

Notitie / Memo

HaskoningDHV Nederland B.V.
Planning & Strategy

Aan: William Investments B.V.
Van: Jurryt Jannink
Datum: 5 november 2015
Kopie: Archief
Ons kenmerk: P&SBE1434-101-100N007D01
Classificatie: Project gerelateerd

Onderwerp: Paragraaf luchtkwaliteit t.b.v. ruimtelijke onderbouwing De Stadhouders Verhulstplein, Den Haag

Leeswijzer

Onderstaande paragrafen zullen in de toelichting bij de wijziging van het bestemmingsplan, ten behoeve van de herontwikkeling van het Verhulstplein worden opgenomen. Om de teksten herkenbaar te maken voor de gemeente (en bewoners) sluiten de teksten waar mogelijk aan bij de standaard hoofdstukindeling van de gemeente Den Haag, zoals die ook in het bestemmingsplan Duinoord (2015) is gehanteerd.

4.5 Luchtkwaliteit

4.5.1 Toetsingskader

- *Wet luchtkwaliteit (Wet milieubeheer)*

Op 15 november 2007 is de Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) in werking getreden. De luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm).

De luchtkwaliteit in een bepaald gebied wordt bepaald door de achtergrondconcentratie van fijn stof (PM₁₀, deeltjes <10 µm) en stikstofdioxide (NO₂) plus de bijdragen van lokale bronnen die bij de achtergrondconcentratie opgeteld worden.

Bij de besluitvorming over bouw- en bestemmingsplannen dient te worden onderzocht of een project 'in betekenende' mate van invloed is op de luchtkwaliteit.

- *Besluit 'Niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM)*

De definitie van 'in betekenende mate' is vastgelegd in de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM). Projecten die een bijdrage van minder dan 3% van de grenswaarde (1,2 µg/m³) leveren aan de concentraties NO₂ of fijn stof, dragen in 'Niet in betekenende mate bij' aan het verslechteren van de luchtkwaliteit. Voor deze NIBM-projecten hoeft geen luchtkwaliteitsonderzoek te worden uitgevoerd.

Woningbouwprojecten worden in het besluit als NIBM-projecten beschouwd als deze een maximale omvang hebben van:

- 1.500 woningen netto bij één ontsluitingsweg, of
- 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen.

- *Samen werken aan schone lucht, Actieplan Den Haag 2015-2018 (2015)*

In Den Haag wordt in 2017 naar verwachting voldaan aan de Europese Normen voor luchtkwaliteit. Het beleid van de gemeente Den Haag is erop gericht de luchtkwaliteit verder te verbeteren, zodat er winst voor de gezondheid kan worden behaald. Op die manier kan de aantrekkelijke leefomgeving die Den Haag biedt, behouden blijven en versterkt worden.

De wijze waarop de gemeente een verdere verbetering van de luchtkwaliteit wil bereiken is beschreven in het Actieplan luchtkwaliteit.

De keuze van maatregelen in het Actieplan luchtkwaliteit is gebaseerd op de mate waarin deze bijdragen aan de doelstellingen:

- Verlaging van de concentraties NO₂ en fijn stof (inclusief roet) in de hele stad (de bronmaatregelen);
- Verbetering van de situatie van gevoelige groepen (de blootstellingsmaatregelen).

Onderdeel van het Actieplan luchtkwaliteit vormt een beleidslijn voor gevoelige bestemmingen bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het doel van deze beleidslijn is het voorkomen van nieuwe knelpunten waar gevoelige bestemmingen (scholen, e.d.) dichtbij drukke wegen liggen.

4.5.2 Onderzoek

- *Toetsing Besluit-NIBM*

Het voorliggende plan heeft betrekking op de realisatie van 260 appartementen ter plaatse van het voormalige Nilmij-gebouw aan het Stadhoudersplantsoen en het tankstation aan de President Kennedylaan. Omdat de omvang van het plan kleiner is dan 1.500 woningen, kan het als NIBM-project worden beschouwd. In dat geval is nader onderzoek naar de bijdrage van het plan aan de concentraties NO₂ en fijn stof niet nodig.

- *Toetsing luchtkwaliteit Kennedylaan*

De President Kennedylaan is een drukke verkeersweg, waar gevoelige bestemmingen aan – of dichtbij – liggen. Daarom is tevens gemotiveerd of het plan niet zal leiden tot nieuwe knelpunten voor de luchtkwaliteit ter plaatse van de President Kennedylaan.

In de huidige situatie zijn de jaargemiddelde concentraties fijn stof op de Kennedylaan volgens de landelijke NSL-Monitoringstool overigens in alle onderzochte jaren (2011, 2015 en 2020) ruim beneden de grenswaarde van 40 µg/m^{3,1}.

Het plan leidt tot een toename van circa 2% van het verkeeraanbod op de President Kennedylaan^{2,3} (zie paragraaf PM voor een nadere toelichting op de verkeerseffecten van het plan). De toename van het verkeer leidt lokaal vooral tot een bijdrage aan de concentraties fijn stof. De bijdrage van het plan aan de concentraties fijn stof op de President Kennedylaan zullen echter zeer beperkt zijn, omdat het grootste aandeel in de concentraties wordt veroorzaakt door “achtergrondvervuiling”. De absolute toename van de concentraties fijn stof als gevolg van het plan zal dan ook minder bedragen dan twee 2%.

De verkeerstoename als gevolg van dit plan zal dan ook niet leiden tot overschrijding van de grenswaarden voor de concentraties fijn stof. Er ontstaan dus geen nieuwe knelpunten als gevolg van het voorliggende plan.

¹ <http://www.denhaag.nl/web/wcbservelet/com.gxwebmanager.gxpublic.risbis.fileservlet?fileid=737be2e2-e2a3-424b-9d51-a7c841bd1879>

² Concept nota van uitgangspunten Verhulstplein e.o. (gemeente Den Haag DSO.2015.448, juni 2015)

³ Concept Stedenbouwkundig Kader Verhulstplein en omgeving (gemeente Den Haag, 2 december 2014)

4.5.3 Conclusies

Het plan kan worden beschouwd als een project dat 'Niet in betekende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit. In dit geval kan worden gesteld dat het project geen relevante bijdrage levert aan de concentraties NO₂ en fijn stof. Het plan voldoet daarmee aan de vereisten van de Wet luchtkwaliteit.

De bijdrage van het plan aan een toename van de concentraties fijn stof op de President Kennedylaan zal gering zijn. Het plan zal niet leiden tot nieuwe knelpunten bij gevoelige bestemmingen langs deze weg. Het plan voldoet daarmee aan de beleidsdoelen van het Actieplan Luchtkwaliteit van de gemeente Den Haag.