

Bestemmingsplan

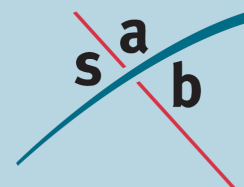
Rijnsoever

Gemeente Katwijk

Datum: 30 mei 2013

Projectnummer: 100847

ID: NL.IMRO.0537.bpKATrijnsoever-va01



Toelichting

INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Situering en begrenzing	3
	4	
1.3	Geldende bestemmingsplannen	5
1.4	Leeswijzer	6
2	Beleidskader	7
2.1	Inleiding	7
2.2	Rijksbeleid	7
2.3	Provinciaal beleid	11
2.4	Regionaal beleid	12
2.5	Gemeentelijk beleid	14
3	Huidige situatie	23
3.1	Korte historische schets	23
3.2	Ruimtelijke structuur	23
3.3	Functionele structuur	27
4	Planopzet	31
4.1	Planvorm bestemmingsplannen in Katwijk	31
4.2	Visie op het plangebied Rijnsoever	31
4.3	Stedenbouwkundige uitgangspunten	31
4.4	Uitgangspunten bestemmingen	32
5	Milieu en omgevingsaspecten	40
5.1	Inleiding	40
5.2	Milieuaspecten	40
5.3	Omgevingsaspecten	47
6	Juridische planbeschrijving	53
6.1	Algemeen	53
6.2	Planvorm	53
6.3	Opbouw planregels	54
7	Uitvoerbaarheid en handhaving	57
7.1	Vooroverleg	57
7.2	Zienswijzen	57

7.3	Economische uitvoerbaarheid	57
7.4	Handhaving	57
8	Procedure bestemmingsplan	59

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Katwijk wenst voor de wijk Rijnsoever een nieuw bestemmingsplan op te stellen. Belangrijkste aanleiding hiervoor is dat voor het plangebied een aantal verouderde bestemmingsplannen van kracht zijn. Door de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening op 1 juli 2008 zijn gemeenten verplicht om op 1 juli 2013 over actuele bestemmingsplannen te beschikken die digitaal uitwisselbaar en raadpleegbaar zijn. Gebieden waar alleen verouderde bestemmingsplannen gelden, zoals bij Rijnsoever het geval is, kennen onvoldoende rechtszekerheid en onvoldoende bescherming tegen ongewenste ontwikkelingen.

De hoofddoelstelling van het te actualiseren bestemmingsplan voor Rijnsoever is de totstandkoming van een adequate planologische regeling voor de komende tien jaar, waarin het recentste ruimtelijke beleid in een juridisch bindende vorm is neergelegd. Het nieuwe bestemmingsplan voor Rijnsoever is consoliderend van aard waarbij het handhaven en versterken van de bestaande ruimtelijke en functionele structuur en het bestaande waardevolle groene karakter van delen van het plangebied voorop staat. Het consoliderende karakter van het plan krijgt juridisch gestalte door gedetailleerde bestemmingen. In het plan wordt daarnaast waar mogelijk en wenselijk ruimte geboden voor niet verstorende functieverandering of uitbreiding van bebouwing.

1.2 Situering en begrenzing

Het plangebied Rijnsoever behoort tot de kern van Katwijk aan Zee. Het betreft een gedeelte van de bebouwde kom dat ten noorden van de Rijn ligt. Het plangebied van het bestemmingsplan Rijnsoever ligt ten noorden van de Hoorneslaan. Het plangebied wordt aan de zuidzijde door de Helmbergweg, Jaap Bergmanstraat, Schimmelpenninckstraat en Johan van Oldenbarneveldtstraat begrensd en aan de west- en noordzijde door de Campingweg, Keplerlaan, Biltlaan en De Krom. Aan de oostzijde is de grens de Provinciale weg N206 en de Helmbergweg. Op navolgende topografische kaart en luchtfoto is het plangebied weergegeven. Het plangebied is rood gearceerd.



Kaart plangebied



Luchtfoto plangebied

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Binnen het plangebied Rijnsoever golden voorafgaand aan dit plan de volgende bestemmingsplannen:

Naam van het plan	vaststelling	goedgekeurd
Uitwerkingsplan I Rijnsoever (Oost)	23 december 1997	21 april 1998
Uitwerkingsplan II Rijnsoever (Zuid)	23 december 1997	21 april 1998
Uitwerkingsplan III Rijnsoever (Noord)	23 december 1997	21 april 1998
Uitwerkingsplan IV Rijnsoever (West)	23 december 1997	21 april 1998
Uitwerkingsplan V Rijnsoever De Krom	7 juli 2005	21 september 2005
Uitwerkingsplan VI Rijnsoever De Krom	1 december 2004	12 januari 2005
Landelijk gebied – Achterweg (gemeente Noordwijk)	24 februari 1998	-
Uitwerkingsplan 3A Rijnsoever	19 april 1983	2 augustus 1983
Uitwerkingsplan 21 (1 ^e herziening) Rijnsoever	25 september 1990	8 januari 1991
Uitwerkingsplan 27	14 september 1993	16 november 1993
Paraplu Bestemmingsplan Bordeelverbod	22 februari 2001	-
Paraplu Bestemmingsplan Dakopbouwen	19 juli 2001	26 februari 2002
Paraplu Bestemmingsplan Archeologie gemeente Katwijk	29 oktober 2009	-
Paraplu Bestemmingsplan Gebruiksregels woningen	15 april 2010	-
Bestemmingsplan Helmburgweg 10	25 februari 2010	

Bij het van kracht worden van het nieuwe bestemmingsplan Rijnsoever hebben bovengenoemde plannen voor het plangebied Rijnsoever hun rechtskracht verloren.

1.4 Leeswijzer

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende planregels, vergezeld van een toelichting. De planregels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. De toelichting bestaat uit een planbeschrijving met de relevante onderzoeksresultaten.

De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit acht hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een beschrijving van het relevante beleidskader. Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van de bestaande situatie en de ontstaansgeschiedenis. De huidige waarden van het gebied komen in dit hoofdstuk aan bod. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de planopzet. De algemene visie op het plangebied leidt tot stedenbouwkundige uitgangspunten. Deze worden vervolgens vertaald in concrete keuzes voor de aanwezige functies. De keuzes die hierin zijn gemaakt, alsmede de verantwoording daarvan, komen in dit hoofdstuk aan bod.

De milieu- en omgevingsaspecten van het plan worden uiteengezet in hoofdstuk 5. Naast het beleid (hoofdstuk 2) wordt vanuit de verschillende van invloed zijnde haalbaarheidsaspecten waaronder milieuaspecten en ruimtelijke aspecten (water, archeologie, etc.) in dit hoofdstuk beschreven waarom voorliggend bestemmingplan kan worden uitgevoerd.

In hoofdstuk 6 komt de juridische planbeschrijving aan de orde. Hierin staat beschreven hoe de aanwezige functies in het plangebied alsmede de nieuwe functies zijn opgenomen/geregeld in het bestemmingsplan. Er wordt beschreven hoe de verbeelding en de planregels zijn opgebouwd en welke bestemmingen er in het plan voorkomen. Ook wordt in dit hoofdstuk aangegeven hoe de planregels moeten worden geïnterpreteerd en uitgelegd.

Hoofdstuk 7 gaat in op de handhaafbaarheid en (financiële en maatschappelijke) uitvoerbaarheid van het plan. De resultaten van het zogenaamde vooroverleg met overheden en maatschappelijke instanties en van de inspraak worden als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen. In het laatste hoofdstuk van dit bestemmingsplan, hoofdstuk 8, wordt ingegaan op de bestemmingsplanprocedure.

2 Beleidskader

2.1 Inleiding

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuw bestemmingsplan ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij moet worden gedacht aan onder meer het ruimtelijke beleid van de hogere overheden en de gemeente zelf. In dit hoofdstuk wordt aandacht besteed aan de beleidsuitgangspunten.

2.2 Rijksbeleid

2.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

Een actualisatie van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid is nodig gebleken omdat de verschillende beleidsnota's op het gebied van ruimte en mobiliteit gedateerd zijn door nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) in werking getreden. Deze structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau.

De visie is vernieuwend in de zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden worden. De structuurvisie vervangt daarvoor de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak, de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. De Structuurvisie Nationaal Waterplan blijft in zijn huidige vorm als uitwerking van de SVIR bestaan.

In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk "concurrerend, bereikbaar en leefbaar&veilig". Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen en 13 nationale belangen zijn:

Concurrerend = Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economisch structuur van Nederland. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:

- Nationaal belang 1: een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
- Nationaal belang 2: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie;
- Nationaal belang 3: Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- Nationaal belang 4: Efficiënt gebruik van de ondergrond;

Bereikbaar = Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hiervoor zijn de volgende nationale belangen benoemd:

- Nationaal belang 5: Een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
- Nationaal belang 6: Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarweg;
- Nationaal belang 7: Het instandhouden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen;

Leefbaar & veilig = Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn:

- Nationaal belang 8: Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- Nationaal belang 9: Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her) ontwikkeling;
- Nationaal belang 10: Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- Nationaal belang 11: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- Nationaal belang 12: Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;

De rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening is zonder hoofddoelstelling, als afzonderlijk belang opgenomen:

- Nationaal belang 13: Zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Voor alle nationale opgaven worden rijksinstrumenten ingezet, waarbij financiering slechts één van de instrumenten is. Ook decentrale overheden en marktpartijen dragen bij aan de realisatie van nationale opgaven. In de structuurvisie worden daartoe het land opgedeeld in verschillende regio's (MIRT¹ – regio's) waaraan gebiedsgerichte agenda's van Rijk en regio, gekoppeld aan het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport worden gekoppeld, waarin een gedeeld beeld van de samenhang tussen de verschillende opgaven in het betreffende ruimtelijk domein wordt geschetst. Zo kunnen ruimtelijke investeringen van Rijk en regio goed op elkaar worden afgestemd en geoptimaliseerd.

Dit plangebied is gelegen in de MIRT-regio Zuidvleugel welke de provincie Zuid-Holland, het Groene Hart en (een deel van) de Zuidwestelijke Delta omvat. Opgaven van nationaal belang in dit gebied zijn:

- Het verbeteren van het vestigingsklimaat van de regio (Den Haag internationale stad, de stad/mainport Rotterdam en de Greenport Westland-Oostland) door het optimaal benutten en waar nodig verbeteren van de bereikbaarheid (weg, spoor, vaarweg), het oppakken van het nationale programma Rotterdam Zuid en het opstellen van de structuurvisies Nieuwe Westelijke Oeververbinding en Haaglanden;

¹ Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport

- Vernieuwen en versterken van de mainport Rotterdam door het ontwikkelen van een efficiënt multimodaal logistiek netwerk in samenhang met de andere Nederlandse zeehavens, de haven van Antwerpen en achterlandknopen in lijn met de afspraken die hierover in het kader van de MIRT Verkenning Antwerpen-Rotterdam zijn gemaakt;
- Het borgen van de waterveiligheid en -kwaliteit, zoetwatervoorziening en ontwikkeling van een maatregelenpakket droogte/verziltig (Hoogwaterbeschermingsprogramma en Deltaprogramma met o.a. het deelprogramma zoetwater, Rijnmond-Drechtsteden, Zuidwestelijke Delta en Kust);
- Het aanwijzen van leidingstroken voor (toekomstige) buisleidingen van nationaal belang voor de Rotterdamse Haven;
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV);
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000 gebieden (waaronder de Biesbosch en de Nieuwkoopse plassen)
- Daarnaast kent de regio belangrijke cultuurhistorische waarden (de Limes).

2.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) (2012)

Het kabinet heeft in de hiervoor genoemde SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, d.w.z. door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Voor één onderwerp geregeld in dit besluit, voorziet het besluit niet in de (definitieve) begrenzing. Dit betreft de EHS. Ten aanzien van deze begrenzing is bepaald dat de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Huidige Status

Een deel van het Barro is gebaseerd op eerdere pkb's en beleidsnota's die in de SVIR worden herbevestigd. Deze onderdelen zijn na vaststelling van de structuurvisie in werking getreden.

Het betreft de volgende onderdelen:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie, en
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

De regels betreffende de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde kunnen overigens pas in werking treden, zodra de hiervoor bedoelde Spoedwet Wro in werking treedt (afhankelijk van de parlementaire behandeling).

Op 28 augustus 2012 is het besluit aangevuld met voorschriften voor de andere beleidskaders uit de SVIR, het Nationaal Waterplan en het Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening. Het gaat hierbij om de volgende onderwerpen:

- Rijksvaarwegen;
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Ecologische hoofdstructuur;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament, en
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

2.2.3 Nationaal Bestuursakkoord Water (2003)

In dit akkoord tussen kabinet, provincies, waterschappen en gemeenten zijn taakstellende afspraken gemaakt over doelen en maatregelen die nodig zijn om de waterhuishouding in 2015 op orde te hebben en te houden. Hierbij wordt rekening gehouden met klimaatsverandering, bodemdaling, zeespiegelstijging en verstedelijking, inclusief de financiële dekking. Water moet weer de ruimte krijgen en is medesturend voor het ruimtelijk beleid. Als een van de eerste stappen is afgesproken dat de waterschappen in beeld brengen hoeveel waterberging er nodig is om aan de zogenaamde werknormen te kunnen voldoen.

2.2.4 Nationaal Waterplan 2009-2015 (2009)

Het Nationaal Waterplan is het formele rijksplan voor het nationale waterbeleid. In de Waterwet is vastgelegd dat het rijk dit plan eens in de zes jaar opstelt. Het is de opvolger van de Vierde Nota waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Doel is ook volgende generaties van Nederland veilig en welvarend te houden; een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkómen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit zijn basisvoorwaarden.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op korte en lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken, moet water bepalender dan voorheen zijn bij de besluitvorming over grote opgaven op het terrein van verstedelijking, bedrijvigheid en industrie, landbouw, natuur, landschap en recreatie. De mate waarin water bepalend is bij ruimtelijke ontwikkelingen hangt af van de aard, omvang en urgentie van de wateropgave in relatie tot andere opgaven, aanwezige functies en bodemgesteldheid, en andere

kenmerken in dat gebied. Speerpunten zijn de duurzame zoetwatervoorziening, schoner water met een natuurlijke inrichting en de waterveiligheid (“werken aan een veilige delta”). Belangrijk hierbij is het anticiperen op klimaatveranderingen in plaats van reageren en het voorkomen van afwenteling van knelpunten.

Conclusie Rijksbeleid

Met dit bestemmingsplan wordt gewerkt aan de rijksdoelstelling tot het bieden van een actueel beheersgericht kader dat voldoet aan de uitgangspunten van de Wro. Het bestemmingsplan is beheersgericht en niet in strijd met het rijksbeleid.

2.3 Provinciaal beleid

2.3.1 Provinciale Structuurvisie en Provinciale Verordening Ruimte (2010)

In de provinciale verordening zijn de zaken die generiek van aard zijn (relevant voor alle gemeenten of een bepaalde groep gemeenten) en in eerste instantie vooral een werend of beperkend karakter hebben vastgelegd. De provincie acht de borging hiervan van groot belang. Tevens zijn de nationale belangen zoals vastgelegd in de AMvB Ruimte ook in de provinciale verordening opgenomen ten behoeve van een doorwerking in de gemeentelijke bestemmingsplannen. Tot slot zijn in de verordening regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. De verordening heeft slechts betrekking op een beperkt aantal onderwerpen. In de verordening is onder andere vastgelegd dat er in principe geen verstedelijking buiten bebouwingscontouren (geen nieuwe vestiging of uitbreiding van stedelijke functies, intensieve recreatieve functies of bebouwing voor extensieve recreatieve functies) mag plaatsvinden. Alleen onder bepaalde voorwaarden kunnen bebouwingscontouren worden aangepast.

Provinciale Structuurvisie en Verordening - Actualisering 2011

Provinciale Staten hebben op 29 februari 2012 de Actualisering 2011 Structuurvisie en Verordening Ruimte vastgesteld. De hoofdlijnen, hoofdopgaven en provinciale belangen van het ruimtelijk beleid blijven ongewijzigd. De belangrijkste wijzigingen gaan over de volgende onderwerpen:

- verbeterde kwaliteitskaart (effectiever sturen op kwaliteit)
- kantorenbouw (beperking aantal nieuwe kantorenlocaties)
- woningbouw (inspelen op ontwikkelingen woningmarkt)
- glastuinbouw (nieuwe locaties in Binnenmaas en Nieuwkoop, glas-voor-glasregeling, SER-ladder)
- bodemenergie (efficiënt gebruik ondergrond)
- gemeentelijke verzoeken (beperkte aanpassing bebouwingscontouren en functies).
- Daarnaast zijn er technische correcties doorgevoerd voor de volgende onderwerpen:
 - compensatiebeginsel natuur, recreatie en landschap
 - ecologische Hoofdstructuur en landgoedbiotoop
 - regionale waterkeringen in Rijnland en Rivierenland.

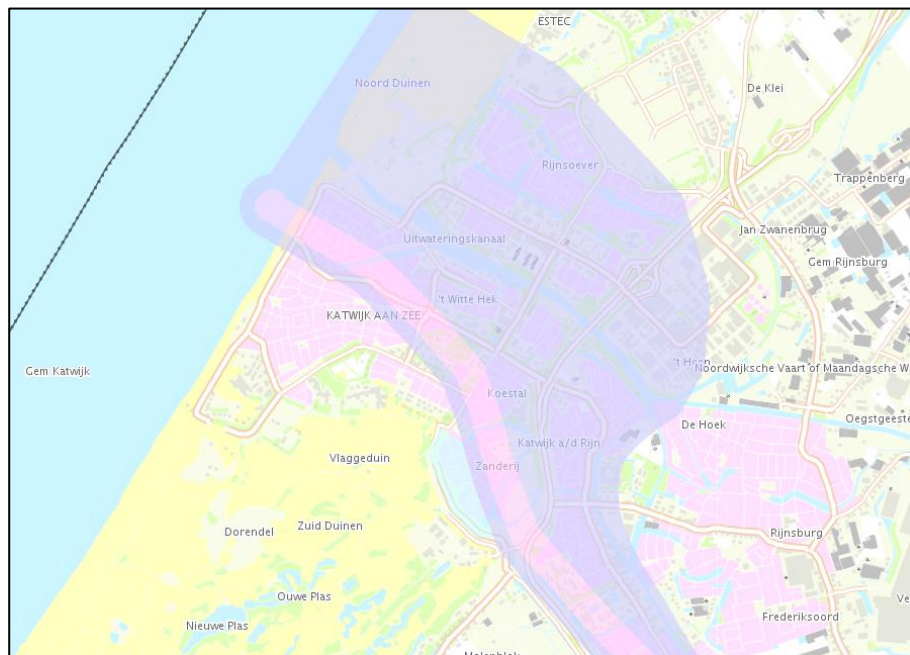
2.3.2 Verordening Ruimte - Actualisering 2012

In januari 2013 is de nieuwe Verordening Ruimte (actualisering 2012) vastgesteld. Een wijziging die relevant is voor voorliggend bestemmingsplan is de opname van de Limes. De Limes is de aanduiding van de noordgrens van het voormalige Romeinse

rijk, die zich in Europa uitstrekt van de Balkan tot in Engeland. In Nederland vormt de Rijn de Noordgrens. In Zuid-Holland wordt de Limes gevormd door een zone langs de Oude Rijn, van de grens van Zuid-Holland met Utrecht tot aan de kust bij Katwijk, en door een zone langs het Rijn-Schiekanaal, vanaf Leiden naar Voorburg. De kernwaarden betreffen: verspreide, losse militaire complexen (forten, wachttorens, militaire vici, havens en aanlegplaatsen); steden en grafvelden die redelijkerwijs behorend tot de militaire centra; verbindende structurende elementen als de rivier (gereconstrueerde bedding van Beneden-, Kromme en Oude Rijn in de Romeinse tijd), de Limesweg en enkele andere stukken infrastructuur als het Kanaal van Corbulo en de weg tussen Nijmegen en Rijn.

Een bestemmingsplan voor gronden die onderdeel uitmaken van de Limes en die op kaart 18 zijn aangeduid als terreinen met een hoge of zeer hoge archeologische waarde (roze), bevat bestemmingen en daarbij behorende regels die de bekende archeologische waarden beschermen.

Een bestemmingsplan voor gronden die onderdeel uitmaken van de Limes en die op kaart 18 zijn aangeduid als terreinen met een hoge of zeer hoge archeologische verwachtingswaarde (lila), bevat bestemmingen en daarbij behorende regels die de verwachte archeologische waarden beschermen.



Limes in Katwijk

Onderhavig bestemmingsplan voldoet aan de eisen die worden gesteld in de verordening.

Conclusie provinciaal beleid

Het bestemmingsplan is in overeenstemming met provinciaal beleid.

2.4 Regionaal beleid

- 2.4.1 Waterbeheerplan van Hoogheemraadschap van Rijnland 2010-2015
Voor de planperiode 2010-2015 zal het Waterbeheerplan (WBP) van Rijnland van toepassing zijn. In dit plan geeft Rijnland wat haar ambities voor de komende

planperiode zijn en welke maatregelen in het watersysteem worden getroffen. Het nieuwe WBP legt meer dan voorheen accent op uitvoering. De drie hoofddoelen zijn veiligheid tegen overstromingen, voldoende water en gezond water. Wat betreft veiligheid is cruciaal dat de waterkeringen voldoende hoog en stevig zijn en blijven en dat rekening wordt gehouden met mogelijk toekomstige dijkverbeteringen. Wat betreft voldoende water gaat het erom het complete watersysteem op orde en toekomstvast wordt gemaakt, rekening houdend met klimaatverandering. Immers, de verandering van het klimaat leidt naar verwachting tot meer lokale en hevige buien, perioden van langdurige droogte en zeespiegelrijzing. Het waterbeheerplan sorteert voor op deze ontwikkelingen. Het Waterbeheerplan 2015-2105 van Rijnland is te vinden op de URL: <http://www.rijnland.net>.

2.4.2 Keur en Beleidsregels (22 december 2009)

Per 22 december 2009 is een nieuwe Keur in werking getreden, alsmede nieuwe Beleidsregels die in 2011 geactualiseerd zijn. Een nieuwe Keur is nodig vanwege de totstandkoming van de Waterwet en daarmee verschuivende bevoegdheden in onderdelen van het waterbeheer. Verder zijn aan deze Keur bepalingen toegevoegd over het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water in de bodem. De “Keur en Beleidsregels” maken het mogelijk dat het Hoogheemraadschap van Rijnland haar taken als waterkwaliteits- en kwantiteitsbeheerder kan uitvoeren. De Keur is een verordening van de waterbeheerder met wettelijke regels (gebods- en verbodsbepalingen) voor:

- Waterkeringen (onder andere duinen, dijken en kaden),
- Watergangen (onder andere kanalen, rivieren, sloten, beken),
- Andere waterstaatswerken (o.a. bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen).

De Keur bevat verbodsbepalingen voor werken en werkzaamheden in of bij de bovengenoemde waterstaatswerken. Er kan een ontheffing worden aangevraagd om een bepaalde activiteit wel te mogen uitvoeren. Als Rijnland daarin toestemt, dan wordt dat geregeld in een Watervergunning op grond van de Keur. De Keur is daarmee een belangrijk middel om via vergunningverlening en handhaving het watersysteem op orde te houden of te krijgen. In de Beleidsregels (volut: Beleidsregels en Algemene Regels Inrichting Watersysteem 2011 Keur), die bij de Keur horen, is het beleid van Rijnland nader uitgewerkt. De Keur en Beleidsregels van Rijnland zijn te vinden op de URL: <http://www.rijnland.net>.

Bij ruimtelijke initiatieven c.q. ruimtelijke plannen wordt voorts separaat en specifiek overleg gevoerd met betrekking tot het initiatief/plan. Dit bestemmingsplan is in dat kader ook met het hoogheemraadschap besproken.

2.4.3 Regionale Structuurvisie 2020 (2009)

Op 24 juni 2009 is de Regionale StructuurVisie 2020 (RSV) door Holland Rijnland vastgesteld. De RSV verankert de intergemeentelijke afspraken in een ruimtelijke vertaling naar 2020 met een doorkijk naar 2030. De deelnemende gemeenten werken samen aan ontwikkelingen op het gebied van wonen, werken, natuur en landschap, verkeer en vervoer, samenleving en welzijn. Een goede balans tussen gebiedsontwikkeling en behoud van het oorspronkelijke karakter van de regio zijn daarbij het streven.

In de Regionale structuurvisie is een aantal keuzes gemaakt die de samenhang tussen de grote deelgebieden van de regio verbeteren: Bollenstreek, kustzone, stedelijk gebied en Veenweide en Plassen. Binnen de Regionale Structuurvisie wordt de ruimtelijke positie van de regio bepaald en gekeken hoe dit zich verhoudt tot haar (Randstedelijke) omgeving. Hiervoor worden zeven kerndoelen nagestreefd: Holland Rijnland is een top woonregio, Leiden vervult een regionale centrumfunctie, concentratie stedelijke ontwikkeling, 'Groenblauwe kwaliteit' staat centraal, De Bollenstreek en Veenweide en Plassen blijven open, twee speerpunten voor economische ontwikkeling: Kennis en Greenport, verbetering van de regionale bereikbaarheid.

2.4.4 Duurzaamheid en klimaat

In regionaal verband zijn afspraken gemaakt over duurzaamheidsaspecten en vastgelegd in de volgende plannen:

- Regionale DuBoPlus-Richtlijn 2008-2012;
- Regionaal beleidskader duurzame stedenbouw;
- Plan van Aanpak Klimaatprogramma 2008-2012 Holland Rijnland en Rijnstreek.

Het beleid heeft tot doel om voor duurzaamheidsaspecten al op het schaalniveau van stedenbouw afspraken te maken over ambities en maatregelen. In het nieuwe bestemmingsplan voor Rijnsoever zijn geen nieuwe ontwikkellocaties opgenomen.

Consequentie regionaal beleid

Aangezien er geen ontwikkelingen in het plan worden mogelijk gemaakt kan beleid niet worden vertaald. Wanneer ontwikkelingen zich voordoen, zal getoetst worden aan het regionaal beleid (onder meer op het gebied van duurzaamheid en gelet op de regionale structuurvisie). Het bestemmingsplan is in overeenstemming met voornoemd beleid.

2.5 Gemeentelijk beleid

- 2.5.1 Brede Structuurvisie Katwijk 2007-2020 en Brede Structuurvisie Verdiept (2007)
- Het samenvoegen van de gemeenten Katwijk, Rijnsburg en Valkenburg op 1 januari 2006 heeft geresulteerd in een nieuwe structuurvisie, de Brede Structuurvisie Katwijk 2007-2020 (vastgesteld in 2007). Het vormt een nieuw regiedocument, wat de gemeente in staat stelt de aanwezige kansen en kwaliteiten te vertalen in concrete acties. In de Brede Structuurvisie wordt ten aanzien van een aantal aspecten de visie uiteengezet. Middels een zogenaamde mozaïek van ruimtelijke segmenten wordt invulling gegeven aan mogelijkheden voor de aanwezige kansen en kwaliteiten.

De volgende punten hebben betrekking op het plangebied Rijnsoever:

Beleidsveld verkeer

- Het creëren van een ringontsluiting met gebruikmaking van zowel bestaande routes zoals de N206 als het toevoegen van nieuwe verbindingstukken;
- Het stimuleren van de aanleg van een directe hoogwaardige openbaar vervoersverbinding tussen Katwijk en Leiden CS;
- Het verbeteren van de (langzaam) verkeersverbindingen tussen de oorspronkelijke kernen van de Gemeente Katwijk;
- Het voorzien in voldoende en efficiënte parkeervoorzieningen;

- Het hanteren van de Duurzaam Veilig status als inrichtingsprincipe .

Beleidsveld detailhandel:

- Het behoud van een winkelhart voor de dagelijkse boodschappen in de afzonderlijke kern.

Beleidsveld zorg en welzijn:

- Het verbeteren van de kwaliteit van de welzijnsvoorzieningen in de wijk, eventueel geclusterd met andere voorzieningen in de sfeer van bijvoorbeeld educatie en zorg.

Beleidsveld onderwijs en educatie:

- Waarborgen van capaciteit en kwaliteit van onderwijshuisvesting, ook met het oog op toekomstige uitbreidingslocaties.

Beleidsveld groen en water:

- Het versterken van de ecologische verbindingen, zowel op regionaal als lokaal niveau.

Een deel van het beleid dat in de structuurvisie wordt beschreven is uitvoerbaar binnen onderhavig bestemmingsplan. Voor de beleidsdoelen waarbij een herinrichting van de ruimte nodig is, zoals het toevoegen van afwijkende bebouwing, nieuw gebruik of de verlegging van een wegtracé dient te zijner tijd een separate procedure te worden doorlopen.

2.5.2 Economisch Beleidsplan (2010)

De gemeenteraad heeft op 18 februari 2010 het economisch beleidsplan voor de gemeente Katwijk vastgesteld. Het economisch beleidsplan bestaat uit 14 beleidsdoelstellingen en daaraan gekoppelde prestaties en indicatoren die in hoofdlijnen de uitdagingen in het economisch beleid voor de komende jaren verwoorden. De gemeente wil een actief economisch beleid voeren en zich richten op drie speerpunten die de pijlers vormen voor de toekomstige economische ontwikkeling van de Gemeente Katwijk.

Deze drie speerpunten zijn:

1. Het streven naar een bredere economische sectorstructuur;
2. Het ontwikkelen van een herkenbaar toeristisch profiel;
3. Aandacht voor de bestaande sterke glastuinbouwsector.

Binnen deze drie speerpunten is er aandacht voor de verschillende beleidsdoelstellingen en prestaties.

De relevante beleidsdoelstellingen en hoofdpunten uit het economisch beleidsplan Katwijk voor het ruimtelijke beleid zijn;

- het stimuleren van de wijk economie door het toestaan van economische activiteiten aan huis en in woonwijken;
- Mogelijkheden voor kantoor of bedrijf aan huis in (bestaande en nieuwe) bestemmingsplannen vergroten;
- het uitbreiden van de werkgelegenheid in woonwijken;
- het (laten) ontwikkelen van bedrijfsverzamelgebouwen (bv voor ZZP'ers).

In dit plan worden economische activiteiten aan huis en de mogelijkheid voor een kantoor of bedrijf aan huis onder voorwaarden mogelijk gemaakt. Dit wordt in de regels behorende bij dit bestemmingsplan opgenomen.

2.5.3 Uitvoeringsplan Economie 2011-2014

Het economisch beleidsplan Katwijk is in 2010 vastgesteld. Vanwege onder andere de gewijzigde economische omstandigheden is het economisch beleidsplan uitgewerkt in het uitvoeringsplan economie. Het uitvoeringsplan economie is in december 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. In het uitvoeringsplan economie zijn de ambities en speerpunten geformuleerd ten aanzien van het economisch beleid. Aan de speerpunten zijn prestaties gekoppeld. Er zijn de volgende speerpunten genoemd:

- Verbreden economische structuur;
- Glastuinbouw;
- Toerisme en Recreatie;
- Gemeentelijke dienstverlening;
- Detailhandel;
- Bereikbaarheid.

Deze speerpunten vormen de pijlers voor de toekomstige economische ontwikkeling van de gemeente Katwijk.

De meest relevante prestaties zijn:

- Opstellen van een actieprogramma starters. Mogelijke maatregelen zijn bijvoorbeeld: het (laten) ontwikkelen van bedrijfsverzamelgebouwen of het stimuleren van werken aan/vanuit huis;
- Opstellen van een detailhandelsvisie.

2.5.4 Woonvisie Katwijk 2012-2017 (2012)

De Woonvisie Katwijk 2012-2017 is op 29 november 2012 door de gemeenteraad vastgesteld.

De Woonvisie Katwijk 2012-2017 bevat acties die er met name op gericht zijn om de woningbouwproductie in Katwijk op gang te houden, de kwaliteit en financiële bereikbaarheid ervan op peil te houden en de woonconsument meer invloed te geven. In de woonvisie zijn de volgende prioriteiten benoemd:

- prioritering van woningbouwlocaties;
- goed en goedkoop bouwen (ook sociale woningbouw);
- de woonconsument staat centraal;
- bouw van meer vrije sectorhuurwoningen;
- maximaal 15% starterswoningen per project;
- minimale woningkwaliteit: gebruiksoppervlakte van meer dan 75m² en gestapelde bouw levensloopgeschikt (3 of 4-sterren toegankelijk);
- aanbieden van varianten tussen huur en koop en
- meer ruimte voor (collectief) particulier opdrachtgeverschap.

2.5.5 Toeristisch-Recreatie Actieplan Gemeente Katwijk (2010) / Uitvoeringsplan toerisme en recreatie (2012)

Op 18 februari 2010 heeft de gemeenteraad ingestemd met de positionering van Katwijk op de vrijetijdsmarkt en de ruimtelijke uitwerking van de benodigde en recreatieve voorzieningen op basis van het Toeristisch Recreatief Actieplan (TRAP) en het Distributie Planologisch Onderzoek.

Katwijk wil zich ontwikkelen voor een aantrekkelijke bestemming voor de regiobevolking en dagtoeristen. In het TRAP is gekozen voor het profiel "gastvrij" Katwijk. Doelgroepen die bij dit profiel passen zijn families en semi-zakelijke groepen. In het TRAP is een eerste aanzet gegeven voor het opstellen van een actieplan. Het TRAP en actieplan zijn nader uitgewerkt in het uitvoeringsplan toerisme en recreatie. In het uitvoeringsplan zijn de ambities en speerpunten benoemd van het toeristisch-recreatief beleid. In het uitvoeringsplan zijn de volgende relevante projecten benoemd:

- Realiseren toeristisch-recreatieve voetgangersbewegwijzering;
- Uitwerking toeristisch kerngebied (ikv masterplan Katwijk aan Zee);
- Realisatie Varend erfgoed in Prins Hendrikkanaal;
- Vergroten verblijfsrecreatief aanbod: uitbreidingsmogelijkheden (bestaande ondernemers, bed & breakfast, strandhuisjes).

2.5.6 Detailhandelsvisie Katwijk (2012)

De gemeente Katwijk heeft de Detailhandelsvisie Katwijk op 27 september 2012 vastgesteld. De detailhandelsvisie geeft inzicht in het functioneren van de huidige detailhandel en formuleert een positionering voor de komende 10 jaar met daarbij passende strategieën en acties om deze positionering op termijn te bereiken. In de detailhandelsvisie is ervoor gekozen om een structuur na te streven met een beperkt aantal duurzame wijkwinkelcentra. Het beleid is erop gericht om deze wijkwinkelcentra te ontwikkelen en te versterken.

Winkels mogen zich in principe alleen in winkelgebieden vestigen. Voor de traditionele PDV-branches zijn er ruimtelijk-relevante redenen (aard en omvang van de artikelen) die vestiging buiten de reguliere winkelgebieden rechtvaardigen.

Bestaande winkels die buiten de gewenste winkelstructuur van het hoofdwinkelgebied, wijkcentra en PDV-cluster gevestigd zijn kunnen hun bedrijfsvoering voortzetten.

Hiervoor geldt dat een uitbreiding van de winkel in principe niet is toegestaan, tenzij dit planologisch-juridisch is verankerd. Nieuwe initiatieven van detailhandel buiten de gewenste structuur die niet passen binnen het bestemmingsplan zijn ook uitgesloten.

2.5.7 Groenbeleidsplan 2009-2012 (2009)

Dit beleidsplan is door de gemeenteraad op 28 mei 2009 vastgesteld. Het beleidsplan heeft als doel om de kwaliteit van het openbaar groen verder te optimaliseren. Het geeft een visie van de gewenste structuur van het openbaar groen weer. Dit gebeurt door middel van een kader, waar binnen concrete plannen kunnen worden opgesteld. Er wordt gestreefd naar meer uniformiteit in het groen binnen de verschillende kernen (wijken) van Katwijk.

De gemeente is bereid om 'snippergroen' af te stoten aan bewoners. Er zal vooralsnog geen actief beleid worden gevoerd om snippergroen wat nog niet verhuurd is af te stoten. Wanneer een nieuwe aanvraag van een bewoner binnenkomt, wordt vastgesteld of de gemeente de gevraagde grond uit wil en kan geven. De beoordeling vindt als volgt plaats op basis van de volgende vragen:

1. Is het gevraagde 'snippergroen' daadwerkelijk snippergroen?
2. Ligt het gevraagde snippergroen op gemeentegrond?
3. Grenst het gevraagde snippergroen aan de grond van de aanvrager?
4. Liggen er kabels of leidingen in het gevraagde snippergroen of zijn er lichtmasten of CAI-kasten in geplaatst?
5. Vormt het snippergroen onderdeel van de groendrager, zoals is vastgesteld in het Groenbeleidsplan van 2009?

6. Vormt het snippergroen een essentieel onderdeel van de stedenbouwkundige inrichting?
7. Is er sprake van functioneel groen, zoals een groenstrook die een scheiding vormt tussen een speelplaats en particuliere tuinen?

In dit bestemmingsplan zijn reeds verhuurde /verkochte stroken Groen bestemd tot Tuin (of in een enkel geval tot Wonen).

Voor dit bestemmingsplan is voorts relevant dat bij eventuele herinrichting van gemeentelijk groen het groenbeleidsplan wordt gebruikt. Het bestemmingsplan staat de uitvoering van de beleidswensen uit het Groenbeleidsplan evenwel niet in de weg.

2.5.8 Notitie snippergroen (2011)

De gemeenten Katwijk, Rijnsburg en Valkenburg hebben vanuit het verleden reststroken openbaar groen, grenzend aan tuinen in verhuur dan wel in gebruik gegeven. Elke gemeente hanteerde daarbij zijn eigen uitgangspunten/voorwaarden. In het nieuwe Katwijk zijn op dit gebied dan ook verschillende regelingen van kracht wat het op een simpele wijze voeren van een goede huuradministratie niet bevordert. Tevens is de huursom/vergoeding die nu verschuldigd is zodanig laag, dat de kosten die de gemeente kwijt is aan het voeren van de administratie niet gecompenseerd worden. Dit is reden geweest om te onderzoeken wat de voor- en nadelen zijn van 3 verschillende opties, te weten de verkoop van de groenstroken, het blijven verhuren van de groenstroken maar onder andere voorwaarden en het weer in beheer nemen van de gronden. Voorgesteld wordt om te kiezen voor optie 1 verkoop. Zoals aangegeven, zijn verhuurde/verkochte stroken Groen in dit bestemmingsplan bestemd tot Tuin (of in een enkel geval tot Wonen).

2.5.9 Beleidsnota Monumentenzorg (2006)

Veel van het gebouwde historisch erfgoed in de inmiddels gefuseerde nieuwe gemeente Katwijk (voormalige gemeenten Katwijk, Valkenburg en Rijnsburg) is verloren gegaan als gevolg van de bezetting in WOII en door de wederopbouw. Voor behoud van dit erfgoed is een actief beleid van de nieuwe gemeente Katwijk nodig. In deze beleidsnota is dit actieve beleid verwoord. De nog aanwezige bijzondere panden zijn geïventariseerd en gerubriceerd op basis waarvan de gemeente het aanwijzingsbeleid gaat voeren. Hiervoor dient het subsidiebudget voor gemeentelijke monumenten structureel te worden verhoogd. In de beleidsnota is dit inzichtelijk gemaakt. Binnen het plangebied liggen geen rijks-, of gemeentelijke monumenten.

2.5.10 Monumentenverordening gemeente Katwijk

De Katwijkse rijksmonumenten zijn beschermd via de Monumentenwet 1988. Daarnaast is er ook nog een gemeentelijke monumentenlijst. Binnen Rijnsoever zijn geen monumenten te vinden.

2.5.11 Welstandsnota (2012)

De welstandsnota geeft inzicht in de regels die binnen de gemeente gelden ten aanzien van de toetsing op redelijke eisen van welstand. De Welstandsnota is hiermee het instrument waarin het stedenbouwkundig beleid van de gemeente wordt vastgelegd.

Dit deelgebied ten noorden van het uitwateringskanaal is een woongebied uit de jaren '60/'70 met bijbehorende voorzieningen. De ruimtelijke eenheden die hier ontwikkeld zijn, zijn groot van schaal in vergelijking tot die in Katwijk aan Zee-oost en -west. Iedere eenheid heeft een eigen stedenbouwkundige karakteristiek en architectuur.

De waarde van Rijnsoever ligt in de stedenbouwkundige opzet, de voorkomende groene plekken en parkstroken, de kleine schaal van de bebouwing en de architectonische variatie. Dit alles geeft Rijnsoever een eigen karakter.

De confrontatie tussen voor- en achterkanten kan een negatieve invloed hebben op de openbare ruimte. Er zijn erfafscheidingen in vele soorten en maten aanwezig, die soms een rommelige uitstraling hebben, bijvoorbeeld langs de Rijnsoever en de zuidelijke parkstrook. Met name hier is een zorgvuldige vormgeving van de erfafscheidingen van belang.

Een ander uitgangspunt voor Rijnsoever is gelijkwaardigheid; er is geen verschil tussen bebouwing aan de hoofdontsluiting, een parkeerhof of parkstrook. Hierdoor ontbreken visueel-ruimtelijke aanknopingspunten voor de oriëntatie in de wijk. Verschillen in architectuur, kleur- en materiaalgebruik zijn hiervoor ontoereikend. Dit zijn wel de elementen waarmee de stedenbouwkundige ensembles zich onderling onderscheiden.

Ten aanzien van de schuurtjes, carports en dergelijke aan de voorzijde van de woningen geldt dat individuele uitbreidingen, gelegen aan de openbare ruimte de rust en samenhang van het beeld binnen een stedenbouwkundig ensemble verstoren. De oostzone van Rijnsoever langs de N206 is een aandachtsgebied vanwege de invloed die de bebouwing heeft op het beeld vanaf de entreeweg tot Katwijk. Nieuwbouwplannen worden aan het welstandsbeleid getoetst.

2.5.12 Integraal Verkeers- en Vervoersplan (2009)

Het IVVP beschrijft het beleid dat de gemeente Katwijk gaat voeren op het gebied van verkeer en vervoer. Eén van de doelstellingen is een robuuste randwegenstructuur. Realisatie van de randwegenstructuur heeft tot gevolg dat de lokale wegen in de verschillende kernen, waaronder Hoornes-Rijnsoever, aanzienlijk minder verkeer gaan verwerken.

Een fijnmazig fietsnet ter ondersteuning van de twee fietssnelwegen is ook één van de doelstellingen. In het beoogde netwerk van secundaire fietsverbindingen ontbreekt een aantal essentiële schakels. In het IVVP is opgenomen dat er op de Biltlaan een schakel ontbreekt in het hoofdfietsnetwerk.

2.5.13 Parkeerbeleid 2009-2018 (2009)

In het Parkeerbeleid 'Stilstaan bij parkeren' (29 januari 2009) is opgenomen dat er in bestaande woongebieden, met een hoge parkeerdruk, samen met bewoners oplossingen gezocht zullen worden om de parkeerdruk te verminderen. Het Parkeernormenbeleid Katwijk (januari 2010) is een nadere uitwerking op het gebied van de parkeernormering en hoe met de parkeerbehoefte om te gaan in ruimtelijke plannen. In het beleid is opgenomen hoe in bestaande gebieden – zoals Rijnsoever – om moet worden gegaan met parkeren.

In de wijk Rijnsoever is de hoogste parkeerdruk in de nachtelijke uren (bewoners) te vinden in de buurt van de straten Uranus (95%) en Koraal (90%). Het winkelcentrum aan de Hoorneslaan kent een maximale parkeerdruk van 85% op zaterdagen. Dit houdt in dat de parkeerdruk net niet als problematisch wordt ervaren.

Specifieke knelpunten Rijnsoever zijn:

- Onvoldoende handhaving parkeerverboden.
- Nauwelijks gebruik privéterrein.
- Overlast door geparkeerde bedrijfsbusjes.

Het parkeerbeleid kan binnen het onderhavige bestemmingsplan worden uitgevoerd. Daarnaast is het bestemmingsplan niet in strijd met het parkeerbeleid.

2.5.14 Het Waterplan Katwijk (2008)

In samenwerking met het Hoogheemraadschap van Rijnland is het Waterplan Katwijk opgesteld. Het Waterplan heeft als doel een visie en een uitvoeringsplan op te stellen voor de verbetering van het watersysteem en –beheer voor de periode tot 2017, met een doorkijk naar 2030. Beide partijen willen zo de samenwerking verbeteren door het beleid en de uitvoering daarvan af te stemmen en door gezamenlijk maatregelen te treffen. Het gaat hier vooral om de volgende maatregelen: het verbeteren van de waterkwantiteit en de waterkwaliteit in het beheergebied, het terugdringen van grondwateroverlast en het verbeteren van de kwaliteit van het rioolstelsel in het desbetreffende gebied. Tevens willen beide partijen het thema water (verder) onder de aandacht brengen bij zowel de interne doelgroep als bij de externe doelgroep. Tot de interne doelgroep behoren de gemeentelijke diensten en de afdelingen/ diensten binnen het Hoogheemraadschap van Rijnland. Tot de externe doelgroep behoren onder andere inwoners, recreanten, bedrijven en maatschappelijke instanties.

2.5.15 Speelruimtebeleidsplan 2008-2018 (2008)

Het Speelruimtebeleidsplan geeft het beleidskader voor de speelruimte in de gemeente Katwijk. Het geeft gemeentebreed inzicht in het beleid op de formele en informele speelruimte en brengt verschillen tussen de wijken onderling in beeld. In Rijnsoever ligt de hoeveelheid en de kwaliteit van de formele en informele speelruimte boven de normen. Voor Rijnsoever geldt wel de ambitie om de hoeveelheid speelvoorzieningen en informele speelruimte in stand te houden. Ook de aantrekkelijkheid van de speelvoorzieningen en informele speelruimte moet op peil worden gehouden. Acties die daarbij genoemd worden zijn bijvoorbeeld het onderhouden, schoonmaken van speeltoestellen en de omgeving en variatie van groen in stand houden.

2.5.16 Duurzaam bouwen (2008)

De gemeente geeft met het Duurzaamheidsprofiel Katwijk een overkoepelende visie op hoe zij zich wil ontwikkelen op het gebied van duurzaamheid de komende jaren. In nieuwe planvorming wordt de duurzaamheid meegewogen. In Rijnsoever zijn geen nieuwe ontwikkellocaties opgenomen.

2.5.17 Horecabeleid (2007)

Het horecabeleid 2007 is op 16 oktober 2007 door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld. De horeca binnen de gemeente Katwijk heeft een economische betekenis en speelt een belangrijke rol in sociaal culturele, recreatieve

en toeristische activiteiten. Horeca heeft ook aspecten van openbare orde en veiligheid, overlast en ruimtelijke ontwikkeling. Tevens kent het horecabeleid een enorm pakket aan, soms zeer uiteenlopende, regelgeving.

Vanuit deze optiek is deze nota opgesteld, die allerlei aspecten die verband houden met horeca samenbrengt. Dit maakt het mogelijk om vraagstukken integraal aan te pakken. Het horecabeleid is erop gericht om horecagerelateerde overlast zoveel mogelijk terug te dringen door het naleven van wet- en regelgeving. Doel hiervan is dat het uitgaan in Katwijk veilig en gezellig is.

De aard van het te formuleren beleid is afhankelijk van de feitelijke en de gewenste situatie met betrekking tot de hoeveelheid en soort horecabedrijven binnen de gemeente. Met betrekking tot de aard van het bedrijf kan onderscheid gemaakt worden tussen verruimend, consoliderend en reducerend beleid. Verruimend beleid houdt in dat het beleid gericht is op een uitbreiding van (een bepaald soort) horecabedrijven in (delen van) de gemeente, terwijl consoliderend beleid erop gericht is om het bestaande niveau van horecabedrijven te handhaven. Reducerend beleid tenslotte is gericht op het terugdringen van horecabedrijven.

In het horecabeleid wordt aangeraden om zeer terughoudend om te gaan met het opstarten van planologische procedures ten behoeve van de realisering van nieuwe horeca om te voorkomen dat er wildgroei ontstaat. In alle gevallen dienen de belangen tegen elkaar afgewogen te worden. Enerzijds de komst van een horecabedrijf, anderzijds de invloeden die dit voor de omgeving kan opleveren zoals geluids- en parkeeroverlast. Het conserverende karakter van de horecanota is vooral ingegeven vanuit de wens overlast te reguleren. Onderhavig bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk op het gebied van horeca en is niet in strijd met het horecabeleid.

2.5.18 Percentageregeling beeldende kunst gemeente Katwijk (2008)

Het doel van de regeling is om beeldende kunst een bijdrage te laten leveren aan de gebouwde omgeving en daardoor de gehele bevolking in kennis te brengen met de uitingen van beeldende kunst. Omdat deze regeling van toepassing is op nieuwbouw, heeft dit beleid geen betrekking op het nieuwe bestemmingsplan van Rijnsoever.

2.5.19 Beleid Archeologie (2007)

Op 20 december 2007 heeft de gemeenteraad van Katwijk ingestemd met de Beleidsnota Archeologie voor de Gemeente Katwijk. In deze beleidsnota is het gemeentelijke beleid geformuleerd. Het ontwikkelen van eigen gemeentelijk beleid volgt op de uitvoering van het Verdrag van Malta (1992, vaststelling in Nederland in 2006) en de gewijzigde Monumentenwet 1988 (Wet op de Archeologische Monumentenzorg) die sinds 1 september 2007 van kracht is. Deze wet verplicht de gemeente om archeologische waarden binnen bestemmingsplannen, en bij bodemverstoringen in het kader van bouw-, aanleg en sloopactiviteiten, mee te wegen en indien archeologische waarden aanwezig zijn deze conform de Archeologische Monumentenzorg veilig te stellen.

Met deze beleidsnota is ook de Gemeentelijke Archeologische Verwachting- en Beleidsadvieskaart vastgesteld. Deze kaart dient als basis en toetsingskaart voor het gemeentelijke archeologiebeleid. Daarnaast is in de beleidsnota opgenomen dat er

standaardregels in gemeentelijke bestemmingsplannen moeten worden opgenomen ter waarborging van de bescherming en behoud van archeologische waarden binnen de Gemeente Katwijk. Zie hoofdstuk 4 voor de beschrijving van de archeologische verwachting en waarden in het gebied en hoe daarmee wordt omgegaan.

- 2.5.20 Vaststelling van de "Beleidsregels over ontheffingen van het bestemmingsplan voor kruimelgevallen" (2008)
- Het college van Katwijk heeft in 2008 beleidsregels vastgesteld voor kleine afwijkingen van het bestemmingsplan ("kruimelgevallen") en is met name bedoeld voor kleine uitbreidingen bij woningen. De regels hebben betrekking op de volgende onderwerpen:
- mogelijkheden voor beroep- en bedrijf aan huis;
 - uitbouwen en bijgebouwen bij woningen;
 - uitbreidingen van het hoofdgebouw van de woning;
 - overige bouwwerken geen gebouw zijnde
 - ondergeschikte bouwdelen.

In hoofdstuk 4 wordt uiteengezet hoe de beleidsregels zijn vertaald in dit bestemmingsplan.

- 2.5.21 Geluidbeleidsplan (2009)
- De gemeente Katwijk heeft op 18 augustus 2009 de nota Geluidbeleid vastgesteld. Daarin zijn ook kaders opgenomen voor het vaststellen van hogere grenswaarden. Ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen, moeten voldoen aan de Wet geluidhinder. In de wet is als uitgangspunt opgenomen dat de geluidsbelasting van een geluidgevoelig object niet hoger is dan de voorkeursgrenswaarde.

Ruimtelijke plannen worden eerst uitvoerig onderzocht op mogelijke maatregelen om het geluidsniveau te beheersen, zodat aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan. Pas na een ongunstig onderzoeksresultaat kan een procedure tot het verlenen van ontheffing van de voorkeursgrenswaarde worden ingezet. De hogere waarde procedure vereist een zorgvuldige afweging tussen het gevraagde geluidsniveau en een voldoende bescherming van het woonklimaat. Objectieve criteria om tot een afgewogen ontheffingsbesluit te komen zijn opgenomen in bovengenoemde nota.

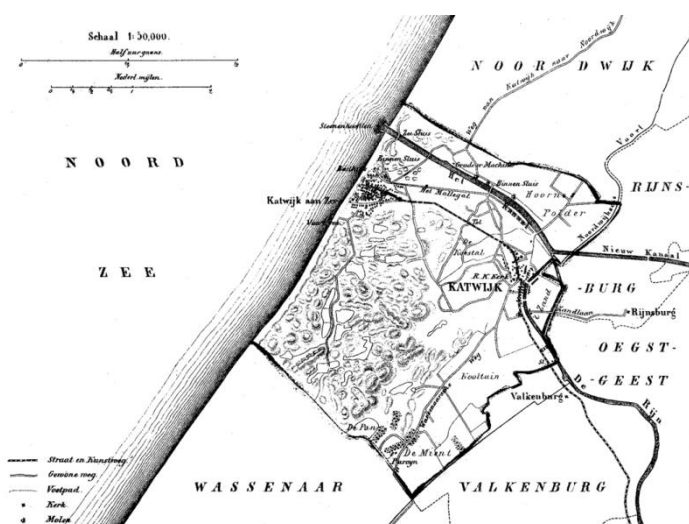
Conclusie gemeentelijk beleid

In een aantal van de hierboven beschreven beleidsdocumenten is reeds een conclusie getrokken voor dit bestemmingsplan. In algemene zin wordt geconcludeerd dat dit bestemmingsplan in overeenstemming is met gemeentelijk beleid. Het bestemmingsplan is immers conserverend van aard, daar waar beleid doorgaans geschreven is op toekomstige ontwikkeling.

3 Huidige situatie

3.1 Korte historische schets

In de ruimtelijke opbouw van Katwijk aan Zee is het verleden nog duidelijk herkenbaar. De natuurlijke hoogteverschillen, met het oude dorp in een vallei en de eerste dorpsuitbreidingen op de hoger gelegen delen wijzen op de ligging in de duinen. De duinzone is smal en relatief laag waardoor de zee en het strand gedeeltelijk vanuit het dorp en in zijn geheel vanaf de Boulevard zichtbaar zijn. Een uitwaaiend stratenpatroon en oost-west georiënteerde lijnen, die de badplaats verbinden met het achterland, geven een herkenbare structuur aan Katwijk aan Zee. Van oorsprong is Katwijk aan Zee een vissersdorp met kleinschalige bebouwing en nauwe straatjes. Dit is nog duidelijk terug te zien in de structuur van het dorp. Het Uitwateringskanaal met buitensluis en het laaggelegen Prins Hendrikkanaal maakt de unieke ligging aan zee en de monding van de rivier duidelijk (zie ook onderstaande afbeelding).



Historische atlas Katwijk aan Zee

Eind jaren zestig heeft de gemeente Katwijk door een herziening van den gemeentegrens aan de noordzijde een gebied van ongeveer 180 ha erbij gekregen. Het westelijke gedeelte daarvan bestond uit duinen en het daarachter liggende gebied was in gebruik als bollenland en grasland. Meer dan de helft daarvan was in het toenmalige streekplan Rijnstreek – West (1966) van de provincie Zuid – Holland bestemd voor woondoeleinden voor de eigen woningbehoefte van de gemeente Katwijk. Het woongebied Rijnsoever heeft, evenals de naastgelegen woonwijk Hoornes, een langwerpige vorm en is ongeveer 100 ha groot. De woonwijk Rijnsoever is ontwikkeld voor de opvang van de woningbehoefte van de sociaal en economisch gebonden van de gemeente Katwijk.

3.2 Ruimtelijke structuur

3.2.1 Stedenbouwkundige opzet

Het ontwerp en het bestemmingsplan voor de nieuwe wijk Rijnsoever stammen uit begin jaren '70 van de 20^{ste} eeuw en zijn van de hand van bureau OD205. Dit is het stedenbouwkundig bureau van S.J. van Embden, die lange tijd de stedenbouwkundig

adviseur was voor de gemeente Katwijk en onder meer verantwoordelijk was voor het stedenbouwkundig plan van de wijk Hoornes. Wanneer zij in 1969 de opdracht verwerven tot het opstellen van het bestemmingsplan zijn de uitgangspunten voor het structuurplan van het gebied de volgende:

- Aan de westzijde maakt een groene zone de overgang van duin- naar woongebied.
- In het noorden maken groenvoorzieningen en sportvelden een geleidelijke overgang tussen Noordwijk en Katwijk
- Hoornes en Rijnsoever vormen stedenbouwkundig een geheel, waardoor de Hoorneslaan voor het hele gebied als hoofdontsluiting geldt.
- De ontsluiting is van Rijnsoever is vooral intern gericht. Verbinding van Katwijk via de Biltlaan en de Zwarteweg met Noordwijk, maakt het doortrekken van de Sluisweg overbodig.

Ten behoeve van de aanleg van Rijnsoever wordt grond van Noordwijk aangekocht. De oude grens is nu de grens tussen de wijken Hoornes en Rijnsoever. De nieuwe grens is de huidige noordgrens van Rijnsoever. In eerste instantie wordt hierdoor slechts 65 ha. voor woningen gereserveerd, wat met een bebouwingsdichtheid van 25 woningen/ha tot slechts 1600 nieuwe woningen zou leiden. Hoornes en de Hoornespassage met haar markante hoogbouw vormt praktisch en visueel het centrum van Katwijk Noord.

De geplande bebouwing in Rijnsoever kent om verschillende redenen geen hoogbouw. Technisch gezien is hoogbouw niet wenselijk door de nabijheid van Estec. Stedenbouwkundig gezien zou de hoogbouw te nadrukkelijk een beëindiging van de stedelijke wereld vormen en zo schaalverkleinend werken op het open gebied tussen Katwijk en Noordwijk. Er is wel een lichte verhoging in de bebouwing rondom de voorzieningen aan de Poolster.

In de uiteindelijke plannen zijn de oorspronkelijke uitgangspunten grotendeels behouden gebleven. Wel is 100 ha voor woningen bestemd, waardoor Rijnsoever met een gemiddelde dichtheid van 27 woningen/ha na voltooiing ca. 2700 woningen telde. In de huidige opzet is duidelijk de groenstructuur te herkennen die is aangelegd op de vroegere oeverwallen van de uitmonding van de Oude Rijn. Dwars op de groenstructuur liggen groene verbindingzones met de woongebieden. Door deze groenstructuren lopen de langzaam verkeer routes. Deze structuur wordt alleen door de ontsluitende Biltlaan gekruist middels een ongelijke kruising.

De woningen bestaan hoofdzakelijk uit laagbouw eengezinswoningen, gegroepeerd rond hoven en woonerven. Parkeren vindt plaats in aparte parkeerstraten of in carports. De opzet van Rijnsoever kenmerkt zich hiermee als een echte jaren '70-'80 woonwijk, waarin na de grootschaligheid van de jaren '50 en '60 de menselijke schaal en maat weer voorop staan. Het grillige stratenpatroon, de weinige doorgaande wegen en de clustering rondom woonerven zijn karakteristieke uitgangspunten van de stedenbouw uit die tijd. Ook de typerende verscheidenheid aan overgangen tussen het openbaar en privé gebied is in Rijnsoever aanwezig. Voorbeelden zijn met name langs de grote groenverbindingen te vinden.

Rijnsoever werd nog bijna geheel vanuit de gemeente ontwikkeld. De ontwikkeling verliep in fasen. Voor elke fase werden verschillende architecten uitgenodigd.

Rijnsoever is opgedeeld in drie subgebieden zoals de woonerfwijk in het oosten rondom Rijnsoever, Noorderlicht, Hercules en De Krom, het subgebied in het westen wat zich kenmerkt door woonhoven rondom de Melkweg en het subgebied met Duinvilla's tegen de duinen – Titan en Juno.

De waarde van het subgebied rondom Rijnsoever ligt in de stedenbouwkundige opzet, die kenmerkend is voor de woonerfwijken uit de jaren '70. Deze wordt gekarakteriseerd door de voorkomende groene plekken en parkstroken, de kleine schaal van de bebouwing en de specifieke architectonische. Eengezinswoningen zijn gegroepeerd rond ingesloten openbare ruimten met veel groen. Intieme woonerven in plaats van straten, wonen aan speelruimte in plaats van aan verkeersruimte. In dit deelgebied ontstaat daardoor een aaneenschakeling van woonerven in kronkelende 'bloemkoolachtige' structuren. De doorgaande verkeerswegen Rijnsoever en de Biltlaan verbinden de wijk met de omgeving.

De stedenbouwkundige opzet van subgebied de Melkweg e.o. heeft in tegenstelling tot de kronkelende structuur van het oostelijke deel een heldere opbouw op basis van een stedenbouwkundige as – de Melkweg - , waaraan straten en woonhoven georganiseerd zijn. De bebouwing is georiënteerd op deze openbare ruimten. De straten en hoven met bijbehorende bebouwing zijn in één architectuur en in regelmatige composities ontworpen. De samenhang is praktisch, planmatig en geënt op zichtlijnen en herkenbare ruimten waarin de oriëntatie gemakkelijk is.

De vrijstaande bebouwing in subgebied Titan, Juno e.o. vormt de overgang van het woongebied naar de duinen. Achter de woningen ligt een parkgebied.

De seriematig gebouwde woningen hebben een gevarieerde en gedifferentieerde opbouw die meestal uit twee lagen met een zadeldak of lessenaarskap bestaat. Typerend voor wijken uit de jaren '70 / '80 (en zeker Rijnsoever) is de grote verscheidenheid aan variaties binnen deze kapvormen. Kappen lopen aan de achterzijde al dan niet gedeeltelijk verder door of stoppen juist (gedeeltelijk) eerder ten opzichte van de voorzijde. Hierdoor zijn aan de voorzijde vaak andere goothoogtes aanwezig als aan de achterzijde. Vaak zijn de kappen bovendien onderbroken met dakopbouwen, geveloptrekkingen en dakkapellen.

Hoeken van rijen zijn vaak verbijzonderd met uitbouwen of hebben een extra laag. Het gevelbeeld is gevarieerd. Gevels hebben veelal accenten en een duidelijke horizontale of verticale geleiding. Appartementengebouwen hebben diverse vormen en variëren in hoogte.

De overgang tussen openbaar en privé is vaak zorgvuldig vormgegeven met luifels, heggen of lage tuinmuurtjes. Opnieuw typerend voor jaren '70 / '80 wijken is het verschijnsel dat bijgebouwen, aan- en uitbouwen, carports en dergelijke voor de woningen zijn gesitueerd in plaats van op het zij- of achtererf. Ook in Rijnsoever komt dit veelvuldig voor.

Navolgende afbeeldingen geven een impressie van de bebouwing in het plangebied.



Rijnsoever



Noorderlicht/ Hercules/De Krom



Melkweg e.o.



De vrijstaande woningen in subgebied Titan, Juno en omstreken

3.2.2 Groen en water

Rijnsoever is een wijk uit de jaren '70-'80 met veel openbaar groen. In Rijnsoever wordt dit gekenmerkt door hoven en bosplantsoen. De doorgaande groenstructuren liggen vooral langs water. In Rijnsoever is regelmatig gebruik gemaakt van bosplantsoen op relatief kleine oppervlakken. Op deze plaatsen vindt 'overkoking' van de beplanting plaats. Dat betekent dat de beplanting eigenlijk meer ruimte nodig heeft dan het krijgt, waardoor er een overdaad aan groen ontstaat. Het groen levert een beperkte bijdrage aan de oriëntatie en herkenbaarheid van de omgeving, omdat het groen de stedenbouwkundige indeling beperkt volgt. In de wijk zijn geen herkenningspunten van het oorspronkelijke kleinschalige landschap.

Rijnsoever grenst aan de westzijde aan het duingebied, onderdeel van de ecologische hoofdstructuur. Ecologische verbinding tussen de duingebieden en het groen in het bebouwde gebied is in potentie aanwezig. Er is voldoende ruimte, het ecologische karakter langs de watergangen ontbreekt echter nog. Er zijn drie grotere groenstructuren te onderscheiden:

- langs het rijwielpad Rijnsoever-Zuid;
- langs het rijwielpad Rijnsoever-Noord;
- langs de N206.

Deze groenstructuren zijn redelijk breed en ruim opgezet en hebben een parkachtig karakter met afwisselend gazons, bomen en bosschages. Langs beide rijwielpaden ligt water dat redelijk brede oevers heeft en een samenhangend geheel vormt met de groenstructuur. Naast deze duidelijke groenstructuren zijn de meeste ontsluitingswegen voorzien van structuurgroen, zoals een bomenlaan en een middenberm. Dit in tegenstelling tot het ‘snippergroen’ in de woonbuurten. In sommige woonstroken versmelten de achtertuinen met het openbaar groen. In deze stroken zijn alleen tuinhuisjes/pergola’s aanwezig en eventueel lage erfscheidingen (tot 1 m). Dit fenomeen is niet toevallig ontstaan maar als zodanig stedenbouwkundig ontworpen. Deze verschijningsvorm is stedenbouwkundig van waarde.

Samenvatting waarden

Stedenbouwkundig gezien is Rijnsoever een typisch voorbeeld van jaren ‘70/’80 bouw: planmatig en strak opgezette wijken met een heldere verkavelingsstructuur en een dominerende woonfunctie.

Een deel van de waarden van Rijnsoever is gelegen in de samenhang tussen de stedenbouwkundige eenheden met ieder hun architectonische variaties (door bijv. wisselende kapvormen) dan wel variërende rooilijnen ten opzichte van andere stedenbouwkundige eenheden of onderling. Er is sprake van een heldere structuur met over het algemeen strakke lijnen. De architectuur van de woningen is gebaseerd op herhaling in stedenbouwkundige eenheden als clusters en rijen met behoud van de individualiteit. Door de variatie tussen rijen en clusters is het beeld afwisselend.

Rijnsoever is te typeren als een stenige wijk. De voortuinen zijn vaak bebouwd en het buurt- of snippergroen is minimaal aanwezig. Het structureel groen (de grotere elementen) is daardoor van grote waarde voor dit gebied. De oevers zijn wat betreft vorm, gebruikte materialen en talud van belang voor de ecologische en belevingswaarde. Bovendien markeert dat groen samen met de waterlopen de oorspronkelijke loop van de oeverwallen van de Rijn. De plaatsen waar de achtertuinen versmelten met het openbaar groen zijn nog redelijk gaaf aanwezig en in overeenstemming met het toenmalig stedenbouwkundig ontwerp. Zoals aangegeven, wordt hier een stedenbouwkundige waarde aan toegekend.

3.3 Functionele structuur

3.3.1 Wonen en bevolking

De totale bevolking van Rijnsoever – Oost is ca. 2.520 inwoners. De gemiddelde woningbezetting is 3,1 (dit is hoog, maar heeft te maken met de jonge bevolking). 50,4% van de inwoners is man en 49,6% van de bevolking van Rijnsoever – Oost is vrouw. 10% van de bevolking van Rijnsoever – Oost is alleenstaand en 31% is een paar zonder kinderen. 59% van de bevolking bestaat uit gezinnen met kinderen.

De totale woningvoorraad van Rijnsoever – Oost bestaat uit 805 woningen.

Rijnsoever – West heeft een totale bevolking van 5.290 inwoners. De gemiddelde woningbezetting is 2,8. 51,8% van de bevolking bestaat uit mannen en 48,2% is vrouw. 24% van het aantal inwoners is alleenstaand. 50% van de bevolking bestaat uit gezinnen met kinderen en 26% van de bevolking is een paar zonder kinderen.

De totale woningvoorraad van Rijnsoever – West is 1920 woningen.

Rijnsoever zit zo met haar gemiddelde woningbezetting ver boven het landelijk gemiddelde van 2,4 en ook boven het gemiddelde van Katwijk (2,57). Wat leeftijdsopbouw betreft kent Rijnsoever procentueel gezien weinig ouderen ten opzichte van het landelijk (15,4 % 65+ ers) en Katwijkse gemiddelde (13,6% 65+-ers) en kan gesproken worden van een redelijk jonge bevolkingsopbouw.

Tabel: leeftijdsopbouw in het plangebied Rijnsoever

	0-15	16-25	26-45	46-65	66+
Rijnsoever Oost	21%	17%	23%	30%	9%
Rijnsoever West	17%	18%	24%	33%	8%

3.3.2 Bedrijven & detailhandel

Het plangebied heeft voornamelijk een woonfunctie. Verspreid binnen het plangebied is sprake van kleine bedrijvigheid aan huis die wat betreft omvang het karakter heeft van (parttime) beroep-aan-huis. Die kleine bedrijfsvormen zijn inherent aan wonen en behoeven geen specifieke regeling. In het noordwestelijke deel van Rijnsoever is een winkelsteunpunt gevestigd. Het winkelsteunpunt heeft ten opzichte van het winkelcentrum Hoornesplein en het hoofdwinkelcentrum in Katwijk aan Zee een aanvullende functie; het Hoornesplein is oorspronkelijk ontwikkeld als centrum voor heel Katwijk Noord, waarbinnen Rijnsoever valt. In het winkelsteunpunt van Rijnsoever bevinden zich onder andere een supermarkt, fietswinkel en een cafetaria.

3.3.3 Maatschappelijke voorzieningen

In Rijnsoever zijn relatief weinig maatschappelijke voorzieningen. De belangrijkste reden daarvoor is dat in de naastgelegen wijk Hoornes in de loop der jaren rondom het reeds aanwezige winkelcentrum veel voorzieningen ten behoeve van beide wijken zijn gerealiseerd. In het plangebied bevinden zich een buurthuis (De Poolster), de Maranathakerk, kinderopvang (KOK Kinderopvang) en onderwijsvoorzieningen. In het plangebied bevinden zich twee basisscholen. De Rehobothschool aan de Poolster 4 en de Mr. J.J.L. van der Bruggenschool aan de Schimmelpenninckstraat 8.

Voor het Andreascollege locatie Pieter Groen aan de Helmbergweg 10 is sinds 9 april 2010 een nieuw bestemmingsplan onherroepelijk geworden. Dit bestemmingsplan is opgesteld om de bouw van een muziekpaviljoen mogelijk te maken op het schoolterrein. Daarnaast geeft het voor de toekomst ruimte voor kleinschalige uitbreiding van het hoofdgebouw van het Andreascollege. Peuterspeelzalen zijn niet aanwezig in het plangebied.

- 3.3.4 Verkeer
Het accent van de verkeerssituatie in de wijk Rijnsoever ligt nadrukkelijker op het woonaspect. De landelijke ontwikkelingen in het kader van Duurzaam Veilig zijn daar toegepast. Dit heeft tot gevolg gehad dat de verkeersvoorzieningen gericht zijn op het versterken van de positie van de verblijfsgebieden in Rijnsoever.
- 3.3.5 Verkeerstructuur
Buiten de gebiedsontsluitingsweg Biltlaan zijn de wegen in de wijk Rijnsoever ingericht als 30 km/uur gebied of (woon)erf. Hierdoor ontstond de samenstelling zoals bedoeld in het concept Duurzaam Veilig, te weten:
- verkeersruimte: gebiedsontsluitingswegen
 - verblijfsruimte: erftoegangswegen en woonerven.
- 3.3.6 Verkeersveiligheid
De locaties met meerdere ongevallen in Rijnsoever zijn de rotonde Biltlaan - Rijnsoever (periode 2006-2008 3 ongevallen, waarvan 1 letselongeval zonder ziekenhuisopname) en het kruispunt Hartweg - Steenbok (periode 2006-2008 2 ongevallen, waarvan 1 letselongeval met ziekenhuisopname). De toedracht van de genoemde ongevallen waren allemaal: geen voorrang verlenen. Bij drie van de vijf genoemde ongevallen waren de botspartners een personenauto en een snorfiets. Één ongeval vond plaats tussen een personenauto en een bromfiets, en één ongeval vond plaats tussen twee personenauto's.
- Het kruispunt Hartweg – Steenbok wordt in de gaten gehouden. Een mogelijkheid om de verkeersveiligheid te verbeteren is het aanbrengen van een verkeersplateau op het kruisingsvlak. Op die manier worden de gereden snelheden op het kruispunt verlaagd.
- 3.3.7 Langzaam verkeer
In het IVVP is opgenomen dat er op de Biltlaan een schakel ontbreekt in het hoofd fietsnetwerk. Deze schakel betekent een vrijliggend fietspad langs de Biltlaan. Waarschijnlijk één dubbelzijdig fietspad aan de westzijde van de Biltlaan. Dit is echter nog niet vastgesteld. In verband met de komst van het vrijliggend fietspad moet rekening worden gehouden met meer benodigde verkeersruimte.
- In het Fietsrouteplan van 2004 en het IVVP is opgenomen dat er een extra verbinding moet komen tussen Rijnsoever en 't Heen. Deze is gesitueerd ter hoogte van de Vloedstroom. Mogelijk moet ook hier meer verkeersruimte voor worden gereserveerd. Omdat het plan nog niet concreet is, is hier in het bestemmingsplan geen rekening mee gehouden.
- 3.3.8 Openbaar vervoer
Met enkele buslijnen wordt de wijk Rijnsoever ontsloten met openbaar vervoer in de richting Leiden, Den Haag, Noordwijk en Haarlem.
De halteplaatsen zijn geconcentreerd langs de gebiedsontsluitingsweg Biltlaan en zijn alle voorzien vanabri's en fietsparkeervoorzieningen (ten behoeve van voor- en natransport). De fietsenstallingen bij bushalte 'De Krom' aan de oostzijde van de Biltlaan staan niet bij deabri maar onderaan de trap bij Rijwielpad Rijnsoever – Noord.

Op deze locatie is weinig sociale controle en in verband met mogelijk vandalisme is het beter de fietsenstallingen naast deabri te plaatsen. Zeker met de komst van een vrijliggend fietspad langs de Biltlaan moet er gekeken worden naar de mogelijkheid om fietsten naast deabri te stallen. Mogelijk moet er meer verkeersruimte worden toegewezen. De frequenties worden door het vervoerbedrijf Arriva bepaald en liggen gemiddeld op één bus per half uur.

3.3.9 Parkeren

Uit een nachtelijke parkeerdrukmeting uit 2004 blijkt dat er in veel straten een hoge tot extreem hoge parkeerdruk is. In een deel van deze straten worden meer auto's geparkeerd dan het aantal parkeerplaatsen toelaat. Met name in Rijnsoever ten westen van de Biltlaan en ingeklemd tussen het groen (Planetenbuurt) is de parkeerdruk extreem hoog. In deze buurt zijn er 1,1 parkeerplaatsen per woning beschikbaar. Hierbij zijn zowel de openbare parkeerplaatsen als de parkeerplaatsen op eigen terrein meegerekend.

De mogelijke ontwikkelingen met betrekking tot het autobezit in de toekomst en het ontbreken aan uitbreidingsmogelijkheden voor parkeergelegenheid op maaiveldniveau vraagt om alertheid aangaande aanspraken die op de openbare ruimte worden gedaan voor andere doeleinden dan verkeersdoeleinden.

Voor nieuwbouw, in- en uitbreidingen en functieveranderingen is het Parkeernormenbeleid Katwijk (januari 2010, door het college vastgesteld op 2 februari 2010) van toepassing. Hiermee wordt er voor gezorgd dat op een goede manier wordt voorzien in de parkeerbehoefte.

Ook bij een functiewijziging binnen een bestemming zal de parkeerbalans opnieuw bekeken moeten worden, aangezien de verschillende functies binnen een bepaalde bestemming een verschillende parkeerbehoefte kunnen hebben.

3.3.10 Speelvoorzieningen

Rijnsoever is een typische 'woonerf-wijk' met vooral aan de randen van de wijk veel groen. Het is speels ingericht groen. De meeste speelterreinen zijn ruim ingericht, waardoor ruimte is voor eigen spel. Er zijn veel rustige straten om te spelen.

4 Planopzet

4.1 Planvorm bestemmingsplannen in Katwijk

In de aanloop naar de fusie van de gemeenten Katwijk, Rijnsburg en Valkenburg is het beleid van de drie gemeenten zoveel als mogelijk geharmoniseerd. Ook voor de bestemmingsplansystematiek en voor de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden voor woningen is er een harmonisatievoorstel opgesteld. Deze voorstellen zijn door de drie afzonderlijke colleges in 2005 vastgesteld. De voorstellen met betrekking tot de bestemmingsplansystematiek worden hieronder opgesomd:

- werk met een eenvoudige ondergrond;
- ken elke functie zijn eigen bestemming toe;
- bepaal de maximale bouwmogelijkheden voor de hoofdgebouwen vooraf;
- beperk de ontheffingsmogelijkheden (vrijstellingsmogelijkheden);
- uniformeer de bouwdiepte van de bouwblokken binnen de bestemming woondoeleinden;
- beperk de aanduidingen op de verbeelding;
- standaardiseer de regels.

Uitgangspunt is dat bij de herziening van bestemmingsplannen de harmonisatievoorstellen worden overgenomen. In uitzonderingsgevallen kan, goed gemotiveerd, hiervan worden afgeweken. Ook bij het opstellen van het bestemmingsplan Rijnsoever zal rekening worden gehouden met de harmonisatievoorstellen.

4.2 Visie op het plangebied Rijnsoever

Het nieuwe bestemmingsplan Rijnsoever wordt een consoliderend bestemmingsplan. Dit betekent dat het handhaven en versterken van het bestaande waardevolle groene karakter en de bestaande ruimtelijke en functionele structuur van Rijnsoever voorop staan. Rijnsoever heeft een eigen karakter waar men prettig woont. De waarde van Rijnsoever ligt in de stedenbouwkundige opzet, de voorkomende groene plekken en parkstroken, de kleine schaal van de bebouwing en de architectonische variatie. De flexibiliteit in het plan zal liggen in het ruimte bieden voor de huizenbezitters om hun woningen en gronden te optimaliseren en hiermee de woonkwaliteit te verhogen. Dit mag aan de andere kant niet ten koste gaan van de kwaliteit en de groene uitstraling van de buurt in zijn geheel.

4.3 Stedenbouwkundige uitgangspunten

Stedenbouwkundig is er geen aanleiding voor grote veranderingen in dit plangebied, daar het nieuwe plan een consoliderend karakter heeft. De bestaande situatie is uitgangspunt. Toonaangevend hierin zijn de prominente groenstructuur, het stratenpatroon en de hoven. Mogelijke toevoeging van parkeren zal ondergeschikt blijven aan de hoofdgroenstructuur.

Naast de eerder genoemde uitbreiding van het Andreacollege in hoofdstuk 3 zijn er geen andere ruimtelijke ontwikkelingen voor scholen en voorzieningen in het plangebied te verwachten. Eerder is aan verschillende woningen ontheffing (vrijstelling) verleend voor uitbreidingen. Omdat sommige van deze ontheffingen voor meerdere woningen goed voorstelbaar zijn, is daar in het nieuwe bestemmingsplan standaard ruimte voor gegeven. Het gaat hier bijvoorbeeld om een specifieke geveloptrekkingen of overkappingen. Doelstelling is om met het tot stand komen van

dit nieuwe bestemmingsplan in de toekomst het aantal afwijkingen beperkt wordt. Dit wordt gedaan door maximale stedenbouwkundige variant in het plan vast te leggen. Tot slot is het kruimelgevallenbeleid (zie paragraaf 2.5.20) verwerkt in de regels.

4.4 Uitgangspunten bestemmingen

4.4.1 Wonen - bouwmogelijkheden

De woonfunctie vormt de dominerende functie in het plangebied. Een deel van de waarden van het plangebied is zoals aangegeven in hoofdstuk 3 gelegen in de samenhang tussen de stedenbouwkundige eenheden met ieder hun architectonische variaties (door bijv. wisselende kapvormen) dan wel variërende rooilijnen ten opzichte van andere stedenbouwkundige eenheden of onderling.

Het voorgaande is vertaald naar een weergave van goot- en bouwhoogte op de verbeelding en een bouwvlak waarbinnen de hoofdbebouwing gerealiseerd kan worden. De grens van het bouwvlak is bepaald op de huidige voorgevelrooilijn van de woningen alsmede de oorspronkelijke zij- en achtergevelrooilijn. Door het vastleggen van de huidige footprint van de hoofdmassa blijft de parcellering, de afwisseling in rooilijnen, het planmatige, strakke karakter van de bebouwing en in voorkomend geval de afstand tussen de woningen, in stand.

De afwisseling in bebouwing komt voorts tot uiting door het voorkomen van verschillende kapvormen. In sommige gevallen verschilt de goothoogte van de kap aan de voorzijde ten opzichte van de achterzijde. Hoewel het bestemmingsplan geen verplichte kapvorm of dakhelling voorschrijft, zijn wel zowel goothoogte aan de voorzijde als aan de achterzijde vastgelegd. Daardoor ligt praktisch gezien ook de kapvorm vast en blijft het wisselend beeld van architectonische variaties wat betreft kapvormen behouden.

In het plan wordt geen onderscheid gemaakt tussen deze verschillende bebouwingstypologieën (gestapeld, eengezins of rijtjeswoningen) daar het niet noodzakelijk is hier speciale regels voor in het leven te roepen. In de regels is geregeld dat slechts maximaal het bestaande aantal woningen is toegestaan.

Hoofdgebouw (in bouwvlak)

De woning dient zoals aangegeven binnen deze regeling gesitueerd te worden in het bouwvlak (bij rijtjeswoning of twee-onder-een-kappers ontstaat zodoende een bouwstrook). Het betreft de hoofdmassa van de aanwezige bebouwing, oftewel het beeldbepalende en meest massale deel van de woning. Hoofdgebouwen mogen dus niet buiten het bouwvlak worden gerealiseerd.

Dakkapellen

Het is in dit bestemmingsplan conform het kruimelgevallenbeleid rechtstreeks toegestaan dakkapellen op een hellend dakvlak van het hoofdgebouw binnen het bouwperceel te realiseren waarbij de oppervlakte van een hellend dakvlak met maximaal 25% mag worden doorbroken met dakkapellen en dakvensters, en met dien verstande dat daar waar het dakvlak doorloopt over meerdere verdiepingen, slechts een dakkapel is toegestaan op het dakvlak van de onderste verdieping.

Voorts mag na afwijking de nokhoogte van het hoofdgebouw door verlenging van het voordakvlak met één meter naar achteren worden overschreden, mits:

- de dakhelling niet meer is dan 40°, en;
- het hoofdgebouw niet meer dan twee bouwlagen heeft.

Balkons aan het hoofdgebouw mogen worden gebouwd op een bouwperceel met doorzichtige materialen, tot ten hoogste 1,8 meter hoog of tot aan de onderkant van het bovenliggende balkon.

Burgemeester en wethouders verlenen ontheffing voor een dakhelling van een mansardekap tot maximaal 70°, voor zover dit het eerste deel van het dakvlak betreft. De ontheffing wordt alleen verleend als de helling van het tweede dakvlak naar de nok minimaal 20° en maximaal 45° bedraagt.

Uitbreiding hoofdgebouw over meerdere bouwlagen

Dergelijke uitbreidingen worden niet toegestaan in het bestemmingsplan, aangezien het bouwvlak voor het hoofdgebouw strak om de footprint van het huidige hoofdgebouw is gelegd. Uitbreidingen over meer bouwlagen worden in beginsel niet gewenst geacht, daar deze het straat- en bebouwingsbeeld te veel kunnen aantasten, dan wel, indien het aan de achterzijde plaatsvindt, belemmeringen kan opwerpen voor de privacy en schaduwwerking op belendende percelen.

Erfbebouwing bij hoofdgebouw (in bestemming Wonen en Tuin)

De overige gronden die behoren tot de woning zijn de achtertuint, zijtuint en voortuint, ofwel het erf of 'bouwperceel' (zie navolgende paragraaf voor een toelichting op het begrip bouwperceel). De achtertuint en zijtuint zijn binnen de bestemming "Wonen" gebracht zonder bouwvlak; de voortuint (tot 1 meter uit het verlengde van de voorgevelrooilijn) heeft de bestemming "Tuin" gekregen. De erfbebouwing bij woningen kan worden gerealiseerd zowel binnen als buiten het bouwvlak. Onderscheid wordt gemaakt in uitbreidingen over één bouwlaag (aan-/uitbouw), vrijstaande bijgebouwen, carports en overkappingen.

Aan-/uitbouwen, overkappingen en vrijstaande bijgebouwen

Aan- en uitbouwen en vrijstaande bijgebouwen mogen worden gerealiseerd binnen de bestemming "Wonen" binnen en buiten het bouwvlak. Deze dienen altijd ten dienste te staan van de hoofdfunctie, het Wonen, en mogen bijvoorbeeld dus niet zelfstandig worden bewoond. De volgende nadere regels zijn gesteld, die beogen te voorkomen dat de percelen anders te dicht zouden slibben met teveel bebouwing, dan wel dat de bebouwing ongeschikt blijft aan de hoofdbebouwing. De overweging is voorts dat op grotere percelen wat meer mogelijk is dan op kleine percelen.

- bij percelen kleiner dan 300 m² bedraagt het gezamenlijk grondoppervlak van de aan- en uitbouwen en bijgebouwen ten hoogste 25% van het bouwperceel tot ten hoogste 50 m² met dien verstande dat ten minste 50% van het achtererf onbebouwd blijft;
- bij percelen gelijk aan of groter dan 300 m² bedraagt het gezamenlijk grondoppervlak van de aan- en uitbouwen en bijgebouwen bij ten hoogste 25% van het bouwperceel, tot ten hoogste 65 m² met dien verstande dat de bebouwde oppervlakte van een uitbouw of een bijgebouw als onderdeel van de maximaal

mogelijke achter- en voererbouwing ten hoogste 50 m² bedraagt en ten minste 50% van het achtererf onbebouwd blijft;

- de goothoogte van aan- en uitbouwen bedraagt ten hoogste de hoogte van de eerste bouwlaag van het hoofdgebouw vermeerderd met 0,25 m;
- de bouwhoogte van aan- en uitbouwen en bijgebouwen bedraagt ten hoogste 4,5 m;
- in afwijking daarvan bedraagt de bouwhoogte van aan- en uitbouwen en bijgebouwen aan de zijgevel van een woning maximaal 6 m;
- op aan- en uitbouwen en bijgebouwen voorzien van een plat dak zijn dakterrassen dan wel balkons toegestaan en zijn borstweringen toegestaan met een maximale hoogte van 1 m;
- op aan- / uitbouwen en vrijstaande bijgebouwen zijn dakkapellen niet toegestaan.

Geveloptrekkingen

Op een aantal plaatsen zijn in het plangebied geveloptrekkingen aanwezig (zie navolgende afbeelding). Deze zijn planmatig gerealiseerd of na vrijstelling. Een geveloptrekking past niet binnen de algemene regeling omdat de goothoogte overschreden wordt. De blokken die het betreft zijn daarom voorzien van een specifieke bouwaanduiding. In de regels is bepaald dat ter plaatse van zo'n aanduiding een geveloptrekking aanwezig mag zijn tot een maximale hoogte van de op de verbeelding aangegeven bouwhoogte en tot maximaal 50% van de breedte van het hoofdgebouw gemeten in de voorgevel.



Feitelijke
goothoogte voor
een deel v/h pand

Goothoogte op
verbeelding

Dakopbouwen

De maximale bouwhoogte is afgestemd op de huidige situatie, zodat dakopbouwen (die daar immers boven uit zouden steken – zie navolgende afbeelding) niet zijn toegestaan. Het wordt niet gewenst geacht dakopbouwen toe te staan.



Dakuitbouwen

Dakuitbouwen kennen doorgaans een grotere goothoogte aan de achterzijde dan aan de voorzijde. Nieuwe dakuitbouwen zijn niet mogelijk omdat de goothoogte dan overschreden zou worden (zie bovenstaande afbeelding). Bestaande dakuitbouwen zijn vervat in het bestemmingsplan door de hogere goothoogte op de verbeelding aan de achterzijde is opgenomen. Het platte dak kan wel worden dichtgezet door de kap door te trekken (het moet wel om een kap gaan en niet op een dakuitbouw of uitbouw over meerdere bouwlagen).

Dakterrassen

Voor dakterrassen geldt in principe hetzelfde als dakopbouwen. De maximale bouwhoogte wordt doorgaans overschreden (zie bovenstaande afbeelding). Dakterrassen zijn in dat geval niet toegestaan. In sommige gevallen is sprake van een gedeeltelijk plat dak aan de achterzijde van de woning. In dat geval kan op dat platte deel een dakterras worden gerealiseerd, mits de maximale bouwhoogte zoals aangegeven op de verbeelding in acht wordt genomen. Dakterrassen zijn tevens mogelijk op aan- en uitbouwen en bijgebouwen met een plat dak tot een hoogte van maximaal 1 m.

Tuin

Voor de voortuinen geldt het algemene principe dat deze niet of zo min mogelijk bebouwd mogen worden. Hiermee wordt bereikt dat de hoofdgebouwen prominent in het zicht blijven en de ruimte tussen de hoofdgebouwen niet dichtslibt. Voorts geldt dat de bebouwing meer dan 1 meter achter de voorgevelrooilijn moet liggen: de bestemming Tuin is dus gelegd op de voortuin en loopt door tot 1 meter achter het verlengde van de voorgevel. Hiermee wordt recht gedaan aan het karakter van de wijk waarbij vaak aan- en uitbouwen zijn gerealiseerd vanaf 1 meter en verder uit het verlengde van de voorgevel. In een aantal gevallen is echter voor de voorgevel van het hoofdgebouw een bijkeuken, berging of vergelijkbare aan- en uitbouw aanwezig.

Dit is een typisch verschijnsel in jaren '70 en jaren '80 wijken. Daar waar dit voorkomt, is daarom niet de bestemming "Tuin" opgenomen maar "Wonen" (geen bouwvlak), zodat deze verschijningsvormen in rechte aanwezig zijn. In afwijking daarvan zijn de bestaande carports opgenomen in de bestemming Tuin, maar met een aanduiding. Dit omdat een carport gezien wordt als een speciale vorm van erfbebouwing. Het halfopen, half gesloten karakter sluit beter aan bij de bestemming Tuin. Het is niet gewenst dat carports onder de algemene regeling van Wonen komen te vallen (en zodoende dichtgebouwd zouden kunnen worden).

Voor de duinvilla's aan de westzijde van het plangebied van Rijnsoever is in het bestemmingsplan gelijk zoals in het voorgaande bestemmingsplan een tuinbestemming voor het gehele erf opgenomen. Voor deze woningen geldt een strenger welstandregime, van waaruit onder andere gewenst is het vrijstaande karakter van de villa's te behouden.

Naast wat vergunningsvrij aan erfbebouwing mogelijk is, ligt rondom deze villa's een ruim bouwvlak, waarbinnen ruimte is voor het realiseren van uitbreidingen of bijgebouwen. Daarnaast is op de percelen net als in het vorige bestemmingsplan aan de achterzijde van de percelen een zone opgenomen waar ruimte wordt gegeven om een tuinhuisje te plaatsen.

Erkers in Tuin

Een erker is een ondergeschikte toevoeging aan de straatzijde van een woning. Typologisch gezien kan een erker beschouwd worden als een uitgebouwd raam aan de straat. Erkers komen meestal vóór de voorgevelrooilijn en dus in de bestemming "Tuin" waarop in beginsel niet gebouwd mag worden. Soms bevinden erkers zich ook aan de zijkant van een woning. Bestaande erkers zijn toegestaan.

Voor nieuwe erkers geldt dat deze kleine grondgebonden uitbouwen van één bouwlaag aan de voor- of zijgevel van het hoofdgebouw gelet op het ondergeschikte karakter onder voorwaarden zijn toegestaan. De voorwaarden zijn bedoeld om het ondergeschikte karakter te garanderen en bestaan uit de volgende:

- tot een breedte van maximaal 60% van de voorgevel tot maximaal 3,6 meter breed, voor erkers aan de voorgevel;
- tot een breedte van maximaal 30% van de zijgevel tot maximaal 3 meter breed, voor erkers aan de zijgevel;
- tot een goothoogte van maximaal 3 meter;
- tot een diepte van maximaal 1,2 meter, en;
- door de bouw van de erker de afstand tot de openbare weg en de zijdelingse perceelsgrens nergens minder dan 2 meter.

Doortrekken kap over aan- uitbouw

In sommige gevallen is in het verleden het dak doorgetrokken over de aan of uitbouw aan de voorzijde van de woning. De wenselijkheid hiervan laat zich moeilijk in een algemene regeling vatten. Van belang zijn overwegingen als privacy van burens en de eventuele aantasting van het straat- en bebouwingsbeeld enerzijds en het wooncomfort van de individuele eigenaar anderzijds. Het doortrekken van een kap aan de voorzijde wordt daarom mogelijk na afwijking zodat per geval een nadere overweging gemaakt kan worden.

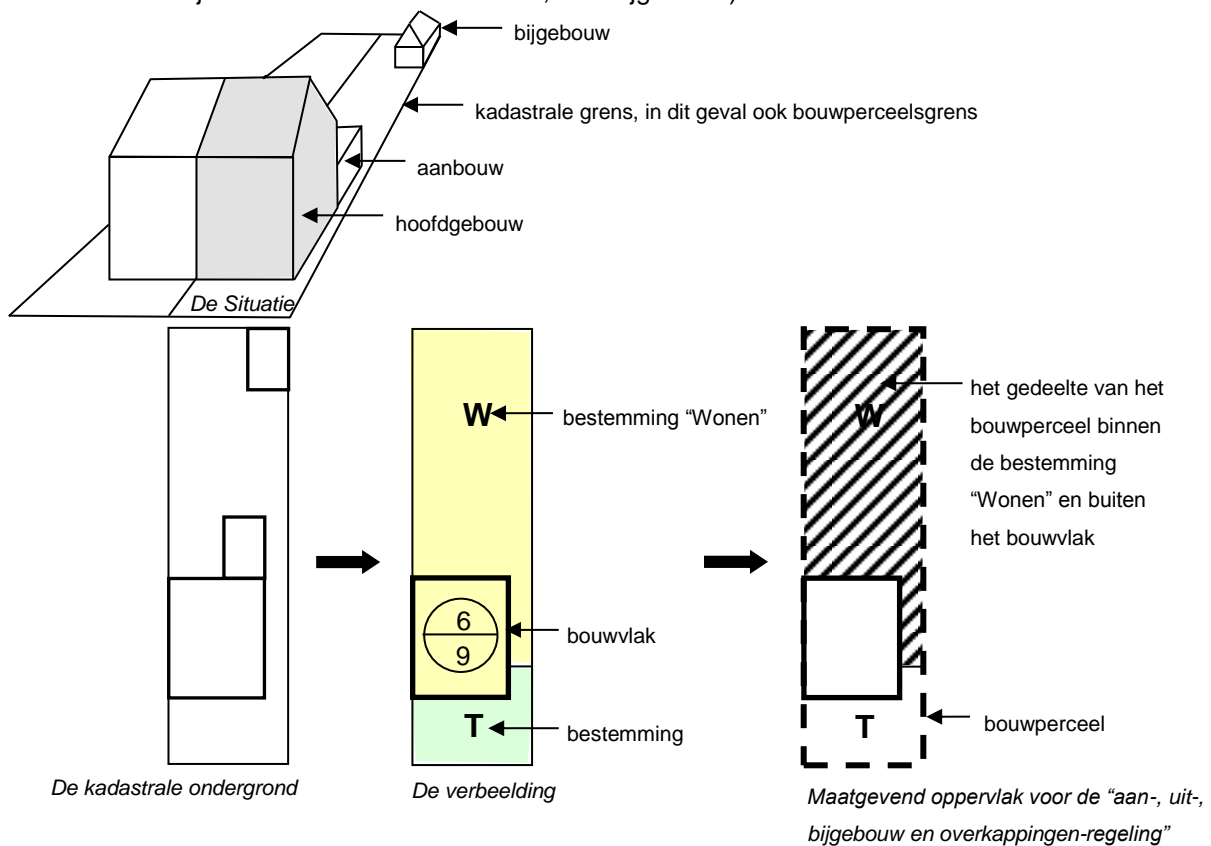
Stroken met tuinhuisjes

Op een aantal plaatsen is zoals aangegeven in hoofdstuk 2 sprake van een versmelten van achtertuin en openbaar groen, hetgeen een stedenbouwkundige waarde is voor de wijk. Deze zones zijn d.m.v. een aanduidingsvlak op de verbeelding opgenomen. In deze zone worden alleen tuinhuisjes, pergola's en erfscheidingen tot maximaal 1 m toegestaan.

4.4.2 Algemene toelichting op het begrip "Bouwperceel"

In dit bestemmingsplan wordt het begrip bouwperceel gebruikt. Onderstaande illustratie en tekst legt uit wat daaronder moet worden verstaan.

Onder bouwperceel wordt verstaan een aaneengesloten stuk grond, waarop krachtens het plan zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten. In veel gevallen zal de bouwperceelsgrens gelijk zijn aan de erfgrans en/of bestemmingsgrens. Maar hierop zijn uitzonderingen denkbaar, bijvoorbeeld in het geval dat een persoon een stuk snippergroen van de gemeente verwerft. Dit stuk grond, nu bestemd als groen, maakt geen onderdeel uit van het bouwperceel, immers er is geen bebouwing toegestaan. Dit stuk grond wordt dus ook niet beschouwd in het bepalen van de afstand tot de zijdelingse bouwperceelsgrens. Gronden met de bestemming "Tuin" behoren wel tot het bouwperceel, immers op basis van dit bestemmingsplan is bepaalde bebouwing toegestaan (bouwwerken geen gebouw zijnde en in een enkele situatie, een bijgebouw).



Voorts is het mogelijk een uitbouw en/ of bijgebouw met één of meer ondergrondse ruimten die van buiten niet zichtbaar zijn te realiseren tot een maximale diepte en omvang van de hoogte en omvang van hetgeen bovengronds aanwezig is.

4.4.3 Wonen - gebruiksmogelijkheden: beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten aan huis

Het bestemmingsplan biedt de mogelijkheid voor het uitoefenen van een aan huis verbonden beroep binnen de bestemming Wonen.

Het gaat hierbij om dienstverlenende beroepen op zakelijk, maatschappelijk, juridisch, medisch, ontwerptechnisch of kunstzinnig gebied. Belangrijk is dat de woning in overwegende mate de woonfunctie behoudt en dat de ruimtelijke uitwerking of uitstraling in overeenstemming met de woonfunctie is. In de regels zijn maxima gesteld ten aanzien van omvang van de activiteiten. Horeca, detailhandel, prostitutie en kamerverhuur zijn niet toegestaan.

Na afwijking zijn bepaalde vormen van aan huis gebonden bedrijf mogelijk. Bij aan huis verbonden bedrijven moet gedacht worden aan een bedrijf dat in een (gedeelte van) of bij een woning wordt uitgeoefend en dat is gericht op het vervaardigen van producten, door de gebruik(st)er van de woning. Het bedrijf mag geen overlast in de woonomgeving geven. De toegestane bedrijven moeten gelet op bovenstaande te scharen zijn onder de noemer `consumentverzorgende bedrijfsactiviteiten`.

Dit zijn activiteiten gericht op het beroepsmatig uitoefenen van dienstverlenende bedrijvigheid gericht op de consumentverzorging doch niet zijnde een aan-huis-gebonden beroep, dan wel ambachtelijke bedrijvigheid gericht op consumentenverzorging, geheel of overwegend door middel van handwerk. De omvang van de activiteiten is zodanig dat, wanneer deze in een woning en daarbij behorende bijgebouwen wordt uitgeoefend, de woonfunctie in overwegende mate gehandhaafd blijft en de ruimtelijke uitwerking of uitstraling in overeenstemming is met die woonfunctie. Voorbeelden zijn: fotograaf, autorijschool (geen theorie), bloemschikker, decorateur, fietsenmaker, goud- en zilversmid, hoedenmaker, hondentrimmer, schoonheidsspecialist/kapsalon, nagelstudio, prothesemaker en andere daarmee gelijk te stellen activiteiten.

Detailhandel en horeca zijn hierbij niet toegestaan. Deze functies hebben een wat grotere verkeersaantrekkende werking en parkeervraag.

4.4.4 Groen- en waterstructuur

Zoals in het voorgaande beschreven ligt de waarde van Rijnsoever onder andere in de voorkomende groene plekken en parkstroken. Behoud van de aanwezige structurele groen- en waterstructuur is daarom een uitgangspunt voor het nieuwe bestemmingsplan.

Snippergroen

De gemeente heeft op enkele plaatsen in het plangebied het openbaar groen verhuurd (of verkocht) als tuin. Het huidige gebruik van de gronden als tuin is evenwel in strijd met het bestemmingsplan, maar wel in overeenstemming met het gebruik dat als zodanig is opgenomen in de huurovereenkomst. Deze tegenstrijdigheid levert problemen op met de actualisatie van het bestemmingsplan. Formeel gezien moet, wanneer er een planologisch strijdige situatie is (waarvan hier sprake van is) en er niet gehandhaafd gaat worden, het betreffende gebruik als tuin positief bestemd worden. Door het positief bestemmen tot tuin wordt de "tijdelijke situatie" zoals deze nu bestaat definitief. Daarmee is ook de vraag aan de orde of dit definitieve karakter wenselijk is. De gronden die nu zijn verhuurd als tuin zullen de bestemming tuin (of wonen) krijgen. Indien dergelijke tuinen niet meer verhuurd worden als tuin, ligt het voor de hand om deze gronden weer de bestemming Groen te geven.

4.4.5 Bedrijven & Detailhandel

De kleinere bedrijvigheid aan huis die in het plangebied gevestigd is en die wat betreft omvang het karakter heeft van (parttime) beroep-aan-huis is inherent aan wonen en behoeft geen specifieke regeling. In het nieuwe bestemmingsplan zal deze vorm van bedrijvigheid gestimuleerd worden. Centraal zal hierbij wel moeten staan dat geen sprake moet zijn van overlast (hierbij wordt onder andere gelet op het feit of het niet teveel verkeer aantrekt en parkeervoorzieningen nodig heeft).

Ander uitgangspunt zal het behoud van de concentratie van detailhandel in het winkelsteunpunt zijn. Naast detailhandel wordt hier in de omgeving ruimte geboden aan maatschappelijke voorzieningen, dienstverlening en lichte horeca (daghoreca). Vanaf de 2^e bouwlaag mag worden gewoond. Er is daarom een bestemming "Gemengd" toegekend. Buiten het winkelcentrum worden nieuwe winkelvoorzieningen niet toegestaan.

4.4.6 Verkeer en parkeren

In het plangebied is een hoge tot extreem hoge parkeerdruk. Uitgangspunt zal zijn dat de mogelijke ontwikkelingen met betrekking tot het autobezit in de toekomst en het ontbreken aan uitbreidingsmogelijkheden voor parkeergelegenheid op maaiveldniveau vraagt om alert te zijn op aanspraken die op de openbare ruimte worden gedaan voor andere doeleinden dan verkeersdoeleinden. Het bieden van mogelijkheden voor het omvormen van niet-structureel groen ten behoeve van parkeren zal bij het opstellen van het bestemmingsplan nader onderzocht dienen te worden.

4.4.7 Maatschappelijke voorzieningen

Uit overleg met Maatschappelijke Zaken en de wijkregisseur is gebleken dat in de wijk Rijnsoever relatief weinig voorzieningen aanwezig zijn, maar dat ruimte om dit uit te breiden in de wijk zelf moeilijk te vinden is. Uitbreiding van het voorzieningenniveau voor beide wijken zal daarom voornamelijk gevonden moeten worden in de wijk Hoornes. Uitgangspunt bij het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan voor de wijk Rijnsoever zal het waarborgen van capaciteit en kwaliteit van onderwijshuisvesting (ook met het oog op toekomstige uitbreiding) zijn. Het bestemmingsplan voor het Andreascollege locatie Pieter Groen aan de Helmburgweg 10 dat sinds 9 april jl. onherroepelijk is geworden zal één op één in het nieuwe plangebied worden opgenomen.

5 Milieu en omgevingsaspecten

5.1 Inleiding

Aan de verschillende overheden zijn op basis van milieuwetgeving zoals de Wet milieubeheer, de Wet bodembescherming, de Wet geluidhinder en regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit en externe veiligheid vele taken en bevoegdheden op milieugebied toegekend. Deze hebben ook betrekking op de ruimtelijke ordening. Het milieubeleid van de verschillende overheden is er op gericht om te komen tot een integrale verbetering van de leefomgevingkwaliteit door een vroegtijdige integratie van milieukwaliteit in ruimtelijke planvormingsprocessen.

5.2 Milieuaspecten

5.2.1 Bedrijven en milieuzonering

Inleiding

Het plangebied heeft in hoofdzaak betrekking op een woongebied. Om deze woonfunctie te beschermen dient aandacht te worden geschonken aan mogelijk conflicterende bestemmingen. Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woongebieden.

Toetsingskader

Om het begrip milieuzonering hanteerbaar te maken is gebruik gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de VNG. Bedrijven zijn opgenomen in een tabel met bedrijven, die is ingedeeld in milieucategorieën, waarbij per bedrijf is aangegeven wat de afstand tot een rustige woonwijk dient te zijn (de zogenaamde afstandentabel). Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. In het algemeen wordt door middel van het aanbrengen van een zonering tussen bedrijvigheid en woonbebouwing de overlast ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden

De indeling van de bedrijven is vastgelegd in een afstandentabel, waarin de diverse aspecten van de bedrijven in normatief opzicht zijn weergegeven. Op grond van deze lijst kan een beleidsmatige selectie worden gemaakt van op een terrein toe te laten bedrijfsactiviteiten. Ook bestaande bedrijven kunnen aan deze lijst getoetst worden. Bij deze selectie dienen milieuoverwegingen een belangrijke rol te spelen.

Bedrijven die voorkomen in de categorieën 1 en 2 hebben een relatief geringe milieubelasting en zullen in het algemeen niet conflicteren met de woonbestemming. Bedrijven die als categorie 3 zijn gekwalificeerd dienen van geval tot geval te worden bezien, waarbij met name de afstand tot de woonbestemming in relatie tot de bedrijfsbestemming van belang is. Bedrijven die in categorie 4 of hoger worden gerangschikt dienen van vestiging binnen een woonomgeving te worden uitgesloten.

Onderzoek

Onderzoek is gedaan naar de aanwezige bedrijven in het plangebied. Na eerste inventarisatie is gebleken dat de algemene milieuhygiënische situatie van de bedrijven en instellingen binnen het plangebied waarop de Wet milieubeheer van toepassing is, redelijk tot goed is te noemen. Van een structureel klachtenpatroon is geen sprake.

In de omgeving van het plangebied zijn de volgende gebieden en inrichtingen relevant:

- Ten noorden bevindt zich sportterrein de Krom. Voor sportterreinen geldt een indicatieve afstand van 50 meter voor wat betreft het aspect geluid op grond van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de VNG. Binnen deze afstand zijn binnen het plangebied enige woningen aanwezig. De VNG publicatie gaat echter over nieuwe situaties. De huidige situatie wordt gezien als een feit. Ten aanzien van deze huidige situatie zijn geen klachten bekend.
- Binnen het sportpark ligt ook een schietinrichting (Sbi 931.1 Binnenbaan voor geweer en pistool, cat. 4.1, 200 m), welke op afstand ligt en geen effect heeft op het plangebied Rijnsoever.
- Nabij het sportpark bevindt zich een aannemingsbedrijf, deze ligt niet op het sportpark, maar op een bestemming 'Bedrijfsdoeleinden' binnen de grenzen van Bestemmingsplan Sportpark De Krom.
- Ten westen van een ligt een camping (categorie 3.1). Voor deze inrichting is geluid de meest relevante factor: er geldt een indicatieve afstand van 50 meter voor wat betreft het aspect geluid en 50 meter op grond van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de VNG; het plangebied ligt buiten deze indicatieve zone;
- Ten westen ligt op enige afstand manege Jonker. Voor een manege geldt een indicatieve afstand van 30 meter voor wat betreft het aspect geluid en 50 meter voor wat betreft het aspect stof op grond van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de VNG. Het plangebied ligt buiten deze indicatieve afstand.
- Ten zuiden van het plangebied ligt de wijk Hoornes. Deze wijk bestaat voornamelijk uit woningen maar ook enkele maatschappelijke voorzieningen, zoals scholen. De maatschappelijke gebouwen langs de Hoorneslaan grenzen direct aan het plangebied. Voor de meeste maatschappelijke gebouwen (scholen, kinderdagopvang, buurthuizen etc) geldt een indicatieve afstand van 30 meter voor wat betreft het aspect geluid op grond van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de VNG. Binnen deze afstand zijn in dit plangebied gevoelige objecten aanwezig. De VNG publicatie gaat echter over nieuwe situaties. De huidige situatie wordt gezien als een feit. Ten aanzien van deze huidige situatie zijn geen klachten bekend;
- Ten oosten van het plangebied ligt industrieterrein 't Heen. Afhankelijk van de locatie zijn op het bedrijventerrein 't Heen bedrijven uit maximaal categorie 3.1 tot en met 5.1 toelaatbaar uit de standaard Staat van Bedrijfsactiviteiten van de gemeente. Het terrein is inwaarts gezoneerd, wat wil zeggen dat de afstand van een inrichting tot een gevoelige functies (woningen) voor de toegekende maximale milieucategorie tot welke een bedrijf haar activiteiten mag uitoefenen. Een acceptabel woon- en leefklimaat vanwege het industrieterrein is daarmee gegarandeerd. Het terrein is tevens uitwaarts gezoneerd vanwege het aspect geluid (zie derhalve paragraaf 5.2.2);

- Tevens op 't Heen een Bevi-inrichting in het plangebied aanwezig, het bedrijf B.V. Chemische Industrie Katwijk (zie hiervoor paragraaf 5.2.5).

Conclusie

Aangezien het plan geen ontwikkelingen mogelijk maakt en er geen conflictsituaties in de bestaande situatie aanwezig zijn vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor onderhavig bestemmingsplan.

5.2.2 Geluid

Inleiding

Rijnsoever is voornamelijk een consoliderend plan. Hierdoor bestaat geen noodzaak tot nader onderzoek naar de geluidsbelasting. Wel zijn er enkele aandachtspunten.

Toetsingskader

Verkeer en industrie zijn geluidsbronnen met ruimtelijke relevantie. De Wet geluidhinder stelt kaders voor deze bronnen en normen voor de geluidsbelasting op de gevels van geluidsgevoelige objecten. Omdat de wet het bevoegd gezag toestaat om ontheffing van de voorkeursgrenswaarde te verlenen is lokaal geluidbeleid opgesteld.

Onderzoek

Bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan dient aandacht geschonken te worden aan het wegverkeergeluid. Het nieuwe bestemmingsplan voor Rijnsoever wordt echter een zogenaamd beheersplan. Er zijn geen nieuwe bouwlocaties voor geluidgevoelige bestemmingen opgenomen.

Binnen het plangebied is de Biltlaan een gebiedsontsluitingsweg (50 km-weg). De overige wegen zijn erftoegangswegen (30 km-gebieden) of woonerven. Vermindering aan de bron van het verkeersgeluid (de auto's en het wegdek) wordt gerealiseerd door maatregelen uit andere beleidskaders, zoals het IVVP.

In het geluidbeleid (zie paragraaf 2.5.21) is de ambitie opgenomen in woongebieden te streven naar een geluidsbelasting van maximaal 63 dB ten gevolge van het wegverkeer op de eerstelijns bebouwing. Voor het omgevingsgeluid achter die eerstelijns bebouwing geldt een streefwaarde van 43 tot maximaal 48 dB. Dit streefbeeld is vooral van belang voor die locaties waar veranderingen aan de eerstelijns bebouwing worden beoogd.

Binnen het plangebied zijn geen grote lawaaimakers (zie art. 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer) toegestaan. Voor het nabij gelegen industrieterrein 't Heen is een geluidszone vastgesteld. Deze geluidzone reikt tot in het plangebied en is opgenomen in dit bestemmingsplan. De woningen binnen die zone werden gebouwd op grond van de toenmalig geldende planologische regels. Binnen de zone mogen geen nieuwe woningen of geluidgevoelige bestemmingen worden gebouwd.

Vanuit een goede ruimtelijke ordening dient voorts te worden gekeken naar de vraag of ter plaatse sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat. De waarden kunnen worden vergeleken met de hogere grenswaarde uit de Wgh voor nieuwe functies; een geluidbelasting van 48 dB vanwege wegverkeerslawaai is daarbij toelaatbaar, een

geluidbelasting van boven de 63 dB is niet toelaatbaar en tussen de 48 en 63 onder voorwaarden.

Uit een geluidbelastingkaart uit 2011 (geluid weergegeven die gemiddeld per etmaal aanwezig is (Lden), op basis van de meest recente gegevens van 2011 voor wegverkeerslawaai, blijkt dat voor het plangebied sprake is van een acceptabel woon – en leefklimaat vanwege het aspect geluid.



Wegverkeerslawaai 2011 (Lden) exclusief aftrek 110g Wgh - Rekenhoogte 4 meter, 2011

Conclusie

Het bestemmingsplan is gelet op bovenstaande constatering haalbaar wat betreft het aspect geluid.

5.2.3 Bodemkwaliteit

Inleiding

Het plangebied kent overwegend een gebruik als woongebied. Op enkele plaatsen (met name binnen winkelcentrum “de Poolster”) zijn bedrijven gevestigd en plaatselijk zijn maatschappelijke voorzieningen (kerk, basisscholen, middelbare school, kinderopvang, etc.) aanwezig. Ontwikkelingen op korte termijn waarbij de bodemkwaliteit in beschouwing genomen dient te worden, zijn voor het plangebied niet aanwezig, daar het plangebied als algemeen gebruik een woonbestemming zal kennen.

Echter, wanneer in de toekomst op een willekeurige locatie binnen het plangebied (her)ontwikkeling zal plaatsvinden of wanneer op een bepaalde locatie een partij grond wordt toegepast, zal onderzoek gedaan moeten worden naar de kwaliteit van de bodem op de desbetreffende locatie. In een dergelijk geval dient tenminste een historisch onderzoek te worden uitgevoerd. Bij het uitvoeren van een (historisch) bodemonderzoek dienen de op dat moment geldende landelijk onderzoeksnormen en –richtlijnen te worden gehanteerd.

Toetsingskader

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt eisen aan de uitvoerbaarheid van ruimtelijke plannen. Daarom is kennis van de bodem van belang voor het leggen van de bestemmingen. De Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit bevatten kaders voor (het saneren van) ernstige verontreinigingen in relatie tot de gebruiksfunctie, evenals kaders voor het toepassen van grond. De Woningwet en de Wet Milieubeheer bevatten kaders over het gebruik van locaties. Of een verontreiniging al dan niet gesaneerd moet worden hangt af van de omvang, ernst en

spoedeisendheid van de verontreiniging. Uiteraard speelt het toekomstig gebruik hierbij een belangrijke rol.

Onderzoek

Op basis van de Bodemkwaliteitskaart van gemeente Katwijk blijkt dat binnen het plangebied enkele locaties bekend zijn alwaar (potentieel) verontreinigende activiteiten zijn gebezigd en (mogelijkerwijs) een verontreiniging van de bodem is ontstaan. Echter, ten aanzien van het gebruik van deze locaties zijn bij gelijkblijvende gebruiksbestemming vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen belemmeringen aanwezig en bestaat vanuit de Wet bodembescherming, dan wel overige milieuwetgeving, geen directe saneringsnoodzaak.

Binnen het bestemmingsplan Rijnsoever zijn geen locaties aanwezig, die zijn opgenomen in het Provinciaal Bodemsaneringsprogramma. De grotendeels buiten het plangebied gelegen locatie "voormalige stortplaats 's-Gravendijck", alwaar een grootschalige verontreiniging met onder meer minerale olie en vluchtige aromaten in de bodem aanwezig is, heeft echter wel invloed op de percelen gelegen aan de zuidoostelijke zijde van het plangebied. Opgemerkt wordt dat de als gevolg van de stortplaats ontstane grondwaterverontreiniging zich gedeeltelijk heeft verspreid tot in het bewoonde gebied van het onderhavige plangebied.

Momenteel is de stortplaats heringericht tot diverse sportaccommodaties en is de verontreiniging gesaneerd. Ten aanzien van de grondwaterverontreiniging wordt uitgegaan van het creëren van een stabiele eindsituatie, welke middels diverse monitoringsronden dient te worden aangetoond. Benadrukt wordt dat de grondwaterverontreiniging binnen het plangebied op relatief grote diepte (dieper dan 4-6 m-mv) aanwezig is, en dat deze geen risico's dan wel belemmeringen oplevert ten aanzien van het gebruik als woonbestemming. Verwacht wordt dat deze bodemverontreiniging, mits de huidige monitoringsinspanning aantoont dat geen ongewenste verspreiding van de restverontreiniging plaatsvindt, geen nadelige invloed zal hebben op de bodemkwaliteit binnen het plangebied.

Conclusie

Binnen het plangebied zijn, met uitzondering van enkele locaties welke in particulier eigendom zijn evenals het gedeelte van de grondwaterverontreiniging afkomstig van de vuilstortlocatie 's-Gravendijck dat zich richting het plangebied heeft verspreid, geen (potentieel ernstige) verontreinigingen bekend en naar de aard van het gebied worden die ook niet verwacht. Deze hypothese zal in voorkomende gevallen in de praktijk moeten worden getoetst op grond van de Bouwverordening, de Wet Milieubeheer, de Wet bodembescherming, alsook in het kader van de grondtransacties.

5.2.4 Luchtkwaliteit

Inleiding

In het plangebied zijn geen nieuwe ontwikkelingen opgenomen die een effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit.

Toetsingskader

Het nieuwe bestemmingsplan moet voldoen aan de Wet milieubeheer, Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen. Aangezien de ruimtelijke situatie niet verandert als gevolg van dit bestemmingsplan, is verdere toetsing aan deze Wet niet aan de orde.

Uit oogpunt van goede ruimtelijke ordening moet ook worden vastgesteld of er sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde. Met behulp van de Monitoringstool van het Ministerie van I&M is vastgesteld dat in Katwijk geen (dreigende) overschrijding van grenswaarde bestaat.

Conclusie

Het bestemmingsplan Rijnsoever omvat geen nieuwe ontwikkelingen, de luchtkwaliteit verslechtert dus niet door dit plan. Voorts is geen sprake van overschrijding of dreigende overschrijding van de grenswaarde in de huidige situatie. Voor vaststelling van bestemmingsplan Rijnsoever is het niet noodzakelijk om een onderzoek te doen naar de luchtkwaliteit.

5.2.5 Externe veiligheid

Inleiding

De externe veiligheid wordt bepaald door de aanwezigheid (stationair) en het transport (infrastructuur) van gevaarlijke stoffen in en rond het plangebied. Veiligheidsafstanden tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en (beperkt) kwetsbare objecten, zoals woningen, moeten ervoor zorgen dat bij een eventuele calamiteit het aantal dodelijke slachtoffers beperkt blijft. Het Vuurwerkbesluit (2002, herziening 2004) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi, 2004) stellen afstandseisen aan risicovolle bedrijfsactiviteiten.

Voorts geldt voor de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS, 2004) als toetsingkader bij transportroutes met gevaarlijke stoffen en adviseert veiligheidsafstanden aan te houden. Gewerkt wordt tevens aan een Basisnet waarin per modaliteit een aantal categorieën worden onderscheiden. Aan elke categorie zijn veiligheidszones (zonerings met ruimtelijke beperkingen) en plafonds voor het vervoer van gevaarlijke stoffen verbonden (gebruiksruimte).

Buisleidingen vormen binnen de externe veiligheid een onderscheidelijke grootheid. Buisleidingen zijn opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleiding (Bebv). In onderstaande paragraaf wordt op alle voor het plangebied relevante aspecten ingegaan.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

In het externe veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Dit risico wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas.

Voor nieuwe situaties geldt de PR 10^{-6} –norm als grenswaarde. Voor bestaande situaties met een PR hoger dan 10^{-6} wordt er naar gestreefd om aan de grens van kwetsbare bestemmingen het PR te verlagen tot het gestelde normniveau. (bij Rijkswegen). Bij Bevi- inrichtingen en buisleidingen is in dat geval sprake van een saneringssituatie.

Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de aanwezige mensen. Dit wordt weergegeven met een fN-curve (f is de kans en N het aantal slachtoffers). Het groepsrisico wordt gedefinieerd als: cumulatieve kansen per jaar per kilometer buisleiding dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een gevaarlijke inrichting, een buisleiding of een route gevaarlijke stoffen. Er is bij groepsrisico geen sprake van een norm, maar van een oriënterende waarde (OW). Een overschrijding van de oriënterende waarde of een toename van het groepsrisico dient verantwoord te worden. De oriëntatiewaarde houdt in dat het bevoegd gezag daarvan gemotiveerd kan afwijken. Berekende risico's worden getoetst aan deze normen. Deze toetsing maakt duidelijk of sprake is van situaties waarbij risicoreducerende maatregelen aan de orde moeten komen, bijvoorbeeld het vergroten van de afstand tussen de route en de woonbebouwing of het beperken van de woningdichtheid in een bepaald bebouwingsgebied.

Onderzoek

In het plangebied zijn geen bedrijven aanwezig waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing is. Hoofdtransportleidingen voor gevaarlijke stoffen, die in het kader van externe veiligheid bijzonder aandacht moeten krijgen, zijn eveneens niet aanwezig. De naast het plangebied gelegen N206 maakt als provinciale weg deel uit van het landelijke wegennet waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen is toegestaan. Uit verkeerstellingen in het verleden is gebleken dat het aantal transporten met gevaarlijke stoffen (ton/kilometers) zodanig laag is dat de PR 10^{-6} contour binnen de begrenzing van de weg ligt.

Intussen werken de ministeries aan een duurzaam veiliger vervoer van gevaarlijke stoffen binnen maatschappelijke randvoorwaarden. Hoewel daarop nog geen regelgeving of beleid is vastgesteld, levert dat proces wel belangrijke informatie. Zo is in dat kader het Eindrapport Basisnet Weg opgesteld met daarin informatie over de belangrijke vervoersassen. Van vervoersassen, voornamelijk rijkswegen, zijn de PR en GR-contouren vastgesteld. Voor de nabij Katwijk gelegen A44 geldt dat de PR-contour niet buiten de wegrand ligt ($<0,1$ * oriëntatiewaarde). En omdat de N206 tot het onderliggend wegennet behoort, waarover uitsluitend bestemmingsverkeer rijdt, zijn hier de risico's verwaarloosbaar.

Vervoer gevaarlijke stoffen

De in het plangebied gelegen N206 maakt als provinciale weg deel uit van het landelijke wegennet waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen is toegestaan. Het invloedsgebied van de N206 bedraagt 950 meter, het plangebied ligt hierbinnen. In opdracht van de gemeente Katwijk is een QRA berekening² gemaakt voor de vervoer van gevaarlijke stoffen over de N206. Uit dit onderzoek is gebleken dat de PR 10^{-6} contour binnen de begrenzing van de weg ligt. Uit de berekening van het groepsrisico voor de N206 blijkt dat het groepsrisico binnen 10% van de oriëntatiewaarde ligt,

² Plangebieden langs N206 Katwijk Externe Veiligheid: QRA voor de bestemmingsplan Rijnsoever, Katwijk Midden, Katwijk aan den Rijn en 't Heen, Grontmij Nederland B.V. De Bilt, 13 februari 2012

hiernaast blijkt uit het onderzoek dat ondanks de groei van de getransporteerde gevaarlijke stoffen als gevolg van de tijd het groepsrisico gelijk blijft. Doordat het groepsrisico gelijk blijft, hoeft de verantwoordingsplicht niet te worden ingevuld voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N206.

Bedrijven

Op het industrieterrein 't Heen bevinden zich 1 Bevibedrijf, namelijk B.V. Chemische Industrie Katwijk. Het invloedsgebied van dit bedrijf bevindt zich buiten het plangebied.

Buisleidingen

Het plangebied bevindt zich niet nabij het invloedsgebied van risicovolle buisleidingen.

Conclusie

De conclusie luidt dat de veiligheid in plangebied in het kader voor het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan niet in het geding is.

5.3 Omgevingsaspecten

5.3.1 Water

De kern van het waterbeleid in Nederland voor de 21e eeuw is het maken van ruimte voor water, in plaats van het onttrekken van ruimte aan het water. Mede als gevolg van de klimaatsverandering is het nodig bij de inrichting van ons land bewust rekening te houden met water. Om problemen met wateroverlast te voorkomen, om een goede waterkwaliteit te waarborgen en om de beleving van water voor burgers te vergroten, is de watertoets in het leven geroepen. Het doel van de watertoets is om, in een zo vroeg mogelijk stadium rekening te houden met water in ruimtelijke plannen en besluiten.

In de startovereenkomst Waterbeleid voor de 21e eeuw en in het Nationaal Bestuursakkoord Water hebben de gezamenlijke overheden bepaald dat water een sturend principe moet zijn in de ruimtelijke ordening. Sinds 1 november 2003 is de watertoets verplicht. De watertoets is het proces waarbij de waterbeheerder (in dit geval het Hoogheemraadschap van Rijnland) en de initiatiefnemer van het ruimtelijke plan (bijvoorbeeld gemeente, projectontwikkelaar, particulier) moeten samenwerken. Het samenwerkingsproces moet uiteindelijk leiden tot een zogenaamde 'waterparagraaf' die onderdeel moet gaan uitmaken van het uiteindelijke plan of besluit.

In de *toelichting* van het bestemmingsplan moet in ieder geval aandacht worden besteed aan de volgende zaken:

- Beschrijving van het relevante waterbeleid en de vertaling ervan in het plan;
- Beschrijving van de gemaakte afspraken binnen het watertoetsproces van het betreffende ruimtelijke plan en de wijze waarop deze in het plan terecht zijn gekomen;
- Beschrijving van het watersysteem in de huidige situatie (waterkwantiteit, waterkwaliteit,
- waterkeringen, beheer en onderhoud van watergangen);

- Beschrijving van het watersysteem in de toekomstige situatie (waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkeringen, beheer en onderhoud van watergangen) met daarbij een beschrijving van de gevolgen van de ruimtelijke ontwikkeling voor het watersysteem en het rioolstelsel. De inrichting van het watersysteem en de riolering in de toekomstige situatie moet passen binnen het beleid van het Hoogheemraadschap van Rijnland;
- Een beschrijving van de taakverdeling, waarin wordt verwezen naar het Keurvergunningstelsel van het Hoogheemraadschap van Rijnland.

De genoemde aandachtspunten dienen een doorvertaling te krijgen naar de *regels* en – zover ze ruimtebeslag vragen – als zodanig te worden bestemd op de *verbeelding*.

Dit geldt in elk geval voor de volgende aspecten:

- Alle waterkeringen moeten op de plankaart primair als “waterkering” worden bestemd. Dit wil zeggen dat andere functies de waterstaatkundige belangen van de kering niet mogen schaden. Dit kan bijvoorbeeld in de vorm van een dubbelbestemming. In de regels moet tevens worden opgenomen, dat - alvorens B&W beslist over het verlenen van een bouw- of aanlegvergunning t.b.v. secundaire bestemmingen - eerst advies moet worden ingewonnen bij de beheerder van de waterkering over de vraag of de voorgenomen bouwactiviteiten het belang van de waterkering niet onevenredig schaden en over de eventueel te stellen voorwaarden.
- Alle watergangen dienen op de verbeelding primair als “water” te worden bestemd. De daarbij behorende bouwwerken (sluizen, bruggen, inlaten, gemalen, duikers, e.d.) en de aangrenzende oever en onderhoudsstrook (van 2 tot 5 meter) dienen de bestemming “water” te krijgen. In de regels moet rekening worden gehouden met de functie ervan en de daarbij behorende bebouwingsvoorschriften.
- Op de verbeelding moeten de in het plangebied gelegen afvalwaterzuiveringsinstallaties en rioolpersgemalen - met de daarbij behorende milieueffecten - als zodanig worden bestemd.
- Op de verbeelding moeten de gronden waarin leidingen aanwezig en/of gepland zijn voor afvalwatertransportleidingen en persleidingen als zodanig worden bestemd, overeenkomstig de goedkeuringscriteria volgens de Nota Planbeoordeling van de provincie.

Beschrijving van het watersysteem in de huidige situatie

Het hoogheemraadschap van Rijnland heeft formeel het beheer van watergangen die deel uitmaken van eerder ontpolderde gebieden. De feitelijke overname moet nog plaatsvinden. Het hoogheemraadschap dient beleid hiervoor op te stellen. Daarnaast zal het hoogheemraadschap van Rijnland vóór 2015, conform het WBP2006, het onderhoud van het natte profiel van watergangen in het stedelijk gebied overnemen. Het gaat om secundaire (boezem) watergangen binnen de bebouwde kom die deel uitmaken van het watersysteem.

Oppervlaktewater/waterpeil

Binnen het plangebied komt een aantal peilgebieden voor; het peil varieert binnen het gebied tussen boezempeil (in het noordoosten) en NAP + 0.48 m (aan de westzijde). De peilvakken die een hoger peil hebben dan de boezem, hebben een vast peil.

In het plangebied zijn geen primaire waterkeringen of beschermingszones aanwezig. Tevens zijn geen grote leidingen (grote rioolleidingen e.d.) aanwezig die planologische bescherming behoeven. Het structurele oppervlaktewater heeft de bestemming "Water" gekregen zodat daarmee het areaal water in stand blijft. Voorts is het mogelijk binnen de bestemmingen Groen en Verkeer water en voorzieningen voor de waterhuishouding te realiseren zodat eventuele extra oppervlaktewater c.q. bergingscapaciteit gerealiseerd kan worden. Binnen het gebied zijn geen secundaire keringen met een kern- en beschermingszone aanwezig. Binnen het gebied zijn alleen peilscheidingen aanwezig. Deze hebben geen kern- en beschermingszone.

Rioleringssysteem

In het plangebied is een gemengd rioleringstelsel aanwezig. Het hemelwater belast daardoor onnodig de overstort bij peksituaties. Op veel plaatsen in de gemeente Katwijk kan afstromend hemelwater worden geïnfiltreerd in de bodem, vooral in het voormalig duingebied. Afkoppeling vindt plaats in combinatie met andere werkzaamheden (rioolvervangings, reconstructie, etc.).

Grondwater

In delen van Rijnsoever is door de natuurlijke grondwaterstroming gecombineerd met de bodemopbouw grondwateroverlast. Rijnland zoekt in samenwerking met de gemeente naar oplossingen door een goede inrichting van de watergangen, het toepassen van geschikte bouwkundige maatregelen in nieuwbouw en het aanleggen van drainagesystemen in bestaand bebouwd gebied.

Waterkwaliteit

De watergangen in het gebied zijn gestuwd en liggen boven boezempeil. Deze worden gevoed door het kwelwater van uit de duinen en door hemelwater. In periodes van droogte zakt het waterpeil teveel uit en wordt boezemwater vanuit het Uitwateringskanaal naar deze watergangen opgepompt. Dit beïnvloedt de waterkwaliteit negatief. Onder meer door het aanleggen van natuurvriendelijke oevers wordt de waterkwaliteit verbeterd.

Conclusie

Het bestemmingsplan staat diverse maatregelen van geringe ruimtelijke impact toe binnen de openbare bestemmingen Water, Groen en Verkeer. Andere maatregelen zoals het vervangen van riolering is momenteel niet aan de orde. Ook nieuwbouwplannen, die kunnen worden aangegrepen om met bepaalde materialen te werken of extra bergingscapaciteit te realiseren, zijn in dit plan niet aan de orde. Het bestemmingsplan is haalbaar wat betreft het aspect water.

5.3.2 Natuur en ecologie

Beoogde ontwikkeling in relatie tot milieu

Het plangebied grenst aan het Staatsnatuurmonument Coepelduynen, een gebied waarop de Natuurbeschermingswet van toepassing is en dat ook is aangewezen als Natura 2000-gebied. Het nieuw op te stellen bestemmingsplan voorziet geen veranderingen die van invloed zijn op het staatsnatuurmonument.

Soortenbescherming (Flora- en faunawet)

Op basis van de Natuurwaardenkaart Katwijk kan worden vastgesteld dat binnen het plangebied (beschermd) soorten mogen worden verwacht. Vóór de uitvoering van een project moet specifiek voor die locatie onderzoek worden gedaan naar mogelijk negatieve effecten op beschermde soorten en zo nodig bij het bevoegde gezag een ontheffing worden gevraagd.

Conclusie

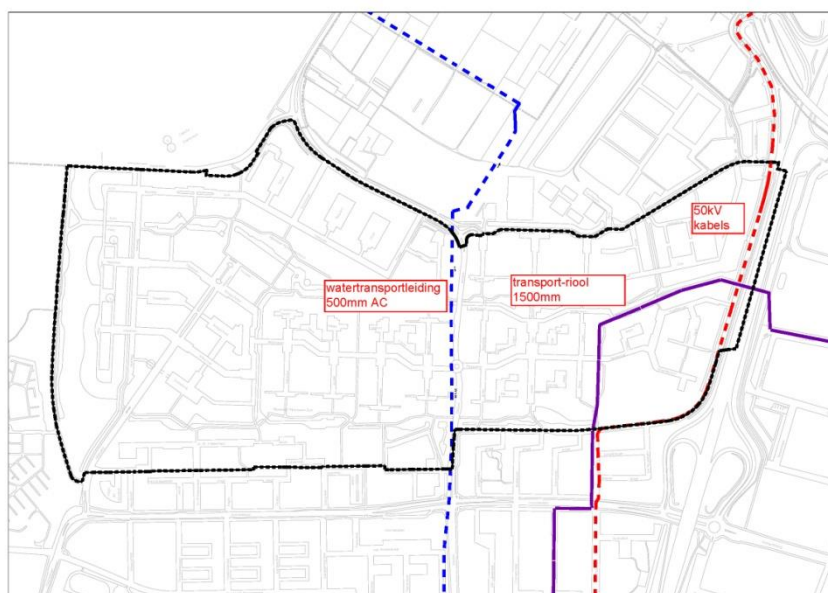
Er bestaan geen belemmeringen op het gebied van natuur en ecologie.

5.3.3 Duurzaamheid

Dit bestemmingsplan is een consoliderend plan. Daarom is de verwachting dat er binnen de bevoegdheden van dit plan geen beleidsdoelen kunnen worden gerealiseerd in het plangebied.

5.3.4 Kabels en leidingen

Planologisch relevante leidingen zijn bijvoorbeeld leidingen voor het transport van giftige stoffen, aardgas onder hoge druk of ondergrondse hoogspanningsverbindingen van 150 kV en hoger. In het plangebied zijn geen leidingen aanwezig die onder de definitie planologisch relevante leidingen vallen.



5.3.5 Archeologie en cultuurhistorie

Cultuurhistorie

Tientallen eeuwen van ontginnen, bouwen, wonen en werken hebben Zuid-Holland gemaakt tot een cultuurlandschap bij uitstek. Kerken, boerderijlinten, bollenschuren, dorpsgezichten maar ook dijken, verkavelingspatronen en archeologische vindplaatsen getuigen hiervan. Deze cultuurhistorische waarden zijn van grote betekenis voor onze leefomgeving. Daarom willen rijk, provincie maar ook de gemeente Katwijk deze cultuurhistorie behouden of inpassen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Het rijk doet dat door de Modernisering van de Monumentenwet, waarbij het eerste speerpunt is: "cultuurhistorische belangen meewegen in de ruimtelijke ordening". Ook de provincie wil cultuurhistorie betrekken bij ruimtelijke ontwikkelingen en heeft daarom het erfgoed van Zuid-Holland in kaart gebracht, middels de Cultuurhistorische Hoofdstructuur (CHS). Deze cultuurhistorische kaart kent drie verschillende thema's: historische stedenbouw, historisch landschap en archeologie. De gemeente Katwijk tenslotte stelt in de Beleidsnota Monumentenzorg uit 2006 dat er een beleid moet worden opgesteld dat "voorwaarden schept om de gemeentelijke cultuurhistorische identiteit sterker richtinggevend te laten zijn bij ruimtelijke ontwikkelingen". Hieronder wordt aan de hand van de historische stedenbouw, het historisch landschap en de archeologie voor het plangebied Rijnsoever verkend welke waarden er aanwezig zijn en welke mogelijkheden er vanuit deze onderwerpen zijn.

Historische stedenbouw

Het ontwerp en het bestemmingsplan voor de nieuwe wijk Rijnsoever stammen uit begin jaren '70 van de 20^{ste} eeuw en zijn van de hand van bureau OD205 (het stedenbouwkundig bureau van S.J. van Embden, die lange tijd de stedenbouwkundig adviseur was voor de gemeente Katwijk). In de wijk werden functies als wonen, onderwijs, winkels, verkeer en groen ondergebracht. Streven was om 1600 woningen te realiseren, uiteindelijk zijn er 2700 gebouwd. Er is vooral veel aandacht voor de verbinding tussen wonen en groen.

Historische bouwkunde

In het plangebied komen geen individuele gebouwen voor van grote architectuurhistorische waarde. Er staan geen rijks- of gemeentelijke monumenten.

Historisch landschap

Het oorspronkelijke agrarische landschap is vrijwel niet meer herkenbaar in de stedenbouwkundige opzet en is door bebouwing verdwenen. Wel is er voor de aanleg van de groenstructuur aangehaakt op de oeverwallen van Oude Rijnbedding. Deze lijnen lopen van oost naar west.

Archeologie

Archeologische waarden

Binnen het plangebied van bestemmingsplan Rijnsoever is geen sprake van archeologisch waardevolle gebieden alleen van archeologische verwachtingsgebieden.

Archeologische verwachtingen

Op basis van archeologisch bureauonderzoek (Schute & Jansen, 2007) is bepaald dat het oude, nu begraven, landschap binnen het plangebied van bestemmingsplan Rijnsoever voor het voornaamste deel bestaat uit oude beddingafzettingen van de Oude Rijn afgedekt door Jong Duinzand. Voor de beddingafzettingen bestaat een middelhoge kans op het aantreffen van archeologische resten uit de Romeinse Tijd. Het gaat dan met name om resten die te maken hebben met scheepvaart, beschoeiingen en kadewerken uit de Romeinse Tijd.

In het bovenliggende duinzand kunnen resten uit de Middeleeuwen voorkomen. In verband met de middelhoge archeologische verwachting voor de beddingafzettingen is het advies om ontgravingen die dieper reiken dan circa 1 meter beneden het maaiveld 'archeologisch te laten begeleiden' om eventuele toevalsvondsten te kunnen documenteren.

In het Zuiden van het plangebied zou sprake moeten zijn van kwelderafzettingen afgedekt met duinzand. Tijdens een archeologische karterend booronderzoek uitgevoerd in 2008 door RAAP Archeologisch Adviesbureau aan de Helmbergerweg (Briels & Schamp, 2008) is echter gebleken dat van duinzanden geen sprake, meer, is. Er is ter plaatse wel sprake van de kwelderafzettingen. Voor de kwelderafzettingen geldt een middelhoge verwachting op archeologie uit de Bronstijd en IJzertijd.

Om tot een nader gespecificeerde archeologische verwachting te komen en een nadere onderzoeksstrategie te kunnen bepalen is het advies bodemverstoringen binnen het plangebied met een omvang groter dan 100 m² en dieper dan 30 centimeter vooraf te laten gaan door een 'archeologisch karterend booronderzoek'.

Afhankelijk van de uitkomsten van het booronderzoek moet nader worden bepaald of vervolgonderzoek nodig is in de vorm van een 'archeologische begeleiding' ter plaatse van geulafzettingen hetzij een 'proefsleuven onderzoek ter plaatse van kwelderafzettingen. Dit echter alleen indien er nog sprake is van onverstoorde gronden. Het voornaamste deel van plangebied Rijnsoever bestaat al uit woningbouw waardoor de bodem al in behoorlijke mate verstoord zal zijn.

Conclusie

Gelet op bovenstaande, is voldoende rekening gehouden met de aspecten cultuurhistorie en archeologie.

6 Juridische planbeschrijving

6.1 Algemeen

De herziening van het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (voorheen plankaart), regels (voorheen voorschriften) en een toelichting. De verbeelding (voorheen plankaart) en de regels zijn juridisch bindend. De toelichting moet hierbij gezien worden als een uitleg wat met de verbeelding en de regels wordt beoogd. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van de functies en vorm in het bestemmingsplangebied. De verbeelding heeft een rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bepaalt dat ruimtelijke plannen digitaal beschikbaar moeten zijn. Dit brengt met zich mee dat bestemmingsplannen digitaal uitwisselbaar zijn en op vergelijkbare wijze moeten worden gepresenteerd. Met het oog hierop stellen de Wro en de onderliggende regelgeving eisen waaraan digitale plannen moeten voldoen. Zo bevatten de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) bindende afspraken waarmee bij het maken van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. SVBP kent (onder meer) hoofdgroepen van bestemmingen, een lijst met functie- en bouwaanduidingen, gebiedsaanduidingen en een verplichte opbouw van de planregels en het renvooi.

6.2 Planvorm

6.2.1 Verbeelding en regels

Uitgangspunt is dat de digitale verbeelding zoveel mogelijk informatie geeft over de in acht te nemen maten en volumes. De regels geven duidelijkheid over de bestemmingsomschrijving, de bouwregels en de specifieke gebruiksregels. In de regels zijn eventuele afwijkings- en wijzigingsregels opgenomen.

6.2.2 Bestemmingsvlak en bouwvlak

De in het plangebied aanwezige bestemmingen bestaan in de meeste gevallen uit twee vlakken: een bestemmingsvlak en een bouwvlak. Het bestemmingsvlak geeft aan waar een bepaald gebruik toegestaan is. Het bouwvlak is een gebied dat op de digitale verbeelding is aangegeven waarvoor de mogelijkheden om gebouwen te bouwen in de regels zijn aangegeven. Het bouwvlak is op de digitale verbeelding voorzien van aanduidingen die betrekking hebben op de maatvoering.

6.2.3 Aanduidingen

Op de digitale verbeelding is een onderscheid gemaakt in verschillende aanduidingen. Alle aanduidingen die betrekking hebben op afmetingen, percentages en oppervlakten, zowel ten aanzien van het bouwen als ten aanzien van het gebruik, zijn maatvoeringsaanduidingen, waaronder de goot- en bouwhoogte, het maximumbebouwingspercentage en het maximumaantal wooneenheden.

Een aantal functieaanduidingen is gebruikt om de gebruiksmogelijkheden binnen een bestemming of een gedeelte daarvan nader te specificeren. Het kan hierbij gaan om een nadere specificatie van de gebruiksmogelijkheden, een expliciete verruiming daarvan of juist een beperking. Alle aanduidingen met betrekking tot de wijze van bouwen en de verschijningsvorm van bouwwerken, worden bouwaanduidingen genoemd.

Een gebiedsaanduiding is een aanduiding die verwijst naar een gebied waarvoor bij de toepassing van het bestemmingsplan specifieke regels gelden of waar nadere afwegingen moeten worden gemaakt.

6.3 Opbouw planregels

De regels van het bestemmingsplan bestaan uit de volgende onderdelen:

- Inleidende regels;
- Bestemmingsregels;
- Algemene regels;
- Overgangs- en slotregel.

6.3.1 Inleidende regels

Artikel 1: Begrippen

In dit artikel worden in dit bestemmingsplan gehanteerde begrippen gedefinieerd.

Artikel 2: Wijze van meten

Dit artikel bevat technische regelingen om onder andere oppervlaktes, hoogtes, dieptes en breedtes te kunnen bepalen.

6.3.2 Bestemmingsregels

De belangrijkste bestemming in het gebied is Wonen (met Tuin). Deze bestemmingen zijn reeds uitgebreid beschreven in hoofdstuk 4.

Gemengd

Voor het winkelsteunpunt, waar sprake is van menging van functies wordt de bestemming Gemengd opgenomen. De gebruiks- en bouw mogelijkheden worden daarbij afgestemd op de bestaande situatie. Op de begane grond zijn functies als dienstverlening, detailhandel en lichte horeca toegestaan. Vanaf de tweede bouwlaag is het gebouw bestemd voor Wonen.

Groen

Voor de in het plangebied aanwezige structurele groenstructuur is de bestemming Groen opgenomen. Het onderscheid met de groenvoorzieningen uit de bestemming Verkeer is, dat in deze bestemming de structurele groenvoorzieningen en de waardevolle groenstroken worden opgenomen. Naast het feitelijke groen zijn binnen deze bestemming onder andere ook speelvoorzieningen en voet- en fietspaden toegestaan. Parkeren is onder deze bestemming niet toegestaan. Groen mag tevens gebruikt worden voor extensief recreatief medegebruik.

Maatschappelijk

Voor de in het plangebied voorkomende maatschappelijke functies is de bestemming Maatschappelijk opgenomen. Het gaat om de in het plangebied aanwezige onderwijsvoorzieningen, buurthuis, kinderopvang en kerk.

Sport

De aan de Jacob Catsstraat gevestigde sporthal en sportveld heeft de bestemming Sport gekregen.

Tuin

Zie hiervoor de uitleg in hoofdstuk 4.

Verkeer(-Verblijfsgebied)

De gebiedsontsluitingsweg de Biltlaan met een 50 km/h-regime krijgt de bestemming Verkeer. De overige wegen, overwegend 30 km/h-wegen, krijgen de bestemming Verkeer - Verblijfsgebied gericht op de beoogde functie en mogelijkheden biedend voor bijvoorbeeld opname van speeltoestellen in woonstraten. Verder vallen binnen deze bestemmingen de openbare ruimten en de groenvoorzieningen die niet worden gerekend tot het structurele groen van het gebied. Binnen de bestemming Verkeer-(Verblijfsgebied) is parkeren toegestaan. Tevens zijn geluidsschermen toegestaan.

Water

Waterlopen ten behoeve van de waterhuishouding zijn in het plangebied specifiek bestemd als Water.

Wonen

Zie hiervoor de uitleg in hoofdstuk 4.

Dubbelbestemming Waarde- Archeologisch verwachtingsgebied

Deze bestemming regelt de bescherming van de eventueel aanwezige archeologische artefacten. Pas op het moment dat bouw- of aanlegwerkzaamheden plaatsvinden, zal nader onderzoek nodig zijn om aan te tonen dat archeologische waarden niet worden aangetast.

6.3.3 Algemene regels

Anti-dubbelregel

Deze regel dient te voorkomen dat situaties ontstaan welke niet in overeenstemming zijn met de bedoeling van het plan. Daar voor een gebouw een zeker open terrein is vereist, wordt via de anti-dubbelregel voorkomen dat eenzelfde terrein twee keer wordt "meegenomen" bij de beoordeling van een bouwaanvraag. Grond die al eerder moest worden meegeteld bij de beoordeling van een bouwplan mag niet nog eens worden meegeteld bij een nieuwe bouwaanvraag.

Algemene bouwregels

In dit artikel zijn algemene bouwregels opgenomen, die voor het gehele plangebied gelden, waaronder regels voor ondergronds bouwen

Algemene aanduidingsregels

In dit artikel is de regeling opgenomen voor de geluidszone industrielawaai; voor deze zone gelden beperkingen (zie voor de uitleg hoofdstuk 5).

Uitsluiting aanvullende werking bouwverordening

Met behulp van dit artikel wordt geregeld dat de bouwverordening buiten toepassing is, behoudens enige relevante (voornamelijk) stedenbouwkundige voorschriften.

6.3.4 Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht

Bouwwerken welke op het moment van tervisielegging van het plan bestaan of waarvoor een bouwvergunning is aangevraagd, mogen blijven bestaan, ook wanneer dit strijdig is met de bebouwingsregels. Het gebruik van de grond en opstallen, dat afwijkt van de regels op het moment waarop het plan rechtskracht verkrijgt, mag gehandhaafd worden.

Slotregel

In de slotregel wordt aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

7 Uitvoerbaarheid en handhaving

7.1 Vooroverleg

Het bestemmingsplan is in het kader van het vooroverleg ter advisering naar de diverse overleginstaties gestuurd. In hoofdstuk 8 zijn de reacties weergegeven. Tevens wordt aangegeven hoe de reacties in het plan zijn verwerkt.

7.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan is daarna gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Er zijn gedurende deze periode geen zienswijzen ingediend.

7.3 Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan ‘Rijnsoever’ wordt opgesteld onder regime van de nieuwe Wro. Onderdeel van de nieuwe Wro is de GREX – wet. De wetgever heeft met de nieuwe regeling inzake de grondexploitatie, ook wel Grondexploitatiewet (GREX – wet) genoemd, een oplossing willen bieden voor het probleem dat gemeenten bij de ontwikkeling van nieuwe gebieden geen of slechts beperkte mogelijkheden van kostenverhaal hebben, indien zij niet de eigenaar zijn van de te ontwikkelen gronden (afdeling 6.4 Wro). Dit als stok achter de deur als het niet lukt om een exploitatieovereenkomst af te sluiten met de private grondeigenaren. Er zijn twee mogelijkheden om (privaatrechtelijk) de kosten te verhalen:

1. Anterieure exploitatieovereenkomst, exploitatieovereenkomst voordat een exploitatieplan aan de orde is.
2. Posterieure exploitatieovereenkomst, exploitatieovereenkomst die gesloten wordt na de inwerkingtreding van een exploitatieplan.

Het exploitatieplan is verplicht als het niet lukt om een anterieure exploitatieovereenkomst af te sluiten met de eigenaren binnen het exploitatiegebied. Het exploitatieplan biedt dan een grondslag om de kosten van openbare voorzieningen via de bouwvergunning te innen.

Consequenties bestemmingsplan “Rijnsoever”

In het bestemmingsplan ‘Rijnsoever’ worden geen ontwikkellocaties opgenomen. Voor het bestemmingsplan Rijnsoever zal geen verplichting zijn tot het opstellen van een exploitatieplan.

7.4 Handhaving

De gemeente Katwijk heeft in het 'Handhavingsbeleidsplan bouwregelgeving' het handhavingsbeleid voor de komende jaren vastgelegd. Het doel is het voeren van een eenduidig, consistent en adequaat beleid ten aanzien van handhaving. Na de rampen in Enschede en Volendam staat het probleem van het ontbreken van adequate handhaving in het middelpunt van de belangstelling. Gemeenten moeten meer aandacht besteden aan handhaving van de regelgeving. Handhaving is belangrijk om een goed woon-, werk- en leefklimaat binnen de gemeente te kunnen verkrijgen en behouden en is het nodig om tot een goed kwaliteitsbeheer van de bebouwde omgeving te komen. In de bouwregelgeving zijn regels opgenomen om dit zowel voor de burger als voor de overheid te kunnen bewerkstelligen. De bouwregelgeving is

voornamelijk opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening, de Woningwet, de bouwverordening en het Bouwbesluit. De naleving van deze regels is van belang voor het effect van de bouwregelgeving en daarmee de kwaliteit van de bebouwde omgeving. Een intensieve en adequate handhaving is derhalve noodzakelijk. Het uitgangspunt is dat elke overtreding zo spoedig mogelijk wordt gesanctioneerd. In sommige situaties zal niet direct tot handhaving overgegaan kunnen worden vanwege de hoeveelheid handhavingsszaken en de drukte bij het team Toezicht en Handhaving Bebouwde Omgeving. De ene overtreding heeft echter meer prioriteit dan de andere en daarom is een lijst met prioriteiten opgenomen.

De volgende situaties hebben een hoge prioriteit:

- situaties die een (direct) gevaar opleveren voor de veiligheid en de gezondheid van mensen;
- illegale sloop van een monument, illegale sloop van een bouwwerk waarin zich asbest bevindt en illegale sloop van een omvangrijk bouwwerk (zoals bijvoorbeeld een woning);
- de aanpak van illegale bebouwing in het buitengebied, mede afhankelijk van het soort bouwwerk (in dit gebied wordt een groot aantal functies vervuld zoals zeewering, waterwinning, natuur en landschap, recreatie, tuinbouw- en landschapsbelang en militaire belangen; het behoud van de karakteristieke waarden van dit gebied is zeer belangrijk);
- het bouwen zonder of in afwijking van de vergunning, in, op, aan of bij een monument;
- overtredingen die naar aard of schaal als 'grote overtredingen' kunnen worden aangemerkt;
- overtredingen, die de planologische ontwikkelingen in het betreffende gebied in de weg (kunnen) staan - denk hierbij aan gebieden die herontwikkeld worden of waarvoor net een nieuw bestemmingsplan is ontwikkeld;
- overtredingen die zijn geconstateerd naar aanleiding van een verzoek om handhaving of een klacht.

De handhaving van de regelgeving vervat in dit plan is de bevoegdheid van burgemeester en wethouders. Het gaat daarmee met name om de planregels inzake het bouwen en het gebruik van gronden en bouwwerken. Een aantal vormen van gebruik worden specifiek aangeduid als strijdig met de bestemming, om handhavend optreden hiertegen goed mogelijk te maken. Uiteraard betreft het hier een niet-limitatieve opsomming. Handhaving van dit plan is van belang om de ruimtelijke kwaliteit en de leefbaarheid in stand te houden. Daarnaast heeft handhaving uiteraard ook een belangrijke functie in het kader van de rechtszekerheid en rechtsgelijkheid.

De planregels in dit plan zijn voldoende duidelijk, concreet en toepasbaar om te kunnen handhaven. Handhaving van het plan zal in de praktijk primair plaatsvinden via de bestemmingsplantoets in het kader van de bouwvergunning en door feitelijk toezicht op de aanwezigheid van bouwwerken en op gebruiksactiviteiten. Binnen de gemeente heeft de afdeling Veiligheid hierin een centrale taakstelling. Bij gebleken strijdigheid met het plan wordt, afhankelijk van de prioriteitsstelling, een handhavingstraject ingezet.

8 Procedure bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Rijnsoever heeft een uitgebreide procedure doorlopen. Het voorontwerpbestemmingsplan is vrijgegeven voor het wettelijk vooroverleg ex art. 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) met verschillende (semi)overheden en belangenorganisaties. De reacties naar aanleiding van het wettelijk vooroverleg en informatiebijeenkomst, hebben in enkele gevallen geleid tot aanpassing van het voorontwerpbestemmingsplan.

I.c. is het beleid van het hoogheemraadschap van Rijnland geactualiseerd, en is ingegaan op enkele gebiedskenmerken v.w.b. het aspect water, zulks op aangeven van Rijnland. Ook is nader ingegaan op de risico's m.b.t. de N206.

Vervolgens heeft het college van burgemeester en wethouders het ontwerpbestemmingsplan vrijgegeven voor ter visie legging conform art 3.8 (nieuwe) Wro. Het ontwerpbestemmingsplan is gedurende 6 weken ter inzage gelegd. In die tijd kunnen door een ieder zowel mondelinge als schriftelijke zienswijzen worden ingediend bij de gemeenteraad. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Op 30 mei 2013 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan vastgesteld. Belanghebbenden die een zienswijze bij de gemeenteraad hebben ingediend kunnen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Daarnaast kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen wijzigingen die de gemeenteraad bij de vaststelling van het bestemmingsplan heeft aangebracht.