

BIJLAGE 1: MOTIVATIE SURFSCHOOL KATWIJK

12 augustus 2020

1. Aanleiding

De Surfschool Katwijk is al vanaf 2006 als onderhuurder gevestigd op het strand. Doordat het strandpaviljoen, waar ze hun onderkomen hadden geen ruimte meer had, staan ze nu al enige jaren op een tijdelijke locatie bij de KRB Noordpost (zie bijlage 1). Bij deze surfschool worden golfsurflessen gegeven. Naast deze lessen worden ook Stand Up Paddle (SUP) lessen gegeven. Een nieuwe vorm van surfen. De huidige locatie bij de noordelijke reddingspost is altijd bedoeld geweest als een tijdelijke locatie. Naar een permanente locatie wordt nog gezocht.

Op 8 maart 2018 is door de Raad een motie aangenomen inzake de surfschool (bijlage 2). Daarin is gesteld dat:

- *Onder punt 2: “de Surfschool zijn maatschappelijke waarde historisch gezien heeft bewezen door aan te sluiten bij gemeentelijke beleidsdoelen en de veiligheid van activiteiten op het strand en in de branding te verbeteren”. En;*
- *Onder punt 4: “Het is daarom gewenst dat de surfschool (bij voorkeur) permanent met een seizoensgebonden (niet jaarrond) vergunning toe te voegen aan de op het strand aanwezige strandpaviljoens en watersportverenigingen.”*

Zoals aangegeven wordt er al enige tijd gezocht naar een zelfstandige locatie voor de Surfschool Katwijk. Het strand van Katwijk kent 30 strandvakken. Hiervan zijn 8 strandvakken vrij van bebouwing en in principe beschikbaar. 5 van deze vakken liggen bij de strandopgangen en hebben een breedte variërend van 7 tot 40 meter. Aan de zuid kant liggen strandvak A (meer dan 400 m breed tot aan de gemeentegrens met Wassenaar en een vak van 135 m breed tussen Schuytevaart en Willy Zuid. Aan de noordkant strandvak C (meer dan 400 m tot aan de gemeentegrens met Noordwijk).

Gezien de functie van de strandopgangen toegankelijkheid en de beperkte breedte komen de volgende locaties mogelijk in aanmerking (zie bijlage 3):

- Strandvak A, het meest zuidelijke strandvak
- Strandvak tussen Schuytevaart en Willy Zuid
- Strandvak C, het meest noordelijke strandvak
- Huidige locatie (eventueel gekoppeld met KRB Noordpost (medegebruik van accommodatie)

We hebben deze locaties getoetst op beschikbaarheid voor vestiging van een seizoensaccommodatie voor de Surfschool Katwijk. Daarbij is vanuit een integrale invalshoek gekeken naar de ruimtelijke inpassing, het relevante beleid van rijk, provincie, Rijnland en gemeente Katwijk. Naast de ruimtelijke aspecten is ook ingezoomd op de betekenis van de locatie ten opzichte van de doelgroep (bereikbaarheid markt) en maatschappelijke betekenis voor de sportbeleving voor de Katwijkers en haar strandbezoekers.

2. Ruimtelijke zonering en beleid

Afgaande op de huidige voorzieningen en gebruik van het Katwijkse strand is een duidelijke ruimtelijke zonering te onderscheiden. Meer drukke delen in het centrale deel tegen de dorpskern aan, overgaand naar minder drukke delen naar de randen toe. De bebouwing op het strand, zijnde paviljoens, strandhuisjes en reddingsposten is vooral geconcentreerd in het centrale deel aan de Boulevard direct grenzend aan de bebouwde kom.

Vanuit dit gegeven ligt het meer voor de hand een surfschool met haar activiteiten en bereikbaarheid voor haar doelgroep te situeren aan de rand van een centrale locatie. Daarbij aansluiten bij de concentratie-gedachte. Juist niet een plek zoeken in de rustige delen aan de randen (de lege strandvakken A, tussen Schuytevaart en Willy Zuid en C), waar geen of nauwelijks bebouwing staat en daarmee samenhangend minder druk strandbezoek en activiteiten.

Het vestigen van een surfschool op deze 3 lege strandvakken is vanuit bereikbaarheid en concentratie geen wenselijke optie.

Ook vanuit de natuurgedachte is een surfschool buiten de centrale locatie niet wenselijk. Sterker, er is sprake van restrictief beleid voor de Natura 2000 gebieden Coepelduynen en Meijndel en Berkheide. Voor deze gebieden inclusief het aangrenzende strand geldt volgens de omgevingsverordening Zuid-Holland het Nee tenzij principe.



Uitsnede omgevingsverordening Zuid-Holland

Het Zuidstrand (strandvak A en het strandvak tussen Schuytevaart en Willy Zuid) en het Noordstrand (strandvak B) van Katwijk zijn aangegeven als bestaande en nieuwe natuur, artikel 6.24 Natuurnetwerk Nederland en strategische reservering natuur (Omgevingsverordening Zuid-Holland, 20 februari 2019). Dat betekent dat nieuwe plannen en projecten niet zijn toegestaan als deze de instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden significant beperken, of leiden tot een significante vermindering van de oppervlakte, kwaliteit of samenhang van die gebieden. Van dit verbod kan door de provincie eventueel ontheffing worden verleend mits er geen reële alternatieven zijn en de negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarde, oppervlakte, kwaliteit en samenhang worden gecompenseerd conform door de provincie gestelde voorwaarden.

We hebben contact gezocht met de provincie om de mogelijkheden van verplaatsing van de Surfschool naar bovengenoemde 3 strandvakken te bezien. Op 20 juli 2020 kregen we bericht van de provincie waarin werd medegedeeld dat het vrije strand (strandvak A, strandvak tussen Schuytevaart

en Willy Zuid en strandvak C) inderdaad onder Natuurnetwerk Nederland (NNNN) valt. Een dergelijke nieuwe ruimtelijke ontwikkeling op het strand dat NNN is, is niet de bedoeling. Behalve openheid van die delen van het strand, het vrije spel van de wind op de duinen in verband met duinvorming en de natuurwaarden in het gebied zijn ook het zoveel mogelijk voorkomen van geluid- en lichtverstoring belangrijke aspecten waarmee rekening moet worden gehouden binnen de NNN. Verplaatsing van de surfclub naar de NNN betekent een significante aantasting van deze waarden, waarvoor het nee, tenzij beginsel geldt, d.w.z. dat zo'n ontwikkeling alleen mogelijk is bij een groot openbaar belang en als er geen reële alternatieven zijn (gevolgd door mitigatie/compensatie). Dat lijkt in dit geval niet aan de orde."

Uit recente contacten met RWS en Rijnland over de mogelijkheid van het realiseren van kelders of het ingraven van containers op het strand kwam duidelijk naar voren dat deze instanties extra bouwwerken op het strand niet wenselijk achten, zeker daar waar het gaat om de gebieden van Natuurnetwerk Nederland. In dat verband werd ook verwezen naar de provincie. Artikel 4 van het Kustpact stelt bovendien dat nieuwe recreatieve bebouwing op het strand en in de duinen geconcentreerd dient te worden in reeds bebouwde gebieden en reeds vergunde ontwikkellocaties.

Alhoewel de Surfschool Katwijk al enige jaren op de tijdelijke locatie op het strand staat, is voor het toekennen van een permanente locatie binnen dit herziene bestemmingsplan kustwerk Katwijk planologisch gezien sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling (aangezien het voorgaande bestemmingsplan de surfschool op deze locatie niet mogelijk maakt). Deze nieuwe ontwikkeling dient naast de hiervoor genoemde regels ten aanzien van het Natuurnetwerk Nederland ook te voldoen aan de regels voor ruimtelijke kwaliteit (art. 6.9.) en aan de ladder voor duurzame verstedelijking (art. 6.10) van de Omgevingsverordening Zuid-Holland.

Ten aanzien van art. 6.9, een surfschool op het strand van Katwijk past binnen de bestaande gebiedsidentiteit van Katwijk. De recreatieve betekenis van het strand voor inwoners en bezoekers van Katwijk wordt onderkend in de Omgevingsvisie Katwijk (2017). Katwijk profileert zich als familiebadplaats en ziet het strand als een belangrijk onderdeel van het Katwijks toerisme (Toeristische Agenda Katwijk). Gebleken is dat de surfschool in een behoefte voorziet, zeker voor de Katwijkse school jeugd (zie verder bij paragraaf 3.). Deze ruimtelijke ontwikkeling voorziet geen wijziging op structuurniveau en past bij de aard en schaal van het strandgebied.

Wat betreft de ladder voor duurzame verstedelijking (art. 6.10) wordt opgemerkt dat de surfschool in een actuele regionale behoefte voorziet (zie paragraaf 3). De bestaande grond en locatie kan worden benut voor een permanente seizoensvestiging van de surfschool.

Gelet op het bovenstaande is er voor de Surfschool Katwijk een alternatief voor plaatsing in de natuurgebieden (strandvak A, strandvak tussen Schuytevaart en Willy Zuid en strandvak C) voorhanden, namelijk op de huidige locatie in het centrale deel van het strand van Katwijk.

Afgezien van het natuurbeleid is verplaatsing van de surfschool naar strandvak A, strandvak tussen Schuytevaart en Willy Zuid en strandvak C, vanuit de markt en doelgroep niet wenselijk gezien, omdat deze strandvakken verder van het centrum liggen. Daarnaast is nagegaan of de Surfschool Katwijk gekoppeld zou kunnen worden met de accommodatie van de Reddingspost Noord. Dit is niet mogelijk. De reddingspost heeft geen ruimte.

3. Betekenis en doelgroep Surfschool

De huidige locatie van de Surfschool Katwijk is bekend bij het publiek en de doelgroep. Overigens is de Surfschool Katwijk al 14 jaar op het strand aanwezig. De Surfschool voorziet in een duidelijke behoefte. Er zijn dagen dat er 100 surflessen worden gegeven. 60% is jeugd en veel jeugd is afkomstig uit Katwijk. Met scholen en wijkverenigingen heeft de Surfschool in dit verband goede contacten.

Per seizoen worden circa 1500 surflessen gegeven en circa 750 surf en supboards verhuurd (65% Jeugd t/m 16 jaar en 35% < 16 jaar). De klanten zijn afkomstig voor 50% Katwijk / 30% Buiten Katwijk en 20% buitenlanders. Ze komen voor het merendeel met de fiets (70%) en met de auto (30%). Ook voor de strandhuisjes heeft de surfschool een functie. Met uitzondering van dit jaar (Corona) is sprake van een groeiende belangstelling voor de surfschool.

Naast schoolgroepen zijn de maanden in het voor en naseizoen ook druk met onder andere bedrijfs- en sportgroepen en familie uitjes. Daarbij is een goede samenwerking met het naastgelegen strandpaviljoen B.E.A.C.H. Wij krijgen veel vraag ook van de mensen uit de strandhuisjes.

Veiligheid staat op nr. 1. Bij minder weer wordt nee verkocht en surfplanken worden niet verhuurd als klanten geen ervaring hebben. De surfschool draagt door haar scholing en toezicht bij aan een veilige situatie op het strand en de zee. Dit wordt ook bevestigd door de Reddingspost. Er zijn goede contacten tussen de reddingspost en de surfschool. In de praktijk wordt er geen overlast ervaren.

Door de surfschool op de huidige locatie te handhaven is een goede spreiding van de vier watersportverenigingen over het strand van Katwijk (Skuytevaert, strandvak B), Katwijkse Branding Surfclub (strandvak 4) en Airtime (strandvak 23). Dit geldt ook ten aanzien van de veiligheid, en afstand tot de kitesurfclubs. Voorts ligt deze locatie aan de rand van het centrale deel van het strand, grenzend aan de Uitwatering.

Vanuit de Economische en Toeristische Agenda is de surfschool passend.

Vermeldenswaard in dit verband is ook dat uit onderzoek is gebleken dat er in de periode (2016-2019) geen bezwaarprocedures aanhangig zijn geweest met betrekking tot de tijdelijke omgevingsvergunning voor de Surfschool Katwijk op het strand bij de Post Noord van de Reddingsbrigade. Reddingspost vindt het geen probleem. Afspraken met Surfschool zijn gemaakt en worden nagekomen. Er is voldoende plek voor de uitruk van reddingspost.

4. Advies: handhaven Surfschool op huidige plek met maatvoering

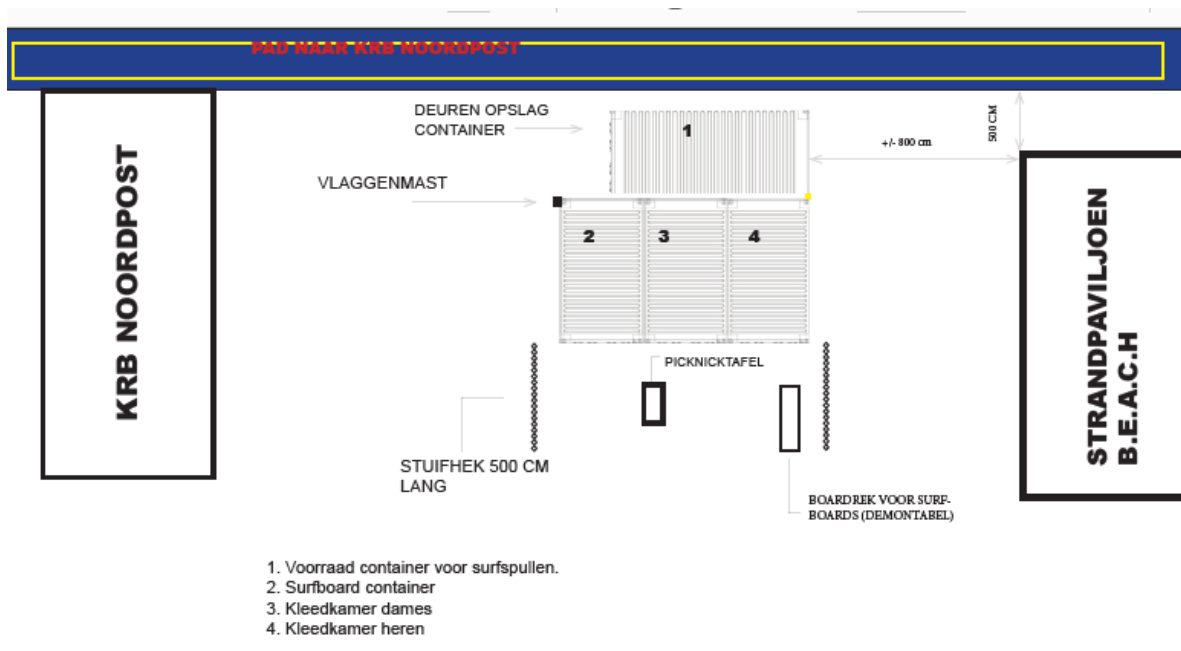
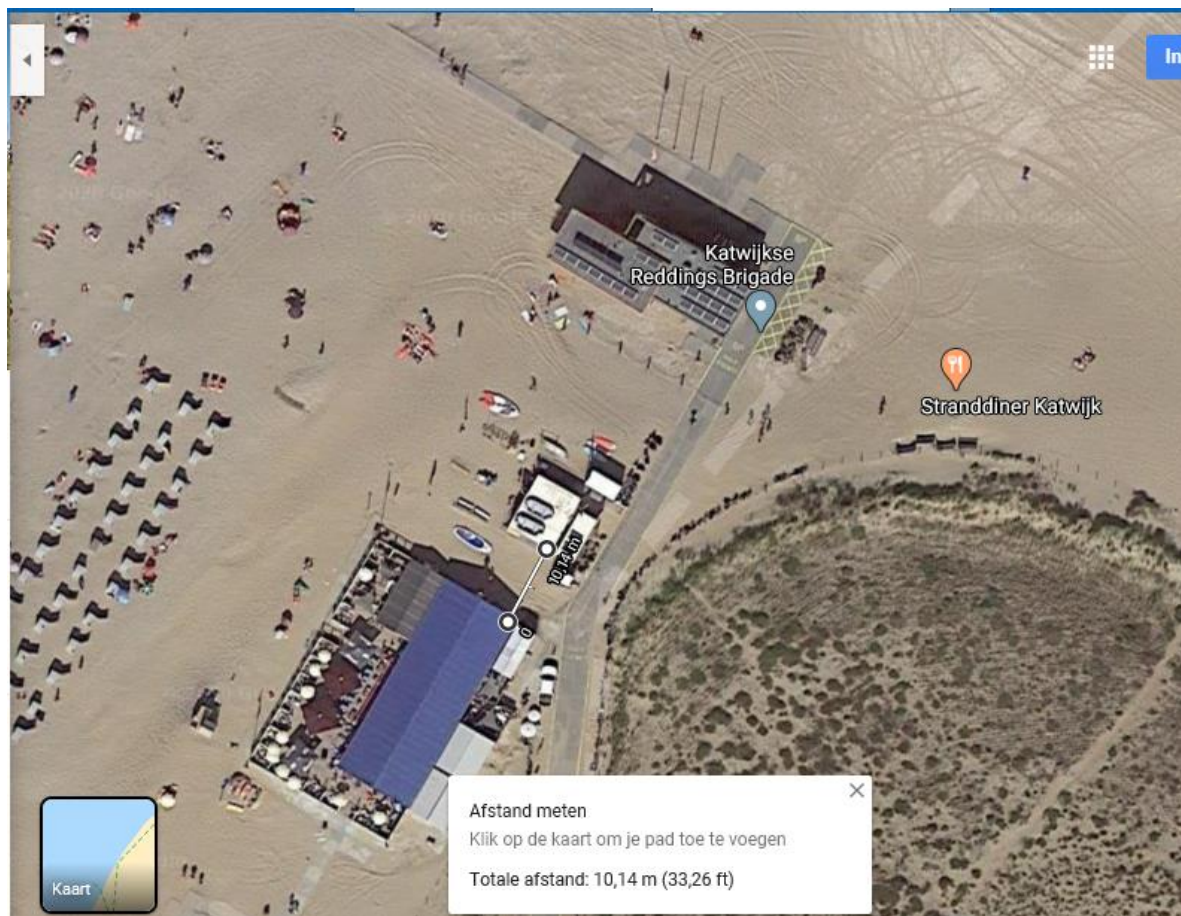
Gelet op het voorgaande is het advies de Surfschool Katwijk op haar tijdelijke locatie te handhaven en planologisch te voorzien in permanente seizoensplek.

De huidige accommodatie van de surfschool is 7,30 m breed bij 9,00 m diep, waardoor sprake is van oppervlak van circa 65 m² (zie bijlage 1). De afstand tot het dichtstbijzijnde paviljoen Beach is circa 10 m en de afstand tot Reddingspost Noord circa 25 m.

Advies:

1. Uitgifte van strandvak van max 300 m² op huidige locatie.
2. Bouwvlak van max 100 m² bebouwing (is een logische maat gezien de omvang van de huidige accommodatie en beschikbare ruimte op het strandvak).

Bijlage 1: huidige locatie Surfschool



Oppervlak accommodatie (7,30 m breed en 9,00 m diep)

Bijlage 2: Motie Raad

Motie

Betreft: Locatie Surfschool Katwijk op het strand

De raad van de gemeente Katwijk, bijeen op 8 maart 2018:

Constaterende dat:

- a) de Surfschool Katwijk al van af 2006 als onderhuurder gevestigd is op het strand, maar door de afspraken over maximale bebouwing zoals vastgelegd in het bestemmingsplan Kustwerk Katwijk uit 2013, dreigt niet meer ingepast te kunnen worden;
- b) in het bestemmingsplan Kustwerk Katwijk bebouwing van het strand expliciet beperkt is tot maximaal zestien strandpaviljoens, strandhuisjes, maximaal drie watersportverenigingen en de reddingsposten;
- c) de afspraken over maximale bebouwing van het strand in 2013 geformaliseerd zijn zonder voorafgaand een inhoudelijke beleidsdiscussie te voeren over de gewenste ruimtelijke invulling van de bebouwing op het strand;
- d) het college op 19 februari 2018 een besluit heeft genomen in reactie op onder meer het verzoek van Surfschool Katwijk voor een permanente vestiging op het strand, waarin staat dat:
 - het initiatief van de surfschool aansluit bij de doelstellingen Economische agenda 2015-2019 (meer bedden) en de Toeristische Agenda 2015-2019 (meer werkgelegenheid)
 - het einde van de surfschool negatieve gevolgen kan hebben voor het sportaanbod en sportdeelname;
- e) het college in haar besluit tot de conclusie komt geen medewerking te kunnen verlenen aan ruimtelijke initiatieven op het strand die meer vragen dan in het vigerende bestemmingsplan is toegestaan.

Overwegende dat:

- a) bij de totstandkoming van het bestemmingsplan Katwijk de meer dan tien jaar waardevolle aanwezigheid van de surfschool ten onrechte niet is meegenomen bij de verdeling van functies over de volledige lengte van het strand;
- b) gebleken is dat van de aanwezigheid van de surfschool op het strand van Katwijk een maatschappelijke meerwaarde uitgaat, die het verdient om planologisch vastgelegd te worden;
- c) nog steeds sprake moet zijn van terughoudendheid voor het toestaan van bebouwing op het strand.

Spreekt als zijn mening uit:

1. de aanwezigheid van Surfschool Katwijk op het strand van Katwijk heeft zijn maatschappelijke waarde historisch gezien bewezen, door aan te sluiten bij gemeentelijke beleidsdoelen en de veiligheid van activiteiten op het strand en in de branding te verbeteren (zie de diverse argumenten van Surfschool Katwijk van 25 februari 2018 gericht aan het college om de surfschool wel een plek toe te wijzen op het strand waarbij het aspect veiligheid een door allen erkende en zeer belangrijke rol inneemt).
2. het daarom gewenst is de surfschool (bij voorkeur) permanent met een seizoensgebonden (niet jaarrond) vergunning toe te voegen aan de op het strand aanwezige strandpaviljoens en watersportverenigingen.

AANGENOMEN

Stemming

18 stemmen voor en 10 stemmen tegen; de leden van de fracties van ChristenUnie, De Lokalen, CDA, Hart Voor Katwijk en VVD stemmen voor, de leden van de overige fracties stemmen tegen.

Verzoekt het college:

1. rekening houdend met deze wens van de raad opnieuw alle wettelijke mogelijkheden voor het verstrekken van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan te onderzoeken, zowel binnenplannen, buitenplannen als op grond van de lijst met kruimelgevallen, waarbij de voorkeur in eerste instantie uitgaat naar een oplossing voor onbepaalde tijd, maar een vergunning voor bepaalde tijd een te onderzoeken terugvaloptie is.
2. Met andere belanghebbende partijen, zoals bijvoorbeeld de strandpaviljoenhouders, de waterverenigingen, de Katwijkse Reddingsbrigade en het Hoogheemraadschap van Rijnland overleg te voeren om praktische oplossingen of alternatieven te bespreken.
3. De raad te informeren over de uitkomsten van het onderzoek en deze met de raad te bespreken.
4. Met spoed uitvoering te geven aan deze wens gezien de start van het seizoen eind maart 2018

CU
Atie Kuyjt



HvK

Gijssbert Schreijvers

De Lokalen
Gerard Bol




CDA
Bas Drinkwaard.

VVD

