

Bestemmingsplan 'Zwartewaal'

Gemeente Brielle

Vastgesteld



Bestemmingsplan 'Zwartewaal'

Gemeente Brielle

Vastgesteld

Rapportnummer:	211x05213.067425_1_5
Datum:	januari 2013
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevrouw G. van der Vlies
Projectteam BRO:	Eva Haverkorn, Ellen van den Oetelaar, Grietje Pepping
Concept:	november 2011
Voorontwerp:	maart 2012
Ontwerp:	september 2012
Vaststelling:	12 maart 2013
Trefwoorden:	bestemmingsplan, Zwartewaal, gemeente Brielle
Bron foto kافت:	Hollandse hoogte (4)
Beknopte inhoud:	-

BRO
Hoofdvestiging
Postbus 4
5280 AA Boxtel
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
F +31 (0)411 850 401

Toelichting

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	5
1.1 Achtergrond en doel van het plan	5
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	7
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	7
2. BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE	9
2.1 Een kenschets van Zwartewaal	9
2.2 Functionele structuren	9
2.3 Deelgebieden	13
Deelgebied 1: groene middenzone	14
Deelgebied 3: Henry Fordstraat	16
Deelgebied 5: Hollemarestraat	19
Deelgebied 6: Sluisweg en Willem Alexanderstraat	20
Deelgebied 7: gronden ter weerszijden van de Lijnbaanweg	21
Deelgebied 8: Zalmlaan	22
Deelgebied 9: Werfplein en omgeving	23
3. RUIMTELIJK-FUNCTIONELE OPZET	25
3.1 Inleiding	25
3.2 Visie Zwartewaal	25
3.3 Beleidsinkadering	27
3.3.1 Rijksbeleid	27
3.3.2 Provinciaal beleid	28
3.3.3 Regionaal beleid	30
3.3.4 Gemeentelijk beleid	31
4. CULTUURHISTORIE & ARCHEOLOGIE	37
4.1 Monumenten en waardevolle elementen	37
4.2 Cultuurhistorische structuren	38
4.3 Archeologie	39
5. GROEN EN ECOLOGIE	45
5.1 Groenstructuur	45
5.2 Flora en fauna	45
5.3 Bodem en grondwater	47

6. WATER	49
6.1 Beleid	49
6.2 Waterparagraaf	52
6.2.1 Waterhuishoudkundige situatie	52
6.2.2 Doorvertaling waterhuishouding in het plan	52
6.3 Samenwerking met waterbeheerder	54
7. KABELS EN LEIDINGEN	55
8. MILIEU-ASPECTEN	57
8.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	57
8.2 Bodemonderzoek	58
8.3 Geluid	59
8.4 Externe veiligheid	60
8.5 Luchtkwaliteit	66
9. WONEN	67
9.1 Beleid en randvoorwaarden	67
9.2 Visie	68
10. BEDRIJVEN EN VOORZIENINGEN	71
10.1 Beleid en randvoorwaarden	71
10.2 Bedrijven en milieuzonering	73
11. VERKEER	77
11.1 Verkeersstructuur	77
11.2 Beleid	77
11.3 Verkeersaantrekkende werking	79
11.4 Parkeren	79
12. PLANOPZET	81
12.1 Inleiding	81
12.2 Bestemmingsplan	81
12.3 Bestemmingen	81

13. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	87
13.1 Exploitatie	87
13.2 Handhaving	87

14. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	89
14.1 Inleiding	89
14.2 Overleg	89
14.3 Inspraak	89
14.4 Vaststellingsprocedure	90

BIJLAGEN

- Bijlage 1: Geluidzones industrieterreinen
- Bijlage 2: Verslag inspraak en vooroverleg
- Bijlage 3: Advies Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
- Bijlage 4: Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen

1. INLEIDING

1.1 Achtergrond en doel van het plan

De gemeente Brielle wil voor haar kern Zwartewaal een nieuw bestemmingsplan vaststellen. Voor bestemmingsplanherzieningen bestaan verschillende redenen:

- binnen de gemeente Brielle is een groot aantal bestemmingsplannen van kracht. Het reduceren van het aantal bestemmingsplannen zal de uniformiteit en de rechtsgelijkheid vergroten;
- de systematiek van de vele plannen loopt sterk uiteen. Door de bestemmingsplannen te herzien, wordt de gehanteerde bestemmingssystematiek binnen het plangebied eenduidig. De systematiek kan dan worden afgestemd op de gewenste mate van flexibiliteit en de landelijke richtlijnen (SVBP2008 e.d.);
- daarnaast zijn verschillende plannen sterk verouderd. Het bestemmingsplan 'Zwartewaal-Dorp' voor de kern Zwartewaal is inmiddels enkele tientallen jaren oud (1978).

Door een herziening wordt het bestemmingsplan 'Zwartewaal-Dorp' (en de andere vigerende plannen in de bebouwde kom) aangepast aan de actuele situatie. Het gaat hier om zowel de actuele stand van zaken met betrekking tot de gronden en de bebouwing, als ook om de stand van zaken met betrekking tot de relevante (wettelijke) regelgeving. Daarbij komt dat er sprake is van een diversiteit aan regelingen in de vorm van herzieningen en wijzigingen, waardoor er sprake is van een onoverzichtelijke situatie. Belangrijke uitgangspunten voor de herziening van het komplan zijn daarom uniformiteit in de verbeelding en regels, helderheid, maar zeker ook flexibiliteit waardoor relatief eenvoudig ingespeeld kan worden op wenselijke ontwikkelingen.

Deze herziening maakt deel uit van een gemeentelijk programma om meerdere bestemmingsplannen aan te passen. Min of meer gelijktijdig met onderhavig bestemmingsplan wordt voor de kern Vierpolders een soortgelijk bestemmingsplan opgesteld. In het plan zijn geen nieuwe ontwikkelingen direct mogelijk gemaakt. Het gaat derhalve om een consoliderend bestemmingsplan.

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen: een verbeelding waarop de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven, regels voor in de verbeelding vermelde bestemmingen en een toelichting waarin de achtergronden van het bestemmingsplan zijn beschreven. De verbeelding vormt samen met de regels het bindende deel van het bestemmingsplan. In de 'toelichting' worden de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord.

Omdat zich geen nieuwe ontwikkelingen in het plangebied voordoen, ligt de nadruk op beheer en behoud van de bestaande gebouwde omgeving.



— = Plangrens

Figuur 1: planbegrenzing

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Zwartewaal ligt aan de noordzijde van Voorne op een rijafstand van circa 30 kilometer van het centrum van Rotterdam. Het plangebied voor het 'Komplan Zwartewaal' omvat de gehele bebouwde kom van de kern Zwartewaal, inclusief de jachthavens en de insteekhaven. Aan de zijde van het Brielse Meer ligt de plangrens langs de oever/kade. Het sportcomplex v.v. Zwartewaal valt buiten het plangebied (zie ook kaart op pagina 6).

Het plangebied van het bestemmingsplan wordt als volgt begrensd:

- Aan de noordwestzijde vanaf de Groene Kruisweg: door de achterzijde van de percelen aan de Ossewei (waardoor de ten noorden daarvan gelegen kassen buiten het plangebied vallen), vervolgens via de Hollemarestraat en de Noordzijde van de Sluisweg naar de Maasdijk, vervolgens de Maasdijk omhoog tot alle woningen die daaraan gelegen zijn er binnen vallen en dan naar de oever van het Brielse Meer.
- Aan de noordoostzijde wordt het plangebied begrensd door de oever van het Brielse Meer met de aanlegsteigers, de insteekhaven en ook de jachthavens behoren tot het plangebied, de oever wordt gevolgd tot aan de Bernissedijk.
- De zuidoostzijde van het plangebied wordt afgebakend door de Bernissedijk, vervolgens door de achterzijde van de percelen aan de Henry Fordstraat (de waterloop die aan de achterzijde gelegen is, valt buiten het plangebied) en dan doorgetrokken tot de Groene Kruisweg.
- De zuidwestelijke begrenzing van het plangebied wordt gevormd door de Groene Kruisweg, welke zelf geen onderdeel uitmaakt van het plangebied.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

In het plangebied gelden bij totstandkoming van het onderhavig bestemmingsplan de volgende plannen:

Bestemmingsplan	Raad (vaststelling)	Gedeputeerde Staten (goedkeuring)	1° herziening (vastgesteld)	1° herziening (goedgekeurd)
Zwartewaal-Dorp	28-02-1978	17-04-1979 (gedeeltelijk)	11-12-1984	01-10-1985
Jachthaven Zwartewaal	01-07-1966	22-03-1967	14-06-1972	11-07-1973 (gedeeltelijk)
Jachthaven Heenvliet	30-06-1972	14-03-1973 (gedeeltelijk)		
Landelijk gebied Zwartewaal 1979	26-06-1979	19-08-1980 (gedeeltelijk)		
Landelijk gebied Heenvliet 1943	17-02-1943	21-12-1943		

2. BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE

2.1 Een kenschets van Zwartewaal

Zwartewaal is het vissersdorp van Voorne-Putten. Eeuwenlang vertrokken van hier de schepen naar zee. De grond van de gelijknamige polder was uitgeput doordat er veel turf was gestoken (moertering) en kon de bevolking niet onderhouden.

Door dijkdoorbraken en overstromingen was men genoodzaakt de polder te ontvluchten en de bewoning te verplaatsen naar de dijk aan de haven. De kerk, gebouwd op een terp, bleef achter en staat sindsdien achter de huizen. Dat geldt ook voor de motte (vesting) van de heer van Zwartewaal, die echter grotendeels is verdwenen.

2.2 Functionele structuren

Bij deze functionele analyse wordt ingegaan op de functies werken, voorzieningen en recreatie. Maar allereerst wordt kort ingegaan op de functie van Brielle als geheel voor de regio Voorne-Putten.

Binnen de gemeente Brielle heeft de kern Brielle van oudsher een verzorgende functie en is historisch gezien in de loop der jaren de meest stedelijke kern geweest in haar omgeving (dit deel van Voorne-Putten). De laatste jaren echter is de verzorgingsfunctie van Brielle in het gedrang gekomen ten gevolge van de ontwikkeling van woningbouw in de gemeenten Spijkenisse en Hellevoetsluis. Nieuwe voorzieningen zijn als gevolg hiervan in die twee kernen geplaatst. Voor het noordwestelijk deel van Voorne heeft Brielle nog steeds een verzorgingsfunctie die ze ook wil behouden en uitbouwen.

De kern Zwartewaal heeft een beperkt voorzieningenniveau en is derhalve afhankelijke van de voorzieningen in Brielle.

Detailhandel

Zwartewaal kent een aantal detailhandelsvestigingen. Deze zijn allemaal terug te vinden in het oude dijklint (Molendijk, Henry Fordstraat, Dorpsstraat en Noordeinde). De aanwezige winkels in Zwartewaal zijn onder andere een winkel in diervoeders, een supermarkt, een bloemist, een kledingwinkel en een hobbywinkel.

Horeca

In Zwartewaal zijn drie horecabedrijven gevestigd. In de Dorpsstraat is café-restaurant 't Fust gevestigd en aan het Noordeinde 12 cafetaria De Zon. Aan het einde van de Elfwekenlaan is café-restaurant de Witte Raaf gevestigd. Dit café is gecombineerd met de jachthaven en heeft een sterke binding met de watersport in Zwartewaal.

Maatschappelijke voorzieningen

De meeste maatschappelijke voorzieningen in Zwartewaal liggen geconcentreerd in het centrum van de kern. Hier is een kerk, een basisschool en een dorpshuis aanwezig. Het kerkgebouw "De Ankerplaats" is niet meer als kerk in gebruik. In het dorpshuis zijn tevens een kapsalon, een fysiotherapeut en een tandarts gevestigd.

In de zuidelijke punt, aan de kruising Molendijk en Groene Kruisweg, ligt de brandweerpost van Zwartewaal.

Bedrijven

Binnen het plangebied zijn verschillende bedrijven gevestigd, die niet passen binnen de omschrijving 'aan huis gebonden beroep'. Sommige bedrijven zijn gerelateerd aan de woning en hebben de bestemming 'wonen' met de nadere aanduiding 'bedrijf', andere zijn bestemd als zelfstandig bedrijf.

De aanwezige bedrijven concentreren zich aan de oostkant van de dijk. Aan de Henry Fordstraat zijn onder andere twee garagebedrijven gevestigd. Aan het Werfplein, tussen de haven en de jachthaven, ligt een scheepswerf en een bedrijf in steigerbouw. Aan de noordrand van Zwartewaal, aan de Sluisweg, ligt een bedrijf dat zich onder andere richt op reclameborden en gevelreclame.

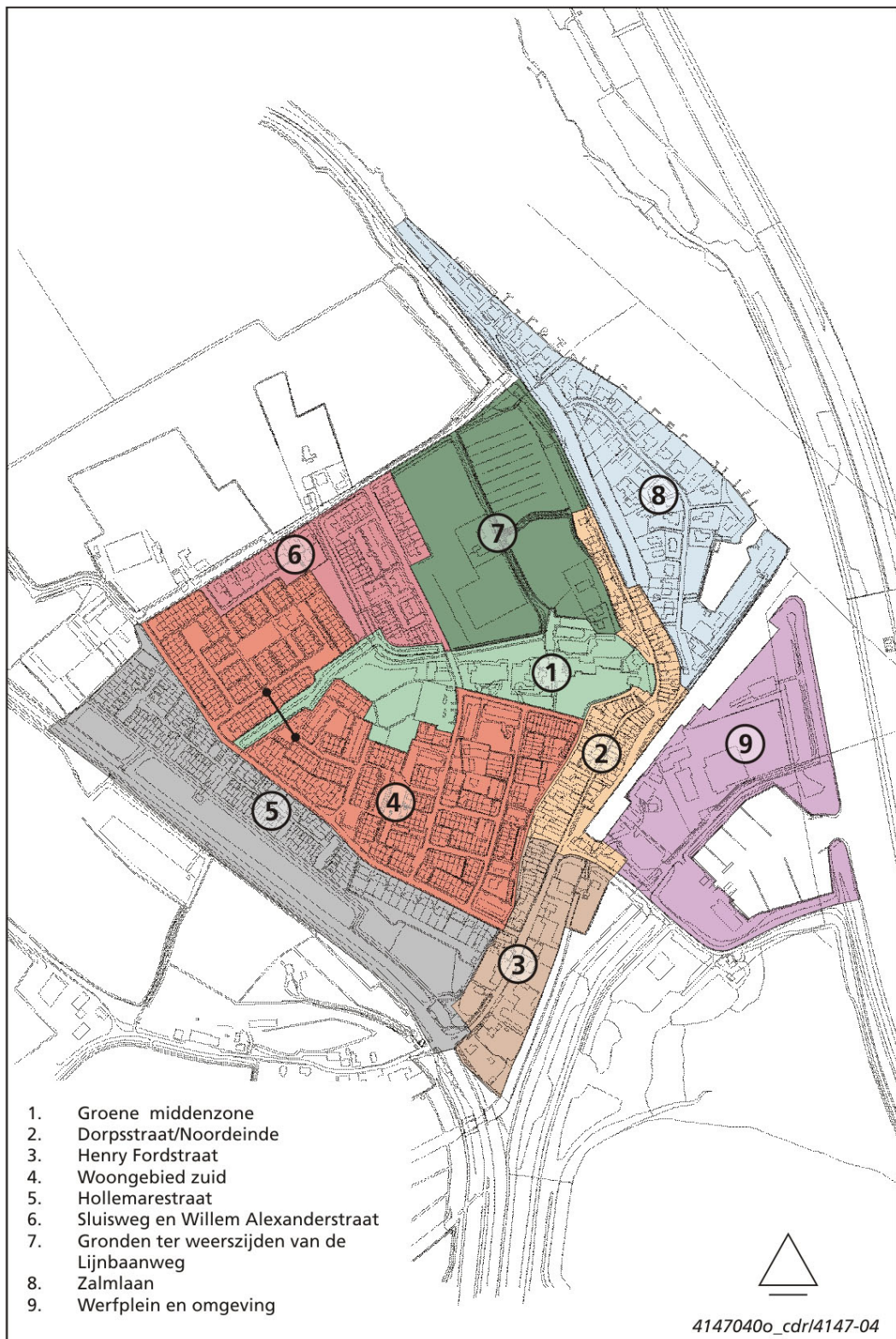
Publieksgerichte dienstverlening en kantoren

Evenals beroepsmatige activiteiten aan huis, zijn er in het plangebied enkele dienstverlenende functies en kantoren gevestigd. De panden met beroepsmatige activiteiten aan huis hebben een woonbestemming gekregen.

Sport en recreatie

Brielle heeft een bijzondere kwaliteit door de ligging aan het Brielse Meer en de combinatie met de oude haven, met name geschikt voor recreatievaart met motorjachten. Het Brielse Meer biedt daarnaast goede uitgangspunten voor de verblijfsrecreatie, versterkt door de cultuurhistorische kwaliteit van de oude binnenstad van het stadje Brielle.

Zwartewaal ligt aan het Blankenburgse Rak, het verlengde van het Brielse Meer (voor de duidelijkheid wordt echter in dit bestemmingsplan gesproken over het Brielse Meer). In Zwartewaal zijn twee (privé) jachthavens aanwezig, daarnaast is er een insteekhaven. Aan de haven is de watersportvereniging 'Zwartewaal' gevestigd. In het seizoen is de bezettingsgraad in de havens hoog.



Figuur 2: Deelgebieden

2.3 Deelgebieden

Zwartewaal is in de loop der tijd gegroeid en heeft daardoor zijn huidige ruimtelijke 'vorm' gekregen. Ruimtelijk gezien kunnen samenhangende deelgebieden onderscheiden worden. Dit zijn gebieden waar bebouwing, stedenbouwkundige structuren en inrichting openbare ruimte een duidelijke relatie met elkaar hebben en een samenhangend geheel vormen. Bij sommige deelgebieden is deze samenhang erg sterk, bij andere minder. In deze paragraaf zijn de verschillende gebieden in Zwartewaal beschreven. Daarbij is de gebiedsindeling zoals deze gehanteerd wordt in de gemeentelijke welstandsnota leidraad geweest. Binnen de plangrenzen zijn de volgende deelgebieden te onderscheiden:

1. Groene middenzone;
2. Dorpsstraat / Noordeinde;
3. Henry Fordstraat;
4. Woongebied zuid;
5. Hollemarestraat;
6. Sluisweg en Willem Alexanderstraat;
7. Gronden ter weerszijden van de Lijnbaanweg;
8. Zalmlaan;
9. Werfplein en omgeving.

In de ruimtelijke analyse in het vervolg van deze paragraaf wordt per deelgebied beschreven:

- de ligging en het gebruik;
- stedenbouwkundige en bouwkundige karakteristieken;
- groen en water;
- verkeer en ontsluiting.

Deelgebied 1: groene middenzone

Ligging en gebruik

Dit eerste deelgebied bestaat uit de groene zone die door de kern loopt. Het gebied heeft een overwegend groene, parkachtige uitstraling. De aanwezige bebouwing bestaat uit losse elementen en staat voornamelijk aan de oostkant van het gebied.

Stedenbouwkundige en bebouwingskarakteristiek

De bebouwing in het gebied bestaat uit losse elementen die voornamelijk in het oosten liggen. Deze elementen bestaan uit een kerk, een woning, een basisschool, het dorpshuis en een voormalig kerkgebouw. De woningen ten zuiden van de groenstrook zijn grotendeels met de voorkanten op het groengebied georiënteerd. De oriëntatie van woningen aan de noordkant van het groene gebied is divers, hier zijn de woningen zowel met de voorkant als de zijkant op de groenstrook georiënteerd.

De Wilhelminalaan loopt dwars door de groene zone heen. De laan ontsluit de dorpsvoorzieningen en sluit aan op de twee hoofdwegen; de Holemarestraat en de Sluisweg. Aan de Wilhelminalaan tegenover het dorpscentrum 'de Gaffelaar' ligt een verhard parkeerplein. Deze parkeervoorziening behoort bij de dorpsvoorzieningen. Bij grotere activiteiten kan het parkeerplein als activiteitenplein worden benut. De zitplek op dit plein wordt vaak gebruikt door hangjeugd.

Groen en water

Het gebied heeft een groene, parkachtige invulling. Dat wil zeggen dat het grotendeels bestaat uit grasvelden. De aanwezige beplanting concentreert zich voornamelijk aan de randen in de vorm van struiken of perkjes met lage beplanting. De aanwezige bomen bestaan meestal uit solitaire bomen. Door het deelgebied lopen een aantal wandel- en fietspaden zodat er voor het langzaam verkeer directe verbindingen gemaakt kunnen worden tussen de verschillende woongebieden.

In het gebied ligt een belangrijke afwateringssloot. Deze sloot komt in het noorden van Zwartewaal het gebied binnen. Via de Lijnbaanweg komt de watergang bij de groenstrook om vervolgens richting het oosten af te buigen. Bij de Gootsehoek buigt de watergang af in de richting van de Groene Kruisweg. Door middel van duikers en andere ondergrondse oplossingen wordt de watergang onder de belangrijkste straten in het gebied doorgeleid. Voor langzaam verkeer bestaan er twee verbindingen van het woongebied ten zuiden van dit deelgebied naar het woongebied ten noorden van dit deelgebied. Op deze plekken verdwijnt de watergang niet ondergronds maar worden voetgangers en fietsers door middel van bruggetjes over het water gebracht.

Verkeer en ontsluiting

Voor langzaam verkeer zijn er in de groene strook wat verbindingen gemaakt tussen het zuidelijk en het noordelijk gelegen woongebied (beiden deelgebied 4). De Willem Alexanderstraat / Wilhelminalaan doorsnijdt de groenstrook tussen de kerk en het dorpshuis.

Deelgebied 2: Dorpsstraat / Noordeinde

Ligging en gebruik

Dit deelgebied omvat de noordzijde van de dijk waar Zwartewaal tegenaan ligt, samen met de Kade en het Kadeplein. Het gebied heeft een overwegende woonfunctie. Vanwege de centrale ligging aan de haven en de toeristische component liggen her en der wat andere functies verspreid.

Stedenbouwkundige en bebouwingskarakteristiek

De Dorpsstraat heeft een zeer karakteristieke opbouw van een dijk met aan weerszijden een weg. De dijk heeft een smal profiel, die enkel uit een rijbaan bestaat. De woningen zijn voorzien van een smalle (verharde) voorruimte die enkele tientallen centimeters lager ligt dan het openbaar profiel. Aan deze voorruimtes liggen de woningen. De meeste woningen in dit lint bestaan uit één bouwlaag met een tweede bouwlaag onder de kap. De kap is overwegend uitgevoerd als dwarskap.

Ten westen van de Dorpsstraat ligt, evenwijdig aan de dijk, de Achterweg. Aan deze weg liggen de achterkanten van de panden aan de Dorpsstraat. Op sommige plekken, waar de ruimte het toe heeft gelaten, zijn kleine woningen opgericht aan de Achterweg. Er liggen echter overwegend schuurtjes en bijgebouwtjes aan deze weg. De aangrenzende wijk sluit met zijkanten of achterkanten aan op deze achterweg, waardoor de koppeling tussen het oude lint en het woongebied niet goed gemaakt wordt. Als gevolg van dit alles biedt de Achterweg een rommelige aanblik.

Ten oosten van de Dorpsstraat liggen, evenwijdig aan de dijk, de Havenkade en het Kadeplein. Aan de Havenkade liggen ook achterkanten van de woningen aan de Dorpsstraat. Deze weg kenmerkt zich dan ook, net als de Achterweg, door het beeld van achterkanten en bijgebouwtjes. Omdat de Havenkade toch een zekere representatieve functie heeft naar de haven, biedt de weg niet zo'n rommelige aanblik als de Achterweg. Het Kadeplein is een plein ingericht als parkeerruimte. Daarbij ligt de Dorpsstraat aan dit plein, waardoor de woningen aan de Dorpsstraat met de voorzijde aan dit plein liggen. De Havenkade en het Kadeplein grenzen aan het water van de haven van Zwartewaal. De overgang van Havenkade naar water verloopt geleidelijk door middel van een groen talud met boombeplanting. In het water liggen vervolgens enkele steigers. Aan het Kadeplein is de overgang tussen weg en water hard en bestaat uit een verticale, betonnen wand.

Op het punt waar de Dorpsstraat over gaat in het Noordeinde, verandert er iets in de opbouw van de dijk. Op dit punt bestaat er een vrij zicht op de kerk en de groene zone daar omheen. Ook komen vanaf dit punt de wegen aan weerszijden van de dijk niet meer voor. De woningen worden wat meer divers en staan wat verder van de dijk af. Het lint opent zich als het ware richting het buitengebied. Ook bestaat hier wat meer afwisseling in kaprichting.

Groen en water

Aan de Dorpsstraat is, door het smalle profiel, geen ruimte voor groen. De beperkte voortuin die de woningen aan de dijk hebben (enkele tientallen centimeters) zijn verhard. Het groen dat aanwezig is in het oude lint beperkt zich tot bloempotten en plantenbakken van de bewoners. De wegen achter de dijk hebben een groener karakter. De Achterweg heeft aan de zijde van de woonwijk een brede groenstrook. Aan de Kade ligt een groen talud dat doorloopt tot aan de haven.

Vanaf de driesprong Noordeinde, Dorpsstraat en Schoolstraat komt er langzaam wat meer ruimte voor meer groen. Daar waar de bebouwing wat terug ligt van de dijk is ruimte voor een groene berm.

Verkeer en ontsluiting

In de Dorpsstraat is autoverkeer toegestaan, maar de ruimte is wel erg beperkt. Het is bijna niet mogelijk om met twee auto's elkaar te passeren. De Dorpsstraat is voor eenrichtingsverkeer en parkeren is niet toegestaan op deze dijk. Het verkeer kan dan ook beter via de Kade of de Schoolstraat / Achterweg omrijden. Er bestaat het voornemen om een beperking in te stellen voor wat betreft de lengte en het gewicht van het verkeer dat gebruik kan maken van de Dorpsstraat omdat de weg zich niet leent voor grote combinaties. Op enkele plekken zijn doorsteekjes gemaakt richting achtergelegen straten (Boomgaardstraat en Stoombootsteeg).

Deelgebied 3: Henry Fordstraat

Ligging en gebruik

De Henry Fordstraat ligt ten zuiden van de haven van Zwartewaal en sluit aan op de Dorpsstraat ter hoogte van het Kadeplein. De Henry Fordstraat heeft een gemengde functie als 'aanloopstraat' van het havengebied. Aan de straat komt zowel woonbebouwing als bedrijvigheid voor.

Stedenbouwkundige en bebouwingskarakteristiek

In de Henry Fordstraat is een onderscheid te maken tussen de bebouwing aan de oostkant en de bebouwing aan de westkant. Aan de westkant staan voornamelijk eengezinswoningen in een lint, al dan niet omgebouwd tot winkelpand, zoals deze ook aan het begin van de Dorpsstraat en rondom het Kadeplein voorkomen. Deze bebouwing bestaat over het algemeen uit één of anderhalve bouwlaag met kap. De

kaprichting varieert. Aan de oostkant van de Henry Fordstraat liggen wat grotere bebouwingseenheden. Deze bebouwing stamt uit een andere tijdsperiode dan de bebouwing aan de westzijde. Vroeger wilde men, vanwege het gevaar van overstroming, alleen aan de 'veilige' kant van het water bouwen. Heden ten dage is er door de vele inpolderingen en de waterhuishoudkundige ingrepen geen gevaar meer voor het water aan de oostzijde van de Henry Fordstraat. Daarom is de bebouwing aan deze zijde van een later tijdstip. De hier aangetroffen bebouwing bestaat voor het grootste deel uit wat grotere elementen dan het eengezinshuis. In deze gebouwen zitten voornamelijk de niet-woonfuncties zoals een garagebedrijven en andere bedrijvigheid. De bebouwing ligt lager dan het maaiveld, waardoor sommige panden zijn voorzien van een verdieping onder het straatpeil.

De Henry Fordstraat is de belangrijkste entree van de kern. Toch doet deze weg niet echt als een entree aan vanwege de bebouwing aan de oostzijde. Deze bebouwing past niet in het oude lint en past qua beeldkwaliteit ook niet echt in het oude dijk-lint.

Groen en water

De meeste woningen aan de Henry Fordstraat liggen direct aan het openbaar profiel waardoor er geen ruimte is voor een voortuin. De hoeveelheid groen in het openbaar profiel is minimaal. Aan de oostkant van de straat staan enkele solitaire bomen.

Verkeer en ontsluiting

De Henry Fordstraat is de enige aansluiting van Zwartewaal met de provinciale weg N218 en daarmee de belangrijkste entree van de kern. De straat heeft een traditioneel profiel en bestaat uit een rijbaan voorzien van een elementenverharding in de vorm van klinkerbestrating. Aan weerszijden van de weg zijn langspaarkeervakken gerealiseerd. Daar weer naast ligt, op de meeste plekken, aan weerszijden een trottoir.

Deelgebied 4: Woongebied zuid

Ligging en gebruik

Het vierde deelgebied is overwegend in gebruik als woongebied. Het gebied wordt aan de zuidzijde begrensd door de Hollemarestraat en aan de oostzijde door de Achterweg. Aan de noordzijde wordt het woongebied begrensd door de groene zone (deelgebied 1). Daardoor is het net even gescheiden van deelgebied 6, dat qua opzet en typologie zeer sterk overeenkomt met dit deelgebied. De Hollemarestraat vormt een verbinding tussen de deelgebieden 4 en 6.

Stedenbouwkundige en bebouwingskarakteristiek

Het woongebied, waar dit deelgebied uit bestaat, heeft een planmatige opbouw. De meest voorkomende woningtypen in dit gebied zijn aaneengesloten woningen en geschakelde woningen in een stroken- of blokverkaveling. Het grootste deel van dit gebied dateert uit de jaren '70. Aan de Gootsehoek zijn de woningen door middel van een achterterrein ook van de achterzijde toegankelijk gemaakt. Tevens bevinden zich aan deze zijde de bergingen.

Qua architectuur en kleur- en materiaalgebruik zijn de meeste woningen vrij traditioneel. De woningen variëren van anderhalve bouwlaag met kap tot 2 ½ bouwlaag met kap. De woning van twee bouwlagen met langskap komt het meeste voor.

Groen en water

Het groen in het woongebied bestaat voornamelijk uit buurtgroen in het openbaar profiel. Op een aantal plekken is in het openbaar profiel ruimte gemaakt voor groene perkjes met boombeplanting en laag opgaand groen. Het groen op eigen terrein bestaat voornamelijk uit voortuintjes met een beperkte diepte.

Het woongebied wordt doorsneden door de groenzone (deelgebied 1). Vanuit de woningen bestaat er over het algemeen een goede relatie met deze groenstrook. Aan de zijde van de Gootsehoek is een rij woningen met de achterkanten op de groenstrook georiënteerd.

Verkeer en ontsluiting

Het gebied heeft twee doorgaande wegen die het verkeer in noordelijke en zuidelijke richting afvoeren, de Hollemarestraat en de Wilhelminalaan / Willem Alexanderstraat. De overige wegen zijn erftoegangswegen. Er wordt in de bestrating van de wegen geen onderscheid gemaakt tussen de verschillende functies. Nagenoeg alle wegen hebben een traditioneel profiel. De rijbaan is voorzien van een elementenverharding in de vorm van een klinkerbestrating. Het parkeren gebeurt op de rijbaan of de daarvoor bestemde langspaarvakken. De meeste wegen zijn voorzien van een trottoir aan beide zijden. De opzet van de profielen is over het algemeen ruim. Op plaatsen waar aaneengesloten bebouwing voorkomt is ruimte gemaakt voor groen om het profiel niet te krap en te stenig aan te laten doen.

Deelgebied 5: Hollemarestraat

Ligging en gebruik

Het vijfde deelgebied bestaat uit de Hollemarestraat en de Ossewei. Het gebied heeft een overwegende woonfunctie.

Stedenbouwkundige en bebouwingskarakteristiek

Het woongebied, gelegen ten zuiden van de Hollemarestraat, fungeert als bufferzone tussen het woongebied zuid en de provinciale weg N218 (Groene Kruisweg). De bebouwing is met de achterkanten gericht op de provinciale weg. Aan de zuidoostzijde van de Hollemarestraat bestaat het gebied uit geschakelde woningen die georiënteerd zijn op de Hollemarestraat en met de achterkant naar de provinciale weg N128 liggen. Ter hoogte van de Ossewei liggen de woningen met de zijkant naar de Hollemarestraat. Daar achter liggen woningen die georiënteerd zijn op de zijkanten van de woningen aan de Hollemarestraat en met de achterkant naar de N218 liggen. Door middel van de Ossewei worden deze laatste woningen ontsloten. In dit gebied komen zowel aaneengesloten als geschakelde woningen voor. De woningen hebben een traditionele architectuur en kleur- en materiaalgebruik.

Groen en water

In dit deelgebied ligt een brede groenstrook die het bebouwde gebied van Zwartewaal fysiek en visueel scheidt van de provinciale weg N218 (de Groene Kruisweg). De woningen zijn echter met de achterkanten op deze groenstrook georiënteerd waardoor er vanuit de Ossewei en Hollemarestraat weinig tot geen contact bestaat met dit gebied. In het straatprofiel is ruimte gemaakt voor het noodzakelijke groen. Het gebied wordt doorsneden door een waterloop die dwars door de kern loopt (zie deelgebied 1).

Verkeer en ontsluiting

De Hollemarestraat is één van de grotere wegen van Zwartewaal. Vanuit de Hollemarestraat is via de Henry Fordstraat een directe verbinding met de provinciale weg mogelijk, die de zuidzijde van dit deelgebied vormt. De Ossewei is uitgevoerd als een erfontsluitingsweg. De Ossewei heeft in het oosten en het westen van dit deelgebied een aansluiting op de Hollemarestraat.

Deelgebied 6: Sluisweg en Willem Alexanderstraat

Ligging en gebruik

Dit deelgebied bestaat uit een deel van de Sluisweg, samen met de Willem Alexanderstraat, Irenestraat en Clausstraat. In dit gebied komt uitsluitend de woonfunctie voor.

Stedenbouwkundige en bebouwingskarakteristiek

Aan de Sluisweg liggen enkele vrijstaande woningen uit de jaren '70. Deze woningen kenmerken zich door een lage goothoogte en een flinke (dwars)kap. Verder wordt er gebruik gemaakt van houtaccenten in een donkere kleur. De bebouwing aan de Irenestraat / Clausstraat bestaat voornamelijk uit aaneengesloten woningen. Aan de oostzijde van de Willem Alexanderstraat en de zuidzijde van de Sluisweg staan nog enkele blokken geschakelde woningen. Deze aaneengesloten en geschakelde woningen zijn gebouwd in de jaren '80.

Een aantal woningblokken aan de Irenestraat en de Clausstraat liggen in een voor- kant – achterkant situatie. De westelijk gelegen woonblokken kijken dus tegen de achterkanten van de woningen aan de Willem Alexanderstraat aan. Deze woningen liggen met de achterkanten naar een groenstrook toe.

Groen en water

Tussen de woonblokken aan de Gootsehoek en de woonblokken aan de Irenestraat / Clausstraat ligt een groenstrook. Door deze groenstrook loopt een watergang die tevens dwars door deelgebied 2 loopt. Door deze groenstrook loopt een langzaam-verkeersverbinding die vanaf de kerk met een boog richting de Sluisweg loopt.

De Sluisweg is grotendeels slechts aan één zijde bebouwd waardoor op sommige plaatsen een zicht op het buitengebied bestaat. Op andere plekken wordt dit zicht belemmerd door opgaand groen en bomen. Het groen op eigen terrein is in dit gedeelte voldoende aanwezig. De Sluisweg biedt een groene aanblik. De Irenestraat, Clausstraat en Willem Alexanderstraat daarentegen, bieden een zeer stenige aanblik. De hoeveelheid groen in het openbaar profiel is minimaal. Het groen wat aanwezig is, is nog vrij jong waardoor het in het profiel gezien weinig invloed heeft. Ook op eigen terrein is minimaal groen aanwezig.

Verkeer en ontsluiting

De Sluisweg is één van de grotere wegen van Zwartewaal. De weg heeft een traditioneel profiel van een rijbaan, voorzien van klinkerbestrating, met aan weerszijden een trottoir. Regelmatig is er ruimte gemaakt voor langsparkeervakken. De Willem Alexanderstraat heeft een soortgelijke inrichting. De Irenestraat is een doodlopende erfontsluitingsweg. De Clausstraat loopt in een boog en heeft twee aansluitingen op de Willem Alexanderstraat.

Deelgebied 7: gronden ter weerszijden van de Lijnbaanweg

Ligging en gebruik

Dit deelgebied ligt aan weerszijden van de Lijnbaanweg. Het gebied is voor een deel in gebruik als volkstuinencomplex. Een ander deel van het gebied is tot eind 2003 in gebruik geweest als een glastuinbouwbedrijf, welke de activiteiten ter plaatse heeft beëindigd. De kassen zijn inmiddels gesloopt. Aan de zuidoostzijde van het gebied ligt een deel dat wordt gebruikt als schapenweide. Daarnaast is binnen het gebied de gemeentewerf gesitueerd. Aan de Looierijweg bevindt zich een woning.

De zuidelijke begrenzing van het gebied wordt gevormd door een strook met wat grotere, incidentele bebouwing zoals een kerk, een school en een dorpscentrum. Deze elementen liggen in een groene setting. Aan de noordzijde grenst het gebied aan het buitengebied. De oostelijke begrenzing bestaat uit een dijk waaraan, ter hoogte van het plangebied, nauwelijks meer bebouwing voorkomt. Achter deze dijk ligt een gebied met woningen. De westelijke begrenzing van het plangebied ten slotte, wordt gevormd door een planmatige uitbreidingswijk (jaren '80).

Stedenbouwkundige en bebouwingskarakteristiek

In dit gebied was beperkt bebouwing aanwezig: een kassencomplex met bijhorende bijgebouwen. De activiteit is beëindigd en de bebouwing afgebroken.

Groen en water

Het gebied tussen de Maasdijk en de Willem Alexanderstraat heeft een zeer open karakter. In het gebied komt weinig tot geen opgaand groen voor. Aan de Willem Alexanderstraat staat een rij populieren. Deze bomen zijn in het verleden waarschijnlijk aangeplant om dienst te doen als windvang voor het achtergelegen kassencomplex. Langs de Willem Alexanderstraat en het pad richting de kerk is enige tijd geleden een eikenbeplanting aangelegd. Langs de Lijnbaanweg en het pad richting de kerk loopt een afwateringssloot met een flinke maat. Deze sloot is een belangrijke afvoerwatergang van het Waterschap Hollandse Delta. Verder lopen er in het gebied nog een aantal andere waterloopjes, variërend in grootte.

Verkeer en ontsluiting

De hoeveelheid verkeer hier is minimaal. De ontsluiting van de locatie loopt via de Lijnbaanweg. De volkstuinen worden ontsloten via een weg aan de voet van de dijk die aansluit op de kruising Sluisweg / Maasdijk. Tussen de Maasdijk en de Lijnbaanweg loopt de Looierijweg. Welke ten westen van de Maasdijk afbuigt richting het zuiden en aansluit op de Schoolstraat.

Deelgebied 8: Zalmlaan

Ligging en gebruik

Dit deelgebied ligt tussen het Brielse Meer en de Maasdijk. Het gebied is in gebruik als woongebied, er komen voornamelijk bungalows voor. Rondom de jachthaven zijn enkele stacaravans gesitueerd.

Stedenbouwkundige en bebouwingskarakteristiek

Het gebied heeft de stedenbouwkundige opbouw van een park met woningen. Door middel van een smalle, enkelvoudige ontsluiting worden de verschillende bungalows ontsloten. De aanwezige woningen bestaan grotendeels uit één of anderhalve bouwlaag met kap of platdak. De woningen onderscheiden zich van de overige woningen in Zwartewaal door een hoge mate van detaillering. Bij veel woningen wordt gebruik gemaakt van onder andere houtaccenten in de gevel, raamluiken, grote hekwerken, balkons, trapjes of raamrooster. Deze detaillering heeft tot gevolg dat het gebied qua beeldkwaliteit slecht aansluit op de overige woongebieden in Zwartewaal. Dit wordt nog eens versterkt doordat een brede groenstrook aan de oostelijke voet van de Maasdijk de Zalmlaan fysiek en visueel afscheidt van de rest van het woongebied. Hierdoor wordt de Zalmlaan als het ware een autonoom gebiedje tussen het Brielse Meer en de Maasdijk. Rondom de noordelijke jachthaven van Zwartewaal staan een aantal stacaravans en een loods van golfplaten. Zowel de caravans als de loods hebben een slechte beeldkwaliteit en zodanig een slechte uitstraling naar de jachthaven toe. Deze hoek van het deelgebied heeft een rommelige uitstraling.

Groen en water

In het deelgebied is volop groen aanwezig. Dit groen is voornamelijk op eigen terrein gelegen; in het openbaar profiel is geen ruimte voor een groene invulling. De groene invulling van het eigen terrein bestaat voornamelijk uit opgaand groen in de vorm van struiken en bomen. De meeste woningen aan de oostzijde van de Zalmlaan hebben vanuit de achtertuin een directe relatie met het water van het Brielse Meer. De woningen zijn voorzien van een aanlegplaats voor een pleziervaartuig in de achtertuin. Tussen de Maasdijk en de woningen aan de westzijde van de Zalmlaan ligt een brede groenstrook. Deze strook bestaat voornamelijk uit hoog opgaand struikgewas, afgewisseld door bomen. Aan de zijde van de Maasdijk loopt een wandelpad langs deze strook. Deze groene zone zorgt grotendeels voor een visuele en fysieke afzondering van de Zalmlaan met de rest van Zwartewaal.

Verkeer en ontsluiting

Het gebied heeft een zeer eenvoudige ontsluiting. De verschillende woningen worden allemaal direct op de Zalmlaan ontsloten. De Zalmlaan sluit ter hoogte van de Elfwekenlaan aan op de Kade. De inrichting van het openbaar profiel is heel eenvoudig. Het profiel bestaat uit een rijbaan voorzien van een elementenverharding in

de vorm van een klinkerbestrating. De rijbaan wordt aan weerszijden begrensd door een lijngoot. Aansluitend aan de lijngoot beginnen de privé-kavels. Het parkeren gebeurt op eigen terrein of incidenteel op de rijbaan.

Deelgebied 9: Werfplein en omgeving

Ligging en gebruik

Dit laatste deelgebied ligt ten oosten van de insteekhaven van Zwartewaal. In het gebied liggen een scheepswerf en een bedrijf in steigerbouw. De overige invulling van het gebied is voornamelijk landschappelijk. Er bevinden zich slechts enkele woonhuizen in het gebied.

Stedenbouwkundige en bebouwingskarakteristiek

De aanwezige bebouwing in dit gebied is over het algemeen grootschalig van aard. Vooral de scheepswerf en de steigerbouwer hebben een aantal grote loodsen staan. Deze loodsen grenzen direct aan de oostzijde van de insteekhaven van Zwartewaal. De maat en schaal van deze bebouwing levert een contrast op met de bebouwing aan de westzijde van de insteekhaven, die over het algemeen kleinschalig van aard is. Ook zorgen de twee bedrijven voor een rommelige aanblik vanaf de haven in oostelijke richting. Aan Werfplein 1 is een camping met stacaravans gelegen die niet als zodanig in de bestemmingsplan is opgenomen, hiervoor is het vigerende regime overgenomen.

Groen en water

Groen en water is een belangrijk element in dit deelgebied. Ten zuiden van het Werfplein ligt de zuidelijke jachthaven van Zwartewaal. Het gebied hier omheen heeft een open groene invulling die bestaat uit gras en bosschages. Tussen het Brielse Meer en het terrein van de steigerbouwer ligt een groengebied ter visuele afscherming van het bedrijf met het water.

Verkeer en ontsluiting

De ontsluiting van de scheepswerf en het steigerbouwbedrijf loopt over het Werfplein. Vervolgens kan het verkeer vanaf het Werfplein over de Bernissedijk richting het zuidenwesten (binnendoor naar Heenvliet) en richting de Henry Fordstraat. Aan het Werfplein is een grote parkeerplaats voor vrachtwagens aangelegd, de Karreman.

3. RUIMTELIJK-FUNCTIONELE OPZET

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk zijn de ruimtelijke en functionele uitgangspunten die ten grondslag liggen aan dit bestemmingsplan beschreven. Deze uitgangspunten vormen de basis voor de hieronder beschreven visie op het plangebied en zijn gedestilleerd uit de ruimtelijke, functionele en beleidsanalyse.

3.2 Visie Zwartewaal

Zowel in ruimtelijk als functionele zin zullen veranderingen in het grootste deel van het bestaande bebouwde gebied van Zwartewaal – in de nabije toekomst – beperkt blijven tot het woningbouwplan aan de Wilhelminalaan. Deze woningbouw is niet in dit bestemmingsplan opgenomen, maar zal via een separaat bestemmingsplan mogelijk gemaakt worden. Overige ruimtelijke en functionele veranderingen zullen zich beperken tot incidenten. Bijvoorbeeld het inpassen van aan huis gebonden bedrijvigheid, een beperkte verkleuring van winkel naar dienstverlening en een beperkte aan- en verbouw van bestaande gebouwen.

In onderhavig bestemmingsplan zijn de bestaande situatie en de in de bestaande situatie ontstane ruimtelijk-functionele knel- en verbeterpunten uitgangspunt geweest voor de opgenomen bestemmingsregeling.

In onderstaande tabel worden puntsgewijs de ruimtelijke en functionele uitgangspunten van het bestemmingsplan weergegeven. Deze zijn bepaald naar aanleiding van de sterke zwakte analyses uit de ruimtelijk-functionele analyse (hoofdstuk 2), de randvoorwaarden vanuit woon-, werk- en leefmilieu (hoofdstukken 4 tot en met 11) en de beleidskaders (paragraaf 3.4). De ruimtelijke en functionele uitgangspunten zijn gebundeld en toegelicht in onderstaande tekst.

Functie	Uitgangspunt
Wonen	<ul style="list-style-type: none">• Behouden van het kleinschalige woon- en leefklimaat;• Heldere en eenduidige regeling voor aan- en bijgebouwen;• Nieuwbouw niet mogelijk maken, daar zullen te zijner tijd separate bestemmingsplannen voor opgesteld worden.• Aandacht voor continuïteit in woningbouwprogramma, diversiteit is gewenst voor een evenwichtige leeftijdsopbouw;

Bedrijven	<ul style="list-style-type: none"> • Bedrijven in de milieucategorieën 1 en 2 worden rechtstreeks toegestaan, bedrijven in de milieucategorie 3.1 of hoger zijn specifiek aangeduid. Deze specifieke aanduiding kan met een wijzigingsbevoegdheid van de betreffende locatie gehaald worden. • Logische regeling voor bebouwing op het perceel.
Commerciële voorzieningen	<ul style="list-style-type: none"> • Commerciële voorzieningen (detailhandel, dienstverlening, kantoren) worden geconcentreerd in de het gebied Dorpsstraat/Kadeplein/Henry Fordstraat. Dit gebied heeft de bestemming 'Gemengd' gekregen. • De op te nemen regeling voor detailhandel richt zich op het beheer/ behoud van de bestaande commerciële voorzieningen, waarbij concentratie van detailhandel in het gebied Dorpsstraat/Kadeplein/Henry Fordstraat voorop staat.
Horeca	<ul style="list-style-type: none"> • Koesteren/handhaven bestaande horecabedrijven. • Als ondergeschikte functie is horeca toegestaan bij maatschappelijke- en sportvoorzieningen.
Maatschappelijke voorzieningen	<ul style="list-style-type: none"> • Bestaande maatschappelijke voorzieningen worden positief bestemd. • Bouwvlakken krijgen een logische begrenzing, waarbij gekeken wordt naar de bestaande maten.
Verkeer en parkeren	<ul style="list-style-type: none"> • De wegen worden bestemd als 'Verkeer' • Voor nieuwvestiging of uitbreiding van functies wordt als uitgangspunt genomen dat het parkeren zoveel mogelijk op eigen terrein plaatsvindt. • Binnen groen is parkeren in principe niet mogelijk (eventueel mogelijk met een afwijking) • Daarnaast is het aanleggen van parkeerplaatsen in als 'Verkeer' bestemde gebieden mogelijk gemaakt.
Groen	<ul style="list-style-type: none"> • Voor groenvoorzieningen geldt dat het beleid gericht is op het behoud en, waar mogelijk, verbeteren van groenvoorzieningen; • Structuurmatig belangrijke groengebieden krijgen een specifieke bestemming;

Niet woon-functies in woongebieden

In de woongebieden zijn geen nieuwvestigingen van niet-woonfuncties voorzien. In deze gebieden zijn eventuele niet-woonfuncties gedetailleerd vastgelegd met specifieke regels. Er zal voor deze functies slechts zeer beperkte uitbreidingsruimte geboden worden.

Bouwmogelijkheden op het perceel

In ruimtelijke zin is het van belang dat het voor eenieder duidelijk is wat en in welke omvang op bepaalde delen van het perceel gebouwd mag worden. Bouwen is toegestaan binnen de op de verbeelding aangeduide bouwvlakken. Bouwwerken geen gebouwen zijnde, mogen ook buiten het bouwvlak gesitueerd worden. Daarnaast is op de verbeelding de goot- en/of bouwhoogte aangegeven die leidend is voor het hoofdgebouw.

Verkeer en parkeren

In het gehele plangebied is de bestaande verkeersruimte maatgevend voor de afwikkeling van de verschillende verkeerssoorten (voetgangers, fietsers, brommers, auto's en vrachtverkeer).

3.3 Beleidsinkadering

3.3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR, vastgesteld op 13 maart 2012) staan de plannen van de Rijksoverheid voor ruimte en mobiliteit. In de Structuurvisie wordt aangegeven in welke infrastructuurprojecten het rijk de komende jaren wil investeren en op welke manier de bestaande infrastructuur beter benut kan worden. De SVIR benoemt de (nieuwe) ruimtelijke opgaven voor Nederland richting 2040: het versterken van de concurrentiekracht van Nederland, het vinden van ruimte voor (wind)energie, inspelen op klimaatverandering en het omgaan met krimp, stagnatie en groei van inwonertal en huishoudens naast elkaar in Nederland. Op basis van deze opgaven benoemt het rijk 13 nationale belangen, die bijdragen aan het versterken van de ruimtelijk-economische structuur, het verbeteren van de bereikbaarheid en het waarborgen van de kwaliteit van de leefomgeving.

De structuurvisie vervangt meerdere rijksnota's waaronder de Nota Ruimte. Met de SVIR krijgen provincies en gemeentes meer bewegingsvrijheid op het gebied van ruimtelijke ordening. In gebieden waar een groot aantal nationale belangen elkaar raken, zal het Rijk actief de regie nemen.

Relevante aspecten rijksbeleid voor het bestemmingsplan 'Zwartewaal':

- aandacht voor ruimtelijke kwaliteit en efficiënt & duurzaam ruimtegebruik;
- bijdragen aan het versterken van het woon-, leef- en werkklimaat in de Delta-metropool (Randstad), onder andere door diversificering en kwaliteitsversterking woonmilieus.

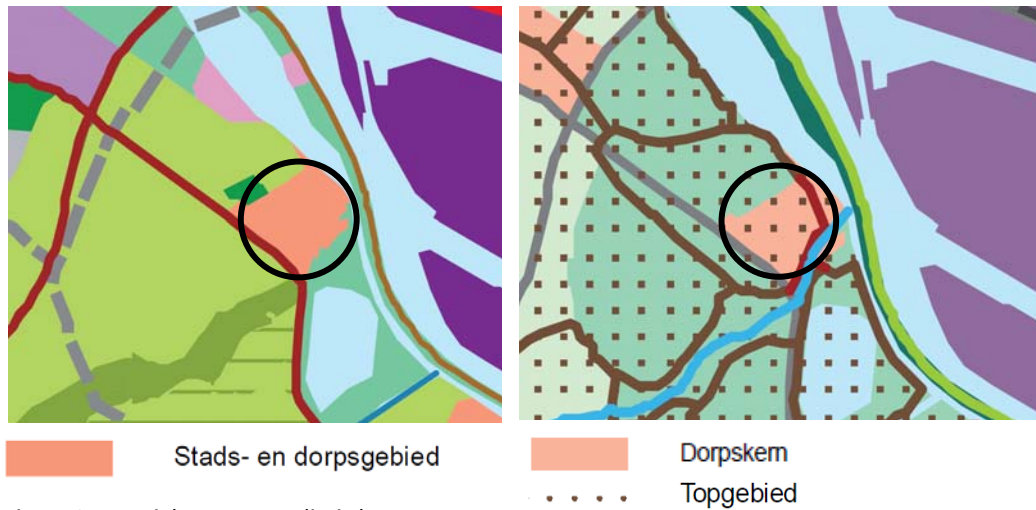
3.3.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie "Visie op Zuid-Holland"

Op 2 juli 2010 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de provinciale structuurvisie "Visie op Zuid-Holland" vastgesteld. De Visie op Zuid-Holland wordt jaarlijks geactualiseerd. In deze structuurvisie beschrijft de provincie haar doelstellingen en geeft zij haar kijk op de ruimtelijke ontwikkeling tot 2040. De kern van de Visie op Zuid-Holland is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. Dit draagt bij aan een goede kwaliteit van leven en een sterke economische concurrentiepositie. Duurzame ontwikkeling en klimaatbestendigheid zijn belangrijke pijlers. Dit wil de provincie bereiken door middel van realisering van een samenhangend stedelijk en landschappelijk netwerk. Goede bereikbaarheid, een divers aanbod van woon- en werkmilieus in een aantrekkelijk landschap met ruimte voor water, landbouw en natuur, zijn daarin kenmerkende kwaliteiten.

In de Visie op Zuid-Holland is het provinciale belang geordend aan de hand van vijf integrale en ruimtelijk relevante hoofdpogaven:

- aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
- duurzame en klimaatbestendige Deltaprovincie;
- divers en samenhangend stedelijk netwerk;
- vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
- stad en land verbonden.



Figuur 3: Functiekaart en Kwaliteitskaart

Bij de Structuurvisie horen twee ontwerpkaarten: de Functiekaart 2020 en de Kwaliteitskaart 2020. Op de Functiekaart is het projectgebied aangeduid als 'Stads- en dorpsgebied'. De Kwaliteitskaart duidt het projectgebied aan als 'dorpskern', gelegen in een 'Topgebied cultureel erfgoed'. Deze topgebieden hebben betrekking op gebieden of structuren met een gave cultuurhistorische samenhang, met betrekking tot archeologie, landschapshistorie en nederzettingen. De bescherming in topgebieden richt zich op de continuïteit van het karakter, door behoud en versterking van de structuur. Ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, binnen randvoorwaarden vanuit cultuurhistorie. Voor de topgebieden zijn regioprofielen cultuurhistorie opgesteld, die concreet de cultuurhistorische waarden beschrijven en kwalitatieve richtlijnen bevatten voor ruimtelijke ontwikkeling en de omgang met deze waarden. In het onderhavige bestemmingsplan wordt zorgvuldig omgegaan met de bestaande cultuurhistorische kwaliteiten.

Verordening Ruimte "Visie op Zuid-Holland"

De provinciale belangen (aangegeven door vijf integrale opgaven) zoals opgenomen in de provinciale structuurvisie, zijn verankerd in de Verordening Ruimte "Visie op Zuid-Holland" die net als de Structuurvisie op 2 juli 2010 door Provinciale Staten van Zuid-Holland is vastgesteld. In de verordening zijn regels opgenomen over de inhoud en de toelichting van bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen.

Het plangebied is in de verordening aangeduid als bestaand stedelijk gebied en valt binnen de bebouwingscontouren. Zowel in ruimtelijke als functionele zin zullen veranderingen in Zwartewaal – in de nabije toekomst – beperkt blijven tot het woningbouwplan aan de Wilhelminalaan. Deze woningbouw is niet in dit bestemmingsplan opgenomen, maar zal via een separaat bestemmingsplan mogelijk gemaakt worden. Deze locatie is binnen de bebouwingscontour (bestaand stedelijk gebied) gelegen.

Relevante aspecten rijksbeleid voor het bestemmingsplan 'Zwartewaal':

- Beschermen en versterken cultuurhistorische kwaliteiten.

3.3.3 Regionaal beleid

Regionaal Strategische Agenda

De Regionaal Strategische Agenda is te zien als een actualisatie van de regionale opgaven uit RR2020. De provincie heeft een eigen Provinciale Structuurvisie, die op 2 juli 2010 is vastgesteld. Het ruimtelijk kader van RR2020 is hier grotendeels in overgenomen.

Het RR2020 had drie doelstellingen:

- een compleet en goed functionerend groenblauw raamwerk in de regio, stevig ingebed in het omringende deltalandschap, waarin het ecologische systeem zich kan ontwikkelen, waar een duurzame bescherming tegen wateroverlast en waternuttekorten van uitgaat en dat bijdraagt aan de leefbaarheid in het stedelijke gebied;
- een hechte aansluiting op de nationale en internationale economische netwerken waar de regio Rotterdam deel van uitmaakt, onder gelijktijdige verbetering van de leefkwaliteit in de regio zelf;
- binnen de regio een grotere diversiteit aan woon-, werk- en verblijfsgebieden met goede verbindingen voor verschillende vervoerssoorten en een goede milieukwaliteit, waardoor de keuzemogelijkheden voor inwoners, ondernemers en bezoekers toenemen en de sociale diversiteit die de regio kenmerkt beter tot haar recht kan komen, zonder tot een ruimtelijke tweedeling te leiden.

De drie doelstellingen van RR2020 staan nog overeind. De inzet van de stadsregio is om samen met haar partners de regio Rotterdam verder te ontwikkelen tot een complete stedelijke regio met internationale betekenis en een gevarieerde economische structuur. Een regio met eigen kwaliteiten: afwisselende woonmilieus met een multiculturele bevolking in een uniek deltalandschap, een steeds kennisintensiever haven- en industrieel complex dat nauw verbonden is met de greenports binnen en net buiten de regio, een hoge dichtheid aan opleidings- en kennisinstellingen, een zakencentrum aan de HSL-as, toonaangevende culturele voorzieningen en een snel groeiende creatieve sector.

Voor de strategische agenda zijn de drie doelstellingen geactualiseerd op nieuwe inzichten sinds de vaststelling van het RR2020 en vertaald in drie perspectieven:

- vanuit de bevolking: 'getalenteerd en kansrijk',
- vanuit economische kansen: 'internationaal concurrerend',
- vanuit ruimtelijke kwaliteit: 'duurzaam en attractief'.

Uit de drie perspectieven is te halen waar de kansen liggen. De centrale opgave voor de regio is de verbreding en versterking van de economische structuur. De verbreding van de haven en met name het benutten van de kansen die rond het thema

Clean Tech Delta liggen, bieden kansen op groei in de Rotterdamse regio. Hiervoor zijn meer kruisbestuiving tussen sectoren (inclusief de greenports) en een betere samenwerking tussen bedrijfsleven, wetenschap en overheid noodzakelijk. Om deze kansen te benutten (en ook om de vitaliteit van de regionale economie als geheel te verbeteren) zijn investeringen vereist in klimaat, bereikbaarheid en ruimtelijke kwaliteit.

In vergelijking met de rest van Nederland kent de stadsregio een jonge bevolking met veel scholieren en studenten. Dat geldt vooral voor het stedelijke gebied. De bevolking groeit; alleen delen van Voorne-Putten krijgen voor 2025 te maken met krimp en vergrijzing. Een ruimtelijke strategie gericht op versterking van de onderscheidende kwaliteiten van Voorne-Putten binnen de regio - het landschap, de dorps sfeer - moet daar een antwoord op bieden.

Voorne-Putten heeft grote betekenis voor de woningmarkt en de groenstructuur van de regio. Landelijke en dorps woonmilieus zijn in de regio schaars. Een regionaal georiënteerde visie op de woningbouw en de dorpsontwikkeling kan de vitaliteit van de kernen op peil houden, ook als de omvang van de bevolking gaat afnemen. De betere bereikbaarheid vanuit Haaglanden kan daar een extra steun in de rug in betekenen, met name ook ten aanzien van recreatie. Het hoogwaardige deltalandschap heeft een grote betekenis voor het woonmilieu maar vertegenwoordigt ook op zichzelf een agrarische, ecologische en cultuurhistorische waarde. Deel van de opgave voor de Westflank is daarom de ontwikkeling, het beheer en de recreatieve ontsluiting van het landschap.

Relevante aspecten beleid stadsregio Rotterdam voor het bestemmingsplan 'Zwartewaal':

- versterken woon-, leef- en werkklimaat;
- versterken landschappelijke- en cultuurhistorische waarden;
- kansen voor recreatieontwikkelingen.

3.3.4 Gemeentelijk beleid

De gemeente Brielle heeft in december 2009 de Structuurvisie Brielle, de Strategisch economische visie en de Woonvisie vastgesteld. Hierna wordt inzicht gegeven in het beleid dat in deze visies beschreven wordt.

Structuurvisie¹

De Structuurvisie, als overkoepelend visiedocument, geeft op hoofdlijnen een beeld van alle gewenste ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente Brielle. De centrale missie van de Structuurvisie is het bieden van een kader voor ruimtelijke ontwikkelingen en een ruimtelijke structuur die bijdraagt aan:

- goed kunnen wonen en leven in de gemeente;
- de cultuurhistorische identiteit van Brielle;
- een bij het karakter van de gemeente passende economische ontwikkeling.

Brielle geeft hier invulling aan door in te zetten op een leefbare en duurzame woon- en leefomgeving. Duurzame ontwikkeling van Brielle moet bijdragen aan een prettige omgeving waar mensen graag wonen, werken en recreëren. Het in stand houden en versterken van het voorzieningenniveau, zowel kwantitatief als kwalitatief, is hierbij een belangrijk uitgangspunt. Ook het verder ontwikkelen/benutten van cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden draagt in grote mate bij aan een positieve beleving van het Brielse woon- en leefklimaat. Binnen de Structuurvisie wordt deze centrale missie vertaald naar de ambities op negen beleidsthema's. De thema's die relevant zijn voor onderhavig bestemmingsplan zijn:

- leefbare kernen; voor een duurzame woon- en leefomgeving is naast het aanbod aan voorzieningen een goed ingerichte en beheerde omgeving van belang. Om Brielle ook in de toekomst vitaal en leefbaar te houden zet de structuurvisie in op de aanwezigheid van voldoende toegankelijk stedelijk groen, door de relatie tussen woon- en uitloopgebieden te versterken met natuur en landschap;
- voorzieningen op peil; de structuurvisie zet in op voldoende zorgaanbod in alle kernen, spreiding van het onderwijs en behoud van (een gedifferentieerd) horeca- en winkelaanbod in alle kernen al dan niet in combinatie met andere functies;
- woningbouw; om de doelstelling voor behoud en versterking van het voorzieningenniveau waar te maken houdt de structuurvisie rekening met de toevoeging van circa 2.400 woningen. Naast een duurzame invulling van het woningbouwprogramma zet de gemeente in op gedifferentieerde en vraaggerichte woningbouw. Speciale aandacht gaat daarbij uit naar de doelgroepen gezinnen met kinderen, starters en senioren;
- ruimte voor economie; om invulling te geven aan de kansen en ruimte voor economie zet de gemeente in op het opstellen van een economische visie.
- Brielle wil haar kansen op recreatief en toeristisch gebied benutten en zich positioneren als gemeente met recreatiemogelijkheden passend bij de kwaliteit van de historische stad, rust en ruimte en de ligging aan het Brielse Meer.
- bereikbaar Brielle; het verbeteren van de bereikbaarheid is een belangrijk aandachtspunt. Verbetering van de bereikbaarheid is een belangrijke voorwaarde bij ruimtelijke ontwikkelingen in de kernen. Daarnaast vormen de groeiende verkeerstromen en de verslechtering van de bereikbaarheid een bedreiging voor

¹ Structuurvisie Brielle, deel A en B, 8 december 2009.

de leefbaarheid, verkeersveiligheid en het economisch klimaat binnen de gemeente. Brielle zet in op een betere bereikbaarheid, een grotere verkeersveiligheid en uitbreiding van het openbaar vervoer.

Strategisch economische visie²

Binnen de Strategisch Economische Visie wordt vorm gegeven aan de uitgangspunten voor een bij het karakter van de gemeente passende economische ontwikkeling. Waar de Structuurvisie op hoofdlijnen de ambities ten aanzien van de genoemde beleidsthema's beschrijft, gaat de Strategisch Economische Visie dieper in op de voor deze nota relevante beleidsthema's. En waar de Structuurvisie de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen letterlijk in beeld brengt, worden in de Strategisch Economische Visie vooral de kwalitatieve uitgangspunten bij deze ruimtelijke ontwikkelingen uitgediept en vertaald.

Economisch beleid staat niet op zichzelf. Lokale en regionale ontwikkelingen hebben via diverse invalshoeken hun invloed op het economisch beleid, en vice versa. Daarom is ook de Strategisch Economische Visie opgebouwd rondom een aantal beleidsthema's, te weten: detailhandel, toerisme en recreatie, werklocaties (waaronder bedrijventerreinen), de agrarische sector en de arbeidsmarkt. Belangrijke onderwerpen binnen de Strategisch Economische Visie zijn de economische versterking van de binnenstad van Brielle en de argumenten met betrekking tot het al dan niet realiseren van een regionaal bedrijventerrein.

Speelruimteplan gemeente Brielle³

De gemeente Brielle heeft een analyse van de speelruimten binnen de gemeente gemaakt en vervolgens in 2005 een speelruimteplan opgesteld. Het speelruimteplan vraagt om een verandering in denken over de openbare ruimte: bij het inrichten en beheren van de openbare ruimte moet de bespeelbaarheid voor de jeugd in ogenschouw worden genomen. De beleidsuitgangspunten van het Speelruimteplan luiden als volgt:

- de jeugd in Brielle heeft recht op informele en formele speelruimte;
- om voldoende ontwikkelingsmogelijkheden voor de jeugd te bieden, wordt een gevarieerd aanbod aan speelruimte en –mogelijkheden gerealiseerd.

Om dit te verwezenlijken heeft de gemeente 15 beleidsvoornemens geformuleerd, waaronder:

- Brielle streeft naar zoveel mogelijk informele speelruimte, waardoor het belang van formele speelruimte afneemt;
- bij ontwerp en onderhoud van openbare ruimte wordt nagegaan of de bespeelbaarheid ervan verhoogd kan worden;

² Strategisch economische visie gemeente Brielle, 8 december 2009.

³ Buitenspelen, ja leuk! Speelruimteplan gemeente Brielle, beleidsplan voor en analyse van speelruimte, OBB Ingenieursbureau, 6 juli 2005.

- toekomstige stedenbouwkundige en (bestemmings)plannen worden getoetst aan de normen voor speelruimte.

Uit de analyse in het kader van het Speelruimteplan komt naar voren dat de kinderen en jeugd uit Zwartewaal tevreden is over hun speelruimte. Problemen die gesignaleerd worden door de kinderen zijn: hondenpoep en hard rijdende auto's in de Hollemarestraat.

In het onderhavig bestemmingsplan is voldoende openbare ruimte bestemd, welke kan functioneren als informele speelruimte. De bestaande openbare ruimte blijft eveneens gehandhaafd.

Welstandsnota

In de welstandsnota van de gemeente Brielle staat beschreven aan welke eisen het uiterlijk van een bouwwerk moet voldoen. Bij de behandeling van bouwvoorvragen speelt deze nota dus een belangrijke rol. De welstandsnota is een duidelijk en objectief toetsingskader voor de welstandscommissie. En voor de inwoners van de gemeente Brielle biedt de nota meer inzicht in deze toetsing door de commissie en – minstens zo belangrijk – meer zekerheid vooraf over de haalbaarheid van bouwplannen. Naast algemene en gebiedsgerichte criteria zijn in de welstandsnota voorwaarden opgenomen voor veel voorkomende, kleine bouwplannen.

Zwartewaal is in de welstandsnota verdeeld in deelgebieden. Er wordt onderscheid gemaakt in:

- Dorpslint;
- Woongebied;
- Omgeving Zalmlaan;
- Bedrijventerrein Zwartewaal.

Voor elke gebied zijn gebiedsgerichte criteria opgesteld. De inhoud van de welstandsnota en het onderhavige bestemmingsplan zijn op elkaar afgestemd.

Groenstructuurplan

In het Groenstructuurplan⁴ wordt een visie gegeven op het stedelijk groen van de gemeente Brielle voor de lange termijn. Het plan heeft geen formele status maar dient als onderlegger voor de duurzame instandhouding en kwaliteitsverbetering van de groenvoorzieningen.

⁴ BTL Planburo bv (in opdracht van gemeente Brielle), *Groenstructuurplan Gemeente Brielle, Eindkonsept*, 2005.

Relevante aspecten beleid gemeente Brielle voor het bestemmingsplan 'Zwarte-waal':

- het in stand houden van het voorzieningenniveau
- aandacht voor diversiteit in woningaanbod, met name aandacht voor toereikend aanbod voor senioren (nabij voorzieningen) en starters;
- streven naar versterking van de leefbaarheid: goed leven en wonen, waaronder een goede bereikbaarheid en toegankelijkheid van dagelijkse voorzieningen.

4. CULTUURHISTORIE & ARCHEOLOGIE

4.1 Monumenten en waardevolle elementen

De gemeente Brielle hecht grote waarde aan de karakteristieke bebouwing en waardevolle elementen in de kern Zwartewaal. De kenmerkende bebouwingstype van het centrum dient zoveel mogelijk behouden te blijven. Deze, veelal historische gebouwen, dragen bij aan een positieve belevingswaarde van de gemeente. Uitgangspunt van het bestemmingsplan 'Zwartewaal' is instandhouding en bescherming van het cultuurhistorisch erfgoed. Als cultuurhistorisch erfgoed wordt aangemerkt:

- monumenten (zowel aangewezen door het Rijk als door de gemeente);
- archeologische monumenten;
- historische stedenbouwkundige structuren;
- landschappelijke elementen en structuren.

De monumenten zijn van cultuurhistorische waarde. Rijksmonumenten zijn beschermd in gevolge de Monumentenwet, voor gemeentelijke monumenten geldt dat deze via de Woningwet / Gemeentelijke Monumentenverordening worden beschermd. Daarom krijgen deze monumenten in het onderhavige bestemmingsplan geen extra bescherming. De Rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten zijn opgenomen in onderstaande tabellen.

Binnen het plangebied komen twee Rijksmonumenten voor:

Adres	Nr.	Omschrijving
Bernissedijk	24	Nettenpakhuis
Schoolstraat	5	Nederlands Hervormde Kerk

In het plangebied komen de volgende gemeentelijke monumenten voor:

Adres	Nr.	Omschrijving
Bernissedijk	26	Woonhuis
Dorpsstraat	9	Woonhuis
Dorpsstraat	14	Woonhuis
Dorpsstraat	21	Woon/winkelpand
Dorpsstraat	53	Woonhuis
Henry Fordstraat	2	Voormalig gemeentehuis
Schoolstraat	1	Voormalige bewaarschool

4.2 Cultuurhistorische structuren

Zwartewaal heeft een bijzondere ruimtelijke structuur. De kern is ontstaan langs het water, via een verdichting van het dijklint: de Maasdijk/Noordeinde en Dorpsstraat/Achterweg. Het lint en de oude kern van Zwartewaal zijn in het provinciaal streekplan aangeduid als zijnde een 'bebouwingsstructuur met een grote cultuurhistorische en landschappelijke waarde'.



Figuur 4: Cultuurhistorische Waardenkaart provincie Zuid-Holland

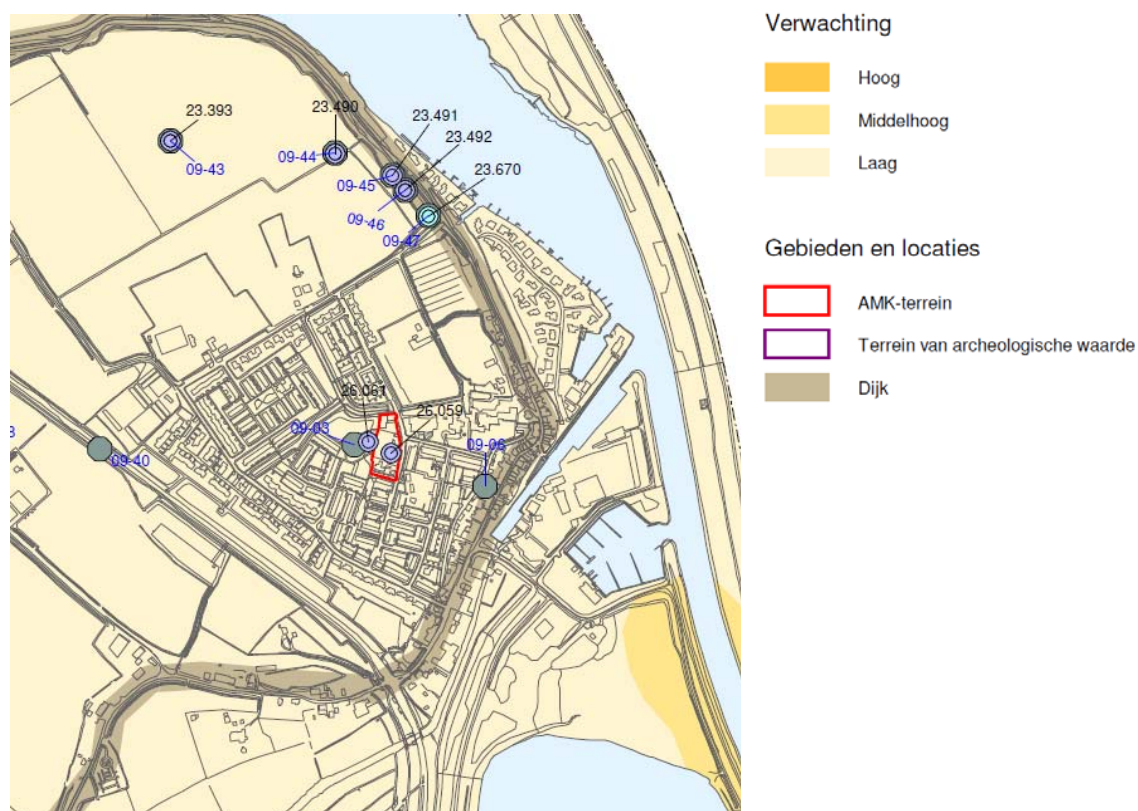
In de Cultuurhistorische Atlas van de provincie Zuid-Holland is de dorpskern van Zwartewaal aangeduid als nederzetting waarvan de structuur nog volledig intact is en de bebouwing nog redelijk gaaf. Daarnaast is het lint Noordeinde – Havenkade – Kadeplein - Bernissedijk aangeduid als een historische lijn van hoge waarde. Het werfplein is aangeduid als historische lijn van *redelijk* hoge waarde. Uitgangspunt voor deze structuur is het handhaven en zo mogelijk het versterken ervan. In het onderhavig bestemmingsplan zijn zodanige bouwvlakken opgenomen dat de historische lijnprofielen van de bebouwingslinten en de structuur van de dorpskern niet aangetast worden. De beeldkwaliteit wordt via de welstandsnota bewaakt.

4.3 Archeologie

Het beleid van de rijksoverheid (Wet op archeologische monumentenzorg) is gericht op behoud van het archeologisch erfgoed. Door het verdrag van Malta (Europees verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed) is het beleid steeds meer gericht op het tijdig betrekken van archeologische belangen bij het ruimtelijk ordeningsbeleid.

Op de archeologische waarde- en verwachtingskaart behorende bij het Beleidsplan Archeologie 'Koers vastgelegd' van de gemeente Brielle is te zien dat het gehele plangebied aan te merken is als een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde.

Tevens zijn een aantal specifieke gebieden en locaties aangeduid. Het betreft onder meer het gebied aan de Wilhelminalaan dat is aangeduid als AMK-terrein (dit betreft een terrein dat op basis van de provinciale archeologische monumentenkaart als zodanig is aangeduid). Van dergelijke plaatsen is bekend dat zij (over het algemeen) een hoge tot zeer hoge archeologische waarde hebben. Dat geldt ook voor de dijken die eveneens in de archeologische verwachtingskaart zijn aangeduid.



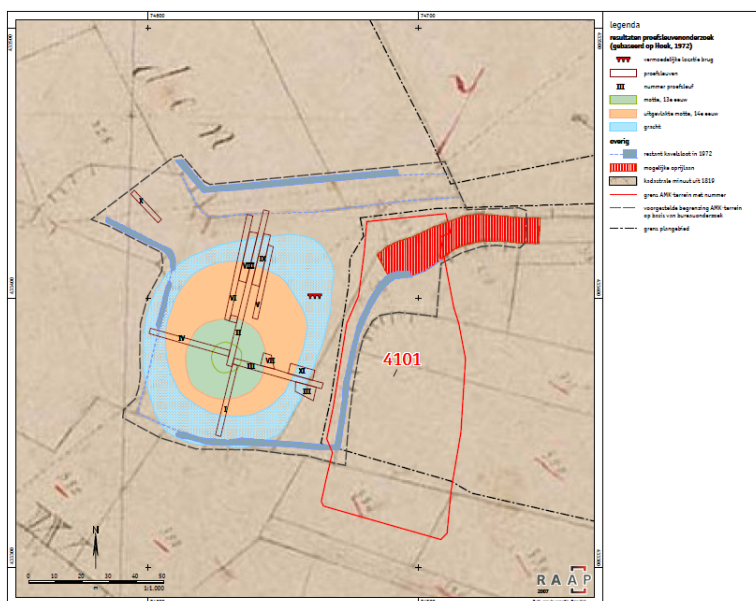
Figuur 5: Archeologische verwachtingskaart gemeente Brielle

Als het gaat om het vaststellen van een onderzoeksgrens voor wat betreft een verstoring van AMK-terreinen en de op de (beleids)kaart aangegeven dijken kiest Brielle hier voor een ondergrens van 100 m² en een maximaal toegestane verstoringdiepte van 30 cm. Immers, ook hier is de trefkans op archeologische sporen in de bodem groot. Kleine(re) bodemverstoringen – bijvoorbeeld de aanleg van een schuur of serre – blijven daarmee mogelijk zonder vooronderzoek. Bij een iets substantiëlere verstoring (groter dan 100 m² en dieper dan 30 cm) is vooronderzoek hier evenwel verplicht.

Op de archeologische waarde- en verwachtingskaart behorende bij het Beleidsplan Archeologie 'Koers vastgelegd' van de gemeente Brielle is te zien dat vrijwel het gehele plangebied aan te merken is als een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde. Enkel het AMK-terrein aan de Wilhelminalaan en de aanwezige dijken in het plangebied hebben een hoge archeologische waarde. Voor deze gebieden is in onderhavig bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen. Dat betekent dat voor elke ruimtelijke ingreep die groter is dan 100 m² en dieper dan 30 cm, vooronderzoek verplicht is (zie juridische planopzet in hoofdstuk 12).

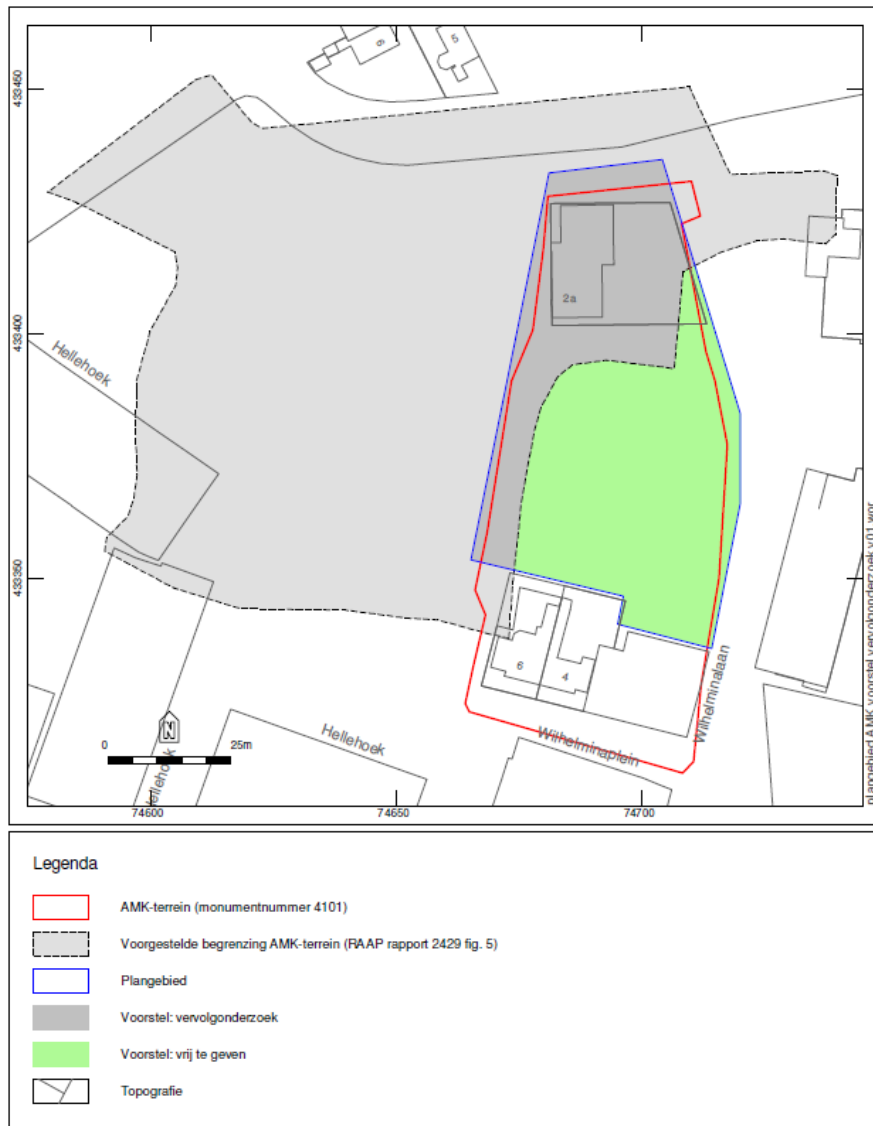
Het AMK-terrein (nummer 4101) aan de Wilhelminalaan betreft de restanten van een motte of kasteelheuvel, Hofstad Zwartewaal, daterend uit de Late Middeleeuwen. Het gaat om een terrein van hoge archeologische waarde. Ten aanzien van het AMK-terrein is een analyse uitgevoerd⁵. Uit de beschikbare informatie blijkt het volgende:

⁵ Advies archeologie Wilhelminalaan, Zwartewaal, gemeente Brielle (Z-H). The missing link notitie TML 432.



Figuur 6: Resultaten proefsleuvenonderzoek (gebaseerd op Hoek, 1972)

Begin jaren '70 is reeds archeologisch proefsleuvenonderzoek uitgevoerd (Hoek, 1972). De resultaten van dit onderzoek zijn verwerkt in een later onderzoek door RAAP (Van Kempen en De Kruif, 2007). Dit latere onderzoek omvatte een bureau- en booronderzoek, waarbij in het gebied ten westen van het AMK-terrein circa acht boringen zijn gezet. Uit de analyse van het oude onderzoek blijkt onder andere dat de motteheuvel ten westen van het AMK-terrein ligt (zie navolgende figuur). Zoals gesteld is er sprake van een AMK-terrein. Echter, op basis van de genoemde bevindingen ten aanzien van de ligging van het AMK-terrein ten opzichte van de daadwerkelijke archeologische resten (de motte), kan worden gesteld dat het gebied waar het huidige AMK-terrein ligt ten onrechte de status van archeologisch monument heeft. Immers, hetgeen waar de status op is gebaseerd, dat wil zeggen de motte, ligt aantoonbaar buiten het gebied. Het verdient daarom de aanbeveling een alternatieve begrenzing van AMK-terrein te bepalen (zie onderstaande figuur). In onderhavig bestemmingsplan is voor de dubbelbestemming ' Waarde - Archeologie' reeds de gehele alternatieve begrenzing aangehouden.



Figuur 7: voorgestelde begrenzing AMK-terrein

Aangezien onderhavig bestemmingsplan een beheerplan is, is archeologisch onderzoek in beginsel niet noodzakelijk. Zowel in ruimtelijke als functionele zin zullen veranderingen in Zwartewaal – in de nabije toekomst – beperkt blijven tot het woningbouwplan aan de Wilhelminalaan. Deze woningbouw is niet dit bestemmingsplan opgenomen, maar zal via een separaat bestemmingsplan mogelijk gemaakt worden. Daarom is archeologisch onderzoek voor deze locatie op dit moment niet noodzakelijk.

Mochten er tijdens het uitvoeren van civiele werkzaamheden archeologische resten aangetroffen worden, dan geldt te allen tijde een meldingsplicht volgens de WAMZ 2007, art, 53, lid 1 en 2.

5. GROEN EN ECOLOGIE

5.1 Groenstructuur

De groenstructuur van Zwartewaal loopt vrij herkenbaar in de oost-westrichting door het dorp. Ter hoogte van de Hellehoek buigt de groenstructuur af totdat deze haaks op de Groene Kruisweg eindigt. De groenstructuur bestaat uit een groenstrook met drie verschijningsvormen:

- Het gebied tussen Schoolstraat en Willem Alexanderstraat bestaat uit een aantal losse bebouwingselementen in een groene setting.
- Het gebied tussen de Willem Alexanderstraat en de Hellehoek heeft een overwegend groene inrichting. De kerk aan de Willem Alexanderstraat is de enige bebouwing in deze strook.
- Het gebied tussen de Hellehoek en de rand van het dorp wordt gevormd door een forse ontwateringsloot die door Zwartewaal heen loopt.

Tussen de Willem Alexanderstraat en de Maasdijk ligt een groen gebied. Dit gebied is deels in gebruik als volkstuinencomplex.

Aan de Groene Kruisweg ligt een groenstrook die het dorp fysiek scheidt van de provinciale weg. De woningen liggen op deze rand met de achterkant naar de weg. Samen met de brede groenstrook heeft het dorp zich van de weg afgekeerd en is de ervaring van de weg én de groenstrook in het dorp minimaal.

Het buurtgroen in Zwartewaal bestaat uit plantsoenen en perkjes met boombeplanting en onderbegroeiing. Langs het Kadeplein staan nog enkele fraaie bomen.

Het onderhavige plan is gericht op behoud en kwaliteitsverhoging van de bestaande groenstructuur. Het structuurbepalende groen, zoals de centrale (oost-westgerichte) groenzone in de kern, wordt daarom specifiek bestemd. Ook plantsoenen van enig formaat zijn specifiek als groen bestemd.

5.2 Flora en fauna

Natuurbescherming

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in de Structuurvisie en Verordening Ruimte is vastgelegd.

Gebiedsbescherming

Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet heeft betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. De Vogel- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er door projecten, plannen en activiteiten mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermde Natuurmonument) zijn vergunningsplichtig.

Provinciaal beleid

De EHS en de provinciale groenstructuur zijn ruimtelijk in de Verordening Ruimte vastgelegd. De EHS is een robuust netwerk van natuurgebieden en tussenliggende verbindingzones. Dit netwerk bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuw aan te leggen natuur en verbindingzones tussen de gebieden. Ook de beheergebieden voor agrarisch natuurbeheer behoren tot de EHS. De feitelijke beleidsmatige gebiedsbescherming vindt plaats middels de uitwerking van het provinciaal beleid in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Soortbescherming

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Voor alle soorten geldt een zorgplicht. Dat betekent dat onder andere opzettelijke verstoring niet is toegestaan. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten uit 'tabel 2', de bijlage 1 soorten van het besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten, de soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (tezamen tabel 3) en met alle vogels. Van deze laatste groep is een lijst opgesteld met vogelsoorten waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn en een lijst met vogels waarbij inventarisatie gewenst is. Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op dan dient er gekeken te worden of er passende maatregelen getroffen kunnen worden om de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats te garanderen. Met passende maatregelen kan de aanvraagprocedure voor een ontheffing voorkomen worden. Voor soorten van 'tabel 2' geldt bovendien dat een ontheffing niet nodig is wanneer gewerkt wordt conform een door LNV goedgekeurde gedragscode. Als

passende maatregelen niet mogelijk zijn dan dient er een ontheffing aangevraagd te worden op grond van een belang behorende bij het beschermingsregime waaronder de soort beschermd wordt.

Het onderhavige plangebied noch de directe omgeving is opgenomen in de lijst van gebieden waarop de gebiedsbescherming van toepassing is. Alleen de Flora- en faunawet is van belang.

Het is niet uitgesloten dat binnen het plangebied beschermde soorten voorkomen. Het gaat hier echter om een consoliderend bestemmingsplan. Het laten uitvoeren van een ecoscan naar de aanwezigheid van bijzondere soorten is derhalve niet noodzakelijk.

5.3 Bodem en grondwater

De bodemkwaliteit vormt een belangrijk aspect bij bouwontwikkelingen. In het kader van het bestemmingsplan speelt de bodemkwaliteit bij ontwikkeling van ruimtelijke functies een belangrijke afweging. Indien het bodemonderzoek uitwijst dat er in de bodem wezenlijke verontreinigingen aanwezig zijn, dienen deze gesaneerd te worden voordat het betreffende gebied in ontwikkeling wordt genomen. Met het oog op kostenbesparing en efficiëntie is het van belang om een actief bodembeheer toe te passen. Dit is het totaal van activiteiten gericht op het adequaat en efficiënt omgaan met de gevolgen van structureel aanwezige gevallen van bodemverontreiniging. Het terrein van het bestemmingsplan 'Zwartewaal' ligt gemiddeld 1 meter onder N.A.P.

6. WATER

6.1 Beleid

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn onder andere het Waterplan Brielle, het Waterbeheersplan Hollandse Delta, de Vierde Nota Waterhuishouding, WB21 en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende driestapsstrategieën zijn leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is het gemeentelijk rioleringsplan nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Europese Kaderrichtlijn Water

Met ingang van december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht geworden. In het kader van de Kaderrichtlijn worden kwaliteitseisen gesteld, gericht op het beschermen en verbeteren van de aquatische ecosystemen (verplichting per stroomgebied). Deze richtlijn stelt als norm dat oppervlaktewateren binnen 15 jaar na inwerkingtreding moeten voldoen aan een 'goede ecologische' toestand (GET). Voor kunstmatige wateren, zoals de meeste stadswateren, geldt dat de oppervlaktewateren minimaal moeten voldoen aan een 'goed ecologisch potentieel' (GEP). Inmiddels zijn de GEP-normen per stroomgebied uitgewerkt. De norm van de KRW is voor wat betreft gemeente Brielle alleen van toepassing op het Brielse Meer.

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan (NWP) is het rijksplan voor het waterbeleid. Het kabinet Balkenende IV heeft het Nationaal Waterplan in december 2009 vastgesteld. Het NWP beschrijft de maatregelen die in de periode 2009-2015 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten. De doelstelling van het NWP is van Nederland, een veilige en leefbare delta te maken (houden), nu en in de toekomst.

De stroomgebiedbeheerplannen zijn een bijlage van het NWP. De Ministerraad heeft 27 november 2009 de stroomgebiedbeheerplannen 2009-2015 van de Eems, Maas, Rijndelta (Nederlandse deel) en Schelde vastgesteld.

Waterbeheer voor de 21^{ste} eeuw (WB21)

Ook in het Advies Waterbeheer 21^e eeuw (ook wel Commissie Tielrooij genoemd) wordt aandacht en ruimte voor water gevraagd. Deze commissie pleit voor toekomstig waterbeheer volgens het principe vasthouden, bergen en vervolgens pas afvoeren van water. Dit principe is overgenomen in de Startovereenkomst waterbeleid 21^e eeuw (WB21). In de startovereenkomst is verder overeenstemming bereikt over de volgende waterhuishoudkundige principes, waarmee rekening dient te worden gehouden bij de (her)inrichting van een bepaald gebied:

- niet afwentelen (bestuurlijk, financieel en geografisch);
- meer ruimte voor water naast techniek;
- de kwaliteitstrits schoonhouden-scheiden-zuiveren.

In het kader van het waterbeheer in de 21^e eeuw hebben de bevoegde overheden in 2001 afgesproken bij nieuwe ruimtelijke plannen een watertoets uit te voeren. Dit is uiteindelijk vastgelegd op 3 juli 2003 in het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). De watertoets is per 1 november 2003 wettelijk verankerd in het Besluit Ruimtelijke Ordening.

In het kader van het NBW zijn tevens normen voor watersystemen vastgesteld. Voor bebouwde gebieden is de norm géén inundatie bij een buienreeks, afkomstig van de neerslagreeks van De Bilt van 1906 tot 2002, die statistisch eenmaal in de 100 jaar voorkomt.

Waterbeheerplan Hollandse Delta 2009 - 2015

Waterschap Hollandse Delta heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2009-2015. In het waterbeheerplan geeft het waterschap onder andere aan wat de lange termijn doelstellingen voor het waterbeheer zijn. Het gaat hierbij om alle wettelijke taken van het waterschap: waterkwantiteit (hoeveelheid), waterkwaliteit, waterkering (dijken) en waterketen (riolering en zuivering). Tevens wordt aangegeven welk beleid gevoerd wordt voor watergerelateerde thema's en wat het waterschap in de planperiode wil doen om de doelstellingen te bereiken.

Waterstructuurplan Voorne-Putten

Het voormalig Waterschap De Brielse Dijkkring en het Zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden hebben gezamenlijk een Waterstructuurplan opgesteld voor Voorne Putten (2002). Hierin wordt een integrale visie op duurzame en veerkrachtige watersystemen gepresenteerd.

Kansen voor het watersysteem van Voorne-Putten liggen in de voorraad zoet water in het Brielse Meer. Het Brielse Spui biedt goede aanvoermogelijkheden van zoet water voor doorspoeling en verversing van de polders in Voorne-Putten.

Als knelpunten voor het stedelijk gebied gelden:

- Door de toename van verhard oppervlak neemt de afvoerbelasting op stedelijke watersystemen toe;
- Bij vervuilende functies als industrie, glastuinbouw en wegen worden schoon- en vuilwaterstromen onvoldoende gescheiden.

Het waterstreefbeeld 2050 voor “Duurzaam stedelijk waterbeheer” is als volgt geformuleerd: binnen het stedelijke waterbeheer is het bereiken van een goede waterkwaliteit een belangrijke doelstelling. Hiervoor is het noodzakelijk om over voldoende water te beschikken voor doorspoeling. De waterkwaliteit binnen het stedelijke gebied wordt bepaald door duurzaam waterbeheer en inrichting. Hierbij zijn belevingswaarden, het verbeteren van ecologische potenties, recreatiemogelijkheden en eenvoudig beheer en beleid leidende thema’s. Bij nieuw stedelijk gebied nemen piekafvoeren niet toe ten opzichte van de situatie voor de functiewijziging, en wordt voldoende open water gerealiseerd voor waterberging (10% van de toegevoegde verharding).

Leidraad toetsing regionale watersystemen met betrekking tot wateroverlast

De provincies Zuid-Holland, Utrecht en Noord-Holland hebben gezamenlijke de Leidraad toetsing regionale watersystemen met betrekking tot wateroverlast opgesteld (2004). In regionaal verband worden aanvullend aan de NBW-normen locatiespecifieke criteria gehanteerd ter voorkoming van wateroverlast. Het waterschap Hollandse Delta toetst het watersysteem eveneens op het criterium geen stijging van de waterspiegel boven de laagste overstortdrempel bij een bui(enreeks) die statisch eenmaal per twee jaar voorkomt.

Gemeentelijk rioleringsplan

In 2003 is het tweede gemeentelijk rioleringsplan opgesteld. Het tweede GRP kenmerkt zich door een gedetailleerde invulling van de sanering van ongerioleerde lozingen in het buitengebied en de renovatie van de riolering. Daarnaast biedt het mogelijkheden de vuilemissie verder te verminderen. Met name het ‘anders’ omgaan met hemelwater in bestaand en nieuw stedelijk gebied door, waar mogelijk, hemelwater af te koppelen van het rioolstelsel. Tevens kan hiermee bespaard worden op kosten van riooltechnische en zuiveringstechnische werken. Het afkoppelplan maakt onderdeel uit van het Waterplan Brielle.

Waterplan Brielle

In het Waterplan van Brielle (2006) is de gemeenschappelijke visie van het waterschap Hollandse Delta en de gemeente Brielle op het stedelijke watersysteem beschreven. In het waterplan worden drie deelgebieden onderscheiden:

- De woonwijken;
- De vesten en de oude binnenstad;
- De Brielse Spui.

Voor alle drie de deelgebieden wordt een basisstreefbeeld nagestreefd. Bij dit streefbeeld voldoet het oppervlaktewatersysteem aan de basiseisen voor waterkwaliteit en –kwaliteit, is het geschikt voor een gevarieerd waterleven en draagt het bij aan een positieve waardering door de bewoners. Aanvullende streefbeelden zijn er geformuleerd voor woonwijken, de Brielse vesten en de Brielse Spui.

De in het waterplan genoemde streefbeelden en doelstellingen zijn de vertaling van het algemene waterbeleid in concrete opgaven en maatregelen. Het waterplan geeft hierdoor richting aan de invulling voor de watertoetsen bij de verschillende bestemmingsplannen.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Waterhuishoudkundige situatie

Waterkering

In de omgeving van Zwartewaal zijn primaire en regionale waterkeringen aanwezig. Binnen de kern Zwartewaal is sprake van een regionale waterkering die is gelegen ter plaatse van de Bernissedijk, Dorpsstraat, Noordeinde en Maasdijk. Voor alle waterkeringen worden drie zones onderscheiden: de waterkeringen (kernzone), de beschermingszones en de buitenbeschermingszones. Op deze zones zijn de keurbepalingen van de 'Keur voor waterschap Hollandse Delta' van toepassing.

Oppervlaktewater

In het plangebied zijn enkele oppervlaktewateren aanwezig in de vorm van watergangen. De meeste belangrijke watergangen worden gevormd door de hoofdwatertgangen en het boezemwater. Het boezemwater wordt gevormd door het Brielsemeer, alsmede de jachthavens en insteekhavens. Verspreid binnen de bebouwde kom liggen enkele hoofdwatertgangen. Op het oppervlaktewater is de Keur van het waterschap van toepassing.

Riolering / afvalwaterketen

In het plangebied is een rioolpersleiding gelegen, welke vanuit het rioolgemaal aan de Ossewei het afvalwater naar de rioolwaterzuivering in Heenvliet transporteert. Deze loopt nagenoeg parallel aan de N218.

6.2.2 Doorvertaling waterhuishouding in het plan

Het plan is consoliderend van aard. Er worden binnen dit komplan geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Hieronder volgt slechts de beschrijving van de manier waarop waterstaatkundige en waterhuishoudkundige aspecten/ belangen zijn geborgd in dit bestemmingsplan.

Waterkering

Het behoud van (de kwaliteit van) de aanwezige regionale waterkering is van groot belang voor de waterveiligheid. De regionale waterkering ter plaatse van de Bernissedijk, Dorpsstraat, Noordeinde en Maasdijk wordt om die reden op de verbeelding voorzien van een dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'. Deze dubbelbestemming prevaleert in alle gevallen boven de bestemmingen waar deze mee samenvalt. Op deze wijze is het waterstaats-/ waterveiligheidsbelang gewaarborgd in het bestemmingsplan. Binnen deze dubbelstemmingen is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen, waarbij werken en werkzaamheden, zoals bouwen, graven, ophogen en dergelijk zonder omgevingsvergunning niet zijn toegelaten. Indien toch ontwikkelingen plaatsvinden binnen deze zones, dient de waterbeheerder (het waterschap) te worden gehoord. Aangezien het plan consoliderend is, vinden geen ontwikkelingen plaats binnen de beschermingszones van de regionale waterkering.

Op een tweetal plaatsen binnen het plangebied is sprake van een inlaatwerk. Deze inlaatwerken zorgen voor het transport van water van de binnendijkse zijde naar de buitendijkse zijde van de regionale waterkering. De inlaatwerken zijn gelegen ter plaatse van de Bernissedijk (inlaatleiding naar de Hollemare) en nabij de driesprong Sluisweg/ Maasdijk.

Oppervlaktewater

De hoofdwatervgangen hebben op de verbeelding de bestemming 'Water' gekregen. De overige watervgangen zijn in beginsel opgenomen binnen andere bestemmingen, zoals de bestemming 'Groen'. Binnen de bestemming 'Water' zijn watervgangen en waterpartijen toegestaan, maar ook groenvoorzieningen.

De watervgang aan de noordzijde van de N218, welke deels in beheer is bij de provincie Zuid-Holland en deels bij de gemeente Brielle is op de verbeelding (binnen de bestemming 'Groen' aangeduid met de functieaanduiding 'water'.

Het plangebied voor bestemmingsplan 'Zwartewaal' omvat de gehele bebouwde kom van de kern Zwartewaal, inclusief de jachthavens en de insteekhaven. Deze jachthavens en insteekhaven maken waterhuishoudkundig onderdeel uit van het Brielse Meer (boezemwater). De jachthavens en insteekhaven zijn bestemd als 'Water' met een functieaanduiding 'jachthaven'. Uitsluitend binnen deze functieaanduiding is een jachthaven met bijbehorende voorzieningen zoals aanlegsteigers toegestaan.

6.3 Samenwerking met waterbeheerder

Het bestemmingsplan is in het kader van vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro voorgelegd aan het Waterschap Hollandse Delta. De opmerkingen van het waterschap zijn samengevat en beantwoord in het verslag inspraak en vooroverleg voor zover deze tot een aanpassing van het plan hebben geleid zijn ze verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

7. KABELS EN LEIDINGEN

De aanwezigheid van kavel en/of leidingen in een gebied kunnen de realisatie van bouwplannen in de weg staan. In het plangebied zijn geen kabels en leidingen aanwezig die een belemmering kunnen vormen voor de planontwikkelingen.

In het onderhavige bestemmingsplan is de dubbelbestemming 'Leiding – Riool' opgenomen.

8. MILIEU-ASPECTEN

8.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Inleiding

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009⁶. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.- (beoordeling) uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst C en D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een kwetsbaar natuurgebied ligt.

Gemeenten en provincies moeten daarom per 1 april van 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleine projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleine projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een MER nodig is.

Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden dan is het opstellen van een MER nodig.

Beoordeling noodzakelijkheid m.e.r.-beoordeling

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, of de ontwikkeling in een kwetsbaar gebied ligt en of er belangrijke milieugevolgen zijn.

Drempelwaarden Lijst D

In het plangebied worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt, het betreft een beheerbestemmingsplan. De drempelwaarden zoals opgenomen in het Besluit m.e.r. worden dus niet overschreden.

⁶ HvJ EG 15 oktober 2009, zaak C-255/08 (Commissie tegen Nederland).

Gevoelig gebied

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een gevoelig gebied. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.

Uit paragraaf 5.2 van de toelichting volgt dat het plangebied niet ligt in of nabij een gebied dat beschermd wordt vanuit de natuurwaarden. Het plan ligt daarnaast zodanig ver verwijderd van de Ecologische Hoofdstructuur, een Vogel- of Habitatrichtlijngebied of overig beschermd natuurgebied dat van externe werking geen sprake kan zijn.

Het plangebied behoort niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort het plangebied niet tot een gebied waarbinnen een Rijksmonument ligt of een Bèlvéderegebied. En is er geen sprake van een landschappelijk waardevol gebied.

Milieugevolgen

In dit bestemmingsplan zijn de verschillende milieueffecten beschouwd, zoals geluid en luchtkwaliteit. Hieruit blijkt dat er door de ontwikkeling inderdaad geen sprake zal zijn van nadelige milieugevolgen.

Conclusie

Zoals beschreven in de voorafgaande alinea's zijn er geen 'belangrijke nadelige milieugevolgen' te verwachten waardoor het niet noodzakelijk is een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

8.2 Bodemonderzoek

De bodemkwaliteit vormt een belangrijk aspect bij bouwontwikkelingen. In het kader van het bestemmingsplan speelt de bodemkwaliteit bij ontwikkeling van ruimtelijke functies een belangrijke afweging. Indien het bodemonderzoek uitwijst dat er in de bodem wezenlijke verontreinigingen aanwezig zijn, dienen deze gesaneerd te worden voordat het betreffende gebied in ontwikkeling wordt genomen. Met het oog op kostenbesparing en efficiëntie is het van belang om een actief bodembeheer toe te passen. Dit is het totaal van activiteiten gericht op het adequaat en efficiënt omgaan met de gevolgen van structureel aanwezige gevallen van bodemverontreiniging.

Onderhavig bestemmingsplan beoogt verder de bestaande situatie vast te leggen. Dit betekent, dat voor bouwactiviteiten binnen een bestaande situatie, de bescherming tegen bouwen op verontreinigde grond wordt gevonden in de Woningwet en de gemeentelijke bouwverordening. Nieuwe ontwikkelingen die bodemonderzoek noodzakelijk maken, zijn in het bestemmingsplan niet rechtstreeks voorzien.

8.3 Geluid

Zwartewaal kent ten aanzien van geluidhinder twee bronnen: het wegverkeer en de industrie.

Wegverkeerslawaai

In de Wet geluidhinder (Wgh) is aangegeven in welke situaties rekening moet worden gehouden met wegverkeer. Dit is het geval wanneer een woning zich binnen de zone van een weg bevindt. De onderstaande tabel geeft een overzicht van de breedte van de zones voor stedelijk en buitenstedelijk gebied.

Aantal rijstroken	Aantal meters aan weerszijde van de weg
<u>Stedelijk gebied</u>	
1 of 2	200 meter
3 of meer	350 meter
<u>Buitenstedelijk gebied</u>	
1 of 2	250 meter
3 of 4	400 meter
5 of meer	600 meter

Tabel 1: zoneringswegverkeerslawaai

Voor het bestemmingsplan 'Zwartewaal' gaat het om wegen buiten de bebouwde kom (N218, Bernissedijk en Maasdijk/Noordeinde). Binnen de bebouwde kom van Zwartewaal gaat het om 30 km/uur wegen, waarvoor geen geluidzone geldt. De Wgh maakt onderscheid in nieuwe en bestaande situaties wat betreft de normering en de te volgen procedure. In het kader van het onderhavig bestemmingsplan is sprake van het vastleggen van de bestaande situatie. Er zijn geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen geprojecteerd dan wel mogelijkheden voor woningbouw binnen de geluidzone van zoneplichtige wegen opgenomen. Om deze reden hoeft geen akoestisch onderzoek verricht te worden.

Industrielawaai

Zwartewaal ligt binnen de geluidzone van de gezoneerde industrieterrein Botlek-Pernis en Maasvlakte-Europoort. In bijlage 1 zijn de figuren opgenomen waarop de geluidzones van beide industrieterreinen zijn weergegeven, met daarbij de etmaalwaarden op 5 meter hoogte.

Het plangebied is voor een klein deel gelegen binnen de geluidzone van het industrieterrein Maasvlakte-Europoort. De geluidzone van het industrieterrein Botlek-Pernis ligt volledig over het plangebied.

Overeenkomstig artikel 45, lid 1, van de Wet geluidhinder (Wgh) kan een hogere dan de in artikel 44 genoemde waarde (50 dB(A)) worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde voor geprojecteerde woningen niet meer bedraagt dan 55 dB(A) en voor aanwezige of in aanbouw zijnde woningen 60 dB(A).

In het kader van het onderhavig bestemmingsplan is sprake van het vastleggen van de bestaande situatie. Er zijn geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen geprojecteerd dan wel mogelijkheden voor woningbouw binnen de geluidzone van de gezoneerde industrieterreinen opgenomen. Om deze reden hoeft geen akoestisch onderzoek verricht te worden.

8.4 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. Er worden twee normstellingen gehanteerd. Het plaatsgebonden risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers: bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde PR 10^{-6} contour. Het groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichting);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen, buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Externe veiligheid heeft betrekking op de veiligheid van degenen die niet bij de risicovolle activiteit zelf zijn betrokken, maar als gevolg van die activiteit wel risico's kunnen lopen, zoals omwonenden. Het beleid is verankerd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen⁷ (Bevi), de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen⁸ (Revi), en verder uitgewerkt / toegelicht in onder andere de Handleiding Externe Veiligheid Inrichtingen⁹ en de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsri-

⁷ Besluit van 27 mei 2004, houdende milieukwaliteitseisen voor externe veiligheid van inrichtingen milieubeheer (Besluit externe veiligheid inrichtingen), Staatsblad 2004, 250.

⁸ Regeling van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 8 september 2004, nr. EV2004084072, houdende regels met betrekking tot afstanden en de wijze van berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico ter uitvoering van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Regeling externe veiligheid inrichtingen), Staatscourant 2004, 183.

⁹ Handleiding Externe Veiligheid inrichtingen, InfoMil, juni 2004.

sico¹⁰. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het beleid gebaseerd op de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen¹¹ (RNVGS). Deze is recent verder geoperationaliseerd en verduidelijkt middels de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen¹².

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Op grond van de risicobenadering worden grenzen gesteld aan de risico's, gelet op kwetsbaarheid van de omgeving en vice versa. De toepassing van de risicobenadering heeft dus primair betrekking op de onderdelen pro-actie, de preventie en de preparatie van de veiligheidsketen. Het beleid heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers te beschermen tegen de gevolgen van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit kan door maatregelen te treffen bij of aan de bron (inrichtingen, auto's etcetera) en door de restrisico's te beperken, bijvoorbeeld door zonerings. Het doel wordt vertaald naar de begrippen plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats verblijft, komt te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met gevaarlijke stoffen. Daarbij is de omvang van het risico een functie van de afstand waarbij meestal geldt: hoe groter de afstand, des te kleiner het risico.

Groepsrisico

Ten aanzien van het groepsrisico (GR) is een oriënterende waarde vastgelegd. Deze wordt uitgedrukt in de kans dat per jaar een groep van 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting of transportroute en een ongewoon voorval binnen die inrichting of op die transportroute waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico kan worden weergegeven in een grafiek met op de horizontale as het aantal dodelijke slachtoffers en op de verticale as de cumulatieve kansen per jaar op tenminste dat aantal slachtoffers. De kans dat (een groep) slachtoffers vallen, wordt weergegeven met een curve (de fN-curve).

Een belangrijke factor bij het bepalen van het groepsrisico is het aantal personen dat zich in de omgeving van de risicovolle activiteit bevindt. Dit aspect kan vanuit de ruimtelijke ordening, door het toestaan of juist uitsluiten van functies waarbij een hoge personendichtheid in een bepaald gebied voorkomt/aanwezig is, worden beïnvloed.

¹⁰ Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico, Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, augustus 2004.

¹¹ Kamerstukken II, 1995/96, 24 611, nr. 1.

¹² Ministerie van Verkeer en Waterstaat, Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, juli 2004.

In het Bevi is vastgelegd dat voldaan moet worden aan de eisen van het besluit bij nieuwe activiteiten / situaties. Het gaat daarbij niet alleen om het oprichten van of veranderen van inrichtingen of projecteren van nieuwe bestemmingen. Ook bij het vaststellen of herzien van een bestemmingsplan dient de externe veiligheid te worden beoordeeld. Voor het plangebied is beoordeeld of sprake is van activiteiten met gevaarlijke stoffen in het plangebied en in de omgeving van het plangebied, die mogelijk risico's zouden kunnen opleveren. Meer specifiek is gekeken naar de aanwezigheid van bedrijven die aangewezen zijn in het Bevi, waaronder LPG-tankstations, transportroutes over weg/spoor/water en buisleidingen. Voor deze beoordeling is gebruik gemaakt van de door de DCMR uitgevoerde risico-inventarisatie voor de veiligheidsvisie van de gemeente Brielle (2010/2011).

Inrichtingen

Uit de risico-inventarisatie voor de veiligheidsvisie blijkt dat binnen het plangebied geen inrichtingen zijn gelegen die vanwege hun bedrijfsactiviteiten zodanige risico's met zich meebrengen dat zij relevant zijn voor het bestemmingsplan 'Zwartewaal'. In de omgeving van het plangebied zijn twee inrichtingen gelegen die relevant zijn voor het bestemmingsplan 'Zwartewaal'. Het gaat hierbij om:

- Lyondell Chemie Nederland BV (Europoort);
- Huntsman Holland BV.

Lyondell Chemie Nederland BV (Botlek)

Lyondell Botlek is gevestigd aan de Theemsweg 14 te Botlek-Rotterdam. Lyondell is een chemische fabriek die valt onder het regime van het BRZO. Dit houdt in dat de inrichting verplicht is een veiligheidsrapport (VR) op te stellen en dit tenminste eens in de vijf jaar te actualiseren en aan het bevoegd gezag – in dit geval de provincie Zuid-Holland – aan te bieden. In dit kader is uitgegaan van het VR dat op 28 augustus 2007 is ingediend. Het bepalende scenario is de emissie van allylalcohol, hetgeen een toxisch scenario oplevert.

De PR 10^{-6} contour van Lyondell Chemie Nederland BV ligt geheel buiten de gemeentegrens van Brielle. De contour die de toetsafstand aangeeft reikt niet over het plangebied 'Zwartewaal'.

Er is een nieuw veiligheidsrapport ingediend bij de provincie (Lyondell Botlek d.d. 26 juni 2012 en Lyondell Europoort d.d. 27 januari 2011). De conclusies uit dit rapport hebben geen gevolgen voor het advies van DCMR.

Huntsman Holland bv

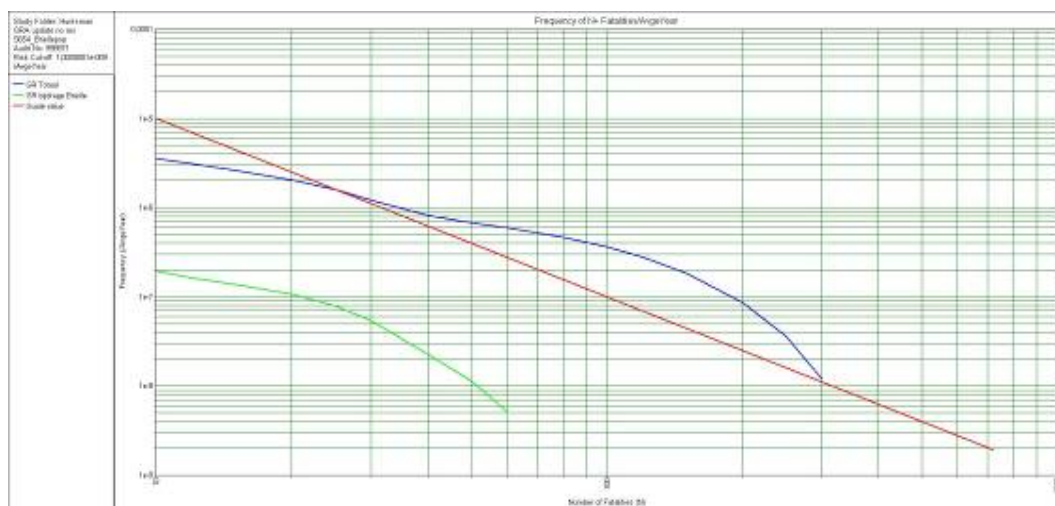
Huntsman Holland BV is gevestigd aan de Merseyweg 10 te Botlek-Rotterdam. Huntsman is een chemische fabriek die valt onder het regime van het BRZO'99. Dit houdt in dat de inrichting verplicht is een veiligheidsrapportage (VR) op te stellen en dit tenminste eens in de vijf jaar te actualiseren en aan het bevoegd gezag – in dit

geval de provincie Zuid-Holland – aan te bieden. In dit kader is uitgegaan van het VR dat op 1 februari 2006 is ingediend. Het voor het risico van de inrichting bepalende scenario is de instantane emissie van 2855 kg fosgeen, hetgeen een toxisch scenario oplevert.

De PR 10^{-6} contour van Huntsman Holland bv ligt geheel buiten de gemeentegrens van Brielle. De 10^{-8} en de contour die de toetsafstand aangeeft, gaan net over het zuidoostelijke deel van de gemeente Brielle. Hierbinnen vallen kwetsbare objecten in en nabij de woonkern Zwartewaal.

De blauwe lijn in de grafiek geeft het groepsrisico van Huntsman, waarbij alle populatie in de omgeving, exclusief de werknemers van het bedrijf zelf en andere Bevi-bedrijven, is meegenomen. De oriënterende waarde (rode lijn) wordt overschreden.

De meest nabijgelegen woningbebouwing is die van de woonkern Rozenburg (1.100 meter). Hier zit ook de hoogste populatie. De meest nabijgelegen bebouwing binnen de gemeente Brielle is die van de woonkern Zwartewaal (circa 1.500 meter). De groene lijn geeft het groepsrisico weer, wanneer alleen de populatie binnen de gemeente Brielle wordt meegenomen. Uit de grafiek blijkt dat de populatie in Brielle niet bepalend is voor het groepsrisico van Huntsman.



Figuur 10: Grafiek groepsrisico Huntsman

Er is een nieuw veiligheidsrapport ingediend bij de provincie (d.d. 31 januari 2011). De conclusies uit dit rapport hebben geen gevolgen voor het advies van DCMR.

De provincie Zuid-Holland stelt in haar 'Beleidsplan externe veiligheid' dat de provincie een veiliger Zuid-Holland ambiert. In dat kader staat in de provinciale structuurvisie (PSV) als provinciaal belang genoemd 'het beschermen van grote groepen mensen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen' (groepsrisico). Het groepsrisico in termen van de oriëntatiewaarde is de indicator voor de mate van provinciale inzet die er op gericht is om ook in moeilijke situaties onder de oriëntatiewaarde te ko-

men dan wel te blijven. Er wordt hierbij ingezet op een verbetering van de veiligheid door middel van (extra) maatregelen, die kunnen variëren van fysieke maatregelen tot lobbyactiviteiten (bronbeleid).

Conclusie

Rekening houdende met het bovenstaande moet ook bij een consoliderend bestemmingsplan, wanneer sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde (Huntsman), het groepsrisico worden verantwoord.

Bij een goede motivatie (andere belangen) kan een ontwikkeling, waarbij een overschrijding van de oriëntatiewaarde blijft bestaan, worden geaccepteerd. Hierbij moet sprake zijn van adequate hulpverlening, zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond moet voor een goede verantwoording van het groepsrisico als adviseur bij de planvorming worden betrokken. Dit advies is gevraagd en de resultaten daarvan zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Transport

Uit de risico-inventarisatie voor de veiligheidsvisie blijkt dat binnen het plangebied en in de omgeving van het plangebied de transportmodaliteit water relevant is.

De transportmodaliteit weg is niet van belang omdat de N218 niet is opgenomen in het Basisnet Weg en het wegdeel bij Zwartewaal door de gemeente Brielle ook niet aangewezen als route gevaarlijk stoffen. De A15 is gelegen op grote afstand van het plangebied, dus niet van belang.

Hartelkanaal

Ten noorden van het plangebied, op circa 160 meter is het Hartelkanaal gelegen. Het Hartelkanaal is opgenomen in het Basisnet Water als route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Voor het beoordelen van ruimtelijke ontwikkelingen langs binnenvaarwegen, die deel uitmaken van Basisnet Water, zijn in bijlage 6 van de circulaire de vaarwegen onderverdeeld in 'rode' en 'zwarte' vaarwegen. Het Hartelkanaal is ingedeeld als zwarte vaarweg (geen zeescheepvaart).

Als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen door binnenvaartschepen over het Hartelkanaal ligt de veiligheidszone op de oeverlijn. In het gebied tot 25 meter vanaf de oever (plasbrandaandachtsgebied) moet bij de realisering van beperkt kwetsbare objecten rekening gehouden worden met de effecten van een plasbrand. Gezien de afstand tot het plangebied is het Hartelkanaal niet van belang voor het bestemmingsplan "Zwartewaal".

Het invloedsgebied van het vervoer van gevaarlijke stoffen over water ligt op 1.070 meter vanaf de oever. Dit is op basis van binnenvaarttransport van toxische gassen (klasse GT3). Uit de door de DCMR uitgevoerde berekeningen blijkt dat er geen sprake is van een groepsrisico.

Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond heeft een advies uitgebracht met betrekking tot het voorliggende bestemmingsplan. Hieronder volgende de conclusies van het advies, het gehele advies is opgenomen als bijlage bij de toelichting.

De VRR heeft voor de relevante risicobronnen de worstcase en meest geloofwaardige scenario's beschouwd. Voor het bepalen van het resteffect (inschatting van het aantal doden en gewonden) zijn de volgende worstcase scenario's beschouwd:

1. BLEVE scenario provinciale weg N218 (catastrofaal falen tankwagen LPG).
2. Toxisch scenario Hartelkanaal (catastrofaal falen tankcompartiment ammoniak).
3. Toxisch scenario Huntsman Holland B.V. (catastrofaal falen procesvat).

Daarnaast is voor de relevante risicobronnen gekeken naar de meest geloofwaardige scenario's. Indien er binnen de 1% letaliteitscontour (voorziene) objecten aanwezig zijn, zullen hiervoor aanvullende maatregelen geadviseerd worden. De relevante scenario's zijn:

4. Toxisch scenario provinciale weg N218 (lekkage tankwagen propylamine).
5. Plasbrandscenario provinciale weg N28 (lekkage tankwagen benzine).

De VRR adviseert om de volgende voorzieningen te realiseren, teneinde de risico's te beperken en de zelfredzaamheid en de mogelijkheden voor hulpverlening te vergroten:

1. Met betrekking tot eventuele nieuwe ontwikkelingen (binnen een zone van 40 meter vanaf de provinciale weg N218) geldt dat bij een toxische wolk de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen verbeterd kunnen worden door gebouwen geschikt te maken om enkele uren in te schuilen. Hiervoor dienen deuren, ramen en ventilatieopeningen afsluitbaar te zijn en het luchtverversingssysteem uitgeschakeld te kunnen worden.
2. Indien er op een kleinere afstand dan 35 meter vanuit de rechterrijbaan van de provinciale weg N218 gebouwd wordt, dient het gebouw zodanig gerealiseerd te zijn dat deze beschermd is tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) als gevolg van een plasbrand. Hierbij kan voor de gevels gericht naar de N218 gedacht worden aan blinde gevels of het beperken van het glasoppervlak. De gevels en of het glasoppervlak die gericht zijn naar de N218 behoren bestand te zijn tegen een warmtestralingsflux $>15 \text{ kW/m}^2$. Bij de bouwvergunningverlening dient bij de brandpreventieve toets rekening te worden gehouden met de effecten van een plasbrand op de gevel.
3. Draag zorg voor een goede voorlichting en instructie van de aanwezige personen zodat men weet hoe te handelen tijdens een calamiteit door middel van de campagne "Goed voorbereid zijn heb je zelf in de hand".

Conclusie

Binnen het plangebied worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Gelet op het bovenstaande, is ook overigens externe veiligheid geen belemmering voor onderhavig bestemmingsplan.

8.5 Luchtkwaliteit

Luchtkwaliteit heeft betrekking op luchtverontreiniging met (gasvormige) stoffen en verontreiniging van de lucht met stof. Veel stoffen die in de lucht kunnen voorkomen hebben na inademing een schadelijk effect op de gezondheid. Behalve de aard en de concentratie van de stof is de blootstellingsduur bepalend voor het gezondheidseffect.

In het dorp Zwartewaal is geen belangrijke bron van luchtverontreiniging aanwezig. Er is wel sprake van een achtergrondconcentratie. De grote industrie van Rijnmond, de scheepvaart en het wegverkeer zijn daar verantwoordelijk voor.

In de Wet milieubeheer (Titel 5.1) zijn grenswaarden gesteld voor de luchtkwaliteit voor een aantal stoffen. De belangrijkste daarvan zijn fijn stof (PM¹⁰) en stikstofdioxide (NO₂), omdat voor die stoffen de grenswaarden in Nederland nog regelmatig benaderd of overschreden worden. Voor de andere stoffen geldt dat de concentraties daarvan nergens in Nederland de grenswaarden meer overschrijden en aan die stoffen wordt dan verder ook geen aandacht besteed. Zowel voor PM¹⁰ als voor NO₂ is de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie 40 mg/m³. Voor PM¹⁰ is de grenswaarde al van kracht, terwijl deze voor NO₂ vanaf 2015 niet meer overschreden mag worden. Daarnaast is voor PM¹⁰ nog een grenswaarde van kracht voor de 24-uurgemiddelde concentratie: daggemiddelde concentraties van meer dan 50 mg/m³ mogen niet meer dan 35 keer per jaar voorkomen. Aan deze grenswaarden wordt binnen het plangebied voldaan.

Zoals al eerder aangegeven gaat het bij bestemmingsplan 'Zwartewaal' om een consoliderend bestemmingsplan. Verder onderzoek is niet noodzakelijk.

9. WONEN

9.1 Beleid en randvoorwaarden

Woonvisie¹³

Brielle geeft invulling aan de centrale missie, zoals die geformuleerd is in de Structuurvisie, door in te zetten op een leefbare en duurzame woon- en leefomgeving. De Woonvisie geeft richting aan de verdere invulling van een leefbare en duurzame woon- en leefomgeving. Duurzame ontwikkeling van Brielle moet bijdragen aan een prettige omgeving waar mensen graag wonen, werken en recreëren.

Bij het opstellen van de Woonvisie is het Woningbouwprogramma, dat uitgaat van toevoeging van circa 2.400 woningen, uitgangspunt geweest. De Woonvisie geeft dan ook vooral aan voor wie en wat er gebouwd moet gaan worden de komende jaren. Om tegemoet te komen aan de verhuis- en woonwensen van de huidige inwoners moet er in de wijken en kernen aandacht zijn voor woningdifferentiatie. Omdat Brielle op dit moment vooral eengezinswoningen heeft, wordt binnen de wijken en kleine kernen ingezet op woningbouw voor starters en senioren. Door deze groepen is vooral gevraagd om toevoeging van appartementen. Voor jongeren/starters is daarbij de (lage) prijs het belangrijkste, bij een groeiend deel van de senioren staat juist hoogwaardige kwaliteit voorop. Daarnaast willen starters ook graag betaalbare eengezinswoningen. Om die bereikbaar te maken voor jongeren/starters is het belangrijk dat de huidige bewoners kunnen doorstromen. Dus ook toevoeging van wat duurdere woningen (duurdere eengezinswoningen, twee-onder-een-kappers) is van belang, om de doorstroming te bevorderen.

Het woningaanbod voor senioren heeft ook in Brielle in de afgelopen periode al de nodige aandacht gekregen maar ook in de toekomst zullen meer woningen voor senioren moeten worden toegevoegd in verband met de sterke vergrijzing de komende jaren.

Ten aanzien van de doelgroep jongeren/starters heeft de Woonvisie nadrukkelijk aandacht voor verbetering van het woningaanbod. De aanbeveling is om samen met de woningcorporaties te zoeken naar mogelijkheden hiervoor, zoals gerichte labelling voor jongeren en starters, het bieden van startersleningen, maar ook nieuwbouw van goedkope koopwoningen.

De Woonvisie gaat uit van toevoeging van 35% huurwoningen (gedifferentieerd naar doelgroep en prijs, 20% sociaal) en 65% koopwoningen (gedifferentieerd naar doelgroep en prijs, 10% sociale koop).

¹³ Woonvisie gemeente Brielle 'Samen werken aan wonen', 8 december 2009.

Omdat er meer woningen worden toegevoegd dan voor de huidige inwoners noodzakelijk is, moet een keuze worden gemaakt welke bevolkingsgroep Brielle extra wil aantrekken. Uit demografisch en economisch oogpunt is daarbij het aantrekken van jonge gezinnen naar Brielle het meest aantrekkelijk.

Dat betekent dat in de uitlegwijken vooral voor gezinnen gebouwd moet worden, met name in de koopsector. Omdat deze gezinnen van buiten Brielle komen, dient er veel aandacht te zijn voor het behouden, versterken en vooral ook (groot)regionaal uitdragen van de leefkwaliteit van Brielle. Het dorpse leefmilieu (rust en ruimte, weinig hoogbouw) gecombineerd met het hoge voorzieningenniveau (nieuwe scholen, sportvelden, theater, zwembad, bibliotheek, recreatieve mogelijkheden) moet gezinnen uit de regio verleiden om naar Brielle te verhuizen.

9.2 Visie

Bestaande woongebieden

Langs het oude lint Henry Fordstraat/Dorpsstraat/Noordeinde, met parallel daaraan de Achterweg, het Havenplein en de Schoolstraat zijn karakteristieke, historisch gegroeide woonmilieus gelegen, met een menging van functies. Naast de woonfunctie betreft het maatschappelijke functies, dienstverlening, detailhandel en (lichte) bedrijvigheid. Handhaving van deze diversiteit is van belang voor de kwaliteit en levendigheid van het gebied. Van belang hierbij is echter dat de verschillende functies elkaar geen overlast bezorgen, de kwaliteit van het woonmilieu mag niet aangetast worden.

In de nieuwere woongebieden is nauwelijks functiemenging aanwezig, deze wijken zijn monofunctioneel van opzet. Dit geldt bijvoorbeeld voor de woonwijken gelegen in het gebied dat afgebakend wordt door de Julianalaan, Hollemarestraat, Sluisweg en de van oost naar west lopende groenzone. Uitgangspunt ten aanzien van deze woonwijken, is om het aantal niet-woonfuncties niet verder te laten toenemen. Niet woonfuncties moeten geconcentreerd worden aan het eerder genoemde oude lint, rondom de havens en –voor maatschappelijke functies- in en aan het oostelijke deel van de groenstrook, centraal gelegen in de kern. In de woonwijken zijn wel mogelijkheden aanwezig voor het uitoefenen van aan-huis-gebonden beroepen. Het gaat hierbij veelal om beroepen met een praktijkruimte, zoals (tand)arts, fysiotherapeut of advocaat. Een activiteit als een zonnestudio of kapsalon is hierbinnen wel mogelijk, maar dan alleen kleinschalig en ondergeschikt aan de woonfunctie van het pand. Er mag dus geen sprake zijn van overdadige reclame-uitingen en specifiek daarvoor gerealiseerde parkeerplaatsen, kortom er moet sprake zijn van een ‘echte’ woonuitstraling. Uitgangspunt is wederom dat de beroepsmatige activiteiten geen hinder mogen veroorzaken voor de woonfunctie.

In het algemeen geldt, dat naast de kwaliteit voor de woning zelf, de kwaliteit van de woonomgeving een belangrijk aandachtspunt is. Het betreft hier bijvoorbeeld toereikende parkeer- en speelvoorzieningen en voldoende onderhoud van groenvoorzieningen en overige openbare ruimte.

Ontwikkelingslocaties

In Zwartewaal is sprake van een prettig en aantrekkelijk woonmilieu. De kern heeft een redelijk gedifferentieerd woningaanbod, grotendeels grondgebonden, er zijn diverse voorzieningen aanwezig en ligt op korte (loop)afstand van water en groengebieden. Het hoofduitgangspunt is daarom het in stand houden van de woningvoorraad, de bestaande (ruimtelijke) kwaliteit en (ruimtelijke) karakteristieken.

In Brielle is sprake van een grote druk op de woningmarkt. Dit wordt deels ingegeven door de directe nabijheid van Rotterdam en de Randstad als geheel. Hierdoor is er een grote behoefte aan kwaliteit, met name aan wonen in het groen, landelijk wonen en suburbaan wonen (wonen in relatief lage dichtheden). Met de inbreidingslocatie aan de Wilhelminalaan zou hierop ingespeeld kunnen worden. Deze woningbouw is niet in dit bestemmingsplan opgenomen, maar zal via een separaat bestemmingsplan mogelijk gemaakt worden.

De Woonvisie doet specifieke uitspraken over de woningbehoefte voor Brielle en de wenselijke samenstelling van het woningbouwprogramma voor de nieuwbouwlocatie. Onder andere op basis van de maatschappelijke trends en de demografische ontwikkeling is een verschuiving te verwachten naar meer vraag naar ouderen-/seniorenwoningen en meer vraag naar woningen voor starters. Deze laatste groep wil graag betaalbare appartementen of eengezinswoningen. Dit wordt ondersteund door de resultaten uit de enquête naar de woonbehoefte in Zwartewaal van 2011.

10. BEDRIJVEN EN VOORZIENINGEN

10.1 Beleid en randvoorwaarden

Het bestemmingsplan 'Zwartewaal' voorziet in een actualisatie van de bestaande regeling. De huidige ruimtelijke situatie wordt juridisch vastgelegd. In het bestemmingsplan is geen ruimte voor de vestiging van nieuwe bedrijven. Zeer beperkte uitbreiding van bestaande bedrijven en het beoefenen van bepaalde bedrijfsactiviteiten aan huis is echter wel (beperkt) mogelijk. Onderstaand is per type voorziening aangegeven welk beleid gevoerd wordt en hoe dit vertaald is in onderhavig bestemmingsplan.

Commerciële voorzieningen

In de kern Zwartewaal is een supermarkt voor de dagelijkse boodschappen aanwezig. Daarnaast zijn ook andere winkels (voor niet-dagelijkse goederen) en publieksgerichte functies zoals een hondenschool (aan de Sluisweg, maar buiten het plangebied van het nieuwe bestemmingsplan) aanwezig. Handhaving van deze functies staat voorop in verband met de levendigheid en leefbaarheid van de kern. Wanneer een nieuw initiatief ontstaat voor vestiging van een dergelijke commerciële functie, dan is vestiging in de zone Dorpsstraat/Kadeplein gewenst en mogelijk. Daartoe is in het onderhavige bestemmingsplan de bestemming 'Gemengd' opgenomen.

Maatschappelijke- en dienstverlenende voorzieningen

In Zwartewaal is een aantal maatschappelijke functies aanwezig. Evenals de detailhandelsvestigingen, zijn deze te vinden in de oude kern en dan met name in het oostelijk deel van de groenzone tussen de Schoolstraat en de Christinalaan (tot en met het voormalige Kerkgebouw "De Ankerplaats" ten westen van de Willem Alexanderstraat). Ook deze functies zijn van groot belang voor de leefbaarheid en levendigheid van Zwartewaal. Behoudt staat voorop. Nieuwvestiging van deze functies is mogelijk in de nabijheid van de huidige maatschappelijke functies en aan het historische lint (Dorpsstraat, Kadeplein). Van belang zijn het dorpscentrum De Gaffelaar (met enkele medische functies), de kerk, de kinderopvang en de basisschool 't Want. Wanneer daar vanuit de markt of de functie zelf behoefte aan is, is functieuitwisseling naar andere maatschappelijke functies denkbaar, dit wordt mogelijk gemaakt in het bestemmingsplan.

Het gebouw 'De Ankerplaats' is vrijgekomen voor hergebruik dan wel herontwikkeling. Dit is mede de aanleiding geweest voor het maken van een herontwikkelingsplan voor deze locatie en het omliggende gebied. Het woningbouwplan aan de Wilhelminalaan is echter niet in dit bestemmingsplan opgenomen, maar zal via een separaat bestemmingsplan mogelijk gemaakt worden.

Bedrijven

De bedrijven in Zwartewaal zijn gevestigd aan de Henry Fordstraat en op het Werfplein. Aan de Sluisweg is een enkele vestiging aanwezig. Bij de inventarisatie van de aanwezige bedrijven is een onderscheid gemaakt naar kleinschalige bedrijven met een milieucategorie 1 en 2 en bedrijven die wat betreft omvang en bedrijfstype minder goed verenigbaar zijn met een woonfunctie en mogelijk een hogere milieucategorisering hebben. De eerstgenoemde categorie bedrijven (milieucategorie 1 en 2) is in principe goed verenigbaar met de functie wonen, vestiging is daarom toegestaan aan het in de eerste zin genoemde lint, omdat hier al sprake is van een diversiteit aan functies. Diversiteit en menging is juist een belangrijke kwaliteit van deze zone.

Voor bedrijven met een milieucategorie hoger dan 2, zijn de mogelijkheden binnen de kern beperkt. Op het Werfplein, dat gedeeltelijk gerelateerd is aan de (jacht)haven, zijn bedrijven met een milieucategorie 1 en 2 (met het accent op water- en recreatiegebondenheid) rechtstreeks toegestaan; bedrijven met een hogere milieucategorie (3.1) die wat betreft schaal, omvang en hinder vergelijkbaar zijn met categorie-2-bedrijven, aansluiten bij de schaal en omvang van de kern en bij voorkeur wederom water- en recreatiegerelateerd zijn, zijn onder voorwaarden toegelaten middels een afwijking van het bestemmingsplan. Een belangrijke randvoorwaarde is het in acht nemen van voldoende afstand tot de meest nabij gelegen woningen.

Het Werfplein wordt voor het grootste deel in beslag genomen door één bedrijf (milieucategorie 3.2), wanneer dit bedrijf aangeeft te willen verplaatsen of haar activiteiten wil beëindigen, is dat een kans om het gebied voor andere doeleinden in te richten en te gebruiken. Wanneer het bedrijf vertrekt is het in verband met de afstand tot de nabij gelegen woningen (40 à 50 meter is nu de kortste afstand van bedrijf tot woning) niet wenselijk om wederom een categorie 3.2 bedrijf toe te staan. Op dit moment vormt het huidige gebruik en inrichting van het Werfplein een barrière tussen de jachthaven en de kern. Door een herontwikkeling met bijvoorbeeld recreatieve functies (eventueel recreatiegerelateerde bedrijvigheid), wellicht gecombineerd met de woonfunctie is het mogelijk om meer samenhang (zowel ruimtelijk als functioneel) te brengen in dit deel van Zwartewaal en kan bijvoorbeeld een aantrekkelijke fiets- en wandelroute aangelegd worden. Een dergelijke ontwikkeling zal echter naar verwachting niet plaatsvinden binnen de planperiode van het bestemmingsplan 'Zwartewaal' (10 jaar). Toekomstige herontwikkeling met andere functies dan bedrijfsfuncties, moet echter ook niet onmogelijk gemaakt worden door vestiging van bedrijven in een hoge milieucategorie.

Het Kadeplein, de gemeentehaven en haar omgeving, moeten meer het visitekaartje van Zwartewaal gaan vormen en via uitnodigende wandel- en fietsroutes bereikbaar zijn. Aandachtspunt is de vrachtwagenparkeerplaats, welke voor Zwartewaal ge-

handhaafd moet blijven (eventueel op een andere locatie), evenals de evenementenfunctie die het terrein De Karreman zo nu en dan heeft.

In de kom van Zwartewaal is geen bedrijf gevestigd dat onaanvaardbare hinder veroorzaakt. De aanwezige bedrijven in het plangebied worden positief bestemd. Er wordt geen actief beleid voorgestaan om bedrijven te verplaatsen. Er wordt een regeling getroffen dat de 'zwaardere' bedrijven die feitelijk niet in een woongebied passen (hoger dan categorie 2) specifiek worden bestemd, de mogelijkheden voor deze bedrijven zijn hierdoor beperkt. Voor alle bedrijven geldt dat voorkomen moet worden dat er hinder in de toekomst ontstaat; de uitbreidingsmogelijkheden zijn daarom beperkt. Een uitgangspunt voor de in de kom gevestigde bedrijven is dat parkeren en buitenstalling van producten alleen op eigen terrein plaats mag vinden, niet in de openbare ruimte.

Horeca

In Zwartewaal zijn nabij de havens horecavestigingen aanwezig. Beperkte uitbreiding van horeca is mogelijk, mits er afstemming op de woonfunctie plaatsvindt die hier immers ook aanwezig is. De horecafunctie mag niet ten koste gaan van de kwaliteit van de woonfunctie en is daarom niet gewenst in de overige deelgebieden van de kern.

10.2 Bedrijven en milieuzonering

Op basis van thans beschikbare gegevens uit het bedrijfsregistratiesysteem MIRR van de DCMR Milieudienst Rijnmond is in onderstaande tabel een overzicht gegeven van de relevante inrichtingen gelegen in het plangebied.

Bedrijfsnaam	Adresgegevens	Activiteiten	Categorie	Richtafstand
Scheepswerf v.d. Zee	Werfplein 1	Nieuwbouw en reparatie van sport- en recreatievaartuigen – metaalschepen < 25 meter	4.1	200 meter
Bis Industrial Services	Werfplein 5	Vervaardiging van metalen constructiewerken	3.2	100 meter
Wsv Vijfsluizen	Werfplein 6	Jachthavens met diverse voorzieningen	3.1	50 meter
Wsv Zwartewaal	Elfwekenlaan 1	Jachthavens met diverse voorzieningen	3.1	50 meter
Wsv De Witte Raaf	Elfwekenlaan 11	Jachthavens met diverse voorzieningen	3.1	50 meter
Vermeer Mode	Henry Fordstraat 7A	Detailhandel	1	10 meter

Deurloo	Henry Fordstraat 7B	Handel en reparatie auto's	2	30 meter
Motor Cycle Dynamics	Henry Fordstraat 7C D E	Handel en reparatie auto's	2	30 meter
Erenka Caravan Service	Henry Fordstraat 11	Handel en reparatie caravans	2	30 meter
Van Vliet Auto's	Henry Fordstraat B C	Handel en reparatie auto's	2	30 meter
Garagebedrijf Jongejan	Henry Fordstraat 11E	Handel en reparatie auto's	2	30 meter
Van der Hoek landbouw mechanisatie	Henry Fordstraat 17	Handel en reparatie auto's	2	50 meter
Garage Van der Hoek	Henry Fordstraat 19	Handel en reparatie auto's	2	30 meter
De Schuur	Henry Fordstraat 42	Detailhandel	1	10 meter
't Fust	Dorpstraat 4-6	Café	1	10 meter
De Spar	Dorpstraat 5	Detailhandel	1	10 meter
Bloembinderij De Vier Seizoenen	Dorpstraat 21	Detailhandel	1	10 meter
"De Zon"	Noordeinde 12	Cafeteria	1	10 meter
De Gaffelaar	Christinalaan 2	Buurt- en clubhuizen	2	30 meter
Gemeente Brielle	Schoolstraat 9	- plantsoenendiensten en oveniersbedrijven b.o. <= 500 m ²	2	30 meter

Toelichting

Voor de beoordeling van de verschillende activiteiten in relatie tot de omgeving is er van uit gegaan dat het een conserverend bestemmingsplan is. Bij de activiteiten zoals hierboven geïnventariseerd moet rekening worden gehouden met een richtafstand van maximaal 50 meter. Uitzondering hierop zijn scheepswerf Van der Zee, categorie 4.1 en Bis Industrial Services, categorie 3.2 (richtafstand van respectievelijk 200 en 100 meter).

Bij scheepswerf Van der Zee komt het accent meer te liggen op recreatie (stacaravans). Werkzaamheden met betrekking tot de bouw en reparatie van schepen is zeer beperkt. De werkplaats wordt verhuurd aan derden.

Bis Industrial Services heeft aangegeven dat men voornemens is met de werkzaamheden te stoppen, met uitzondering van het kantoor. Verder heeft het bedrijf met een akoestisch rapport aangetoond dat kan worden voldaan aan de geldende geluidnormen.

Omdat het hier gaat om richtafstanden gebaseerd op een algemene beoordeling van een activiteit, kan het werkelijke invloedsgebied van de activiteit afwijken van de opgegeven richtafstand. Dit is ondermeer afhankelijk van de aard en omvang en de ligging van het bedrijf in relatie tot het plangebied. Echter, gezien het feit dat het gaat om activiteiten overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan, wordt een verdere beoordeling niet noodzakelijk geacht.

11. VERKEER

11.1 Verkeersstructuur

De Henry Fordstraat is de enige aansluiting van Zwartewaal op de provinciale weg N218 en daarmee de belangrijkste entree van het dorp. Naast de Henry Fordstraat zijn de Sluisweg en Hollemarestraat voorname gebiedsontsluitingswegen. Vanuit de Hollemarestraat is via de Henry Fordstraat een directe verbinding met de provinciale weg mogelijk.

De Dorpsstraat is een historisch bebouwingslint waar autoverkeer weliswaar is toegestaan, maar de ruimte wel erg beperkt is. Het is bijna niet mogelijk om met twee auto's elkaar te passeren. Voor vrachtverkeer is de Dorpsstraat verboden en ook parkeren is niet toegestaan op deze dijk. Het (doorgaande) verkeer kan dan ook beter via de Kade of de Schoolstraat / Achterweg omrijden.

De ontsluiting van de scheepswerf en het steigerbouwbedrijf loopt over het Werfplein. Vervolgens kan het verkeer vanaf het Werfplein over de Bernissedijk richting het zuidenwesten (binnendoor naar Heenvliet) en richting de Henry Fordstraat. Aan het Werfplein is een grote parkeerplaats voor vrachtwagens aangelegd, de Karreman.

Openbaar vervoer

Zwartewaal heeft één bushalte. Deze halte wordt vier keer per uur aangedaan door buslijn 103 van Spijkenisse naar Rockanje. In de ochtendspits rijdt de bus 8 keer per uur en in de avonduren en weekenden slechts 2 keer per uur.

11.2 Beleid

In het door Goudappel Coffeng opgestelde GVVP Brielle¹⁴ worden de beleidskaders ten aanzien van verkeer en vervoer beschreven. In dit document wordt aangesloten bij de landelijke thema's, namelijk bereikbaarheid, veiligheid en verblijfskwaliteit.

Onder het speerpunt bereikbaarheid wordt in het GVVP aandacht besteed aan de doorstroming van de bovenlokale wegen N57 en N218. Daarnaast is gekeken naar de nieuwbouwprojecten en de daarbij behorende aanhaking van nieuwe wegen op de bestaande lokale wegen. Tot slot wordt gekeken naar de huidige routing van het Openbaar Vervoer.

¹⁴ GVVP Brielle; Een mix van bereikbaarheid, veiligheid en verblijfskwaliteit, door Goudappel Coffeng d.d. 18 september 2007

Onder de noemer veiligheid wordt met name aandacht besteed aan het langzaam verkeer. Onderzocht wordt op welke manier het fietsnetwerk dient te worden uitgebreid om te komen tot een volwaardig lokaal fietsnetwerk. Daarnaast wordt gekeken naar de schoolomgevingen. Hierbij wordt niet alleen gekeken naar de omgeving direct nabij de scholen, maar ook naar de routes vanuit de wijk naar de scholen. Uit de verkeersveiligheidsanalyse en de analyse van de knelpunten blijkt dat de subjectieve en objectieve veiligheid maar gedeeltelijk overlappend zijn. Inwoners voelen zich met name niet veilig in 30 km/uur gebieden, terwijl de ongevallen met name op de 50 km/uur wegen voorkomen. In het GVVP wordt bij het speerpunt verblijfskwaliteit aandacht besteed aan de inrichting van 30 km/uur wegen en hiermee de subjectieve verkeersveiligheid. Binnen enkele jaren is een besluit van het ministerie van Verkeer en Waterstaat te verwachten om alle erftoegangswegen in de bebouwde kom een snelheidsregime van 30 km/uur te geven.

De verblijfskwaliteit heeft met name betrekking op de binnenstad van Brielle en de 30 km-zones. Het is belangrijk dat inwoners het als prettig ervaren om hier te verblijven. Bij het speerpunt verblijfskwaliteit wordt daarom aandacht besteed aan Duurzaam Veilig, zwaar transport/bevoorrading en parkeren. Dit zijn drie hoofdonderwerpen bij het bepalen van de kwaliteit in een wijk of centrum. Bij Duurzaam Veilig wordt kort ingegaan op de categorisering van de wegen. Hierbij gaat het met name om het aanwijzen van de buurtontsluitingswegen. Vervolgens wordt gekeken naar de inrichting van de wegen. De buurtontsluitingswegen worden afzonderlijk van elkaar besproken en voor de overige wegen wordt een algemeen ontwerpbeeld opgesteld. Tot slot wordt aandacht besteed aan het parkeren. Hierbij worden drie parkeerthema's apart behandeld. Voor het parkeren in bestaande wijken wordt gezocht naar een mogelijke maatregel waarbij burgers betrokken worden in de vraag of meer parkeerplaatsen wenselijk zijn (maatregel opstarten naar aanleiding van klachten).

Openbaar vervoer

Op hoofdlijnen is het openbaar vervoer aanbod in Brielle goed te noemen. Er is nog wel een enkele wensen die ingebracht kan worden, namelijk de uitbreiding van busdiensten naar de havengebieden (bijvoorbeeld Maasvlakte).

11.3 Verkeersaantrekkende werking

Onderhavig bestemmingsplan is in hoofdzaak een beheerplan. Het bestemmingsplan voorziet in de bestemming van verkeersgebieden.

11.4 Parkeren

Met betrekking tot parkeren is het bepaalde in artikel 2.5.30 van de bouwverordening van toepassing. Het beleid van de gemeente is erop gericht dat parkeren in principe op eigen terrein wordt ondervangen. Binnen de bestemming 'Verkeer' is het realiseren van parkeervoorzieningen mogelijk. Binnen de bestemming 'Groen' is de aanleg van parkeervoorzieningen in beginsel niet toegestaan. Met een uitgebreide omgevingsvergunning kunnen parkeervoorzieningen worden aangelegd wanneer aantoonbaar onvoldoende geschikte parkeervoorzieningen in het openbare gebied of op eigen terrein voorhanden zijn.

12. PLANOPZET

12.1 Inleiding

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels en gaat vergezeld van een toelichting.

De *verbeelding* heeft de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven. De verbeelding vormt, samen met de regels, het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

De *planregels* bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken.

De *toelichting* heeft geen bindende werking; de toelichting maakt juridisch ook geen onderdeel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

12.2 Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan voldoet aan de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008) en is gedigitaliseerd conform het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening 2008 (IMRO 2008).

12.3 Bestemmingen

Op de verbeelding en in de regels zijn de bestemmingen te onderscheiden. De bestemmingen zijn afgeleid uit het gebruik (de aanwezige functies) en de aan een gebied toegekende waarde. De bestemmingen vormen het zogenaamde casco van het plan, waarvan in beginsel niet mag worden afgeweken.

De systematiek van de regels

De systematiek van de regels kan worden samengevat aan de hand van de hoofdstukindeling. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken.

- Hoofdstuk 1 'Inleidende Regels' gaat in op de begripsomschrijvingen en de wijze van meten c.q. berekenen.

- In hoofdstuk 2 van de regels - 'Bestemmingsregels'- wordt een regeling gegeven voor de bestaande functies in het plangebied die positief zijn bestemd. Bepaald is welke vormen van gebruik en bouwwerken rechtstreeks (dus zonder voorafgaande wijziging of afwijking van het bestemmingsplan) zijn toegestaan. Indien een bepaalde vorm van bebouwing past binnen de doeleinden van de bestemming en voldaan is aan de bouwregels, dan kan hiervoor in de regel zonder meer een omgevingsvergunning voor het bouwen worden verleend.
- In hoofdstuk 3 zijn de algemene regels weergegeven (anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels etcetera).
- In hoofdstuk 4 zijn de overgangs- en slotbepalingen opgenomen.

Onderstaand wordt ingegaan op de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen de bestemmingen.

Agrarisch

Binnen het plangebied is een aantal agrarische gronden gelegen. Deze zijn als zodanig op de verbeelding opgenomen. De gronden zijn bestemd voor land- en tuinbouwbedrijven op open grond met de daarbij behorende voorzieningen. Tevens is voor de jongerenontmoetingsplek (JOP) een aanduiding op de verbeelding weergegeven.

Bedrijf

Binnen deze bestemming zijn bedrijven in de categorieën 1 en 2 van de Lijst van bedrijfsactiviteiten toegestaan. Bedrijven in deze categorieën zijn vanwege hun milieubelasting aanvaardbaar in een woonomgeving. Daarnaast zijn bestaande bedrijven met een hogere categorie specifiek aangeduid. Wanneer de activiteiten van de betreffende specifiek bestemde bedrijven voor langere tijd (minimaal een half jaar) niet meer op een bepaalde locatie wordt uitgeoefend, is het mogelijk om door middel van het toepassen van een wijzigingsbevoegdheid de aanduiding te verwijderen. Op deze manier kan nieuwvestiging van de specifiek bestemde bedrijven worden voorkomen.

Bij ieder bedrijf is een ondergeschikte kantoorfunctie en horeca toegestaan. Dit houdt in deze functies ondersteunend dient te zijn aan het aanwezige bedrijf. Concreet moet daarbij gedacht worden aan een kantoor dat tot een bedrijf behoort en aan bijvoorbeeld een bedrijfskantine. Zelfstandige uitoefening van deze functies is nadrukkelijk niet toegestaan. Ten slotte mag er binnen deze bestemming productiegebonden detailhandel plaatsvinden.

De gebouwen (bedrijfsgebouwen, bedrijfswoningen en bijbehorende bouwwerken) mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd. De goot- en bouwhoogte van de bedrijfsgebouwen en -woningen staan op de verbeelding weergegeven. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn tevens buiten het bouwvlak toegestaan.

Bedrijf - Nutsvoorziening

De nutsvoorzieningen die een grotere oppervlakte hebben dan 15 m² zijn voorzien van de bestemming 'Bedrijf – Nutsvoorziening'. Daarnaast is op de verbeelding een gemaal aangeduid. De bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 3 meter.

Gemengd

Een aantal percelen binnen het plangebied heeft de bestemming 'Gemengd'. Binnen deze bestemming 'Gemengd' zijn diverse functies toegestaan.

De bestemming is bedoeld voor de volgende doeleinden, welke onderling uitwisselbaar zijn: dienstverlening, kantoor, maatschappelijke voorzieningen, bedrijven in milieucategorie 1 en 2 van de lijst van bedrijfsactiviteiten en wonen. Daarnaast is een aantal specifieke doeleinden toegestaan op locaties die op de verbeelding zijn aangewezen, te weten detailhandel en horeca.

Van dienstverlening is sprake wanneer rechtstreeks contact met het publiek een wezenlijk onderdeel vormt. Voorbeelden van publiekgerichte dienstverlenende bedrijven zijn banken en uitzendbureaus. In tegenstelling tot dienstverlening, gaat het bij kantoor om die vormen van dienstverlenend waarbij het rechtstreekse contact met het publiek geen essentieel maar hooguit een ondergeschikt onderdeel vormt van de bedrijfsvoering. Deze bedrijven zullen wel klanten ontvangen, maar veel minder frequent dan bij dienstverlening. Het betreft bedrijven waarbinnen nagenoeg uitsluitend handelingen worden verricht die een administratief karakter hebben. Als voorbeelden van deze vorm van dienstverlening kunnen genoemd worden administratiekantoren, architectenbureaus, reclamebureaus en accountantskantoren.

Groen

Verspreid over de kern Zwartewaal liggen diverse groenstroken en plantsoenen die een functie hebben in de landschappelijke beleving van de omgeving. Deze gronden hebben de bestemming 'Groen' gekregen. Op de gronden zijn tevens watergangen en waterpartijen toegelaten. Binnen deze bestemming mogen uitsluitend bouwwerken worden gebouwd, die passen in een groenvoorziening, zoals speelgelegenheid en kleine gebouwtjes van openbaar nut.

Maatschappelijk

Op deze gronden is het uitoefenen van activiteiten gericht op de sociale, maatschappelijke, educatieve en openbare dienstverlening toegestaan. Daarnaast is de brandweerkazerne op de verbeelding aangeduid. Bij deze maatschappelijke functies is een ondergeschikte horecafunctie toegestaan. Dit houdt in deze functies ondersteunend dienen te zijn aan de aanwezige maatschappelijke voorziening.

De gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd. Het bouwvlak ligt vrij strak om de aanwezige bebouwing en mag volledig bebouwd worden. De goot- en bouwhoogte van de gebouwen staan op de verbeelding weer-

gegeven. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn tevens buiten het bouwvlak toegestaan.

Recreatie

Binnen de bestemming 'Recreatie' zijn in het plangebied recreatieve voorzieningen in de vorm van een jachthaven en verblijfsrecreatie in de vorm van stacaravans toegestaan. Deze functies zijn specifiek aangeduid, net zoals de aanwezige bedrijfswoning. Ook binnen deze bestemming is horeca als ondergeschikte functie toegestaan. De gebouwen (bedrijfsgebouwen, bedrijfswoningen en bijbehorende bouwwerken) mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd. Het bouwvlak ligt vrij strak om de aanwezige bebouwing en mag volledig bebouwd worden. De goot- en bouwhoogte van de bedrijfsgebouwen en -woningen staan op de verbeelding weergegeven. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn tevens buiten het bouwvlak toegestaan.

Verkeer

De functie van verkeer richt zich met name op de verkeers- en verblijfsfunctie. Hierbinnen zijn onder andere wegen, paden, groen- en parkeervoorzieningen toegestaan.

Water

De hoofdwatervangsten en watergangen hebben de bestemming 'Water'. De overige watergangen zijn in beginsel opgenomen binnen andere bestemmingen, zoals de bestemming 'Groen'. Binnen de bestemming 'Water' zijn watergangen en waterpartijen toegestaan, maar ook groenvoorzieningen. Jachthavens zijn specifiek aangeduid. Slechts binnen deze aanduiding zijn voorzieningen zoals aanlegsteigers toegelaten.

Wonen

De gronden die bestemd zijn als 'Wonen' zijn primair bedoeld voor het wonen. In woningen zijn naast het wonen ook beroepsmatige activiteiten rechtstreeks toegestaan over een beperkt oppervlak van de woning. Voor de goede orde wordt opgemerkt dat in dit kader een onderscheid wordt gemaakt in beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten. Onder beroepsmatige activiteiten worden de activiteiten verstaan die samenhangen met de zogenaamd traditionele vrije beroepen (zoals bijvoorbeeld notarissen, tandartsen en advocaten) en beroepen op het gebied van onder andere de administratieve, juridische en medische dienstverlening. Bedrijfsmatige activiteiten betreffen in beginsel algemeen ambachtelijke activiteiten. Deze laatste groep van activiteiten is alleen in een woning toegestaan door middel van het verlenen van een afwijking van het bestemmingsplan.

De regeling voor de uitoefening van beroepsmatige activiteiten in een woning is erop gericht om een woning zijn woonfunctie in overwegende mate te laten behouden. De oppervlakte van een woning, inclusief bijbehorende bouwwerken, die in

gebruik is voor beroepsmatige activiteiten is altijd kleiner dan de oppervlakte die niet voor deze activiteiten wordt gebruikt. Naast dit relatieve maximum is een absoluut maximum verbonden aan het gebruik van de woning, inclusief bijbehorende bouwwerken voor de uitoefening van beroepsmatige activiteiten.

Voor wat betreft het bouwen geldt dat de voorgevels van woningen in of achter de op de verbeelding aangegeven voorste bouwvlakgrens gebouwd dienen te worden. Woningen dienen te voldoen aan diverse andere maatvoerings- en situeringseisen. Verschillende van deze eisen zijn afhankelijk gesteld van het type woning.

Het maximaal toelaatbare oppervlak aan bijbehorende bouwwerken is afhankelijk van de omvang van het bouwperceel. Daarnaast zijn situeringseisen en een maximale goot- en bouwhoogte bepaald. Daarnaast is een bepaling opgenomen voor de gevallen dat een bijgebouw dan wel aan- of uitbouw in de zijdelingse perceelgrens wordt gebouwd en een bouwhoogte heeft van meer dan 3 meter. In een dergelijk geval moet het dak waarmee het bijgebouw dan wel de aan- of uitbouw wordt afgedekt een dakhelling hebben van minimaal 45° en dient de dakhelling op de zijdelingse perceelgrens georiënteerd te zijn. Ofwel de schuine kant moet gericht zijn op het naburige perceel. Het doel van deze regeling is dat in de perceelscheiding geen hoge blinde muren worden gebouwd, hetgeen problemen kan veroorzaken voor de bezonning van de naastgelegen tuin.

Dubbelbestemmingen

In het plan zijn de volgende dubbelbestemmingen opgenomen: 'Waarde - Archeologie', 'Waarde – Cultuurhistorie', 'Leiding – Riool' en 'Waterstaat – Waterkering'. Naast de betreffende dubbelbestemming hebben de betrokken gronden altijd nog een hoofdbestemming, zoals 'Wonen' of 'Bedrijf'. De bepalingen van de hoofdbestemming en de dubbelbestemming zijn dan beide van toepassing. Bij strijd tussen deze bepalingen prevaleren de bepalingen van de dubbelbestemming. De reden hiervoor is dat de belangen van de dubbelbestemming zwaarder wegen dan die van de hoofdbestemming. Ten slotte is in deze dubbelbestemmingen een omgevingsvergunning nodig voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden die van invloed kunnen zijn op de waarden en de leidingzone van de gronden.

Algemene aanduidingsregels

Geluidzone – Industrie

Het plangebied is voor een klein deel gelegen binnen de geluidzone van het industrieterrein Maasvlakte-Europoort. De geluidzone van het industrieterrein Botlek-Pernis ligt volledig over het plangebied. Derhalve heeft het gehele plangebied de aanduiding 'geluidzone - industrie' ter bescherming en instandhouding van de geluidruimte in verband met de nabijheid van een inrichting als bedoeld in artikel 41

van de Wet geluidhinder. Binnen deze zone mag geen nieuw geluidgevoelig gebouw worden gebouwd.

Inlaatwerken

Omwille van het behouden en beschermen van de aanwezige inlaatwerken is deze gebiedsaanduiding opgenomen. Hieraan is een omgevingsvergunningstelsel gekoppeld, welke gelijk is aan die van de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'. Hiermee is de kwaliteit van dit waterstaatswerk duurzaam geborgd.

13. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

13.1 Exploitatie

Conform artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet onderzoek worden verricht naar de (economische) uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

Bij de motivering van het bestemmingsplan is reeds aangegeven, dat het bestemmingsplan Zwartewaal een conserverend bestemmingsplan betreft, gericht is op het bevestigen en regelen van het huidig gebruik, het (zodig) vastleggen van ruimtelijke kenmerken van de bebouwde en onbebouwde ruimte en het actualiseren van de bestemmingsregeling. Bij dit laatste is ook van belang invulling te geven aan de behoefte aan globaliteit en flexibiliteit in de regeling. Ook is het bestemmingsplan erop gericht om het gemeentebestuur een flexibel instrument in handen te geven om sturing te geven aan eventuele ontwikkelingen in het plangebied.

Aangezien er geen nieuwe bouwplannen mogelijk worden gemaakt, speelt het verplicht verhalen van kosten door de gemeente op dit moment niet in het conserverende bestemmingsplan.

Gezien het bovenstaande brengt het bestemmingsplan als zodanig geen financiële consequenties met zich mee voor de gemeente. Daarmee is de economische uitvoerbaarheid van het onderhavige bestemmingsplan in voldoende mate aangetoond en hoeft geen exploitatieplan opgesteld te worden.

13.2 Handhaving

Handhaving van bestemmingsplannen en ruimtelijke regelgeving is de laatste jaren steeds meer in de belangstelling komen te staan van bestuurlijk Nederland. Door het plaatsvinden van enkele ingrijpende incidenten is de handhaving in een stroomversnelling gekomen. In toenemende mate spreken burgers de gemeente aan op het handhaven van de (eigen) regels. Ook in de jurisprudentie is een verandering tot stand gekomen. De rechter spreekt zich nadrukkelijk uit over het handhaven van de regelgeving en neemt zelfs in beginsel een plicht tot handhaving aan.

Handhaving van regelgeving vraagt om geactualiseerde regels. Regels die zijn gebaseerd op inzichten die zijn verlopen, hebben dikwijls hun geloofwaardigheid verloren en kunnen in redelijkheid ook niet meer afdwongen worden. Door verouderde regels neemt de kans op misbruik daarvan ook toe. Door de actualisering van de bestemmingsplannen worden de bestaande ruimtelijke kaders aangegeven en

daarmee worden tevens de grenzen bepaald waarbinnen planologische ontwikkelingen mogelijk zijn.

De regels van het bestemmingsplan leggen een ruimtelijke relevante norm vast, met dikwijls een daaraan gekoppelde afwijkingsmogelijkheid, die het bestuur de mogelijkheid geeft in te spelen op de dynamiek van de samenleving. Op die wijze wordt ook de gelegenheid geboden een belangenafweging te maken van de individuele belangen ten opzichte van het algemeen belang.

14. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

14.1 Inleiding

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

14.2 Overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.1) geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Er is vooroverleg gevoerd met het Waterschap Hollandse Delta, de provincie Zuid-Holland en Rijkswaterstaat. De reacties van deze instanties zijn waar nodig in dit plan verwerkt. Het resultaat van het overleg is verwoord in het 'Verslag inspraak en vooroverleg'. Dit verslag is als bijlage 2 in het bestemmingsplan gevoegd.

14.3 Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en is in Wro zelf niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze bovenbedoelde personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken. Inspraak heeft volgens de in de inspraakverordening opgenomen procedure plaatsgevonden en de reacties zijn waar nodig in dit plan verwerkt. Het resultaat van de inspraak is verwoord in het 'Verslag inspraak en vooroverleg'. Dit verslag is als bijlage 2 in het bestemmingsplan gevoegd.

14.4 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan is in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode heeft een ieder zijn zienswijzen kenbaar kunnen maken tegen het plan. De nota zienswijzen is als bijlage 4 bij dit bestemmingsplan gevoegd. Het plan zal daarna, al dan niet gewijzigd, ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad.

BIJLAGEN

**Bijlage 1:
Geluidzones industrieterreinen**

Bouwplantoetsingscontour gemeente Brielle

Industrieterrein Maasvlakte - Europoort, peildatum maart 2005

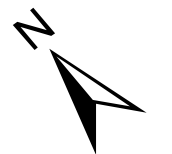
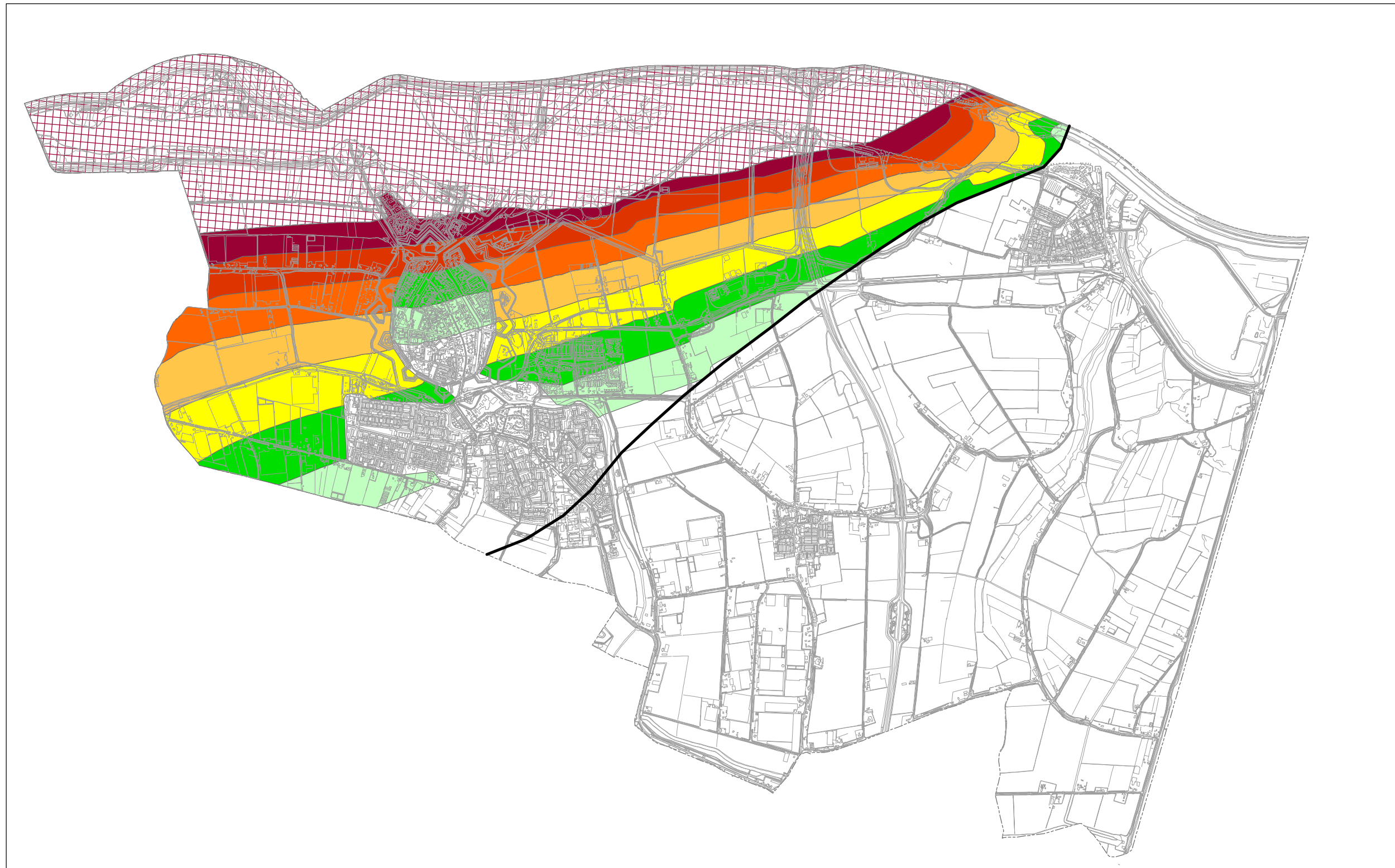
Kaart 2



De zones op de kaart geven gebieden van gelijke geluidsbelasting weer. Deze zijn bepaald aan de hand van contouren op basis van het saneringsmodel.

Voor contouren hoger dan 55 dB(A) wordt verwezen naar saneringskaarten van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland (1997).

De aangegeven waarden zijn berekend voor een hoogte van 5 meter en gelden voor de eerste drie bouwlagen. Voor de vierde, vijfde en zesde bouwlaag geldt een 1 dB hogere waarde. Voor de zevende en hogere bouwlagen geldt een 2 dB hogere waarde.



0 250 500 750 1.000 m

Schaal 1:30.000

Etmaalwaarde

	49 dB(A)
	50 dB(A)
	51 dB(A)
	52 dB(A)
	53 dB(A)
	54 dB(A)
	55 dB(A)
	> 55 dB(A)

Zone Maasvlakte - Europoort

Gemeentegrens

Project	Bouwplantoetsingscontouren industrielawaai
Opdrachtgever	Gemeente Brielle
Bewerking	DCMR Milieudienst Rijnmond, bureau geluid
Datum	30 maart 2005
Topografie	Gbk Gemeente Brielle
Bron	Industrielawaai MTG contouren (C2ME-MTG)

Bouwplantoetsingscontour gemeente Brielle

Industrieterrein Botlek - Pernis, peildatum maart 2005

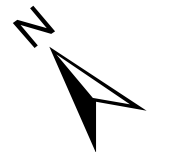
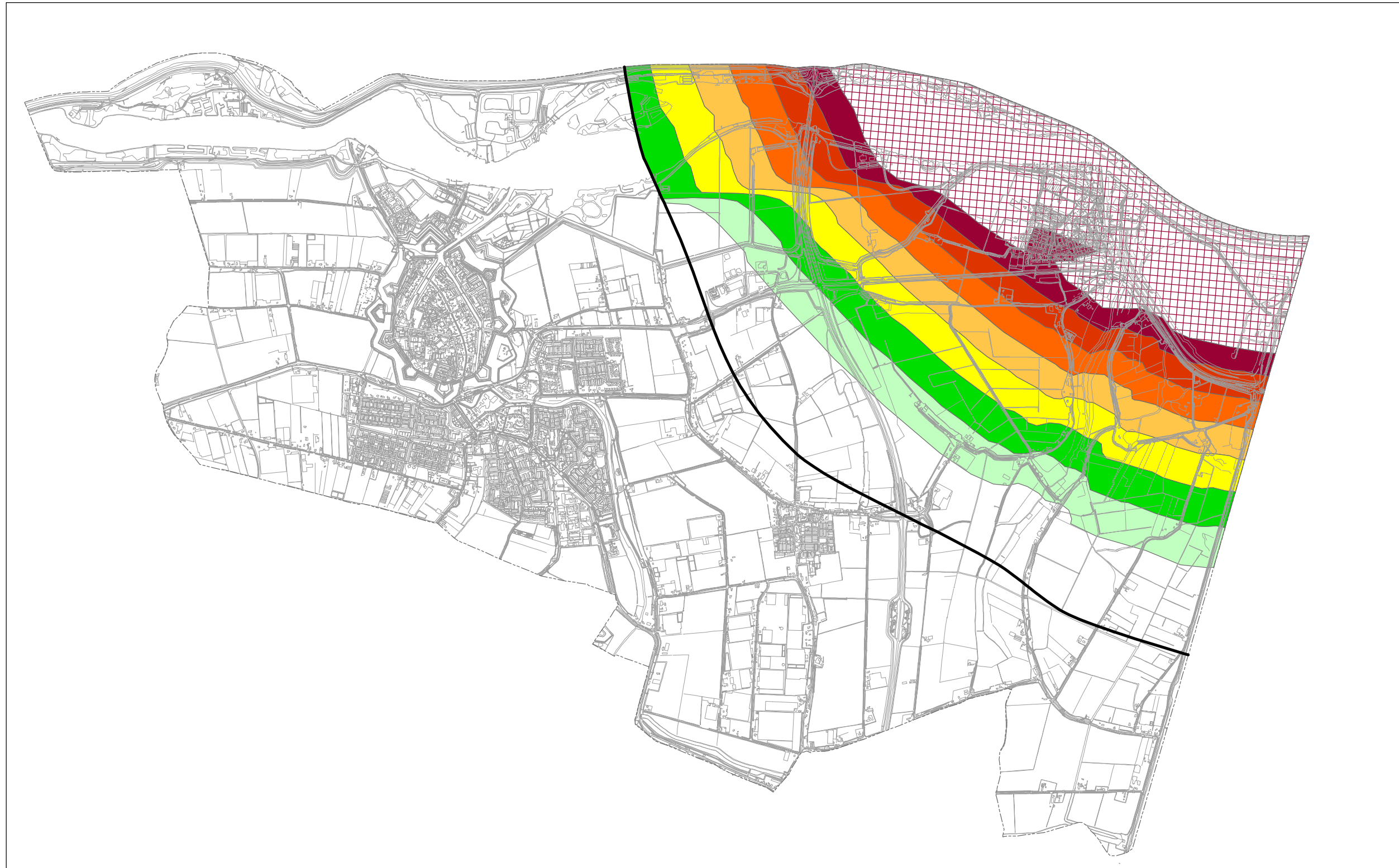
Kaart 1



De zones op de kaart geven gebieden van gelijke geluidsbelasting weer. Deze zijn bepaald aan de hand van contouren op basis van het saneringsmodel.

Voor contouren hoger dan 55 dB(A) wordt verwezen naar saneringskaarten van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland (1997).

De aangegeven waarden zijn berekend voor een hoogte van 5 meter en gelden voor de eerste drie bouwlagen. Voor de vierde, vijfde en zesde bouwlaag geldt een 1 dB hogere waarde. Voor de zevende en hogere bouwlagen geldt een 2 dB hogere waarde.



0 250 500 750 1.000 m

Schaal 1:30.000

Etmaalwaarde

	49 dB(A)
	50 dB(A)
	51 dB(A)
	52 dB(A)
	53 dB(A)
	54 dB(A)
	55 dB(A)
	> 55 dB(A)

Zone Botlek-Pernis

Gemeentegrens

Project	Bouwplantoetsingscontouren industrielawaai
Opdrachtgever	Gemeente Brielle
Bewerking	DCMR Milieudienst Rijnmond, bureau geluid
Datum	30 maart 2005
Topografie	Gbk Gemeente Brielle
Bron	Industrielawaai MTG contouren (C2BP-MTG)

Bijlage 2:
Verslag inspraak en vooroverleg

Beantwoording inspraakreacties

Het voorontwerpbestemmingsplan "Zwartewaal" heeft van 6 april 2012 tot en met 17 mei 2012 voor inspraak gelegen. Tevens heeft er op 18 april 2012 een inspraakavond plaatsgevonden. In deze periode zijn elf inspraakreacties kenbaar gemaakt. Deze bijlage bevat de naar voren gebrachte inspraakreacties en hun beantwoording daarop. De insprekers zijn geanonimiseerd.

Inspraakreactie 1 t/m 4

- a. De groenstrook voor de woningen Wilhelminalaan 17 en 19 en aan het Julianaplein en Beatrixplein zijn gewijzigd in de bestemming verkeer. De reclamanten zouden graag de bestemming groen terug zien op deze locatie. De vrees wordt uitgesproken dat er parkeerplaatsen kunnen worden aangelegd met de bijbehorende overlast, terwijl er geen parkeerproblemen worden ervaren.
- b. Daarnaast wordt door 1 reclamant gevraagd om verkeersmaatregelen te treffen om de snelheid te drukken in de Wilhelminalaan. Gedacht wordt aan wegversmallingen zoals in de Willem Alexanderstraat.
- c. Tot slot wordt door 1 reclamant aangegeven dat het ongewenst zou zijn dat er woningbouw zou komen op het parkeerterrein aan de Wilhelminalaan nabij de Gaffelaar.

Beantwoording

- a. **Diverse groenstroken krijgen de bestemming 'groen' in plaats van 'verkeer'.**
- b. **Verkeersmaatregelen worden niet in het bestemmingsplan geregeld. Hiertoe kunnen apart verkeersbesluiten worden genomen indien de noodzaak voor verkeersmaatregelen blijkt.**
- c. **Een mogelijke inbreidingslocatie aan de Wilhelminalaan is niet in dit bestemmingsplan opgenomen, maar zal via een separaat bestemmingsplan mogelijk gemaakt worden.**

Inspraakreactie 5

De reclamant heeft 15 jaar geleden een groenstrook aan de Irenestraat van de gemeente aangekocht en deze grond is in gebruik als tuin. Nu heeft de strook de bestemming 'groen' gekregen, maar dit zou de bestemming 'wonen' moeten zijn.

Beantwoording

De groenstrook krijgt de bestemming 'wonen' in plaats van 'groen'.

Inspraakreactie 6

- a. De reclamant zou de plangrens van het bestemmingsplan nabij de Bernissedijk graag in oostelijke richting opgeschoven zien, zodat zijn hele eigendom, inclusief het perceel kadastraal bekend K640, binnen hetzelfde bestemmingsplan valt.
- b. Daarnaast zou de reclamant graag zijn bouwvlak vergroot willen hebben zodat er ten oosten van zijn woning een hobbykas kan worden gebouwd.
- c. De lijn van de bestemming 'water' bij het perceel moet recht lopen.
- d. De toegang tot van het erf dat aansluit op de Bernissedijk heeft de bestemming 'verkeer', hier zou de reclamant graag de bestemming 'wonen' zien.

Beantwoording

- a. **Op de verbeelding wordt de plangrens aangepast zodat het perceel kadastraal bekend K640 binnen het bestemmingsplan valt, waarbij dit perceel de bestemming 'agrarisch' verkrijgt**
- b. **Het bouwvlak wordt niet vergroot, het huidige bouwvlak is voldoende ruim voor bijgebouwen en het is ongewenst dat er op naastgelegen perceel langs de**

- Bernissedijk een hobbykas wordt gebouwd.**
- c. **Tevens wordt de belijning van de bestemming 'water' aangepast.**
 - d. **De toegang tot het erf op de Bernissedijk behoudt de bestemming 'verkeer'.**

Inspraakreactie 7

Het pand aan de Henry Fordstraat heeft in het geldende bestemmingsplan 'Zwartewaal-Dorp' de bestemming 'woondoeleinden en detailhandel', terwijl de locatie in het voorontwerp de bestemming 'wonen' heeft gekregen. De reclamant zou dezelfde bestemming ook graag in het nieuwe bestemmingsplan opgenomen zien.

Beantwoording

Het gehele blok aan de Henry Fordstraat waartoe het pand behoort krijgt de bestemming 'wonen' met de aanduiding 'gemengde doeleinden'. Binnen deze bestemming is detailhandel toegestaan.

Inspraakreactie 8

- a. Door reclamant zijn onjuistheden in de toelichting geconstateerd. Op pagina 17 wordt Dorpsdijk genoemd, dit moet Dorpsstraat zijn. Ook wordt Kade genoemd, dit moet Havenkade zijn. Er staat onterecht vermeld dat de Dorpsstraat verboden zou zijn voor vrachtverkeer. Op pagina 22/23 wordt verwezen naar recreatiewoningen achter de Lijnbaanweg, deze bestaan niet op genoemde locatie.

Beantwoording

De benaming van de Dorpsdijk wordt aangepast naar Dorpsstraat, Kade betreft echter de juiste kadastrale benaming van deze straat. De Dorpsstraat is inderdaad niet verboden voor vrachtverkeer, dit wordt in de toelichting aangepast. Tot slot is terecht opgemerkt dat er geen recreatiewoningen aanwezig zijn achter de Lijnbaanweg. Hier wordt verwezen naar de woningen aan de Zalmlaan, maar dit betreffen ook geen recreatiewoningen. Dit wordt in de toelichting aangepast.

Inspraakreactie 9

De reclamant wilt in zijn pand aan de Henry Fordstraat de mogelijkheid krijgen voor een garagebedrijf met de een bedrijfswoning.

Beantwoording

Een garagebedrijf met één bedrijfswoning is mogelijk met milieucategorie 2. Voorheen had het pand de milieucategorie 3.1. Nu in de nabijheid van een woonbuurt slechts de milieucategorieën 1 en 2 als aanvaardbaar worden beschouwd, is het behouden van bedrijven met een milieucategorie hoger dan 2 onwenselijk. Daartoe zal op in de toelichting de milieucategorie 3.1 worden bijgesteld naar milieucategorie 2. Het bestemmingsplan wordt zo opgesteld dat in de toekomst geen bedrijven met een milieucategorie hoger dan 2 mogelijk zijn aan de Henry Fordstraat en vergelijkbare straten binnen de bebouwde kom.

Inspraakreactie 10

Op de hoek aan de Achterweg met de Nieuwdorpstraat ligt bestrating voor de garage. De reclamant wilt weten in wiens eigendom deze gronden zijn.

Beantwoording

De gronden op de hoek van de Achterweg met de Nieuwdorpstraat zijn in gemeentelijk eigendom en behouden de bestemming 'verkeer'.

Inspraakreactie 11

De reclamant stelt dat in het verleden op de locatie aan de Henry Fordstraat een bestemming tractoren (landbouwmechanisatie) gold. De reclamant wilt deze mogelijkheid graag in het nieuwe bestemmingsplan behouden.

Beantwoording

In het voorgaande bestemmingsplan had deze locatie aan de Henry Fordstraat geen bedrijfsbestemming waarbinnen een landbouwmechanisatiebedrijf was toegestaan. Voor een dergelijke aanpassing is een milieucategorie 3.1 noodzakelijk. Nu in de nabijheid van een woonbuurt slechts de milieucategorieën 1 en 2 als aanvaardbaar worden beschouwd, is het toestaan van bedrijven met een milieucategorie hoger dan 2 onwenselijk. Daarom kan dit verzoek geen inpassing krijgen binnen dit bestemmingsplan.

Beantwoording vooroverlegreacties

In het kader van vooroverleg bij bestemmingsplannen zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), is het voorontwerpbestemmingsplan 'Zwartewaal' vrijgegeven. Een aantal instanties heeft in dit kader een reactie gegeven. Deze bijlage bevat de naar voren gebrachte reacties en de gemeentelijke beantwoording daarop.

Waterschap Hollandse Delta

- a. In de waterparagraaf ontbreekt een verwijzing naar de regionale waterkering welke via de Bernissedijk, de Dorpsstraat, het Noordeinde en de Maasdijk door de kern loopt. Met betrekking tot de kern- en beschermingszones van de waterkering is een verwijzing naar de Keur daarbij essentieel.
- b. De rioolpersleiding welke vanuit het rioolgemaal aan de Ossewei het afvalwater naar de rioolwaterzuivering (rwzi) in Heenvliet transporteert wordt niet benoemd in de waterparagraaf. Een korte omschrijving van de afvalwaterketen is voor het waterschap een belangrijk item.
- c. In de waterparagraaf is niet aangegeven dat er in de omgeving van de Lijnbaanweg mogelijk nog ontwikkelingen gaan plaatsvinden die van invloed kunnen zijn op de waterhuishouding.
- d. In de regels is onder 'Leiding-Riool' niet opgenomen dat aan beide zijden van deze persleiding een beschermingszone geldt van 3,00 m (totaal 6,00 m).
- e. Op de plankaart ontbreekt het gearceerde contour van de regionale waterkering welke door de kern loopt.
- f. Op de plankaart ter plaatse van de Bernissedijk ontbreekt als waterstaatswerk de inlaatleiding naar de Hollemare.

Beantwoording

- a. In de waterparagraaf wordt een beschrijving van de regionale waterkering die via de Bernissedijk, Dorpsstraat, Noordeinde en Maasdijk door de kern loopt opgenomen. Tevens wordt een verwijzing naar de Keur opgenomen met betrekking tot de kern- en beschermingszones van de waterkering.
- b. In de waterparagraaf wordt een beschrijving gegeven van de afvalwaterketen. Daarbij wordt de rioolpersleiding die vanuit het rioolgemaal aan de Ossewei het afvalwater naar de rioolwaterzuivering in Heenvliet transporteert benoemd.
- c. Er is geen sprake van eventuele ontwikkelingen in de omgeving van de Lijnbaanweg. In de waterparagraaf wordt toegevoegd dat het bestemmingsplan Zwartewaal een consoliderend plan betreft waarin geen ontwikkelingslocaties opgenomen zijn die van invloed zouden kunnen zijn op de waterhuishouding.
- d. In de regels wordt bij de bestemmingsomschrijving van 'Leiding-Riool' toegevoegd: 'met de daarbij behorende beschermingszone van 3 meter aan weerszijde van de leiding gemeten uit het hart van de leiding'.
- e. De bedoelde arcering van de regionale waterkering die door de kern loopt is in tegenstelling tot de opmerking van het waterschap reeds opgenomen op de verbeelding; te weten als dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'.
- f. Ter plaatse van de Bernissedijk is de inlaatleiding naar de Hollemare opgenomen op de verbeelding met de gebiedsaanduiding 'inlaatwerken'.

Bijlage 3:
Advies Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond



Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Directie Risico- en Crisisbeheersing

Postadres
Postbus 9154
3007 AD Rotterdam

Bezoekadres Wilhelminakade 947

Rotterdam

Telefoon 010-4468 900

Telefax 010-4468 699

E-Mail r.looijmans@veiligheidsregio-rr.nl

Ons kenmerk 12UIT04962/R&C/JT/RL/TG

Betreft Voorontwerpbestemmingsplan Zwartewaal.

Veiligheidsadvies: 3803/037

Datum 8 mei 2012

Behandeld door R. Looijmans

49	
Bijlage(n)	S. Meijer
Burg.	Secr.
Ingekomen	10 MEI 2012
Reg. nr.	12.0000627
	Urom

Gemeente Brielle

College van Burgemeester en Wethouders

T.a.v.: mevr. G. van der Vlies

Postbus 101

3230 AC BRIELLE

Geacht College,

Op 4 april 2012 heeft mevrouw van der Vlies, Beleidsmedewerker Ruimtelijke Ordening van de gemeente Brielle, in het kader van het vooroverleg bij bestemmingsplannen zoals bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening, het voorontwerpbestemmingsplan "Zwartewaal" vrijgegeven en de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) verzocht hierop een advies uit te brengen.

De afdeling Risicobeheersing van de VRR brengt in het kader van externe veiligheid advies uit over de verantwoording van het groepsrisico en de mogelijkheden voor hulpverlening en zelfredzaamheid.

Hierbij bied ik u ons advies aan. Voor vragen of nadere toelichting kunt u contact opnemen met de heer R. Looijmans, beleidsmedewerker van de afdeling Risicobeheersing van de VRR. Zijn telefoonnummer is 010-4468 896, e-mail: r.looijmans@veiligheidsregio-rr.nl

Met vriendelijke groet,

het Bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond,
namens deze,

IO

Mw. drs. A.C. Trijselaar mpa,
Directeur Risico- en Crisisbeheersing.

Bijlage: Veiligheidsadvies 3803/037

Kopie:

- Mevr. S. Meijer, ambtenaar rampenbestrijding gemeente Brielle
- Dhr. A.P. Groeneweg, Bureauhoofd Ruimtelijke Ontwikkeling, DCMR
- Dhr. W. Kooijman, Bureauhoofd Bureau Veiligheid, DCMR
- Dhr. T. Mans, Hoofd Brandveiligheid Regionale Brandweer Rotterdam Rijnmond, District Zuid Hollandse Eilanden



Veiligheidsadvies: Voorontwerpbestemmingsplan "Zwartewaal"

Nummer: 3803/037

8 mei 2012

De bewustwording met betrekking tot externe veiligheidsaspecten is versterkt door rampen en ongevallen die ons land en onze buurlanden hebben getroffen. De wetgeving hierover heeft zich in een snel tempo ontwikkeld en is nog steeds sterk in ontwikkeling. Zo bepaalt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) dat bij veranderingen in de ruimtelijke ordening onder andere het groepsrisico verantwoord dient te worden. De Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS) bepaalt hetzelfde met betrekking tot vervoersbesluiten dan wel omgevingsbesluiten waarbij het vervoer van gevaarlijke stoffen een risico kan vormen. Naast de wet- en regelgeving inzake externe veiligheid is er ook de Wet veiligheidsregio's. Hierin wordt onder andere het college van burgemeester en wethouders belast met de organisatie van de brandweerzorg en rampenbestrijding en crisisbeheersing. De Wet veiligheidsregio's bepaalt dat het college hierover door de Veiligheidsregio wordt geadviseerd. Zo beschikt het gemeentebestuur bij de voorbereiding van een besluit over de noodzakelijke kennis en relevante feiten met betrekking tot de risico's en de benodigde hulpverleningsbehoefte in het geval van calamiteiten, waarmee zij een zorgvuldige belangenafweging kan maken als bedoeld in afdeling 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Voor u ligt het advies met betrekking tot het voorontwerpbestemmingsplan "Zwartewaal" in de gemeente Brielle. Het plan is grotendeels conserverend van aard.

Risicobronnen

In en rond het plangebied zijn drie relevante risicobronnen aanwezig:

- I. Transport van gevaarlijke stoffen over de provinciale weg N218.
- II. Transport van gevaarlijke stoffen over het Hartelkanaal.
- III. Huntsman Holland B.V. in het Botlekgebied

Selectie incidentscenario's

Voor de relevante risicobronnen zijn worstcase en meest geloofwaardige scenario's beschouwd. Voor het bepalen van het resteffect (inschatting van het aantal doden en gewonden) zijn de volgende worstcase scenario's beschouwd:

1. BLEVE scenario provinciale weg N218 (catastrofaal falen tankwagen LPG).
2. Toxisch scenario Hartelkanaal (catastrofaal falen tankcompartiment ammoniak).
3. Toxisch scenario Huntsman Holland B.V. (catastrofaal falen procesvat).

Daarnaast is voor de relevante risicobronnen gekeken naar de meest geloofwaardige scenario's. Indien er binnen de 1% letaliteitscontour (voorziene) objecten aanwezig zijn, zullen hiervoor aanvullende maatregelen geadviseerd worden. De relevante scenario's zijn:

4. Toxisch scenario provinciale weg N218 (lekkage tankwagen propylamine).
5. Plasbrandscenario provinciale weg N28 (lekkage tankwagen benzine).

Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in staat zijn om op eigen kracht zich in veiligheid te brengen.

Voor elk incidentscenario is de mogelijkheid van zelfredding verschillend. Zelfredding kan een zeer belangrijke bijdrage leveren aan het reduceren van het aantal slachtoffers, omdat de meeste slachtoffers vooral in de eerste minuten tot half uur van het ongeval vallen. Naast

verschillen per scenario zijn er andere factoren die de mate van zelfredding beïnvloeden. Aanwezigheid van bijvoorbeeld vluchtwegen, mate van voorbereid zijn, het aantal mensen en hun fysieke condities en het al dan niet tijdig geven van duidelijke instructies, zijn belangrijke factoren.

Ad 1: Voor het beschouwde scenario als gevolg van een BLEVE- incident met een tankwagen met vloeibaar gas geldt dat een potentieel incident zich opbouwt in de tijd en zich voor aanwezigen onverwacht kan voltrekken. De effectafstanden zijn groot. De BLEVE kan binnen 20 tot 30 minuten plaatsvinden. Mogelijkheden tot zelfredzaamheid zijn aanwezig, mits tijdig aangevangen wordt met ontruiming en er geen beperkingen zijn ten aanzien van de zelfredzaamheid van aanwezigen en de infrastructuur in de omgeving op een juiste manier is ingericht.

Ad: 2/3/4 Voor het beschouwde scenario als gevolg van een incident met toxische stoffen geldt dat een toxische wolk zich snel kan ontwikkelen en verplaatsen. Dit effect is vaak niet zichtbaar voor omwonenden. Zelfredzaamheid in dit scenario is alleen mogelijk als er tijdig alarmering plaatsvindt en gebouwen geschikt zijn om enkele uren te schuilen, denk hierbij aan het sluiten van ramen en deuren en met name het uitschakelen van (mechanische) ventilatiesystemen. Instructie met betrekking tot de juiste handwijze in geval van een incident is noodzakelijk voor een effectieve zelfredzaamheid.

Ad 5: Voor het beschouwde scenario als gevolg van een plasbrand geldt dat de brand zich snel kan ontwikkelen. Dit effect is zichtbaar voor de aanwezigen in de omgeving. Ontvluchten is mogelijk, mits er geen beperkingen zijn ten aanzien van de zelfredzaamheid van aanwezigen en de infrastructuur in de omgeving op een juiste manier is ingericht.

Beheersbaarheid

Het criterium beheersbaarheid richt zich op de inzetbaarheid van de hulpverleningsdiensten en in hoeverre zij in staat zijn om hun taken goed uit te voeren en daarmee verder escalatie van het incident kunnen voorkomen. Voor een adequate inzet van de hulpverleningsdiensten zijn de volgende punten van belang:

- Bereikbaarheid.
- Opstel mogelijkheden.
- Inzetbaarheid van middelen (o.a. bluswatervoorziening).

In overleg met de afdeling Brandveiligheid van de Regionale Brandweer Rotterdam-Rijnmond district Zuid Hollandse Eilanden zijn de mogelijkheden tot optreden van de hulpverleningsdiensten bepaald.

De bereikbaarheid van de kern Zwartewaal loopt in eerste instantie via de Molendijk. Dit is de hoofdtoegang tot het dorp. Er is een alternatieve route via de Maasdijk, deze is echter vrij smal, voertuigen kunnen elkaar niet passeren. Capaciteit en snelheid zijn op deze route beperkt waardoor de bereikbaarheid niet optimaal is.

De primaire bluswatervoorziening is redelijk in orde, uitgezonderd het gebied rondom de Zalmiaan, daar liggen geen brandkranen. Secundaire bluswatervoorziening is in orde in het gehele plangebied.



Advies

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond adviseert u om de volgende voorzieningen te realiseren, teneinde de risico's te beperken en de zelfredzaamheid en de mogelijkheden voor de hulpverlening te vergroten:

1. Met betrekking tot eventuele nieuwe ontwikkelingen (binnen een zone van 40 meter vanaf de provinciale weg N218) geldt dat bij een toxische wolk de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen verbeterd kunnen worden door gebouwen geschikt te maken om enkele uren in te schuilen. Hiervoor dienen deuren, ramen en ventilatieopeningen afsluitbaar te zijn en het luchtverversingssysteem uitgeschakeld te kunnen worden.
2. Indien er op een kleinere afstand dan 35 meter vanuit de rechterrijbaan van de provinciale weg N218 gebouwd wordt, dient het gebouw zodanig gerealiseerd te zijn dat deze beschermd is tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) als gevolg van een plasbrand. Hierbij kan voor de gevels gericht naar de N218 gedacht worden aan blinde gevels of het beperken van het glasoppervlak. De gevels en of het glasoppervlak die gericht zijn naar de N218 behoren bestand te zijn tegen een warmtestralingsflux $> 15 \text{ kW/m}^2$. Bij de bouwvergunningverlening dient bij de brandpreventieve toets rekening te worden gehouden met de effecten van een plasbrand op de gevel.
3. Draag zorg voor een goede voorlichting en instructie van de aanwezigen personen zodat men weet hoe te handelen tijdens een calamiteit door middel van de campagne "Goed voorbereid zijn heb je zelf in de hand".

Resteffect

De beschouwde risicobronnen kunnen in de voorziene plannen tot incidenten leiden die vallen in maatrampklasse I (toxisch scenario op het Hartelkanaal en toxisch scenario Huntsman Holland B.V.) en maatrampklasse II (BLEVE scenario N218). De maatrampklasseschaal loopt op van I tot en met V, waarbij III beheersbaar wordt geacht door de hulpverleningsdiensten. Voor maatrampklasse IV zal hulp van omliggende (veiligheids)regio's ingeschakeld moeten worden. De genoemde maatregelen hebben nauwelijks tot geen kwantificeerbaar effect op het berekende aantal slachtoffers. Echter, de kans op het zich catastrofaal ontwikkelen van een incident neemt af en de effecten kunnen verder teruggedrongen worden.

Bestuurlijke overweging

Voor het beoordelen van het ruimtelijk plan dient u een gemotiveerde afweging te maken tussen de overwegingen met betrekking tot externe veiligheid en de toegevoegde waarde van het ruimtelijk plan.

De beschouwde risicobronnen zijn een beperking voor de ruimtelijke ordening. De genoemde maatregelen leiden tot een verbetering van de veiligheidssituatie.

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond biedt u aan dit advies toe te lichten alvorens een besluit wordt genomen. Graag verneemt de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond uw besluit met betrekking tot de geadviseerde voorzieningen uit dit advies.



Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Directie Risico- en Crisisbeheersing

Postadres
Postbus 9154
3007 AD Rotterdam

Bezoekadres
Wilhelminakade 947
Rotterdam

Telefoon 010-4468 900

Telefax 010-4468 699

E-Mail r.looijmans@veiligheidsregio-rr.nl

Ons kenmerk 12uit23237R&C/JT/RL/DdG

Betreft Ontwerpbestemmingsplan Zwartewaal.

Veiligheidsadvies: 3803/037B

Datum 28 november 2012

Behandeld door R. Looijmans

GEMEENTE BRIELLE	
In behandeling bij	
Kopie	
Bijlage(n)	Zaaknr.
Burg.	Secr.
Ingekomen 29 NOV 2012	
Reg.nr.	Bvg. l/n

Gemeente Brielle
College van Burgemeester en Wethouders
T.a.v.: mevrouw G. van der Vlies
Postbus 101
3230 AC BRIELLE

Geacht College,

Op 24 oktober 2012 heeft mevrouw van der Vlies, Beleidsmedewerker Ruimtelijke Ordening van de gemeente Brielle, in het kader van de ter inzage legging van bestemmingsplannen zoals bedoeld in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening, het ontwerpbestemmingsplan "Zwartewaal" vrijgegeven en de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) de mogelijkheid geboden om een zienswijze in te dienen.

Op 8 mei 2012 heeft de VRR een vooroverlegreactie gegeven op het voorontwerp van het bestemmingsplan Zwartewaal (kenmerk 12UIT04962/R&C/JT/RL/TG). De VRR kan zich vinden in de wijze waarop haar reactie is verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan Zwartewaal.

Voor vragen of nadere toelichting kunt u contact opnemen met de heer R. Looijmans, beleidsmedewerker van de afdeling Risicobeheersing van de VRR. Zijn telefoonnummer is (010) 4468 896, e-mail: r.looijmans@veiligheidsregio-rr.nl.

Met vriendelijke groet,

het Bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond,
namens deze,

10.

Mw. drs. A.C. Frijselaar mpa,
Directeur Risico- en Crisisbeheersing.

Kopie:

- Mevr. S. Meijer, ambtenaar rampenbestrijding gemeente Brielle
- Dhr. A.P. Groeneweg, Bureauhoofd Ruimtelijke Ontwikkeling, DCMR
- Dhr. W. Kooijman, Bureauhoofd Bureau Veiligheid, DCMR
- Dhr. T. Mans, Hoofd Brandveiligheid Regionale Brandweer Rotterdam Rijnmond, District Zuid Hollandse Eilanden

Bijlage 4:
Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen

Beantwoording zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan "Zwartewaal" heeft van 26 oktober 2012 tot en met 6 december 2012 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn vier zienswijzen kenbaar gemaakt. Deze bijlage bevat de naar voren gebrachte zienswijzen en hun beantwoording. De insprekers zijn geanonimiseerd.

Zienswijze 1

Inspreker verzoekt om twee bouwvlakken met goot- en bouwhoogtes op te nemen op de locatie Werfplein 1 / 2 te Zwartewaal. De exacte locaties zijn opgenomen op een bijgevoegd overzichtskaartje.

Beantwoording

De gevraagde bouwvlakken met bijbehorende goot- en bouwhoogtes zijn op de locatie Werfplein 1 / 2 verwerkt op de verbeelding.

Zienswijze 2

- a. Verzocht wordt om voor de inrit aan de Bernissedijk 19 de bestemming Wonen op te nemen in plaats van de bestemming Verkeer.
- b. Inspreker vraagt om het bouwvlak van de Bernissedijk met 2 meter te vergroten in zuidelijke richting.
- c. Inspreker geeft aan dat een nutsvoorziening is gelegen op zijn perceel.

Beantwoording

- a. **De inrit aan de Bernissedijk 19 is als Wonen bestemd.**
- b. **Het bouwvlak wordt in zuidelijke richting met 2 meter vergroot.**
- c. **Het nutsgebouw gelegen op het perceel Bernissedijk 19 heeft de bestemming Bedrijf – Nutsvoorziening gekregen.**

Zienswijze 3

Abusievelijk heeft inspreker over het hoofd gezien dat onder de artikelen 13.3 en 13.4.3. van de regels, de zinsnede 'Voorafgaand zal advies worden ingewonnen bij de leidingbeheerder' ontbreekt. Verzocht wordt om dit alsnog op te nemen.

Beantwoording

De zinsnede 'Voorafgaand zal advies worden ingewonnen bij de leidingbeheerder' is toegevoegd aan de artikelen 13.3 en 13.4.3.

Zienswijze 4

Inspreker geeft aan dat zij zich kan vinden in de wijze waarop haar reactie is verwerkt in het bestemmingsplan.

Beantwoording

Voor kennisgeving aangenomen.

