



Commissie voor de
melkquotering

De Volgerlanden-Oost te Hendrik-Ido-Ambacht

Aanvullend toetsingsadvies over het geactualiseerde
milieueffectrapport

1 december 2009 / rapportnummer 840-176



1. OORDEEL OVER HET MER

De gemeente Hendrik-Ido-Ambacht wil in de Volgerlanden-Oost maximaal 1.100 woningen bouwen. De gemeenteraad van Hendrik-Ido-Ambacht moet een besluit gaan nemen over het hiervoor benodigde nieuwe bestemmingsplan. Ten behoeve van de besluitvorming over het bestemmingsplan is een m.e.r.-procedure doorlopen¹. Hierin is het oorspronkelijke milieueffectrapport voor het gehele woningbouwproject de Volgerlanden geactualiseerd voor het oostelijke deel van het plan (verder het MER).

Het MER maakt aannemelijk dat de ontwikkelingen in de Volgerlanden-Oost mogelijk zijn binnen de aanwezige milieuruimte. De gemeente kondigt in het voorontwerpbestemmingsplan aan het toekomstige woon- en leefklimaat te verbeteren. De Commissie adviseert de in het MER en voorontwerp bestemmingsplan aangekondigde maatregelen om een gunstiger woon- en leefklimaat te bereiken (op het gebied van industrielawaai, geur- en stofoverlast), op een goede manier in het bestemmingsplan of op andere wijze zeker te stellen.

Het stedenbouwkundig plan houdt nog geen rekening met de laatste inzichten op het gebied van klimaatverandering. Ook worden doelstellingen van de gemeente afkomstig uit 'de verkenning klimaatbeleid in de Drechtsteden' (nog) niet behaald. De Commissie ziet mogelijkheden om in het ontwerp alsnog ruimte te maken voor adaptatie en mitigatie in het kader van klimaatverandering (zie §2.3 van dit advies).

Oordeel

De Commissie is van oordeel dat in het MER en bijbehorende achtergrondrapportages de essentiële informatie aanwezig is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven bij de besluitvorming.

In het volgende hoofdstuk geeft de Commissie een toelichting op het hierboven genoemde oordeel.

2. TOELICHTING OP HET OORDEEL

2.1 Geluid

Wegverkeer

Het MER (onderzoek door Witteveen+Bos) en het voorontwerp bestemmingsplan (onderzoek door KuiperCompagnons) bevatten beide geluidsonderzoeken. De geluidsresultaten en -contouren tussen deze onderzoeken verschillen. De Commissie heeft van de gemeente aanvullende gegevens¹ met betrekking tot geluid ontvangen, waarin uitgelegd is, waardoor de verschillen worden veroorzaakt.

De verkeersgegevens voor beide onderzoeken zijn gebaseerd op het model RVMK Drechtsteden. Bij beide onderzoeken is gebruik gemaakt van de actualisatie van het model begin 2009. De verschillen worden veroorzaakt doordat:

¹ Voor gegevens over de m.e.r.-procedure en de Commissie en een overzicht van de bij de toetsing betrokken documenten, zie bijlage 1 en www.commissiemer.nl.

- de geluidbijdrage afkomstig van de A16 alleen in het MER is meegenomen;
- in het onderzoek bij het voorontwerp bestemmingsplan gerekend is met de verkeersintensiteiten voor 2019, terwijl het MER gebruikt maakt van de gegevens voor 2020. De resultaten verschillen hierdoor overigens slechts beperkt;
- het model bij het voorontwerp bestemmingsplan gedetailleerder is, omdat in het kader van de hogere grenswaarde procedure de toekomstige woningen al in het model zijn opgenomen. Vooral op de woningen die verder van de wegen zijn gelegen, heeft dit door afscherming een geluidsreducerend effect. Hierdoor vallen de berekeningen voor het MER iets hoger uit dan die bij het voorontwerp bestemmingsplan.

Uit beide onderzoeken volgt dat nog steeds voldaan wordt aan het Hogere waarden (HW) besluit uit 2004 van Gedeputeerde Staten (GS). Er zullen zelfs minder woningen worden gerealiseerd dan waarvoor een HW is aangevraagd. Hiermee is voldoende informatie aanwezig voor de besluitvorming en is aanmerkelijk gemaakt dat nog steeds wordt voldaan aan het HW-besluit van GS van 2004.

Industrielawaai

De te realiseren woningen zijn gelegen binnen de geluidszone van het industrieterrein 'Aan de Noord'. Voor de te realiseren woningen van Volgerlanden Oost is in 2004 een HW industrielawaai afgegeven van 55 dB(A). Uit het MER en het voorontwerp bestemmingsplan blijkt dat om een verbetering van de leefkwaliteit te bereiken, de bedrijvigheid langs de Veersedijk gaet wijnen. Deze bedrijvigheid is onderdeel van het industrieterrein 'Aan de Noord'. Om te borgen dat de aangekondigde verbetering van de leefkwaliteit daadwerkelijk optreedt, en de geluidsruimte niet door andere bedrijven wordt ingenomen, zal het zonebesluit moeten worden aangepast (lees de vergunde geluidszone verkleind).²

- De Commissie adviseert bij de besluitvorming aan te geven of en zo ja op welke wijze de aangekondigde maatregelen om de geluidsbelasting te verlagen zeker gesteld worden.

2.2

Lucht

Luchtkwaliteit

Het MER geeft voldoende informatie over de veranderingen in luchtkwaliteit ten gevolge van het plan en het uitgevoerde luchtonderzoek maakt aannemelijk dat voldaan kan worden aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer. In het luchtonderzoek is uiteengezet hoe de emissies van het scheepvaartverkeer zijn meegenomen in de berekeningen en overzichten. De Regeling beoordeling luchtkwaliteit kent op dit moment geen bepaling die aangeeft op welke wijze deze emissies gemodelleerd kunnen worden. De bijdrage door scheepvaart in het luchtonderzoek is naar mening van de Commissie zorgvuldig uitgewerkt, zodat de resultaten traceerbaar en reproduceerbaar zijn.

Uit het onderzoek komt naar voren dat het project weliswaar aan een verslechtering van de luchtkwaliteit bijdraagt, maar dat overall aan de grenswaarden wordt voldaan. Hiermee is voldoende informatie voor de besluitvorming aanwezig.

² Zie ook zienswijze 8 en 13.

2.3

Klimaat

De Commissie heeft van de gemeente de verkenning klimaatbeleid in de Drechtsteden ontvangen. In deze verkenning zijn doelstellingen voor het verminderen van energieverbruik opgenomen (voor de doelgroep 'woningen en utiliteit' 35% reductie van CO₂ emissie en voor 'verkeer & vervoer' 30% reductie van CO₂ emissie). Daarnaast zijn doelstellingen voor duurzame energievoorziening opgenomen.

In het MER en voorontwerp bestemmingsplan is weinig aandacht voor adaptatie en mitigatie in het kader van klimaatverandering³. Het huidige stedenbouwkundige ontwerp voldoet (nog) niet aan de doelstellingen van de Drechtsteden. Nieuwbouw biedt veel kansen om een belangrijk aandeel van de doelstellingen te realiseren. De Commissie ziet mogelijkheden binnen het voorliggende plan voor adaptatie en mitigatie in het kader van klimaatverandering, bijvoorbeeld:

- energiebesparing en duurzaam bouwen;
- toepassing van warmte en koudeopslag.

De verkenning klimaatbeleid in de Drechtsteden gaat hier al gedetailleerder op in.

- De Commissie adviseert – gezien de doelstellingen van de gemeente – bij de besluitvorming aan te geven of en zo ja op welke wijze rekening gehouden wordt met de doelstellingen op het gebied van klimaatverandering in de Drechtsteden.

³ In het MER is de energievisie 1998 van de gemeente aangehaald. De uitgangspunten uit deze visie lijken inmiddels gedateerd, zoals ook blijkt uit verkenning klimaatbeleid in de Drechtsteden.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing besluit-MER

Initiatiefnemer: Projectorganisatie De Volgerlanden

Bevoegd gezag: Gemeenteraad van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht

Besluit: bestemmingsplan

Categorie Gewijzigd Besluit m.e.r. 1994: C11.1

Activiteit: realisatie van maximaal 1.100 woningen

Procedurele gegevens:

richtlijnenadvies uitgebracht: 3 februari 1997

richtlijnen vastgesteld: 6 februari 1997

kennisgeving MER in De Combinatie van: 2 september 2009

ter inzage legging MER: van 3 september tot en met 15 oktober 2009

aanvraag toetsingsadvies bij de Commissie m.e.r.: 27 augustus 2009

toetsingsadvies uitgebracht: 1 december 2009

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij het onderhavige project is als volgt:

drs. S.J. Harkema (werkgroepsecretaris)

ing. S. Jak

ing. MSc. L.M. de Jong

drs. L.H.J. Verheijen (voorzitter)

ir. R.F. de Vries

Werkwijze Commissie bij toetsing:

Tijdens de toetsing gaat de Commissie na of het MER voldoende juiste informatie bevat om het milieubelang volwaardig mee te kunnen wegen in de besluitvorming. De Commissie gaat bij het toetsen uit van de wettelijke eisen voor de inhoud van een MER, zoals aangegeven in artikel 7.10 van de Wet milieubeheer en de vastgestelde richtlijnen voor het MER. Indien informatie ontbreekt, onvolledig of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij dit een essentiële tekortkoming vindt. Daarvan is sprake, als aanvullende informatie in de ogen van de Commissie kan leiden tot andere afwegingen. In die gevallen adviseert de Commissie de ontbrekende informatie alsnog beschikbaar te stellen, alvorens het besluit wordt genomen. Opmerkingen over niet-essentiële tekortkomingen in het MER worden in het toetsingsadvies opgenomen, voor zover ze kunnen worden verwerkt tot duidelijke aanbevelingen voor het bevoegde gezag. De Commissie richt zich in het advies dus op hoofdzaken die van belang zijn voor de besluitvorming en gaat niet in op onjuistheden of onvolkomenheden van ondergeschikt belang.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- Actualisatie MER de Volgerlanden, Witteveen+Bos, 5 augustus 2009;
- Voorontwerp bestemmingsplan de Volgerlanden-Oost, 17 augustus 2009;
- Verkenning klimaatbeleid in de Drechtsteden, 29 augustus 2008;
- Aanvullende gegevens met betrekking tot geluid, Witteveen+Bos, 5 november 2009 plus toelichting per e-mail 9 november 2009.

De Commissie heeft kennis genomen van de zienswijzen en adviezen, die zij van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieustandigheden of te onderzoeken alternatieven. Een overzicht van de zienswijzen en adviezen is opgenomen in bijlage 2.

BIJLAGE 2: Lijst van zienswijzen en adviezen

1. familie Wagenaar, Hendrik-Ido-Ambacht
2. Stichting Jeugdspeelpark, Hendrik-Ido-Ambacht
3. de heer P.G.J. Beers, Hendrik-Ido-Ambacht
4. de heer drs. N.P.H. Jabaaij, Hendrik-Ido-Ambacht
5. de heer R.J.P. Traanberg, mede ondertekend door diverse andere omwonenden, Hendrik-Ido-Ambacht
6. Stichting Mooi Geweest, Hendrik-Ido-Ambacht
7. familie Knipscheer, Hendrik-Ido-Ambacht
8. Van Visser en Silfhout Advocaten, namens Arbez b.v., Dordrecht
9. de heer C. de Jong en mevrouw J. Lagerwerf, Hendrik-Ido-Ambacht
10. Maranathakerk Zwijndrecht, Hendrik-Ido-Ambacht
11. Dymphna M.C. Schuurmans Advocaat, namens TS Agro Beheer B.V., de heer Th.C. Slijkermans en mevrouw M. Slijkerman, Voorburg
12. Ch.Th. de Koning en mevrouw A. de Koning-De Boon, Hendrik-Ido-Ambacht
13. Van La Gro Advocaten, namens Veersedijk Beheer B.V. en Stolk Handelsonderneming B.V., Hendrik-Ido-Ambacht

Aanvullend toetsingsadvies over het geactualiseerde milieueffectrapport De Volgerlanden-Oost te Hendrik-Ido-Ambacht

De gemeente Hendrik-Ido-Ambacht wil in de Volgerlanden-Oost maximaal 1.100 woningen bouwen. Ten behoeve van de besluitvorming over het bestemmingsplan is een m.e.r.-procedure doorlopen. Hierin is het oorspronkelijke milieueffectrapport voor het gehele woningbouwproject de Volgerlanden geactualiseerd voor het oostelijke deel van het plan. De Commissie voor de milieueffectrapportage geeft in dit toetsingsadvies weer of het MER de benodigde informatie voor de besluitvorming bevat.

ISBN: 978-90-421-2873-6

mer

Commissie voor de
milieueffectrapportage

Arthur van Schaedeelstraat 800 - Wierden

T: 030 - 234 76 66

F: 030 - 233 12 95

E: mer@stia.nl

W: www.commissiemer.nl

