

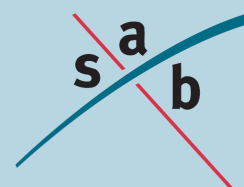
TOELICHTING
Bestemmingsplan

Parapluplan Parkeren

Gemeente Hillegom

Vastgesteld 26 januari 2017

Datum: 17 november 2016
Projectnummer: 160183
ID: NL.IMRO.0534.pbpparkeren-va01



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doelstelling	3
1.2	Herziening vigerende bestemmingsplannen	3
1.3	Plangebied	5
2	Planbeschrijving	6
2.1	Het plan	6
2.2	Beleidskader	7
2.3	Wijze van bestemmen	8
3	Uitvoerbaarheid	10
4	Procedure	11
4.1	Overleg ex artikel 3.1.1 Bro	11
4.2	Zienswijzen	11

Bijlage

- Voormalig Artikel 2.5.30 Bouwverordening: Parkeergelegenheid en laad- en losmogelijkheden bij of in gebouwen

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

De gemeente Hillegom voert al jarenlang parkeerbeleid, mede met het oog op het goed functioneren van alle ruimtelijke functies van en binnen de gemeente. Met de stedenbouwkundige bepalingen in de gemeentelijke bouwverordening beschikt(e) de gemeente Hillegom over de mogelijkheid om bij ruimtelijke ontwikkelingen eisen te stellen aan het parkeren. Door aanpassing van de Woningwet komen de stedenbouwkundige bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening evenwel te vervallen en daarmee ook een van de instrumenten voor regulering van het ruimtegebruik voor parkeren. Doelstelling is om het instrument “stedenbouwkundige bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening” te vervangen door een ander instrument, namelijk “het bestemmingsplan”.

Voor het kunnen terugvallen op de bouwverordening geldt een wettelijke overgangstermijn tot 1 juli 2018. De gemeente Hillegom is voornemens om voordien alle huidige bestemmingsplannen aan te laten sluiten bij de doelstellingen van de wetswijziging. Dit betekent dat de parkeernormen die voordien gehanteerd werden bij (bouw)plantoetsing aan de stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening nu aan de bestemmingsplannen gekoppeld gaan worden. Een deel van de bestemmingsplannen van de gemeente Hillegom voorziet hier al in, maar een deel ook nog niet. Omdat de meeste bestemmingsplannen van Hillegom nog niet op de nominatie van een integrale herziening / actualisatie staan is besloten om dit middels een zogenaamd paraplu-bestemmingsplan te doen. In de loop van de tijd zullen de parkeernormen bij de komende actualisaties van de onderliggende bestemmingsplannen worden meegenomen, waardoor de werking van dit parapluplan uiteindelijk vervalt.

1.2 Herziening vigerende bestemmingsplannen

Het voorliggende paraplubestemmingsplan heeft betrekking op de volgende bestemmingsplannen:

	<i>Bestemmingsplan</i>	<i>Vastgesteld d.d.</i>	<i>Identificatienummer</i>
1	Elsbroek	25-11-2012	NL.IMRO.0534.BPElsbroek-VA01
1a	Fase 2 woonzorgzone Elsbroek-Zuid	17-07-2014	NL.IMRO.0534.bpwoonzorgzonefa2-0002
2	Hillegom, Ringvaartterrein	14-11-2013	NL.IMRO.0534.BpRingvaart-VA01
3	Centrum	23-01-2014	NL.IMRO.0534.BPCentrum-VA01
3a	Weeresteinstraat 12	22-05-2014	NL.IMRO.0534.BPWeeresteinstr12-VA01
3b	Bestemmingsplan Parkwijk	17-07-2014	NL.IMRO.0534.bpparkwijk-VA01
4	Bedrijventerreinen	23-01-2014	NL.IMRO.0534.BPBedrijventerrein-VA02
4a	Weeresteinstraat 160	12-11-2015	NL.IMRO.0534.bpweeresteinstr160-VA01
35	Landelijk Gebied 1997	12-03-1998 en verlengd door de gemeenteraad bij besluit d.d. 12-11-2009	
35a	Landelijk Gebied 1997, eerste herziening	13-09-2007	
35b	Herziening Noorder Leidsevaart 34	28-10-2010	NL.IMRO.0534.hbpndleidsevaart34-VG01

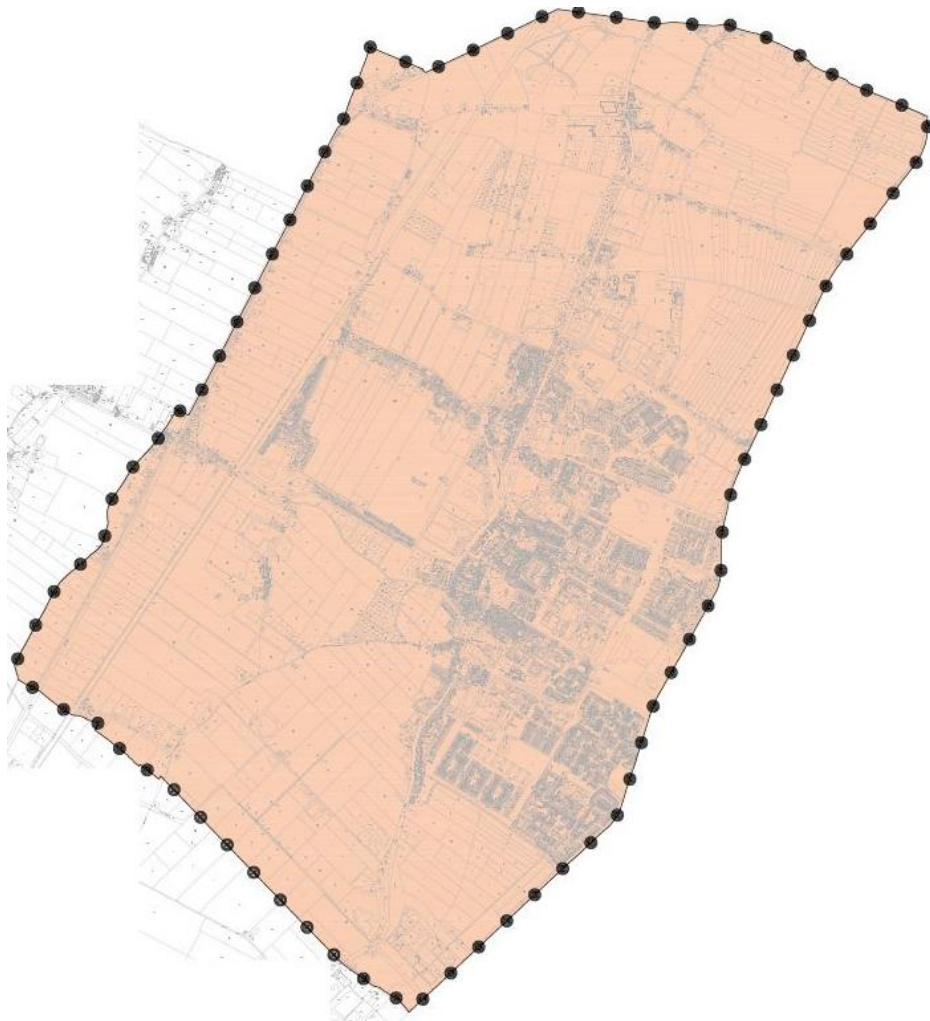
35c	Hillegom Landelijk gebied 1997, 2e herziening	10-02-2011	NL.IMRO.05340000bpLG19972ehzVA-
35d	Bestemmingsplan Den Weeligenberg	31-03-2011	NL.IMRO.0534.bpdenweeligenberg-VA01
35e	Weeresteinstraat 209	22-03-2012	NL.IMRO.0534.BPWeeresteinstr209-VG01
35g	Bestemmingsplan Zuider Leidsevaart 3	11-04-2013	NL.IMRO.0534.BPZLeidsevaart3-VA01
35h	Frederikslaan	11-04-2013	NL.IMRO.0534.BPfrederikslaan2-VA01
35i	Fordmuseum	18-09-2014	NL.IMRO.0534.bpfordmuseum-VA02
35k	Herziening Van den Endelaan 41/43	31-03-2016	NL.IMRO.0534.BPherzvdEndeln4143-VA01
36c	Vosse en Weerlanerpolder	13-12-2012	NL.IMRO.0534.bpVenWpolder-VG01
36d	De Polders	17-10-2013	NL.IMRO.0534.BVdePolders-VA01
36e	Oosteinderlaan 62c	31-03-2016	NL.IMRO.0534.bpoosteinderln62c-VA01
51	De Zanderij	14-06-2007	
51a	Stationsweg 1 en omgeving	14-05-2009	
51b	Fioretti	18-06-2009	
51c	Correctieve herziening De Zanderij	10-12-2009	
51d	Hillegom, 't Zand	17-11-2011	NL.IMRO.0534.BptZand-VA01
51e	Kwekerij Veelzorg Hillegom	28-04-2016	NL.IMRO.0534.BpKwekerijVeelzorg-VA01
55	Vossepolder	12-10-2006	
55c	Bestemmingsplan Vossepolder zuid	30-06-2011	NL.IMRO.0534.bpvossepolderzuid-VG01
57	Elsbroekerpolder	09-09-2008	
57a	Correctieve herziening Elsbroekerpolder	11-02-2010	
57b	Bestemmingsplan Paintball- en lasergame hal	25-08-2011	NL.IMRO.0534.BPpaintballhal-VG01
59	Woongebieden Treslong-Meer en Dorp	14-05-2009	

Deze bestemmingsplannen blijven van kracht, met dien verstande dat aan de regels van die bestemmingsplannen met voorliggend bestemmingsplan bepaalde regels worden toegevoegd.

In hoofdstuk 2 wordt het plan beschreven door in te gaan op het relevante beleidskader en de wijze van bestemmen. Hoofdstuk 3 betreft de beoordeling van de uitvoerbaarheid van het plan.

1.3 Plangebied

Het plangebied betreft de gehele gemeente Hillegom.



Plangebied Parapluplan

2 Planbeschrijving

2.1 Het plan

Achtergrond - Wettelijke kaders

Een bestemmingsplan is een van de instrumenten voor regulering van ruimtegebruik. In een bestemmingsplan is onder meer vastgelegd voor welke doeleinden gronden en opstallen op de desbetreffende gronden mogen worden gebruikt en welke bebouwing er is toegestaan.

Ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het verboden om zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit activiteiten als het bouwen van een bouwwerk en/of het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Het gebruik van de gronden en/of opstallen ten behoeve van parkeren is een van de gebruiksdoeleinden waarvoor regels kunnen worden opgenomen in een bestemmingsplan. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de vraag of parkeren wel of niet ter plaatse is toegestaan. De regelgeving in een bestemmingsplan kan ook verder gaan, bijvoorbeeld door het voorschrijven van parkeernormen die in acht moeten worden genomen als het bestemmingsplan voorziet in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. In situaties waarin bestemmingsplannen niet voorzien in parkeernormen en/of afmetingen van parkeervoorzieningen, kan tot 1 juli 2018 worden teruggevallen op de gemeentelijke bouwverordening.

De gemeentelijke bouwverordening bevat(te)¹ parkeerregels waarvoor voor de uitleg ervan, gebruik wordt gemaakt van gemeentelijke beleidsregels. Sinds de invoering van het Besluit Quick Wins (in werking getreden op 1 november 2014) is een dergelijke regulering ook mogelijk met een bestemmingsplan.

Het plan

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening is het tegenwoordig toegestaan om in een bestemmingsplan regels op te nemen waarvan de uitleg bij de uitoefening van een daarbij aangegeven bevoegdheid, afhankelijk wordt gesteld van beleidsregels (artikel 3.1.2 lid 2 sub a Bro). Of met andere woorden: het is tegenwoordig mogelijk om aanvragen omgevingsvergunningen te toetsen aan (beleids)regels die niet in het bestemmingsplan zelf zijn opgenomen, maar in een separaat beleidsdocument. Dit betekent dat de werkwijze / het toetsingskader (parkeerbeleid en parkeernormen) bij toetsing van aanvragen voor omgevingsvergunningen vergelijkbaar is met de voorheen gehanteerde werkwijze / toetsingskader met de bouwverordening. Het gevolg van de overheveling van juridische grondslag (van bouwverordening naar bestemmingsplan) is dat, net als nu het geval is, *omgevingsvergunningen voor bouwactiviteiten en/of afwijking van het bestemmingsplan*, ook na inwerkingtreding van voorliggend parapluplan, dienen te voldoen aan het *gemeentelijk parkeerbeleid*.

¹ *Volledigheidshalve is artikel 2.5.30 van de gemeentelijke bouwverordening als bijlage bijgevoegd. Voor de in voorliggend bestemmingsplan genoemde bestemmingsplannen blijven deze bepalingen van de bouwverordening hun werking houden tot aan de inwerkingtreding van voorliggend bestemmingsplan*

Gemaakte afweging m.b.t. reikwijdte / benodigde bestemmingsplanregels

Zoals hiervoor is aangegeven, heeft het voorliggende bestemmingsplan tot doelstelling om de gangbare werkwijze bij omgevingsvergunningprocedures te kunnen continueren. Dit betekent dat middels voorliggend paraplubestemmingsplan aan de geldende bestemmingsplannen van de gemeente algemene regels worden toegevoegd die daarin voorzien (zie paragraaf 2.3). Aanvragen omgevingsvergunningen die toezien op het realiseren van gebouwen en/of het afwijken van het bestemmingsplan (bouwen en/of gebruik) worden op grond van die regels getoetst aan het geldende gemeentelijke parkeerbeleid (zie paragraaf 2.2). Dit geldt ook voor ruimtelijke ontwikkelingen die mogelijk zijn met uitoefening van in de geldende bestemmingsplannen opgenomen wijzigingsbevoegdheden (ex artikel 3.6 lid 1 sub a van de Wet ruimtelijke ordening) en/of uitwerkingsverplichtingen (ex artikel 3.6 lid 1 sub b van de Wet ruimtelijke ordening). De wijzigings- en/of uitwerkingsregels van de geldende bestemmingsplannen hoeven daarvoor niet aangepast te worden. Dit omdat ingevolge artikel 3.6 lid 3 Wro een vastgesteld wijzigingsplan en/of uitwerkingsplan deel maakt van het bestemmingsplan waarin de bevoegdheid tot wijziging / verplichting tot uitwerking is opgenomen (het zogenaamde “moederplan”). De omgevingsvergunningen die vervolgens worden verleend op basis van vastgestelde uitwerkingsplannen en/of wijzigingsplannen worden derhalve op grond van de middels voorliggend parapluplan herziene algemene regels in de “moederplannen” getoetst aan het geldende gemeentelijk parkeerbeleid (zie paragraaf 2.2).

2.2 Beleidskader

De gemeente Hillegom voert al jarenlang parkeerbeleid, mede met het oog op het goed functioneren van alle ruimtelijke functies van en binnen de gemeente. Het parkeerbeleid wordt gehanteerd bij stedenbouwkundige vraagstukken / ruimtelijke ordeningsvraagstukken waarin een relatie wordt gelegd tussen (de ruimte voor) parkeren en stedenbouwkundige aspecten als het woon-, werk- en leefklimaat, de bereikbaarheid, economische vitaliteit, etc.

Zoals in paragraaf 2.1 al is aangegeven, is het geldende parkeerbeleid *niet* uiteengezet in het voorliggende bestemmingsplan, maar in separate beleidsnota's. Onderdelen van het gemeentelijk parkeerbeleid zijn *onder meer*:

- Parkeernormen;
- Een toelichting op de wijze waarop en wanneer de parkeernormen moeten worden gehanteerd. Dit betreft onder meer het onderscheid in:
 - “bestaande situaties”;
 - nieuwe “ruimtelijke ontwikkelingen” met/zonder reeds eerder vastgestelde (parkeergerelateerde) kaders;

Het geldende parkeerbeleid in de vorm van beleidsnota's is voor eenieder beschikbaar/raadpleegbaar op de gemeentelijke website.

2.3 Wijze van bestemmen

Het bestemmingsplan Parapluplan Parkeren heeft tot doelstelling om voor de bestemmingsplannen van de gemeente Hillegom die daar nog niet in voorzien, de juridische link te leggen met “geldend parkeerbeleid” waar gemeentelijke parkeernormen onderdeel vanuit maken. In bestemmingsplannen dient daartoe een “voorwaardelijke verplichting” te worden voorgeschreven waarmee wordt geregeld dat een omgevingsvergunning slechts kan worden verleend indien voldaan wordt aan het gemeentelijk parkeerbeleid.

In navolging van de voorheen geldende werkwijze onder de werking van de stedenbouwkundige bepalingen van de bouwverordening (zie ook paragraaf 2.1) wordt het maken van een aan parkeerbeleid gerelateerde afweging met voorliggend parapluplan gekoppeld aan besluitvorming inzake:

- 1 omgevingsvergunningen voor het bouwen van gebouwen;

De geldende bestemmingsplannen van de gemeente Hillegom zijn geïnventariseerd om te bepalen of deze plannen in de planregels op een of andere wijze voorzien in voorwaardelijke (parkeer)regels. Het gaat hierbij om:

- 2 parkeernormen en/of,
- 3 een bepaling waarin op een wijze een “link” is gelegd met:
 - a het geldende parkeerbeleid en/of,
 - b de geldende parkeernormen en/of,
 - c het door de gemeente vastgestelde parkeernormenbeleid,

Geldende bestemmingsplannen die in de regels reeds verwijzen naar het parkeerbeleid en/of waarvoor geldt dat in de regels reeds parkeernormen zijn opgenomen, hoeven strikt genomen niet te worden herzien, maar het kan wel. Dit omdat in het actuele parkeerbeleid de verhouding tussen bestemmingsplannen met parkeernormen en de parkeernormen van het actuele beleid is verwoord. Voor die plannen geldt dat de parkeernormen zoals vastgelegd in de desbetreffende regels van die bestemmingsplannen, blijven gelden. Toekomstige aanvragen omgevingsvergunningen voor het bouwen van gebouwen worden bij dergelijke bestemmingsplannen getoetst aan de parkeernormen van de regels in die bestemmingsplannen (of anders gesteld: bij toetsing van een aanvraag omgevingsvergunning aan een bestemmingsplan met parkeernormen in de regels van het bestemmingsplan, hebben de parkeernormen in de regels van de geldende bestemmingsplan rechtskracht en dus voorrang op de parkeernormen van het actuele beleid). Het parkeerbeleid voorziet hier in. Of anders gesteld, in het actuele parkeerbeleid is de voorrang van bestaande bestemmingsplannen met parkeernormen ten opzichte van de parkeernormen van dat actuele parkeerbeleid verwoord. Het koppelen van dergelijke plannen aan het parkeerbeleid is dan ook mogelijk. Huidige bestemmingsplannen die geen juridisch bindende parkeernormregels hebben, maar bijvoorbeeld met het oog op goede ruimtelijke ordening wel parkeerbalansen bevatten in de toelichting en/of waarin in de toelichtingen van die bestemmingsplannen overwegingen zijn gemaakt aan de hand van parkeerkentallen/-richtlijnen/-normen, worden met het parapluplan partieel herzien. Bij toetsing van een aanvraag omgevingsvergunning aan een dergelijk bestemmingsplan wordt dan getoetst aan de parkeernormen van het actuele parkeerbeleid (zie paragraaf 2.2) en niet aan parkeerkentallen die in de niet-juridisch bindende toelichting van die bestemmingsplannen zijn gebruikt voor het maken van overwegingen in het kader van goede ruimtelijke ordening. Daarvoor wordt middels voorliggend parapluplan als algemene regel aan de desbetreffende bestemmingsplannen (zie paragraaf 1.2) een “voor-

waardelijke verplichtende” bepaling (zie hierna) toegevoegd aan het hoofdstuk “Algemene regels”, dan wel “Algemene bepalingen” (oudere plannen) van die bestemmingsplannen.

De bepaling die middels voorliggend parapluplan verbonden wordt aan de geldende bestemmingsplannen is geënt op de stedenbouwkundige bepalingen van de thans geldende gemeentelijke bouwverordening en luidt als volgt:

Parkeren en laden of lossen

- a *Een omgevingsvergunning voor het bouwen van een gebouw* wordt slechts verleend indien is aangetoond dat wordt of zal worden voldaan aan het gemeentelijke parkeerbeleid.
- b *Een omgevingsvergunning voor het bouwen van een gebouw waarvoor een behoefte bestaat voor ruimte voor het laden of lossen van goederen* wordt slechts verleend indien is aangetoond dat op het betreffende bouwperceel in voldoende mate ruimte voor het laden of lossen van goederen wordt of zal worden aangebracht.
- c Bij omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde onder a en/of b:
 - 1 voor zover op andere wijze in de benodigde parkeergelegenheid of laad- of losruimte wordt voorzien, dan wel;
 - 2 mits het voldoen aan deze regels door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit, tot welke bijzondere omstandigheden in elk geval worden gerekend:
 - een te verwachten meer dan gemiddeld aantal gehandicapte gebruikers of bezoekers van het gebouw;
 - een te verwachten meer dan gemiddeld aantal klanten of bezoekers, indien het gebouw bestemd is voor de vestiging van één of meer detailhandelsbedrijven, dan wel openbare dienstverlening of vermakelijkheid;
 - een bestemming van het gebouw als parkeergarage, dan wel garagebedrijf.

3 Uitvoerbaarheid

Het plan wordt opgesteld en vastgesteld om gevolg te kunnen geven aan wetswijzingen. Het betreft wetswijzigingen waarmee de mogelijkheden van het instrument “bouwverordening” worden overgeheveld naar het instrument “bestemmingsplan”. De inrichting en het gebruik van de bestaande situaties in de desbetreffende bestemmingsplangebieden veranderen hierdoor niet. Het plan is daarmee van dien aard dat uitvoerbaarheidsaspecten als milieu (milieuzonering, bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid), watertoets, flora en fauna, cultuurhistorie en archeologie en economische uitvoerbaarheid niet in het geding zijn. Het paraplu bestemmingsplan maakt immers geen nieuwe functies of bebouwing mogelijk.

4 Procedure

4.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Het initiatief wordt in het kader van het artikel 3.1.1 Bro overleg niet verzonden aan de gemeentelijke overlegpartners. De motivering hiervoor is dat het toetsen van aanvragen omgevingsvergunningen aan de bouwverordening (tot aan inwerkingtreding voorliggend bestemmingsplan) en het bestemmingsplan (na inwerkingtreding van voorliggend bestemmingsplan) een gemeentelijke bevoegdheid is en dat er bij de inwerkingtreding van dit paraplubestemmingsplan geen veranderingen optreden ten opzichte van de werkwijze waarin (bouw)plantoetsing voor wat betreft het aspect parkeren, getoetst wordt aan de gemeentelijke bouwverordening. Of anders gesteld, het bestemmingsplan raakt niet aan belangen van andere overheidsinstanties / andere gemeenten.

4.2 Zienswijzen

Het ontwerp bestemmingsplan 'Parapluplan Parkeernormen' heeft van 28 september 2016 tot en met 8 november 2016 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.