

Memo

memonummer 20161121-1
datum 29 juni 2017
aan Rho Adviseurs
van Antea Group C. van Tilburg
kopie G.A. Damen
R.J. van Dijk
project Ruimtelijke onderzoeken t.b.v. BP De Akkerranden te Oudendoorn
projectnr. 0416679.00
betreft NIBM toets BP De Akkerranden Oudendoorn
bijlagen

Inleiding

Ten behoeve van een woningbouwlocatie voor 220 woningen te Oudendoorn is in 2012 een bestemmingsplan opgesteld. Dit bestemmingsplan is door de Raad van State vernietigd op 23 november 2016 (Uitspraak 201603973/1/R4). Momenteel wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld waarbij het aantal te bouwen woningen wordt beperkt tot 180. Een van de te onderzoeken aspecten betreft de eventuele strijdigheid met de titel 5.2 uit de Wet milieubeheer (luchtkwaliteit eisen). In figuur 1 is de globale ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 1: globale ligging plangebied (rood omlijnd)

Wettelijk kader

De belangrijkste wet- en regelgeving voor het milieuaspect luchtkwaliteit is vastgelegd in 'Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in bijlage 2 van de Wm opgenomen. In Titel 5.2 Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer aannemelijk is dat aan één of meer van onderstaande grondslagen wordt voldaan:

- a. Er wordt voldaan aan de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarden;
- b. Het besluit leidt (per saldo) niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. Het besluit draagt 'niet in betekende mate' bij aan de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀);
- d. Het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (ook wel NSL genoemd).

Bij Titel 5.2 Wm horen uitvoeringsregels die zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en ministeriële regelingen. Het gaat daarbij onder andere om het *Besluit en de Regeling niet in betekende mate bijdragen*, de *Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007* en het *Besluit gevoelige bestemmingen*.

Grenswaarden

De (Europese) grenswaarden voor de concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht zijn vastgelegd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Deze grenswaarden zijn gericht op de bescherming van de gezondheid van mensen en dienen op voorgeschreven data te zijn bereikt.

Besluit en Regeling niet in betekende mate bijdragen (NIBM)

In het *Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)* is vastgelegd wanneer een plan/project niet in betekende mate bijdraagt aan de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀. Een plan/project draagt niet in betekende mate bij als de toename van de jaargemiddelde concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀ niet meer bedraagt dan 3% van de grenswaarde voor die stoffen. Dit komt voor beide stoffen overeen met een maximale toename van de jaargemiddelde concentraties met 1,2 µg/m³. Plannen of projecten die niet in betekende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer.

In de *Regeling niet in betekende mate bijdragen*, die onder het gelijknamige Besluit hangt, zijn categorieën van gevallen opgenomen die per definitie 'niet in betekende mate' zijn. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om een woningbouwontwikkeling van minder dan 1.500 woningen of een kantoorontwikkeling van minder dan 100.000 m² bruto vloeroppervlak. Deze ontwikkelingen hoeven dan niet nader onderzocht te worden op een eventuele bijdrage aan de luchtkwaliteit en hiervoor hoeft geen toetsing aan de grenswaarden plaats te vinden.

Beoordeling effect plan

Het voorgenomen plan voorziet in de ontwikkeling van 180 woningen. De omvang van dit plan past binnen een in de *Regeling niet in betekende mate bijdragen* aangegeven categorie van gevallen die standaard niet in betekende mate bijdraagt. Hierdoor kan een onderzoek naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit achterwege blijven en staat de luchtkwaliteit op grond van artikel 5.16, lid 1, onder c verdere besluitvorming niet in de weg.

Beoordeling concentraties luchtverontreinigende stoffen ter plaatse van de voorgenomen ontwikkeling

Uit oogpunt van goede ruimtelijke ordening is eveneens gekeken naar de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (zowel PM₁₀ als PM_{2.5}) ter plaatse van de voorgenomen ontwikkeling. Om een goed beeld te krijgen van deze concentraties is gebruik gemaakt van de resultaten uit de NSL Monitoringstool (monitoringsronde 2016). Met deze Monitoringstool wordt de luchtkwaliteit jaarlijks in beeld gebracht langs de drukste wegen in Nederland, zowel voor het gepasseerde jaar als voor de toekomst. De Monitoringstool wordt jaarlijks geactualiseerd op basis van de generieke invoergegevens van het ministerie van Infrastructuur en Milieu en de verkeersgegevens van het Rijk,

provincies en gemeenten. De (maximale) concentraties in de directe nabijheid¹ van de voorgenomen ontwikkeling zijn in onderstaande tabel in beeld gebracht voor de meest kritische stoffen in Nederland: NO₂, PM₁₀ en PM_{2.5}.

	2015	2020	2030	Maatgevende grenswaarde
Stikstofdioxide (NO ₂)	17,9	16,8	13,5	40
Fijn stof (PM ₁₀)	17,2	19,3	17,8	31,2 ²
Fijn stof (PM _{2.5})	10,1	11,8	10,3	25

Tabel 1: Jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀, PM_{2.5} in µg/m³ in de directe nabijheid van de voorgenomen ontwikkeling

Op basis van de resultaten uit de NSL Monitoringstool kan worden geconcludeerd dat de concentraties ruim onder de maatgevende grenswaarden voor deze stoffen liggen en naar de toekomst toe steeds verder dalen.

¹ In de directe omgeving van het plangebied zijn meerdere beoordelingspunten gelegen. Ten zuiden van de Molenweg (noordelijk van het plangebied) is het maatgevende beoordelingspunt in de NSL monitoringstool gelegen. Ter hoogte van de andere in de directe omgeving gelegen beoordelingspunten zijn lagere waarden berekend.

² Bij een jaargemiddelde concentratie PM₁₀ van meer dan 31,2 µg/m³ is sprake van meer dan 35 keer overschrijding van de grenswaarde voor de 24-uursgemiddelde concentratie PM₁₀ (50 µg/m³)