

Uitwerking verkeersknip Harnaschpolder

Beleids- en uitvoeringsaspecten




Gemeente Delft

Versie

Delft, 17 november 2014

Inhoudsopgave

| | | |
|-----|---|----|
| 1 | Inleiding | 3 |
| 2 | Beschrijving knip variant 9 | 4 |
| 3 | Kentekenherkenning voor toegangscontrole..... | 5 |
| 3.1 | Kentekenherkenning versus fysieke maatregelen (pollers) | 5 |
| 3.2 | Hoe werkt toegangscontrole met kentekenherkenning? | 6 |
| 3.3 | Privacy aspect..... | 6 |
| 4 | Randvoorwaarden inrichting verkeersknip | 7 |
| 5 | Beleidsregels ontheffing verlening..... | 8 |
| 5.1 | Algemeen..... | 8 |
| 5.2 | Randvoorwaarden en overwegingen ontheffingverlening | 8 |
| 5.3 | Afweging toegang verlening knip..... | 10 |
| 5.4 | Resumé ontheffingverlening en kosten | 12 |
| 6 | Conclusie en vervolgstappen..... | 14 |
| 6.1 | Conclusie | 14 |
| 6.2 | Vervolgstappen | 14 |
| | Bijlage 1: Beleidsregels ontheffingverlening | 15 |

1 Inleiding

De knip is een onderdeel van de auto-ontsluitingsstructuur in de Harnaschpolder Delft. In oktober 2013 heeft de commissie Spoorzone, Verkeer en Ruimte (SVR) ingestemd met de verdere uitwerking van een selectieve knip op de as Hoefslagendreef, Kristalweg, Van Foreestweg in de Harnaschpolder.

Op basis van de uitgangspunten voor de knip, de vergelijking tussen de varianten en de reacties uit de reactieronde, is de conclusie getrokken dat een selectieve knip het meest tegemoet komt aan de verschillende belangen. Uitgangspunt bij deze variant is dat de selectieve knip bereikbaarheid blijft voor bewoners van deelgebied 1 en 2 van Harnaschpolder en spoedeisende hulpdiensten. Op deze manier wordt doorgaand verkeer geweerd, blijft de meest directe route van bewoners Harnaschpolder met Delft beschikbaar en blijft de as Hoefslagendreef, Kristalweg, Van Foreestweg een rustige weg.

De raadscommissie heeft ingestemd met de verdere uitwerking van deze variant, maar heeft in een brief (d.d. 10 oktober 2013) de volgende wensen en bedenkingen meegegeven, waarop in dit memo zal worden ingegaan:

Wensen:

- Ontmoedig het doorgaand verkeer door de wijk richting de snelweg;
- Informeer de raad tijdig over de nadere uitwerking van een selectieve knip op het gebied van kosten en de toerekening daarvan, de privacy, de omgang van bezoekers van bewoners en bedrijven, het naar school brengen van kinderen, pakketdiensten;
- Weeg ook de belangen van de inwoners van Den Hoorn voldoende mee en zorg ervoor dat zij, net als de bewoners van de Harnaschpolder, de knip kunnen passeren.

Bedenkingen:

- Onderzoek eerst het effect van verkeerstechnische maatregelen, voordat overgegaan wordt tot het aanbrengen van een (selectieve) knip;
- Verhaal de kosten van een toegangscontrolesysteem niet op de bewoners van de Harnaschpolder.

Leeswijzer

Deze notitie gaat in op de nadere uitwerking van de selectieve knip. De in de bijlage 1 van deze notitie is het voorstel voor een aanpassing van de beleidsregels voor het verlenen van ontheffing ingevolge artikel 87 van het RVV.

In paragraaf 2 wordt de gekozen voorkeursvariant nogmaals toegelicht. Vervolgens wordt in paragraaf 3 ingegaan op het toepassen van kentekenherkenning voor de uitvoering van de selectieve knip. In paragraaf 4 volgen enkele randvoorwaarden voor de vormgeving van de knip. In paragraaf 5 volgt een beleidsbeschouwing voor de ontheffingverlening, waarna wordt afgesloten met de conclusies in paragraaf 6.

2 Beschrijving knip variant 9

De selectieve knip wordt ingesteld voor het borgen van het woon- en leefklimaat in de Harnaschpolder, meer specifiek de as Hoefslagendreef, Kristalweg, Van Foreestweg. Ter hoogte van de kruising met de Dijkhoornseweg is een knip voorzien. Er is nader onderzoek gedaan naar verschillende varianten van deze knip. De uitkomsten van dit onderzoek zijn opgenomen in het Onderzoeksrapport Knip Harnaschpolder¹ (d.d. 3 juli 2013). De volgende uitgangspunten zijn in dit onderzoek gehanteerd:

- Het weren van doorgaand autoverkeer op de as Hoefslagendreef, Kristalweg en Van Foreestweg.
- Het behouden van de bereikbaarheid van deelgebied 1 van en naar Delft met de auto.
- Het behouden van de bereikbaarheid van hulpdiensten.
- De Kristalweg blijft een wijkontsluitingsweg, echter een met een rustige uitstraling.

In het onderzoeksrapport zijn verschillende scenario's voor de knip uitgewerkt; geen knip, volledige knip en selectieve knip (toegankelijk voor bepaalde groepen). Geconcludeerd is dat een selectieve knip (variant 9) voldoet aan de uitgangspunten en het meest tegemoet komt aan de diverse belangen. Deze variant voorziet op de Kristalweg (ten oosten van de Dijkhoornseweg) in een selectieve knip, waarbij het uitgangspunt is dat bewoners van de Harnaschpolder en hulpdiensten doorgang over de knip behouden. Samengevat zijn de redenen waarom voor deze variant gekozen is:

- Variant komt het meest tegemoet aan de geïnventariseerde belangen;
- Variant resulteert in lagere verkeerintensiteiten op de Kristalweg en Van Foreestweg;
- Variant voorziet in de wens van de gemeente Midden Delfland om Den Hoorn een rechtstreekse verbinding met de A4 te laten behouden.

De raadscommissie heeft ingestemd met de nadere uitwerking van deze variant.

Onderzocht is in hoeverre eventuele andere verkeerstechnische maatregelen kunnen bijdragen aan het terugdringen van de verwachte toekomstige verkeerintensiteiten op de as Hoefslagendreef, Kristalweg, Van Foreestweg, bijvoorbeeld een verlaging van de maximum snelheid en andere verkeersremmende maatregelen. Modelmatig blijkt dat verkeerstechnische maatregelen, zoals snelheid beperkende maatregelen (drempel, asverspringen, verlaging snelheidsregime), nagenoeg geen effect hebben op de routekeuze van het (sluip)verkeer en daarmee het terugdringen van de verkeersintensiteit. Ook met verkeerstechnische maatregelen blijft de verbinding door de Harnaschpolder nog steeds het snelste alternatief voor (sluip)verkeer vanuit de richting A4 naar Delft (vice versa).

De realisatie van de (selectieve) knip draagt wel bij aan het ontmoedigen van het doorgaand verkeer. De knip variant 9 reguleert het verkeer en is uitsluitend toegankelijk voor bewoners in de



¹http://www.delft.nl/Inwoners/Wonen_en_leven/Delft_Bouwt/Harnaschpolder/Wonen_in_Harnaschpolder/Onderzoeksrapport_De_Knip

Harnaschpolder en de hulpdiensten. Bij deze variantkeuze zijn de belangen van de inwoners van Den Hoorn meegewogen; deze variant voorziet immers in de wens van de gemeente Midden Delfland om voor bewoners van Den Hoorn een rechtstreekse verbinding met de A4 mogelijk te maken.

3 Kentekenherkenning voor toegangscontrole

Voor de uitvoering van de knip zal de techniek van kentekenherkenning worden toegepast. Dit is een techniek waarmee kentekens met behulp van camera's automatisch worden gelezen. De kentekens worden vervolgens vergeleken met een lijst met ontheffinghouders. Automobilisten met een ontheffing mogen de knip passeren, niet-ontheffinghouders ontvangen een boete.

In diverse steden wordt kentekenherkenning ingezet voor uiteenlopende doeleinden, zoals het voorkomen van misbruik van busbanen, het weren van sluipverkeer of zwaar vrachtverkeer, toezien op milieuzonering en binnenstadsafsluiting.

Het college van Delft heeft besloten een systeem van kentekenherkenning voor de binnenstadafsluiting verder uit te werken. Er wordt een pilot uitgevoerd waarmee de gemeente Delft ervaringen opdoet met een systeem van kentekenherkenning. Op het moment dat het systeem van kentekenherkenning in de binnenstad wordt geïmplementeerd, zal de knip Harnaschpolder hier systeemtechnisch integraal onderdeel van uitmaken.

3.1 Kentekenherkenning versus fysieke maatregelen (pollers)

Bij een systeem met kentekenherkenning wordt geen fysieke barrière opgeworpen zoals bijvoorbeeld bij een fysieke barrière (poller). Vanwege de bewegende delen van een fysieke barrière zijn de exploitatiekosten hoog, ontstaat filevorming omdat moet worden gewacht en blijken aanrijdschades onontkoombaar. Daarnaast is het opwerpen van een fysieke barrière ook niet nodig om het gewenste gedrag/effect te bereiken.

De voordelen van kentekenherkenning ten opzichte van fysieke afsluiting zijn:

- Lagere investerings- en onderhoudskosten;
- Geringe kans op aanrijdschades en hieruit voortvloeiende kostbare juridische procedures;
- Minder belasting van de beheerders;
- Minder stagnatie op de weg (door installatie, onderhoud of aanrijdingen);
- Milieuvriendelijker (minder optrekkend en stilstaan verkeer);
- Gegarandeerde toegang voor bevoegde kentekens en hulpdiensten;
- Flexibel in verplaatsen, bijvoorbeeld bij wegwerkzaamheden .

Met het toepassen van kentekenherkenning is geen sprake van een fysieke barrière, waardoor de veiligheid wordt bevorderd. Ongewenst gebruik wordt vastgelegd en 'beboet'. Doordat ter hoogte van de knip stapvoets kan worden doorgereden wordt de luchtverontreiniging verminderd. Omdat het niet de bedoeling is dat de verkeersintensiteit in op de as Hoefslagendreef/Kristalweg toeneemt, dient men voor de toegang over een ontheffing te beschikken.

3.2 Hoe werkt toegangscontrole met kentekenherkenning?

Ontheffinghouders worden op basis van het kenteken geïdentificeerd. De kentekens waarvoor geen ontheffing is aangevraagd krijgen bij het passeren van de verkeersknip een waarschuwingsbrief of boete thuisgestuurd.

Hoe werkt een systeem met kentekenherkenning?

1. De camera fotografeert de kentekens van alle voertuigen die de knip (in beide richtingen) passeren.
2. Een database vergelijkt deze kentekens met de kentekens van de ontheffinghouders. Zodra een voertuig zonder ontheffing wordt geregistreerd, slaat het systeem het kenteken (versleuteld) op. Deze gegevens worden verstuurd naar het centrale managementsysteem (CMS). Vanuit het CMS stuurt het systeem het kenteken van dat voertuig met foto naar de handhavingsafdeling.
3. De gemeentelijke handhavers controleren de foto's van overtreeders.
4. Als er sprake is van een overtreding wordt de overtreding voor verdere afhandeling doorgestuurd naar het CJIB. De keuze kan worden gemaakt de overtreder een informatiebrief te sturen hoe hij in het vervolg in aanmerking kan komen voor een ontheffing.
5. De overtreder krijgt een boete van het CJIB thuisgestuurd (of informatiebrief van de gemeente).

Het toegangscontrolesysteem maakt het mogelijk in plaats van een bekeuring, een waarschuwingen te versturen naar de overtreder. Bezoekers krijgen in de gewenningsperiode (4 weken) bij een overtreding een informatiebrief thuisgestuurd.

3.3 Privacy aspect

Net als bij de digitaliseringsoperatie van parkeren is het uitgangspunt dat de gemeente volledig voldoet aan alle geldende privacy wet- en regelgeving. De kern: Persoonsgegevens mogen niet herleidbaar zijn op basis van kenteken. Bij een systeem met kentekenherkenning is geen sprake van live videobeelden. Het betreft uitsluitend kentekeninformatie (fotomateriaal). Uitsluitend overtreeders komen voor beperkte tijdsduur op een 'overtrederslijst'. Andere kentekeninformatie wordt niet opgeslagen².

De gemeente legt specifieke eisen bij de leveranciers van de diverse aan te schaffen applicaties voor wat betreft werkwijze en beheer. Het betreft bijvoorbeeld de versleuteling van gegevens en het niet langer bewaren van kentekengegevens dan noodzakelijk. Dit wordt vastgelegd in het Programma van Eisen van het systeem. Partijen worden hier specifiek op beoordeeld.

Leveranciers en beheerders zullen een geheimhoudingsverklaring moeten tekenen en als organisatie voldoen aan de meest recente normen (NEN ISO 9001 en ISAE3402). De gemeente heeft uiteindelijk een toetsende rol die contractueel wordt vastgelegd (Service Level Agreements). Voor het 'live' gaan van het systeem is er een testperiode waar ook een Privacy Impact Assessment (PIA) wordt uitgevoerd, zodat vooraf is onderzocht welke risico's er zijn op het gebied van privacy en welke risicobeheersende maatregelen eventueel dienen te worden getroffen.

² Voor de managementinformatie wordt wel geteld hoeveel ontheffinghouders de binnenstad inrijden, maar dit is niet herleidbaar op basis van kentekeninformatie.

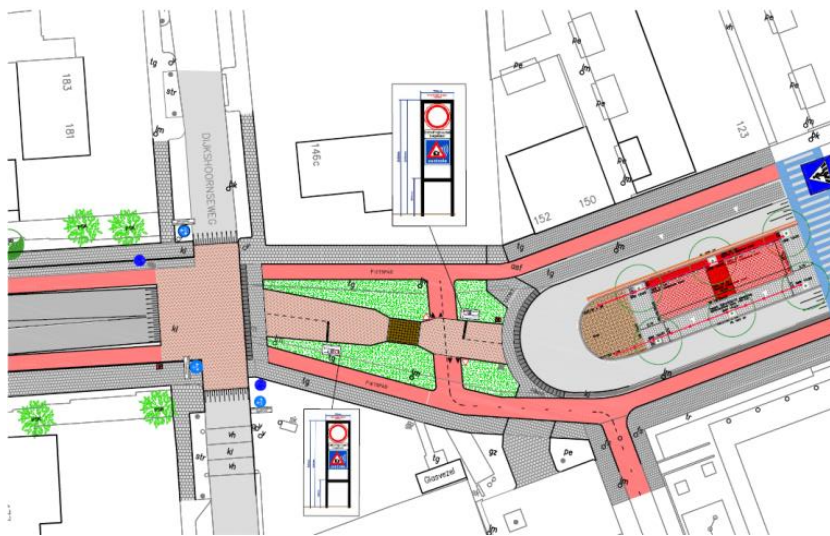
4 Randvoorwaarden inrichting verkeersknip

Voor de inrichting van de knip is het relevant dat voor iedereen duidelijk is dat deze knip niet gepasseerd mag worden als men niet over een ontheffing beschikt. Voorkomen moet worden dat niet-ontheffinghouders de knip passeren, zonder zich te realiseren dat ze een overtreding begaan. Met andere woorden: De knip moet voldoende herkenbaar zijn en helder moet zijn dat de knip niet gepasseerd mag worden.

Vanuit juridisch oogpunt moet de juiste bebording worden toegepast (bord C01, met onderschrift: uitgezonderd ontheffinghouders). De ervaring leert dat bezoekers verkeersborden weleens over het hoofd zien. Een bord alleen blijkt in de praktijk onvoldoende. Voor de herkenbaarheid van de knip moeten het wegprofiel en de uitstraling van de weg moet ter hoogte van de knip worden aangepast, bijvoorbeeld door het toepassen van een afwijkend straatprofiel door versmalling en het toepassen van afwijkend bestratingsmateriaal.

Een versmalling van de rijbaan ter hoogte van de knip wordt niet alleen toegepast vanwege de herkenbaarheid van de verkeersknip, maar ook omdat hierdoor met één camera-opstelpunt de toegang kan worden gereguleerd. De volgende uitgangspunten voor de inrichting worden gehanteerd.

- Een versmald rijprofiel met een lengte van tussen de 4 á 6 meter;
- Ter hoogte van de knip (op de knip) blijft de huidige oversteek voor fietsverkeer in stand;
- De uitritten van de woning aan de noordzijde en het parkeerterrein aan de zuidzijde blijven bereikbaar;
- Hulpdiensten kunnen zonder veel vertraging de knip passeren.



Afbeelding: Schetsontwerp inrichting verkeersknip

Het schetsontwerp kan op goedkeuring rekenen van de hulpdiensten, mits de hoogteverschillen in het wegdek (uitritconstructie) beperkt blijft. In het vervolgtraject worden andere communicatiekanalen ingezet voor het vergroten van de herkenbaarheid van de knip, onder andere door:

- Communicatie op website over verkeersknip;
- Informatievoorziening bewoners Harnaschpolder;
- Invloegen in navigatiesystemen/apps, zodat automobilisten worden gewaarschuwd en nooit de route via de knip volgen.

5 Beleidsregels ontheffing verlening

5.1 Algemeen

De keuze is reeds gemaakt om bewoners uit de deelgebieden 1 en 2 van de Harnaschpolder en spoedeisende hulpdiensten toegang te verlenen tot de knip. Ontheffingen worden op kenteken van het motorvoertuig verstrekt. Bewoners hebben de mogelijkheid om via toegang tot een persoonlijke pagina (e-loket) geautomatiseerd een ontheffing aan te vragen door het kenteken door te geven. Het voordeel van deze online uitgifte en beheer van toegangsrechten is dat een bewoner direct gebruik kan maken van zijn ontheffing³. Daarnaast bestaat voor bewoners de online mogelijkheid de persoonlijke gegevens (waaronder kenteken) te wijzigen, waardoor het klantcontact centrum van de gemeente minimaal belast wordt.

Naast het vaststellen van het bestemmingsplan door de raad, worden door het college de herziene **beleidsregels voor het verlenen van ontheffingen ingevolge artikel 87 RVV** vastgesteld. In deze beleidsregels wordt in een artikel geregeld wie, wanneer en onder welke voorwaarde in aanmerking komt voor een ontheffing om de knip te mogen passeren⁴.

5.2 Randvoorwaarden en overwegingen ontheffingverlening

In deze paragraaf worden enkele randvoorwaarden en overwegingen voor ontheffingverlening uitgewerkt, op basis waarvan wordt beredeneerd welke doelgroepen voor een ontheffing in aanmerking komen.

Wie in aanmerking komt voor een ontheffing betreft een afweging van (tegengestelde) belangen, rekening houdend met enkele randvoorwaarden en overwegingen. Een oplossing waar iedereen tevreden over is, is in zo'n complexe situatie met zoveel verschillende belangen niet mogelijk. Dit is reeds gebleken bij het doorlichten van de verschillende varianten in het Onderzoeksrapport Knip Harnaschpolder. Rekening dient te worden gehouden met de (technische) uitvoerbaarheid en de effecten op de verkeersintensiteiten op de Kristalweg. Bij de voorwaarden voor ontheffingverlening komen de volgende items aan de orde:

- Eenduidig en uitvoerbaar beleid;
- Frequentie van het passeren van de knip;
- Effect op de verkeersintensiteiten op de as Hoefslagendreef/Kristalweg/Van Foreestweg;

Eenduidig en uitvoerbaar beleid:

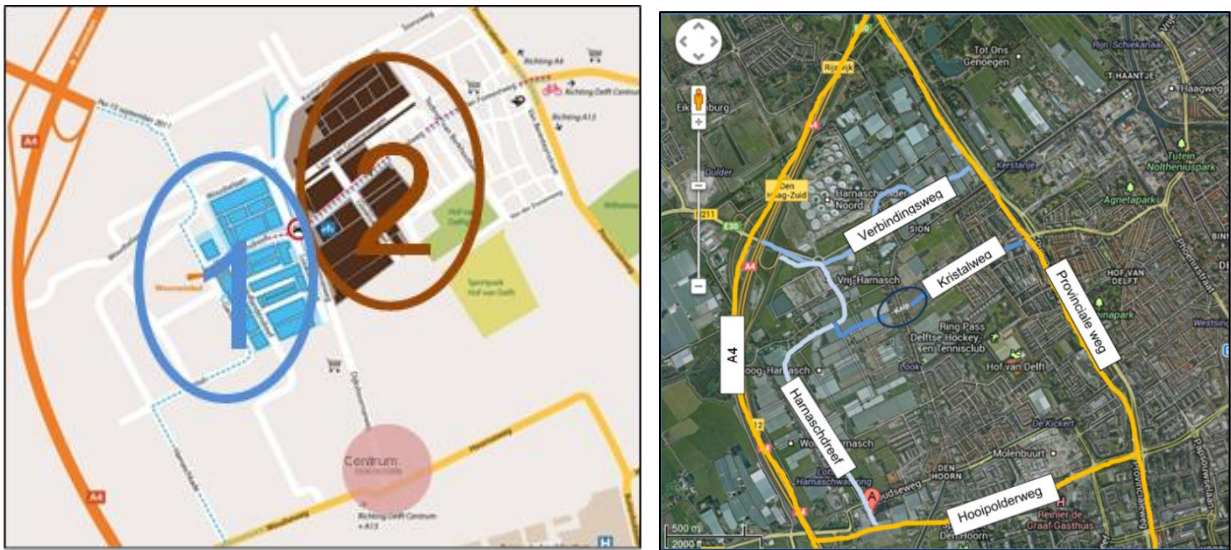
Een voorwaarde voor ontheffing verlening is dat de doelgroep definieerbaar is en dat eenduidig vaststaat of in aanmerking wordt gekomen voor een ontheffing. Door het KCC (of bij voorkeur digitaal geautomatiseerd) moet te verifiëren en te toetsen zijn of iemand in aanmerking komt voor een ontheffing voor de knip. Dit kan alleen als er sprake is van een homogeen en uitvoerbaar beleid. Van belang is een helder toetsingskaders te hebben voor de ontheffingverlening.

³ In de huidige situatie zal men enkele dagen moeten wachten tot de transponderpas wordt toegestuurd of deze moeten afhalen bij de publiekbalie.

⁴ Deze beleidsregels zijn gebaseerd op Artikel 150 van de Wegenverkeerswet 1994 en artikel 87 van het Reglement verkeersregels en verkeertekens 1990.

Frequentie passeren knip:

De knip deelt de Harnaschpolder letterlijk in tweeën. Twee deelgebieden met elk hun eigen ontsluitingswegen. De frequentie waarmee men (potentieel) de knip passeert maakt of de omrijdfactor via alternatieve routes onoverkoombaar is of niet. Deze omrijdtijd cumuleert als men dagelijks (of meermaals per dag) de extra rijtijd moet incasseren. Mensen met een (vaste) bestemming in de Harnaschpolder (zoals bewoners) zullen, afhankelijk van hun reispatroon, geregeld hun woonadres via de knip bereiken. Voor mensen die incidenteel de Harnaschpolder bezoeken (zoals bezoekers) zijn alternatieve routes beschikbaar en speelt vanwege het incidentele karakter de omrijdtijd minder een rol. De omrijdtijd via alternatieve routes blijft bijvoorbeeld vanuit de binnenstad naar deelgebied beperkt tot maximaal ca. 4 minuten. Gewoontegetrouw zullen zij deze alternatieve routes volgen. In onderstaande afbeelding is de auto-ontsluitingsstructuur van de Harnaschpolder opgenomen.



Afbeelding: Deelgebieden Harnaschpolder en ontsluiting Harnaschpolder

Effect op verkeersintensiteit:

Bij de overwegingen tussen de varianten van de knip is één van de uitgangspunten de Kristalweg als wijkontsluitingsweg te behouden, echter met een rustige uitstraling. Gezien dit uitgangspunt moet terughoudend worden omgegaan met het verstrekken van ontheffingen voor de knip aan meerdere doelgroepen. Daarnaast speelt dat hoe meer ontheffingen worden verleend, hoe meer voertuigen de knip zullen passeren. Ondanks dat de inrichting van de knip zo zal worden vormgegeven dat iedereen snapt dat er zonder ontheffing geen doorgang is, verhoogd meer verkeer door de knip het risico dan niet-ontheffinghouders zullen 'meerijden'.

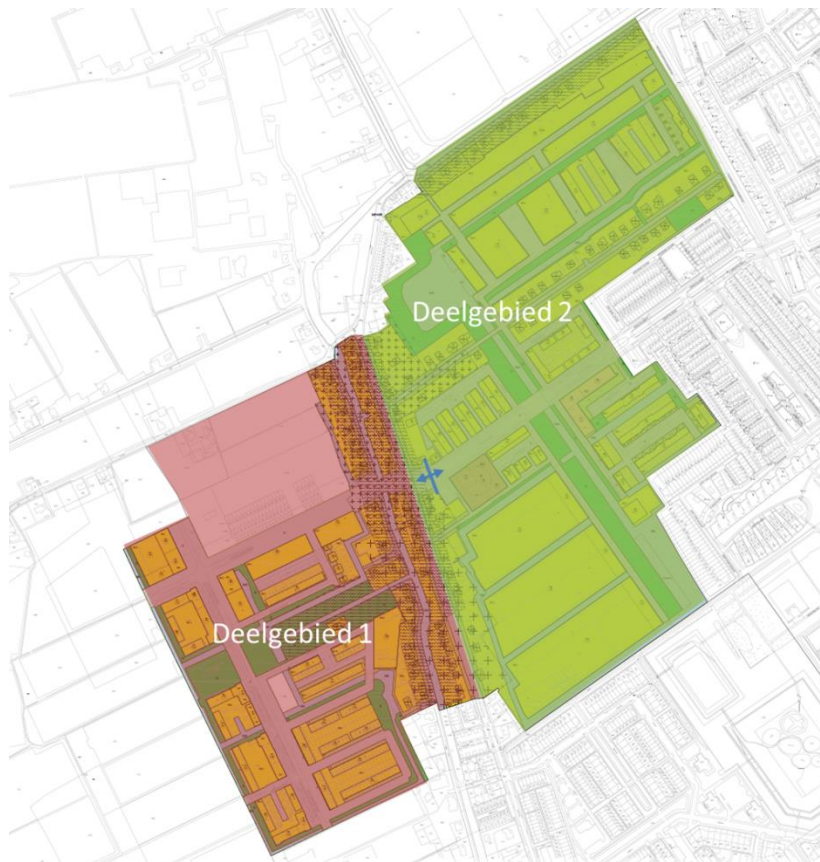
5.3 Afweging toegang verlening knip

Op basis van de randvoorwaarden en overwegingen in de vorige paragraaf wordt hieronder de afweging gemaakt welke doelgroepen toegang hebben tot de knip.

5.3.1 Bewoners en bedrijven deelgebied 1 en 2

In het onderzoeksrapport Knip Harnaschpolder is de keuze gemaakt voor bewoners in deelgebied 1 en 2 van de Harnaschpolder voor hen de meest direct verbinding met Delft mogelijk te maken (zie paragraaf 2). Bewoners komen in aanmerking voor een ontheffing.

Bewoners hebben een vaste bestemming in de Harnaschpolder, zijn lokaal bekend en zullen de knip al dan niet geregeld gebruiken. Zij beschikken over een ontheffing en kennen de spelregels van het passeren van de knip (feitelijk het negeren van een inrijdverbod). De gebiedsafbakening van de deelgebieden in de Harnaschpolder is opgenomen in onderstaande afbeelding.



Afbeelding: gebiedsafbakening deelgebieden 1 en 2 Harnaschpolder

In deze deelgebieden zijn ook enkele bedrijven (aan huis) aanwezig. Voor hen geldt in feite dezelfde motivering voor ontheffingverlening dan voor bewoners. Voorgesteld wordt daarom om niet uitsluitend de bewoners, maar ook de enkele aanwezige bedrijven in deze deelgebieden, ontheffing te verlenen op basis van het adres.

Vanwege de nagenoeg geautomatiseerde manier van het aanvragen en verstrekken van een ontheffing voor bewoners (beperkte inzet Klant Contact Centrum) en de wens van de raadscommissie om de kosten van het toegangscontrolesysteem niet op de bewoners van de Harnaschpolder verhalen, wordt voorgesteld om ontheffingen aan deze doelgroep om niet te verstrekken.

5.3.2 Bezoekers van de Harnaschpolder

Bezoekers van functies in de Harnaschpolder hebben over het algemeen een incidenteel karakter. Zij zullen de knip minder vaak passeren dan vaste gebruikers (zoals bewoners). Een groot deel van de incidentele bezoekers zal daarnaast plaatselijk onbekend zijn en zullen wanneer zij met behulp van navigatie rijden⁵ hun bestemming in de Harnaschpolder nooit via de knip bereiken.

Redenen om bezoekers geen toegang te verschaffen tot de knip zijn:

- Navigatiesystemen leiden bezoekers via alternatieve routes naar de bestemming in het gebied.
- Bezoek aan de Harnaschpolder kent over het algemeen een incidenteel karakter. De omrijdtijd blijft beperkt en alternatieve routes komen 'in het systeem'.
- De hoeveelheid verkeer ter hoogte van de knip en op de as Hoefslagendreef/Kristalweg/Van Foreestweg neemt toe en kan niet worden beheerst.
- Om de vergissingskans te minimaliseren mogen bezoekers niet langs de knip (zie voorbeeld in kader hieronder).

Wat kan er in de praktijk misgaan:

Vb. 1: Een bezoeker gaat op de koffie bij een bewoner. De bewoner geeft aan dat hij voor de bezoeker een eenmalige ontheffing kan aanvragen voor de knip (via e-loket). Een aantal weken later brengt de bezoeker opnieuw een bezoek. Gewoontegetrouw bereikt hij via de knip het woonadres. De bewoners blijkt echter niet thuis. Er kan geen ontheffing worden aangevraagd en de bezoeker krijgt een boete.

Vb. 2: De bezoeker bereikt via de knip het woonadres. Er is een feestje en vergeten wordt de bezoeker aan te melden;

Vb. 3: De bezoeker geeft per abuis een verkeerd kenteken door of dit wordt verkeerd door de bewoner overgenomen.

Conclusie: in het organiseren dat ook bezoekers de knip kunnen passeren kunnen vergissingen gemaakt worden. Achteraf mag geen discussie ontstaan over boetes. Bezoekers komen niet in aanmerking voor een ontheffing.

Voor **bezoekers van de school** wordt er in het ontwerp van de openbare ruimte rekening mee gehouden dat aan weerszijde van de knip geparkeerd kan worden. Hierdoor kunnen kinderen die met de auto naar de school worden gebracht en buiten de Harnaschpolder woonachtig zijn, in de nabijheid van de school worden afgezet.

⁵ De knip Harnaschpolder wordt opgenomen in de kaarten voor navigatie. Indien iemand via de navigatie een adres in de Harnaschpolder bezoekt zal hij/zij altijd geleid worden via één van de beschikbare alternatieve routes.

5.3.3 Hulpverleners

Binnen de doelgroep hulpverleners zijn verschillende gradaties te onderscheiden. Voor spoedeisende hulpverlening moet een zo direct mogelijke verbinding zijn. Uitgangspunt is dat hulpdiensten (OOV)⁶ toegang hebben tot de knip.

Hulpverlening is over het algemeen incidenteel van karakter en kan ook een niet spoedeisend karakter hebben. In dat geval is het bereiken van de deelgebieden in de Harnaschpolder via de beschikbare gebiedsontsluitingswegen mogelijk. Het kan voorkomen dat een hulpverlenende instantie als werkgebied de gehele Harnaschpolder heeft. Het bereiken van beide deelgebieden is mogelijk via alternatieve routes, maar betekent omrijden. Dit kan lastig zijn als het geregeld voorkomt dat hulpverleners op één dag meerdere adressen in de Harnaschpolder bezoeken (in zowel deelgebied 1 als 2) of ingeval er sprake is van spoed.

Hulpverlenende instantie wordt daarom de mogelijkheid geboden een ontheffing aan te vragen. Het toetsen of een 'hulpverlener' in aanmerking komt voor een ontheffing kan niet digitaal gebeuren. Bewijsstukken zijn nodig om de kans op misbruik of fraude te voorkomen. Dit betekent dat de aanvraag van een ontheffing door het KCC moet worden getoetst. Omdat dit effect heeft op de inspanning van deze afdeling, worden voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een ontheffing leges in rekening gebracht. Conform de legesverordening bedraagt de aanvraag van een ontheffing van het RVV € 72,40⁷.

Bij het bepalen wie onder de doelgroep hulpverlener valt wordt aangesloten bij de bestaande toetsing in het kader van het verstrekken van de hulpverlenersvergunning voor parkeren. In het Uitvoeringsbesluit parkeren is een uitputtende lijst opgenomen welke instanties onder 'hulpverlening' vallen (zie bijlage 1 voor de beleidsregels).

5.3.4 Overige doelgroepen

Alle overige doelgroepen, al dan niet met een bestemming in de Harnaschpolder, zoals bezorgdiensten, reparateurs, et cetera, hebben in zijn algemeenheid een incidenteel karakter. Voor hen zijn beschikbare alternatieve verkeersroutes beschikbaar om beide deelgebieden in de Harnaschpolder te bereiken. Voor het (sluip)verkeer dat geen bestemming of vertrek in de Harnaschpolder heeft zijn andere routes beschikbaar.

Als in de toekomst een vorm van openbaar vervoer door de knip zal rijden zal ook daarvoor ontheffing verstrekt worden. Hierop worden de beleidsregels dan aangepast. Van openbaar vervoer over de knip is op dit moment geen sprake.

5.4 Resumé ontheffingverlening en kosten

Op basis van bovenstaande afweging wordt besloten om de volgende doelgroepen ontheffing te verlenen:

1. Bewoners (en bedrijven) deelgebied 1 en 2 Harnaschpolder;
2. Hulpdiensten (OOV);
3. Overige hulpverlenende instanties (onder voorwaarden);

Bewoners en bedrijven Harnaschpolder hebben de mogelijk om (geautomatiseerd) een ontheffing aan te vragen. Om het aantal verkeersbewegingen op de as Hoefslagendreef, Kristalweg en Van Foreestweg te beheersen en de kans om misbruik te minimaliseren, wordt het aantal ontheffingen

⁶ Openbare Orde en Veiligheid: politie, brandweer, marechaussee, ambulancedienst.

⁷ Ontheffing als bedoeld in de beleidsregels ontheffingverlening artikel 87 RVV, voor zover de ontheffing langer geldig is dan één dag. Tarief 2014.

per adres gemaximeerd op 2. Hulpdiensten (OOV) worden 'automatisch' toegevoegd aan het ontheffingenbestand en hebben daarmee toegang tot de knip. Overige hulpverlenende instanties komen onder bepaalde voorwaarden⁸ in aanmerking voor een ontheffing.

Alle overige doelgroepen, waaronder bezoekers en automobilisten met een herkomst en bestemming buiten de Harnaschpolder, komen niet in aanmerking voor een ontheffing. Voor hen geldt dat beide deelgebieden van de Harnaschpolder bereikbaar zijn via de alternatieve gebiedsontsluitingswegen. Het ontheffingenbeleid voor de knip Harnaschpolder zal een jaar na dato worden geëvalueerd.

Kosten ontheffing:

Vanwege de nagenoeg geautomatiseerde manier van het aanvragen van een ontheffing voor bewoners en bedrijven in deelgebied 1 en 2 van de Harnaschpolder en hulpdiensten (OOV) wordt voorgesteld deze te verlenen tegen een tarief van € 0,00.

De aanvraag van een ontheffing door overige hulpverlenende instanties dient door het KCC getoetst te worden. Voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een ontheffing worden daarom leges in rekening gebracht van € 72,40⁹.

⁸ Waarbij wordt aangesloten bij het toetsingskader van de hulpverlenersvergunning parkeren, zie bijlage 1.

⁹ Jaarontheffing legesverordening, tarief 2014.

6 Conclusie en vervolgstappen

6.1 Conclusie

Op basis van de uitgangspunten voor de knip, de vergelijking tussen de varianten en de reacties uit de reactieronde, is de conclusie getrokken dat een selectieve knip (variant 9) het meest tegemoet komt aan de verschillende belangen. Uitgangspunt in deze variant is dat de selectieve knip bereikbaarheid blijft voor bewoners van deelgebied 1 en 2 van Harnaschpolder en spoedeisende hulpdiensten (OOV). Op deze manier wordt doorgaand verkeer geweerd, blijft de meest directe route van bewoners Harnaschpolder met Delft beschikbaar en blijft de as Hoefslagendreef, Kristalweg, Van Foreestweg een rustige weg. De raadscommissie heeft ingestemd met de verdere uitwerking van deze variant.

Bewoners van de Harnaschpolder hebben toegang tot de knip. De kosten van het toegangscontrolesysteem worden niet verhaald op de bewoners van de Harnaschpolder. Per adres worden maximaal 2 ontheffingen om niet verstrekt. Ook hulpdiensten (OOV) hebben toegang tot de knip.

Er heeft onderzoek plaatsgevonden in hoeverre andere doelgroepen toegang tot de knip moeten krijgen. Daarbij is rekening gehouden met de uitvoerbaarheid, de frequentie van het passeren van de knip en het effect op de verkeersintensiteiten op de as Hoefslagendreef, Kristalweg, Van Foreestweg. Op basis van deze afweging is het voorstel om terughoudend om te gaan met het verstrekken van ontheffingen voor de knip. Voor bezoekers en automobilisten met een herkomst of bestemming buiten de Harnaschpolder zijn alternatieve gebiedsontsluitingswegen beschikbaar om de Harnaschpolder te bereiken. Dit geldt ook voor bezoekers van de school. Bij de (her)inrichting van de weg wordt voorzien in parkeergelegenheid aan beide zijden van de knip, waardoor de school ook voor autoverkeer bereikbaar blijft. Deze doelgroepen komen niet in aanmerking voor een ontheffing. Voor hulpverlenende instanties die als 'werkgebied' de Harnaschpolder hebben wordt de mogelijkheid geboden om onder bepaalde voorwaarden een jaarontheffing te verstrekken. Voor deze ontheffing zullen wel leges betaald moeten worden.

Het schetsontwerp voor de inrichting van de knip is besproken met de hulpdiensten. Zij kunnen instemmen met deze inrichting.

6.2 Vervolgstappen

De knip wordt in het bestemmingsplan juridisch/planologisch geregeld en gaat ter inzage. Zienswijze op het bestemmingsplan zullen conform de vastgestelde procedure worden behandeld. Parallel hieraan wordt ook de beleidsregels (bijlage 1) en dit memo met de afwegingen die hieraan te grondslag liggen ter inzage gelegd een aan inspraak onderworpen¹⁰.

Met deze procedure komen we ook tegemoet aan de wens van de commissie om de raad bewoners te informeren.

Bewoners die deelnemen in het reguliere verkeersoverleg Harnaschpolder zijn reeds geïnformeerd over de plannen omtrent de knip. Op basis van een nog uit te werken communicatieplan zullen andere belanghebbenden op de hoogte worden gebracht. Het verder uitdetaileren van de inrichting van de knip en de realisatie dienen vervolgens te worden opgepakt.

¹⁰ Formeel hoeven beleidsregels niet ter inzage
Uitwerking verkeersknip Harnaschpolder

Bijlage 1: Beleidsregels ontheffingverlening

Het in deze bijlage gepresenteerde artikel 11 wordt ingevoegd in de Beleidsregels voor het verlenen van ontheffing ingevolge artikel 87 RVV. De resterende artikelen 11 t/m 15 worden hernummerd.

Artikel 11 Ontheffing knip Harnaschpolder (nieuw artikel)

Het college kan de eigenaar of houder van een motorvoertuig ontheffing verlenen voor de knip Harnaschpolder, gelegen op de Kristalweg ter hoogte van huisnummer 154 (verkeersteken C01):

1. Aan bewoners en bedrijven in de Harnaschpolder, zoals aangegeven in de bijlage, behorend bij deze beleidsregels, met een maximum van twee ontheffingen per adres.
2. Aan spoedeisende hulpverlenende instanties (Openbare Orde en Veiligheid).
3. Aan hulpverlenende instanties, onder de voorwaarde dat:
 - a. de ontheffing wordt aangevraagd door een bedrijf dat staat ingeschreven in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel en Fabrieken voor Haaglanden e.o..
 - b. bij aanvraag van de ontheffing een registratie in het kader van de wet BIG (Beroepen in de Individuele Gezondheidszorg) of indien niet beschikbaar een certificering HKZ-keurmerk wordt overlegd.
 - c. indien de onder b genoemde registratie of certificering niet beschikbaar is dient te worden aangetoond dat de hulpverlener bij een professionele (thuis)zorg- of hulpverlenersinstelling werkt, zoals blijkt uit een verklaring ter zake door de directie van betreffende instelling.
 - d. Onder hulpverlenende instanties wordt verstaan: De dierenambulance, medewerkers van de GGZ in Delft en professionele zorginstellingen, die eerstelijns hulpverlening bieden in de wijk Harnaschpolder. De volgende zorgverleners vallen onder de eerstelijns hulpverlening: algemeen maatschappelijk werk, apotheek, bedrijfsarts, chiropractor, consultatiebureau, diëtist, eerstelijnspsycholoog, ergotherapeut, fysiotherapie, gezondheidscentrum, huisarts, kraamzorg, logopedist, medisch diagnostisch centrum, mondhygiënist, oefentherapie Cesar/Mensendieck, optometrist, overgangsconsulente, podotherapeut, sportmedische instelling, tandarts, trombosedienst, verloskundige, wijkverpleegkundige en –verzorgende.
 - e. Een ontheffing verstrekt aan hulpverlenende instanties mag uitsluitend worden gebruikt in het kader van de uitvoering van de zorg of hulp ten behoeve waarvan de ontheffing is verstrekt.
4. Een ontheffing wordt voor de duur van één jaar verleend.
5. Het college kan aan andere belanghebbenden, in het kader van orde, veiligheid, medische zorg of een andere dringende of bijzondere omstandigheid, ontheffing verlenen.

Artikel 14 Tarief (bestaand artikel) De hoogte van de verschuldigde leges voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot ontheffing of het wijzigen van de ontheffing nadat deze is afgegeven, is opgenomen in de Legesverordening van de gemeente Delft en wordt jaarlijks geïndexeerd.

Passage onder hoofdstuk 14 Legesverordening Delft (bestaand artikel)

In de verordening op de heffing en invoering van Leges worden onder hoofdstuk 14 Verkeer en Vervoer de volgende tarieven opgenomen:

| | | |
|--------|---|---------|
| 1.14 | Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een ontheffing als bedoeld in de Beleidsregels ontheffingverlening artikel 87 RVV voor Delft: | |
| 1.14.1 | voorzover de ontheffing geldig is op één dag, uitgezonderd exceptioneel transport | € 30,10 |
| 1.14.2 | voorzover de ontheffing, langer geldig dan één dag, | € 72,40 |
| 1.14.3 | Aan bewoners, bedrijven en spoedeisende hulpverlenende instanties (OOV) op grond van artikel 11 (lid 1 en lid 2) van genoemde beleidsregels | € 0,00 |