

Memo

memonummer 20190723-416679
datum 23 juli 2019
aan Rho Adviseurs B.V.
van Roel Kouwen Antea Group
Jeroen Eskens Antea Group
kopie Cor van Tilburg Antea Group
project Ruimtelijke onderzoeken t.b.v. BP De Akkerranden te Oudenhorn
projectnr. 0416679.00
betreft Paragraaf externe veiligheid

1 Externe veiligheid

Externe veiligheid is een van de aspecten die beschreven dient te worden in het kader van de ruimtelijke procedure. In deze paragraaf zijn de relevante risicobronnen in relatie tot het plangebied nader beschouwd.

1.1 Beleidskader

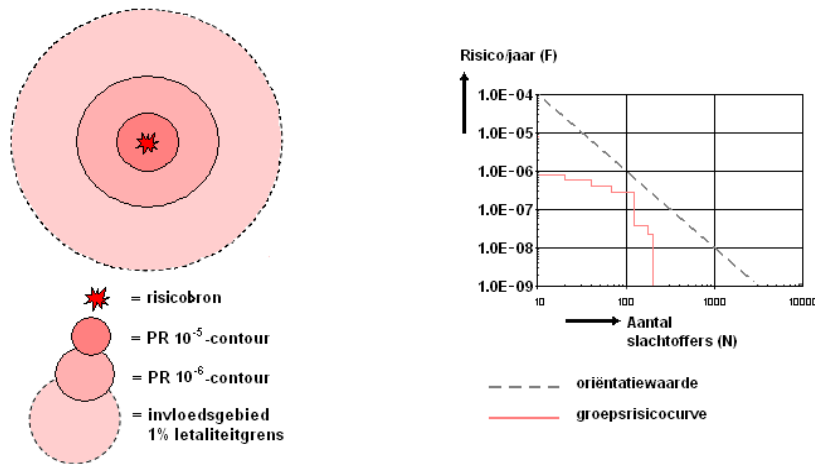
Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Voor inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het relevante beleidskader, voor buisleidingen is dit het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het beleid voor transportmodaliteiten staat in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} /jaar-contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} /jaar-contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN-curve.



Figuur 1.1: Weergave plaatsgebonden risicocontouren, invloedsg gebied en groepsrisicografiek met oriëntatiewaarde voor transport

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, het Bevb en het Bevt is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Bij deze verantwoordingsplicht dient het bevoegd gezag op een juiste wijze de toename en ligging van het groepsrisico te onderbouwen en te verantwoorden. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. Bij de verantwoording van het groepsrisico dient het bevoegd gezag advies in te winnen bij de veiligheidsregio. De verantwoordingsplicht van het groepsrisico dient naast de rekenkundige hoogte van het groepsrisico, dat berekend wordt door middel van een kwantitatieve risicoanalyse (QRA), tevens rekening te houden met een aantal kwalitatieve aspecten, zoals hieronder weergegeven.

Verplichte en onmisbare onderdelen:	
A	Ligging GR t.o.v. oriënterende waarde
B	Toename GR t.o.v. nulsituatie
C	De mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking
D	De mogelijkheden van hulpverlening
E	Nut en noodzaak van de ontwikkeling
F	Het tijdsaspect

Figuur 1.2: Verplichte en onmisbare onderdelen van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico

1.2 Beschouwing risicobronnen

In de omgeving van het plangebied bevinden zich verschillende potentiële risicobronnen: twee propaantanks, Farm Frites, vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg en een hogedruk aardgastransportleiding van Gasunie. De ligging van de verschillende risicobronnen is weergegeven in figuur 1.3.



Figuur 1.3: Ligging risicobronnen (van links naar rechts: Farm Frites, leiding Gasunie, propaantank Frederik's Hoeve en propaantank Hoogzand Uienhandel) ten opzichte van het plangebied (Professionele Risicokaart)

1.2.1 Propaantank Hoogzand Uienhandel

Ongeveer 100 meter ten noorden van het plangebied bevindt zich Hoogzand Uienhandel aan de Molendijk 40. Dit bedrijf, dat niet onder de werkingssfeer van het Bevi valt, beschikt over een opslagtank met propaan met een capaciteit van 8.000 liter (gegevens Risicokaart). Conform het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt een maximale veiligheidsafstand van 25 meter. Deze veiligheidsafstand reikt niet tot het plangebied. Het bedrijf is daarmee geen relevante risicobron in relatie tot het plangebied.

1.2.2 Propaantank Frederik's Hoeve

Ongeveer 750 meter ten zuidwesten van het plangebied bevindt zich Frederik's Hoeve aan de Molendijk 94A. Dit bedrijf, dat niet onder de werkingssfeer van het Bevi valt, beschikt over een opslagtank met propaan met een capaciteit van 4.000 liter (gegevens Risicokaart). Conform het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt een maximale veiligheidsafstand van 20 meter. Deze veiligheidsafstand reikt niet tot het plangebied. Het bedrijf is daarmee geen relevante risicobron in relatie tot het plangebied.

1.2.3 Farm Frites

Aardappelverwerker Farm Frites bevindt zich aan de Molendijk 108 op ongeveer 1.500 meter ten zuidwesten van het plangebied. Dit bedrijf valt vanwege de aanwezigheid van een ammoniakkoelinstallatie onder de werkingssfeer van het Bevi. Het invloedsgebied bedraagt conform de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) maximaal 400 meter. Het invloedsgebied reikt daarmee niet tot het plangebied. Farm Frites is daarmee geen relevante risicobron in relatie tot het plangebied.

1.2.4 Vervoer gevaarlijke stoffen: wegen

Over de wegen in en rondom de kern Oudenhoorn vindt geen significant bovenlokaal wegtransport van gevaarlijke stoffen plaats. Oudenhoorn (en de aan het plangebied grenzende Molenweg en Molendijk) ligt niet aan doorgaande, primaire verbindingen tussen stedelijke regio's en/of industriële gebieden. Incidenteel vervoer van en naar Farm Frites (ammoniak) heeft een dusdanig minimale omvang dat het geen gevolgen heeft voor de externe veiligheid.

1.2.5 Vervoer gevaarlijke stoffen: hogedruk aardgastransportleiding

Op ongeveer 900 meter ten zuiden van het plangebied bevindt zich een hogedruk aardgastransportleiding van Gasunie met kenmerk W-538-17. Deze leiding heeft een invloedsgebied van 45 meter. Dit invloedsgebied reikt niet tot het plangebied. De leiding is daarmee geen relevante risicobron in relatie tot het plangebied.

1.2.6 Overige propaantanks

Uit gegevens van DCMR blijkt dat er in de omgeving van het plangebied nog enkele propaantanks met een inhoud van minder dan 5 m³ aanwezig zijn. Voor deze propaantanks geldt op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer een veiligheidsafstand van 10 meter. De propaantank met de kleinste afstand tot het plangebied (aan de Molendijk) 19 bevindt zich op 10 meter van het plangebied. Daarmee wordt voldaan aan de voornoemde veiligheidsafstand.

1.3 Advies Veiligheidsregio

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) heeft in het kader van de bereikbaarheid, bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid geadviseerd in het kader van de ruimtelijke procedure. De VRR geeft aan dat een calamiteit met een mogelijke ontsnapping van ammoniak bij Farm Frites gevolgen kan hebben voor de zelfredzaamheid van de toekomstige bewoners van de geprojecteerde woningen in het plangebied. De VRR adviseert om bij de ontwikkeling van het plangebied daar in de risicocommunicatie vanuit de gemeente al rekening mee te houden en ook met het bedrijf nadere afspraken te maken over hoe omgegaan wordt met een calamiteit.

Hoewel dit advies geen directe inhoudelijke gevolgen heeft voor onderhavig plan, zal de gemeente Hellevoetsluis dit advies van de VRR betrekken bij relevante toekomstige planvorming.

1.4 Conclusies

In de omgeving van het plangebied bevinden zich verschillende risicobronnen. Het invloedsgebied van deze risicobronnen reiken niet tot het plangebied. Het aspect externe veiligheid vormt daarmee geen belemmeringen in relatie tot de voorgenomen ontwikkelingen.