

Factsheet Sociale Veiligheid

1. Inleiding

Bij deze factsheet gaat het om sociale veiligheid: de ervaring van (on)veiligheid van een individu veroorzaakt door de inrichting in relatie tot menselijk handelen in de openbare ruimte. Onveiligheid of het gevoel hebben dat het onveilig is in de buurt, kan ervoor zorgen dat mensen worden belemmerd in hun sociale bezigheden. Vanwege het zeer brede en de zeer uiteenlopende mogelijke beïnvloedingen op het thema sociale veiligheid wordt in het kader van het omgevingsplan het thema sociale veiligheid beperkt tot de volgende deelonderwerpen: stedenbouw, planologie en openbare ruimte.

2. Ambities

Definities, bestaande wetgeving en beleid

Definities

Sociale veiligheid:

De bescherming of het zich beschermd voelen tegen gevaar dat veroorzaakt wordt door of dreigt van de kant van menselijk handelen in de openbare ruimte, gelet op het criterium 'kwaliteit van de fysieke leefomgeving' wordt dit in het kader van het omgevingsplan beperkt tot de volgende deelonderwerpen:

Stedenbouw

Hierbij zijn onder meer van belang: het vermijden van nissen, donkere hoeken, stegen, overkluizingen die zichtlijnen verstoren, oriëntatie van woningen: ogen op straat, gebruik van bepaalde (ontsluitings)types: voordeuren aan de straat, behandeling van plinten (geen blinde gevels)

Planologie

Hierbij is de onderlinge invloed van de vereniging van functies van belang, bijvoorbeeld een menging van functies waardoor het gebied zowel overdag als 's avonds levendig is.

Openbare ruimte,

Hierbij kan gedacht worden aan het voorkomen of beperken van dichte, zichtbelemmerende bosschages, beplantingsstroken, scheiding tussen verblijfsgebieden en woongebieden en verlichting.

Wetgeving

Er bestaat geen wetgeving voor het thema sociale veiligheid. In het kader van een bestemmingsplan is het beoordelingscriterium een 'goede ruimtelijke ordening'. Met de verbrede reikwijdte van het omgevingsplan Binckhorst, zoals opgenomen in artikel 7c van het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet, wordt dat 'een goede kwaliteit van de fysieke leefomgeving'.

Gemeentelijk beleid

Ten aanzien van de deelonderwerpen stedenbouw en planologie is er geen gemeentelijke beleid. Voor het deelonderwerp openbare ruimte is er wel gemeentelijk beleid. In de Kadernota Openbare Ruimte is aangegeven dat de toegankelijkheid van de openbare ruimte moet worden afgestemd op de invloed die dit heeft op de sociale veiligheid.

Overig

Bouwverordening:

Op grond van artikel 2.3a.1 van de Bouwverordening Den Haag dient een bouwwerk zodanig te zijn, dat het zowel op zichzelf als in verband met de bestaande omgeving voldoet aan redelijke eisen van sociale veiligheid. Het bouwwerk dient derhalve in zich te hebben dat het in zijn algemeenheid sociale controle mogelijk maakt, dat het bepaalde ongewenste situaties op het gebied van criminaliteit tegengaat en dat het de eigen veiligheid beschermt. Een voorbeeld is een regeling voor portiekverlichting.

Sectorale ambitie sociale veiligheid

Er is geen specifieke wettelijke grenswaarde voor sociale veiligheid opgenomen. Daarom is alleen het algemene wettelijke criterium van toepassing: (zorg voor) een goede kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Het gemeentelijk beleid voor het deelonderwerp openbare ruimte en de regeling in de Bouwverordening is zeer algemeen en is feitelijk een andere verwoording van het algemeen wettelijk criterium. De ambitie voor het thema sociale veiligheid is daarom het voorkomen van strijd met de goede kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

3. Confrontatie A: Sectorale ambitie vs gebiedsvisie

In de gebiedsvisie is ten aanzien van sociale veiligheid niets opgenomen. Dit betekent dat de hiervoor opgenomen sectorale ambitie niet aangescherpt hoeft te worden.

4. Bestaande situatie (inclusief referentiesituatie)

In de bestaande situatie wordt de Binckhorst gekenmerkt door bedrijvigheid, waardoor overwegend in de dagperiode gebruik van het gebied wordt gemaakt. Hierdoor is sprake van een extensief gebruik van het gebied in de avond- en nachtperiode. De huidige invulling van het gebied qua bebouwing (stedenbouw) en functiemix (planologie) is passend bij het gebruik als bedrijventerrein. Ook de openbare ruimte is ingericht op een wijze die past bij het gebruik als bedrijventerrein. Daarnaast heeft het gebied ook een functie in de doorgaande verbinding tussen onder meer het Haagse stadscentrum en Voorburg en Rijswijk. De bouwterreinen op de Binckhorstlaan in verband met de aanleg van de Rotterdamsebaan kunnen voor gevoelens van sociale onveiligheid zorgen.

5. Confrontatie B: Sectorale ambitie vs huidige situatie

De sociale veiligheid in de bestaande situatie is op dit moment passend voor het huidige gebruik als bedrijventerrein. De bouwterreinen in verband met de aanleg van de Rotterdamsebaan kunnen voor gevoelens van sociale onveiligheid zorgen. Dit is echter een tijdelijke situatie, waarbij bovendien maatregelen getroffen zijn, bijvoorbeeld extra verlichting.

De opgave om tot een passende sociale veiligheid te komen, kan worden vervuld door de ontwerpopgaven voor de deelonderwerpen stedenbouw en openbare ruimte en door de toevoeging

van functies in een passende mix. Door de borging in de regels (zie hierna) is sociale veiligheid bovendien een thema dat bij elke vergunningsaanvraag wordt getoetst. De huidige situatie is derhalve geen knelpunt waardoor de ambitie niet zal worden gehaald.

6. Borging in omgevingsplan

Zoals hiervoor beschreven, is er geen specifieke wetgeving of gemeentelijk beleid op het gebied van terrein van sociale veiligheid. Wel geldt het algemene wettelijke criterium '(zorg voor) een goede kwaliteit van de fysieke leefomgeving' van toepassing. Aan dit criterium is invulling gegeven door de algemene randvoorwaarde dat er rekening wordt gehouden met de sociale veiligheid en deze niet onevenredig wordt aangetast. Deze regel is uitgewerkt in een beleidsregel.

7. Samenvatting

Ambitie Binckhorst:

"Het voorkomen van strijd met de goede kwaliteit van de fysieke leefomgeving"