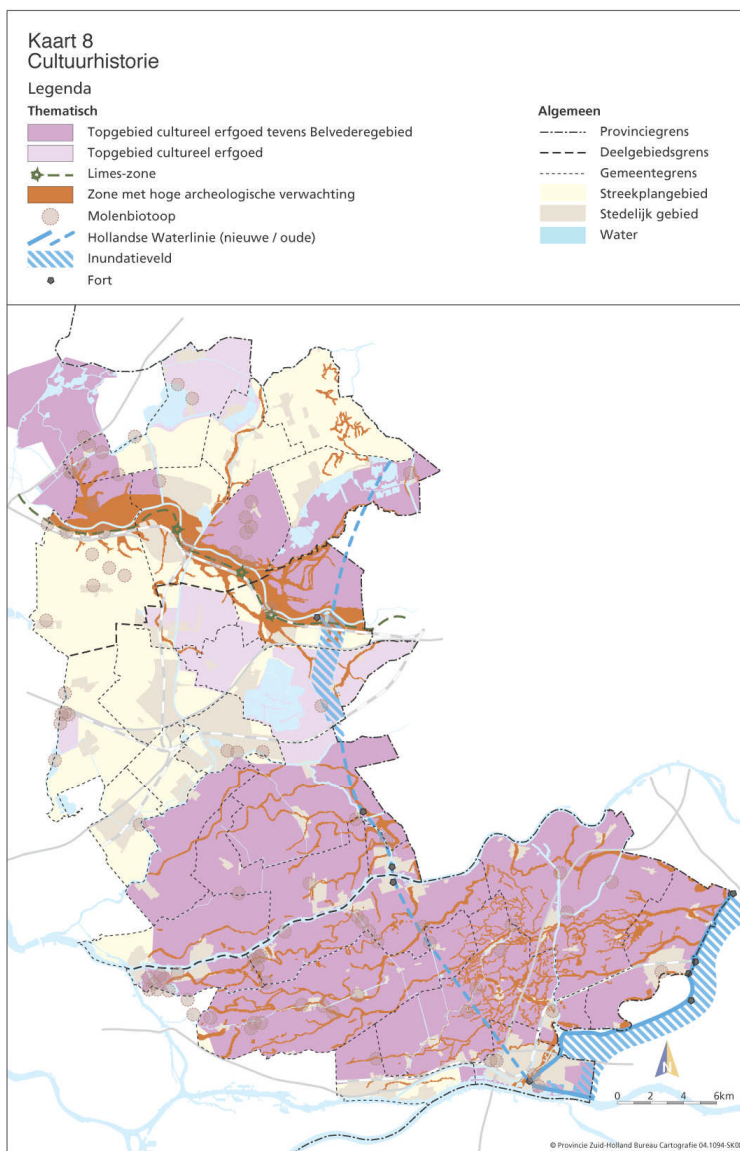


Figuur 4 Kaart 6 Water. bron: Streekplan Zuid-Holland Oost

Het ontwikkelen van goede recreatieve netwerken is van belang. De hoofdfunctie is openluchtrecreatie waar “openluchtrecreatie” of “stedelijk groen” is aangegeven op de streekplankaart. Daarbinnen kunnen (verspreid) natuur-, landschappelijke en cultuurhistorische waarden voorkomen die beschermd dienen te worden. Alle op de kaart aangegeven openluchtrecreatiegebieden zijn al bestaand.

Het deelgebied Alblasserwaard en Vijfheerenlanden is bijna geheel als Topgebied Behoud Cultureel Erfgoed en als Belvederegebied aangemerkt. Van bijzondere waarde binnen de gemeente zijn de

verkavelingspatronen, de wegprofielen en de bebouwingsstroken. Het beleid is er allereerst op gericht op bescherming van waardevolle landschappen, structuren en objecten.



Figuur 5 Kaart 8 Cultuurhistorie. Bron: Streekplan Zuid-Holland Oost

Op kaart 8 van het streekplan zijn de binnen de gemeente gelegen molenbiotopen opgenomen. Slechts één molen is binnen de gemeente gelegen. Dit betreft de molen in Leerdam, die zich niet in het buitengebied bevindt (de molenbiotop evenmin).

In het streekplan is een milieubeschermingsgebied voor stilte indicatief vastgelegd op de plankaart. Ruimtelijke ontwikkelingen mogen in

beginsel niet leiden tot aantasting van deze gebieden, structurele verstoringen moeten worden voorkomen.

De provincie gaat ervan uit dat in de planperiode alle gemeenten in staat zijn om de opgaven op het terrein van wonen binnen het stedelijk gebied te realiseren. Binnen de gemeente Leerdam is de westzijde van Leerdam te ontwikkelen gebied. De begrenzing van dit gebied is aangegeven in de bijlage Bebouwingscontouren van het streekplan.

De uitdaging is om economische functies te accommoderen binnen de restricties die voor het Groene Hart gelden. Binnen de gemeente Leerdam zijn geen bedrijventerreinen in het streekplan opgenomen.

Ruimte voor Ruimte

In het kader van 'Ruimte-voor-Ruimte' mogen ter compensatie van de sloop van agrarische bedrijfsgebouwen onder voorwaarden één of meer burgerwoningen worden gebouwd, in afwijking van de richtlijn uit de Nota Regels voor Ruimte dat niet-agrarische nieuwbouw in het buitengebied dient te worden geweerd. Compensatie kan zowel ter plekke als elders. Uitgangspunt is de sloop van het gehele complex met voormalige agrarische gebouwen. De voormalige agrarische bedrijfswoning kan worden bestemd als burgerwoning.

Per 1000 m² gesloopte bebouwing mag een woning worden opgericht met een maximum van drie. Dit is in afwijking van de richtlijn uit de nota 'Regels voor Ruimte' dat niet-agrarische nieuwbouw in het buitengebied dient te worden geweerd. Indien sprake is van sloop op meerdere percelen dient per perceel minimaal 250 m² bebouwing of 1000 m² kassen te worden gesloopt;

De inhoudsmaat van de compensatiewoning (inclusief erfbebouwing) mag niet meer dan 650 m³ bedragen. Indien recht bestaat op twee of drie compensatiewoningen, dan is samenvoeging mogelijk tot een grote woning van 1.200 m³, respectievelijk 1.800 m³.

De inhoudsmaat wordt bepaald door een glijdende schaal, dat wil zeggen dat indien meer dan 1000 m² (steen) respectievelijk 5000 m² (glas) wordt gesloopt, de woning evenredig groter mag zijn;

Beleidsplan Natuur en Landschap

In het (voormalig) Beleidsplan Natuur en Landschap (1991) heeft de provincie Zuid-Holland het landelijk beleid van het Natuurbeleidsplan (NBP 1990) uitgewerkt in provinciaal beleid. Ook de landelijke Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is in dit plan verder verfijnd en uitgewerkt in een Provinciale EHS (PEHS).

Ontwerp Natuurbeheerplan

Op 1 januari 2010 treedt het nieuwe subsidiestelsel voor Natuur- en Landschapsbeheer (SNL) in werking. Dit stelsel vervangt de provinciale

Subsidieregelingen Natuurbeheer (SN) en Agrarisch Natuurbeheer (SAN) van Programma Beheer. Het natuurbeheerplan vormt een belangrijk instrument voor de realisering van het Rijks- en Provinciaal natuur- en landschapsbeleid. Naar verwachting wordt het Natuurbeheerplan in september 2009 definitief vastgesteld.

Het natuurbeheerplan maakt subsidies voor natuurbeheer, agrarisch natuurbeheer en landschapsbeheer volgens de Subsidieregeling Natuur- en Landschapsbeheer in Zuid-Holland mogelijk. In het natuurbeheerplan zijn de bestaande en nieuwe natuur begrensd. Voor de nieuwe natuur worden daarmee de mogelijkheden voor grondaankopen ten behoeve van natuur en voor functieverandering van agrarisch gebruik naar (particuliere) natuur geboden. Het natuurbeheerplan is tevens het officiële beleidskader waarin de provinciale ambities voor behoud en herstel van de EHS zijn uitgewerkt. Tevens geeft het natuurbeheerplan aan welke doelen in welke gebieden worden nagestreefd voor agrarisch natuurbeheer en landschapsbeheer.

Het natuurbeheerplan heeft geen planologische consequenties of consequenties voor bestemmingsplannen. De begrenzing van natuurgebieden heeft geen consequenties voor de uit een vigerend bestemmingsplan voortvloeiende bestaande gebruiksmogelijkheden van begrensde gronden en ook niet voor daarnaast gelegen gronden. De gebruiksmogelijkheden van een perceel met een agrarische bestemming worden uitsluitend bepaald door het vigerende bestemmingsplan. Een natuurbeheerplan heeft dus geen enkele invloed op bestaande gebruiksmogelijkheden.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

Voor de regio Alblasserwaard en Vijfheerenlanden is een kaartenserie vervaardigd met een overzicht op hoofdlijnen van het cultureel erfgoed. Deze hebben de volgende thema's: landschap, nederzettingen en archeologie, waarbij onderscheid is gemaakt in kenmerken en waarden. Tenslotte zijn alle waarden op één kaart samengebracht.

Van zeer hoge landschappelijke waarde is het gebied langs de Linge met het hooggewaardeerde stelsel van dijk, uiterwaarden en rivierbed buitendijks en wielen en hoog gewaardeerde poldereenheden binnendijks. Het boerderijlint langs de Lingedijk is eveneens van hoge tot zeer hoge waarde. Langs de rivier zijn bovendien diverse complexen met een kans op archeologische vondsten.

De Diefdijk is een landschappelijk zeer hoog gewaardeerd element, dat uitzonderlijk genoemd mag worden. Een aantal wielen van zeer hoge waarde maakt deel uit van het complex, alsmede een zeer waardevol fort.

Per waarderingscategorie zijn algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. Deze betreffen:

- instandhouding/ behoud

- inpassing en hergebruik
- voorlichting en educatie

Deze algemene uitgangspunten zijn vervolgens verder uitgewerkt in specifieke provinciale regels of richtlijnen. Deze regels en richtlijnen zijn opgenomen in streekplannen, Nota Planbeoordeling, Cultuurplan 2001 – 2004 en Subsidies Cultuur.

Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006-2010

Zuid-Holland moet omgaan met een aantal hardnekkige problemen. Stijging van de zeespiegel, verzilting van kustgebieden, drogere zomers en nattere winters, verschuivingen in de aanwezigheid van planten en dieren, bodemdaling, problemen met afvoer van rivieren en een grotere kans op overstromingen: dit alles vraagt in Zuid-Holland om Zuid-Hollandse oplossingen.

De provincie wil met het beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006-2010 deze problemen en ontwikkelingen het hoofd te bieden. Centraal in dit nieuwe plan staat het realiseren van kwaliteit, met andere woorden een duurzame ontwikkeling.

In dit beleidsplan wordt het provinciaal beleid voor milieu en water, en ook voor natuur en landschap, geïntegreerd. Het plan is de wettelijke opvolger van het Beleidsplan Milieu en Water 2000 – 2006 (BMW), dat zowel het Milieubeleidsplan als het Waterhuishoudingsplan is.

Het beleidsplan bestaat uit vier delen: een Visiedeel, een Groendeel, een Waterdeel en een Milieudeel. Het Visiedeel bevat de strategische integrale beleidsvisie voor groen, water en milieu. De drie beleidsdelen bevatten de tactische beleidsdoelen en geven concreet aan wat de provincie gaat doen en wat de provincie van andere partijen verwacht.

Doelstelling is een gezonde, groene en veilige provincie. Gestreefd wordt naar een duurzame ontwikkeling van stedelijk en landelijk gebied.

Contourennota Levend landschap

De Contourennota uit 2007 vormt het beleidskader gericht op de ontwikkeling en versterking van landschap en landbouw bij gebiedsgerichte processen. De Contourennota staat in het teken van versterking van landschappelijke kenmerken en landbouwstructuren. De provincie kiest voor:

1. Verdere ontwikkeling en versterking van oorspronkelijke landschapskenmerken, zoals lintbebouwing, molentochten, vergezichten, natuurwaarden en ontginningspatronen
2. Economisch sterke landbouw waar dat mogelijk en gewenst is. Waar ook andere functies belangrijk zijn naast landbouwproductie, zoals recreatie en natuur, kiest de provincie voor economisch sterke landbouw met nevenfuncties
3. Ondernemerschap en regionaal, lokaal en particulier initiatief spelen een belangrijke rol om deze visie gestalte te geven.

In de nota worden 17 deelgebieden onderscheiden. Eén van de 7 prioritaire deelgebieden is de Alblasserwaard en Vijfheerenlanden. De belangrijkste landschappelijke kwaliteiten van dit deelgebied zijn:

- het open landschap omgrensd door oeverwallen en oude stadjes, doorsneden door evenwijdig daaraan verlopende tiendwegen en weteringen;
- de langgerekte lintbebouwingen, waaronder met name het dubbelzijdig bebouwde lint langs de Alblas;
- de griendcomplexen en andere kleine houtopstanden in de Vijfheerenlanden;
- de donkencomplexen van Schoonenburgse Heuvel en De Donk en de bebouwde donken van Noordeloos, Hoornaar en Hoogblokland;
- de relictten van de Nieuwe Hollandse Waterlinie en het molencomplex bij Kinderdijk.

De Alblasserwaard en Vijfheerenlanden behoren tot het Nationale Landschap Groene Hart.

De belangrijkste landbouwkundige ontwikkeling in het gebied is de modernisering van de melkveehouderij. Bijna 95% van de landbouwgronden in de Alblasserwaard en Vijfheerenlanden is in gebruik als weidegebied voor melkvee. Deze melkveehouderij levert ook 85% van de regionale agrarische gebieden (uitgedrukt in NGE's). Het gebied is koploper voor de melkveehouderij in Zuid-Holland. Bij een gelijkblijvend totaal oppervlak is het aantal bedrijven de afgelopen 10 jaar met 20% afgenomen. De gemiddelde bedrijfsomvang nam met 25% toe en de gemiddelde productie met 30%. Bedrijfsomvang en productie komen zo'n 15% hoger uit dan het Zuid-Hollandse gemiddelde.

In 1996 hebben de provincie, de lokale en regionale overheden, de landbouworganisaties en de natuur- en landschapsbeheerorganisaties een convenant gesloten over de bescherming van natuur en landschapswaarden. Een uitvloeisel daarvan is het Landschapsplan Alblasserwaard-Vijfheerenlanden. Vervolgens is een Stichting en een streeksfonds opgericht om dit plan uit te voeren met een landschapscoördinator als trekker. Den Haneker is de agrarische natuurvereniging die als regionaal aanspreekpunt voor landbouw, landschap en natuur functioneert.

De opgave voor het gebied bestaat uit verbetering van de agrarisch-economische structuur, waarbij rekening wordt gehouden met de kwaliteiten van het landschap. Een van de knelpunten daarbij is het beheer van kleine landschapselementen, waardoor deze blijken te verdwijnen.

Beleidsnota Nieuwe landgoederen

In november 2005 hebben Provinciale Staten het beleid voor nieuwe landgoederen vastgesteld. Nieuwe landgoederen zijn door particulieren gestichte en beheerde landgoederen met daarin één landhuis van allure met maximaal drie wooneenheden. Het landgoed heeft een totale omvang van minimaal 5 hectare en bestaat uit bij het gebied passende natuurdoeltypen en is voor 90% publiek toegankelijk. Per 5 hectare is maximaal 1000 m² bebouwing inclusief bijgebouwen toegestaan. De bouwhoogte is in belangrijke mate bepalend voor de beeldkwaliteit. De bouwhoogte zal daarom passend moeten zijn in de onmiddellijke omgeving.

De aanleg van landgoederen is in principe overal in het landelijk gebied mogelijk, met uitzondering van de Ecologische Hoofdstructuur en bestaande openluchtrecreatiegebieden.

De gemeente maakt het vestigen van een landgoed mogelijk door een bestemmingsplanherziening.

Regionaal en gemeentelijk beleid

Regionale structuurvisie Alblasserwaard & Vijfheerenlanden

Voor de lange termijn wordt er gestreefd naar behoud van de oost-westgerichte openheid. Stedelijke ontwikkelingen dienen te worden begrensd in noord-zuidrichting en te worden voorzien van robuuste afrondingen.

Om ruimtelijke ontwikkeling van de kernen op het gebied van wonen, werken en voorzieningen regionaal af te stemmen wordt uitgegaan van de kernenprofilering. Er is gekozen voor de aanwijzing van Leerdam als een secundair knooppunt, waarmee de resterende ruimte voor woningbouw en bedrijvigheid binnen de huidige Streekplancontouren onvoorwaardelijk kunnen worden benut.

De stad Leerdam staat voor een zware stedelijke vernieuwingsopgave in met name Leerdam West en Poort van West. In samenhang met deze stedelijke vernieuwingsopgave wordt rekening gehouden met nieuw woongebied aan de westzijde van Leerdam. Aan de noordwestzijde van de stad komt een gebied in aanmerking voor werkgelegenheidsontwikkeling (woonwerklocatie) met accent op lichte bedrijvigheid en woonwerk-eenheden¹.

Binnen de gemeente Langs de Linge en de Diefdijk dienen de mogelijkheden voor versterking van het karakter van de Nieuwe Hollandse Waterlinie te worden benut.

¹ Deze beoogde ontwikkelingen zijn verder uitgewerkt in de Leerdamse structuurvisie en gemeentelijke ISV-rapporten

Voor het landelijk gebied is de inzet vooral gericht op het openhouden van het landschap. Daarnaast gaat de Regionale Structuurvisie uit van verdere uitbouw van de toeristisch-recreatieve potenties van onder andere de historische stad, de Linge, het glas en de attractieve landelijke omgeving. De schaapskooi, ten zuiden van Overboeicop, is een recreatief knooppunt. Bij Oosterwijk kan een nieuwe halte waterbus/ fast-ferry worden gerealiseerd.

Convenant Alblasserwaard en Vijfheerenlanden

In oktober 1996 hebben provincie, gemeenten, landbouworganisaties, waterschappen, natuurbeschermingsorganisaties en kamer van koophandel gezamenlijk een convenant afgesloten. Het convenant heeft een brede gebiedsgerichte invalshoek, waarin naast natuur en landschap ook problemen rond sociale leefbaarheid, economische vitaliteit, waterhuishouding en milieubeleid aandacht krijgen.

Ten aanzien van natuur en landschap zijn afspraken gemaakt om op ruim 300 ha landbouwgrond overeenkomsten voor particulier natuurbeheer af te sluiten. De partijen streven ernaar om de natuurdoelen op een flexibele manier te realiseren.

Daartoe is afgeweken van de bestaande regelingen. Aan de status van de bestaande, reeds verworven en begrensde reservaten en beheersgebieden zal niets worden veranderd.

In de gehele Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden kunnen resultaatsbeloningsovereenkomsten voor slootkanten of weidevogels worden afgesloten. Beheersovereenkomsten en basis-bonus-overeenkomsten kunnen worden afgesloten in gebieden waarvoor de ruime jas begrenzing geldt. De mogelijkheid voor reservaatvorming blijft gehandhaafd. De exacte locaties zullen echter niet worden aangegeven om planologische schaduwwerking te voorkomen, hetgeen inhoudt dat de waarde van de gronden wordt beïnvloed voordat de functieverandering daadwerkelijk plaatsheeft. In het kader van de PEHS reserveert de provincie middelen voor zowel reservaatbeheer als duurzaam beheer door particulieren. Ook zullen de betrokken partijen zich inzetten voor ontwikkeling van ecologische verbindingzones.

Daarnaast wordt door vereniging Den Hâneker en de WLTO het Verbreed Agrarisch Gebruik (VAG) gepropageerd. Dit wil zeggen dat de agrariër in zijn bedrijfsvoering, voor zover dat redelijkerwijs en zonder veel extra inspanning inpasbaar is, zoveel mogelijk rekening houdt met de natuur. Tegenover VAG staat terughoudendheid in regelgeving en in principe geen vergoeding. Er bestaan geen vaste regels voor dit beheer, want iedere agrariër heeft weer andere aspecten die in de bedrijfsvoering kunnen worden ingepast, afhankelijk van de bedrijfsstijl.

Het convenant biedt op deze manier ruimte voor eigen initiatieven, waardoor een groot deel van de knelpunten tussen landbouw en natuur wordt ondervangen.

Landschapsplan Alblasserwaard en Vijfheerenlanden

Om de landschapswaarden te beschermen en te versterken is in het kader van het convenant een Landschapsplan Alblasserwaard en Vijfheerenlanden opgesteld. Uitgangspunt van het landschapsplan is het veiligstellen van de eigen identiteit van het gebied. De landbouw wordt hierbij als drager van de belangrijkste kwaliteiten gezien. Zowel de natuurwaarden als de recreatieve en cultuurhistorische kwaliteiten zijn voor een belangrijk deel verbonden aan het agrarisch gebruik.

Het centrale deel van Alblasserwaard/ Vijfheerenlanden dient zijn agrarische en historische karakter zoveel mogelijk te behouden. In de Vijfheerenlanden, met een opbouw in grote blokken die zijn onderverdeeld in stroken, wordt gestreefd naar versterking van dit patroon en naar behoud van de verscheidenheid aan beplantingselementen (duurzaam bos, populierenbossen, snij- en hakgriend, hoogstamboomgaard, laagstamfruit en wegbeplantingen). Dergelijke kleinschalige verdichtingen sluiten aan bij het aanwezige mozaïekpatroon. Gestreefd wordt bijvoorbeeld naar het aanplanten van nieuw hoogstamfruit in de boerderijlinten.

In het buitendijks gebied wordt actief gestreefd naar versterking van de natuurwaarden, gekoppeld aan voortzetting van het agrarisch gebruik.

Structuurvisie plus Leerdam

Op basis van de analyse kunnen de hoofdlijnen van het ruimtelijk streefbeeld als volgt worden samengevat:

- versterken en zichtbaar maken van ruimtelijk raamwerk: lijnen, vlakken, elementen
- versterken relaties stad en buitengebied door nieuwe invulling en vormgeving van stadsranden en overgangszones
- ruimtelijke ontwikkelingen enten op de kwaliteiten en potenties van het ruimtelijk raamwerk
- kwaliteiten van water en ecologie benutten als sturend planelement
- streven naar zuinig en duurzaam ruimtegebruik

Binnen de kaders van het Groene Hartbeleid van rijk en provincie wil de gemeente Leerdam haar positie als vitale woon-, werk- en recreatiegemeente met een subregionale verzorgingsfunctie behouden en versterken.



Figuur 6 Ontwikkelingsperspectief Leerdam. Bron: Structuurvisie Plus Leerdam

Geconstateerd wordt dat het ruimtelijke streefbeeld en het ontwikkelingsprogramma in belangrijke mate met elkaar sporen en elkaar wederzijds versterken. Gewenste sectorale ontwikkelingen kunnen zodanig worden uitgevoerd dat zij bijdragen aan versterking van de kwaliteit van het ruimtelijk raamwerk. Het ruimtelijk raamwerk biedt kansen voor ontwikkelingen die bijdragen aan het oplossen van sociaal-economische en maatschappelijke knelpunten.

Het ontwikkelingsperspectief voor het groene buitengebied is gericht op:

- het versterken van de ruimtelijke kwaliteit
- het verbreden van de plattelandseconomie
- het bieden van meer ruimte voor recreatie, natuur, water en landschap

Uitgangspunten die van belang zijn op het grensvlak van de kernen en het buitengebied zijn, zoals opgenomen in de structuurvisie, maar welke niet altijd concreet zijn:

- Vanuit de kern Oosterwijk zullen recreatieve routes ontwikkeld worden langs en om het wiel, waardoor de recreatieve mogelijkheden van dit gebied optimaal benut kunnen worden
- In samenhang met de gewenste versterking van de overgangszone van de kern Kedichem naar het landelijk gebied kan mogelijk nog enige bebouwing worden ingepast
- De fietsroute over de Lingedijk naar het centrum van Leerdam zal worden verbeterd
- Het gebied tussen Recht van ter Leede, spoorlijn, Koenderseweg en Bruininxdeelsekade (West-Noord) kan met een evenwichtige invulling met wonen, werken en groen/ water bijdragen aan enerzijds de realisering van het gewenste woningbouw- en werkgelegenheidsprogramma en anderzijds de versterking van stadsrand- en overgangszone.
- Ten zuiden van dit gebied zal invulling gegeven worden aan de stadsrandzone door een evenwichtige verweving van wonen, groen/ water en recreatie.
- De bestaande karakteristiek van het bebouwingslint aan de noordrand, Loosdorp, dient te worden behouden. De vrijstaande woonbebouwing in ruime opzet met doorzichten naar het open gebied moet worden gehandhaafd en verdichting is ongewenst.
- Op de oostelijke overgang tussen stad en Diefdijkzone dienen rode, groene en blauwe functies te worden verweven. Deze zone wordt ingericht als een intensieve recreatie-, groen- en waterzone. Het behouden van natuurwaarden en versterken van de recreatiemogelijkheden zijn hierbij het uitgangspunt.

Raamplan Lingegebied

Van west naar oost zijn langs de Linge zes zones onderscheiden. Twee daarvan liggen binnen de gemeente Leerdam, namelijk zone 2 en 3. Uitgegaan is van het handhaven en versterken van de huidige landschappelijke kenmerken.

In zone 2, de 'Natuurzone Arkel- Koornwaard' is het grondgebruik landelijk met een natuurlijk karakter. Het landschap is kleinschalig en besloten. Het gebied is kwetsbaar wat betreft natuur (weidevogels) en landschap (open ruimten). Deze zone is vrijwel geheel aangewezen als beschermd natuurmonument. Versterking van het natuurlijke karakter zou hier gewenst zijn door het verplaatsen van de aanwezige recreatiepercelen.

Zone 3, de 'Stedelijk-landelijke zone Koornwaard-Asperen' is een zone die getypeerd kan worden als cultureel en met een levendige sfeer. Het grootste deel van deze zone is aan de zuidkant van de Linge, en dus buiten de gemeente, gelegen. Het behoud van open ruimten binnen deze zone is van groot belang voor de geleding van de bebouwing.

Door aan te sluiten op de karakteristiek van verschillende zones en door het hanteren van principes voor inpassing ontstaat meer samenhang en kunnen maatregelen elkaar versterken.

Welstandsnota Gemeente Leerdam

In de welstandsnota zijn procedureregels opgenomen en een gebruikshandleiding voor het toetsen van bouwaanvragen.

Bouwaanvragen worden zowel getoetst aan redelijke eisen van welstand als aan de bouwvoorschriften zoals opgenomen in het bestemmingsplan. Vanuit een visie op het gebied en de aanwezige waarden, moet bepaald worden welke criteria in welk document opgenomen worden en op welke wijze.

De ruimtelijk relevante aspecten, zoals hoogte, omvang en situering van de gebouwen, kunnen- wanneer wenselijk en noodzakelijk- vertaald worden in het bestemmingsplan. Voor niet-ruimtelijk relevante aspecten is een vertaling in het bestemmingsplan niet mogelijk.

Met het samenhangend geformuleerde welstandsbeleid is rekening gehouden in dit bestemmingsplan met als doel een eveneens consistent samenhangend ruimtelijk beleid te ontwikkelen.

Beleidsnota Nieuwe landgoederen

De raad heeft in 2006 de Nota van Uitgangspunten voor het bestemmingsplan buitengebied vastgesteld. In deze nota en in het daaropvolgende voorontwerp bestemmingsplan is aangegeven in welke zones ruimte was voor nieuwe landgoederen. Dit betreft de gebieden waar landschap, cultuurhistorie, landbouw en recreatie naast elkaar voorkomen en met elkaar verweven zijn; ruwweg betreft dit de kernrandzone rondom de stad Leerdam.

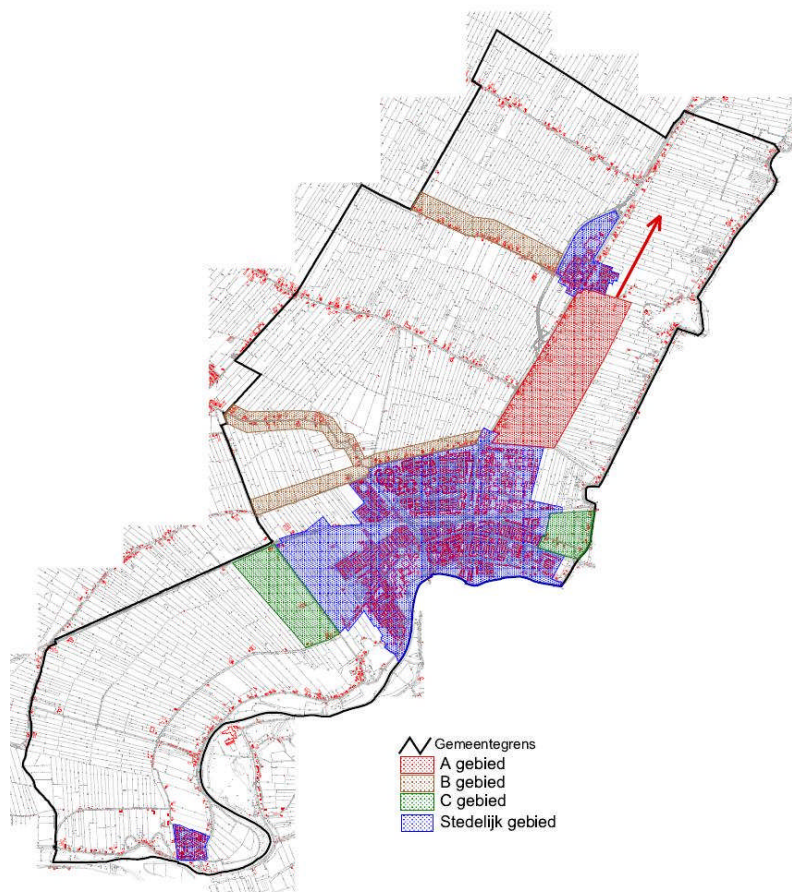
In de beleidsnota Nieuwe Landgoederen uit oktober 2008 zijn de uitgangspunten uit het voorontwerp bestemmingsplan buitengebied genuanceerd en verfijnd.

De beleidsnota maakt onderscheid tussen A, B en C gebieden. De zonering zoals aangegeven in de Nota van Uitgangspunten blijft merendeels ongewijzigd, maar de navolgende verfijningen en aanpassingen zijn verwerkt in het beleidskader:

- Er wordt een duidelijke voorkeur uitgesproken voor het gebied tussen de Schaikseweg en de natuurgebieden langs de Diefdijk. Realisatie van een landgoed kan in dit gebied zorgen voor een kwalitatieve meerwaarde voor het gebied. Dit is dan ook het voorkeursgebied voor de realisatie van een landgoed. Het gebied biedt ook ruimte voor een grootschalig landgoed;
- De noordrand van de stad biedt alleen ruimte aan kleinschalige landgoederen van maximaal 5 hectare waarbij een randvoorwaarde is dat er open doorzichten vanuit de stad naar het buitengebied in stand blijven. Het gebied ten westen van de stad leent zich voor een landgoed bedoeld als overgangszone van stad naar het platteland;

- Langs de linten voor met name de niet aan het buitengebied gebonden functies is eveneens ruimte voor de realisatie van kleinschalige landgoederen van 5 tot max. 10 hectare. Realisatie van het landgoed dient plaats te vinden aan het reeds bebouwde gedeelte van het lint. Er dient verder altijd rekening te worden gehouden met de te behouden en versterken zichtlijnen zoals genoemd in de Nota van Uitgangspunten voor het buitengebied.

In het beleidskader zijn de gebieden binnen de gemeente waar de vestiging van een landgoed uitgesloten wordt, concreet benoemd.



Nota economie

De nota economie 2008-2014 'de koppeling van cultuur en economie' van 28 mei 2008 geeft inzicht in de huidige economie van Leerdam en schetst een beeld van de gewenste economische ontwikkeling voor de komende zeven jaar.

De gemeente Leerdam is bezig met het realiseren van een 'culturele as' die de stad levendiger en economisch sterker maakt. We maken de culturele as door alle historistische en cultuurhistorische attracties in Leerdam beter zichtbaar te maken en aan elkaar te koppelen. Door de

koppeling van attracties kunnen bezoekers en Leerdammers echt 'een rondje Leerdam' maken. In het buitengebied van Leerdam bevinden zich de twee uitersten van de culturele as, namelijk de 'Wiel van Bassa in Schoonrewoerd' (inclusief de omgeving van de Diefdijk) en het 'beschermde dorpsgezicht Oosterwijk'. Door bijvoorbeeld aanleg en verbetering van wandel- en fietspaden willen we toeristen een duidelijk herkenbare route bieden op de culturele as. De culturele as kan ook versterkt worden door bijvoorbeeld: plaatsing van kunstwerken in de buitenruimte; (her)inrichting van groen, parkeerplaatsen en openbare verblijfs- en/of speelplekken; plaatsing van toeristische informatieborden (zoals bijvoorbeeld het bord bij het dorp Oosterwijk). Ook is het mogelijk dat particuliere initiatieven in het buitengebied een bijdrage kunnen leveren aan het realiseren van de culturele as.

BELEIDSKADER WATER

Rijksbeleid

Waterbeleid voor de 21^e eeuw² (WB21)

Naar aanleiding van de wateroverlast in het afgelopen decennium heeft de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw een advies geschreven over de toekomstige inrichting van het watersysteem in Nederland, inclusief de relatie met de ruimtelijke inrichting. Op basis van de principes: “anders omgaan met waterbeheer”, “ruimte voor water” en “meervoudig ruimtegebruik” heeft de commissie een aantal aanbevelingen gedaan. De belangrijkste zijn de:

- *Drietrapstrategie*: overtollig water dient primair te worden opgevangen in het watersysteem waar de wateroverlast optreedt, vervolgens moet voldoende berging worden gezocht en ten slotte kan water gedoseerd worden afgevoerd.
- *Watertoets*: deze procedure van vroegtijdige informatie-uitwisseling tussen initiatiefnemer en waterbeheerders is van toepassing op alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke initiatieven; bij de besluitvorming over waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en locatiekeuzen wordt de watertoets verplicht (uitgangspunt vormt het voorkomen van besluiten, die leiden tot negatieve gevolgen voor de waterhuishouding in de vorm van vermindering van de bescherming tegen overstromingen, toename van de wateroverlast, toename van de bodemdaling, afname van de waterkwaliteit, aantasting van de drinkwatervoorziening en toename van de verdroging van natuurgebieden enz.).
- *Stroomgebiedsbenadering*: het waterbeleid wordt conform de Europese Kaderrichtlijn per stroomgebied aangestuurd. De 4 nationale stroomgebieden zijn opgedeeld in 17 regionale deelstroomgebieden. Voor elk stroomgebied moet worden vastgesteld aan welke eisen het watersysteem op de lange termijn moet voldoen, middels een stroomgebiedsvisie.

De nota Waterbeheer voor de 21^e eeuw is toonaangevend voor de beleidsvoering voor water en de aanbevelingen komen nader uitgewerkt terug in de gebiedsgerichte beleidsnotities.

Vierde Nota Waterhuishouding³

De vierde Nota waterhuishouding bouwt voort op de derde Nota waterhuishouding. De hoofddoelstelling van het Rijk in de Vierde Nota Waterhuishouding luidt als volgt: “*Het hebben en houden van een veilig*

² Commissie Waterbeheer 21^e eeuw (2000).

³ Ministeries van VROM, V&W en LNV, Vierde Nota Waterhuishouding; Den Haag 1998.

en bewoonbaar land en het instandhouden en versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik gegarandeerd blijft.” Centraal staat het gebiedsgerichte beleid, waarbij problemen in een gebied ook op dat niveau aangepakt moeten worden. De landelijke doelstellingen en normen moeten lokaal en regionale ruimte bieden aan gebiedsgericht beleid. Er worden bovendien vier thema’s geformuleerd waaraan extra aandacht zal moeten worden geboden: verdroging, emissie, waterbodems en veiligheid. Daarnaast heeft het Ministerie van VROM een *Handreiking water in bestemmingsplannen* uitgegeven. Daarin zijn richtlijnen opgenomen voor de methode van verwerking van watergericht beleid in het bestemmingsplan. Bovenstaande is in dit bestemmingsplan toegepast.

Beleidslijn Grote Rivieren

Zie hiervoor Beleidskader Europa en Rijk.

Nationaal waterplan

Het ontwerp Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande Nota's Waterhuishouding. Volgens planning wordt het waterplan eind 2009 vastgesteld na inspraak op het ontwerpplan. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van het wetsvoorstel Waterwet dat naar verwachting in 2009 in werking zal treden. Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Belangrijke onderdelen van het Nationaal Waterplan zijn het nieuwe beleid op het gebied van waterveiligheid, het beleid voor het IJsselmeergebied, het Noordzeebeleid en de stroomgebiedbeheerplannen op grond van de KRW.

Nederland is onderverdeeld in vier stroomgebieden. De gemeente Leerdam valt binnen het stroomgebied Rijn-West.

Kaderrichtlijn Water

Sinds 2000 is de Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht. Deze Europese richtlijn streeft naar duurzame en robuuste watersystemen en is gericht op zowel oppervlaktewater als grondwater. De KRW gaat uit van standstill: de ecologische en chemische toestand van het grond- en oppervlaktewater mag vanaf 2000 niet verslechteren. Andere belangrijke uitgangspunten uit de KRW zijn een brongerichte aanpak en “de vervuiler betaalt”. De KRW beoogt vanuit een stroomgebiedbenadering te komen tot:

- het behoeden van aquatische en terrestrische systemen voor verdere achteruitgang;
- een verhoogde bescherming en verbetering bereiken van het aquatisch milieu;
- bevorderen van een duurzaam gebruik van water;

- geleidelijke vermindering van de vervuiling van het grondwater en preventieve maatregelen;
- afzwakking gevolgen van overstroming en droogte;
- harmonisatie van Europese waterwetgeving.

In de periode tot 2009 worden de ecologische doelen voor waterlichamen opgesteld en vastgesteld. De doelen moeten in 2015 gerealiseerd zijn. Doelen mogen onder bepaalde voorwaarden ook later gehaald worden of worden verlaagd. Voor beschermde gebieden (o.a. Zwemwateren, Vogel- en habitatrichtlijngebieden) kan echter niet van de deadline van 2015 afgeweken worden. Hoewel de uiteindelijke chemische normen en ecologische doelstellingen nu nog niet bekend zijn, is de verwachting dat aanscherping van huidige maatregelen genomen door gemeente en andere partijen nodig zal zijn.

KRW gebiedsplan; deelgebied Beneden Linge

Het KRW gebiedsplan Beneden Linge uit 2008 heeft betrekking op onder meer het grondgebied van de gemeente Leerdam. Het deelgebied Beneden Linge maakt onderdeel uit van het Rivierenland dat weer valt binnen het stroomgebied Rijn west. In het gebiedsplan staat een beschrijving van doelen, maatregelen en kosten voor het deelgebied.

De aanvullende maatregelen die nodig zijn om de KRW doelen te halen zijn onder te verdelen in hebben betrekking op de volgende categorieën:

- Maatregelen om emissie uit het landelijk gebied te verminderen:
 - Pilot terugdringen emissie landbouw;
 - Voorlichting over emissiebeperkende maatregelen agrarische sector;
 - Stimuleren inrichten mestvrije zones of bufferzones;
 - Het inrichten van vuilwaterinnamestationen recreatievaart.
- Maatregelen om richting, beheer en onderhoud te optimaliseren:
 - Inrichting van natuurvriendelijke oevers;
 - Natuurvriendelijk onderhoud;
 - De aanleg van vispassages;
 - Onderzoek naar o.a. ecologisch peilbeheer;
 - Extra baggeren ten behoeve van de waterkwaliteitsknelpunten en/of verdiepen van de watergangen.

Beleid provincie

Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006-2010

Zuid-Holland moet omgaan met een aantal hardnekkige problemen. Stijging van de zeespiegel, verzilting van kustgebieden, drogere zomers en nattere winters, verschuivingen in de aanwezigheid van planten en dieren, bodemdaling, problemen met afvoer van rivieren en een grotere

kans op overstromingen: dit alles vraagt in Zuid-Holland om Zuid-Hollandse oplossingen.

De provincie wil met het beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006-2010 deze problemen en ontwikkelingen het hoofd te bieden. Centraal in dit nieuwe plan staat het realiseren van kwaliteit, met andere woorden een duurzame ontwikkeling.

In dit beleidsplan wordt het provinciaal beleid voor milieu en water, en ook voor natuur en landschap, geïntegreerd. Het plan is de wettelijke opvolger van het Beleidsplan Milieu en Water 2000 – 2006 (BMW), dat zowel het Milieubeleidsplan als het Waterhuishoudingsplan is.

Het beleidsplan bestaat uit vier delen: een Visiedeel, een Groendeel, een Waterdeel en een Milieudeel. Het Visiedeel bevat de strategische integrale beleidsvisie voor groen, water en milieu. De drie beleidsdelen bevatten de tactische beleidsdoelen en geven concreet aan wat de provincie gaat doen en wat de provincie van andere partijen verwacht.

Doelstelling is een gezonde, groene en veilige provincie.

Gestreefd wordt naar een duurzame ontwikkeling van stedelijk en landelijk gebied.

Beleid waterschappen

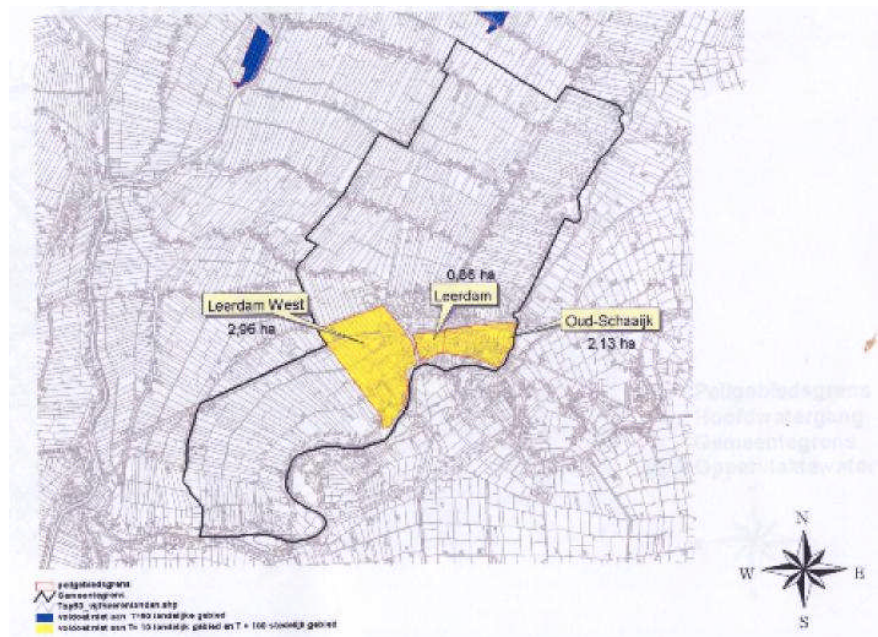
Waterstructuurplan Alblasserwaard en Vijfheerenlanden

In het waterstructuurplan komt aan de orde welke ruimte water nodig heeft, in de vorm van een waterstreefbeeldkaart. Het waterstreefbeeld is de visie voor de lange termijn (2050) voor het watersysteem.

Aangegeven op de waterstreefbeeldkaart zijn de peilgebieden waarbinnen een tekort aan open water is. Binnen de gemeente Leerdam betreft dit het peilgebied Hoogeind.

In dit peilgebied wordt gezocht naar meer waterberging door vergroting van het bestaande watersysteem. Hierbij kan gedacht worden aan het verbreden van bestaande watergangen.

In de peilgebieden Leerdam West, Oud Schaijk en Leerdam geeft het waterschap een waterbergingstekort aan van respectievelijk 2,96 ha., 2,13 ha. en 0,86 ha. (zie onderstaande afbeelding).



Beheerplan Waterkeringen

Waterschap Rivierenland beschikt over een Beheerplan Waterkeringen. Behalve dat dit vereist is op grond van de provinciale verordening, is het tevens een zeer nuttig beheerinstrument met zowel interne als externe werking. Dit laatste omdat in het BPW met name de visie op dijkbeheer verwoord is. Deze visie is de vertaling naar de beheerfase van de visie op de dijkverbetering vanuit de laatste dijkversterkingsronde. Naast veiligheid als hoofdfunctie zijn aan de dijkgedeelten ook nevenfuncties toegekend, zoals LNC-waarden en recreatief medegebruik. Het waterschap streeft zodoende naar veilige en mooie dijken. De uitvoering van het beheer en onderhoud is gericht op het behoud en zo mogelijk de versterking van deze nevenfuncties. Ook wordt deze visie gehanteerd bij het beoordelen van initiatieven en plannen van derden. Het doet zodoende ook dienst als middel voor communicatie en afstemming met externe partijen en betrokkenen.

Keur van het Waterschap Rivierenland

De Keur van het Waterschap bevat geboden en verboden, gericht op derden, welke ten doel hebben waterstaatkundige en daaraan verbonden ecologische belangen te behartigen. Het toetsingskader hiervoor is het Waterbeheersplan van het waterschap.

In het bestemmingsplan is voor de in de Keur genoemde vergunnings- en ontheffingsplichtige zaken geen aanlegvergunningstelsel opgenomen. Dit zou immers resulteren in dubbele regelgeving.