

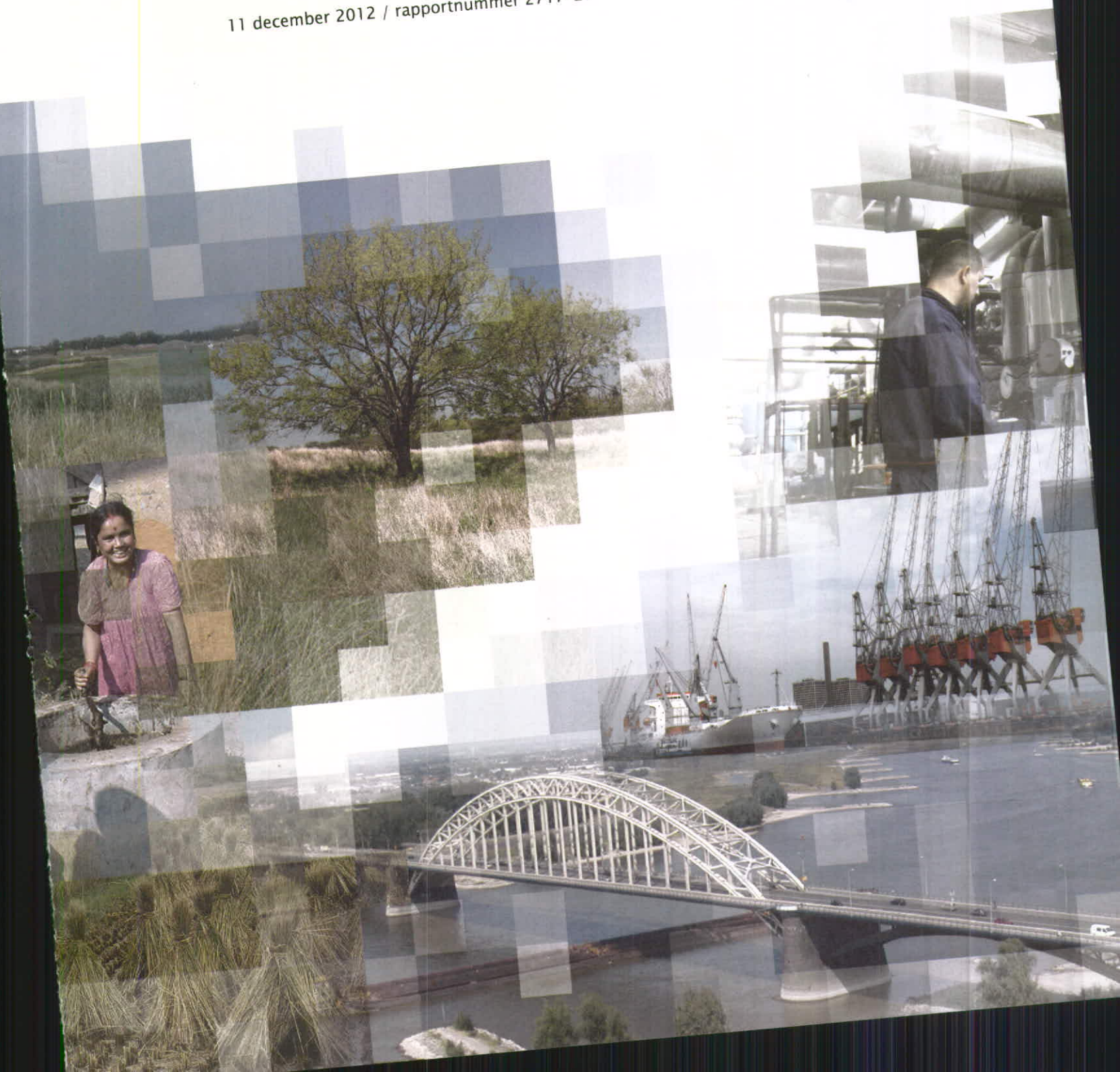


Commissie voor de
milieueffectrapportage

Bestemmingsplan Duinen, gemeente Katwijk

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

11 december 2012 / rapportnummer 2717-29



1. Oordeel over het milieueffectrapport (MER)

De gemeente Katwijk wil een nieuw bestemmingsplan vaststellen voor de duinen, omdat de vigerende bestemmingsplannen verouderd zijn. Het nieuwe bestemmingsplan is vooral consolidierend van aard en gericht op de bescherming van de aanwezige waarden in het gebied. Voor bestaande functies wil de gemeente, waar nodig, enige ontwikkelingsruimte bieden. Omdat significante gevolgen voor de Natura 2000-gebieden Coepelduynen en Meijdendel & Berkheide niet bij voorbaat kunnen worden uitgesloten, is de procedure van milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen en is een Passende beoordeling opgesteld.

De Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie')¹ is van oordeel dat het MER en de Passende beoordeling de essentiële informatie bevatten om een besluit over het bestemmingsplan te kunnen nemen waarin het milieubelang volwaardig wordt meegewogen.

Het MER en de Passende beoordeling beschrijven systematisch en zorgvuldig welke (gebouwde) functies in het gebied aanwezig zijn en welke uitbreidingsruimte het bestemmingsplan geeft ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen (inclusief de latere artikel 19-besluiten).

Het wordt afdoende aannemelijk gemaakt dat de activiteiten die het bestemmingsplan vastlegt, niet leiden tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van de aangrenzende Natura 2000-gebieden. Ook de overige milieuaspecten komen in het MER toereikend in beeld.

2. Toelichting op het oordeel

2.1 Aard van het voornemen

Het bestemmingsplan is vooral gericht op conserveren van de bestaande situatie. Voor zover het gaat om het ruimte geven voor nieuwe ontwikkelingen, is dat gekoppeld aan reeds bestaande functies en voorzieningen. Enerzijds gaat het dan om kleine veranderingen die weinig of geen extra ruimtebeslag vragen, anderzijds, bijvoorbeeld bij het recreatiecentrum, om een herontwikkeling binnen de bestaande grenzen die slechts leidt tot een ander patroon van gebruik.

¹ De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens vindt u in bijlage 1 bij dit advies of op www.commissiemer.nl.

2.2 Natuur

Effecten vanwege verkeer en stikstof

De verkeerstoename met enkele auto's per dag door de ontwikkelingen in de Zuidduinen is verwaarloosbaar. In de Noordduinen neemt het aantal autoritten toe met circa 140 per dag. Dat leidt tot een extra stikstofdepositie van ongeveer 0,4 mol N/ha/jr² in het Natura 2000-gebied Coepelduynen. In de Passende beoordeling is aangegeven dat significant negatieve effecten vanwege toename van stikstofdepositie desondanks kunnen worden uitgesloten. De Commissie kan deze conclusie onderschrijven op grond van de extra informatie die is geleverd in de m.e.r.-procedure voor Katwijk kustwerk³. Daar is namelijk uitgebreider ingegaan op 'instandhoudingsmaatregelen' in het betrokken Natura 2000-gebied, waarmee in het verleden gecumuleerde stikstofdepositie wordt verwijderd. Naast herstelmaatregelen vindt vervolgbeheer plaats (begrazen, maaien). Doordat op deze wijze jaarlijks een grote hoeveelheid stikstof uit het ecosysteem wordt verwijderd, is een zekere extra stikstofdepositie niet belemmerend voor het beoogde herstel. De maatregelen zijn geborgd en worden gemonitord waarbij de provincie de bevoegdheid heeft aanwijzingen te geven en/of zelf maatregelen te (laten) treffen. De Commissie adviseert dat de gemeente met de provincie de uit het bestemmingsplan Duinen voortvloeiende 'aanspraak' afstemt. Immers deze beheer- maatregelen kunnen niet ongelimiteerd een toename van stikstofdepositie van nieuwe projecten en plannen ondervangen. Voor ieder volgend plan of project met een (kleine) toename aan stikstofdepositie moet dit opnieuw worden vastgelegd en aannemelijk gemaakt.

Effecten van verstoring

Ook voor verstoring door betreding, licht en geluidhinder geldt dat de conclusie afdoende is onderbouwd (verdere) aantasting van de beschermde natuurgebieden⁴ kan worden uitgesloten. Dit geldt voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase.

Met betrekking tot de evenementen die mogelijk zijn en blijven op de parkeerterreinen Noordduinen en Nieuw-Zuid merkt de Commissie op dat de ligging van de verstoringstour van 45dB(A) niet is uitgewerkt en op een kaart is aangegeven. Naar haar oordeel ligt deze eerder op 400 dan op 200 meter rond de geluidbron⁵, zoals in het MER staat. Het is echter aannemelijk dat er ook binnen deze ruimere contour inmiddels geen verstoringgevoelige beschermde soorten (vogels) meer voorkomen vanwege de hinder van evenementen in de afgelopen jaren, waarmee de eindconclusie over verstoring blijft staan. Zowel vanuit het belang van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving, als de kwaliteit van het natuurgebied zou het overigens aanbeveling verdienen om te trachten met maatregelen de geluidemissie en daarmee de verstoring ten gevolge van evenementen zo beperkt mogelijk te houden.

² MER pagina 41.

³ Zie ook het Toetsingsadvies van de Commissie over Katwijk Kustwerk van 11 december 2012.

⁴ Natura 2000-gebied, EHS en beschermd natuurmonument. Bij uit te voeren werkzaamheden worden overtredingen van de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet voorkomen door het treffen van mitigerende maatregelen.

⁵ Uitgaande bij Noordduinen van 80 dB(A) op de gevel van de meest dichtbij (op 25 m afstand) gelegen woning. Een dergelijk niveau geldt overigens wel bij een aanzienlijk evenement.

2.3 Cultuurhistorie

Voor de beoordeling van mogelijke effecten voor archeologische waarden is gebruik gemaakt van het "Archeologisch Bureauonderzoek Katwijk aan Zee" dat tevens is gehanteerd bij het MER Kustwerk Katwijk. In tegenstelling tot het gebied van Kustwerk heeft hier geen aanvullend veldonderzoek plaatsgevonden. Dat betekent dat er alleen globale informatie voor het duingebied beschikbaar is. Bij ingrepen in de bodem moet nader veldonderzoek voorafgaand aan en tijdens de uitvoering voorkomen dat archeologische waarden worden aangetast. In het bestemmingsplan zijn de gebieden opgenomen met een dubbelbestemming "Waarde archeologisch verwachtingsgebied 1, 2 of 3", waarvoor gebruiksregels gelden afhankelijk van de verwachting.

Uit de bijlage bij het bestemmingsplan blijkt dat het gebied tussen Katwijk en Wassenaar ook rijk is aan cultuurhistorische elementen zoals militaire objecten, oude wegen, duinvalleien en boomwallen, maar deze worden door de beoogde ontwikkelingen niet bedreigd of aangetast. In het bestemmingsplan (kaart en bestemmingsregels) zijn de cultuurhistorische waarden concreet aangegeven en daarmee tegen ongewenste ontwikkelingen beschermd.

Daarmee zijn in het MER de aspecten archeologie en cultuurhistorie voldoende en correct uitgewerkt.

2.4 Landschap

De effecten van de voorgenomen ontwikkelingen voor landschap worden tezamen met de effecten voor cultuurhistorie beoordeeld en krijgen een neutrale score. Dat komt ten dele omdat de landschappelijke beïnvloeding door de aanleg van grote de parkeerterreinen, het huisjesterrein en de camping al in het verleden is ontstaan. Toch zou in het gebied Zuidduinen het in de winter niet verwijderen van een viertal blokhutten en de winteropslag van de caravans eerder aanleiding geven tot een (licht) negatieve dan een neutrale beoordeling. Dit is echter een kanttekening van ondergeschikte aard, die het eindoordeel over het MER niet beïnvloedt.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing MER

Initiatiefnemer: College van burgemeester en wethouders van de gemeente Katwijk

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van Katwijk

Besluit: vaststellen van een bestemmingsplan

Categorie Besluit m.e.r.:

plan-m.e.r. vanwege passende beoordeling

Activiteit: Het bestemmingsplan is vooral gericht op conserveren van de bestaande situatie. Voor zover het gaat om het ruimte geven voor nieuwe ontwikkelingen, is dat gekoppeld aan reeds bestaande functies en voorzieningen. Enerzijds gaat het dan om kleine veranderingen die weinig of geen extra ruimtebeslag vragen, anderzijds, bijvoorbeeld bij het recreatiecentrum, om een herontwikkeling binnen de bestaande grenzen die slechts leidt tot een ander patroon van gebruik.

Bijzonderheden: de m.e.r. procedure voor het duingebied is voorafgaand aan de toetsingsfase losgekoppeld van de procedure voor Katwijk Kustwerk (projectnummer 2269)

Procedurele gegevens:

kennisgeving MER op de website van de gemeente Katwijk

ter inzage legging MER: 29 oktober tot en met 7 december 2012

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 18 oktober 2012

toetsingsadvies uitgebracht: 11 december 2012

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

drs. M. van Eck (werkgroepsecretaris)

drs. Y.J. van Manen

ing. B. Peters

ir. K.A.A. van der Spek

ir. P.P.A. van Vugt

drs. L.H.J. Verheijen (voorzitter)

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in het besluit. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.7 dan wel 7.23 van de Wet milieubeheer, en van eventuele documenten over de reikwijdte en het detailniveau van het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen,

vóór het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advies:

- MER Bestemmingsplan Duinen Katwijk, gemeente Katwijk, B02047.000033.0100, 28 september 2012.
- Passende Beoordeling Bestemmingsplan 'Duinen' Katwijk art. 19j t.b.v. Planvaststelling, B02047.000033.0100, 28 september 2012.
- Bestemmingsplan Duinen gemeente Katwijk, projectnummer 100847.911m 1 oktober 2011.

De Commissie heeft kennis genomen van 9 zienswijzen en adviezen, die zij tot en met 10 december 2012 van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Zij heeft deze, voor zover relevant voor m.e.r., in haar advies verwerkt.

mer

Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl

