



BRANDWEER



GHOR



MKA

- 1) Potter *04/1*
- 2) Sakkee *4/1*
- 3) *Maris*
- 4) _____
- 5) _____
- 6) Archief _____

NR. DSO. 50/2012. 9962

10 DEC. 2012

College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Den Haag
Dienst Stedelijke ontwikkeling
Directie Bouwen Toezicht en Dienstverlening
Afdeling Juridische Zaken
Postbus 12655
2500 DP DEN HAAG

Afdelen door		Kopie gez. aan	
m. Krijgsman			
Antw. vóór		Paraaf dep.	
-			

Bezoekadres

Dedemsvaartweg 1
2545 AP Den Haag
T: 088 886 8000
F: 088 886 8001

Correspondentieadres

VRH
Postbus 52155
2505 CD Den Haag

Datum 14 december 2012
Onze referentie VRH 2012/9455/SL
Uw referentie -
Uw e-mail van 22 november 2012
Onderwerp Advies externe veiligheid
bestemmingsplan Uithofslaan
2013
Bijlage(n) 1

Telefoon 088 - 886 9264
E-mail adviseringev@vrh.nl
Team Veilig Inrichten & Bouwen - Externe Veiligheid
Afdeling Risico's en Publieke Veiligheid
Directie Centrale Taken

Geacht College,

Naar aanleiding van uw verzoek van 22 november 2012 om een advies uit te brengen in het kader van externe veiligheid over het concept ontwerp bestemmingsplan Uithofslaan 2013, te Den Haag, kan ik het volgende berichten.

Dit advies geeft een korte beschrijving van het plangebied, de aanwezige risicobron op het gebied van externe veiligheid, een beschrijving van het mogelijke scenario en de geadviseerde maatregelen ter verbetering van de veiligheid in het plangebied.

Plangebied

Het plangebied ligt in de Eshofpolder van de gemeente Den Haag op de grens met de gemeente Westland. Het plangebied wordt begrensd door de Poeldijkseweg, de Wernetjessloot en de nieuwe watergang langs de nieuwe Uithofslaan.

Het vigerende bestemmingsplan staat uitsluitend villa's en twee-onder-een kapwoningen toe. Het bestemmingsplan Uithofslaan 2013 staat ook de ontwikkeling van geschakelde woningen toe en gaat ruimte bieden aan totaal ongeveer 300 woningen.

Risicobron

Transportroute gevaarlijke stoffen

Vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over de Lozerlaan (N211) is de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' uit 2012 van toepassing op dit bestemmingsplan. Deze weg ligt op ongeveer 630 meter ten noordoosten van het plangebied. Over deze route worden brandbare vloeistoffen, brandbare gassen en giftige vloeistoffen vervoerd.¹ Het invloedsgebied van deze weg bedraagt 45 meter (brandbare vloeistoffen), 325 meter (brandbare gassen) en 880 meter (giftige vloeistoffen).² Alleen het vervoer van giftige vloeistoffen is relevant voor dit plangebied. De maximale afstand van het plangebied tot aan de transportroute gevaarlijke stoffen bedraagt 900 meter. Nagenoeg het gehele plangebied ligt in het invloedsgebied van de Lozerlaan (N211). De Lozerlaan (N211) heeft geen plaatsgebonden risicocontour met een kans van 10⁻⁶ per jaar (PR 10⁻⁶).² Gezien de afstand van het plangebied ten opzichte van de Lozerlaan (N211) zal het groepsrisico door de ontwikkeling niet toenemen.

¹ Bron: geoweb d.d. 3 december 2012

² Handleiding Risicoanalyse Transport (concept), Ministerie van Infrastructuur en Milieu - Rijkswaterstaat, 1 november 2011, pagina 16 en e-mail 'Kader externe veiligheid weg (versie januari 2011) en HART', 22 februari 2012 van Manon Kruiskamp (Rijkswaterstaat).

RE

Scenariobeschrijving

Naast de 'dagelijkse incidenten' die zich binnen het plangebied voor kunnen doen, zoals brand, wateroverlast of een aanrijding, geldt voor het transport van gevaarlijke stoffen over de Lozerlaan (N211) het volgende meest waarschijnlijke en ergst denkbare scenario.

Het ergst denkbare scenario is een lekkage of het ineens vrijkomen van de totale hoeveelheid gevaarlijke stoffen van een tankwagen met een giftige vloeistof. Hoe groot de effecten naar de omgeving zullen zijn, is afhankelijk van de stof (mate van giftigheid) en de hoeveelheid die is vrijgekomen. Daarbij hebben ook de weersomstandigheden een grote invloed op de verspreiding van de giftige stoffen. In het ergste geval kan dit leiden tot een invloedsgebied van 880 meter. Gezien de afstand tot het plangebied is het mogelijk dat de aanwezigen in dat geval slachtoffer worden of overlijden wanneer de wind in de richting van het plangebied staat.

Geadviseerde maatregelen

Aangezien met het voorliggende bestemmingsplan geen maatregelen aan de risicobron kunnen worden getroffen, zijn onderstaande maatregelen gericht op de beheersing en vermindering van de effecten van een incident.

Effectreducerende maatregelen

Ongeacht het incident (van een 'gewone' brand tot een incident op de Lozerlaan (N211) waarbij giftige stoffen vrijkomen), heeft afschakelbare ventilatie een positieve invloed op het beperken van de schadelijke effecten van de vrijgekomen stoffen binnen de woningen in het plangebied.

- A. Om de gevolgen bij het vrijkomen van giftige stoffen te beperken, wordt geadviseerd om, in de woningen een technische voorziening te plaatsen, zodat de ventilatie met een eenvoudige handeling kan worden uitgeschakeld. Dit mag ook een handmatige handeling zijn. Dit geldt voor alle woonfuncties bestemd voor het verblijf van personen binnen 880 meter vanaf de Lozerlaan (N211).

Maatregelen ter bevordering van de zelfredzaamheid

Het bereik van de alarmsirenes dient groot genoeg te zijn om een totale dekking van het stedelijk gebied te realiseren. Dit om de aanwezige mensen binnen het effectgebied te kunnen waarschuwen. Waarschijnlijk ligt het plangebied buiten het dekkingsgebied van een landelijke alarmsirenes (zie bijlage). Het bereik van de landelijke alarmsirenes is echter een benadering.

- B. Geadviseerd wordt om na te gaan of het plangebied daadwerkelijk niet volledig is gedekt. Wanneer dit het geval is, dan wordt geadviseerd om op een andere manier de gebruikers van het gebied te alarmeren bij incidenten.

Om ervoor te zorgen dat mensen goed voorbereid zijn en weten hoe ze moeten reageren bij een ongeval met gevaarlijke stoffen op de Lozerlaan (N211) is het van belang dat zij hier vooraf over worden geïnformeerd. Op dit moment is er op regionaal niveau een (risicocommunicatie) campagne ontwikkeld, waarin o.a. deze aspecten worden behandeld. Mogelijk dat de gemeente Den Haag ook voor dit plangebied gebruik kan maken van de hulpmiddelen die onder andere in deze campagne zijn ontwikkeld.

- C. Geadviseerd wordt om bewoners binnen het invloedsgebied van de Lozerlaan (N211) te informeren over de verschillende risico's en gevaren van de route gevaarlijke stoffen, de wijze van alarmeren en de wenselijke manier van reageren tijdens incidenten (risicocommunicatie). Dergelijke informatie dient op gezette tijden herhaald te worden, zodat het onderwerp onder de aandacht blijft.

Maatregelen ten behoeve van de hulpverlening

Voor wat betreft de bereikbaarheid voor de hulpdiensten en bestrijdbaarheid³ van incidenten is het van belang dat de toegankelijkheid, opstelplaatsen en bluswatervoorzieningen voor dit plangebied voldoende zijn. Binnen het plangebied zijn voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig in de vorm van open water en brandkranen.

De bereikbaarheid voor de hulpdiensten is op dit moment onvoldoende. Voor de hulpdiensten dienen twee onafhankelijke routes beschikbaar te zijn binnen het plangebied. De Poeldijkseweg is een toegangsweg naar de wijk. De Uithofslaan zou de andere route voor de hulpdiensten

³ Handreiking 'Bluswatervoorziening en bereikbaarheid', Brandweer Nederland, november 2012.

kunnen zijn, echter deze voldoet niet aan de eisen gesteld in het 'Handboek Openbare Ruimte'. Hierdoor is de wijk slechts via één toegangsweg bereikbaar. Een oplossing hiervoor is de Uithofslaan te laten voldoen aan de eisen gesteld in het 'Handboek Openbare Ruimte'.⁴ Indien hier niet aan kan worden voldaan dient de tijdelijke brug vanaf het Wenpad (gemeente Westland) een vaste status te krijgen en te voldoen aan de eisen die hieraan worden gesteld, zodat er een tweede onafhankelijke toegangsweg is gewaarborgd.

- D. Geadviseerd wordt om een tweede toegangsweg te realiseren die voldoet aan de geldende eisen. Hiervoor kan contact worden opgenomen met de heer R. de Gelder (088 - 886 9162) van de afdeling Risicobeheersing Den Haag van de Veiligheidsregio Haaglanden. Met de heer De Gelder kan de bereikbaarheid voor de hulpdiensten binnen dit plangebied nader worden afgestemd.

Tot slot

In onderstaande tabel zijn de maatregelen samengevat die genomen kunnen worden om de risico's te beperken. In de tabel is een inschatting opgenomen van de bijdrage die een maatregel kan leveren aan de risicobeperking van een bepaald scenario.

Tabel 1: Effecten van de geadviseerde maatregelen op de risico's per scenario

		Scenario's	
		Dagelijkse incidenten	Transport gevaarlijke stoffen
		Zoals brand, wateroverlast, etc.	Ergst denkbaar: 'vrijkomen giftige stoffen uit tankwag en Lozerlaan (N211)'
Geadviseerde maatregelen	Effectreducerende maatregelen		
	A. Afschakelbare ventilatie	+	++
	Maatregelen t.b.v. zelfredzaamheid		
	B. Sirenedekking	+	++
	C. Risicocommunicatie	+	++
	Maatregelen t.b.v. hulpverlening		
	D. Bereikbaarheid voor de hulpdiensten	++	++

Legenda:

++ = zeer positief effect op verlagingsrisico; + = positief effect op verlagingsrisico; 0 = geen effect op risico

De genoemde maatregelen worden in het kader van externe veiligheid (paragraaf 4.3 van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen) en art. 10 van de Wet veiligheidsregio's geadviseerd. Deze maatregelen kunnen ook een positief effect hebben op de (brand)veiligheid. Ook is het belangrijk dat bij de eventuele verdere uitwerking van het plangebied, zoals vervangende nieuwbouw, ook specifiek wordt gekeken naar de brandveiligheid. Hiervoor kunnen extra maatregelen benodigd zijn.

Het invloedsgebied van de risicobron is groter dan dit plangebied. Het totaal aantal te verwachten slachtoffers (en daarmee de benodigde hulpbehoefte) is groot, bij het ergst denkbare scenario, in dit geval ongeval met een tankwagen met giftige stoffen op de Lozerlaan (N211). De beschikbare hulpverleningscapaciteit is waarschijnlijk onvoldoende groot om direct aan de benodigde hulpvraag te voldoen. Assistentie vanuit andere regio's is hierbij noodzakelijk.

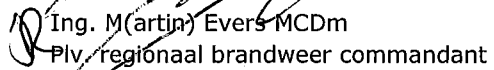
Ik verwacht u hiermee voldoende van advies te hebben voorzien om maatregelen te kunnen treffen en de zelfredzaamheid en mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval te beschouwen.

Niet alle geadviseerde maatregelen kunnen worden opgenomen in dit bestemmingsplan, maar zijn bedoeld voor andere afdelingen binnen de gemeente. Deze maatregelen kunnen mogelijk binnen andere ruimtelijke plannen of door andere disciplines van de gemeente worden geborgd. Voorbeelden hiervoor zijn een bouwplan en/of een afdeling communicatie. Ik ga er van uit dat de behandelaar van deze brief zorg draagt dat alle maatregelen bij de juiste afdeling van de gemeente bekend worden gemaakt.

⁴ Eisen ten behoeve van de bereikbaarheid voor de hulpdiensten, zijn onder andere vermeld in het Handboek Openbare Ruimte, Deel 3, 'Technische eisen voor de inrichting van de openbare ruimte', 4 oktober 2007, Den Haag.

Als er vragen zijn naar aanleiding van bovenstaande, dan kunt u contact opnemen met de heer S.J.T. Lepelaar (088-8869264) of de heer M.T.M. van Velzen (088 - 886 9263).

Hoogachtend,


Ing. M(artijn) Evers MCDm
Plv. regionaal brandweer commandant

Bijlage: Sirenedekking

In deze bijlage wordt een overzicht van de alarmsirenes in de nabijheid van het plangebied weergegeven. De rode stippen geven globaal de locaties van de sirenes aan. De rode cirkels geven een benadering van het sirenebereik weer.

