

Toetsingskader

Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen

De Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk) bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde¹⁾) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in tabel 1 weergegeven. Andere stoffen uit de Wlk hebben een beperkte invloed op de luchtkwaliteit bij wegen en worden daarom bij deze toetsing buiten beschouwing gelaten. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet.

Tabel 1 Grenswaarden maatgevende stoffen Wlk

stof	toetsing van	grenswaarde	geldig
stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	60 µg/m ³	2010 tot en met 2014
	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	vanaf 2015
fijn stof (PM ₁₀) ¹⁾	jaargemiddelde concentratie	48 µg/m ³	tot en met 10 juni 2011
	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	vanaf 11 juni 2011
	24-uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer p.j. meer dan 75 µg/m ³	tot en met 10 juni 2011
	24-uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m ³	vanaf 11 juni 2011

1) Bij de beoordeling hiervan blijven de aanwezige concentraties van zeezout buiten beschouwing (volgens de bij de Wlk behorende Regeling beoordeling Luchtkwaliteit 2007).

Op grond van artikel 5.16 van de Wlk kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit (zoals de vaststelling van een bestemmingsplan) uitoefenen indien:

- de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden (lid 1 onder a);
- de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van de uitoefening van die bevoegdheden per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft (lid 1 onder b1);
- bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de uitoefening van de betreffende bevoegdheid samenhangende maatregel of een door die uitoefening optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (lid 1 onder b2);
- de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht (lid 1 onder c);
- het voorgenomen besluit is genoemd of past binnen het omschreven Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een vergelijkbaar programma dat gericht is op het bereiken van de grenswaarden (lid 1 onder d).

¹⁾ Uit de statistische relatie tussen de jaargemiddelde en uurgemiddelde concentratie stikstofdioxide blijkt dat de grenswaarde voor de uurgemiddelde concentratie van stikstofdioxide pas wordt overschreden bij een jaargemiddelde concentratie boven 82 µg/m³. Dergelijke concentraties zijn niet te verwachten in en om het plangebied en uit onderstaande berekeningen blijkt dat de concentraties aanzienlijk lager zijn.

Besluit Niet in Betekende Mate (NIBM)

In dit Besluit is exact bepaald in welke gevallen een project vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Hierbij worden 2 situaties onderscheiden:

- een project heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀ (= 1,2 µg/m³);
- een project valt in een categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden; deze categorie betreft onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg of 3.000 woningen bij 2 ontsluitingswegen.

Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007

Op grond van de Wlk is bepaald dat concentraties van stoffen die zich van nature in de buitenlucht bevinden en die niet schadelijk zijn voor de volksgezondheid, bij de beoordeling van de grenswaarden voor fijn stof buiten beschouwing worden gelaten (bijdrage zeezout). Aangegeven is hoe groot de aftrek van het jaargemiddelde en 24-uurgemiddelde per gemeente bedraagt. Voor de gemeente Katwijk bedraagt deze aftrek respectievelijk 6 µg/m³ en 6 overschrijdingsdagen. De Regeling omvat eveneens regels voor het meten en berekenen van de gevolgen voor de luchtkwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt tussen een standaardrekenmethode voor binnenstedelijke eenvoudige situaties en voor overige situaties. Er mag van een andere methode gebruik worden gemaakt indien deze is goedgekeurd door het Ministerie van VROM. In de Regeling is tevens aangegeven welke gegevens worden gebruikt bij het maken van de berekening en op welke wijze de berekeningsresultaten worden afgerond.

1.2. Uitgangspunten en resultaten onderzoek

Uitgangspunten

In het bestemmingsplan wordt de realisatie van vier appartementengebouwen met bijbehorende parkeergarages, een gebouwencomplex met een zorgcentrum, verschillende functies (wonen, horeca en maatschappelijke voorzieningen) en bijbehorende parkeergarage en het wonen in het monumentale hoofdgebouw mogelijk gemaakt. Deze ontwikkelingen zullen een verkeersaantrekkende werking van 1786 mvt/etmaal (weekdaggemiddelde) hebben (zie paragraaf 4.2). Gelet op de omvang van de verkeerstoename is een onderzoek luchtkwaliteit uitgevoerd om aan te tonen dat binnen het plangebied en in de omgeving daarvan in geen geval sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de Wlk. Bij deze berekening is uitgegaan van een zogenaamd worst-case scenario. De concentratie luchtverontreinigende stoffen in 2011, 2015 en 2020 is berekend aan de hand van de verkeersintensiteit in 2020. Vanwege de beoogde ontwikkelingen zullen de verkeersintensiteiten in 2020 namelijk hoger zijn dan in 2011 en 2015.

Onderzoeksmethode

De luchtkwaliteit als gevolg van het verkeer op de ontsluitende wegen is berekend met behulp van het CAR II-programma²⁾. Het CAR II-programma geldt als het standaardrekenprogramma voor luchtkwaliteit in binnenstedelijke situaties met enige vorm van bebouwing. Het plangebied en zijn omgeving worden als zodanig aangeduid. Het CAR-programma is geschikt voor het verkrijgen van een algemeen beeld van de luchtkwaliteit en voor het opsporen van knelpunten.

2) Calculation of Air pollution from Road traffic-programma II, versie 8.1, augustus 2008.

Invoergegevens

De verkeersintensiteiten op maatgevende ontsluitende wegen zijn weergegeven in tabel 2. Deze intensiteiten zijn overgenomen uit de paragraaf 4.2 van de toelichting.

Tabel 2 Verkeersintensiteiten (in mvt/etmaal)*

straatnaam	2011	2015	2020
Drieplassenweg	3170	3170	3170
Sportlaan	2100	2100	2100
Boulevard	2230	2230	2230
Seinpoststraat	1000	1000	1000
Nieuwe weg	1000	1000	1000

* Afgerond op 100-tallen

In het CAR II-programma wordt daarnaast nog een aantal basisgegevens ingevoerd, zoals de Rijksdriehoekscoördinaten voor het wegvak, de voertuigverdeling op de relevante wegen, de gemiddelde snelheid op deze wegen en het wegprofiel (wel/niet veel bomen en/of gebouwen). Deze invoergegevens zijn weergegeven in tabel 3.

Conform de Regeling beoordeling Luchtkwaliteit worden de concentraties NO₂ en PM₁₀ bepaald op maximaal 10 m van de *wegrand*. In het CAR II-programma wordt gerekend op een bepaalde afstand tot de *wegas*. In dit geval is voor alle wegen gerekend op een afstand van 10 meter uit de *wegas*.

Tabel 3 Invoergegevens

Straatnaam	RD-coördinaten		Voertuigverdeling (licht/middel/zwaar)	Weg-type	Snelheid s-type	Bomen factor	Afstand (m)
	X	Y					
Drieplassenweg	87024	468267	93,46/5,08/1,46	2	3	1	10
Sportlaan	87021	468036	93,46/5,08/1,46	2	3	1	10
Boulevard	86700	468299	93,46/5,08/1,46	2	3	1	10
Seinpoststraat	86884	468412	94,49/4,76/0,65	2	3	1	10
Nieuwe weg	86984	468134	94,49/4,76/0,65	2	3	1	10

Berekeningsresultaten

Wegverkeer

In tabel 4 zijn de resultaten van de berekeningen ten behoeve van de toetsing langs de ontsluitende wegen weergegeven voor 2011, 2015 en 2020. Hierbij is reeds rekening gehouden met de correctie van de zeezoutbijdrage voor fijn stof.

Tabel 4 Berekeningsresultaten luchtkwaliteit

wegvak	stikstofdioxide (NO ₂) jaargemiddelde (in µg/m ³) *	fijn stof (PM ₁₀) jaargemiddelde (in µg/m ³)	fijn stof (PM ₁₀) 24-uurgemiddelde (aantal overschrijdingen p.j.)
in 2011			
Drieplassenweg	23,7	17,6	7
Sportlaan	23,3	17,5	7
Boulevard	20,0	17,2	6

Seinpoststraat	19,5	17,1	6
Nieuwe weg	19,5	17,1	6
in 2015			
Drieplassenweg	20,9	16,6	5
Sportlaan	20,6	16,5	5
Boulevard	17,7	16,4	5
Seinpoststraat	17,3	16,3	4
Nieuwe weg	17,3	16,3	4
In 2020			
Drieplassenweg	17,0	15,3	3
Sportlaan	16,8	15,2	3
Boulevard	14,6	15,1	3
Seinpoststraat	14,3	15,1	3
Nieuwe weg	14,3	15,1	3

Uit de resultaten in de bovenstaande tabel blijkt dat de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) in alle onderzochte situaties ruimschoots onder de grenswaarden uit de Wlk liggen.

Overige bronnen

De bijdrage van andere bronnen van luchtverontreiniging in de omgeving zoals industrie en scheepvaart is gedeeltelijk verdisconteerd in de achtergrondconcentraties (zoals opgenomen in de rekenprogramma's). Op korte afstand van bronnen kan er echter sprake zijn van verhoogde concentraties NO₂ en/of PM₁₀. Aangezien het plangebied niet op korte afstand van industrie of scheepvaart gelegen is, zal er geen sprake zijn van verhoogde concentraties NO₂ en PM₁₀ ter hoogte van het plangebied.

Conclusie

Uit de berekeningsresultaten langs de ontsluitingswegen blijkt dat de concentraties NO₂ en PM₁₀ ruimschoots onder de wettelijke grenswaarden liggen. Scheepvaartverkeer en industrie kunnen lokaal leiden tot verhoogde concentraties, maar zullen in geen geval leiden tot een overschrijding van grenswaarden.