



Bestemmingsplan Rivium

Juni 2013

Bestemmingsplan Rivium

Opgesteld in opdracht van de gemeente Capelle aan den IJssel door Peutz bv en buRO

Rapportnummer O 15224-3-RA-006 d.d. 16 april 2013

Opdrachtgever:	Gemeente Capelle aan den IJssel
Rapportnummer:	O 15224-3-RA-006
Datum:	16 april 2013
Ref.:	KvdN/MBI/TvdE/O 15224-3-RA-006

Inhoud

pagina

1. INLEIDING	5
1.1. Aanleiding	5
1.2. Ligging van het plangebied	5
1.3. Vigerende bestemmingsplannen	6
1.4. Nota van uitgangspunten	7
1.5. Wijziging van enkele uitgangspunten	8
1.6. Planologische hoofddoelstelling	8
1.7. Leeswijzer	8
2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	10
2.1. Algemeen	10
2.2. Bedrijventerrein	10
2.3. Bedrijven en milieuzonering	12
2.4. Groen en water	12
2.5. Horeca	13
2.6. Maatschappelijk	13
2.7. Sport	13
2.8. Verkeer	13
2.9. Mobiliteit en parkeren	14
3. BELEIDSKADER	16
3.1. Algemeen	16
3.2. Europees beleid	16
3.2.1. Vogel- en Habitatrichtlijn	16
3.2.2. Verdrag van Malta	16
3.2.3. Europese Kaderrichtlijn water	17
3.3. Rijksbeleid	17
3.3.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	17
3.3.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	18
3.3.3. Actieprogramma Aanpak Leegstand Kantoren	18
3.3.4. Convenant aanpak leegstand kantoren	19
3.4. Provinciaal beleid	20
3.4.1. Structuurvisie provincie Zuid-Holland	20
3.4.2. Provinciale verordening Ruimte	23
3.4.3. Structuurvisie detailhandel Zuid-Holland 2007	24
3.5. Regionaal beleid	25
3.5.1. Regionaal Kantorenprogramma 2011	25
3.6. Gemeentelijk beleid	25
3.6.1. Structuurvisie Capelle aan den IJssel	25
3.6.2. Nota Hoogbouw in Capelle aan den IJssel	28

3.6.3. Verkeersvisie Slim Reizen	29
3.6.4. Fietsplan Slim op de fiets	30
3.6.5. Nota parkeernormen Capelle aan den IJssel	30
3.6.6. Visie detailhandel Wijk- en buurtwinkelcentra/Capelle XL	31
3.6.7. Welstandsnota	31
3.6.8. Milieubeleidsplan Capelle aan den IJssel 2009-2012	34
3.6.9. Klimaatbeleid 2009-2012	35
3.6.10. College Werk Programma 2010-2014	36
3.6.11. Groenvisie	37
3.6.12. Nota Archeologie	38
3.6.13. Prostitutiebeleid (seksinrichtingen)	38
3.6.14. Inspraakverordening	39
 4. GEBIEDSPROFIEL	 40
4.1. Geluidhinder	40
4.1.1. Wettelijk kader	40
4.1.2. Beoordeling	42
4.1.3. Conclusie	46
4.2. Luchtkwaliteit	46
4.2.1. Wettelijke kader	46
4.2.2. Beoordeling	48
4.2.3. Conclusie	50
4.3. Externe veiligheid	51
4.3.1. Wettelijk kader	51
4.3.2. Beoordeling	54
4.4. Geur	57
4.5. Ecologie	58
4.5.1. Wettelijk kader	58
4.5.2. Beoordeling	60
4.5.2.1. Flora- en Faunawet	60
4.5.2.2. Natura 2000-gebieden	62
4.5.2.3. Ecologische hoofdstructuur	62
4.6. Bodem	63
4.6.1. Wettelijk kader	63
4.6.2. Beoordeling	64
4.6.3. Conclusie	65
4.7. Waterparagraaf	65
4.7.1. Wettelijk kader	65
4.7.2. Waterbeleid	65
4.8. Cultuurhistorie en archeologie	69
4.8.1. Wettelijk kader	69
4.8.2. Beoordeling	70
4.8.3. Conclusie	73

4.9. Buisleidingen in het plangebied	74
4.10. Wonen in leegstaande kantoren	74
4.11. Kinderdagverblijven	76
4.12. Hotel en congrescentrum	77
4.13. Windturbine	79
 5. JURIDISCHE PLANTOELICHTING	 83
5.1. Leeswijzer juridische regeling	83
5.2. Leeswijzer regels	84
 6. UITVOERBAARHEID	 88
6.1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	88
6.2. Economische uitvoerbaarheid	88
 BIJLAGE I Gebiedsinventarisatie Rivium	
BIJLAGE II Nota van inspraak en vooroverleg	
BIJLAGE III Ruimtelijke onderbouwing realisatie windturbine	
BIJLAGE IV Nota zienswijzen	
BIJLAGE V Verantwoording groepsrisico	
BIJLAGE VI Vaststellingsbesluit	

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding

Op 2 maart 2010 heeft het college van Burgemeester en Wethouders het “Plan van Aanpak actualisering bestemmingsplannen” vastgesteld. De intentie van het Plan van Aanpak is te komen tot actuele bestemmingsplannen voor de gehele gemeente. De bedoeling is het aantal van 28 bestemmingsplannen en twee uitwerkingsplannen terug te brengen tot 12 bestemmingsplannen.

In artikel 3.1, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is bepaald dat de gemeenteraad verplicht is om voor het gehele gemeentelijk grondgebied bestemmingsplannen vast te stellen en die bestemmingsplannen iedere 10 jaar te actualiseren. De sanctie op het niet nakomen van de actualiseringsplicht bestaat eruit dat de gemeente geen leges mag heffen voor diensten die verband houden met het bestemmingsplan (artikel 3.1, lid 4 Wro). De voor het plangebied Rivium geldende bestemmingsplannen zijn ouder dan 10 jaar en vallen onder het overgangsrecht van de Wro en dienen binnen 5 jaar, na inwerkingtreding van de Wro op 1 juli 2008, geactualiseerd te zijn. Om deze reden dient voor het plangebied Rivium uiterlijk op 1 juli 2013 een actueel bestemmingsplan vastgesteld te zijn. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet hierin. Door dit nieuwe bestemmingsplan worden de volgende, thans geldende bestemmingsplannen, geheel of gedeeltelijk vervangen:

- “s-Gravenland Zuid-West”;
- “Fascinatio”;
- “Rioolwaterzuiveringsinrichting Kralingse Veer”.

1.2. Ligging van het plangebied

Het nieuwe bestemmingsplangebied Rivium zoals weergegeven in figuur 1 wordt begrensd door:

- aan de noordoostzijde: de grens met het bestemmingsplan “s-Gravenland”;
- aan de noordzijde: de noordzijde van de Abram van Rijckevorselweg, de noordzijde van de op- en afritten naar Fascinatio;
- aan de westzijde: de gemeentegrens met Rotterdam;
- aan de zuidzijde: de noordzijde van de Schaardijk;
- aan de oostzijde: de gemeentegrens met Rotterdam.



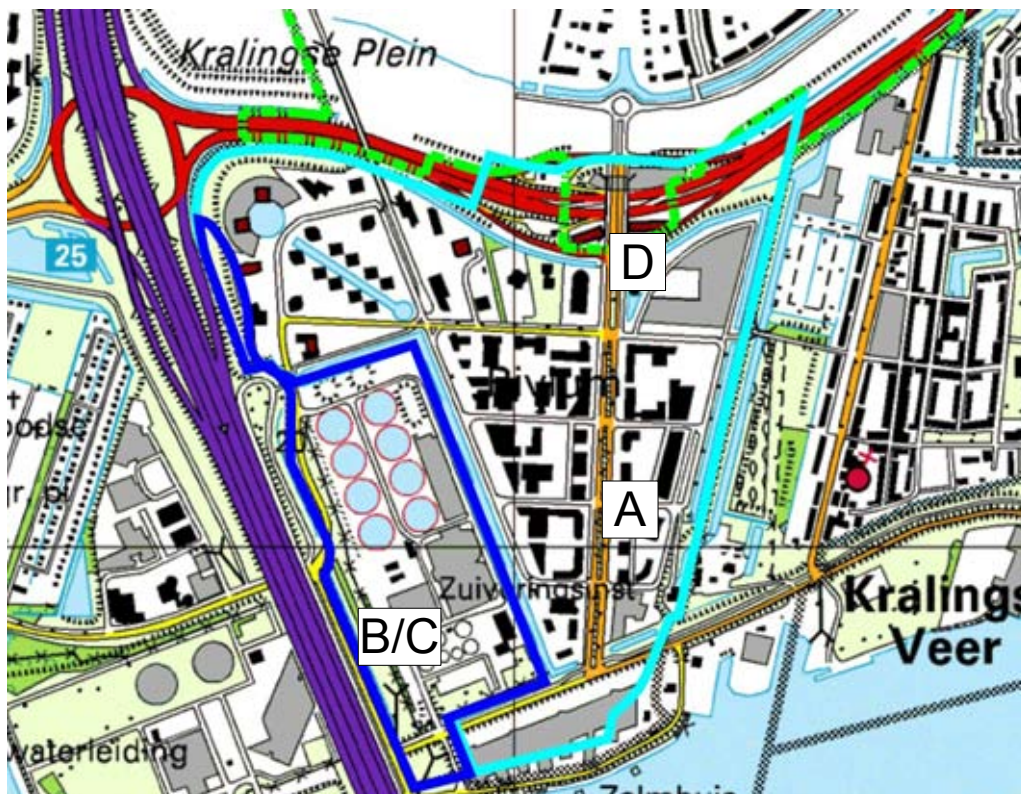
Figuur 1: Plangebied van Bestemmingsplan Rivium weergegeven op een luchtfoto (bron: Google Earth)

1.3. Vigerende bestemmingsplannen

Voor dit plangebied gelden nu de volgende (delen van) bestemmingsplannen, (het nummer weergegeven tussen haakjes correspondeert met de kaart, waarop de vigerende plannen zijn weergegeven):

- A) bestemmingsplan 's-Gravenland Zuid-West
 vastgesteld raad: 2 oktober 1989
 goedgekeurd G.S.: 1 mei 1990
 inwerkingtreding: 17 september 1990
- B) bestemmingsplan Rioolwaterzuiveringsinrichting Kralingse Veer
 vastgesteld raad: 1 februari 1982
 goedgekeurd G.S.: 15 maart 1983
 inwerkingtreding: 8 mei 1983

- C) uitwerkingsplan Rioolwaterzuiveringsinrichting Kralingse Veer I
vastgesteld raad: 26 april 1984
goedgekeurd G.S.: 31 juli 1984
inwerkingtreding: najaar 1984
- D) bestemmingsplan Fascinatio
vastgesteld raad: 20 december 1999
goedgekeurd G.S.: 14 maart 2000
inwerkingtreding: 22 juni 2000.



Figuur 2: Vigerende bestemmingsplannen

Het op te stellen bestemmingsplan zal deze plannen vervangen, voor zover de gronden zijn gelegen binnen de grenzen van het voorliggende plan.

1.4. Nota van uitgangspunten

De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 31 maart 2008 de "Nota van uitgangspunten bestemmingsplan Rivium" vastgesteld. Het beleidskader voor het bestemmingsplan Rivium zoals verwoord in de voornoemde Nota is op hoofdpunten als volgt:

- inpassing van bestaande bedrijfs- en kantoorbebouwing, inclusief het 'vertalen' van de verleende vrijstellingen/ontheffingen als bedoeld in de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening en de nieuwe Wet ruimtelijke ordening;

- enige uitbreiding van bebouwingshoogten en bebouwingspercentages;
- mogelijkheid realisering bebouwde parkeervoorzieningen;
- inpassing bestaande detailhandel (bij beëindiging van het huidige gebruik wordt geen nieuwe detailhandelsonderhouding mogelijk gemaakt);
- geen nieuwe detailhandel;
- mogelijkheid vestiging kleinschalige gemakswinkel dan wel servicewinkel;
- mogelijkheid tot vestiging van een seksinrichting;
- mogelijkheid tot doortrekking van tramlijn 21 (Woudhoek-De Esch);
- inpassing hondenverenigingen (later toegevoegd, zie collegebrief 25 maart 2011);
- wonen in leegstaande bedrijfs- en kantoorpanden niet toestaan (gewijzigd zie collegebrief 25 maart 2011, het aanvankelijke uitgangspunt luidde: “wonen in leegstaande bedrijfs- en kantoorpanden toe te staan, tenzij uit onderzoek(en) blijkt dat het technisch niet mogelijk is”).

1.5. Wijziging van enkele uitgangspunten

Door de gemeente Capelle aan den IJssel zijn bij het opstellen van het (voor)ontwerp bestemmingsplan Rivium enkele van de in paragraaf 1.4 opgenomen uitgangspunten gewijzigd. De wijziging betreft:

- Onderzocht dient te worden of tijdelijk wonen in leegstaande bedrijven en kantoorpanden vanuit milieutechnisch oogpunt mogelijk is. Zo ja, dan zal dit middels een binnenplanse afwijking in het bestemmingsplan worden opgenomen.
- Er wordt slechts in zeer beperkte mate voorzien in uitbreidingsmogelijkheden van kantoren, mede naar aanleiding van het actieprogramma leegstand kantoren, de provinciale structuurvisie en het regionale kantorenprogramma 2011.
- Naar aanleiding van de concrete wens van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard wordt voorzien in de realisatie van één windturbine op het terrein van awzi Kralingseveer. Dit betreft een wijziging ten opzichte van het voorontwerp bestemmingsplan (wijziging uitgangspunt naar aanleiding van inspraakreactie) .

1.6. Planologische hoofddoelstelling

Hoofdzakelijk zal het bestemmingsplan Rivium gericht zijn op het actualiseren van de vigerende bestemmingsplannen. Het vast te stellen bestemmingsplan Rivium zal allereerst gericht zijn op consolidering van de huidige functionele en ruimtelijke situatie binnen het plangebied. Daarnaast zal het plan flexibiliteit bieden om in te kunnen spelen op actuele en toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen.

1.7. Leeswijzer

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (voorheen plankaart), regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit zes hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk waarin wordt gegaan op de ligging van het plangebied, de vigerende bestemmingsplannen en de Nota van uitgangspunten wordt in hoofdstuk 2 “Beschrijving

van het plangebied” nader ingegaan op de verschillende functies binnen het plangebied alsmede mobiliteit en parkeren. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 “Beleidskader” het relevante beleid voor dit bestemmingsplan beschreven. In hoofdstuk 4 “Gebiedsprofiel” wordt ingegaan op de uitvoeringsaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit, geur, externe veiligheid, bodem, ecologie en archeologie en cultuurhistorie. In hoofdstuk 5 komt de opzet van de regels en de juridische toelichting van de verschillende bestemmingen aan de orde.

De economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid komen in hoofdstuk 6 aan bod. In dit hoofdstuk staat hoe het in hoofdstuk 1 beschreven plan juridisch is vertaald naar de verbeelding en regels. In hoofdstuk 6 “Maatschappelijke uitvoerbaarheid” wordt ingegaan op de reacties op het (voor)ontwerpbestemmingsplan.

2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1. Algemeen

Rivium is een hoogwaardig bedrijvenpark aan de voet van de Van Brienenoordbrug en bevindt zich daarmee op een prachtige zichtlocatie. Het terrein dateert uit de jaren negentig en huisvest meerdere hoofdkantoren van nationaal en regionaal opererende bedrijven en ligt vlakbij het metrostation Kralingse Zoom. De ParkShuttle, een onbemand voertuig, voorziet in een unieke vorm van openbaar vervoer voor werknemers en bezoekers tussen het metrostation en het bedrijvenpark. Waterpartijen, een uitgekend landschapsplan, hoogstaande architectuur en voorzieningen op het gebied van horeca en recreatie zorgen voor een plezierige werkomgeving.

Hiernavolgend wordt kort beschreven welke functies zich binnen het plangebied bevinden en wat de ruimtelijke structuur is.

2.2. Bedrijventerrein

Het bedrijvenpark heeft een bruto oppervlakte van 30 hectare en een netto oppervlakte van 25 hectare. Het bestemmingsplangebied Rivium is evenwel groter dan het bedrijventerrein Rivium en kent respectievelijk een bruto en netto oppervlakte van 31,7 en 27 hectare. De nabijgelegen belangrijke verkeerswegen A16 en A20 vormen een snelle verbinding met de Rotterdamse haven en Rotterdam The Hague Airport. Ook het centrum van het land en België zijn snel te bereiken.

Kerngegevens bestemmingsplan Rivium, per 1 januari 2010:

- totaal aantal gevestigde bedrijven: 225;
- totaal aantal werkzame personen: 8602;
- netto-oppervlakte: 27 ha;
- totale kantooroppervlakte: circa 250.000 m²;
- oppervlakte plangebied: > 50 hectare.



Figuur 3: Rivium Boulevard (bron: Structuurvisie Capelle aan den IJssel)

Alle bedrijven op Rivium zijn aangesloten bij de Vereniging Parkmanagement Rivium. Deze vereniging draagt zorg voor het beheer van het bedrijvenpark, waaronder de beveiliging van het terrein. In het zuidwestelijk deel van het plangebied is de afvalwaterzuiveringsinstallatie Kralingseveer gelegen. awzi Kralingseveer is de grootste afvalwaterzuiveringsinstallatie van Schieland en de Krimpenerwaard.



Figuur 4: Afvalwaterzuiveringsinstallatie (awzi) Kralingseveer (bron: Website van het Hoogheemraadschap Schieland en Krimpenerwaard)

Deze zuivering zuivert het afvalwater van huishoudens en bedrijven uit een deel van Rotterdam, Capelle aan den IJssel en uit Bergschenhoek. De installatie kan dagelijks het afvalwater van circa 360.000 mensen aan.

Daarnaast is sprake van verkooppunten van motorbrandstoffen gelegen aan beide zijden van de Abram van Rijckevorselweg (7-8 van Q8, inclusief LPG; doorzet kleiner dan

1000 m³ per jaar). Vanuit het Besluit externe veiligheid inrichtingen worden eisen gesteld aan de realisatie van gebouwen op korte afstand van dergelijke verkooppunten.

Op het bedrijventerreinen is sprake van de aanwezigheid van bedrijven in milieu categorie 1 t/m maximaal 3.1 met uitzondering van de awzi Kralingseveer (milieucategorie 5.2).

2.3. Bedrijven en milieuzonering

In de VNG-publicatie “Bedrijven en milieuzonering” worden de bedrijfsactiviteiten van bedrijven in de categorie 1 t/m 3.1 beschreven. Dit betreffen de milieucategorieën, waarbij milieucategorie 1 een richtafstand kent van 10 meter, milieucategorie 2 een richtafstand van 30 meter en milieucategorie 3.1 een richtafstand van 50 meter. Dit zijn de richtafstanden die aangehouden dienen te worden voor de (milieu)aspecten geur, geluid, stof en/of overig gevaar tot het omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied. Voor het type gemengd gebied zijn de richtafstanden voor de milieucategorieën 1,2 en 3.1 respectievelijk 0, 10 en 30 meter, zie tabel 1.

Tabel 1: Indicatieve richtafstanden in meters tot omgevingstype (bron: VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering)

Categorie	Rustige woonwijk en rustig buitengebied	Gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200
5.1	500	300
5.2	700	500
5.3	1000	700
6	1500	1000

In bijlage I bij deze toelichting wordt in het door de DCMR Milieudienst Rijnmond opgesteld document “Gebiedinventarisatie Rivium” aangegeven welke bedrijven/kantoren binnen Rivium gevestigd zijn en welke milieucategorie per bedrijf van toepassing is.

2.4. Groen en water

Aan de oostzijde van het plangebied is sprake van een typisch landschapselement behorende bij het rivierenlandschap bestaande uit een lijnvormig grondlichaam voorzien

van grazige vegetatie en bomen. Daarnaast is sprake van bomenrijen en/of gras- en beplantingsstroken aangeplant als begeleiding en accentuering van verkeerswegen. Hiervan is sprake ter hoogte van de Rivium Boulevard en ook in mindere mate ter hoogte van de Rivium Westlaan en de Rivium Oostlaan.

Het plangebied wordt grotendeels omsloten door een hoofdwatgang die op de meeste plaatsen voorzien is van groene oevers. Aan de zuidzijde is sprake van een primaire waterkering.

2.5. Horeca

Binnen het plangebied is sprake van de aanwezigheid van enkele horecagelegenheden, te weten:

- 't Zalmhuis;
- een horecavoorziening bij het squashcentrum met fitness aan de Rivium 2e straat 11.

2.6. Maatschappelijk

Binnen het plangebied is, in het zuidwestelijk deel, sprake van een drietal hondenverenigingen, die hun activiteiten op een oppervlakte van totaal circa 5300 m² uitoefenen.

Daarnaast is sprake van een kinderdagverblijf ter hoogte van de Rivium Oostlaan 21-29 alwaar dagopvang met circa 88 kindplaatsen en buitenschoolse opvang met circa 50 kindplaatsen plaatsvindt.

2.7. Sport

Aan de Rivium 2e straat 11 is een squashcentrum met fitness faciliteit gelegen. Van overige sportfaciliteiten is in de huidige situatie geen sprake.

2.8. Verkeer

Het plangebied Rivium bevindt zich in de agglomeratie Rotterdam en is gelegen aan de rijksweg A16. Het plangebied is goed bereikbaar met het openbaar vervoer, zowel per bus als met de Park Shuttle naar het metrostation Kralingse Zoom.

De wijkontsluitingswegen en de subregionale weg in het plangebied Rivium kennen een snelheidslimiet van 50 km/uur dan wel 70 km/uur. Het betreffen: Rivium Boulevard, Rivium Promenade, Schaardijk, Rivium Quadrant en Abram van Rijckevorselweg. De overig straten kennen een snelheidslimiet van 30 km/uur.

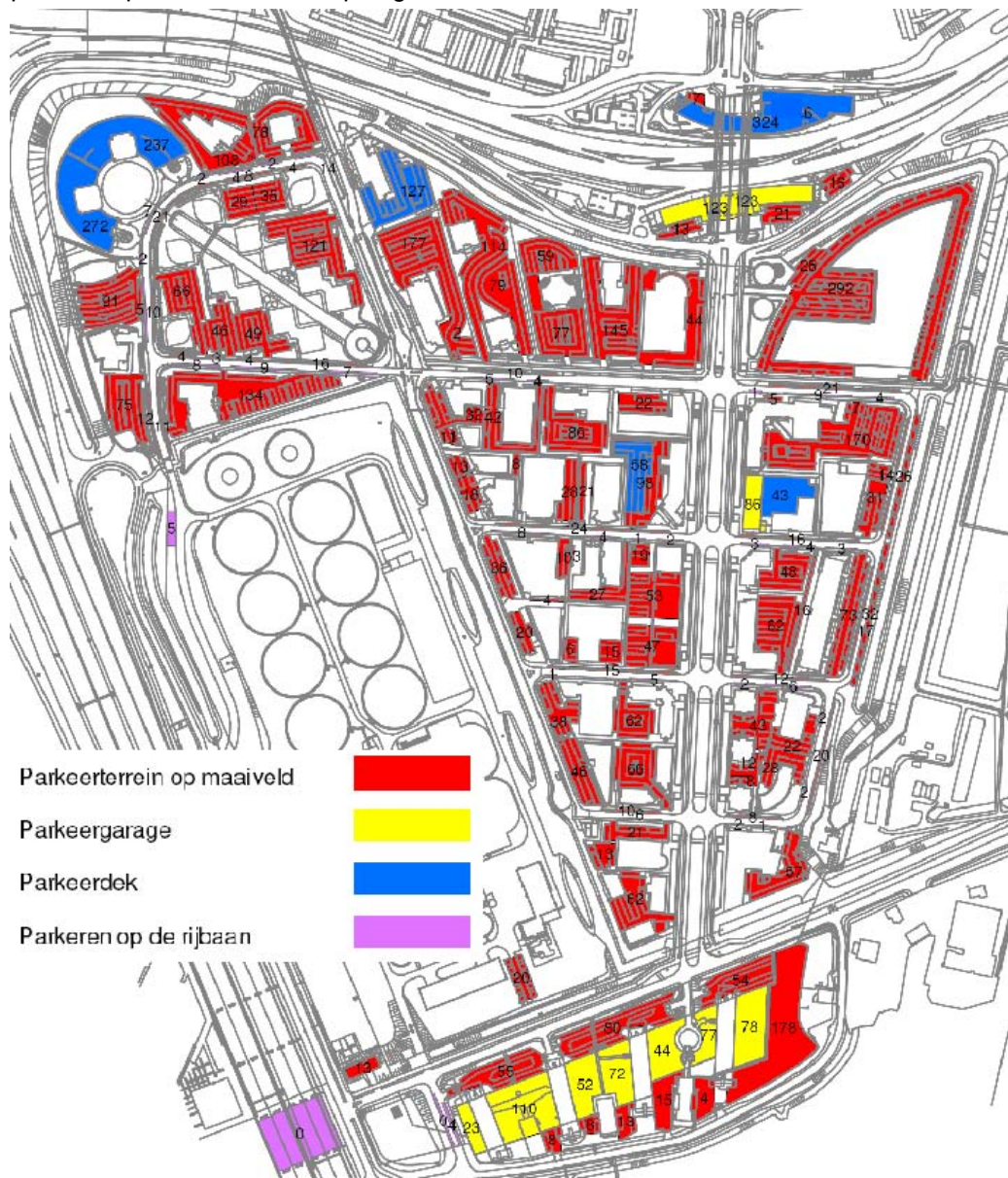
Niet alleen lokaal, maar ook op regionaal niveau is Rivium goed ontsloten. Rivium is in de regio een openbaar vervoerspunt en maakt onderdeel uit van de Stadsregio Rotterdam en is aangewezen als stedenbaanPlus-locatie.

2.9. Mobiliteit en parkeren

In de onderhavige paragraaf wordt ingegaan op de aspecten mobiliteit (verkeer) en parkeren, aspecten die zeker voor een bedrijventerrein als Rivium een zeer belangrijke rol spelen.

Parkeren

In opdracht van de gemeente Capelle aan den IJssel is voor het bedrijventerrein Rivium in 2010 een parkeeronderzoek uitgevoerd. Figuur 5 geeft een overzicht van de huidige parkeercapaciteit binnen het plangebied.



Figuur 5: Totaaloverzicht parkeercapaciteit Rivium (bron: Parkeeronderzoek Rivium)

Op basis van voornoemd onderzoek kan worden geconcludeerd dat met uitzondering van het noordwestelijke gebied het parkeren in Rivium geen nadere aandacht behoeft. Het op straat "langsparkeren"/"in de aangewezen vakken" kent over het algemeen een relatief hoge parkeerdruk. Hierdoor lijkt er sprake te zijn van parkeerproblemen, terwijl dit slechts in een beperkt gebied het geval is. Er is namelijk op de omliggende terreinen veelal een aanzienlijk aantal vrije parkeerplaatsen. Dus om de parkeerdruk op straat te verlagen en het beeld weg te nemen dat er sprake zou zijn van structurele parkeerproblemen op Rivium moet gestreefd worden naar een verschuiving van de parkeerdruk naar de omliggende terreinen. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de mogelijkheid tot het realiseren van parkeervoorzieningen (opgenomen in de bestemmingen "Bedrijventerrein" en "Kantoor").

In samenspraak met het parkmanagement en de op Rivium gevestigde bedrijven/verhuurders zal worden bekeken hoe de parkeerdruk en met name het op straat parkeren en de (veelal bij bepaalde panden behorende) parkeerterreinen, die gekenmerkt worden door een hoge parkeerdruk, verlaagd kan worden.

Tramlijn 21

Voor een mogelijke doortrekking van tramlijn 21 (Woudhoek-De Esch) (voorheen tramlijn 1) zal langs de Rivium Promenade de benodigde ruimte worden gereserveerd; of de doortrekking daadwerkelijk zal worden gerealiseerd is momenteel onbekend.

Aanlegplaats watertaxi of fastferry

Nabij het plangebied Rivium is op grondgebied van de gemeente Rotterdam sprake geweest van de realisatie van een aanlegplaats voor een watertaxi of fastferry. Deze ontwikkeling wordt niet meer voorzien binnen de planperiode.

3. BELEIDSKADER

3.1. Algemeen

In het kader van het nieuw op te stellen bestemmingsplan Rivium is een aantal relevante beleidsnota's en plannen geanalyseerd. Naast ruimtelijk beleid van de hogere overheden is uiteraard het gemeentelijk beleid ook in ogenschouw genomen. In dit hoofdstuk wordt in het kort en voor zover relevant het beleidskader toegelicht, waarbinnen het bestemmingsplan Rivium moet passen.

3.2. Europees beleid

3.2.1. Vogel- en Habitatrichtlijn

De Vogelrichtlijn (1979) heeft betrekking op de instandhouding en de regulering van alle natuurlijk in het wild levende vogelsoorten in Europa. Biotopen en leefgebieden van vogels moeten beschermd, hersteld, dan wel in stand gehouden worden. De Vogelrichtlijn wijst bepaalde beschermingszones aan. In deze leefgebieden moeten speciale beschermingsmaatregelen worden getroffen.

De habitatrichtlijn (1992) heeft tot doel bij te dragen aan het waarborgen van de biologische diversiteit door in standhouden van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna in Europa. In Habitatrichtlijngebieden bestaat de verplichting om maatregelen te treffen om de te beschermen habitats en/of soorten in stand te houden en de verplichting maatregelen te treffen om kwaliteitsverlies en verstoring te voorkomen.

Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen, of een bepaald percentage van de Europese populatie herbergt, dan komt dit gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijn. Het plangebied Rivium valt in zijn geheel niet binnen of in de directe nabijheid van de aangewezen Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebieden.

3.2.2. Verdrag van Malta

Het Europese Verdrag van Malta (1992), ook wel Conventie van Valletta genoemd, beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Uitgangspunt van het nieuwe verdrag is dat het archeologische erfgoed al voordat het tot monument is verklaard, integrale bescherming nodig heeft en krijgt. In het kader van het Verdrag van Malta dient bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Van gemeenten wordt gevraagd om hun bestemmingsplannen op te stellen in lijn met het Verdrag van Malta.

Voor de ontwikkelingen in het bestemmingsplan en de gevolgen op het gebied van archeologie wordt verwezen naar paragraaf 4.8 "Cultuurhistorie en archeologie".

3.2.3. Europese Kaderrichtlijn water

In het jaar 2000 is de Europese Kader Richtlijn Water (KRW) in werking getreden. De KRW heeft betrekking op de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwateren en grondwater. Het doel van de KRW (Richtlijn 2000/60/EG) is het verbeteren van de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater zodat het water chemisch en ecologisch (weer) gezond wordt en ook voor toekomstige generaties geschikt is.

Voor deze aspecten zijn vanuit de KRW geen gevolgen te verwachten, die niet ook vanuit andere (nationale) wet- en regelgeving voortkomen. Het waterbeleid is verder uitgewerkt in paragraaf 4.7 "Waterparagraaf".

3.3. Rijksbeleid

3.3.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte' (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de volgende documenten: PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 22 november 2011 door de Tweede Kamer aangenomen en is op 13 maart 2012 vastgesteld. De SVIR zet twee zaken helder neer. Een scherp kader voor prioritering in het Infrafonds en een selectief ruimtelijk beleid dat meer overlaat aan provincies en gemeenten. Minder nationale belangen en eenvoudigere regelgeving. Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarmee wordt bijvoorbeeld het aantal regimes in het landschaps- en natuurdomein fors ingeperkt. Het beleid ten aanzien van landschap is niet langer een rijksverantwoordelijkheid en laat het Rijk over aan de provincies. De (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking wordt overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders. Afspraken over percentages voor binnenstedelijk bouwen, Rijksbufferzones en doelstellingen voor herstructurering laat het Rijk los.

Het Rijk stelt heldere ambities voor Nederland in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en

veilig Nederland. Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in standhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

EHS (ecologische hoofdstructuur)

De herijkte nationale EHS (zie kaart) wordt uiterlijk in 2018 door provincies gerealiseerd. De robuuste verbindingen zijn geschrapt. Voor de langere termijn ontwikkelt het Rijk in overleg met de provincies een visie op natuur. De Natura 2000-gebieden (met natuurwaarden van Europees belang) en de twintig Nationale Parken maken deel uit van de EHS, evenals de Noordzee en de grote wateren. Bij de realisatie van de EHS zal aandacht zijn voor de toegankelijkheid, de recreatieve waarde en de cultuurhistorische en landschappelijke waarden. De herijkte nationale EHS is de belangrijkste Nederlandse bijdrage aan het keren van de internationale achteruitgang van biodiversiteit. De mogelijkheid voor soorten om zich tussen natuurgebieden te verplaatsen wordt vooral gerealiseerd via landbouwgebied en ander particulier beheerd groengebied.

3.3.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' (Barro) (ook wel AmvB Ruimte genoemd) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 17 december 2011 in werking getreden. Het kabinet heeft in de SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijkswaardwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte). Het Rijk beëindigt de rol bij nationale landschappen, rijksbufferzones en het verstedelijkingsbeleid. In de structuurvisie worden de rijksdoelen en nationale belangen limitatief beschreven. De Structuurvisie vervangt onder meer de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de Structuurvisie Randstad 2040 en de Mobiliteitsaanpak.

3.3.3. Actieprogramma Aanpak Leegstand Kantoren

In maart 2011 heeft de Tweede Kamer het gezamenlijk Actieprogramma Leegstand Kantoren (Kamerstuk 32500 XII nr. 62, 7 maart 2011) ontvangen en daarna besproken met betrokken bewindspersonen. In het actieprogramma wordt ingegaan op het

aanpakken van de leegstand. Het actieprogramma pakt de leegstand op drie manieren aan:

- a) herontwikkeling, transformatie en sloop;
- b) maatregelen om het functioneren van de kantorenmarkt op lange termijn te verbeteren;
- c) betere regionale ruimtelijke planning, programmering en afstemming.

3.3.4. Convenant aanpak leegstand kantoren

Op 27 juni 2012 hebben overheden en marktpartijen het convenant aanpak leegstand kantoren ondertekend. Het convenant is een uitwerking van het Actieprogramma Aanpak Leegstand Kantoren en kent een doorlooptijd van 5 jaar. In het convenant wordt beschreven hoe men de leegstand in kantoren wil bestrijden, zodat een goed functionerende kantorenmarkt wordt bewerkstelligd. Zo is afgesproken dat concrete transformatieplannen worden gemaakt voor kantoorpanden vanaf 5.000 m² die drie jaar of langer voor meer dan 80% leeg staan.

In het convenant is vastgelegd dat provincies en gemeenten in samenspraak met marktpartijen binnen twaalf maanden na de ingangsdatum van het convenant concrete afspraken maken over hoe ze samen tot een goed functionerende kantorenmarkt willen komen. Deze afspraken omvatten ten minste:

- a. een visie op de binnen de Kantorenregio gewenste en haalbare mix aan kantoren en locaties, rekening houdend met de aanwezige kantorenvorraad, de verwachte ontwikkeling in de vraag (kwalitatief en kwantitatief) en met eventuele mogelijkheden tot waardecreatie bij alternatieve ontwikkelingen;
- b. concrete doelstellingen op het niveau van de Kantorenregio t.a.v. de kantooroppervlakte, de maximaal te realiseren nieuwbouwooppervlakte, kantorenbestemmingen en plancapaciteit;
- c. een uitwerking van de regionale visie en doelstellingen zoals bedoeld in sub a en b in concrete doelstellingen en het Toekomstperspectief (aankijzing als Groeigebied, Balansgebied, Beperkingsgebied of Transformatiegebied) per locatie;
- d. een aansluiting van de wijze waarop de gemeente in samenwerking met marktpartijen per locatie het Toekomstperspectief uitwerkt in een gebiedsvisie en binnen welke termijn deze gebiedsvisies gereed zijn;
- e. een uiteenzetting van de voordelen van de afspraken voor de gebruikers- en belanghebbendenbelangen en het maatschappelijk belang.

De doelstellingen zullen jaarlijks worden gemonitord. Tevens is vastgelegd (in artikel 4 lid 2) dat gemeenten en marktpartijen afspraken maken over de verdeling van de eventuele planschade en andere op de gemeenten verhaalbare kosten, voordat gemeenten overgaan tot het onttrekken van kantoorbestemmingen of het schrappen van plancapaciteit.

3.4. Provinciaal beleid

3.4.1. Structuurvisie provincie Zuid-Holland

Provinciale Staten stelden op 2 juli 2010 de Provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda vast. In de Visie op Zuid-Holland beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De Structuurvisie geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie. Samen met inwoners en betrokken partijen wil de provincie het toekomstbeeld van Zuid-Holland invullen. De nieuwe integrale Structuurvisie voor de ruimtelijke ordening komt in de plaats van de vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte.

De kern van de Visie op Zuid-Holland is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. Dit draagt bij aan een goede kwaliteit van leven en een sterke economische concurrentiepositie. Duurzame ontwikkeling en klimaatbestendigheid zijn belangrijke pijlers. Dit wil Zuid-Holland bereiken door realisering van een samenhangend stedelijk en landschappelijk netwerk. Goede bereikbaarheid, een divers aanbod van woon- en werkmilieus in een aantrekkelijk landschap met ruimte voor water, landbouw en natuur, zijn daarin kenmerkende kwaliteiten.

De "Visie op Zuid-Holland" is opgebouwd uit vijf integrale hoofdpogaven:

- aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
- divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
- stad en land verbonden.

Ook de instrumenten van de provincie komen in de structuurvisie aan de orde. De provincie ordent op kaarten, ontwikkelt programma's en projecten, agendeert zaken en laat onderzoek uitvoeren. Zij stuurt op hoofdlijnen door kaders te stellen en het lokale bestuur ruimte te geven bij de ruimtelijke inrichting. Deze aanpak sluit aan bij de nieuwe stijl van besturen: 'Lokaal wat kan, provinciaal wat moet.'



Figuur 6: Functie- en kwaliteitskaart uit de provinciale Structuurvisie

De structuurvisie heeft twee kaarten (zie figuur 6 waarop de ruimtelijke weergave van doelstellingen en ambities zijn aangegeven: de functiekaart en kwaliteitskaart. De functiekaart geeft de gewenste ruimtelijke functies weer die in de structuurvisie zijn geordend, begrensd en vastgelegd als ruimtelijk beleid tot 2020. De functiekaart is vergelijkbaar met de voormalige streekplankaarten. In de kwaliteitskaart zijn zowel de bestaande als de gewenste kwaliteiten verbeeld op een globale, regionale schaal. De kwaliteitskaart toont de diversiteit van Zuid-Holland en brengt de ruimtelijke kwaliteiten van provinciaal belang in beeld.

Om de provinciale belangen veilig te stellen of te ontwikkelen zijn in deze uitvoeringsstrategie drie sporen te onderscheiden: ordenen, ontwikkelen en onderzoeken/agenderen. Deze drie sporen zijn met elkaar verbonden. Ordenen vindt plaats door beleidskaders vooraf duidelijk te formuleren. Hiervoor gelden drie leidende principes, namelijk de lagenbenadering, de bebouwingscontouren en de SER-ladder (deze biedt overheden een zorgvuldig afwegingskader voor het optimaal benutten van de beschikbare ruimte in ons land en biedt marktpartijen een afwegingskader bij het zoeken van ruimte het aanbieden van ruimte op de kantorenmarkt). Deze principes zijn in regelgeving (Verordening Ruimte) vastgelegd. Ontwikkelen vindt plaats wanneer de beleidsopgaven globaal in beeld zijn. De provincie maakt voor belangrijke ruimtelijke ontwikkelingen bestuurlijke afspraken met de partners en in onderling overleg worden rollen en verantwoordelijkheden bepaald. Uitgangspunt is 'lokaal wat kan'. In het laatste spoor, onderzoeken/agenderen, staat het gezamenlijk in beeld brengen centraal. Beschikbare kennis wordt gebruikt om de beleidsopgaven te formuleren en een strategie te bepalen.

Rivium is op de functiekaart aangegeven als 'Bedrijventerrein'. Deze aanduiding is gebruikt voor aaneengesloten bebouwd gebied met als hoofdfunctie bedrijvigheid, waaronder begrepen productie, transport en distributie, veilingen, nutsvoorzieningen evenals hieraan verbonden kantoorfuncties. Op de Kwaliteitskaart is Rivium aangeduid als 'Stedelijk netwerk'. Dit betreft stads- en dorpsgebied bestaande uit samenhangende stedelijke agglomeraties en kernen die gekoppeld zijn aan het Zuidvleugelnet, alsmede de mainport Rotterdam en de greenport Westland/Oostland.

Zuid-Holland zet in op een sterke, internationaal concurrerende economie en de daarbij behorende positie op de kantorenmarkt. Daarbij is optimale bereikbaarheid en inpassing

in de verstedelijkingsvisie ook van belang. Het strategisch belangrijke project StedenbaanPlus voorziet daarin. De oplopende problematiek op de kantorenmarkt (oplopende structurele leegstand, overmaat aan veelal harde plancapaciteit) heeft veel kantorenlocaties onder druk gezet. Terughoudendheid in nieuwbouw draagt bij aan actief beheer van de voorraad kantoren door bijvoorbeeld duurzame renovatie en transformatie naar andere bestemmingen. Nieuwbouw blijft ook nodig om de kwaliteit van de kantorenlocaties op peil te houden en te voorzien in de marktvraag. Aanvullende nieuwe kantoorontwikkeling moet dan ook gedoseerd en gefaseerd worden. Een van de centra die wordt beschouwd als kantoorontwikkelingslocatie betreft Rotterdam Brainpark/Rivium.

Provinciale Staten hebben op 30 januari 2013 de “Actualisering 2012 van de Provinciale Structuurvisie en de Verordening Ruimte” vastgesteld. Met deze actualisatie zijn de hoofdlijnen, hoofdpogaven en provinciale belangen van het ruimtelijke beleid ongewijzigd gebleven. De belangrijkste aanpassingen hebben betrekking op:

- ruimtelijke vertaling Beleidsvisie Groen;
- detailhandel;
- locatiebeleid windenergie;
- bescherming veenweidegebieden en bescherming graslanden bollenstreek;
- archeologie;
- spoedwet Wro.

De Beleidsvisie Groen, bescherming veenweidegebieden en spoedwet Wro zijn niet relevant voor het plangebied. De overige aspecten worden hier nader beschouwd.

Detailhandel

In de geactualiseerde structuurvisie wordt ingezet op het in stand houden van de detailhandelsstructuur. De gezamenlijke inzet moet gericht zijn op het terugbrengen van het winkelvloeroppervlak en de zachte planvoorraad en tegelijk het versterken van de dynamiek, het vernieuwen van de detailhandelsstructuur te stimuleren en deze structuur versterken. Tevens is versterking van perspectiefrijke onderdelen van de bestaande detailhandelsstructuur en het tegengaan van solitaire vestigingen wenselijk. Vestiging van internet afhaalpunten voor niet-dagelijkse artikelen buiten de winkelstructuur is toegestaan mits het geen winkel of toonzaal betreft en de bereikbaarheid en het parkeren zijn gewaarborgd.

Locatiebeleid windenergie

Het windenergiebeleid was voorheen opgenomen in de Nota Wervelender. Met de actualisatie is deze nota komen te vervallen. Met de Actualisatie 2012 is geconcretiseerd waar in de provincie Zuid-Holland windenergie ontwikkeld kan worden en waar niet. Daartoe zijn “Locaties windenergie” aangewezen. Onder deze locaties vallen zowel gerealiseerde als te ontwikkelen opstellingen. De locaties windenergie zijn gekoppeld aan:

- zones langs snelwegen in combinatie met grootschalige bedrijvigheid,
- grootschalige infrastructuur in combinatie met grootschalige bedrijvigheid en logistiek,

- grootschalige infrastructuur en grootschalige scheidslijnen tussen land en water.

Het plangebied is aangewezen als 'Locatie windenergie'. Bij de plaatsing van windturbines dienen de effecten ten aanzien van natuur, flora en fauna, bescherming van waardevolle cultuurhistorische stads- en dorpsgezichten, geluid, externe veiligheid, slagschaduw, lichtschittering, landschappelijke inpassing, watertoets en archeologie te worden onderzocht. Er dient rekening gehouden te worden met tv- en telecommunicatiestoring en met randvoorwaarden vanuit gemeente en waterschap. Het voorgaande dient in een MER en/of een ruimtelijke onderbouwing te worden vastgelegd.

3.4.2. Provinciale verordening Ruimte

Om het provinciaal ruimtelijk beleid uit te voeren heeft de provincie verschillende instrumenten, waarvan een verordening er één is. De Verordening Ruimte stelt regels aan gemeentelijke bestemmingsplannen. Niet alle onderwerpen zijn geschikt voor opname in een verordening. In het algemeen lenen vooral onderwerpen met heldere criteria, weinig gemeentelijke beleidsvrijheid en een zwaarwegend provinciaal belang zich hiervoor. De provincie heeft in de Verordening Ruimte daarom regels opgenomen over bebouwingscontouren, agrarische bedrijven, kantoren, bedrijventerreinen, detailhandel, waterkeringen, milieuzoneringen, lucht- en helihavens, molen- en landgoedbiotopen. Daarnaast is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro / AmvB Ruimte) van het Rijk van belang, zie ook paragraaf 3.3.2. Hierin zijn regels opgenomen waaraan provinciale verordeningen moeten voldoen. Enkele onderwerpen in de verordening van de provincie Zuid-Holland vloeien rechtstreeks voort uit de AMvB Ruimte, zoals regels over de Ecologische Hoofdstructuur.

Om het stedelijk netwerk te versterken hanteert de provincie het uitgangspunt om verstedelijking zoveel mogelijk in bestaand bebouwd gebied te concentreren. Hiermee wordt de kwaliteit van het bebouwde gebied behouden en versterkt. Daarnaast kan de open ruimte buiten de stedelijke gebieden worden behouden voor landbouw, natuur en recreatie. Om dit bereiken zijn het stedelijk netwerk en alle daarbuiten gelegen kernen in Zuid-Holland omgeven door de op bij de verordening behorende kaart 1 aangegeven bebouwingscontouren.

Deze geven de grens van de bebouwingsmogelijkheden voor wonen en werken weer. De bebouwingscontouren zijn strak getrokken om het bestaand stedelijk gebied en de kernen, rekening houdend met de al vastgelegde streekplangrenzen en plannen waar de provincie al mee heeft ingestemd.

De verordening Ruimte is net als de structuurvisie in januari 2013 geactualiseerd. Met de actualisering zijn voor detailhandel een aantal uitzonderingsgevallen opgenomen waarmee detailhandel beperkt mogelijk wordt gemaakt buiten de centra. Hieronder valt kleinschalige detailhandel tot een brutovloeroppervlak van 200 m², zoals een buurt- en

gemakswinkel en ook de aflevering van door consumenten bestelde producten uitgezonderd dagelijkse artikelen, aan een afhaaloket.

Windenergie

Met betrekking tot windenergie is in de verordening opgenomen dat voor gronden buiten de op kaart 15 aangegeven locaties voor windenergie, geen bestemmingen mogelijk zijn die de plaatsing van windturbines met een vermogen van meer dan 30 kW mogelijk maken. Het plangebied ligt binnen de aangegeven locaties, zie figuur 1. Dit betekent dat het plaatsen van een windturbine aldaar mogelijk mag worden gemaakt.”



Figuur 7: Uitsnede Kaart 15 van de structuurvisie Zuid-Holland: "Locaties windenergie"

Archeologie

Met de actualisering zijn een aantal archeologische aandachtsgebieden aangewezen. Aangezien het plangebied in de Verordening Ruimte niet als archeologisch aandachtsgebied is benoemd heeft deze wijziging geen gevolgen voor voorliggend bestemmingsplan.

3.4.3. Structuurvisie detailhandel Zuid-Holland 2007

Op 28 februari 2007 is de Structuurvisie detailhandel Zuid-Holland 2007 door Provinciale Staten vastgesteld. De provincie voert een actief detailhandelsbeleid vanwege de veelal bovenlokale gevolgen van bestemmings- of bouwplannen voor omvangrijke winkelcentrumprojecten of perifere detailhandel. De Structuurvisie heeft als doelstelling

een toetsingskader voor zulke plannen te bieden, de dynamiek in de detailhandel te bevorderen en de bestaande structuur te versterken. Uitgangspunt voor het bestemmingsplan Rivium is dat, behoudens een gemakswinkel (met een maximaal bvo van 200 m²), beperkte productiegebonden detailhandel en internethandel, de realisatie van nieuwe detailhandel wordt uitgesloten.

3.5. Regionaal beleid

3.5.1. Regionaal Kantorenprogramma 2011

Het regionaal Kantorenprogramma 2011 is een regionaal afgestemd kantorenprogramma, zoals bedoeld in artikel 7 lid 3 van de Provinciale Verordening Ruimte en zoals gevraagd door provincie Zuid-Holland. Het Regionale Kantorenprogramma 2011 is opgesteld naar aanleiding van de onbalans tussen vraag en aanbod van kantoren, wat resulteert in een groeiende leegstand. Tevens is het programma opgesteld naar aanleiding van de eis in de provinciale verordening Ruimte om per regio een regionaal afgestemd programma te maken dat als kader kan dienen bij de beoordeling van nieuwe bestemmingsplannen van kantoren.

De leegstand in de Rotterdamse regio is ruim 10% en zal naar verwachting ook hardnekkig van aard zijn. Reductie van het aanbod van kantoren wordt gezocht in het transformeren van bestaande kantoren naar andere functies en door minder nieuwbouw toe te voegen aan de voorraad. De gemeente Rotterdam heeft een pragmatische aanpak van transformatie van een aantal kantoorgebouwen in gang gezet. De initiatiefrol ligt hierbij bij marktpartijen en eigenaren, en de faciliterende rol bij de gemeente. De stadsregio Rotterdam, waar Capelle aan den IJssel onderdeel van uitmaakt, wil de jaarlijkse bouwomvang van 100.000 m² naar 70.000 m² bruto vloeroppervlakte (bvo) verlagen. Dit is gebaseerd op de behoefteraming van de provinciale kantorenbehoefteberekening, gecorrigeerd met een inschatting welk deel van de leegstaande kantoren tot reëel aanbod gerekend mag worden. De stadsregio zal jaarlijks dit programma herijken en voeden met de nieuwste ontwikkelingen en ervaringen.

Vanwege voornoemd programma is het met dit bestemmingsplan niet (of althans zeer beperkt) mogelijk om de kantoorvloeroppervlakte ter hoogte van Rivium uit te breiden.

3.6. Gemeentelijk beleid

3.6.1. Structuurvisie Capelle aan den IJssel

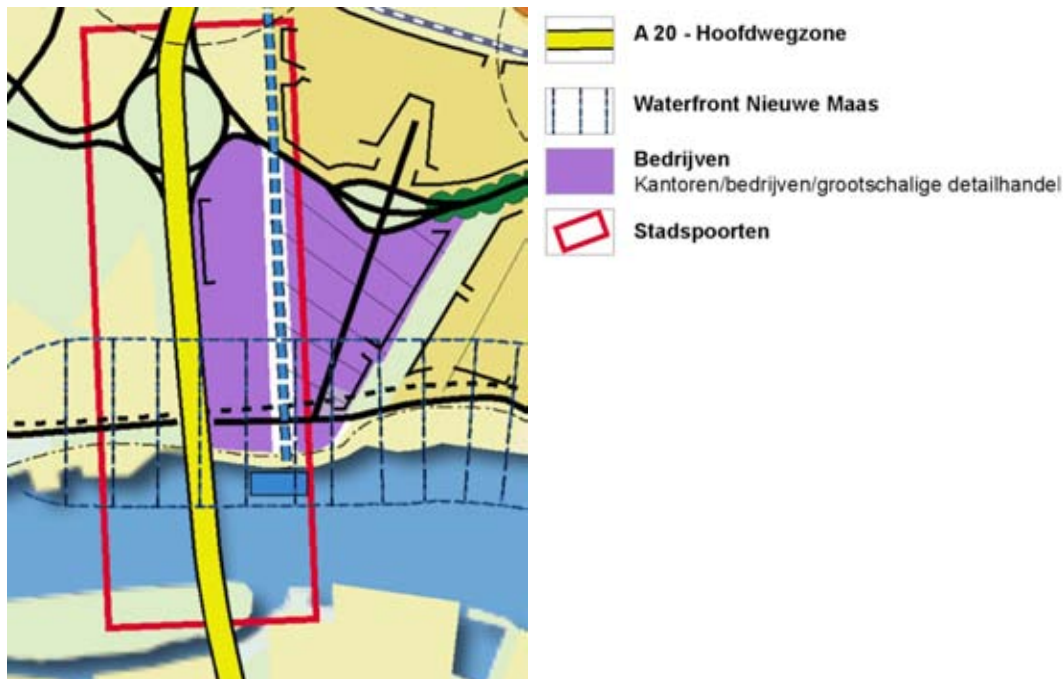
De op 19 december 2005 door de gemeenteraad vastgestelde "Structuurvisie Capelle aan den IJssel 2006-2020" geeft op hoofdlijnen de toekomstige ontwikkeling van de gemeente weer. Het voornemen is om de ruimtelijke kwaliteit van de gemeente bij de entree van de stad al kenbaar te maken door alle invalswegen te voorzien – voor zover

dat al niet het geval is – van kenmerkende bebouwing die door voorbijgangers zal worden geassocieerd met Capelle aan den IJssel.

Op dit moment stelt de gemeente Capelle aan den IJssel de Structuurvisie 2030 op. Dit is de herijking van de vigerende Structuurvisie (2006-2020). Er zijn verschillende redenen om deze Structuurvisie te vernieuwen.

In het collegewerkprogramma is het speerpunt Capelle in Balans geformuleerd, dat onder andere gericht is op het realiseren van een nieuwe toekomstvisie en een stevige visie op de herstructureringsopgaven. Daarnaast leiden ontwikkelingen van de afgelopen jaren (de motie statusbesluiten, de woningmarktafspraken) ertoe, dat de huidige structuurvisie haar kaderstellende functie niet meer voldoende vervult. Bij de herijking wordt tevens recent door de gemeenteraad vastgesteld beleid, onder meer de statusbesluiten, het Waterplan, de Groenvisie en het Grondbeleid geïntegreerd. De herijking zorgt er tevens voor dat de nieuwe Structuurvisie voldoet aan de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Volgens de nieuwe Wro is een structuurvisie vormvrij, maar dient een structuurvisie wel te beschikken over een uitvoeringsprogramma om de uitvoerbaarheid van de plannen veilig te stellen.

In de structuurvisie komen de ruimtelijke claims vanuit wonen, economie, verkeer en vervoer, buitenruimte, sport, recreatie, welzijn, onderwijs en zorg samen. Daarbij worden hoofdlijnen geformuleerd en afwegingen en keuzen worden gemaakt. Belangrijke input voor de Structuurvisie komt verder van de Kwaliteitskaart, die de fysieke staat van de verschillende stadsdelen in beeld brengt en aangeeft waar kwaliteitsverbetering gewenst is.



Figuur 8: Uitsnede uit plankaart Structuurvisie

Over Rivium wordt in de Structuurvisie (2006-2020) gesteld dat kantoren dominant aanwezig zijn binnen dit op een zichtlocatie langs de A16 gelegen hoogwaardige bedrijventerrein. Enkele grote bedrijven hebben hier hun administratieve hoofdkantoor gevestigd. Daarnaast zijn er productie- en distributiebedrijven en in beperkte mate groot- en detailhandel. De uitstraling van Rivium is modern en de architectuur weerspiegelt een zekere grandeur.

Huidige en toekomstige situatie Rivium

Rivium heeft door de kwalitatief hoogwaardige buitenruimte en de representatieve bebouwing een goede uitstraling. Aanvullende voorzieningen gericht op de werknemers en werkgevers, zoals kinderopvang, horeca en een fitness/squashcentrum, bieden een extra kwaliteit die het vestigingsklimaat ondersteunt. Uitbreiding van de (grootschalige) detailhandel op dit bedrijventerrein is niet gewenst. Wanneer de kantorenmarkt weer aantrekt zal de representativiteit van Rivium toenemen. Doorstroom van bedrijven en nieuwe eisen van gevestigde bedrijven leiden er toe dat Rivium zichzelf regelmatig vernieuwt. Samen met het Parkmanagement wil de gemeente er op toezien dat toekomstige her- en nieuwbouw blijft bijdragen aan het hoogwaardige kwalitatieve concept van Rivium. Dat kan onder meer inhouden dat de grootschalige detailhandel op termijn van het park zal verdwijnen en dat de entree van het gebied wordt verbeterd.

Waterzuiveringsterrein

Meervoudig grondgebruik biedt mogelijkheden om op het waterzuiveringsterrein aan de voet van de Van Brienoordbrug in de toekomst een grootschalige kantoor- en parkeervoorziening te realiseren. In dit bestemmingsplan zal geen meervoudig

grondgebruik op het afvalwaterzuiveringsterrein worden opgenomen. Reden hiervoor is dat realisatie hiervan niet binnen de planperiode wordt voorzien en de gronden in eigendom zijn van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard.

Parkeren

Met betrekking tot het parkeren op Rivium wordt gesteld dat dit een probleem is, onder andere doordat de door het rijk opgelegd parkeernorm voor bedrijventerrein verre van realistisch is. Of inspanningen als het aanleggen van de parkshuttle en (andere vormen) van vervoersmanagement zullen leiden tot de voorziene afname van de parkeerdruk moet nog blijken. Indien dat niet het geval is, zal het op den duur onvermijdelijk worden gebouwde parkeervoorzieningen toe te voegen. Het bestemmingsplan zal in de mogelijkheid tot het realiseren van dergelijke voorzieningen voorzien. Zie ook mobiliteit en parkeren in paragraaf 2.9.

De gemeente Capelle aan den IJssel is bezig met het voorbereiden van een nieuwe structuurvisie: de Structuurvisie Capelle aan den IJssel 2030. De structuurvisie sluit aan op de ambities die zijn beschreven in de Stadsvisie 2030. De structuurvisie is een actualisatie van de Structuurvisie 2006-2012 en zet de verdere lijn uit voor de ruimtelijke ontwikkeling, die de gemeente voor haar stad nastreeft. Als ruimtelijke vertaling van de Stadsvisie 2030 zoomt de structuurvisie in op verschillende ontwikkelingen van de stad, zoals wonen, economie, verkeer en vervoer, sport, onderwijs, zorg, openbare ruimte en duurzaamheid. De structuurvisie is voorzien van een uitvoeringsparagraaf. Hierin worden de bekende ruimtelijke opgaven tot 2030 opgenomen; met name de opgaven voor de periode tot 2020 worden benoemd.”

Voor Rivium is in de concept structuurvisie opgenomen dat een innovatieve aanpak van de kantorenleegstand wordt gestimuleerd door verbreding van de toegestane functies naar hotel, dienstverlening, etc. en door eigenaren en gebruikers uit te dagen om incurante panden te transformeren.

3.6.2. Nota Hoogbouw in Capelle aan den IJssel

De op 19 december 2005 door de gemeenteraad vastgestelde Nota Hoogbouw in Capelle aan den IJssel is een uitwerking van de structuurvisie. In deze nota staan de zones aangegeven die voor hoogbouw in aanmerking komen. Binnen het plangebied is sprake van de aanwezigheid van diverse gebouwen die als Hoogbouw kunnen worden beschouwd. Hierbij is Hoogbouw gedefinieerd als bebouwing bestaande uit 10 bouwlagen of meer.



Figuur 10: Maximale bouwhoogten conform de Nota Hoogbouw (figuur uit de Nota Hoogbouw, pagina 77)

Hoogbouw moet aan een aantal voorwaarden voldoen. Feitelijk zijn de aandachtspunten: levendigheid, functies, hoogte, vorm, afstanden, maat en schaal, oriëntatie, architectuur, ensemble, bezonning, windhinder, stedenbouwkundige situatie en welstand samen te vatten onder één begrip; aansluiten bij of passen in de omgeving. Daarom wordt daaraan veel aandacht besteed bij het opstellen van Stedenbouwkundige Randvoorwaarden.

Naar verwachting zal in het eerste kwartaal van 2013 een nieuwe Structuurvisie voor de gemeente Capelle aan den IJssel worden vastgesteld. Deze structuurvisie zal de Nota Hoogbouw vervangen.

3.6.3. Verkeersvisie Slim Reizen

Op 6 juli 2009 heeft de gemeenteraad de Verkeersvisie Slim Reizen vastgesteld. In deze visie wordt beschreven hoe de verkeersproblemen worden aangepakt en tegelijk de leefbaarheid en veiligheid kan worden verbeterd. Voor het voorliggende bestemmingsplan is hoofdzakelijk de Algeracorridor (van Kralingseplein tot en met Algerabrug) van belang. De Algeracorridor kent nu al files in de spits die zonder maatregelen in de toekomst nog toenemen. Dat heeft onder andere te maken met de ontwikkeling van het Rivium en de nieuwe wijk Fascinatio. Maar ook met (woningbouw)ontwikkelingen buiten de gemeente. De aanleg van een wisselstrook, busbanen en de verdubbeling van de westelijke rijbaan van de Algeraweg heeft wel geholpen. Maar het blijft een knelpunt. Vanuit de Verkeersvisie zijn maatregelen geformuleerd, deze zijn weergegeven in figuur 11.

Conclusie SLIM Reizen:

- Een groot deel van het verkeer over de Algeracorridor is doorgaand voor de regio. Infrastructurele maatregelen leiden niet direct tot een oplossing. De gemeente kiest daarom voor:
 - Betere benutting Algeracorridor binnen de kaders van leefbaarheid, veiligheid en duurzaamheid.
 - Goed in beeld brengen van de voor- en nadelen van grootschaligere ingrepen in het wegennet.
 - Voortzetten Mobiliteitsmanagement Rivium waarbij de doelen worden geconcretiseerd

Vervolgstappen:

- Bij de verdere ontwikkeling van P+R uitdrukkelijk de situering daarvan in de Krimpenerwaard onder de aandacht brengen.
- In Stadsregionaal verband studie uit laten voeren naar kansrijke verbindingen over de Algeracorridor voor openbaar vervoer en fiets.
- Stadsregio verzoeken de verbinding Krimpen-Ridderkerk te betrekken bij langetermijnstudies Algeracorridor.
- Inzetten op vervoer over water met een mogelijke halte bij Rivium en de Groenedijk.

Figuur 11: Conclusie verkeersvisie Slim reizen alsmede vervolgstappen (Verkeersvisie pagina 12)

Op 13 december 2010 heeft de gemeenteraad als vervolg op de Verkeersvisie de Uitvoeringsagenda Slim Reizen vastgesteld. In de Uitvoeringsagenda wordt ingegaan op actuele beleidsontwikkelingen, vindt een vertaling plaats van doelstellingen naar ambities en wordt het pakket van uitvoeringsmaatregelen gepresenteerd. Voor Rivium zijn hoofdzakelijk de volgende eventueel te treffen maatregelen van belang:

- Voortzetten mobiliteitsmanagement Rivium convenant;
- Openbaar vervoer over water met een halte bij Rivium. Het stadsferry project is (vooralsnog) evenwel door de Stadsregio Rotterdam stilgelegd;
- De Abram van Rijckevorselweg binnen de bebouwde kom brengen.

Het bestemmingsplan Rivium staat de voornoemde maatregelen niet in de weg.

3.6.4. Fietsplan Slim op de fiets

Op 3 juni 2010 heeft de gemeenteraad het Fietsplan Slim op de Fiets vastgesteld. In het Fietsplan is een fietsroutenetwerk vastgesteld waarbij ook gekeken is naar de knelpunten op dit routenetwerk. Bij het bepalen van de knelpunten is gebruik gemaakt van observaties ter plaatse, overleg met de Fietzersbond en inbreng van burgers door middel van een speciaal opgezette website. Daarnaast zijn diverse voorstellen gedaan om het fietsparkeerklimaat in deze gemeente te verbeteren.

Binnen het plangebied Rivium is sprake van één klein knelpunt en een tweetal grote knelpunten, respectievelijk te weten:

- ParkShuttle-route van Kralingse Zoom richting Fascinatio (klein knelpunt);
- Kruisingen van Rivium 1e Straat, Rivium Westlaan en de baan van de ParkShuttle;
- Nieuwe tunnelafsnijding onder A16 zuid van Kralingseplein (maatregel Rotterdam).

Voor het opheffen van knelpunten en het aanleggen van ontbrekende schakels zal de komende jaren met name meegelift worden met onderhoudswerkzaamheden of concrete projecten.

3.6.5. Nota parkeernormen Capelle aan den IJssel

Op 14 maart 2006 is door het college van Burgemeester en Wethouders de Nota parkeernormen Capelle aan den IJssel vastgesteld.

Bij nieuwe ontwikkelingen moet met de parkeernormen uit deze nota rekening worden gehouden. Bij herinrichting moet het aantal bestaande parkeerplaatsen van vóór de herinrichting minimaal weer terugkomen.

In het voorliggende bestemmingsplan zijn deze parkeernormen overgenomen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet met de Nota parkeernormen (2006) rekening worden gehouden. Het college mag alleen afwijken van de parkeernormen mits de initiatiefnemer aan kan tonen dat ten behoeve van de planontwikkeling een lagere parkeernormering aanvaardbaar is of dat op een andere wijze in de parkeerbehoefte kan worden voorzien. Voor fietsparkeren in 'rest bebouwde kom' kan worden verwezen naar de Leidraad fietsparkeren (publicatie van 291) van het CROW. Daarin staat dat voor een kantoor ter hoogte van een locatie die als 'rest bebouwde kom' ingedeeld kan worden, per 100 m² bvo rekening moet worden gehouden met 1,2 personen die op de fiets naar het werk komen.

3.6.6. Visie detailhandel Wijk- en buurtwinkelcentra/Capelle XL

Op 26 januari 2010 is de visie detailhandel vastgesteld door het college van Burgemeester en Wethouders. Capelle aan den IJssel kent een fijnmazig opgezette detailhandelsstructuur die over het algemeen genomen goed functioneert. Uitgangspunt is dat er, met uitzondering van een gemakswinkel (met maximaal 200 m² bvo), beperkte productiegebonden detailhandel en internethandel, geen detailhandel in het bedrijventerrein Rivium wordt gerealiseerd.

3.6.7. Welstandsnota

Op 26 maart 2007 heeft de gemeenteraad de Welstandsnota vastgesteld. Eisen aangaande materiaal- en kleurgebruik en gevelindeling zijn puur eisen van welstand en zullen daarom niet in het bestemmingsplan worden geregeld. Ook eisen ten aanzien van straatinrichting en architectuur-vreemde toevoegingen aan gebouwen (zoals bijvoorbeeld reclame-uitingen en luifels) zullen niet in het bestemmingsplan worden opgenomen. Deze aspecten worden behandeld in de Welstandsnota en dergelijke aspecten zullen aan deze nota worden getoetst.

Conform de Welstandsnota heeft het modernistische bedrijventerrein Rivium een PLUS niveau van welstand. Op het plangebied Rivium zijn de welstandscriteria voor het gebied "B2 Werkgebieden en grootschalige publieke voorzieningen met een kenmerkende modernistische architectuur" van toepassing.

Bij werkgebieden met bedrijventerreinen met modernistische architectuur is groot belang gehecht aan de ruimtelijke kwaliteit. Zowel ruimtelijk als architectonisch is er uitgegaan van een hoog ambitieniveau. Vaak heeft een gebied een thema gekregen wat tot uitdrukking komt in de inrichting van het plangebied en de bebouwings(vormen).

Welstandseenheden

Het bedrijventerrein Rivium heeft een modernistische architectuur. Deze bedrijven zijn zeer divers en hebben een eigentijds karakter door de bijzondere hoofdvormen en het gebruik van moderne materialen. Materialen als glas, staal en beton. Door de diversiteit binnen het bedrijventerrein is de bouwhoogte en kapvorm veelal zeer verschillend. Het wegprofiel in dit gebied is doorgaans breed, zodat zwaar verkeer als vrachtwagens gemakkelijk door het gebied kunnen rijden. Parkeren geschiedt veelal op eigen terrein. Op de typologiekaart zijn de moderne bedrijventerreinen met de codering B2 aangegeven.

Welstandsniveau

Voor de modernistische bedrijventerreinen is het PLUS niveau van welstand van toepassing.



Figuur 12: Foto van modernistische architectuur in het plangebied Rivium (bron: Welstandsnota)

Criteria

Voor de werkgebieden en grootschalige publieke voorzieningen met een kenmerkende modernistische architectuur (B2) gelden aparte criteria. In onderstaand schema zijn deze gebiedsgerichte criteria aangegeven. Bij het opstellen van het bestemmingsplan is rekening gehouden met de criteria uit de Welstandsnota, zie figuur 13.

Gebiedsgerichte criteria voor werkgebieden en grootschalige publieke voorzieningen met een kenmerkende modernistische architectuur – B2	
	Specifieke aandachtspunten: • De eenheid en samenhang tussen de stedenbouwkundige opbouw en bebouwingskarakteristiek van het gebied • De uitstraling van de randen van het terrein • Architectonische aansluiting van de bedijfspui en redame op de gevel
Situering van het	De eenheid en samenhang tussen stedenbouwkundige opbouw en bebouwingskarakteristiek met de historische betekenis van de plek: • Bij de situering van gebouwen dient aansluiting te worden gezocht bij de karakteristieke uniforme opbouw van de werkgebieden.
Hoofdvormen van het bouwwerk	Bouwmassa en –hoogte, kapvorm: • Veranderingen en toevoegingen van nieuwe elementen dienen eenheid in en samenhang tussen de stedenbouwkundige opbouw van de werkgebieden te ondersteunen. • Hoofdvorm van de gebieden is divers van rechthoekig tot L-vormig met plat dak of een bijzonder dakvlak. • Bouwhoogte is sterk variërend. • Aan de randen van de werkgebieden moet rekening worden gehouden met de invloed van de bouwvormen op de aangrenzende gebieden. <i>Voor het bedrijventerrein met een BIJZONDER niveau van welstand geldt:</i> • Aansluiten bij de bouwhoogte van de gevelwand in het gebied.
Gevelaan zichten	Gevelopbouw en geleding: • Veranderingen en toevoegingen aan de gevelkarakteristiek dienen deze eenheid en samenhang van de werkgebieden te ondersteunen.
Materialisatie en detaillering	Materiaalkeuze, overwegend kleurgebruik en detaillering • Kleuren dienen terughoudend naar buiten te worden gebracht en aansluiting te vinden bij de overige bebouwing. • Gevels: baksteen, glas, metaal, natuursteen, keramische materialen en betonnen elementen. • Het toepassen van lichte kleuren. • Toegevoegde elementen zelfstandig vormgeven in de lijn van de architectuur van het geheel. • Reclame-uitingen kunnen een zwaar beslag leggen op het beeld van de gebouwen, de straatwand en dienen daarom bescheiden te worden toegepast. Ondernemingsgericht kleurgebruik dient de lokale karakteristiek te respecteren. Om richting te geven aan de uitvoering van reclame kan de gemeente daarvoor afzonderlijke richtlijnen formuleren. <i>Voor het bedrijventerrein met een BIJZONDER niveau van welstand geldt:</i> • Gebruik van kenmerkende materiaalkeuzen, vormen en details. • Eenvoud in bebouwing, accenten met behulp van glas en staal. • Kleur- en materiaalgebruik passend bij het woongebied Fascinatio. • Nadruk op de entree van gebouw.
	• Voor percelen gelegen binnen meerdere gebiedstypen geldt het gebiedstype waarbinnen de huisnummering van die percelen, zoals vastgelegd op de gemeentelijk huisnummerkaart, is gelegen. • Ondergeschikte onderdelen van een totaal bouwplan, zoals aanbouwen of bijgebouwen, worden in één welstandstoets getoetst aan zowel de relevante gebiedsgerichte criteria als aan de (gebiedsgerichte) sneltoetscriteria. • Zodra aan-, uitbouwen en niet-vrijstaande bijgebouwen regulier bouwvergunningplichtig zijn, zijn de (gebiedsgerichte) sneltoetscriteria van toepassing met uitzondering van de maatvoeringseis ten aanzien van de bouwhoogte. • Zodra vrijstaande bijgebouwen en overkappingen regulier bouwvergunningplichtig zijn, zijn de (gebiedsgerichte) sneltoetscriteria van toepassing met uitzondering van de sneltoetscriteria ten aanzien van hoogte en oppervlakte. • Zodra dakkapellen regulier bouwvergunningplichtig zijn, zijn de (gebiedsgerichte) sneltoetscriteria van toepassing. • Voor licht-bouwvergunningplichtige bouwwerken in dit gebiedstype gelden de sneltoetscriteria, zoals opgenomen in hoofdstuk 7.

Figuur 13: Criteria Welstandsnota

Momenteel wordt de welstandsnota (2007) herzien. Dit is noodzakelijk door gewijzigde wet- en regelgeving. Medio 2012 zijn de kaders besproken binnen de raadscommissie Stadontwikkeling en –beheer. De aandachtspunten die hier zijn genoemd, zijn mee genomen in de 'Kadernotie herziening welstandsbeleid Capelle aan den IJssel'.

Uitgangspunt van het nieuwe beleid is enerzijds het aanpassen aan de nieuwe wetgeving en anderzijds het beperken van de regelgeving op het gebied van welstand. In de huidige wet- en regelgeving heeft de burger meer ruimte gekregen om bouwopgaven vergunningvrij uit te voeren. Er worden 3 niveaus van welstand onderscheiden: welstandsluw, regulier en bijzonder. De wijze van toetsen is per welstandsniveau verschillend. Ook wordt het aantal gebiedstypen beperkt. De welstandscriteria worden in aantal gereduceerd en in een versimpelde vorm beschreven. Daarnaast wordt er meer gebruikt gemaakt van toelichtende afbeeldingen om uit te leggen wat gewenst is.

3.6.8. Milieubeleidsplan Capelle aan den IJssel 2009-2012

In november 2009 heeft de gemeenteraad het Milieubeleidsplan 2009-2012 'van ambitie naar actie' vastgesteld. Uitgangspunt van het nieuwe milieubeleidsplan is het op hoger ambitieniveau brengen van het milieubeleid. De nadruk van het milieubeleidsplan ligt op de uitvoering van acties, waarbij de integrale benadering met andere beleidsvelden voorop staat, waaronder ruimtelijke ordening.

Belangrijke speerpunten van het milieubeleid liggen dan ook op het gebied van klimaat, duurzame ontwikkeling, geluid, externe veiligheid, bodem en licht. In het milieubeleidsplan worden 3 ambitieniveaus onderscheiden:

1. Basis: uitvoeren van de wettelijke taken/regelgeving op alle milieuthema's (voortzetten van huidig beleid en voldoen aan nieuwe wettelijk verplichte taken).
2. Plus: extra aandacht en gebruikmaken van beleidsruimte of financiële inspanningen.
3. Koploper: streeft naar maximaal milieurendement om een optimaal resultaat te bereiken; daarbij ook inzetten op maatregelen en activiteiten die op lange termijn rendement hebben.

Voor duurzame ontwikkeling en energie/klimaat is als ambitieniveau gekozen voor koploper, terwijl voor geluid, externe veiligheid, geluid en licht als ambitieniveau voor plus is gekozen.

Dit betekent dat er gestreefd wordt naar het gebruik van duurzame materialen zoals het gebruik van FSC-hout en het zoveel mogelijk opnieuw gebruiken van materialen zoals beton met het gebruik van maximaal 20% betongranulaat.

3.6.9. Klimaatbeleid 2009-2012

Wettelijk kader

De doelstelling van het klimaatbeleid is vermindering van broeikasgassen, door vermindering van de uitstoot van CO₂.

Kyoto Afspraken

In 1997 werden in het Japanse Kyoto internationale afspraken gemaakt over CO₂-reductie. Ook Nederland nam hier aan deel. Als gevolg van deze internationale afspraak zal een belangrijk deel van de in Kyoto afgesproken Nederlandse CO₂-reductie door gemeenten moeten worden gerealiseerd.

Klimaattop Bali

Als vervolg op de Kyoto werden in 2007 op Bali vervolgspraken gemaakt over CO₂-reductie. De Klimaatverdragspartijen hebben een 'Bali Roadmap', afgesproken. Hierin wordt een werkprogramma voor 2 jaar afgesproken om daarna pas emissie-afspraken te maken per land voor de periode na Kyoto, dat wil zeggen na 2012.

Klimaattop Kopenhagen

In 2008 is de klimaattop Kopenhagen gehouden. De doelstelling van deze klimaattop was om emissieafspraken te maken per land. Deze doelstelling is niet gehaald. Het akkoord bevat een erkenning dat de mondiale temperatuurstijging beperkt moet worden tot onder de 2 graden Celsius. Een heldere lange termijnvisie voor het beperken van klimaatverandering vormde een fundamentele wens van Nederland en de EU en is een cruciale uitkomst van Kopenhagen.

Klimaattop Cancun

In 2010 is de klimaattop in Cancun gehouden. Deze klimaattop is afgesloten met betekenisvolle besluiten. Alle landen hebben bevestigd dat de gemiddelde wereldwijde temperatuurstijging de 2 graden niet mag overstijgen. De CO₂-reductiecijfers van Kopenhagen zijn in Cancun verankerd, het klimaatfonds komt er en er is overeenstemming over maatregelen om ontbossing een halt toe te roepen.

Klimaatakkoord VNG-Rijk

November 2008 heeft de VNG met het Rijk een Klimaatakkoord ondertekend voor de periode 2007-2011. In dit akkoord is vastgelegd dat er een vermindering van broeikasgassen moet plaatsvinden in 2020 van 30% ten opzichte van 1990. Dit houdt in een energiebesparing van 2% per jaar en het aandeel duurzame energie moet 20% zijn in 2020.

In dit klimaatakkoord wordt de nadruk gelegd op de volgende thema's:

- Duurzame overheid; gemeenten kopen 75% duurzaam in, in 2010 en 100% in 2020.
- Duurzame energieproductie; het aandeel duurzame energie in 2020 is 20%.

- Schone en zuinige mobiliteit wordt nagestreefd.
- Energiezuinige en gebouwde omgeving; in 2020 is de nieuwbouw klimaat neutraal en het energieverbruik van woningen en gebouwen 50% lager. Daarnaast wordt de Energie Prestatie Coëfficiënt (EPC) stapsgewijs aangescherpt.
- Duurzame bedrijven; bij de periodieke controle is energiebesparing een prioriteit.
- Klimaatbestendige leefomgeving.

Intentieverklaring Stadsregio Rotterdam

Op 29 oktober 2007 hebben de bestuurders van de 16 regiogemeenten onderstaande intentieverklaring ondertekend:

‘De CO₂-uitstoot binnen de stadsregio Rotterdam moet omlaag. Hiervoor bundelen we onze krachten. CO₂-reductie heeft in ons klimaatbeleid de hoogste prioriteit. De tweede prioriteit, het klimaatbestendig maken van de regio, is onze volgende uitdaging. Voorjaar 2008 hebben we als individuele gemeenten een actieprogramma voor CO₂-reductie en bundelen we dit in een regionale klimaatagenda’.

Stimuleringsregeling lokaal Klimaatbeleid

In 2009 is de stimuleringsregeling lokaal klimaat beleid vastgesteld.

Deze regeling heeft primair als doel om gemeenten en provincies te stimuleren structurele activiteiten te ondernemen en maatregelen te treffen gericht op vermindering van broeikasgassen om daarmee een bijdrage te leveren aan de kabinetsdoelstellingen.

Een onderdeel van de stimuleringsregeling is een subsidieregeling voor gemeenten en provincies die een bijdrage willen leveren aan de landelijke klimaatdoelstellingen. Om in aanmerking te komen voor deze subsidieregeling moeten gemeenten en provincies een aanvraag indienen. Het geld wordt beschikbaar gesteld als Decentrale Uitkering Klimaatbeleid (DUK) via het Gemeentefonds. Onze gemeente heeft een aanvraag voor deze regeling ingediend en deze is gehonoreerd.

In het klimaatbeleid is als project opgenomen dat er energiezuinige woningen en utiliteitsbouw worden gebouwd. Dit betekent dat bij de realisatie van woningen en utiliteitsbouw een verscherpte EPC wordt nagestreefd, met als doel het realiseren van woningen en utiliteitsbouw met een EPC die 25% lager ligt dan het Bouwbesluit en een Energie Prestatie Index (EPI) van 8 tot 9.

3.6.10. College Werk Programma 2010-2014

In het College Werk Programma 2010-2014, "Zonder meer", is in figuur 14 weergegeven wat over het aanpakken van leegstand in Rivium is opgenomen. In dit coalitieakkoord is als actiepunt voor het speerpunt "Samenleven is samenwerken" voor Rivium opgenomen "Vanzelfsprekend zetten wij ons in om leegstand van kantoorpanden en bedrijfsruimtes tegen te gaan. Wij zullen zoveel mogelijk overbodige bureaucratie tegengaan."

Aanpakken leegstand Rivium	Regionale aanpak en afspraken maken	Hierbij denken wij aan het maximaal benutten van de regio. Wij stellen de regio voor om zich te profileren als "Greater Rotterdam area" en samen te werken met de Rotterdam Investment Agency voor wat betreft de acquisitie IJ16 corridor; Rivium & brainparken). De Rotterdam area vergroot onze aantrekkingskracht om bedrijven binnen te halen en te houden. Doel is het leegstandspercentage 119,9%, peil-datum juli 2010 en gemeten in vierkante meters kantooroppervlakt voor 2015 te halveren, zodat het leegstandspercentage onder de 10 procent komt.	Faassen	50	Eind 2011 zal er een rapportage bestrijding leegstand ter vaststelling naar de raad gaan. Voor 2015 moet het leegstandspercentage onder de 10 procent komen te liggen.
----------------------------	-------------------------------------	---	---------	----	---

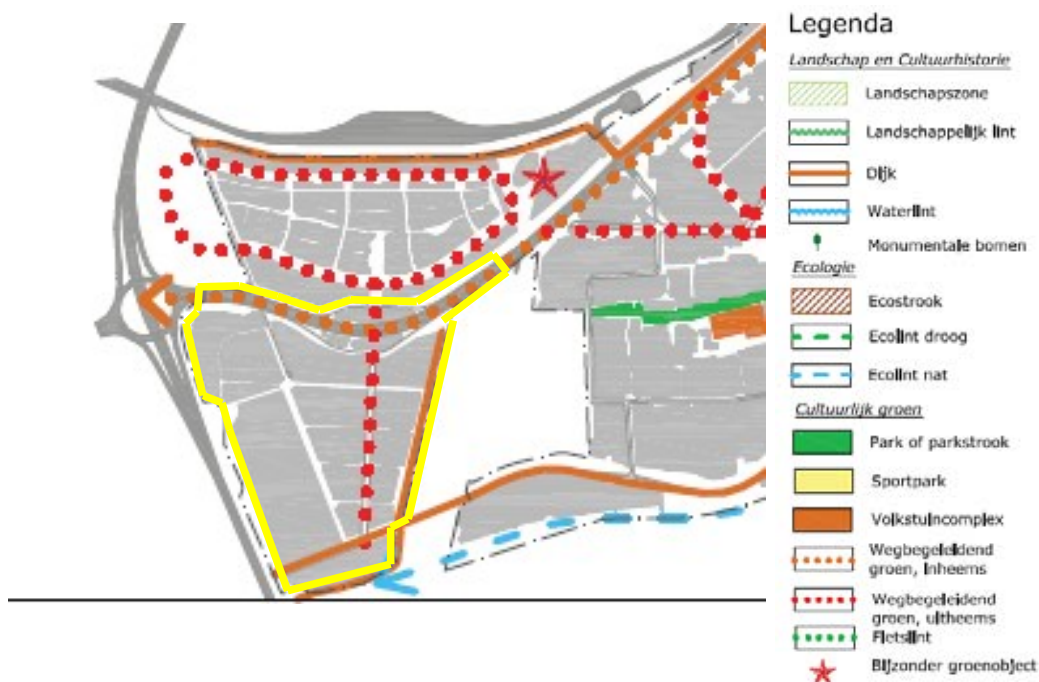
Figuur 14: Aanpakken leegstand Rivium conform College Werkprogramma 2010-2014, "Zonder meer"

3.6.11. Groenvisie

De Groenvisie is op 19 september 2011 door de gemeenteraad vastgesteld. Het geeft de visie op al het groen van de Gemeente Capelle aan den IJssel weer voor de komende jaren. De hoofddoelstelling is het in standhouden, verbeteren en nieuw ontwikkelen van groenvoorzieningen die bijdragen aan een veelzijdig, gevarieerde, gezonde en prettige leefomgeving voor mens, dier en plant. De Visie geeft voor een lange termijn een beeld waar het groen van de gemeente zich naar kan ontwikkelen. Er worden hoofdstructuren vastgelegd en aangewezen. Verder geeft de Visie uitgangspunten voor andere plannen en projecten. Waarbij ook het beheer een belangrijk onderdeel van de visie vormt.

De hoofdgroenstructuur bestaat uit een drietal dragers; landschap en cultuurhistorie, ecologie en het cultureel groen. Deze worden in een zevental beleidsthema's uitgewerkt; ontwerp, inrichting en sortiment, beheer en onderhoud, bomen, ecologie, duurzaamheid en milieu en communicatie en participatie.

De belangrijkste twee componenten van de groenstructuur in Rivium zijn de dijk (langs de Rivium Oostlaan en de Rivium Promenade) en de wegbegeleidende beplanting (langs de Rivium Boulevard en de Abram van Rijckevorselweg), zie figuur 15.



Figuur 15: Uitsnede Hooftgroenstructuurkaart (bron: Groenvisie)

3.6.12. Nota Archeologie

Op 20 september 2010 heeft de gemeenteraad de Nota archeologie vastgesteld. Deze nota behandelt het wettelijke en beleidsmatige kader en gaat in het bijzonder in op de verplichtingen voor de gemeente, die voortkomen uit de implementatie van het 'Verdrag van Malta' in de Nederlandse wetgeving. In de notitie wordt voorgesteld hoe de gemeente op een efficiënte en verantwoorde wijze in de toekomst met het archeologische erfgoed om wil gaan, om in elk geval te voldoen aan deze nieuwe wet- en regelgeving. Ook de organisatorische en financiële aspecten worden daarbij belicht. Op basis van de Nota archeologie zijn in het bestemmingsplan dubbelbestemmingen opgenomen om de mogelijke archeologische waarden in het plangebied te beschermen.

3.6.13. Prostitutiebeleid (seksinrichtingen)

Op 4 juli 2000 heeft de gemeenteraad naar aanleiding van het voorstel inzake het prostitutiebeleid en het aanvullen van de Algemeen Plaatselijke Verordening, het prostitutiebeleid voor de gemeente vastgesteld. Besloten is seksinrichtingen geen bestemming binnen woongebieden te geven en het maximum aantal vergunningen te stellen op één. Een "nulbeleid" was gelet op het rijksbeleid niet toegestaan. Het bestemmingsplan Rivium bevat een afwijkingsbevoegdheid om één seksinrichting mogelijk te maken.

3.6.14. Inspraakverordening

Op 9 juli 2007 heeft de gemeenteraad de Inspraakverordening vastgesteld. Volgens de Inspraakverordening besluit elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Ter uitvoering van deze verordening is gelegenheid gegeven over het voorontwerpbestemmingsplan Rivium in te spreken.

De inspraakprocedure is in de Inspraakverordening geregeld.

4. GEBIEDSPROFIEL

4.1. Geluidhinder

4.1.1. Wettelijk kader

Wet geluidhinder: wegverkeerslawaaï

De Wet geluidhinder (Wgh) beoogt de burger te beschermen tegen te hoge geluidbelastingen. Sinds 1 januari 2007 geldt de nieuwe Wet geluidhinder (Wgh). Ingevolge artikel 74 Wgh zijn in principe alle wegen gezoneerd.

Uitzondering op deze regel zijn wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km per uur geldt en woonerven. Bij de beoordeling van het wegverkeer wordt onderscheidt gemaakt in een binnenstedelijk en buitenstedelijk gebied. Buitenstedelijk gebied heeft betrekking op het gebied buiten de bebouwde kom of binnen de bebouwde kom voor zover het gebied gelegen is langs een autoweg of autosnelweg. Binnenstedelijk gebied heeft betrekking op het gebied binnen de bebouwde kom langs lokale wegen niet zijnde een autoweg of autosnelweg.

De zonebreedte bij een binnenstedelijke weg bedraagt 200 (1 tot 2 rijstroken) à 350 meter (3 of meer rijstroken) gemeten vanuit het hart van de weg. Voor buitenstedelijk gebied bedraagt de zonebreedte 250, 400 en 600 meter voor wegen met respectievelijk 1 tot 2, 3 tot 4 en meer dan 4 rijstroken.

Voor gezoneerde wegen geldt een grenswaarde van 48 dB. Dit wil zeggen dat de hoogst toelaatbare geluidsbelasting op de gevel van een geluidgevoelige bestemming (bijvoorbeeld een woning), vanwege de weg, ten hoogste 48 dB mag bedragen. De waarde wordt berekend op basis van L_{den} (day, evening en night), ofwel op basis van de gemiddelde geluidbelasting op een gevel gedurende 24 uur uitgedrukt in dB (= decibel). Deze waarde van L_{den} is tevens het jaargemiddelde. Als een plangebied geheel of gedeeltelijk binnen een geluidzone valt, moet akoestisch onderzoek worden verricht naar de geluidbelasting op nieuwe woningen en andere nieuwe geluidgevoelige objecten binnen de geluidzone (artikel 77 Wgh). Dit heeft betrekking op nieuwe ontwikkelingen die binnen 10 jaar voorzien worden.

Indien de vastgestelde waarden de grenswaarde van 48 dB overschrijden dient er een hogere grenswaarde te worden aangevraagd bij het college van Burgemeester en Wethouders. Een hogere waarde kan in binnenstedelijk gebied worden aangevraagd tot een hoogte van maximaal 63 dB. Indien deze waarde wordt overschreden kan een project slechts worden gerealiseerd door het toepassen van 'dove gevels'.

Ook langs spoorwegen bevinden zich onderzoekszones, waarvan de breedte per traject varieert. Binnen deze zones, waarvan de breedte is opgenomen in het Besluit geluidhinder (2006) dient te worden aangetoond dat de geluidbelasting op de gevels van nieuwe geluidgevoelige objecten voldoet aan de wettelijke normen. In de nabijheid van Rivium is geen spoor gelegen, zodat dit aspect verder buiten beschouwing blijft.

Wet geluidhinder: industrielawaai

Een geluidzone wordt vastgesteld rond industrieterreinen waar inrichtingen zijn gevestigd die 'in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken' zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Dergelijke bedrijven worden in de volksmond ook wel 'grote lawaaimakers' genoemd. Binnen de geluidzone zijn nieuwe woonbestemmingen en andere geluidgevoelige bestemmingen slechts aanvaardbaar indien de geluidbelasting van de gevel aan de wettelijke grenswaarden voldoet. In het kader van de Wet geluidhinder wordt om een dergelijk industrieterrein een zone vastgesteld, waarbuiten de geluidbelasting van de gezamenlijke bedrijven op het industrieterrein niet meer mag bedragen dan:

- 50 dB(A) tussen 07:00 uur en 19:00 uur;
- 45 dB(A) tussen 19:00 uur en 23:00 uur;
- 40 dB(A) tussen 23:00 uur en 07:00 uur.

Voor geluidgevoelige bestemmingen buiten het industrieterrein, maar binnen de zonegrens zijn hogere geluidbelastingen vanwege de gezamenlijke inrichtingen toelaatbaar. Hiervoor moet men dan een Maximaal Toelaatbare Grenswaarde (MTG) of hogere waarde hebben verleend. De Wet geluidhinder stelt geen grenswaarden aan de geluidniveaus bij woningen die liggen op een geluidgezoneerd industrieterrein.

Besluit algemene regels voor inrichting milieubeheer

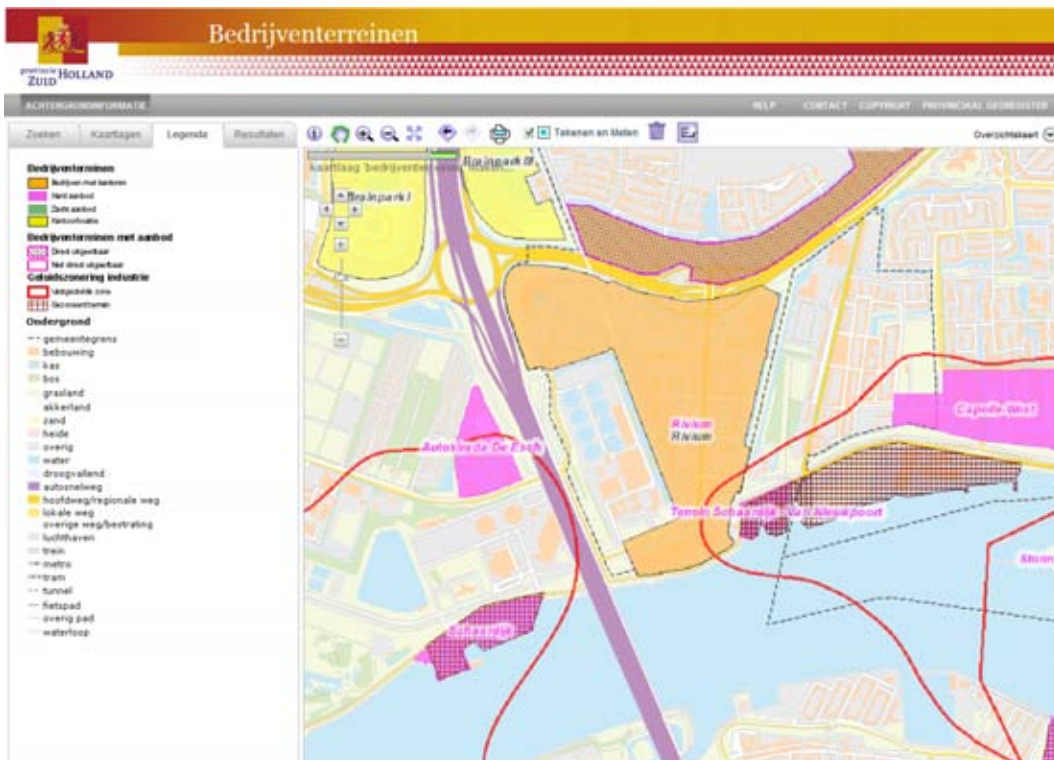
Rivium is geen gezoneerd bedrijventerrein. De bedrijven binnen het plangebied ressorteren daarom onder het 'Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer' (ook wel het Activiteitenbesluit genoemd). In dit Activiteitenbesluit zijn voor dergelijke bedrijven standaard geluidgrenswaarden opgenomen die gelijk zijn aan voornoemde geluidgrenswaarden uit de Wet geluidhinder. Deze geluidgrenswaarden gelden echter per bedrijf en zijn van toepassing ter plaatse van een geluidgevoelige bestemming (woning).

Bij de procedure hogere geluidwaarden hoeven de aangevraagde hogere geluidniveaus volgens de Wgh niet gecumuleerd te worden (het geluid van meerdere bronnen hoeft niet bij elkaar opgeteld te worden). De hoogste geluidimmissiewaarde per bron (per gevel) geeft de waarde aan waarvoor een hogere grenswaarde gesteld moet worden. Recente uitspraken van de Raad van State benadrukken echter dat de cumulatie van de geluidniveaus ook inzichtelijk gemaakt moet worden voor bijvoorbeeld wegverkeer, railverkeer en industrielawaai. In geval van cumulatie dienen de gecumuleerde geluidniveaus ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen te voldoen aan dezelfde grenswaarden als de afzonderlijk geldende grenswaarden.

4.1.2. Beoordeling

Gezoneerd industrieterrein "Stormpolder"

Op basis van informatie van de provincie Zuid-Holland is bepaald waar eventuele gezoneerde industrieterrein zijn gelegen. In figuur 16 is deze informatie weergegeven.



Figuur 16: Overzicht geluidzone industrie ter hoogte van Rivium

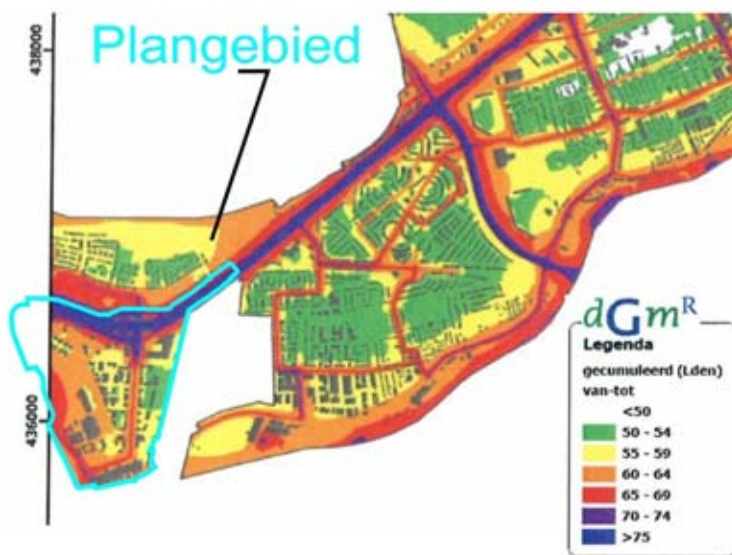
Uit de contourenkaart van de provincie Zuid-Holland blijkt dat een deel van het plangebied is gelegen binnen de geluidzone van het gezoneerde industrieterrein "De Stormpolder". Op Rivium zijn geen geluidgevoelige functies gevestigd. De geluidbelasting van het deel van het plangebied wat binnen de zone van het industrieterrein is gelegen, zal echter bepaald worden door het wegverkeerslawaai. Het geluid ten gevolge van "De Stormpolder" is om die reden als niet relevant te beschouwen.

Gezoneerde wegen

Het plangebied is gelegen binnen de zones van de wegen:

- Rijksweg A16;
- Abram van Rijckevorselweg (N210) (is gelegen binnen het plangebied);
- Schaardijk;
- Rivium Promenade (is gelegen binnen het plangebied).

Door de gemeente Capelle aan den IJssel zijn in het kader van het Actieplan Omgevingslawaaï geluidbelastingskaarten opgesteld. Deze geluidbelastingskaarten geven inzicht in de optredende geluidbelasting ten gevolge van alle relevante geluidbronnen binnen het studiegebied (wegverkeer, railverkeer en industrielawaai). De locatie van het Rivium is tevens opgenomen in deze geluidbelastingskaarten. In figuur 17 is de geluidbelastingskaart weergegeven die betrekking heeft op Rivium.



Figuur 17: Uitsnede uit gecumuleerde geluidbelastingskaart
(bron: Actieplan Omgevingslawaaï)

Uit de geluidbelastingskaart, welke onderdeel uitmaakt van het Actieplan Omgevingslawaaï, blijkt dat de gecumuleerde geluidbelasting uitgedrukt in L_{den} binnen het het oostelijke deel van het plangebied 55 tot 60 dB en binnen het westelijke deel van het plangebied 60-65 dB bedraagt. Hierbij zal de geluidbelasting binnen het plangebied bepaald worden door het wegverkeer. De geluidbelasting ten gevolge van de awzi (westzijde plangebied) zal zeer beperkt zijn, omdat bij de realisatie van de awzi de installaties zeer stil zijn uitgevoerd.

Samengevat bedraagt de geluidbelasting in het plangebied aldus circa 55-65 dB ten gevolge van voornamelijk wegverkeer. Bij een dergelijke geluidbelasting zal uitgaande van een in goede staat van onderhoud verkerende kantoorgevel een adequaat binnenniveau heersen voor kantoor(achtige)functies.

Binnen productieruimten van overige bedrijven zullen reeds hogere binnenniveaus optreden (ten gevolge van de werkzaamheden) dat de bijdrage ten gevolge van het verkeer verwaarloosbaar zal zijn. Dit geldt tevens voor de verblijfsruimten binnen de kinderdagopvang.

Geluidhinder bedrijven

Het bestemmingsplan Rivium voorziet in een planologisch juridische regeling voor het mogelijk maken van (op hoofdlijnen) de volgende functies:

- bedrijven;
- kantoren;
- verkooppunt voor motorbrandstoffen met LPG;
- sportactiviteiten;
- horeca-activiteiten;
- hondenverenigingen;
- kinderdagopvang (rekening houdend met de randvoorwaarden zoals in paragraaf 4.11. omschreven);
- een windturbine ter hoogte van het terrein van de awzi Kralingseveer.

Geen van de voornoemde functies kunnen worden aangemerkt als geluidgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder. In de VNG-publicatie 'bedrijven en milieuzonering' van 22 maart 2009 zijn richtafstanden gegeven voor de invloedssfeer van bepaalde categorieën inrichtingen. Deze richtafstanden worden veelal als eerste maatstaf gebruikt bij de beoordeling van de ruimtelijke inpasbaarheid van een plan. Door de DCMR Milieudienst Rijnmond is in de gebiedsinventarisatie (zie bijlage I) onderzoek verricht naar de categorieën van inrichtingen binnen het plangebied en de bijbehorende richtafstanden voor het milieuaspect geluid. Hieruit blijkt dat de maximale richtafstand 50 meter bedraagt. De meest nabijgelegen geluidgevoelige bestemmingen (woningen) ten opzichte van de grens van het plangebied zijn gelegen op een afstand van circa 200 m, zodat geen geluidhinder ten gevolge van deze bedrijven te verwachten is.

De optredende geluidbelasting ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking van de functies binnen het plangebied zal ter plaatse van nabijgelegen gevoelige functies (buiten het plangebied) verwaarloosbaar zijn ten opzichte van overige wegen (voornamelijk A16 en N210).

De grootste geluidsbelasting van bedrijven wordt van het awzi Kralingseveer verwacht. Deze bevindt zich op een geluidgezoneerd gebied (solitaire inrichting). Uit het akoestisch onderzoek¹ blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op de zone ten hoogste 46 dB(A) in de dag-, 40 dB(A) in de avond- en 40 dB(A) in de nachtperiode bedraagt. Hiermee wordt voldaan aan de zonering. Aangezien de awzi de enige inrichting is op het gezoneerde gedeelte, hoeft geen rekening te worden gehouden met cumulatie met andere inrichtingen.

1 Beschikking awzi-Kralingseveer met kenmerk 20778742/350170

In dat onderzoek zijn ook de maximale geluidniveaus getoetst ter plaatse van de meest nabijgelegen woningen (Schaardijk 434 en Schaardijk 482)². Ter plaatse van die woningen is in de dag-, avond- en nachtperiode een geluidsbelasting van 50 dB(A) berekend. Daarmee wordt ruimschoots voldaan aan de ten hoogst toelaatbare grenswaarde van 70 dB(A) in de dag-, 65 dB(A) in de avond- en 60 dB(A) in de nachtperiode.

De van toepassing zijnde geluidgrenswaarden voor de bedrijven binnen het plangebied, afkomstig uit het Activiteitenbesluit, gelden op de gevels van de nabijgelegen woningen. Aangezien deze woningen op ten minste circa 200 meter afstand gelegen zijn, mag verondersteld worden dat aan deze geluidgrenswaarden ruimschoots voldaan kan worden.

Windturbine

In het kader van een "goede ruimtelijke ordening" is het van belang dat er in het bestemmingsplan aandacht wordt besteed aan cumulatie van windturbinegeluid met andere geluidbronnen (i.c. wegverkeerslawaaï en industrielawaai). In figuur 16 van het bestemmingsplan wordt om deze reden reeds grafisch de cumulatieve geluidbelasting weergegeven (zonder de windturbine). Het reken- en meetvoorschrift Windturbines (opgenomen in bijlage 4 bij de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer) geeft een methode voor de cumulatie met andere geluidbronnen. Op voorhand kan, zonder aanvullende berekening worden ingeschat dat, gezien de relatief hoge geluidbelasting in het plangebied en ter hoogte van de meest nabij de geprojecteerde windturbine gelegen geluidgevoelige bestemmingen (woningen aan de Schaardijk 3 en 482 en Toepad 65), de bijdrage van de geprojecteerde windturbine aan de totale gecumuleerde geluidbelasting ter hoogte van de woningen zeer beperkt zal zijn (< 1 dB).

Voor de volledigheid is de gecumuleerde geluidbelasting ter hoogte van de voornoemde woningen berekend. Hierbij is gebruik gemaakt van de gecumuleerde geluidbelastingskaart van de gemeente Rotterdam (bron: www.si2.nl/eu-kaarten/rdam/index.htm) en de door Pondera berekende maximale geluidbelastingen ten gevolge van de windturbine. Vervolgens is op basis van de methodiek uit het reken- en meetvoorschrift Windturbines de (totale) gecumuleerde geluidbelasting (inclusief windturbine) berekend. Hierbij is rekening gehouden met de vergroting van het gebied waar de windturbine kan worden gerealiseerd. Uit deze berekening (zie tabel 2) volgt dat de bijdrage van de windturbine inderdaad zeer beperkt is (< 1 dB).

2 De woning aan de Schaardijk 434 is inmiddels geen woning meer. Deze voormalige woning is in de huidige situatie bij de activiteiten van het Zalmhuis betrokken. Schaardijk 482 is een voormalige boerderij, en thans woning, op het grondgebied van de gemeente Rotterdam.

Tabel 2: Berekening gecumuleerde geluidbelasting (inclusief windturbine)

Beoordelings-positie	L _{den} wt (dB)	L* wt (dB)	Zonder windturbine L _{cum} (dB)	Met windturbine L _{cum,totaal} (dB)	Bijdrage windturbine (dB)
Schaardijk 482	45	54,2	61	61,8	0,8
Schaardijk 3	41	47,6	59	59,3	0,3
Toepad 65	42	49,3	60	60,3	0,3

4.1.3. Conclusie

De geluidbelasting binnen het plangebied, bepaald door wegverkeerslawaaï, levert geen beperkingen voor de gewenste c.q. aanwezige functies.

Tevens zal de geluidemissie van de bedrijven alsmede de geluidemissie ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking van de bedrijven en de windturbine in de omgeving van het plangebied een verwaarloosbare bijdrage aan het aanwezige omgevingsgeluid leveren.

4.2. Luchtkwaliteit

4.2.1. Wettelijke kader

Wet milieubeheer

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit toegevoegd aan de Wet milieubeheer (ook wel geciteerd als de Wet luchtkwaliteit). Het is een implementatie van de Europese dochterrichtlijn 1999/30/EG van de Raad van de Europese Unie in de Nederlandse wetgeving. Deze dochterrichtlijn vloeit voort uit de kaderrichtlijn 96/62/EG voor beoordeling en beheer van de luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de volgende stoffen: stikstofdioxide (NO₂), koolmonoxide (CO), benzeen, zwaveldioxide (SO₂), fijn stof (PM₁₀) en lood. De ingangsdata voor deze normen zijn als gevolg van de door de Europese Commissie verleende derogatie (uitstel) opgeschoven naar medio 2011 (voor fijn stof) en begin 2015 (voor stikstofdioxide).

In tabel 3 zijn de grenswaarden opgenomen.

Tabel 3: Grenswaarden conform Wet milieubeheer (2011 voor fijn stof en 2015 voor stikstofdioxide)

Stof	Type norm	Concentratie in $\mu\text{g}/\text{m}^3$
PM ₁₀	Jaargemiddelde	40
	Daggemiddelde dat 35 keer per jaar mag worden overschreden	50
NO ₂	Jaargemiddelde	40
	Uurgemiddelde dat 18 keer per jaar mag worden overschreden	200

In 2008 heeft de Europese Unie de richtlijn voor de luchtkwaliteit vastgesteld. Daarin staan ook regels voor de kleine deeltjes van fijn stof, PM_{2,5}. De EU schrijft voor dat jaargemiddelde PM_{2,5}-concentraties vanaf 2015 maximaal 25 microgram per kubieke meter mogen zijn.

Bij de invoering en publicatie van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit is aangegeven dat de overheid als taak heeft de bestaande problemen op te lossen en bij het uitoefenen van haar bevoegdheden de luchtkwaliteit expliciet in afwegingen te betrekken.

Op grond van artikel 5.16 van de Wet luchtkwaliteit kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit (zoals de vaststelling van een bestemmingsplan) uitoefenen indien:

- de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden;
- de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van de uitoefening van die bevoegdheden per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft;
- bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de uitoefening van de betreffende bevoegdheid samenhangende maatregel of een door die uitoefening optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert;
- de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht;
- het voorgenomen besluit is genoemd of past binnen het omschreven Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een vergelijkbaar programma dat gericht is op het bereiken van de grenswaarden.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van ruimtelijke plannen uit oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens tevens rekening gehouden met de luchtkwaliteit ter plaatse van het projectgebied.

Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in AMvB's en ministeriële regelingen, te weten:

- 'Wet luchtkwaliteit' (titel 5.2 van de Wet milieubeheer), Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen, Stb. 2007, 414);
- Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen, Stb. 2007, 440);
- Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen, Stcrt. 2007, 218);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (RBL);
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007 (Stcrt. 2007, 218);
- Wijziging van de Wet milieubeheer: implementatie en derogatie luchtkwaliteitseisen (Stb. 2009, 158);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen, Stb. 2009, 14);
- Besluit derogatie (luchtkwaliteitseisen, Stb. 2009, 366);
- Besluit maatregelen richtwaarden (luchtkwaliteitseisen, Stb. 2009, 364).

4.2.2. Beoordeling

Besluit niet in betekenende mate (Nibm)

In het Besluit Nibm en de bijbehorende regeling (Regeling Nibm) is bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Dit kan het geval zijn wanneer een project een effect heeft van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ (stikstofdioxide) en PM₁₀ (fijn stof).

Artikel 2 van het Besluit Nibm geeft, in samenhang met de bijlage 3A van de Regeling niet in betekenende mate (Regeling Nibm), aan dat de te verwachten toename aan PM₁₀ en NO₂ jaargemiddeld < 1,2 µg/m³ (microgram per m³) (3% van de grenswaarde) bedraagt indien het een kantoorlocatie, in geval van één ontsluitingsweg, een bruto vloeroppervlakte van niet meer dan 100.000 m² omvat, dan wel, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, een bruto vloeroppervlakte van niet meer dan 200.000 m² omvat.

Met dit bestemmingsplan worden geen grootschalige nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Het betreft in hoofdzaak een consoliderend bestemmingsplan waardoor er geen sprake van een effect op de luchtkwaliteit is als gevolg van het plan. Toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven. Kleine ontwikkelingen kunnen onder het Besluit niet in betekenende mate vallen en op grond van deze regeling kan onderzoek naar de luchtkwaliteit achterwege blijven. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt wel inzicht gegeven in de luchtkwaliteit (zie hierna).

Besluit gevoelige bestemmingen

Gemeenten en provincies moeten per 16 januari 2009 rekening houden met grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide bij besluiten over de realisering van zogenoemde gevoelige bestemmingen, zoals scholen, kinderopvang en bejaarden-, verzorgings- en verpleeghuizen.

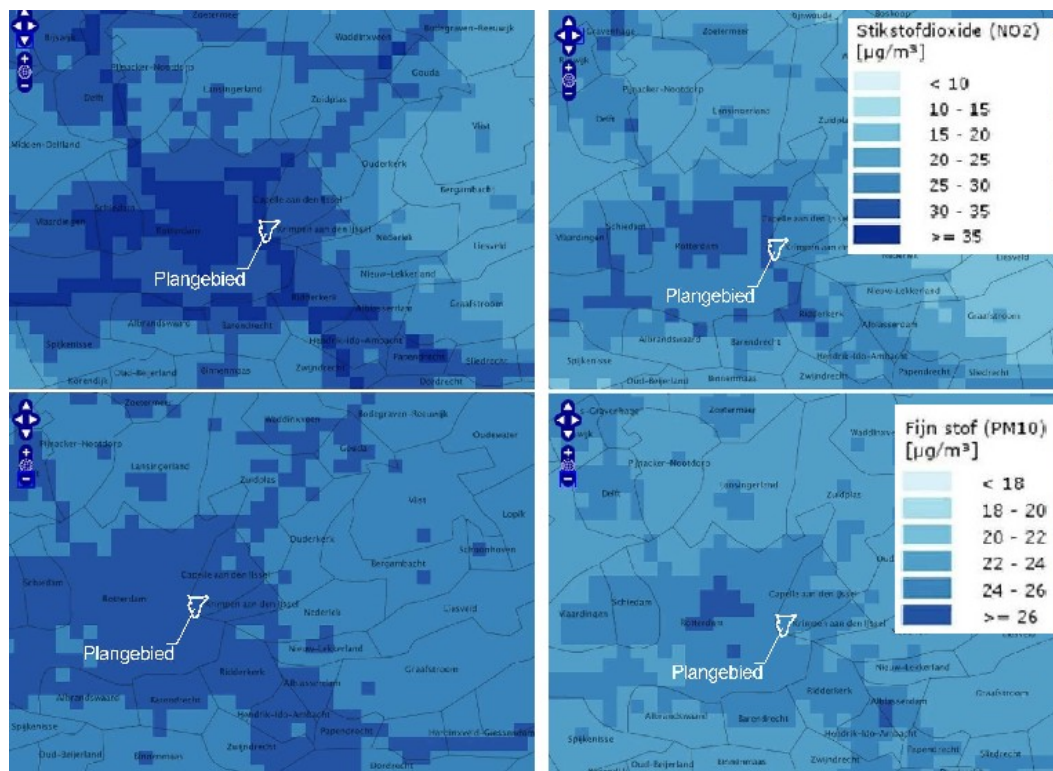
Voor locaties binnen 300 meter van rijkswegen of binnen 50 m van provinciale wegen moet eerst worden onderzocht of de in de Wet milieubeheer opgenomen normen voor fijn stof en stikstofdioxide worden overschreden, of dat dit dreigt te gebeuren. Een en ander is opgenomen in het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) d.d. 15 januari 2009. Uitzondering op deze regel vormt de capaciteitsvergroting van een bestaande gevoelige bestemming met maximaal 10%; hiervoor bestaat een eenmalige vrijstelling van toetsing.

Het bestemmingsplan Rivium maakt geen nieuwe gevoelige bestemmingen mogelijk binnen 300 meter van de rijksweg A16. De N210 ligt sinds 1 november 2011 binnen de bebouwde kom van de gemeente, en de snelheid is verlaagd naar 70 km/uur. De N210 is in beheer bij de gemeente Capelle aan den IJssel.

Luchtkwaliteit binnen het plangebied

Zoals hiervoor reeds omschreven is worden er met dit bestemmingsplan geen grootschalige nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Het betreft in hoofdzaak een consoliderend bestemmingsplan waardoor er geen sprake is van een effect op de luchtkwaliteit als gevolg van het plan.

De luchtkwaliteit, uitgedrukt in de concentraties PM₁₀ en NO₂, wordt binnen het plangebied in grote mate bepaald door de nabijgelegen rijksweg A16 gesommeerd bij de heersende achtergrondconcentraties. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de heersende concentratie van de luchtkwaliteit bepalende stoffen NO₂ en PM₁₀ volgens de door het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) in 2010 opgestelde GCN-kaarten (Grootschalige Concentratiekaarten Nederland) voor de jaren 2010 en 2015 inzichtelijk gemaakt (zie figuur 18).



Figuur 18: Concentraties PM₁₀ en NO₂ (links: 2010, rechts: 2015)

Ter hoogte van het plan bedraagt de maximale jaargemiddelde generieke achtergrondconcentratie van de stoffen PM₁₀ (exclusief zeezoutcorrectie) en NO₂ voor het jaar 2010 respectievelijk 28,5 µg/m³ (28,8% van de grenswaarde) en 40,1 µg/m³^[3] en voor het jaar 2015 respectievelijk 25,3 µg/m³ en 32,7 µg/m³^[1] (81,8% van de grenswaarde).

Voor NO₂ is in 2010 voor een klein gedeelte van het plangebied sprake van een overschrijding van de jaargemiddelde grenswaarde voor NO₂ (het gedeelte dat het dichtst bij de Rijksweg A16 ligt). In 2015 is sprake van een ruime onderschrijding van de jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/m³ voor de beide stoffen.

De overige in de Wet milieubeheer opgenomen verbindingen vormen geen probleem meer in Nederland. Deze verbindingen worden dan ook niet nader beschouwd.

4.2.3. Conclusie

Binnen een zeer klein deel van het plangebied is sprake van een beperkte overschrijding van de grenswaarde voor NO₂ in 2010 van 0,1 µg/m³. In deze zone zijn geen gevoelige bestemmingen gelegen. In 2015 (maar ook al eerder) wordt conform informatie uit de GCN-kaarten, wel voldaan aan de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀.

³ De zeezoutcorrectie bedraagt in de onderhavige situatie 5 µg/m³. Bij toetsing aan de grenswaarden dient de concentratie conform de GCN kaarten te worden vermindert met deze zeezoutcorrectie.

Aangezien met het bestemmingsplan Rivium geen sprake is van het bieden van de mogelijkheid tot het grootschalig realiseren van nieuwe kantoor/bedrijfsbebouwing en dit binnen de planperiode ook niet wordt verwacht, kan ervan worden uitgegaan dat eventuele kleinschalige uitbreidingen (het realiseren van bijvoorbeeld een extra bouwlaag op bestaande bebouwing) niet in betekenende mate bij zal dragen aan de heersende luchtkwaliteit. Toetsing aan grenswaarden is in dat geval niet aan de orde.

Binnen het plangebied is sprake van de aanwezigheid van een kinderdagverblijf (een voor luchtkwaliteit gevoelige bestemming). Deze is echter gelegen in buiten de in het Besluit gevoelige bestemmingen opgenomen afstanden tot rijkswegen.

4.3. Externe veiligheid

4.3.1. Wettelijk kader

Algemeen

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving ten gevolge van:

- het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water, spoor en door buisleidingen;
- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het luchtvaartverkeer.

Er zijn twee situaties waarbij externe veiligheid een rol speelt, namelijk bij het ontplooiën van een risicovolle activiteit (zoals hierboven omschreven) en bij het realiseren van een (beperkt) kwetsbaar object binnen het invloedsgebied van een dergelijke "activiteit".

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Relevant voor toetsing van de externe veiligheid op een locatie zijn de begrippen plaatsgebonden risico, groepsrisico en 1%-letaliteitsafstand. Deze zijn als volgt gedefinieerd:

- Plaatsgebonden risico (PR)

De kans per jaar dat een persoon die onafgebroken, onbeschermd op een bepaalde plaats verblijft, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een inrichting of op een transportroute waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

- Groepsrisico (GR)

Cumulatieve kans dat een groep van tenminste N (aantal dodelijke slachtoffers) personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een inrichting of op een transportroute waarbij een gevaarlijke stof betrokken is, of als rechtstreeks gevolg van een vliegtuigongeval.

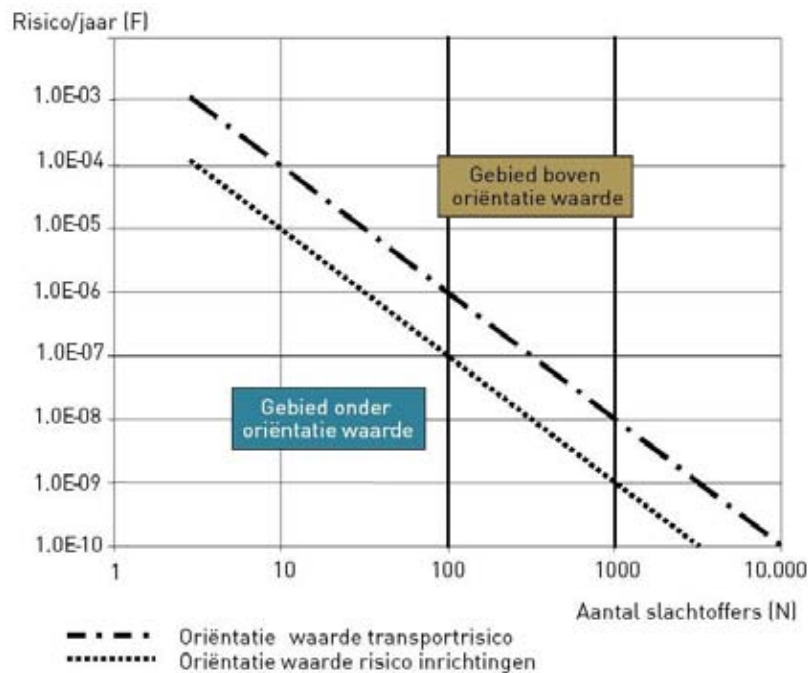
Bij het PR is het dus niet van belang of er daadwerkelijk personen op die bepaalde locatie aanwezig zijn. Voor het GR geldt dat in een gebied waar zich geen personen bevinden het GR gelijk aan nul is. Voor het GR geldt dat hoe meer slachtoffers bij een ongeval in één keer kunnen vallen hoe lager (strenger) de norm. Grote slachtofferaantallen geven namelijk meer kans op maatschappelijke ontwrichting.

- 1%-letaliteitsafstand

De afstand tot de locatie waar een onbeschermd persoon een kans van 1% op overlijden heeft, gegeven het risicoscenario en de weerklasse. De effectafstand van een activiteit met gevaarlijke stoffen of het vervoer van gevaarlijke stoffen is normaliter de afstand tot de 1%-letaliteitsgrens.

Risicovolle inrichtingen

Het wettelijk toetsingskader voor externe veiligheid in relatie tot risicovolle inrichtingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In dit Besluit worden normen gegeven ten aanzien van zowel het plaatsgebonden risico als het groepsrisico. Binnen de plaatsgebonden risicocontour van 1×10^{-6} (1/1.000.000) per jaar mogen zich geen kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen, scholen en winkelcomplexen) bevinden; het betreft hier een grenswaarde. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld kleinere kantoorgebouwen en bedrijfsgebouwen) dient deze waarde als richtwaarde en mag hier in geval van zwaarwegende economische en/of maatschappelijke belangen van afgeweken worden.



Figuur 19: fN-curve ter beoordeling van het groepsrisico

Voor het groepsrisico van zowel kwetsbare als beperkt kwetsbare objecten, al dan niet geprojecteerd, wordt voor inrichtingen een oriëntatiewaarde van $1 \times 10^{-3}/N^2$ per jaar voorgeschreven (de lijnen die uit voornoemde vergelijkingen zijn weergegeven in figuur 19), waarbij N het aantal dodelijke slachtoffers is. Voor vervoer van gevaarlijke stoffen wordt een oriëntatiewaarde van $1 \times 10^{-2}/N^2$ voorgeschreven. Concreet betekent dit voor inrichtingen een kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-5} (kans 1/100.000) per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-7} per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-9} per jaar. Dit groepsrisico wordt vaak weergegeven als een zogenaamde fN-curve zoals weergegeven in figuur 19. Aangezien sprake is van een oriëntatiewaarde is overschrijding hiervan mogelijk. Wel dient elke toename van het groepsrisico verantwoord te worden. Onderdeel van de verantwoording kunnen zijn het treffen van risico- en effectreducerende maatregelen.

Vervoer

Het toetsingskader voor vervoer over weg, spoor en water wordt beschreven in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (circulaire). Hierin wordt aansluiting gezocht bij het Bevi. De geformuleerde criteria (plaatsgebonden risico en groepsrisico) zijn derhalve grotendeels gelijk aan die zoals beschreven in het Bevi. Voor vervoer wordt het groepsrisico echter uitgedrukt per kilometer transportroute waarbij de oriëntatiewaarde een factor 10 hoger ligt dan voor inrichtingen het geval is (zie figuur 19).

Belangrijk gegeven voor het kwantificeren van de risico's ten gevolge van vervoer van gevaarlijke stoffen zijn de vervoersgegevens en prognoses ten aanzien van de ontwikkeling hiervan. Om spanningen tussen het vervoer van gevaarlijke stoffen, ruimtelijke ontwikkelingen en veiligheid beheersbaar te maken wordt momenteel het Basisnet ontwikkeld. Het Basisnet is onderverdeeld in de modaliteiten spoor, weg en water. Het Basisnet bevindt zich momenteel in een afrondende fase en zal na goedkeuring door de Tweede Kamer van kracht worden. Wettelijke verankering van de in het Basisnet vast te leggen toetsingscriteria zal plaatsvinden middels het in voorbereiding zijnde Besluit Transportroutes Externe Veiligheid (Btev) dat de circulaire zal vervangen.

Buisleidingen

Voor de beoordeling van de risico's van transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing en de bijbehorende Regeling. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Aangezien er geen buisleidingen in het plangebied liggen die onder de werkingssfeer vallen van het Bevb wordt dit aspect niet nader beschouwd.

4.3.2. Beoordeling

Algemeen

Door de DCMR milieudienst Rijnmond is een gebiedsinventarisatie uitgevoerd voor het bestemmingsplan Rivium (zie bijlage I). De hiernavolgende beschrijving van de externe veiligheidsaspecten is hierop gebaseerd.

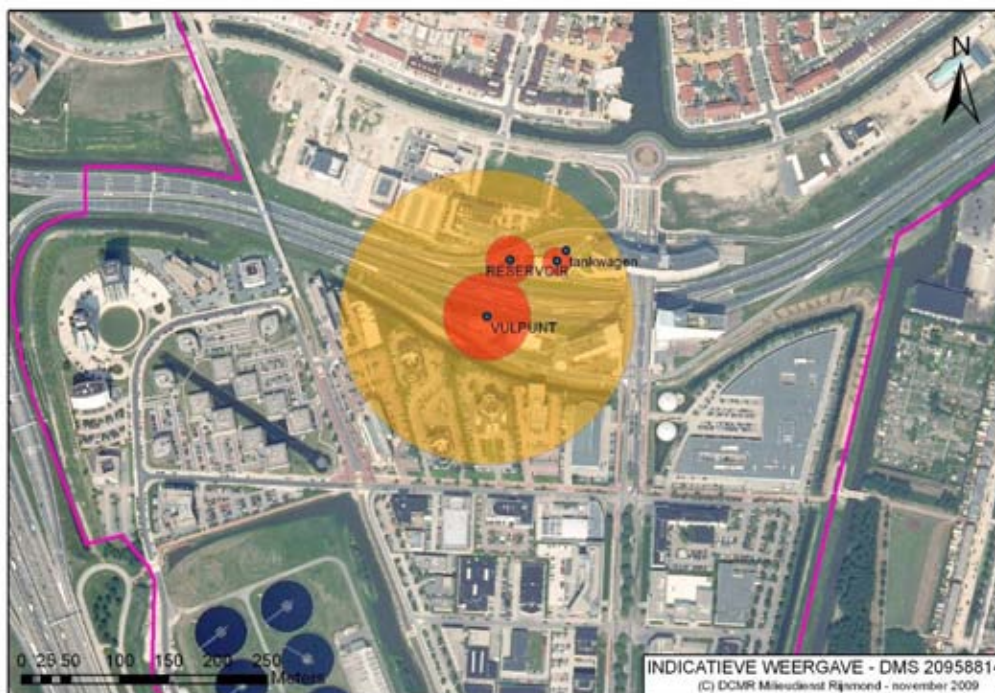
Risicobronnen binnen het plangebied

Binnen het plangebied bevindt zich conform de risicokaart van de provincie Zuid-Holland (zie figuur 20) slechts één risicovolle inrichting die in het kader van externe veiligheid beschouwd dient te worden. Dit betreft het LPG tankstation Kuwait Petroleum BV, gelegen aan de Abram van Rijkevorselweg 7-8. De doorzet voor dit station is gemaximeerd op 1000 m³ per jaar.

Binnen de plaatsgebonden risicocontouren van 10⁻⁶ per jaar maakt het bestemmingsplan geen (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk (onderbroken zwarte cirkels, zoals weergegeven in figuur 20). Het groepsrisico bedraagt in de huidige planologische situatie 0,06 x de oriëntatiewaarde. Als rekening wordt gehouden met alle maatregelen die zullen worden getroffen in het kader van het convenant LPG (dat is hittewerende bekleding of hittewerende coating en het toepassen van een verbeterde vulslang), dan zal het groepsrisico met een factor 20 dalen. Aangezien sprake is van een zeer laag groepsrisico, en het bestemmingsplan Rivium niet voorziet in een toename van het aantal personen binnen het invloedsgebied (150 meter rondom het vulpunt, in figuur 20 geel weergegeven, de PR 10⁻⁶ contour is in rood weergegeven) is er geen uitgebreide verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. Desalniettemin heeft er een verantwoording van het groepsrisico plaatsgevonden, zie bijlage V. Uit de verantwoording blijkt dat het standpunt over de acceptatie van het groepsrisico is gebaseerd op de volgende overwegingen:

- Ten aanzien van de 4 genoemde adviespunten zal de gemeente Capelle aan den IJssel bij nieuwe ontwikkelingen de adviezen ten aanzien van de N210 opvolgen. Ook wordt op de verbeelding de veiligheidszone van de A16 en de PAG opgenomen. Verder worden voor de voorlichting (adviespunt 4) de nodige communicatieacties uitgezet door de gemeente.
- Het groepsrisico vanwege het LPG-tankstation Q8, rijksweg A16, N210 en de Nieuwe Maas blijft in de huidige situatie en toekomstige situatie onder de oriënterende waarde. Dit blijkt uit de inventarisatie van de DCMR. Wel ligt een deel van het plangebied in het invloeds- en/of effectgebied van de risicobronnen.
- Er is sprake van een hoofdzakelijk conserverend bestemmingsplan. Er zal geen dan ook geen sprake zijn van een toename van het groepsrisico vanwege de voornoemde risicobronnen.

Met inachtneming van hetgeen hiervoor is omschreven wordt het restrisico acceptabel geacht.



Figuur 20: Contouren LPG-station (bron: Gebiedsinventarisatie DCMR)

Vervoer gevaarlijke stoffen (buiten het plangebied)

Nabij het plangebied bevinden zich drie transportroutes die uit het oogpunt van externe veiligheid relevant zijn. Dit betreffen:

- de Rijksweg A16 (wegvak Z134, afrit 25- Knooppunt Ridderkerk Noord);
- de Abram van Rijckevorselweg;
- de Nieuwe Maas.

Betreffende risicobronnen worden hiernavolgend behandeld.

Rijksweg A16

Conform de cRNVGS is op jaarbasis sprake van 16.263 vrachtwagenbewegingen met brandbare tot vloeistof verdichte gevaarlijke stoffen (klasse GF3). Voor de ligging van het groepsrisico worden deze stoffen als maatgevend beschouwd.

Uit de door de DCMR uitgevoerde berekening van het groepsrisico volgt dat geen sprake is van overschrijding van de oriëntatiewaarde. Wel dient rekening te worden gehouden met een veiligheidsafstand van 58 meter vanaf de as van de weg en een plasbrandaandachtsgebied van 30 meter van de rand van de weg.

Het plasbrandaandachtsgebied is een gebied tot 30 meter van de weg waarin, bij de realisering van kwetsbare objecten, rekening dient te worden gehouden met de effecten van een plasbrand. Tevens is er een plasbrandaandachtsgebied binnen een zone van 25 meter vanaf de oever van de Nieuwe Maas. Dit is het effectgebied van een plasbrand. Gebouwen dienen in het plasbrandaandachtsgebied zodanig gerealiseerd te worden dat

deze beschermd zijn tegen brandoverslag (WBDBO). Dit maakt het voor aanwezige personen mogelijk om het effectgebied sneller en veiliger te ontvluchten. Hierbij kan voor de gevels gericht naar de Nieuwe Maas gedacht worden aan blinde gevels of het beperken van glasoppervlak. De gevels en of het glasoppervlak die gericht zijn naar deze risicobron, behoren bestand te zijn tegen een stralingsintensiteit van meer dan 15 kW/m^2 . Bij het verlenen van de omgevingsvergunning voor het bouwen dient bij de brandpreventieve toets rekening te worden gehouden met de effecten van een plasbrand op de gevel. Het bestemmingsplan laat geen bebouwing toe binnen het plasbrandaandachtsgebied.

De veiligheidszone betreft het gebied waarbinnen het plaatsgebonden risico de waarde van 10^{-6} per jaar niet mag overschrijden. Nieuwe kwetsbare objecten zijn binnen dit gebied niet toegestaan. Beide afstanden worden vastgelegd in het bestemmingsplan.

Inzake zelfredzaamheid en rampenbestrijding heeft de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) aangegeven dat voor eventuele nieuwe ontwikkelingen binnen een zone van 120 meter (van de as) van de rijksweg A16 geldt dat bij een toxische wolk de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen verbeterd kunnen worden door gebouwen geschikt te maken om enkele uren in te schuilen. Hiervoor dienen deuren, ramen en ventilatieopeningen afsluitbaar te zijn en het luchtverversingssysteem dient uitgeschakeld te kunnen worden. Wanneer sprake zal zijn van nieuwe ontwikkelingen binnen een zone van 120 meter van de rijksweg A16 wordt de VRR graag betrokken bij de plannen om een advies uit te kunnen brengen als het gaat om zelfredzaamheid en rampenbestrijding.

De Abram van Rijckevorselweg

Aan de noordzijde van het plangebied loopt de Abram van Rijckevorselweg (wegvak Z108, afrit 25 tot kruispunt N210-N219 = Capelseplein). De Abram van Rijckevorselweg (tussen Kralingseplein en Capelseplein maakt deel uit van de route vervoer gevaarlijke stoffen (van A16 – naar de Krimpenerwaard). Deze weg is niet opgenomen in het Basisnet Weg. Om die reden is er geen sprake van een veiligheidsafstand of een plasbrandaandachtsgebied. De plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar per ligt voor dit wegvak op 0 m. Ten behoeve van de risico-inventarisatie voor de Visie Externe veiligheid van de gemeente zijn berekeningen van het groepsrisico uitgevoerd (zie bijlage I). Zowel uitgaande van de huidige als van de toekomstige vervoersintensiteiten is sprake van een groepsrisico dat onder de 10% van de oriëntatiewaarde ligt.

De Nieuwe Maas

Het gedeelte van de Nieuwe Maas dat langs het plangebied loopt, is in het Basisnet Water gekarakteriseerd als “zwarte vaarweg”. De plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar ligt op het water. Conform de inventarisatie van de DCMR is sprake van een groepsrisico dat ruimschoots onder de oriëntatiewaarde ligt. Conclusie

Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van diverse risicobronnen. Aangezien het bestemmingsplan Rivium ten opzichte van de voorgaande bestemmingsplannen die binnen het plangebied vigeerden geen tot slechts een zeer beperkte toename van de aanwezige populatie mogelijk maakt en er binnen het plangebied nergens sprake is van overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico, zijn er geen belemmeringen voor de vaststelling van het bestemmingsplan. De risicocontouren alsmede de plasbrandaandachtsgebieden (een zone van 25 meter vanaf de oever van de Nieuwe Maas en een zone van 30 meter vanaf de rand van de A16) die over het plangebied lopen zijn opgenomen in het bestemmingsplan. Aldaar mogen geen kwetsbare objecten worden gerealiseerd. Beperkt kwetsbare objecten zijn alleen mogelijk wanneer rekening wordt gehouden met de van toepassing zijnde richtwaarden en risicoafstanden en het groepsrisico wordt afgewogen. Voor nieuwe ontwikkelingen binnen een zone van 120 meter van de rijksweg A16 is het aan te raden de VRR in het kader van de zelfredzaamheid bij het plan te betrekken. Bij nieuwe ontwikkelingen dient aandacht te worden besteed aan de bereikbaarheid, ontsluiting en bluswatervoorzieningen zoals gesteld conform de richtlijnen van de Nederlandse vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR). De nieuwe situatie dient ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de afdeling Ol&O van de Regionale Brandweer Rotterdam-Rijnmond District Oost.

4.4. Geur

Door de DCMR milieudienst Rijnmond is een gebiedsinventarisatie uitgevoerd. Met betrekking tot het aspect geur komt uit deze inventarisatie naar voren dat voor de awzi Kralingseveer conform de publicatie Bedrijven en milieuzonering van de VNG sprake is van een richtafstand van 500 m.

In 2006 is een geuronderzoek verricht naar de awzi Kralingseveer. Dat onderzoek is vervolgens door de DCMR beoordeeld. Uit het onderzoek blijkt dat de inrichting van awzi Kralingseveer voldoet aan het toetsingskader voor awzi's uit de Nederlandse Emissierichtlijn (NeR) voor de aangesloten en verspreid liggende woonbebouwing. In verschillende onderdelen van zuiveringsinstallaties wordt de lucht gefilterd om eventuele geuremissie te reduceren. Dit blijkt afdoende om geurhinder te voorkomen.

De daadwerkelijke geurcontour ligt als gevolg zo goed als op de grens van de inrichting, zie ook figuur 21. Geurhinder als gevolg van het awzi Kralingseveer wordt dan ook niet verwacht.



Bronsterkte: : 93*10⁶ gel/h
 Oppervlaktebron : 1,7 ha
 Ruwheidslengte : 1,0 m
 Pluimstijging : geen
 Schaal : 1:10.000

Figuur 21: Geurcontour awzi Kralingseveer

De geurcontour in figuur 21 kent een concentratie van 1 Ge/m³ als 98 percentiel. Dit betekent dat op die plaats gedurende 98% van de tijd van het jaar de geurconcentratie lager zal zijn dan 1 Ge/m³.

4.5. Ecologie

4.5.1. Wettelijk kader

Flora- en Faunawet (soortenbescherming)

De Europese Unie heeft de vogel- en habitatrichtlijnen ingesteld om de verscheidene vogels en hun leefgebied te beschermen. Capelle aan den IJssel heeft geen vogel- en habitatrichtlijngebieden.

De Flora- en Faunawet is op 1 april 2002 van kracht geworden en biedt bescherming aan een groot aantal inheemse dier- en plantensoorten in Nederland.

Bij deze wetgeving is er sprake van een brede en (gedeeltelijk) strengere soorten bescherming van dieren en planten, ook buiten de aangemelde beschermingszones in het kader van de vogel- en habitatrichtlijn. Tevens zijn beschermd de nesten, hollen of andere voortplantings- of vaste rustplaatsen van dieren.

De Flora- en Faunawet schrijft in artikel 2 voor dat er voldoende zorg in acht genomen moet worden voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving. De zorg houdt in dat indien men weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door het handelen of nalaten daarvan nadelige gevolgen voor de flora en fauna kunnen worden veroorzaakt men verplicht is dit handelen achterwege te laten voor zover dat in redelijkheid kan worden gevergd. Indien het handelen niet achterwege gelaten kan worden dient men de gevolgen van het handelen zoveel mogelijk te beperken. In de artikelen 3 en 4 van de wet is aangegeven welke soorten beschermd zijn. Korteitshalve betreft het vrijwel alle inheemse dieren en planten.

Bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan of bij een bouwplan waarvoor afwijking van het bestemmingsplan verleend dient te worden alvorens dit plan uitgevoerd kan worden, dient onderzoek verricht te worden naar het effect van de handeling. Welke soorten (dieren en planten) zijn aanwezig in het gebied. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in algemene soorten, zeldzame soorten en zeer zeldzame en bedreigde soorten. Voor algemene en zeldzame soorten kan ontheffing aangevraagd worden conform artikel 75 van de Flora- en Faunawet. Wanneer beschermde soorten door de realisatie van een project worden aangetast dient een ontheffing van de Flora- en Faunawet aangevraagd te worden bij het ministerie van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie (EL&I). In artikel 75 van de Flora- en Faunawet worden de ontheffingsmogelijkheden aangegeven. Door het ministerie van LNV (thans EL&I) is een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) opgesteld, waarin onder bepaalde voorwaarden een algemene vrijstelling wordt geregeld van de Flora- en Faunawet.

Op 23 februari 2005 is een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) inzake artikel 75 van de Flora- en Faunawet in werking getreden. Met dit besluit is geregeld dat men niet onnodig ontheffingen hoeft aan te vragen, bijvoorbeeld voor de bestrijding van mollen. In de oorspronkelijke wet zijn alle inheemse zoogdiersoorten beschermd, met uitzondering van de huismuis, de bruine en de zwarte rat. Omdat sommige zoogdiersoorten wijd verspreid voorkomen, leverde dit nog al eens onwerkbaar situaties op. Zo moest - bijvoorbeeld - voor het onderhoud van een grasveld - een ontheffing voor het verstoren van molshopen aangevraagd worden, voordat men het gras kon maaien. De AMvB voorziet in een eenvoudiger procedure. Het is nu niet meer altijd nodig een ontheffing voor het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte aan te vragen.

Voor regulier voorkomende werkzaamheden en ruimtelijke ontwikkelingen geldt nu een vrijstellingsregeling. Kort gezegd komt de regeling hierop neer: als uw werkzaamheden vallen onder reguliere werkzaamheden of ruimtelijke ontwikkeling, geldt in veel gevallen een vrijstelling. Er zijn twee soorten vrijstellingen:

- een algemene vrijstelling (voor algemene soorten, tabel 1);
- een vrijstelling op voorwaarde dat u handelt conform een goedgekeurde gedragscode (voor zeldzamere soorten, tabel 3);
- voor de zeer zeldzame of bedreigde soorten is geen vrijstelling mogelijk.

Natuurbeschermingswet (gebiedsbescherming)

De bescherming van specifieke natuurgebieden is verankerd in de Natuurbeschermingswet 1998. De volgende gebieden vallen onder de werking van de Natuurbeschermingswet:

- Natura 2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden).
- Beschermde Natuurmonumenten.
- Gebieden die de minister van LNV (thans EL&I) aanwijst ter uitvoering van verdragen of andere internationale verplichtingen (met uitzondering van verplichtingen op grond van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn), zoals Wetlands.

Ecologische hoofdstructuur

Gebieden behorend tot de ecologische hoofdstructuur (EHS) worden beschermd via regelgeving onder de Wet ruimtelijke ordening. Het rijksbeleid ten aanzien van de begrenzing en de bescherming van de EHS is vastgelegd in de Nota Ruimte. Het beleid is uitgewerkt in de Visie op Zuid-Holland (Provinciale Structuurvisie en de Verordening Ruimte). Rivium maakt geen onderdeel uit van de EHS.

4.5.2. Beoordeling

4.5.2.1. Flora- en Faunawet

De verantwoordelijkheid voor de naleving van de Flora- en Faunawet ligt bij de initiatiefnemer van de bovengenoemde activiteiten. Dit betekent dat de gemeente Capelle aan den IJssel bij eigen aanvragen van omgevingsvergunningen voor kap, sloop of bouw na moet gaan welke beschermde soorten aanwezig zijn.

Omgevingsvergunning voor het kappen

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het kappen is het van belang om te controleren of in de betreffende boom of opstand geen nesten of holen aanwezig zijn. Voor het verstoren of vernielen van nesten van broedende vogels wordt geen ontheffing verleend. Het rooien van bomen en beplantingen dient dus buiten het broedseizoen plaats te vinden.

Nesten van in bomen broedende roofvogels en spechten zijn jaarrond beschermd. In het plangebied worden broedgevallen van deze vogels zeker niet uitgesloten.

Boombewonende vleermuizen komen vooral voor in oude beuken en eiken van lanen en parken. In het plangebied hebben de meeste bomen onvoldoende omvang om een geschikt onderkomen te bieden voor deze strikt beschermde soortgroep. Met name lijnvormige elementen zoals sloten, kades, houtwallen en boomsingels doen dienst als migratieroute voor vleermuizen. Bij het rooien van boomsingels en houtwallen mogen de vliegroutes niet onderbroken worden. De afstand die een onderbreking mag hebben is afhankelijk van de vleermuissoorten die er gebruik van maken. Beplanting heeft ook een

functie als foerageergebied. Bij het rooien ervan moet voldoende alternatief foerageergebied in de nabije omgeving voorhanden zijn.

Omgevingsvergunning voor het slopen

Voorafgaand aan de sloop of renovatie van gebouwen dient het gebouw gecontroleerd te worden op mogelijke verblijfplaatsen van beschermde diersoorten. Beschermde diersoorten die zich mogelijk in gebouwen ophouden zijn vleermuizen, steenmarters en vogels zoals zwaluwen en soms ook uilen. Indien deze soorten in het gebouw worden aangetroffen zal afhankelijk van de periode van de werkzaamheden een ontheffing aangevraagd moeten worden. Afhankelijk van de periode en de aard van de verblijfplaats van bijvoorbeeld vleermuizen (winterverblijf, zomerverblijf of kraamkolonie) zijn verschillende mitigerende maatregelen mogelijk.

Omgevingsvergunning voor het bouwen

Bouwlocaties dienen vooraf gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van beschermde planten en dieren.

Beheer en onderhoud

Bij het onderhoud van openbaar groen moet ook rekening gehouden worden met broedende vogels. Een bekend knelpunt is het knippen van hagen. Ook deze werkzaamheden mogen niet leiden tot het verstoren van broedende vogels.

Handhaving

Handhaving heeft vooral betrekking op het gebruik van de groenvoorzieningen bij activiteiten. De kans is het grootst dat juist hier verstoring optreedt van de aanwezig flora en fauna. Het verstoren van nesten en holen in het voortplantingsseizoen is niet ondenkbaar. Het gebruik van licht om 's avonds objecten of gebouwen in het oog te laten springen kan ook leiden tot het permanent verstoren van vaste rust of verblijfplaatsen.

De meeste handelingen die schade kunnen veroorzaken aan strikt beschermde soorten hebben betrekking op vogels en vleermuizen. Beschermde planten worden niet verwacht.

Formeel geldt voor effecten op deze soorten de ontheffingsplicht. Indien de werkzaamheden 'schadevrij' worden uitgevoerd, dus zonder schade aan de soorten toe te brengen, hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Naast strikt beschermde soorten komen in het plangebied ook algemene soorten voor. Voor deze soorten geldt de algemene zorgplicht uit de Flora- en Faunawet en hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd.

De zorgplicht kan in de praktijk worden ingevuld door de werkzaamheden zoveel mogelijk buiten de voortplantingsperiode van vogels, amfibieën en zoogdieren uit te voeren.

De meest geschikte uitvoeringsperiode is dan van half augustus tot half november. Dieren zijn dan in belangrijke mate in staat het plangebied te ontvluchten en dan zal de

schade beperkt zijn. Vanwege het algemene voorkomen van de soorten is de gunstige staat van instandhouding niet in het geding.

Zorgplicht

Voor alle beschermde soorten, dus ook voor de soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht, geldt wel een zogenaamde 'algemene zorgplicht' (artikel 2 Flora- en Faunawet). Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan beschermde soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen.

Werken buiten de kwetsbare periode

De kwetsbare perioden voor de verschillende soortgroepen zijn niet allen gelijk. Als 'veilige' periode voor alle groepen geldt over het algemeen de periode van half augustus tot half november, de periode waarin de voortplantingstijd achter de rug is en dieren als vleermuizen, overige zoogdieren en amfibieën nog niet in winterslaap zijn. Indien voorbereidende werkzaamheden in die periode worden uitgevoerd, kan daarna gedurende het winterseizoen en het daarop volgende voorjaar probleemloos worden gewerkt.

Werken in de kwetsbare periode

Indien vooraf bekend is dat werkzaamheden moeten worden uitgevoerd binnen de kwetsbare perioden van de soorten, is het zaak ervoor te zorgen dat het gebied tegen die tijd ongeschikt is als leefgebied voor die soorten. Zo kan bijvoorbeeld vegetatie gedurende het groeiseizoen kort gemaaid worden, zodat er geen vogels gaan broeden en het tegen de winter ook ongeschikt is voor kleine zoogdieren die in winterslaap gaan. Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden beschermde soorten worden waargenomen dienen maatregelen te worden genomen om schade aan deze individuen zo veel mogelijk te voorkomen.

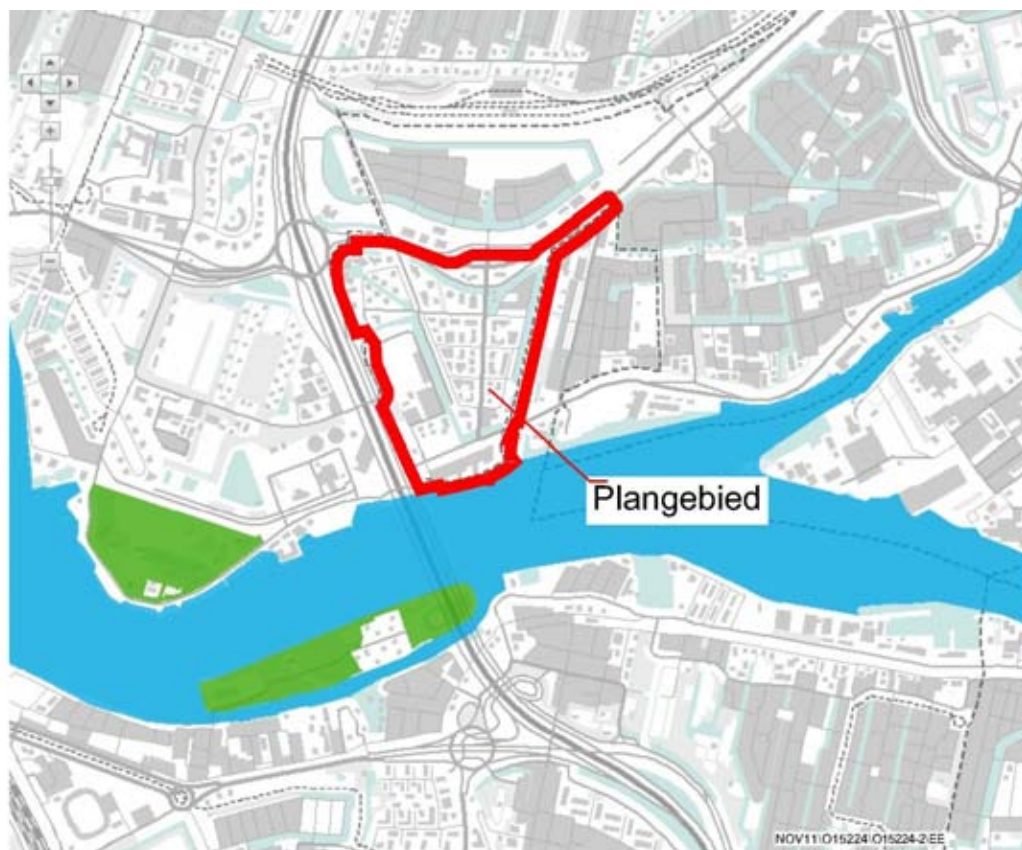
4.5.2.2. Natura 2000-gebieden

In en nabij het plangebied is geen sprake van de aanwezigheid van vogel- en habitatrictlijngebieden.

4.5.2.3. Ecologische hoofdstructuur

De meest nabijgelegen Ecologische Hoofdstructuur betreft de Hollandsche IJssel. De EHS geeft aan de Hollandsche IJssel de waarde 'grote wateren en Noordzee' mee. Het plangebied ligt niet in een door de provincie Zuid-Holland aangewezen ganzenfoerageergebied.

Om deze reden is geen sprake van verstoring, versnippering of oppervlakteverlies. Hierdoor is geen sprake van aantasting van de wezenlijke kenmerken of waarden van het plangebied en komt het beschermingsregime van de EHS niet in gevaar.



Figuur 22: Uitsnede uit kaartbeeld van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur

4.6. Bodem

4.6.1. Wettelijk kader

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient een bodemonderzoek verricht te worden met het oog op de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van het gebied. De gemeente moet onderzoek verrichten naar de bestaande toestand en deze toetsen aan de wenselijke bodemkwaliteit. Op sterk verontreinigde grond mogen geen gevoelige objecten, zoals woningen gerealiseerd worden.

Het bodemonderzoek is opgebouwd uit verschillende fases. In eerste instantie wordt een BIS-toets (Bodem Informatie Systeem) uitgevoerd, waarbij gekeken wordt naar historische gegevens over de bodem. Uitgangspunten hierbij zijn in het verleden uitgevoerde bodemonderzoeken, historische informatie over voormalige bedrijvigheid en gedempte sloten en de huidige potentieel bodembedreigende activiteiten.

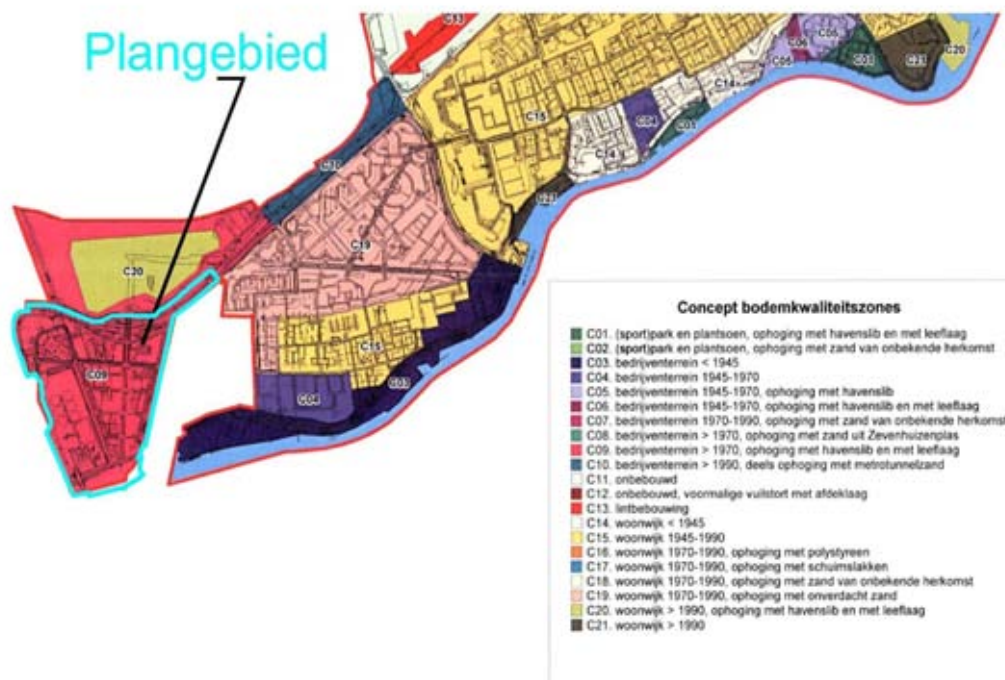
De BIS-toets wordt verder aangevuld met vooronderzoek om uitsluitsel te geven of de potentieel bodembedreigende activiteiten hebben kunnen leiden tot bodemverontreiniging. Als een verontreiniging aannemelijk is, wordt door middel van een verkennend bodemonderzoek bepaald of de verontreiniging ernstig is.

Op grond van artikel 8 van de Woningwet dient te worden voorkomen dat er gebouwd wordt op een bodem die zodanig verontreinigd is dat schade of gevaar te verwachten is voor de gezondheid van gebruikers. Dit wordt voorkomen met het uitvoeren van bodemonderzoek.

4.6.2. Beoordeling

Door Syncera is de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Capelle aan den IJssel opgesteld. Rivium is als volgt getypeerd:

- Bodemopbouw: havenslib opspuiting;
- Bebouwingsgeschiedenis en (voormalig landgebruik): 1970-1990;
- Landgebruik: industrie/bedrijven;
- Ophooglaag: zand Noordzee/Cromstrijde (inclusief 8 meter havenslib);
- Concept bodemkwaliteitszones (zie figuur 23): C09.bedrijventerrein > 1970, ophoging met havenslib met leeflaag.



Figuur 23: Weergave van het plangebied op Bodemkwaliteitszone-kaart (bron: Bodemkwaliteitskaart gemeente Capelle aan den IJssel, Rijnmondbeleid, actualisatie 2006, Definitief

Het terrein behoort tot de drie gebieden die zijn opgehoogd met ernstig verontreinigd havenslib. De mate van verontreiniging neemt toe met de diepte. De dikte van de ophooglaag bedraagt ongeveer acht meter, maar is gesaneerd door middel van een leeflaag van zand (met een dikte van 1,2 m) en volledig verhard.

4.6.3. Conclusie

Met het voorliggende bestemmingsplan worden beperkte functiewijzigingen naar gevoelige objecten (zoals kinderdagverblijven) mogelijk gemaakt. Volgens de gemeentelijke bodemkwaliteitskaart is het gebied opgehoogd met onverdacht zand. Het aspect bodemkwaliteit staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

4.7. Waterparagraaf

4.7.1. Wettelijk kader

Water en ruimtelijke ordening hebben met elkaar te maken. Enerzijds is water één van de ordenende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik. Anderzijds kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding.

Een goede afstemming tussen beide is derhalve noodzakelijk om problemen zoals wateroverlast, slechte waterkwaliteit, verdroging, etc. te voorkomen.

De verplichte watertoets is geregeld in de artikelen 3.1.1. en 3.16. van het Besluit ruimtelijke ordening. Vanaf het begin van de planvorming dient overleg gevoerd te worden tussen gemeente, waterbeheerders en andere betrokkenen. Doel van dit overleg is gezamenlijk de uitgangspunten en wensen vanuit duurzame watersystemen en veiligheid te vertalen naar concrete gebiedsspecifieke ruimtelijke uitgangspunten. Hierbij geldt dat afwenteling moet worden voorkomen en dat de drietrapsstrategie “vasthouden, bergen en afvoeren” moet worden gehanteerd. Daarnaast wordt ook beleid gevoerd ten aanzien van kwaliteit door het scheiden van schoon en vuil water. Bij nieuwbouw moet een gescheiden rioleringsstelsel aangelegd worden, zodat hemelwater niet wordt afgevoerd op het riool maar wordt afgevoerd naar oppervlaktewater.

4.7.2. Waterbeleid

Europees beleid

In 2000 is de kaderrichtlijn water vastgesteld waarin communautaire maatregelen zijn opgenomen betreffende water. Het doel van deze richtlijn is een integrale benadering van het waterbeheer. Dit betekent dat de interne samenhang tussen oppervlaktewater en grondwater, zowel waar het kwaliteits- als kwantiteitsaspecten betreft, als uitgangspunten genomen worden. Daarnaast betekent de integrale benadering dat diverse beleids-terreinen, waaronder de ruimtelijke ordening, door de richtlijn worden bestreken.

Rijksbeleid

Het waterbeleid voor de 21^e eeuw is geformuleerd in het kabinetsstandpunt 'Anders omgaan met water' en is voortgekomen uit het 'Advies Waterbeheer 21^e eeuw van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw (Commissie-Tielrooy, 2000). Het gaat hierin alleen om de aanpak voor veiligheid en overlast en niet om watertekort, kwaliteit of verdroging.

Provinciaal beleid

Aandachtspunten bij het streven naar een veerkrachtige duurzame inrichting en beheer in zowel bestaand als nieuw stedelijk gebied zijn de realisering van extra open water, de afkoppeling van schoon verhard oppervlak van de riolering, de aanleg van verbeterd gescheiden rioleringsstelsels, het saneren van vervuilingsbronnen, de realisering van een natuurvriendelijke oeverinrichting en een duurzamer gebruik van (leiding-)water.

Waterbeheerder

De betrokken waterbeheerder bij het plangebied is het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK). Het Hoogheemraadschap zorgt voor de kwaliteit van het oppervlaktewater, het waterpeil en de waterkeringen. Voorgaande resulteert in drie kerntaken: waterveiligheid, waterkwaliteit en waterkwantiteit

Het beleid van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (verder HHSK) is vastgelegd in het waterbeheerplan HHSK 2010-2015, de Keur van Schieland en de Krimpenerwaard, peilbesluiten en de leggers.

Het HHSK streeft ernaar om samen met gemeenten als partners op te trekken. Er moet worden ingezet op intensief overleg met gemeentebesturen voor het kunnen realiseren van projecten. De ruimtelijke ordening en de waterhuishouding moeten in onderlinge relatie worden ontwikkeld. Op basis van ervaring en deskundigheid adviseert HHSK over de mogelijkheden voor een duurzaam watersysteem. De laatste jaren is het inzicht gegroeid dat op een duurzamer wijze met het stedelijk waterbeheer dient te worden omgegaan, mede gezien de klimaatveranderingen. Aandachtspunten voor het duurzame stedelijk waterbeheer zijn het minimaliseren van wateroverlast, het realiseren van voldoende waterberging waarbij zoveel mogelijk een ecologische inrichting wordt nagestreefd, het verantwoord afkoppelen van verhard oppervlak en het voorkomen van diffuse verontreinigingen door toepassing van duurzame bouwmaterialen.

De visie is uitgewerkt in een concreet maatregelenplan:

- het woongenot, de belevingswaarde en de recreatieve mogelijkheden op en in het water voor burgers nemen toe;
- de waterkwaliteit voldoet tenminste aan de algemene milieukwaliteitseisen;
- het waterhuishoudkundig systeem kent goede aan- en afvoermogelijkheden, waarbij de doorspoelbaarheid en de mogelijkheid om onder normale omstandigheden het waterpeil binnen zekere marges te handhaven, voldoende worden gewaarborgd;
- het watersysteem is zo ingericht dat het de ontwikkeling van biologisch gezond water bevordert.

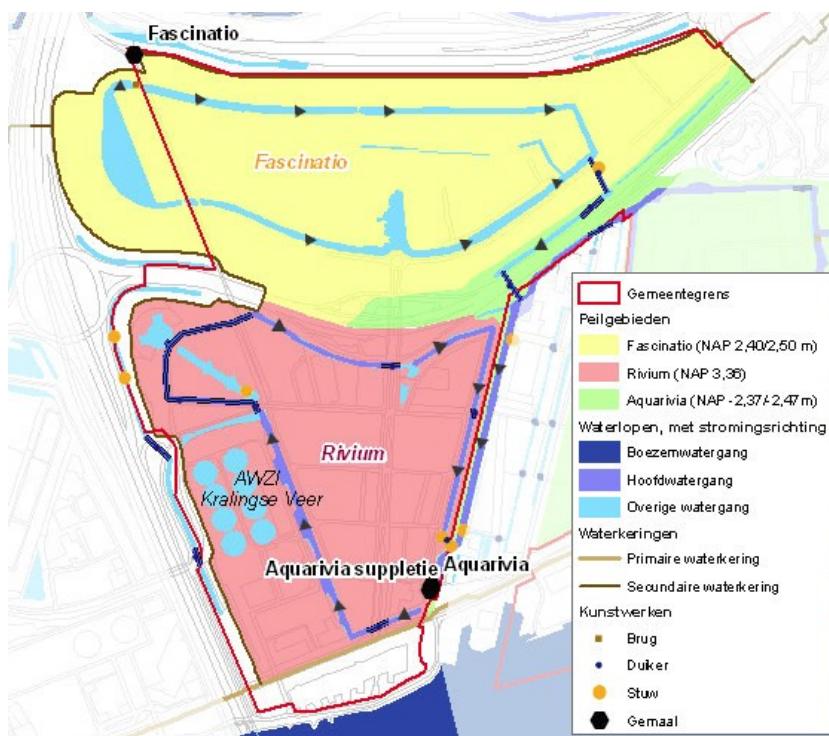
Voor ontwikkelingen is het waterbeheerplan van HHSK 2010 – 2015 van het Hoogheemraadschap van belang. Ontwikkelingen gaan vaak gepaard met een toename van het verharde oppervlak. In het waterbeheerplan van HHSK 2010 – 2015 is beschreven hoe het Hoogheemraadschap omgaat met het bergen van oppervlaktewater bij een toenemende verharding van het oppervlak. In zijn algemeenheid geldt verder dat voor aanpassingen aan het bestaande waterhuishoudingssysteem bij het Hoogheemraadschap vergunning dient te worden aangevraagd op grond van de Keur. Dit geldt bijvoorbeeld voor de aanleg van overstorten, van de hemelwaterafvoer op het oppervlaktewater, het dempen en graven van water en het aanbrengen van verhard oppervlak. De Keur maakt het mogelijk dat het Hoogheemraadschap haar taken als waterkwaliteits- en kwantiteitsbeheerder kan uitvoeren.

Gemeentelijk beleid

De gemeente heeft in samenwerking met het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK) in maart 2007 de Visienota Stedelijk Waterplan Capelle aan den IJssel opgesteld. De Visienota geeft een stadsbrede visie op het water en de watergerelateerde thema's.

De overall doelstelling van het stedelijk waterplan Capelle aan den IJssel is om op de lange termijn te komen tot een duurzaam, veilig, schoon en aantrekkelijk watersysteem. De nadere uitwerking van de Visienota heeft plaatsgevonden op deelgebiedsniveau in zogenaamde deelwaterplannen.

De wijken Rivium en Fascinatio zijn relatief nieuwe wijken met een geheel nieuw watersysteem waarin weinig knelpunten worden verwacht. Voor dit deelgebied is dan ook geen compleet deelwaterplan uitgewerkt, maar is volstaan met een notitie waarin de belangrijkste aspecten met betrekking tot het waterbeheer in het gebied worden toegelicht.



Figuur 24: Oppervlaktewatersysteem

In de voornoemde notitie wordt een algemeen beeld geschetst van de ambities met betrekking tot het watersysteem in deelgebied Rivium en Fascinatio op de lange termijn (2030). Hoofddoelen zijn het voorkomen van grondwateroverlast, het voorkomen van overlast uit de riolering, het realiseren van een stabiel, helder en planrijke toestand en de beleving en recreatieve mogelijkheden van het water verder versterken. Dit alles in combinatie met een goed afgestemd beheer en onderhoud. Ook wordt in de notitie ingegaan op oplossingsrichtingen om op middellange termijn toe te werken naar deze doelen. Het nastreven van deze doelen sluit aan bij de gemeentebrede Visienota van het stedelijke waterplan.

Voorliggend bestemmingsplan heeft een conserverend karakter en legt de bestaande situatie vast. Rivium betreft een relatief nieuw ontwikkeld gebied, waar geen maatregelen in het kader van het stedelijk waterplan nodig zijn.

Voor water geldt dat de watergangen in het plangebied een waterbestemming hebben gekregen. Beleidsdoelstellingen (zoals geformuleerd in de Visienota) ten aanzien van de waterkwantiteit en -kwaliteit zijn binnen deze bestemming mogelijk. In dit bestemmingsplan komt de bestemming 'Water' voor. Daarnaast wordt bij verschillende bestemmingen in de bestemmingsomschrijving ook water genoemd. Zo wordt het implementeren en uitvoeren van het waterbeleid ruim baan gegeven binnen dit bestemmingsplan. Daarnaast is voor de waterkering binnen het plangebied een dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' toegevoegd. Ten behoeve van het uitvoeren onderhoud aan de (hoofd)watergangen, worden aan weerszijden van de

(hoofd)watergangen onderhoudsstroken vrijgehouden van ten minste 5 meter respectievelijk 1 meter aan weerszijden van de watergang. Deze onderhoudsstroken kennen de dubbelbestemming “Waterstaat – Waterstaatkundige functie”.

4.8. Cultuurhistorie en archeologie

4.8.1. Wettelijk kader

Binnen de ruimtelijke ordening wordt cultuurhistorie over het algemeen geassocieerd met de gebouwde omgeving, zoals monumenten en beschermde stads- en dorpsgezichten, maar ook met archeologische waarden. Naast deze cultuurhistorische elementen is er de laatste jaren steeds meer aandacht gekomen voor landschappelijke structuren, ofwel het historisch cultuurlandschap en de historische geografie. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

De Nota Belvédère met het motto ‘behoud door ontwikkeling’ heeft er voor gezorgd dat cultuurhistorie binnen de ruimtelijke ordening niet langer wordt behouden via bescherming. Het wordt behouden door het historische element een nieuwe functie te geven. Daarnaast wordt de cultuurhistorie benoemd als inspiratiebron voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

De rol van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening is de laatste jaren sterk toegenomen. Bij het opstellen van plannen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht. Volgens artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Bro dient een beschrijving te worden gegeven van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

De gemeente Capelle aan den IJssel heeft op 20 september 2010 een archeologisch beleid en beleidsinstrumenten vastgesteld, waaronder de *Archeologische Waardenkaart Capelle aan den IJssel* en de *Nota Archeologie*. In de nota is onder andere de voorwaarde opgenomen, dat bestemmingsplannen voorzien moeten zijn van een archeologieparagraaf, planregels en een archeologische verbeelding.

Het archeologisch beleid van de gemeente waarborgt een tijdige en volwaardige inbreng van archeologische belangen bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het gemeentelijk beleid sluit aan op en komt mede voort uit het rijksbeleid en het provinciale beleid dat naar aanleiding van het “Verdrag van Malta” is ontwikkeld en dat sinds 1 september 2007 van kracht is via de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). Doel van het archeologisch beleid is (1) te zorgen voor het behoud van archeologische waarden ter plaatse in de bodem; (2) te zorgen voor de documentatie van archeologische waarden indien behoud ter plaatse niet mogelijk is; (3) te zorgen dat de resultaten van het archeologisch onderzoek bereikbaar en kenbaar zijn voor derden.

Het vaststellen, waarderen en documenteren van archeologische waarden binnen een te ontwikkelen plangebied vindt binnen de archeologische monumentenzorg gefaseerd plaats. Na een bureauonderzoek kan het nodig zijn een archeologische inventarisatie in het veld uit te voeren. De resultaten van de inventarisatie kunnen vervolgens leiden tot een aanvullend archeologisch onderzoek. De resultaten van laatstgenoemd onderzoek vormen het uitgangspunt bij de keuze om een vindplaats te behouden, op te graven, waarnemingen uit te voeren tijdens het bouwproject of geen verdere stappen te ondernemen.

4.8.2. Beoordeling

Monumenten

Binnen het plangebied is geen sprake van de aanwezigheid van gemeentelijke en rijksmonumenten alsmede beschermde dorpsgezichten.

Bewoningsgeschiedenis van het bestemmingsplangebied en omgeving

De bewoningsgeschiedenis van Capelle aan den IJssel hangt nauw samen met de landschapontwikkeling van het kust- en rivierengebied. Aan het einde van de laatste ijstijd (rond 12.000 jaar voor Christus) ontstonden langs de toenmalige rivieren reeksen van zandlichamen. Het zijn rivierduinen waarvan het zand afkomstig was van de drooggevalen en later uitgewaaid rivierbeddingen. De vaak metershoge toppen van deze rivierduinen zijn soms nog zichtbaar, als zogenaamde 'donken'. Ongeveer 10.000 jaar geleden, aan het begin van het Holoceen, steeg de zeespiegel als gevolg van een klimaatverbetering. Op verschillende momenten en locaties ontstonden er ook bewoonbare plekken langs rivieren en geulen. Het gaat om jagers, verzamelaars en vissers uit de Midden-Steentijd, gevolgd door de eerste, beginnende boerengemeenschappen vanaf 5000 voor Christus uit de Nieuwe Steentijd. Het bestemmingsplangebied werd in deze periode(s) doorsneden door een rivierarm, waarvan de oevers mogelijk werden bewoond. Voor een deel van deze fossiele rivierarm is de aanwezigheid van bewoningssporen uit die tijd recentelijk door middel van grondboringen aangetoond (op het terrein van de Van Ghentkazerne aan het Toepad te Rotterdam).

In het derde millennium voor Christus ontstond een meer gesloten kust met strandwallen. Het landschap erachter verzoette, er ontstonden moerassen waarin veen werd gevormd. De beginnende veenvorming zette zich ook in de Bronstijd (2100-800 voor Christus) onverminderd voort. Het gebied van Capelle aan den IJssel wordt nagenoeg één groot moeras, waardoor de bewoningsmogelijkheden voor de mens zeer beperkt werden. De eerste, daadwerkelijk in Capelle aan den IJssel aangetroffen archeologische resten dateren uit de Late Bronstijd/Vroege IJzertijd. Het gaat om enkele vondsten van aardewerken potten en een greppel, die bij opgravingen zijn aangetroffen in de directe omgeving van het kasteelterrein 't Slot'. Uit hetzelfde gebied zijn vondsten bekend uit de Late IJzertijd en de Romeinse tijd. Alle bewoningssporen zijn gekoppeld aan geul- en oeversituaties. Waarschijnlijk gaat het om een veenwatertje via welke het hooggelegen veengebied afwaterde naar de Nieuwe Maas. Nabij de monding zal in de Romeinse tijd

langs de oevers al klei zijn afgezet, afkomstig van de zich ontwikkelende Hollandsche IJssel. Hoe het is gesteld met de bewoning en het gebruik van de noordelijker gelegen, uitgestrekte veengronden is onbekend. Door de turfwinning in de 18^e en 19^e eeuw is het landschap uit de late prehistorie en de Romeinse tijd voor een groot deel verdwenen, evenals het middeleeuwse ontginningslandschap uit de 11^e en 12^e eeuw.

In de loop van de 3^e eeuw na Christus wordt het gebied verlaten. De politieke situatie kan hierbij een rol hebben gespeeld, maar evenzeer kan vernatting van het landschap een rol hebben gespeeld. Het gebied wordt ontgonnen vanaf de 10^e-12^e eeuw, met de 's-Gravenweg als ontginningsgrens. Het gaat om een strookvormige verkaveling met boerderijen gegroepeerd in bewoningslinten. Uit deze periode zijn slechts enkele, verspreide vondsten bekend, daterend uit de 11^e en 12^e eeuw. Ontginningsnederzettingen uit de 10^e-12^e eeuw, zoals aangetroffen in Gouda, Rotterdam en Spijkenisse, ontbreken (nog) in Capelle aan den IJssel.

Als gevolg van overstromingen in de 12^e eeuw gingen grote delen van de ontginningen ten onder. Ze werden afgedekt met een kleilaag. In Capelle aan den IJssel reikte deze kleilaag vanaf de rivier tot enkele kilometers noordwaarts. In de 13^e eeuw was men volop bezig om het verloren gegane gebied opnieuw in cultuur te brengen, onder meer door de aanleg van dijken langs de rivier. Dijken en hun directe omgeving werden ook vestigingsplaats voor nieuwe nederzettingen (zoals Capelle en Kralingseveer). Rond 1280 is sprake van een parochiekerk te Capelle; het is de eerste schriftelijke vermelding van Capelle. Omstreeks 1275 bouwde Dirk Traveys van Moordrecht op de plaats van het huidige eiland, toen nog een schiereiland, het eerste stenen huis van Capelle. Rond 1285 breidde Dirk Traveys zijn stenen huis uit met een donjon (versterkte woontoren). Zo ontstond een kasteel, dat door het doorgraven van het schiereiland op het huidige eiland kwam te staan en alleen over water of via een brug bereikbaar was.

De nederzetting Kralingseveer heeft zich ontwikkeld nabij en ontleent haar naam aan het veer van Kralingen naar IJsselmonde. Reeds in 1333 is sprake van het veer van Kralingen. Het veer en de nabijgelegen bebouwing zijn waarschijnlijk echter nog van oudere datum. De bebouwing van Kralingseveer bevond zich op en langs de rivierdijk, de Schaardijk, die in de 13^e eeuw is aangelegd. en nu de zuidelijke begrenzing vormt van het bestemmingsplangebied Rivium. De meest zuidelijke uitstulping van het bestemmingsplan omvat de strook grond direct aan de middeleeuwse dijk.

Ter plaatse zijn (delen van) huiserven van de langs de dijk gelegen bebouwing uit de 13^e eeuw of later te verwachten.

De archeologische gegevens vanaf de 14^e eeuw en later zijn schaars. Ze worden aangevuld door en maken plaats voor de historische informatie, die laat zien dat Capelle aan den IJssel leefde van landbouw en visserij. Al vroeg was er ook sprake van industriële bedrijvigheid: touwslagerij, kleiwinning in de uiterwaarden voor de baksteenproductie, houtvlotter, scheepsbouw, glasblazerij etc. Van een dijkdorp met de buurtschappen Keten en Oude Plaats en een bewoningslint langs de 's-Gravenweg groeide Capelle aan den IJssel ten slotte uit tot een moderne stad.

Cultuurhistorische en archeologische verwachting

In het gehele plangebied kunnen bewoningssporen uit de prehistorie, de Romeinse tijd, de Middeleeuwen en de Nieuwe tijd voorkomen. Op de Archeologische Waardenkaart van de gemeente Capelle aan den IJssel (2010), is aan het bestemmingsplangebied een redelijk hoge tot zeer hoge verwachting toegekend, waarbij de zeer hoge verwachting geldt voor de Schaardijk en voor het gebied met een fossiele rivierarm in de ondergrond.

De Schaardijk is het gebied waar het Zalmhuis zich bevindt. De geschiedenis van het café begint in 1863 na aankoop van een logement annex uitspanning. Na het bouwen van een overdekte markt voor de afslag en verkoop van vis begon na 1905 de glorie tijd voor het Zalmhuis: veel Rotterdammers bezochten de Honingerdijk en sloten hun bezoek af met een zalmmaaltijd bij het Zalmhuis. De industrialisatie en watersnoodramp maakt dat er in 1955 een voorlopig einde aan het Zalmhuis wordt gemaakt. Op 24 augustus 2000 is een bouwvergunning verleend voor de nieuwbouw van het restaurant het Zalmhuis.

In de inventarisatie cultuurhistorische objecten Capelle aan den IJssel van oktober 2010 van Landschapsbeheer Zuid-Holland, in opdracht van de gemeente Capelle aan den IJssel, is de dijk, Schielands Hoge Zeedijk, als cultuurhistorisch object opgenomen.

Het bestemmingsplangebied is grotendeels in gebruik als bedrijventerrein en dus al bebouwd en verstoord. Ten behoeve van de inrichting als industrieterrein is het gebied bovendien behoorlijk opgehoogd en heeft een maaiveldhoogte van ten minste 3,0 meter +NAP. Archeologische waarden zullen zich naar verhouding op een relatief grote diepte bevinden, deze dieper gelegen archeologische waarden worden alleen verstoord bij diepere bodemingrepen, die vaak ook een grote oppervlakte hebben. Gelet op de geplande ontwikkelingen en de bouwvolumes die er al staan, zullen bodemingrepen in dit gebied vrijwel altijd groter zijn dan 200 vierkante meter.

In het bestemmingsplangebied zijn zowel grote landschappelijke fenomenen (slootstructuren, akkercomplexen) te verwachten als kleinere structuren die in een booronderzoek traceerbaar zijn, zoals huisplaatsen uit de prehistorie of de Romeinse tijd. Dergelijke kleinere structuren hebben een gemiddelde oppervlakte van 100-200 m². Archeologische indicatoren aangetroffen in een klein plangebied (kleiner dan 200 m²) leveren doorgaans een zeer beperkte wetenschappelijke waarde op en de archeologische informatie is sterk gefragmenteerd. Het verlies aan archeologische informatie als in dergelijke gevallen geen onderzoek wordt uitgevoerd is relatief gering. Het registreren van een enkel spoor of een enkele vondst die bij dergelijke bodemingrepen wordt aangetroffen kan wel zinvol zijn. Daarom wijst de gemeente, wanneer (nader) archeologisch onderzoek niet verplicht is, altijd op de meldingsplicht in geval van 'toevalsvondsten', zoals verwoord in artikel 53 van de Monumentenwet 1988.

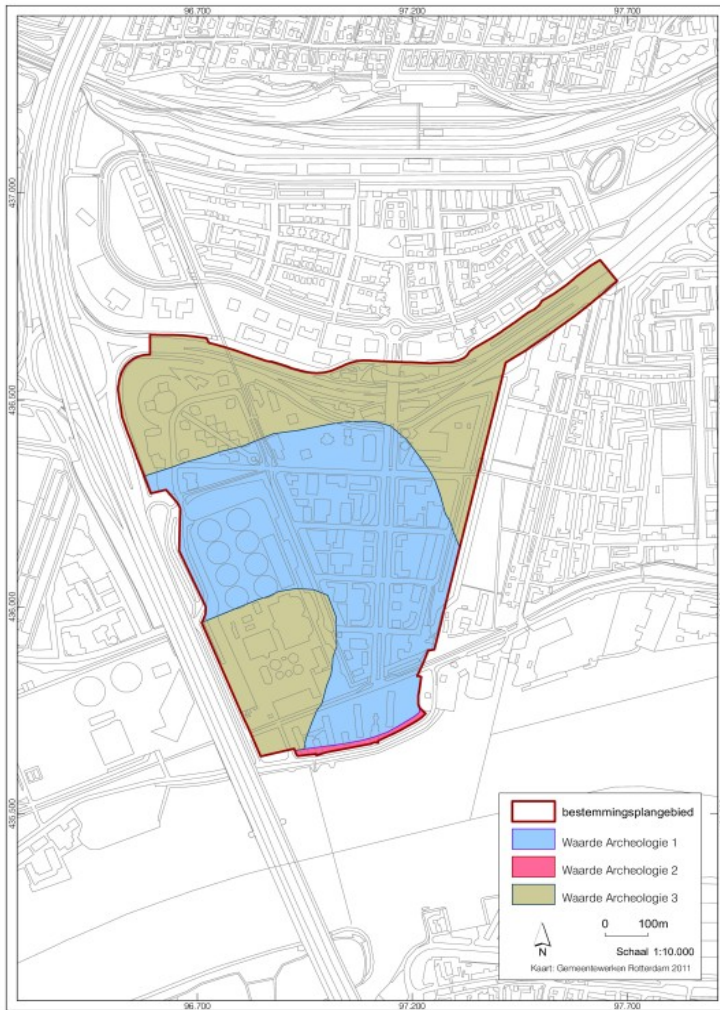
4.8.3. Conclusie

In het bestemmingsplan is een drietal dubbelbestemmingen opgenomen om potentiële cultuurhistorische en archeologische waarden te beschermen.

Voor dat deel van het bestemmingsplangebied met een fossiele rivierarm in de ondergrond (Waarde - Archeologie 1) geldt een bouwregeling en een omgevingsvergunning voor werken, geen bouwwerk zijnde, voor bouw- en graafwerkzaamheden die dieper reiken dan 2,0 meter beneden NAP en die tevens een terreinoppervlakte van meer dan 100 vierkante meter beslaan.

Voor de strook grond van 25 meter aan de binnenzijde van de rivierdijk (Schaardijk) met mogelijke bewoningssporen vanaf de 13^e eeuw (Waarde - Archeologie 2) geldt een bouwregeling en een omgevingsvergunning voor werken, geen bouwwerk zijnde, voor bouw- en graafwerkzaamheden die dieper reiken dan 1,0 meter beneden maaiveld en die tevens een terreinoppervlakte van meer dan 100 vierkante meter beslaan.

Voor de rest van het bestemmingsplangebied (Waarde - Archeologie 3) geldt een bouwregeling en een omgevingsvergunning voor werken, geen bouwwerk zijnde, voor bouw- en graafwerkzaamheden die dieper reiken dan 2,0 meter beneden NAP en die tevens een terreinoppervlakte van meer dan 200 vierkante meter beslaan.



Figuur 25: Overzicht van archeologische waarden (bron: Bureau Oudheidkundig Onderzoek van Gemeentewerken Rotterdam)

4.9. Buisleidingen in het plangebied

In het plangebied bevinden zich een aantal persleidingen ten behoeve van het afvoeren van afvalwater van de awzi Kralingseveer.

Vanwege een dubbele borging van kunstwerken en vanwege de veiligheid in het plangebied worden de persleidingen bestemd als "Leiding - Riool" en wordt een belemmeringenstrook opgenomen, van 3 meter aan weerszijden gerekend vanaf de rand van de leiding, die het bouwen in deze zone belemmert.

4.10. Wonen in leegstaande kantoren

Vanuit de gemeente Capelle aan den IJssel bestaat de behoefte om (tijdelijk) wonen middels een binnenplanse afwijking mogelijk te maken in het bestemmingsplan. (Tijdelijk) wonen is alleen gewenst buiten de relatief hoge milieubelasting ter hoogte van (delen van) het plangebied ten gevolge van onder andere:

- de ligging van de rijksweg A16 en de Abram van Rijckevorselweg (transport gevaarlijke stoffen, emissies luchtverontreinigende stoffen en geluidemissie);
- het nabijgelegen industrieterrein De Stormpolder (met een geluidzone die over het plangebied loopt);
- de binnen het plangebied gelegen awzi (geluid en geur);
- de aan de noordzijde van plangebied gelegen LPG tankstations;
- en de binnen het plangebied aanwezige bedrijvigheid.

In figuur 26 zijn de relevante milieucontouren weergegeven:

- plasbrandaandachtgebied van 30 meter vanaf de rand van de A16;
- 10^{-6} risicocontour van 58 meter vanaf de as van de A16;
- 200 meter vanaf de rand van de N210 en de A16, vanwege het transport van gevaarlijke stoffen;
- zone van 300 meter vanaf de rand van de A16 vanwege het aspect luchtkwaliteit ten aanzien van gevoelige bestemmingen;
- zone van 50 meter vanaf de rand van de N210 vanwege het aspect luchtkwaliteit ten aanzien van gevoelige bestemmingen;
- de geluidcontour van het industrieterrein Stormpolder;
- invloedsgebied van 150 meter rondom het LPG-vulpunt;
- geurcontour rondom de awzi;
- geluidcontour van de awzi;
- richtafstanden bedrijven en milieuzonering.

Bovenstaande contouren hebben tot gevolg dat delen van het plangebied minder geschikt zijn voor (tijdelijk) wonen dan wel dat ten gevolge van het wonen sprake zou kunnen zijn van planschade. Het gearceerde deel in het plangebied is buiten alle contouren gelegen en zou eventueel geschikt(er) kunnen zijn voor (tijdelijk) wonen. Aangezien sprake is van een dusdanig klein gebied is ervoor gekozen om ook daar geen (tijdelijk) wonen mogelijk te maken.



Figuur 26: Milieucontouren Rivium

4.11. Kinderdagverblijven

In de planregels wordt de realisatie van nieuwe kinderdagverblijven (kdv's) in een deel van het plangebied mogelijk gemaakt middels een binnenplanse afwijking. Hierbij gelden voor de realisatie wel de volgende randvoorwaarden (zie ook figuur 26):

- Enige afstand tot de rijksweg A16 en de Abram van Rijckevorselweg is gewenst vanwege het transport van gevaarlijke stoffen (externe veiligheid) en de aan het gebruik van de snelweg gerelateerde milieuaspecten wegverkeerslawaai en luchtkwaliteit. Per milieuaspect gelden andere (richt)afstanden, te weten:
 - Externe veiligheid: 200 meter (op basis van de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, zie ook paragraaf 4.3) voor zowel de A16 als de Abram van Rijckevorselweg.
 - Luchtkwaliteit: op basis van het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) wordt een afstand van 50 meter vanaf de Abram van Rijckevorselweg en 300 meter vanaf de rijksweg A16 gewenst geacht.
 - Geluid: kinderdagverblijven zijn geen geluidgevoelige functies. Dit neemt niet weg dat vanuit een goede ruimtelijke ordening aandacht voor de geluidbelasting ter hoogte van deze functies gewenst is. Op basis van de aspecten externe veiligheid en luchtkwaliteit zal met het realiseren van de kinderdagverblijven op een afstand van respectievelijk 300 en 200 meter van de A16 en de Abram van Rijckevorselweg sprake zijn van een goede ruimtelijke ordening. Op deze afstanden, zo blijkt uit

figuur 17, zal sprake zijn van een gecumuleerde geluidbelasting van maximaal circa 59 dB (uitgedrukt in L_{den}) hetgeen overeenkomt met een geluidbelasting van 61 dB(A). Met het toepassen van een gangbare uitwendige scheidingsconstructie kan worden voorzien in een acceptabel akoestisch binnenklimaat. Zonder (aanvullende) afschermende maatregelen zal sprake zijn van een matig tot slecht buitenklimaat. De buitenruimte zal indien mogelijk bij voorkeur aan de geluidluwe zijde van de bebouwing worden gerealiseerd.

- De Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR) dient in het kader van de procedure die wordt doorlopen voor de binnenplanse afwijking een positief advies af te geven.
- Het aantal m^2 per kinderdagverblijf bedraagt niet meer dan 250 m^2 bvo.

4.12. Hotel en congrescentrum

Vanuit de gemeente Capelle aan den IJssel bestaat de behoefte om in Rivium een hotel en congrescentrum (net als in het vigerende plan) middels een recht mogelijk te maken. Een hotel en congrescentrum zijn beide geen (geluid)gevoelige bestemmingen. Hoewel het vigerende bestemmingsplan reeds de mogelijkheid biedt tot het realiseren van deze functies binnen een groot deel van het plangebied is alsnog onderzocht of er vanuit een milieutechnisch oogpunt sprake is van een goede ruimtelijke ordening indien deze functies worden mogelijk gemaakt.

Congrescentrum

Milieutechnische is het mogelijk in het gehele plangebied een congrescentrum te realiseren. In de planregels wordt de realisatie van een congrescentrum (net als in het vigerende bestemmingsplan) als recht mogelijk gemaakt, zie ook figuur 27. Ter hoogte van de bestemming "Bedrijventerrein", "Kantoor"⁴ en "Horeca" blijft/is het mogelijk een congrescentrum te realiseren. Hierbij geldt overigens wel bij realisatie de volgende randvoorwaarde: Er dient voldoende parkeergelegenheid op het eigen terrein te worden gerealiseerd/aanwezig te zijn. Voor een vergader- en congrescentrum is dit 6,0 parkeerplaatsen per 100 m^2 bvo.

Hotel

Vanwege de verblijfsfunctie van een hotel en een goede ruimtelijke ordening is het gewenst het hotel buiten de aanwezige geur- en 10^{-6} contouren te realiseren. In aansluiting op het vigerende bestemmingsplan wordt een hotel ter hoogte van de bestemming "Bedrijventerrein", "Kantoor"⁴ en "Horeca" middels een recht mogelijk gemaakt, zie ook figuur 27. Voor realisatie van een hotel gelden de volgende voorwaarden:

- Er dient voldoende parkeergelegenheid op het eigen terrein te worden gerealiseerd/aanwezig te zijn. Voor een hotel is dit 1,0 parkeerplaatsen per kamer.
- Vanuit een goede ruimtelijke ordening dient bij realisatie aandacht te worden besteed aan een acceptabel akoestisch binnenklimaat. Gelet op het feit dat een hotel conform de Wet geluidhinder geen geluidgevoelig object is, kan het zijn dat bij overschrijding

⁴ Alleen ter hoogte van awzi Kralingseveer wordt het niet mogelijk gemaakt.

van de voorkeursgrenswaarde toch sprake zal zijn van een aanvaardbaar akoestisch binnenklimaat. Omdat de geluidwaarde binnen het hotel dient te voldoen aan de in het Bouwbesluit neergelegde norm wordt aanbevolen voor realisatie van een hotel, ondanks dat deze niet geluidgevoelig is, onderzoek uit te voeren naar het aspect geluidhinder.

- De Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR) dient in het kader van de procedure die wordt doorlopen voor de binnenplanse afwijking een positief advies af te geven.



Figuur 27: Indicatie potentiële locatie congrescentrum en hotel

Overige horeca

Overige horecavestigingen (café/restaurant) worden middels een binnenplanse afwijkmogelijkheid mogelijk gemaakt. Voor het realiseren van horeca gelden de volgende randvoorwaarden:

- Er dient voldoende parkeergelegenheid op het eigen terrein te worden gerealiseerd/aanwezig te zijn. Voor horeca is dit 12,0 parkeerplaatsen per 100 m² bvo.
- De Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR) dient in het kader van de procedure die wordt doorlopen voor de binnenplanse afwijking een positief advies af te geven.

De achterliggende gedachte is dat de gemeente flexibiliteit wil bieden aan nieuwe bedrijvigheid, maar wel wil borgen dat dit een goed woon-, werk- en leefklimaat niet in de weg staat.

Partycentrum

Vanuit de gemeente Capelle aan den IJssel bestaat de behoefte om in Rivium middels een binnenplanse afwijking een partycentrum mogelijk te maken. Een partycentrum is geen (geluid)gevoelige bestemming. Ten behoeve van het behouden van een goed woon-, werk- en leefklimaat is onderzocht of er vanuit een milieutechnisch oogpunt sprake is van een goede ruimtelijke ordening indien deze functie mogelijk wordt gemaakt.

Milieutechnische is het mogelijk in het gehele plangebied een partycentrum te realiseren. In de planregels wordt de realisatie van een partycentrum middels een binnenplanse afwijking mogelijk gemaakt. Dit zal mogelijk zijn ter hoogte van de bestemming “Bedrijventerrein”, “Kantoor” en “Horeca”. Hierbij geldt overigens wel bij realisatie de volgende randvoorwaarde:

- Er dient voldoende parkeergelegenheid op het eigen terrein te worden gerealiseerd/aanwezig te zijn. Voor een partycentrum kan worden aangesloten bij de norm die geldt voor een discotheek en congrescentrum. Dit is 6,0 parkeerplaatsen per 100 m² bvo.
- De Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR) dient in het kader van de procedure die wordt doorlopen voor de binnenplanse afwijking een positief advies af te geven.

4.13. Windturbine

In april 2010 is een klimaatakkoord overeengekomen tussen de Unie van Waterschappen en het Rijk, waarin onder meer als ambitie gesteld wordt om in 2020 voor 40% zelfvoorzienend te zijn door eigen duurzame energieproducten. Naar aanleiding hiervan is het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard voornemens op het terrein van de awzi Kralingseveer een windturbine te realiseren. Deze locatie ligt op de grens van het kantoren en bedrijventerrein Rivium en het landschap van de A16 / Van Brienenoordbrug. Deze (potentiële) locatie voor de windturbine is reeds opgenomen in het in maart 2012, mede door de gemeente Capelle aan den IJssel, gesloten convenant “Realisatie windenergie stadsregio Rotterdam”.

potentiële slagschaduwhinder buiten werktijden valt en de meeste bedrijven beschikken over zonwering er aldaar minimale of geen hinder te verwachten is. Mocht er in praktijk toch sprake zijn van onaanvaardbare hinder dan kan de hinder beperkt worden door middel van de toepassing van een stilstandvoorziening of zonwering. De uiteindelijke keuze van type turbine en exacte locatie bepaalt de uiteindelijke hinder en de werkelijk te nemen maatregelen.

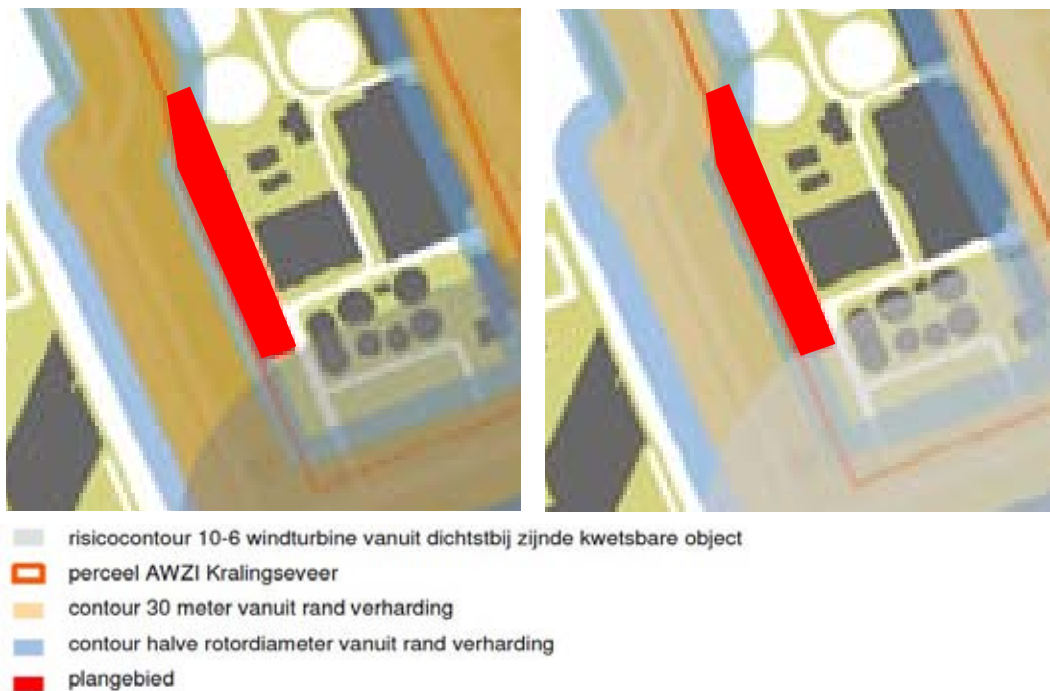
- Ecologie: Inzake het aspect ecologie kan alleen het risico op het overtreden van het verbod op het doden en verwonden van vleermuizen (nog) niet worden uitgesloten. Ondanks dat geen gevolgen worden verwacht voor vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen en op het functioneren van de ecologische hoofdstructuur kan het risico op het overtreden van het verbod op het doden en verwonden van vleermuizen (artikel 9 Flora- en faunawet) niet worden uitgesloten. Nader onderzoek hiernaar wordt uitgevoerd.
- Veiligheid: Met de realisatie van de windturbines wordt aan het plaatsgebonden risicocontour (PR) van 10^{-5} per jaar (halve rotordiameter) voldaan ter hoogte van beperkt kwetsbare objecten (onder andere kleinere kantoren etc.). Voor grotere kantoren (kwetsbare objecten) geldt een PR van 10^{-6} per jaar. In het bestemmingsplan is geborgd dat de realisatie van de beide windturbines niet zal leiden tot overschrijding van de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico ter hoogte van kwetsbare objecten. Voor de Vestas V112 turbine is sprake van een plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} per jaar van 175 meter en voor de Enercon E-101 van 162 meter, zie figuur 29. Figuur 29 laat zien dat de Enercon E-101 volledig inpasbaar is. Uit figuur 29 blijkt echter dat de PR 10^{-6} contour van 175 meter van de Vestas V112 bij een uiterst zuid/zuidoostelijke positionering over aanwezige kantoorbebouwing valt. Om te voorkomen dat sprake is van een plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar ter hoogte van kwetsbare objecten is het gebied waar de Vestas V112 geplaatst kan worden enigszins beperkt. Op de verbeelding en in de planregels wordt om deze reden onderscheid gemaakt tussen twee gebieden waar een windturbine mogelijk wordt gemaakt: een gebied met een maximale hoogte van 100 meter (Enercon E-101) en een gebied met een maximale hoogte van 120 meter (Vestas V112).

De windturbine voldoet aan de afstand tot rijks- en vaarwegen. Voor het fietspad ten oosten van het Toepad kan niet voldaan worden aan de voorgeschreven afstand van een halve rotordiameter tot aan de rand van de verharding, uitgaande van realisatie van de maximale variant de Vestas V112 turbine. Een kleinere aan te houden afstand van 30 meter is in dit geval acceptabel, omdat geen sprake is van een verhoogd risico voor de verkeersveiligheid op dit punt (zie bijlage III). De uiteindelijke keuze van het type turbine kan er ook toe leiden dat voldaan wordt aan de afstand van een halve rotordiameter.

De windturbine ligt niet in een radarverstoringgebied. De windturbine zal net binnen de zone van de radar van luchthaven Rotterdam The Hague Airport worden gesitueerd. Er wordt geen effect verwacht op de communicatie- surveillanceapparatuur van deze luchthaven waardoor daar verder geen rekening mee hoeft te worden gehouden. Daarnaast is het plangebied niet gelegen binnen een aanvliegroute van het vliegveld.

Vanuit het oogpunt van zorgvuldigheid dient de uiteindelijk te realiseren windturbine nog wel getoetst te worden ten behoeve van de omgevingsvergunning.

- Kabels en leidingen: Er is aan de oostzijde in het plangebied (noord-zuid georiënteerd) een leiding aanwezig waar rekening mee gehouden dient te worden met de plaatsing van de fundering van de windturbine. Voor het overige is in het plangebied geen sprake van een aanwezigheid van kabels en leidingen waar rekening mee moet worden gehouden.



Figuur 29: Contouren kantoren op basis van geprojecteerde windturbine (links de risicocontour voor de Enercon E-101 en rechts de risicocontour voor de Vestas V112)

Landschappelijke inpasbaarheid

Het plangebied is gelegen nabij een bedrijventerrein, een belangrijke waterweg en aan de rijksweg A16. Daarnaast ligt het plangebied in het verlengde van het Rotterdamse havengebied, waar al sprake is van de aanwezigheid van windturbines. Het ruimtelijke en landschappelijke beeld wordt gekenmerkt door verstedelijking, industrie, grootschalige bebouwing, hoogbouw en grootschalige structuren.

Door de grootschaligheid van de omgeving is een grootschalig bouwwerk als een windturbine goed inpasbaar bij de aanwezige bebouwingscontouren en economische dynamiek van de omgeving. In de directe nabijheid zijn meerdere bouwwerken van een vergelijkbare hoogte.

De zone langs de A16 is mede aangewezen voor hoogbouw om het landschap van de stad beter 'leesbaar' te maken. De plaatsing van een windturbine draagt mede bij aan de leesbaarheid en oriëntatie van en in de omgeving waardoor deze landschappelijk inpasbaar is.

5. JURIDISCHE PLANTOELICHTING

5.1. Leeswijzer juridische regeling

Algemeen

Op 1 juli 2008 zijn de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (en het Besluit ruimtelijke ordening) in werking getreden. Daarnaast heeft het ministerie VROM het rapport Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP-2008) gepresenteerd (inmiddels is er SBP2012 die na 1 juli 2012 mag worden gebruikt). Deze standaard geeft aanbevelingen en richtlijnen voor de opzet van bestemmingsplannen. Op een groot aantal punten wijkt deze standaard af van de tot nu toe gebruikelijke vormgeving van bestemmingsplannen. Bij het opstellen van deze standaard is overigens ook rekening gehouden met het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening 2008 (IMRO-2008) en de Praktijkrichtlijn Bestemmingsplannen 2008 (PRBP-2008). De bestemmingen in het voorliggende bestemmingsplan passen binnen die standaard. Vanaf 1 januari 2010 is het toepassen van de digitale standaarden verplicht.

De planologisch-juridische regeling in dit bestemmingsplan sluit -met inachtneming van het vorenstaande- zoveel mogelijk aan bij andere recente bestemmingsplannen van de gemeente Capelle aan den IJssel.

Tenslotte is de redactie van de regels aangepast naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor) op 1 oktober 2010.

Bestemmingsplan

Het digitale bestemmingsplan Rivium is de verzameling geometrisch bepaalde planobjecten dat is vervat in een GML-bestand met bijbehorende regels. Dit bestemmingsplan is via elektronische weg uitwisselbaar en raadpleegbaar. Het geeft de bestemming en de bebouwingsmogelijkheden van de gronden aan.

Met de invoering van het digitale bestemmingsplan bestaat de plankaart (zoals die tot 1 juli 2008 bekend stond) formeel niet meer. Het digitale bestemmingsplan bestaat uit een GML-bestand met bijbehorende regels. De analoge verbeelding van het voorliggende bestemmingsplan (papieren plankaart) is getekend op een schaal 1 : 2.000 en omvat 1 kaartblad (genummerd 0502-02-P01). Het kaartblad geeft de bestemming van de gronden aan. Waar nodig zijn aanduidingen op de kaart opgenomen waarvan de betekenis in de regels wordt verklaard.

Plansystematiek

Voor het plangebied is gekozen voor een gedetailleerde plansystematiek. Het plangebied heeft zodoende veelal een rechtstreekse bouwtitel. Om in te kunnen spelen op toekomstige invullingen maken de grote bestemmingsvlakken een flexibele invulling van het plangebied mogelijk. In de regels zijn bouw- en gebruiksregels opgenomen die de bebouwings-, gebruiks- en inrichtingsmogelijkheden van het plangebied inkaderen. In het plan is zodoende niet meer geregeld dan noodzakelijk is voor het functioneren van het gebied. Dit betekent een flexibele regeling die enerzijds de individuele vrijheid van de ondernemers en omwonenden waarborgt en er anderzijds voor zorgt dat algemene belangen, als de ruimtelijke kwaliteit, niet worden aangetast. Hierdoor wordt het aantal omgevingsvergunningen beperkt en wordt het ambtelijk apparaat in de toekomst ontlast.

5.2. Leeswijzer regels

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- hoofdstuk 1 zijn de inleidende regels opgenomen (artikel 1 en 2);
- hoofdstuk 2 omvat de bestemmingsbepalingen (artikel 3 t/m 14);
- hoofdstuk 3 de algemene regels opgenomen (artikel 15 t/m 21);
- hoofdstuk 4 de slot- en overgangsregels (artikel 22 en 23).

Hierna wordt een toelichting gegeven op de voornoemde hoofdstukken en daarin opgenomen artikelen.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

In de inleidende regels worden de gebruikte begrippen beschreven (artikel 1). Vanwege de afstemming met het Bor zijn onder meer een aantal begrippen anders gedefinieerd dan tot nog toe gebruikelijk was. Zodoende sluiten Bor en bestemmingsplan naadloos op elkaar aan. Met de nieuwe term 'bijbehorend bouwwerk' wordt in het Bor een verzamelbegrip geïntroduceerd waar uitbreidingen van een hoofdgebouw, aan- en uitbouwen en bijgebouwen onder vallen. Daarnaast worden regels gesteld ten aanzien van de wijze waarop gemeten moet worden (artikel 2).

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

De Bestemmingsregels bevatten de volgende bestemmingen: Bedrijventerrein (artikel 3), Groen (artikel 4) en Horeca (artikel 5), Kantoor (artikel 6), Verkeer (artikel 7), Water (artikel 8) en de dubbelbestemmingen "Leiding - Riool" (artikel 9), "Waarde - Archeologie - 1" (artikel 10), "Waarde - Archeologie - 2" (artikel 11), "Waarde - Archeologie - 3" (artikel 12), "Waterstaat - Waterkering" (artikel 13) en "Waterstaat – Waterstaatkundige functie" (artikel 14). De belangrijkste aanpassingen van de gebruikelijke regelingen worden hieronder apart toegelicht.

Verreweg het grootste deel van het plangebied heeft de bestemming "Bedrijventerrein". Binnen deze bestemming zijn bedrijven tot en met categorie 3.1 van de Staat van bedrijfsactiviteiten toegestaan. Het is echter ook mogelijk om bedrijven die niet in de

Staat van bedrijfsactiviteiten staan, maar een vergelijkbare milieubelasting kennen als de toegestane activiteiten, zoals bijvoorbeeld innovatieve kwekerijen, te realiseren middels een binnenplanse afwijking. Dit geldt ook voor bedrijfsactiviteiten met maximaal één bedrijfscategorie hoger dan direct is toegestaan.

Door middel van aanduidingen zijn de locaties van onder meer verkooppunten voor motorbrandstoffen met LPG, kinderdagopvang, horeca, detailhandel, hondenverenigingen alsmede de beoogde planlocatie van een windturbine vastgelegd. Detailhandel neemt daarin een bijzondere plaats in.

Op grond van de Nota van uitgangspunten is een regeling opgenomen dat uitsluitend de bestaande branches hun activiteiten op de huidige plek mogen voortzetten. Als deze bedrijven hun bedrijfsactiviteiten beëindigen kunnen Burgemeester en Wethouders de desbetreffende aanduiding van de verbeelding verwijderen. Er is wel een zogenaamde gemakswinkel (dit is een kleine op een supermarkt gelijkende winkel, bedoeld voor het gemak van de consument, en dan met name voor kleine, snelle aankopen) in het plangebied toestaan voor zover dit één gemakswinkel betreft en de oppervlakte van de winkel niet meer bedraagt dan 200 m² bvo. Uitoefening van detailhandel is verder uitsluitend toegestaan voor productiegebonden detailhandel⁵ (met een maximum bruto vloeroppervlakte van 15% van de totale bruto vloeroppervlakte met een maximaal oppervlakte van 50 m²) en internethandel (voor niet-dagelijkse goederen en een bijbehorend afhaaloket, mits de bruto vloeroppervlakte van het afhaaloket niet meer bedraagt dan 15% van de bruto vloeroppervlakte met een maximale oppervlakte van 50 m²). Dit sluit (onder andere) aan bij hetgeen in de Structuurvisie detailhandel Zuid-Holland 2007 en de op 30 januari 2013 geactualiseerde structuurvisie van de provincie Zuid-Holland is vastgelegd om zoveel mogelijk ruimte te geven aan (bestaande) bedrijvigheid en de dynamiek te bevorderen.

In verband met het kantorenbeleid is het niet gewenst dat kantoren in het plangebied een uitbreidingsmogelijkheid krijgen. Het gebruik ten behoeve van zelfstandige kantoren is uitsluitend toegestaan, voor zover dit gebruik ten tijde van de tervisielegging van dit bestemmingsplan bestaat. Die zelfstandige kantoren mogen ook niet uitbreiden. Burgemeester en Wethouders kunnen eenmalig door middel van een afwijkingsbevoegdheid medewerking verlenen aan een uitbreiding van een kantoor indien de initiatiefnemer de noodzaak in een bedrijfsplan heeft aangetoond en de REO is gehoord. Risicovolle inrichtingen zijn niet toegestaan. In de regels zijn naast parkeernormen ook normen opgenomen voor (fiets)parkeren.

De zelfstandige kantoren aan de noord- en zuidzijde in het plangebied hebben de bestemming "Kantoor". In deze bestemming is een vergelijkbare regeling van toepassing

⁵ "Bij productiegebonden detailhandel gaat het om bedrijven die als hoofdactiviteit een product produceren/assembleren of kweken. De verkoop van dat product in of vanuit de bedrijfslocatie vormt een ondergeschikte activiteit ten opzichte van het productie-/assemblageproces. De bedrijven binnen deze categorie lopen uiteen van een glashandel tot een computerleverancier en van installateurs tot meubelmakers."

als voor de zelfstandige kantoren in de bestemming "Bedrijventerrein". Het Zalmhuis heeft de bestemming "Horeca".

Structurerend groen, water en de wegen in het plangebied zijn respectievelijk bestemd voor "Groen", "Water" en "Verkeer".

Door het plangebied ligt een aantal rioolpersleidingen. Deze hebben een zone van 3 meter aan weerszijden van de leiding. De leidingen hebben inclusief die zone de dubbelbestemming "Leiding - Riool".

In het plangebied zijn drie archeologische dubbelbestemmingen van toepassing. Welke dubbelbestemming van toepassing is, is afhankelijk van de archeologische verwachtingswaarde. Des te hoger die verwachtingswaarde, des te eerder een omgevingsvergunning nodig is voor bouw- en graafwerkzaamheden.

Ten zuiden van de Rivium Promenade is de dubbelbestemming "Waterstaat - Waterkering" van toepassing ter bescherming van de waterkering. Ten behoeve van het uit te voeren onderhoud aan de (hoofd)watergang, dienen onderhoudsstroken te worden vrijgehouden van ten minste 5 meter respectievelijk 1 meter aan weerszijden over de gehele lengte van de watergang. Nadere bijzonderheden over de onderhoudsverplichtingen zijn vastgelegd in de legger van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard. Deze onderhoudsstroken hebben de dubbelbestemming "Waterstaat - Waterstaatkundige functie" (artikel 14).

Binnen de bestemmingen "Bedrijventerrein", "Kantoor" en "Horeca" is ten slotte middels een aanduiding aangegeven dat het mogelijk is aldaar een hotel en/of een congrescentrum mogelijk te maken.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

In artikel 15 is een antidubbeltelregel opgenomen. De antidubbeltelregel strekt ertoe dat gronden die al eens in aanmerking zijn genomen bij het verlenen van omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen, niet nogmaals meegeteld kunnen worden.

De algemene bouwregels in artikel 16 hebben betrekking op overschrijdingen van bouwgrenzen door ondergeschikte bouwdelen, ondergronds bouwen, het behoud van bestaande situaties en op de uitsluiting van de aanvullende werking van de stedenbouwkundige bepalingen van de gemeentelijke Bouwverordening.

Artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht omvat een verbod om gronden in strijd met hun bestemming te gebruiken. De algemene gebruiksregels in artikel 17 omvatten daarom alleen een verbod om gronden en bouwwerken voor seksinrichtingen te gebruiken. In dit bestemmingsplan is hiervoor een afwijkingsmogelijkheid opgenomen, die kan – onder een aantal voorwaarden – worden

toegepast indien elders in de gemeente Capelle aan den IJssel op dat moment geen enkele seksinrichting is gehuisvest.

In de Algemene aanduidingsregels in artikel 18 zijn beperkende regels opgenomen in verband met enkele milieuaspecten. De geluidzone van de bedrijventerreinen Stormpolder te Krimpen aan den IJssel, Schaardijk te Rotterdam en IJsseldijk en Nijverheidsstraat te Capelle aan den IJssel vallen over het plangebied en ook de awzi is een gezoneerd bedrijf. Daarom is de aanduiding 'Geluidzone – industrie' opgenomen. Ter plaatse van deze aanduiding is het niet toegestaan om geluidgevoelige bebouwing op te richten indien de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) wordt overschreden. De Wet geluidhinder biedt de mogelijkheid van nieuwbouw van geluidgevoelige bebouwing in de geluidzone ter vervanging van bestaande bebouwing (vervangende nieuwbouw). In verband met het vervoer van gevaarlijke stoffen over de A16 en de Hollandsche IJssel en de Nieuwe Maas en rondom het vulpunt voor LPG zijn veiligheidszones opgenomen die beperkingen inhouden voor (beperkt) kwetsbare objecten als bedoeld in het Bevi. Omdat de veiligheidszone voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (58 meter uit de as van de weg) de het plasbrandaandachtsgebied overlapt (30 meter uit de rand van de buitenste rijstrook) en de planologisch-juridische gevolgen identiek zijn, is alleen de grootste zone op de verbeelding opgenomen.

De algemene afwijkingsregels (artikel 19) hebben betrekking op afwijkende maten en overschrijding bouwgrenzen en andere ondergeschikte aanpassingen. Artikel 20 staat toe dat de burgemeester en wethouders het plan kunnen wijzigen voor zover dat van belang is voor een technisch betere realisering van bestemmingen of bouwwerken dan wel in verband met de werkelijke toestand van het terrein. Overschrijdingen mogen echter niet meer dan 3 meter bedragen en het bestemmingsvlak mag met niet meer dan 10% worden vergroot.

In de overige regels (artikel 21) is aangegeven dat wettelijke regelingen c.q. verordeningen e.d., gelezen dienen te worden zoals deze luiden op het tijdstip van de tervisielegging van het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 4: Slot- en overgangsregels

De verplichte overgangsregels voor bouwwerken en gebruik zijn conform het bepaalde in artikel 3.2.2 van het Bro opgenomen (artikel 22). Ten slotte bevat het plan een slotregel (artikel 23). In de slotbepaling is de benaming van het bestemmingsplan vastgelegd.

6. UITVOERBAARHEID

6.1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Inspraak en vooroverleg

In het kader van de gemeentelijke inspraakverordening is het voorontwerp bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode heeft iedereen de gelegenheid gehad om (schriftelijk of mondeling) zijn of haar reactie op het voorontwerp te geven. De resultaten van de inspraakreacties zijn in een Nota van inspraak- en vooroverleg opgenomen en van een beantwoording voorzien, zie bijlage II.

Overleg ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening

Het voorontwerp bestemmingsplan is op grond van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aan de belanghebbende overheidsinstanties toegestuurd. De vooroverlegreacties (zie bijlage II) zijn, net als de inspraakreacties, verwerkt bij het opstellen van dit bestemmingsplan.

Raadsvaststelling

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 13 december 2012 tot en met 23 januari 2013 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om zijn of haar zienswijze omtrent het plan kenbaar te maken. Naar aanleiding van het ontwerp bestemmingsplan zijn twee zienswijzen binnengekomen die hebben geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan. Daarnaast zijn nog enkele ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. De beantwoording van de zienswijzen alsmede de ambtshalve wijzigingen zijn opgenomen in de Nota zienswijzen, zie bijlage IV.

De gemeenteraad heeft het plan op 10 juni 2013 gewijzigd vastgesteld. Het vaststellingsbesluit is in bijlage VI toegevoegd.

6.2. Economische uitvoerbaarheid

Wettelijk kader

In artikel 3.1.6, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening is vastgelegd dat inzicht gegeven moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkelingen die concreet mogelijk gemaakt worden binnen het bestemmingsplan moeten (economisch) uitvoerbaar zijn en gerealiseerd kunnen worden. Het is bijvoorbeeld niet toegestaan om gronden te bestemmen voor “werken” als vanwege de kosten utiliteits- of bedrijfsbouw op die locatie onmogelijk is. Op het moment dat de gronden dan bestemd worden voor “werken”, is er sprake van een oneigenlijke bestemming. De gronden kunnen namelijk onmogelijk worden gebruikt voor hetgeen ze bestemd zijn. Dit is wettelijk niet toegestaan. Vandaar de noodzaak tot onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid.

Economische uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan voorziet niet in werken of werkzaamheden uit te voeren door of in opdracht van het gemeentebestuur. Er is sprake van een consoliderend plan waarbinnen hooguit door particulier initiatief wijzigingen in de bebouwing kunnen ontstaan.

Exploitatieplan

Er is geen exploitatieplan (als bedoeld in artikel 6.12 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening) vastgesteld, omdat geen sprake is van een aangewezen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Voor de windturbine op het terrein van de awzi Kralingseveer is een anterieure overeenkomst afgesloten.

Dit rapport bestaat uit:

89 pagina's,

6 bijlagen.