

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Boerhaavekwartier Gouda

1 Aanleiding

In het bestemmingsplan “Boerhaavekwartier” is de uitbreiding van de Driestar opgenomen en het veranderen van de bestemming Kantoor naar Gemengd op de kantoorpanden aan de Bleulandweg en de Ronsseweg.

Driestar heeft plannen om het schoolcomplex aan het Ronsseplein 1 te verbouwen en renoveren. Voor twee gebouwen is aanpassing van het huidige bouwvlak nodig. Het gaat om (1) het Alfagebouw en (2) het Gammagebouw. Scholen zijn volgens de Wet geluidhinder (Wgh) andere geluidsgevoelige gebouwen.

Voor de kantoorpanden is een functieverbreiding opgenomen in het bestemmingsplan. De voorheen geldende kantoorbestemming is gewijzigd in een gemengde bestemming. In “Gemengd” zijn ook maatschappelijke voorzieningen toegestaan. Hieronder vallen onder andere een kinderopvang, kinderdagverblijf, educatie. Dit zijn volgens de Wgh andere geluidsgevoelige gebouwen.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke zone van de Burgemeester Jamessingel, Bleulandweg/Dreef, Büchnerweg en de spoorlijnen Utrecht-Rotterdam / Den Haag en Gouda–Alphen aan den Rijn.

Gebleken is dat op de gevels van de verschillende gebouwen niet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder (Wgh) voor het wegverkeerslawaai en spoorweglawaai kan worden voldaan. Wel wordt voldaan aan de maximale grenswaarde op grond van artikel 3.2 en artikel 4.11 Besluit geluidhinder (Bgh). Daarom wordt een hogere geluidwaarde vastgesteld.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de in dit besluit genoemde overwegingen en Hoofdstuk VIIIa van de Wgh voor de locatie Boerhaavekwartier Gouda de volgende hogere waarden vast te stellen:

Bestemming		Geluidsbron	Hogere waarden [dB]
Omschrijving	Aantal		
Alfagebouw		Burgemeester Jamessingel	51 dB
		Spoorlijn	67 dB
Gammagebouw		Bleulandweg/Dreef	54 dB

Kantoorpanden Bleulandweg 1		Bleulandweg/Dreef	56 dB
		Spoorlijn	59 dB
Kantoorpanden Bleulandweg 2		Bleulandweg/Dreef	57 dB
		Spoorlijn	59 dB
Kantoorpanden Bleulandweg 3		Bleulandweg/Dreef	58 dB
		Büchnerweg	53 dB
		Spoorlijn	56 dB
Kantoorpanden Bleulandweg 4		Bleulandweg/Dreef	51 dB
		Spoorlijn	59 dB
Kantoorpanden Bleulandweg 5		Bleulandweg/Dreef	51 dB
		Spoorlijn	59 dB
Kantoorpanden Ronsseweg		Spoorlijn	59 dB

Voorwaarden

De volgende voorwaarde wordt verbonden aan dit besluit hogere waarden, en wordt opgenomen in het bestemmingsplan om te kunnen voldoen aan het gemeentelijk beleid ten aanzien van een geluidsluwe gevel en buitenruimte:

- In de beleidsregels is omschreven dat burgemeester en wethouders alleen een hogere waarde dan 53 dB wegverkeer of 60 dB railverkeer vaststellen indien een geluidsluwe gevel en buitenruimte aanwezig zijn. Bij de transformatie van de gebouwen naar geluidsgevoelige functies dient hieraan voldaan te worden.

Het volgende stuk heeft betrekking op dit besluit hogere waarden:

- Akoestisch onderzoek Boerhaavekwartier Gouda, rapportnummer 2018156326, d.d. 1 augustus 2018 van Omgevingsdienst Midden-Holland.

3 Rechtsbeschermingsmiddelen

Tegen dit besluit kunnen de volgende rechtsmiddelen worden aangewend.

Beroep

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het besluit kunnen binnen zes weken een beroepschrift indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. U kunt alleen beroep instellen wanneer u gereageerd heeft op het ontwerpbesluit of als u dat buiten uw schuld niet heeft gedaan.

De termijn begint op de dag na het ter inzage leggen van het besluit. Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste uw naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van dit besluit en de motivering van het beroep bevatten. Verder verzoeken wij een kopie van het bestreden besluit mee te sturen en aan te geven op welk telefoonnummer en e-mailadres u bereikbaar bent.

U kunt ook digitaal beroep indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website <https://digitaaloket.raadvanstate.nl/> voor meer informatie over het digitaal indienen van beroep.

Aan de behandeling van een beroep zijn kosten verbonden.

Het indienen van beroep schort de werking van het besluit niet op.

Voorlopige voorziening

Hebt u een beroepschrift ingediend en meent u dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw beroep niet kunt afwachten? De Algemene wet bestuursrecht geeft u dan de mogelijkheid om

een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA Den Haag).

U kunt ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> voor meer informatie over het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

Aan de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

4 Procedure

Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt genomen ten behoeve van het bestemmingsplan Boerhaavekwartier Gouda.

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is, op grond van artikel 110c lid 1 Wgh, de procedure gevolgd zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan. Wij hebben geen zienswijzen ontvangen.

De termijnen voor het indienen van beroep op het bestemmingsplan en het definitieve besluit tot het vaststellen van hogere waarden lopen gelijk op grond van artikel 145 van de Wet geluidhinder.

5 Toetsingskader

Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh, Bgh en de Beleidsregel Hogere waarden regio Midden-Holland van 16 april 2012 (hierna: de beleidsregel), zoals vastgesteld door de gemeente Gouda op 3 september 2012.

In de Wgh en Bgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van wegverkeerslawaaai en spoorweglawaaai. De Wgh en Bgh gaan daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een maximale grenswaarde. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is toelaatbaar, de effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeer voor andere geluidsgevoelige gebouwen geldt op grond van artikel 3.1 van de Bgh en bedraagt 48 dB. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. De maximale grenswaarde geldt op grond van artikel 3.2 lid 1 van de Bgh en bedraagt 63 dB in deze binnenstedelijke situatie.

De voorkeursgrenswaarde voor spoorweglawaaai voor andere geluidsgevoelige gebouwen geldt op grond van artikel 4.9 lid 2 van de Bgh en bedraagt 53 dB. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. De maximale grenswaarde geldt op grond van artikel 4.11 van de Bgh en bedraagt 68 dB.

Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarden voor geluid.

De eerste stap bij het vaststellen van hogere waarden is onderzoeken of met maatregelen de geluidsbelasting kan worden teruggebracht tot op de voorkeursgrenswaarde of lager. In dat geval is er

geen hogere waarde nodig. Het onderzoek naar maatregelen geldt op grond van artikel 110a lid 5 van de Wgh. Wanneer de maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard stuiten, wordt het vaststellen van een hogere waarde mogelijk. Dit geldt op grond van artikel 83 en artikel 107 jo. artikel 110a lid 1 en 3 van de Wgh. Ook moet, op grond van artikel 110a, lid 6, van de Wgh de gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Tot slot moet zijn voldaan aan de beleidsregel; daarin is geregeld hoe een hogere waarde wordt vastgesteld en in welke gevallen aanvullende voorwaarden gelden. Deze aanvullende voorwaarden hebben tot doel bij zwaarder belaste functies (alleen een hogere waarde dan 53 dB wegverkeer of 60 dB railverkeer) toch minimaal één geluidsluwe gevel of een geluidsluwe buitenruimte te garanderen.

6 Overwegingen

Het plangebied is binnenstedelijk en ligt binnen de wettelijke zone van de Burgemeester Jamessingel, Bleulandweg/ Dreef, Büchnerweg en de spoorlijnen Utrecht- Rotterdam/ Den Haag en Gouda –Alphen aan den Rijn.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeursgrenswaarde op het Alfagebouw ten gevolge van het wegverkeer (Burgmeester Jamessingel) en de spoorlijn wordt overschreden. Ook op het Gammagebouw is sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van het verkeer op de Bleulandweg/Dreef. De maximale grenswaarde wordt niet overschreden.

Op alle kantoorpanden aan de Bleulandweg is sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van het verkeer op de Bleulandweg/Dreef en de spoorlijn. Op 1 pand wordt ook nog de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van het verkeer op de Büchnerweg overschreden. De maximale grenswaarde wordt nergens overschreden.

Op het kantoorpand aan de Ronsseweg is sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van de spoorlijn. De maximale grenswaarde wordt nergens overschreden.

Cumulatie

Omdat de geluidsbelasting door het wegverkeer en de spoorlijn hoger is dan de voorkeursgrenswaarde is sprake van cumulatie. De gecumuleerde geluidsbelasting mag niet leiden tot een onacceptabele geluidsbelasting.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de gecumuleerde geluidsbelasting in geen geval leidt tot een onacceptabele geluidsbelasting. De gecumuleerde geluidsbelasting is in de meeste gevallen niet hoger dan de geluidsbelasting van de hoogste afzonderlijke bron. Op twee kantoorpanden is de gecumuleerde geluidsbelasting 1 dB hoger, dit is nog aanvaardbaar. De gecumuleerde geluidsbelasting staat het verlenen van hogere waarden dan ook niet in de weg.

Maatregelen

Op basis van het akoestisch onderzoek is aangetoond dat de geluidsbelasting niet verlaagd kan worden tot de voorkeursgrenswaarde door het treffen van bron- en overdrachtsmaatregelen.

Bronmaatregelen

Beperken van het verkeer of het verlagen van de maximumsnelheid stuiten op bezwaren van verkeerskundige en vervoerskundige aard. De wegen hebben een gebiedsontsluitende functie die

behouden dient te worden ten behoeve van de doorstroming. Het toepassen van geluidsreducerend asfalt is niet realistisch, vanwege het tracé van de wegen (rotonde en aansluitingen) en het verkeer dat optrekt en afremt. Dit zorgt voor extra slijtage van het stille asfalt. De kosten van het stille asfalt wegen dan niet op tegen de reductie.

Het toepassen van raildempers zal een geluidsreductie tot gevolg hebben van ca. 3 dB. Dit betekent dat nog steeds sprake zal zijn van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde en de geluidsbelastingen hoog zullen zijn. Deze maatregel is dan ook niet doeltreffend. De kosten wegen eveneens niet op tegen de reductie.

Overdrachtsmaatregelen

Bij maatregelen in de overdracht kan gedacht worden aan het plaatsen van een geluidsscherm. Langs de Burgemeester Jamessingel, Büchnerweg en de Bleulandweg/Dreef is een scherm niet gewenst vanuit verkeerskundig oogpunt omdat het scherm het zicht op de weg ontnemt. Eveneens is een scherm in een stedelijke omgeving vanuit stedenbouwkundig en landschappelijk oogpunt niet gewenst.

Langs het spoor zijn aan de zijde van het plangebied geen schermen aanwezig. Gelet op de hoge geluidsbelastingen op grotere hoogten is een scherm weinig effectief. Ook vanuit financieel oogpunt is deze maatregel niet doelmatig gelet op de relatief kleine ontwikkeling.

Daarmee is aangetoond dat maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn en stuiten op overwegende bezwaren van financiële, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke en stedenbouwkundige aard.

Gevelwering

Er zijn maatregelen (extra gevelwering) nodig.

Geluidsluwe gevel en buitenruimte

In de beleidsregel is opgenomen dat bij een hogere waarde van meer dan 53 dB wegverkeerslawaai of 60 dB spoorweglawaai de woning gerealiseerd dient te worden met een geluidsluwe gevel. Een gevel is geluidsluw als voor deze gevel voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. Bij het van toepassing zijn van een geluidsluwe gevel dient op elke verdieping met één of meer verblijfsruimten ten minste één verblijfsruimte (bij voorkeur in te richten als slaapkamer) aan de geluidsluwe gevel te zijn gesitueerd.

Tevens is opgenomen dat bij een hogere waarde van meer dan 53 dB wegverkeerslawaai of 60 dB spoorweglawaai ten minste één buitenruimte van een woning aan een geluidsluwe gevel dient te zijn gesitueerd. Indien hier niet aan kan worden voldaan, dient een gevel te zijn voorzien van een afsluitbare buitenruimte.

Op zowel het Alfagebouw als het Gammagebouw zijn hogere waarden boven de 53 dB wegverkeer of 60 dB railverkeer benodigd. Voor het Alfagebouw is een hogere waarde nodig van 67 dB ten gevolge van de spoorlijn. Deze waarde komt voor aan de zuidkant van het gebouw. De noordkant van het gebouw is (deels) geluidsluw. Voor het Gammagebouw is een hogere waarde nodig van 54 dB ten gevolge van het verkeer op de Bleulandweg/Dreef. Deze waarde komt voor aan de noordkant van het gebouw. Aan de zuidkant van het gebouw is sprake van een geluidsluwe gevel en buitenruimte.

Bij de transformatie van de kantoorpanden naar geluidsgevoelige functies moeten een geluidsluwe gevel en buitenruimte aanwezig zijn of gerealiseerd worden. Dit is geregeld in de regels van het bestemmingsplan.

7 Kadastrale registratie

Op grond van het bepaalde in artikel 110i van de Wet geluidhinder zullen wij een afschrift van het definitieve besluit zenden aan het Kadaster voor aantekening in de kadastrale registratie. De te registreren kadastrale percelen zijn:

Gemeente	Sectie	Perceelnummer
GOUDA	H	2395
GOUDA	H	2008
GOUDA	H	3387
GOUDA	H	3685
GOUDA	H	3683
GOUDA	H	3682
GOUDA	H	3684
GOUDA	H	3742

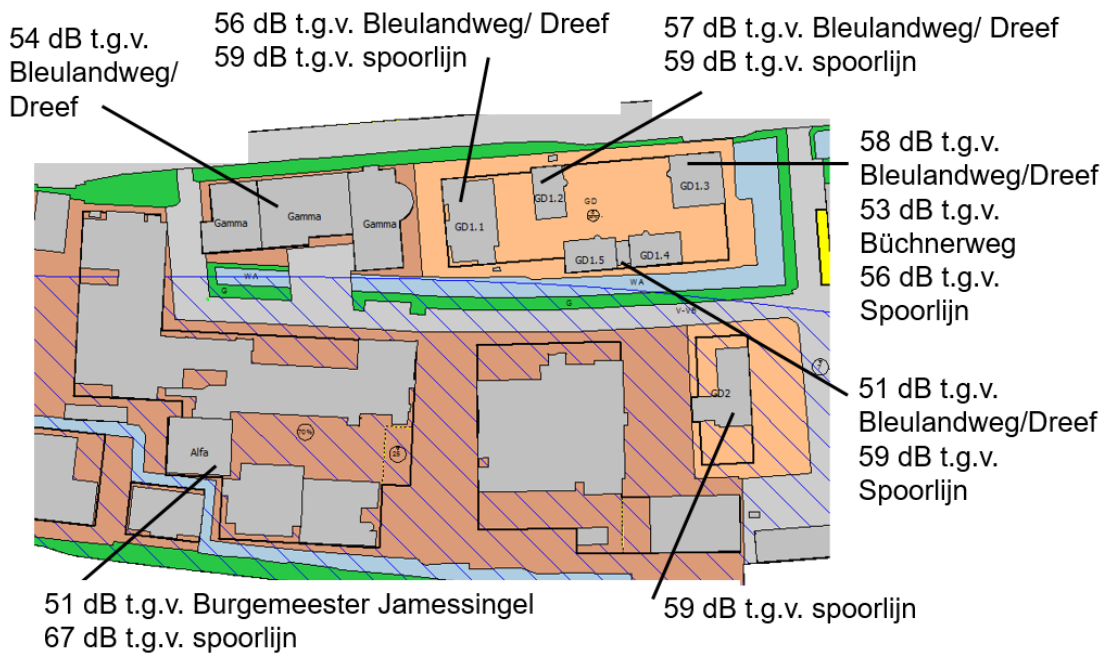
Bijlagen bij dit besluit:

1. Figuur besluit hogere waarde.
2. Akoestisch onderzoek Boerhaavekwartier Gouda, rapportnummer 2018156326, d.d. 1 augustus 2018 van Omgevingsdienst Midden-Holland (los bijgevoegd).

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Gouda,
namens dezen,
drs. A. Lasee,
Afdelingshoofd Expertise Omgevingsdienst Midden-Holland

Dit document is digitaal vastgesteld.

Bijlage Figuur besluit hogere waarden



Figuur 1 Besluit hogere waarde Boerhaavekwartier

67 dB Vast te stellen hogere waarden

Datum : 22 augustus 2018

