



Dienst Regelingen  
Ministerie van Economische Zaken,  
Landbouw en Innovatie

Gemeente Hellevoetsluis  
Ingekomen d.d.

21 AUG 2012

2011/06445

> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Gemeente Hellevoetsluis  
G.H. Scholtens  
Postbus 13  
3220 AA HELLEVOETSLUIS



2012034578

**Dienst Regelingen**

Postbus 19530  
2500 CM Den Haag  
www.drloket.nl

T 0800 - 22 333 22  
F 070 - 378 61 39  
ffwet@minlnv.nl

**Onze referentie**

Aanvraagnummer  
FF/75C/2012/0185.toek.jdj

**Bijlagen**

1

Datum 20 augustus 2012  
Betreft Toekenning ontheffing  
Ruimtelijke ingrepen

Geachte heer Scholtens,

Naar aanleiding van uw verzoek van 28 juni 2012 en de aanvullingen hierop van 25 juli 2012, 7 augustus 2012 en 16 augustus 2012 geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2012/0185, om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee.

Hierbij ontvangt u de ontheffing die u heeft aangevraagd, van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het beschadigen, vernielen, of verstoren van vaste rust- of verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

**De aanvraag**

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project "Veerhaven Hellevoetsluis" gelegen in de gemeente Hellevoetsluis. Het project betreft de sanering van het terrein in de Veerhaven, waarbij voorafgaand aan de sanering een explosievenonderzoek moet plaatsvinden. Hiervoor worden gebouwen gesloopt en bomen gekapt. Uiteindelijk zal er nieuwbouw plaatsvinden. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).

**Overwegingen**

Wettelijk kader

*Beschermde soorten*

De gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis zijn beschermde inheemse diersoorten als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder a, van de Flora- en faunawet en zijn tevens opgenomen in bijlage IV van de EU-Habitatrichtlijn, dieren en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd.



### *Verbodsbepalingen*

Op grond van artikel 11 van de Flora- en faunawet is het verboden om nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

### *Vaste rust- of verblijfplaats*

Tot vaste rust- of verblijfplaatsen als bedoeld in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Belangrijke migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een vaste rust- of verblijfplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld holen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per exemplaar hieronder.

### Ontheffing

Op grond van artikel 75, lid 5, van de Flora- en faunawet worden ontheffingen slechts verleend wanneer er geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort. Op grond van artikel 75, lid 6, aanhef en onder c, wordt voor soorten genoemd op bijlage IV van de Habitatrichtlijn ontheffing slechts verleend wanneer er, naast de voorwaarde dat geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort, geen andere bevredigende oplossing bestaat en met het oog op andere, bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen, belangen. De belangen waarnaar verwezen wordt, zijn genoemd in artikel 2, lid 3 van het Besluit vrijstelling beschermde dieren plantensoorten.

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen: 'de volksgezondheid of openbare veiligheid' en 'dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten'.

### Instandhouding van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis zijn in het plangebied aangetroffen. Beide soorten gebruiken het plangebied als foerageergebied. Foerageerplaatsen zijn enkel ontheffingsplichtig indien zij van groot belang zijn voor de functionaliteit van de verblijfplaatsen van de betreffende soort, doordat er onvoldoende alternatieven voorhanden zijn. Er zijn binnen het plangebied geen vaste rust- en verblijfplaatsen van beide soorten aanwezig. Deze zijn vermoedelijk gelegen in de woonwijk ten noorden en westen van het plangebied. Door de werkzaamheden wordt foerageergebied van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis vernield. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soorten tot een minimum te beperken stelt u geen maatregelen voor. Dit is onvoldoende. Ter aanscherping zijn in de ontheffing dan ook aanvullende voorschriften opgenomen. U geeft aan mogelijk struweel aan te planten aan de oostzijde en noordzijde van het plangebied.

### **Dienst Regelingen**

#### **Datum**

20 augustus 2012

#### **Onze referentie**

aanvraagnummer  
FF/75C/2012/0185



Dit is echter nog niet zeker, omdat u goedkeuring nodig heeft van het Waterschap Hollandse Delta en de Provincie Zuid-Holland. Daarnaast moeten de werkzaamheden voor een deel worden uitgevoerd in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, omdat de werkzaamheden deels plaatsvinden in een beschermingszone van een waterkering. Hierdoor mogen er geen werkzaamheden plaatsvinden tijdens het stormseizoen, welke loopt van 1 oktober tot en met 1 april. De functionaliteit kan dan ook niet gegarandeerd blijven. Echter, beide soorten maken gebruik van een netwerk aan foerageergebieden. In de directe omgeving van het plangebied zijn voldoende geschikte alternatieve foerageergebieden voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis beschikbaar. Hierdoor blijven de vaste rust- en verblijfplaatsen van beide soorten buiten het plangebied functioneel. Daarnaast zal het gebied na de nieuwbouw weer beperkt geschikt zijn als foerageergebied voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. De gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis komt niet in gevaar, mits gewerkt wordt conform de door u voorgestelde maatregelen en volgens de overige in de ontheffing opgelegde voorschriften.

De zorgplicht genoemd in artikel 2 van de Flora- en faunawet blijft van toepassing. In de ontheffing zijn dan ook aanvullende voorschriften opgenomen.

#### Belang van de ingreep

De bodem ter plaatse van de Veerhaven is ernstig vervuild door voormalige bedrijfsactiviteiten (voormalige gasfabriek). Op basis van het risico voor verspreiding van de verontreinigingen is de locatie vanuit de Wet Bodembescherming door de Provincie Zuid-Holland aangewezen als urgent. Dit wil zeggen dat er een wettelijke verplichting is de locatie te saneren binnen een termijn van 4 jaar. De locatie is opgenomen in het programma 'Herontwikkeling gasfabrieksterrein Provincie Zuid-Holland'. Hiermee kan verdere verspreiding van verontreinigingen via het grondwater worden verkomen.

In geval dat de sanering niet gecombineerd wordt met een ontwikkeling van het gebied, is een beheersvariant van toepassing. Dit komt neer op langdurig afvangen van het grondwater, omsluiten met damwanden en afdekken van het saneringsgebied met asfalt. Nu er gekozen is voor een combinatie met een ontwikkeling, is sprake van een duurzame saneringsvariant. Dit komt neer op het grotendeels afgraven van de verontreiniging. De ontwikkeling van de Veerhaven is jarenlang vertraagd c.q. opgehouden vanwege de aanwezigheid van een voormalige gasfabriek. De saneringskosten waren zo enorm dat geen acceptabele grondexploitatie kon worden verkregen. Daarnaast wilde de gemeente een beheersvariant niet accepteren, omdat dan sprake zou zijn dat de verontreiniging zou blijven en het gebied als gevolg daarvan nergens meer geschikt voor is. Na overleg tussen diverse partijen, waaronder het toenmalig Ministerie van VROM, zijn betrokken instanties bereid gevonden dit probleem op te lossen. Het ministerie van VROM was bereid uit de knelpuntenmiddelen een bijdrage van € 2,2 miljoen in te zetten ter bestrijding van de saneringskosten. Belangrijke voorwaarde is wel dat het te saneren gebied deel uit maakt van een locatieontwikkeling en dat deze geen negatieve exploitatie mag hebben.

#### **Dienst Regelingen**

##### **Datum**

20 augustus 2012

##### **Onze referentie**

aanvraagnummer  
FF/75C/2012/0185



Belangrijk voor de financiële haalbaarheid is de toevoeging van c.a. 100 woningen aan het verder uit voornamelijk watersportbedrijvigheid bestaand bouwplan. De woningbouw aan de west- en zuidzijde van de brede landtong geven een aantrekkelijke aanblik vanuit de historische Vesting en het Haringvliet en verbergen als het ware de minder aantrekkelijke kanten van de bedrijvigheid. De toevoeging van woningbouw is in de huidige situatie niet mogelijk vanwege milieuhinder veroorzaakt door het bedrijf wat nu in het plangebied gevestigd is. Door bij nieuwbouw passende maatregelen te nemen wordt geur en geluid binnen de bedrijfsbebouwing zodanig beperkt, dat deze geen negatieve invloed heeft op de geplande nieuwbouw.

#### **Dienst Regelingen**

##### **Datum**

20 augustus 2012

##### **Onze referentie**

aanvraagnummer  
FF/75C/2012/0185

Gelet op het voorgaande en de onverminderde actualiteit van de naar voren gebrachte omstandigheden ben ik van oordeel dat de belangen 'volksgezondheid of openbare veiligheid' en 'dwingende redenen van groot openbaar belang' de negatieve effecten op beschermde dier- en plantensoorten, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, rechtvaardigen.

#### Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek, het plangebied is vervuild en moet gesaneerd worden. In geval dat de sanering niet gecombineerd wordt met een ontwikkeling van het gebied, is een beheersvariant van toepassing, hetgeen neerkomt op eeuwigdurend afvangen van het grondwater, omsluiten met damwanden en afdekken van het saneringsgebied met asfalt. Nu er gekozen is voor een combinatie met een ontwikkeling, is sprake van een duurzame saneringsvariant. Doordat een gedeelte van het plangebied zich bevindt binnen de beschermingszone van een waterkering moet er voor een deel in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis gewerkt worden. Hierdoor is er voor dit deel geen andere optie dan te werken in de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. Hiermee is het voldoende aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

#### Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor ik u ontheffing verleen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

#### Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet.



Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voorts wijs ik u erop dat verblijfplaatsen van vogels die hun verblijfplaats het hele jaar gebruiken jaarrond zijn beschermd. Voor het verwijderen van dergelijke verblijfplaatsen is te allen tijde een ontheffing vereist.

**Dienst Regelingen**

**Datum**  
20 augustus 2012

**Onze referentie**  
aanvraagnummer  
FF/75C/2012/0185

### **Conclusie**

Gelet op het voorgaande verleen ik u ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

De ontheffing en de voorschriften treft u hierbij aan.

### **Bezwaar**

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen. Stuur het ondertekende bezwaarschrift naar Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het aanvraagnummer FF/75C/2012/0185 en de datum van de beslissing.

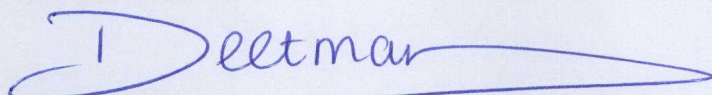
Op onze internetsite [www.drloket.nl/bezwaar](http://www.drloket.nl/bezwaar) vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

### **Meer informatie**

Heeft u vragen, kijk dan op de website: [www.drloket.nl](http://www.drloket.nl). Of bel met het DR-Loket: 0800 - 22 333 22 (op werkdagen tussen 8.30 en 16.30 uur).

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,  
namens deze:



Bea Deetman  
Teammanager Vergunningen Dienst Regelingen



**DE STAATSSECRETARIS<sup>1</sup> VAN ECONOMISCHE ZAKEN, LANDBOUW EN  
INNOVATIE**

Naar aanleiding van het verzoek van de heer G.H. Scholtens  
namens de gemeente Hellevoetsluis, op 28 juni 2012  
en de aanvullingen hierop van 25 juli 2012, 7 augustus 2012 en 16 augustus 2012

**gelet op artikel 75, lid 3, van de Flora- en faunawet**

Verleent hierbij aan:	Gemeente Hellevoetsluis
Adres:	Oostzanddijk 26
Postcode en woonplaats:	3221 AL HELLEVOETSLUIS
Voor het tijdvak van:	20 augustus 2012 tot en met 15 augustus 2017

**ONTHEFFING**

**FF/75C/2012/0185**

**Van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor zover dit betreft het beschadigen, vernielen, of verstoren van vaste rust- of verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellis nathusii*).**

**Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied voor de realisatie van het project "Veerhaven Hellevoetsluis", gelegen in de gemeente Hellevoetsluis, aan de oost- en zuidzijde grenzend aan het Natura 2000 gebied Haringvliet, aan de noordzijde aan de Stationsweg, Vlasakkerlaan en de Struytse zeedijk en aan de westzijde aan het kanaal door Voorne, één en ander zoals is weergegeven in de figuren 2.1 tot en met 2.3 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Natuur- en habitattoets Veerhaven Hellevoetsluis" van 12 januari 2012.**

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

**Algemene voorschriften**

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De gemeente Hellevoetsluis (hierna te noemen: de ontheffinghouder) dient onverwijld contact op te nemen met Dienst Regelingen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

<sup>1</sup> Krachtens de wettekst is de Minister bevoegd tot het afgeven van een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet. Op basis van de portefeuillevverdeling tussen de Minister van EL&I en de Staatssecretaris van EL&I is deze bevoegdheid belegd bij de Staatssecretaris.



5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en de bijbehorende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar Dienst Regelingen te zenden.

#### Specifieke voorschriften

7. U dient de bomen die zich bevinden op de Struytse Zeedijk in de minst kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis te kappen. De minst kwetsbare periode is de overwinteringsperiode, deze loopt globaal van november tot april. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter duren. De geschiktheid van de periode voor de uitvoering van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van vleermuizen.
8. U dient bij de nieuwbouw rekening te houden met de aanleg van openbaar groen, wat als foerageergebied voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis kan functioneren.
9. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige<sup>2</sup> op het gebied van vleermuizen.
10. U dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin bovengenoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

#### Overige voorschriften

11. Deze ontheffing kan worden ingetrokken, indien blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.
12. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vier maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag indienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.
13. Aanspreekpunt in het kader van deze ontheffing en de daaruit voortvloeiende voorschriften is Dienst Regelingen, Postbus 19530, 2500 CM Den Haag.

Den Haag, 20 augustus 2012

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,  
namens deze:

Bea Deetman  
Teammanager Vergunningen



<sup>2</sup> Het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.



# Meldingsformulier start werkzaamheden

*Ontheffing Flora- en faunawet, artikel 75, lid 5 en lid 6, onderdeel c*

## Gegevens

Aanvraagnummer FF/75C/2012/0185  
Project Veerhaven Hellevoetsluis  
Ontheffingsperiode 20 augustus 2012 tot en met 15 augustus 2017  
Naam Gemeente Hellevoetsluis  
Adres heer G.H. Scholtens  
Oostzanddijk 26  
Woonplaats 3221 AL HELLEVOETSLUIS

## Gegevens werkzaamheden

Contactpersoon uitvoering werkzaamheden .....

Telefoonnummer (vast) .....

Telefoonnummer (mobiel) .....

Locatie(s) werkzaamheden .....

.....

.....

.....

Datum start werkzaamheden .....

Overzicht planning werkzaamheden .....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

***Dit formulier dient zodra de aanvang van de werkzaamheden bekend is  
te worden ingediend bij Dienst Regelingen!***

Retouradres

Dienst Regelingen  
Postbus 19530  
2500 CM Den Haag  
Fax: 070-3786139  
Email : ffwet@minlnv.nl