

Gemeente Katwijk
t.a.v. de heer Rustenhoven
Koningin Julianalaan 3
2224 EW KATWIJK

Postadres
Postbus 1123
2302 BC Leiden
Telefoon (088) 246 5000
info@vrhm.nl
www.vrhm.nl
www.brandweer.nl/hollandsmidden

Verzenddatum	4 december 2020	Contactpersoon	Amber van Lunsen	Bijlage(n)	1
Zaakkenmerk	2020-007073	Telefoon	0882465450		
Ons kenmerk	D2020-12-000126	E-mail	info@vrhm.nl		
Uw kenmerk	-	Onderwerp	Ontwerpbestemmingsplan 2e herziening De Horn Rijnsburg		
Uw brief van	27 november 2020	Locatie	Oegstgeesterweg, Rijnsburg		

Graag bij correspondentie zaakkenmerk, ons kenmerk en onderwerp vermelden.

Geachte heer Rustenhoven,

Op 27 november 2020 heeft u de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) verzocht advies uit te brengen over de fysieke veiligheid omtrent het bestemmingsplan aan de in Oegstgeesterweg, Rijnsburg.

Het advies is opgesteld op basis van het adviesrecht zoals beschreven in artikel 10 en 25 vanuit de Wet Veiligheidsregio's en artikel 2.14 van de WABO.

Analyse plangebied

Met de 2^e herziening van het bestemmingsplan De Horn wordt beoogd om de verplaatsing van een woonboot mogelijk te maken en de bouw van één woning naast Oegstgeesterweg 251.

Advies

Om de kans op incidenten te verkleinen, de effecten te beperken en / of de zelfredzaamheid van de aanwezigen en het optreden van de hulpdiensten te verbeteren, adviseren wij u het volgende:

- De opkomsttijd van de brandweer naar het plangebied wordt overschreden met circa één minuut. Geadviseerd wordt om deze geringe overschrijding te accepteren, mede gezien de realisatie van bouwkundige en installatietechnische voorzieningen welke (behoren te) voldoen aan het nieuwbouwniveau van het Bouwbesluit.
- Daarnaast wordt geadviseerd om te investeren in risicocommunicatie. Door te communiceren over de mogelijke scenario's in een gebied (fakkelbrand) worden mensen zich meer bewust van wat ze moeten doen bij het scenario.

In ons advies richten wij ons op het optimaliseren van de veiligheidssituatie. In bijlage 1 wordt nadere uitleg gegeven aan de bovenstaande adviezen.

Niet alle geadviseerde maatregelen kunnen worden opgenomen in dit bestemmingsplan, maar zijn bedoeld voor andere afdelingen binnen de gemeente. Deze maatregelen kunnen mogelijk binnen andere ruimtelijke plannen of door andere disciplines van de gemeente worden geborgd. De VRHM gaat ervan uit dat na de bestuurlijke afweging de overgenomen maatregelen bij de juiste afdeling(en) van uw gemeente bekend worden gemaakt.

Opvolging of afwijking van het advies

De informatie in dit dossier is door de gezamenlijke hulpdiensten (politie, GHOR en brandweer) besproken en vertaald naar dit advies. Bij afwijking van dit advies kan dit effecten hebben op de (multidisciplinaire) hulpverlening. Graag ontvangen wij van u een afschrift van het door u genomen besluit.

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, of wilt u graag meer informatie, dan kunt u contact opnemen met de casemanager zoals benoemd in het briefhoofd, via info@vrhm.nl of via 088 2465000.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur,



Lilian E.M. Weber-Teuben, MCPm,
Sectordirecteur Risico- en Crisisbeheersing Veiligheidsregio Hollands Midden

Digitaal verzonden aan:

- Gemeente Katwijk

In kopie verzonden aan:

- A.rustenhoven@katwijk.nl

Bijlage(n):

- Adviesrapport

Bijlage 1: Adviesrapport Behorende bij brief met kenmerk D2020-12-000126

1. Inleiding

Dit is het adviesrapport dat hoort bij de brief met kenmerk D2020-12-000126.

Aanleiding

U heeft ons gevraagd om een advies te geven over de 2^e herziening van het bestemmingsplan De Horn. Beoogd wordt om de verplaatsing van een woonboot mogelijk te maken en de bouw van één woning naast Oegstgeesterweg 251.

Bij het opstellen van het advies zijn de volgende documenten gebruikt:

- 2^e Herziening De Horn
- Begeleidend schrijven adviesaanvraag

Relevante scenario's

Er bevinden zich diverse risicobronnen binnen of in de zeer directe omgeving van het bestemmingsplan. Het betreft hierbij de volgende risicobronnen, met de daarbij behorende scenario's:

- Gebouwbrand
- Hogedrukaardgasleiding W-535-01 – Fakkelfbrand (enkel van toepassing op de locatie Oegstgeesterweg 295).

2. Beschrijving situatie

Onderstaande analyse op basis van het *Kenmerkenschema* van het Instituut Fysieke Veiligheid schetst een beeld van de toekomstige ontwikkeling. De verschillende kenmerken kennen onderling ook een bepaalde mate van samenhang waardoor de kenmerken niet onafhankelijk van elkaar bekeken moeten worden maar juist in gezamenlijkheid.

Mensenkenmerken

De aanwezige personen in woningen zijn over het algemeen zelfredzaam. Aanwezige kinderen en ouderen worden beschouwd als verminderd zelfredzame personen. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat de ouders/verzorgers de kinderen en ouderen kunnen begeleiden.

Mensen kunnen zowel wakend als slapend in het gebouw aanwezig zijn. Het risico niet tijdig te kunnen vluchten is groter wanneer mensen slapend aanwezig zijn vanwege de lagere mate van opmerkzaamheid (alertheid). De reactietijd voor ontvluchting is hierbij dan ook groter. Er wordt wel vanuit gegaan dat de aanwezigen over het algemeen bekend zijn met de inrichting van het gebouw en daarmee ook met de vluchtroutes.

Plangebied kenmerken

Het plangebied van het bestemmingsplan 2e Herziening De Horn betreft twee locaties. De ene locatie ligt naast Oegstgeesterweg 251. De andere locatie ligt in het Oegstgeesterkanaal en langs de Oegstgeesterweg nummer 295 (naast woonboot Oegstgeesterweg 293).

Het perceel naast Oegstgeesterweg 251 heeft een woonbestemming zonder bouwvlak en is ingericht als tuin. Het perceel voor de woonboot heeft de bestemming water en de bestemming verkeer.

Incidentkenmerken

Vanwege de aanwezigheid van de hogedruk aardgasleidingen W-535-01 en A-560 dient er rekening gehouden te worden met het scenario fakkelbrand. Dit is enkel van toepassing op de locatie Oegstgeesterweg 295.

Fakkelbrand

Voor aardgastransportleidingen is een directe bronbestrijding van een incident door de brandweer niet wenselijk vanwege de aanhoudende toevoer van aardgas uit het kapotte leidingdeel. Een brand zal zich manifesteren in de vorm van een fakkelbrand. De brandweer zal zich richten op de secundaire branden die kunnen ontstaan.

Vanwege (graaf)werkzaamheden ontstaat een breuk in een hogedruk aardgasleiding. Het aardgas stroomt onder hoge druk uit. Het brandbare gas ontsteekt waardoor een fakkelbrand optreedt. De effecten van een fakkelbrand zijn hittestraling en rook. Hierdoor kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving ontstaan. De warmtestraling is in combinatie met de blootstellingsduur bepalend voor het slachtoffer- en schadebeeld.

Eigenschappen hogedrukaardgasleiding

In onderstaande tabel zijn de eigenschappen van de hogedrukaardgasleidingen opgenomen:

Naam	Druk (bar)	Diameter (inch)	Afstand tot plangebied (meter)
W-535-01	66 bar	36 inch	Circa 15 meter
A-560	66 bar	36 inch	Circa 200 meter

Verbeelding fakkelbrandscenario



W-535-01 (afstand tot het plangebied circa 15 meter)			
Kleur	Afstand	Brandweeroptreden mogelijk?	Straling
Rood	Tot 170 meter	Nee	> 36 kW
Oranje	Tot 450 meter	Nee	35 / 10 kW
Geel	> 700 meter	Beperkt (enkel op de 4 kW grens)	10 - 4 kW

Uitleg bovenstaande afbeelding (schade beeld)

- Rood: onherstelbare schade, alle brandbare materialen gaan branden.
- Oranje: gemiddelde schade brandhaarden en vervorming van kunststof.
- Geel: lichte schade geen branden afbladderende verf en ernstige verkleuring.

Omgevingskenmerken

Voor hulpdiensten is het goed kunnen bereiken en verlaten van een incident met eigen materieel en eigen personeel van cruciaal belang. Hiervoor is het van belang dat wegen zo veel mogelijk een onbelemmerde doorgang bieden.

De planlocatie bevindt zich in het buitengebied van Rijsburg en is gesitueerd aan de doorgaande weg (Oegstgeesterweg). De locatie is goed bereikbaar en de wegafmetingen zijn voldoende. De ontsluiting van de bouwwerken zal plaatsvinden via een eigen erfontsluiting op de Oegstgeesterweg.

In de directe omgeving van het plangebied zijn twee risicobronnen gesitueerd: hogedruk aardgasleiding W-535-01 en A-560. De locatie Oegstgeesterweg 295 bevindt zich in de 100% letaliteitszone van de eerste leiding en in de 1% letaliteitszone van de tweede leiding. In relatie tot het vluchten in geval van een calamiteit (fakkelflam hogedruk aardgasleiding) is het van belang dat de aanwezigen in westelijke richting op kunnen vluchten (van de bron af). Dit is ook voldoende mogelijk.

Interventiekenmerken

Bluswatervoorziening

Een adequate bluswatervoorziening en een goede bereikbaarheid van zowel de bluswatervoorzieningen als de incidentlocatie, zijn randvoorwaarden voor een effectieve en efficiënte incidentbestrijding door de brandweer. In de omgeving van de planlocatie zijn verschillende brandkranen aanwezig die dienst kunnen doen als offensieve (primaire) bluswatervoorziening.

Ook de benodigde defensieve (secundaire) bluswaterwinning is toereikend. Het open water ligt binnen een afstand van 160 meter vanaf de opstelplaats.

Opkomsttijd

De opkomsttijd van de brandweer naar het plangebied wordt overschreden. De wettelijke norm bedraagt acht minuten voor gebouwen met een woonfunctie. Er is een gemiddelde overschrijding van de opkomsttijd van circa één minuut. Geadviseerd wordt om deze geringe overschrijding te accepteren, mede gezien de realisatie van bouwkundige en installatietechnische voorzieningen welke (behoren te) voldoen aan het nieuwbouwniveau van het Bouwbesluit.

3. Analyse en advies

Op basis van de vijf kenmerken, zoals beschreven in het voorgaande hoofdstuk, is er een analyse uitgevoerd. Deze analyse gaat in op de volgende aspecten: incident- en vluchtscenario en het bestrijdbaarheidsscenario.

Incident- en vluchtscenario

Kijkend naar het scenario fakkelbrand zijn de mogelijkheden voor zelfredzaamheid van de personen binnen het invloedsgebied van de aardgastransportleiding zeer beperkt. Dit komt doordat het worstcase scenario (vrijwel) geen ontwikkeltijd kent. Voor de personen binnen het invloedsgebied (100% letaliteitszone) betekent dit dat zij (vrijwel) geen tijd hebben om zichzelf in redding te brengen.

Wanneer de breuk verder van de planlocatie af plaatsvindt, zijn de mogelijkheden voor zelfredzaamheid groter. Mits mensen zich binnen bevinden. De gebouwen kunnen namelijk tijdelijk bescherming bieden tegen de warmtestraling.

Daarnaast wordt geadviseerd om te investeren in risicocommunicatie. Door te communiceren over de mogelijke scenario's in een gebied (fakkelbrand) worden mensen zich meer bewust van wat ze moeten doen bij het scenario.

Bestrijdbaarheidsscenario

De hulpverlening kan een brand of een ongeval met gevaarlijke stoffen niet voorkomen. Het ongevalsscenario heeft al plaatsgevonden of is in volle gang als zij arriveert. De hulpverlening bereidt zich dan ook voor op de mogelijke gevolgen van een brand of een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Aangezien de 35 kW/m² en 10 kW/m² warmtestralingscontouren binnen het plangebied liggen kan de brandweer niet in het plangebied optreden nadat de gasleiding is afgesloten (zelfs niet met haar beschermingsmiddelen). Ambulances en politie kunnen eveneens niet optreden in het plangebied.

De mogelijkheden voor bestrijding van een fakkelbrandincident zijn dan ook beperkt. Dit komt mede door het ontbreken van de ontwikkeltijd van het incident en doordat de hittestraling binnen het invloedsgebied te hoog voor de hulpdiensten is om op te kunnen treden. De hulpverleningsdiensten zullen zich daardoor voornamelijk richten op het blussen van secundaire branden, het redden van mensen en het ontruimen van het gebied nadat de gasleiding is afgesloten. Mogelijkheden tot evacuatie door de brandweer van de woonboot zijn er dus niet.