

Bijlage 1: Nota beantwoording zienswijzen bestemmingsplan 'Veegplan'.

1. Inleiding

In deze nota van beantwoording zienswijzen worden de ingekomen zienswijzen in het kader van het bestemmingsplan Veegplan samengevat en voorzien van beantwoording. Voordat inhoudelijk op de zienswijzen wordt ingegaan wordt eerst kort het verloop van de gevolgde procedure weergegeven. Indien daartoe aanleiding is zal per zienswijze worden aangegeven of de zienswijze aanleiding geeft het betreffende ontwerpplan aan te passen.

2. Gevolgde procedure ontwerpomgevingsvergunning

2.1 Proces

Eind 2013 is het project actualisering en digitalisering bestemmingsplannen afgerond. In een tijdsbestek van vijf jaar zijn alle bestemmingsplannen geactualiseerd en grotendeels ook gedigitaliseerd. Deze actualiserings- en digitaliseringsplicht vloeit voort uit de Wet ruimtelijke ordening, waarin is vastgelegd dat bestemmingsplannen eens in de 10 jaar moeten worden geactualiseerd. Voorts geldt nu de plicht om bestemmingsplannen, met het oog op beschikbaarheid voor de burger, digitaal aan te bieden aan de burger.

Nu het project is afgerond, is geconstateerd dat het voor een aantal locaties wenselijk is in de vastgestelde plannen een aantal ondergeschikte technische zaken aan te passen. Dit kan door het opstellen van een zogenoemd veegplan voor heel Gouda, waarin de betreffende locaties in één keer van de aangepaste bestemmingen worden voorzien.

Met het plan wordt beoogd de bestaande planologische regelingen te vervolmaken. Insteek van het plan is niet het mogelijk maken van nieuwe ontwikkelingen. Uitzondering hierop is de toevoeging van de aanduiding 'vm' (vulpunt motorbrandstoffen) waarmee de vestiging van een tweetal tankstations mogelijk wordt gemaakt.

2.2 Vooroverleg ex. artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht

Op grond van artikel 6.18 Bor is het bestemmingsplan 'Veegplan' toegezonden aan de volgende vooroverleginstanties.

1. Provincie Zuid-Holland
2. Hoogheemraadschap van Rijnland

De provincie Zuid-Holland heeft via mail medegedeeld geen opmerkingen te hebben ten aanzien van het Veegplan.

Het Hoogheemraadschap heeft aangegeven graag de dubbelbestemming WS-WK – toegevoegd te willen zien op een tweetal verbeeldingen. Dit is verwerkt. De regels in artikel 26.4 zijn op verzoek komen te vervallen.

2.3 Zienswijzenprocedure

Het bestemmingsplan heeft van 10 oktober 2013 tot en met 21 november 2013 ter inzage gelegen. In deze termijn was het voor een ieder mogelijk om schriftelijk dan wel mondeling zienswijzen in te dienen. Er is één pro-forma zienswijze ingediend. Deze is op 4 december 2013 aangevuld.

De zienswijze is binnen de gestelde termijn ontvangen en in behandeling genomen. In hoofdstuk 3 is de zienswijze samengevat en voorzien van commentaar.

3. Beantwoording zienswijzen.

Zienswijze 1; Permissie Beheer.		
1	Strijd met vigerende bestemmingsplan	
1.1	<i>Blijkens de regels van het vigerende bestemmingsplan is een verkooppunt voor motorbrandstoffen zonder lpg voorbehouden aan de bestemming Bedrijventerrein 2 (artikel 4.1 sub e).</i>	Het is juist dat deze beide tankstations (Nieuwe Gouwe Oostzijde 13c en Hanzeweg 1) strijdig zijn met het vigerende bestemmingsplan. Om die reden wordt nu via dit Veegplan de onderliggende geldende planologische regeling aangepast. Door aanpassing van het plan worden de ontwikkelingen mogelijk gemaakt.
1.2	<i>De gronden van de betreffende locatie zijn evenwel bestemd als "Bedrijventerrein 1". Waar de regels van de bestemming Bedrijventerrein 2 expliciet voorzien in de mogelijkheid de gronden te gebruiken voor een verkooppunt voor motorbrandstoffen zonder lpg, vermelden de regels voor de bestemming Bedrijventerrein 1 niets over een dergelijke mogelijkheid. De beoogde aanpassing is dan ook strijdig met het vigerende bestemmingsplan</i>	Zie beantwoording onder 1.1. Door het Veegplan wordt de vigerende regeling aangepast, zodat op deze locatie een verkooppunt van motorbrandstoffen zonder lpg mogelijk gemaakt.
1.3	<i>Niet voor niets is in de toelichting op het vigerende bestemmingsplan aangegeven, dat risicovolle inrichtingen niet zijn toegestaan op gronden met de bestemming Bedrijventerrein. Het begrip risicovolle inrichting is niet in het vigerende bestemmingsplan gedefinieerd. Een redelijke uitleg van dit begrip omvat mede een verkooppunt voor motorbrandstoffen. Ook daarom is de beoogde aanpassing strijdig met het vigerende bestemmingsplan.</i>	Aan de Nieuwe Gouwe Oostzijde 13a en de Hanzeweg 1 maakt het bestemmingsplan nieuwe tankstations mogelijk. Het tankstation valt niet onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Er is geen sprake van risicocontouren of effectafstanden die leiden tot ruimtelijke beperkingen in de omgeving van onbemande tankstations. Vestiging van deze tankstations is dan ook niet van invloed op het externe veiligheidsrisico in de omgeving van de tankstations.
1.4	<i>Hierbij zij erop gewezen, dat de regels van een bestemmingsplan dienen te prevaleren boven de toelichting en de plankaart. De voorgenomen wijziging van de plankaart maakt dus niet, dat de beoogde aanpassingen toelaatbaar zouden zijn.</i>	De in hoofdstuk 2 van dit bestemmingsplan opgenomen aanpassingen zijn verantwoord in de toelichting en worden juridisch mogelijk gemaakt in de regels en op de verbeelding.
2	Strijd met provinciale verordening	
2.1	<i>Artikel 9 lid 1 van Verordening Ruimte van de provincie Zuid- Holland bepaalt het volgende: "Een bestemmingsplan voor gronden die zijn gelegen buiten de bestaande winkelconcentraties in de centra van steden, dorpen en wijken of nieuwe wijk gebonden winkelcentra, wijst geen bestemmingen aan die nieuwe detailhandel mogelijk maken".</i>	Zie reactie bij punt 2.2
2.2	<i>Een tankstation kwalificeert als detailhandel. De locaties aan de Nieuwe Gouwe Oostzijde en de Hanzeweg, bevinden zich buiten de bestaande winkelconcentraties in de gemeente Gouda. Hieruit volgt dat de beoogde aanpassingen strijdig zijn met de voornoemde bepaling uit de provinciale verordening</i>	De verkoop van motorbrandstoffen geldt als detailhandel in brand- en/of explosiegevaarlijke goederen. Blijkens de Verordening Ruimte (actualisatie 2012) van de provincie Zuid-Holland is dit een van de vormen van detailhandel die mogen vestigen buiten de bestaande winkelconcentraties in de centra van steden, dorpen en wijken of

		nieuwe wijk gebonden winkelcentra.
3.	Verkeerskundige effecten	
3.1	<i>De beoogde aanpassingen en de oprichting van tankstations op de genoemde locaties, scheppen een nieuwe planologische situatie in het leven die aanzienlijke gevolgen zal hebben voor de verkeersdruk.</i>	Door de vestiging van de tankstations op de genoemde locaties zal het verkeer inderdaad beperkt toenemen. Er is echter voldoende restcapaciteit op de Hanzeweg en de Nieuwe Gouwe Oostzijde beschikbaar om de extra toename van verkeersbewegingen af te wikkelen. Voorts zijn de verkeersbewegingen gespreid over de dag, zodat de extra druk tijdens de spits beperkt blijft. De toename in de verkeersintensiteit zal dan ook niet leiden tot problemen in de verkeersafwikkeling.
3.2	<i>De vestiging van tankstations op de genoemde locaties brengt toenemende verkeersbewegingen mee op de nabijgelegen kruising en de weg. Met name zal een toename van verkeersbewegingen plaatsvinden ter hoogte van de in- en uitritten naar de (betrekkelijk kleine) percelen. Als gevolg van deze toenemende verkeersbewegingen in het gebied ontstaat problematiek ten aanzien van de verkeersdoorstroming.</i>	Zoals gesteld in de beantwoording onder 3.1. zullen de ontsluitende wegen het extra verkeer goed kunnen verwerken. Aangezien op het terrein van de beide tankstations voldoende ruimte aanwezig is, zullen de genoemde problemen niet optreden.
3.3	<i>Door deze toenemende verkeersbewegingen en verkeersstromingen ontstaat een negatief effect op de bereikbaarheid van de locatie waar De Baanderij en Van Vegten zijn gevestigd. Doordat klanten verkeershinder en overmatige verkeersdrukte ondervinden, wordt de toegang belemmerd.</i>	Zie beantwoording 3.1 en 3.2.
3.4	<i>Tevens brengt de bereikbaarheid van het beoogde tankstation aan de Nieuwe Gouwe Oostzijde de veiligheid in het geding. Aangezien de tankauto en de voertuigen van de wasstraat dienen te keren ondervinden de overige verkeersdeelnemers daarvan hinder, hetgeen ook gevaarlijke situaties met zich brengt.</i>	In de huidige situatie is het ook toegestaan dat (vracht)auto's het terrein op en af rijden. Op het terrein is daarnaast voldoende ruimte om de eventueel kerende auto's op eigen terrein te laten keren.
4	Distributieplanologisch onderzoek	
4.1	<i>De vestiging van een tankstation heeft voorts tot gevolg, dat een duurzame ontwrichting zal ontstaan van het voorzieningenniveau op de markt van motorbrandstoffen. Immers de huidige markt van motorbrandstoffen in Gouda kent een groot aanbod aan tankstations in de directe omgeving</i>	De uitspraak van 18 september 2013 (201208105/1/R2), waarin de Raad van State de criteria voor duurzame ontwrichting verder heeft aangescherpt, maakt dat de vraag of sprake is van duurzame ontwrichting van de voorzieningenstructuur uitsluitend betrekking heeft op voorzieningen waarmee consumenten voorzien in hun eerste levensbehoeften. Motorbrandstoffen behoren daar niet toe.
4.2	<i>Tevens zal een onaanvaardbare situatie jegens de bestaande tankstations in de omgeving van het perceel ontstaan. Als een tankstation wordt gevestigd op het perceel zal dit een structurele verstoring van de markt met zich brengen, hetgeen een negatief effect zal hebben op de economie, de werkgelegenheid en verkeers- en milieuveiligheid.</i>	Gouda beschikt over 10 motorbrandstoffenverkooppunten. Het reguleren van marktverhoudingen is geen taak van de overheid.

4.3	<i>Vanwege het ontstaan van een duurzame ontwrichting van het voorzieningenniveau en een onaanvaardbare situatie jegens de bestaande tankstations, dient van de vestiging van het tankstation te worden afgezien.</i>	Uitsluitend ruimtelijke aspecten mogen door de overheid worden overwogen bij het bieden van ruimte voor ontwikkeling. Ruimtelijk gezien zijn de locaties die met het plan worden mogelijk gemaakt geschikt voor de vestiging van motorbrandstoffenverkooppunten.
-----	---	--